



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

ECE/TRADE/C/WP.6/2008/3/Add.1
13 August 2008

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО ТОРГОВЛЕ

Рабочая группа по политике в области стандартизации
и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования

Восемнадцатая сессия
Женева, 3 и 4 ноября 2008 года
Пункт 4 b) предварительной повестки дня

ГРУППОВЫЕ ЗАСЕДАНИЯ

**Групповое заседание 2 - Секторальная инициатива в области оборудования,
предназначенного для использования во взрывоопасных средах**

**Вопросник по оборудованию, предназначенному для использования
во взрывоопасных средах**

Представлено секретариатом

На своей семнадцатой сессии Рабочая группа одобрила создание целевой группы и поручила ей подготовить сравнительную таблицу с подробной характеристикой различных подходов, применяемых на разных рынках, на основе собранной с помощью вопросника информации.

В настоящем документе приводятся ответы, полученные на настоящий момент от Австралии, Европейского союза, Российской Федерации и Соединенных Штатов. Документ представляется Рабочей группе для информации.

ВОПРОСЫ РЕГУЛИРУЮЩИМ ОРГАНАМ

- 1. В каких национальных директивах/законах определяется порядок реализации на рынке оборудования, предназначенного для использования во взрывоопасных средах?**

Австралия

Примечание: Данный ответ касается только добычи угля в штате Новый Южный Уэльс (НЮУ). Еще один штат, в котором ведется широкомасштабная добыча угля в опасных условиях, - это Квинсленд, где в данной области действует собственное законодательство. В отношении производства группы II, в местах организации которого, по определению, могут скапливаться взрывоопасные газы, за исключением шахт с рудничным газом, также действует законодательство штата, при этом установка оборудования в опасных зонах обычно регулируется национальными электротехническими нормативами (AS/NZS3000), которые, в свою очередь, содержат отсылку на документ AS/NZS2381 ("Подбор и монтаж оборудования в опасных зонах").

Это примечание касается также всех других ответов Австралии на настоящий вопросник.

Закон об охране труда в угледобывающей промышленности НЮУ 2002 года

Положение об охране труда в угледобывающей промышленности НЮУ 2006 года.
В соответствии с этим положением взрывозащищенное оборудование должно удовлетворять требованиям, изложенным в "Гавермент газетт"
(http://www.dpi.nsw.gov.au/__data/assets/pdf_file/0005/203198/Types-of-electrical-plant-used-in-hazardous-zones---CMHS-Act-2002.pdf).

Европейский союз

Соответствующие правила изложены в директиве 94/9/ЕС и в документах о ее национальном осуществлении государствами-членами.

Соединенные Штаты

ГОРНОДОБЫВАЮЩАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ США. Конституция и порядок использования взрывозащищенного оборудования в горнодобывающей промышленности Соединенных Штатов регулируются федеральными законами. Речь идет о следующих

законах: "Федеральный закон об охране труда в угледобывающей промышленности 1969 года", Публичный закон 91-173 "Федеральный закон об охране труда в горнодобывающей промышленности 1977 года", Публичный закон 95-164 (содержит поправки к Публичному закону 91-173); "Закон об устройстве шахт и новых средствах сигнализации 2006 года (Закон о горнорудной промышленности)", Публичный закон 109-236 (содержит поправки к Публичному закону 95-164).

Российская Федерация

Федеральный закон "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", № 116-ФЗ, статья 7, пункты 1, 2 и 3.

2. Предусмотрены ли обязательные процедуры оценки соответствия?

Австралия

Предусмотрены. В опубликованном в "Газетт" уведомлении содержится требование об обязательной сертификации взрывозащищенного оборудования на основе Схемы сертификации взрывозащищенного оборудования МЭК или аналогичной схемы АНЗ (Австралия и Новая Зеландия). Эти схемы предусматривают проведение оценки соответствия опубликованным стандартам.

Европейский союз

В директиве 94/9 предусмотрена процедура оценки соответствия взрывозащитного оборудования. Об использовании оборудования определенной категории (уровня безопасности) необходимо уведомлять нотифицированный орган. Такой орган выдает экзаменационный сертификат установленного ЕС образца. Кроме того, в директиве 94/9 предусмотрен модуль гарантии качества изделия или производства.

Соединенные Штаты

ГОРНОДОБЫВАЮЩАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ США. Федеральный закон предусматривает, что Управление по охране труда в горнодобывающей промышленности (УОТГ) Министерства труда США (МТ США) обеспечивает соблюдение требований титула 30 "Свода федеральных положений (полезные ископаемые)", касающихся взрывозащищенного оборудования. В действующих положениях признается, что если для горной добычи необходимо взрывозащищенное оборудование, то оно может состоять только из "защищенных от взрыва" и "взрывобезопасных" устройств.

Российская Федерация

Правила сертификации электрооборудования для взрывоопасных сред определены в ПБ 03–538–03.

- 3. Какую роль в процедурах оценки соответствия играют национальные и международные стандарты (используются ли они в нормативных документах, и если да, то каким образом)?**

Австралия

В качестве национальных стандартов для взрывозащищенного оборудования приняты стандарты МЭК (примечание: в действующем в Австралии и Новой Зеландии стандарте предусматривается категория защиты Ex-'s' – "специальная защита"; оборудование категории защиты Ex-'n' в опасных зонах угольных шахт НЮУ не используется).

Нормативными документами предусмотрена оценка соответствия стандартам для взрывозащищенного оборудования через упомянутое выше уведомление в "Газетт". Оценка соответствия является частью процесса сертификации.

Европейский союз

В упомянутой директиве предусматривается соблюдение приводимых в ней общих требований, но не стандарта. Как правило, применяются гармонизированные стандарты, опубликованные в "Официальном журнале Европейской комиссии". Гармонизированные стандарты приняты на основе стандартов МЭК (параллельное голосование). В приложение к европейскому стандарту включены конкретные требования директивы.

Соединенные Штаты

ГОРНОДОБЫВАЮЩАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ США. Автоматическое признание национальных и международных гармонизированных стандартов для горнодобывающей отрасли не предусмотрено. Федеральные нормативные документы содержат положения о выдаче разрешений на эксплуатацию защищенного от взрыва оборудования, разработанного и проверенного в соответствии со стандартами МЭК, при условии соблюдения некоторых дополнительных критериев, изложенных в этих документах.

Российская Федерация

В силу того, что взаимно признанные стандарты отсутствуют, все оборудование должно пройти процедуры сертификации в соответствии с ПБ 03–538–03.

Другие страны

Информация будет представлена позже.

4. Какова процедура юридического признания стандартов (национальных, региональных и международных)?

Австралия

Юридическое признание осуществляется на основе упомянутого выше уведомления в "Газетт". В ней публикуются только австралийские стандарты (АС и АС/НЗС), которые, в свою очередь, представляют собой принятые стандарты МЭК.

Европейский союз

Стандарты принимаются (гармонизируются) на основе решения Европейской комиссии совместно с консультантом и ТК–31 Европейского комитета электротехнической стандартизации.

Соединенные Штаты

ГОРНОДОБЫВАЮЩАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ США: Разработка и принятие положений для горнодобывающей промышленности США регулируются на основе "Закона об административных процедурах" (титул 5 Свода законов США, глава 5, разделы 511-599). Как правило, УОТГ на первом этапе разрабатывает и предлагает нормативный документ, а затем организует его широкое рассмотрение и обсуждение перед окончательным утверждением текста. Помимо этого, существующие в горнодобывающей промышленности нормативные положения должны соответствовать действующему законодательству в данной области, которое запрещает принятие стандартов безопасности, снижающих уровень защиты горняков по сравнению с действующим горнорудным законодательством.

Российская Федерация

Как правило, при разработке внутренних стандартов используются международные стандарты, скорректированные с учетом специфики страны, которая обусловлена ее техническими и экономическими целями.

Другие страны

Информация будет представлена позже.

5. Кто имеет право проводить оценку соответствия? (Признаются ли результаты зарубежных оценок соответствия?)

Австралия

Оценка соответствия проводится организациями, аккредитованными в соответствии со Схемой сертификации взрывозащищенного оборудования Австралии и Новой Зеландии или в соответствии с аналогичной схемой МЭК.

Признаются оценки соответствия, проведенные теми зарубежными организациями, которые аккредитованы в соответствии со Схемой сертификации взрывозащищенного оборудования МЭК. Таким образом, будет признан сертификат соответствия взрывозащищенного оборудования МЭК, который представлен сертификационным органом, отвечающим требованиям Схемы сертификации взрывозащищенного оборудования МЭК.

Европейский союз

Оценку соответствия проводят нотифицированные органы. Все государства-члены имеют право в пределах своей территории назначать свои собственные нотифицированные органы.

Соединенные Штаты

ГОРНОДОБЫВАЮЩАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ США. В соответствии с федеральным законом выдать разрешение на использование взрывозащищенного оборудования может лишь УОТГ. В некоторых случаях для целей выдачи таких документов разрешается использовать результаты экспертизы и оценки продукции,

проведенных заявителем или третьей стороной. Тем не менее окончательное решение о выдаче разрешения на эксплуатацию такого оборудования принимает УОТГ.

Российская Федерация

Проведение оценок возлагается на специально аккредитованные центры сертификации. Они могут принимать участие в экспертизе оборудования, и по результатам такой экспертизы принимается решение о выдаче сертификата соответствия.

- 6. Кто уполномочен осуществлять аккредитацию органов, проводящих оценку соответствия, и какие требования должны быть при этом соблюдены? (Возможна ли аккредитация зарубежных органов, проводящих оценку соответствия?)**

Австралия

Аккредитация зависит от используемой схемы:

- На международном уровне (МЭК) действует Схема сертификации взрывозащищенного оборудования (МЭК).
- На национальном уровне (Схема сертификации взрывозащищенного оборудования АНЗ) действует ЕССАНЗ (Единая схема сертификации Австралии и Новой Зеландии).

Соответствующие критерии основываются на международных руководствах и требованиях конкретных схем.

Разрешается привлекать зарубежные органы по оценке соответствия на основании Схемы сертификации взрывозащищенного оборудования МЭК.

Европейский союз

Государства - члены Европейского сообщества в пределах своей территории назначают свои собственные нотифицированные органы. Назначение осуществляется на основании аккредитации в соответствии с ИЕС/ISO 17025 и EN 45011/12. Государство-член не может назначать зарубежные нотифицированные органы (находящиеся за пределами его территории).

Соединенные Штаты

ГОРНОДОБЫВАЮЩАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ США. Наблюдение за проверкой и оценкой взрывозащищенного оборудования, проводимыми заявителем или третьей стороной, осуществляет УОТГ. Однако официальный документ об аккредитации не выдается.

Российская Федерация

Процедуры аккредитации регулируются ГОСТ Р 51000.5-96. Кроме того, в соответствии с пунктом 2 статьи 5 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" решения органов аккредитации (Ростехрегулирование) должны быть согласованы с Ростехнадзором.

Аккредитация зарубежных органов по проведению оценки возможна на основании документации ИСО и МЭК.

- 7. В каких еще директивах/законах имеются положения, которые необходимо соблюдать применительно к взрывоопасным средам? (Действующие в отношении всех и/или конкретных изделий?)**

Австралия

Для всех изделий -

Закон об охране труда НЮУ 2000 года

Положение об охране труда НЮУ 2001 года, в частности глава 5 - "Безопасность производства"

Европейский союз

Обязанность соблюдать все соответствующие директивы возлагается на производителя изделия. В зависимости от его вида может применяться директива в отношении низковольтного оборудования. Перечень потенциально применимых директив "нового подхода" имеется в компьютерной форме.

Япония

Информация будет представлена позже.

Соединенные Штаты

ГОРНОДОБЫВАЮЩАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ США. Конкретные требования в отношении различных видов изделий содержатся в федеральных законах и нормативных документах, касающихся горнодобывающей промышленности (см. выше).

Российская Федерация

Для каждого вида оборудования и производства имеется соответствующий перечень стандартов и других нормативных документов.

- 8. Существуют ли дополнительные или специальные директивы/законы, регулирующие ввод изделий в эксплуатацию (помимо регулирующих порядок их реализации на рынке)?**

Австралия

Эксплуатация таких изделий регулируется в упомянутом выше законе. В свою очередь, данный закон прежде всего ограничивает их реализацию на рынке.

Европейский союз

Вопросы эксплуатации (монтажа, обслуживания, обычного и капитального ремонта и т.д.) взрывозащищенной продукции регулируются в директиве 99/92. В этой директиве указаны минимальные требования, которые могут быть дополнены национальными требованиями нормативных документов государств-членов. Такие дополнительные требования не должны влиять на само изделие.

Соединенные Штаты

ГОРНОДОБЫВАЮЩАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ США. Конкретные требования к монтажу и эксплуатации различных видов изделий определены в федеральных законах и нормативных документах, касающихся горнодобывающей промышленности (см. выше).

Российская Федерация

Использование любого конкретного вида оборудования на нефтяных и газовых объектах возможно только при наличии разрешения Ростехнадзора, выданного на полный или неполный срок службы такого оборудования.

9. Каковы процедуры надзора за рынком и кто несет за него ответственность?

Австралия

Надзор за рынком носит разовый характер и осуществляется:

- на этапе производства продукции - в соответствии со схемами сертификации взрывозащищенного оборудования АНЗ и МЭК;
- на этапе приобретения продукции: по закону работодатели обязаны определить степень соответствия оборудования их потребностям (обычно за это отвечает старший инженер по электротехническому оборудованию, который должен быть в штате каждой угольной шахты);
- на этапе обычного ремонта/капитального ремонта: по закону занимающиеся таким ремонтом образования должны иметь соответствующую лицензию;
- органам, регулирующим горнодобывающую деятельность: в форме расследования некоторых видов сообщаемых аварий, выдачи разрешений образованиям, осуществляющим ремонт взрывозащищенного оборудования, проведения оценок участков, на которых расположены шахты, и выборочных проверок (включая экспертизу на соответствие стандарту).

Европейский союз

Надзор за рынком организуют сами государства-члены. Все занимающиеся надзором за рынком органы каждые полгода обмениваются информацией в рамках своих совещаний по административному сотрудничеству. Надзор за рынком может осуществляться на основе оговорки о защитных мерах в директиве 94/9. О не соответствующих требованиям изделиях будет сообщено через Интернет (РАПЕКС) максимально широкому кругу лиц.

Соединенные Штаты

ГОРНОДОБЫВАЮЩАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ США. Специалисты УОТГ по вопросам качества проводят проверки утвержденных изделий и рассматривают жалобы с мест о дефектном или не отвечающем требованиям оборудовании. В случае обнаружения несоответствия оборудование должно быть доведено до уровня предъявляемых к нему требований или вывезено с шахт.

Российская Федерация

Рынок взрывозащищенного оборудования контролируется государственными органами на этапах его производства и ввоза в страну.

10. Какие положения регулируют инспекцию, обслуживание и ремонт оборудования?

Австралия

- Положение об охране труда в угледобывающей промышленности 2006 года;
- Положение об охране труда 2001 года;
- В Положении об охране труда в угледобывающей промышленности 2006 года (конкретно предусмотрено, что ремонт могут осуществлять только имеющие соответствующую лицензию образования).

Европейский союз

Использование взрывозащищенного оборудования регулируется директивой 99/92. При включении данной директивы в национальные законы могут быть конкретно определены правила инспекции, обслуживания, обычного и капитального ремонта. Действующие международные стандарты (МЭК) не имеют обязательной юридической силы в государствах-членах и не являются гармонизированными. Была создана система, предусматривающая использование различных положений.

Соединенные Штаты

ГОРНОДОБЫВАЮЩАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ США. Вопросы инспекции, обслуживания и ремонта оборудования регулируются федеральными законами и положениями, касающимися горнодобывающей промышленности (см. выше).

Российская Федерация

Эксплуатация, обслуживание и ремонт оборудования регулируются ГОСТ Р 513300.18-99.

Проверка безопасной эксплуатации оборудования проводится региональными отделениями Ростехнадзора. При невыполнении соответствующих правил эти органы уполномочены добиваться соблюдения соответствующих положений и накладывать штрафы.
