

**Компиляция нормативных подходов, используемых в различных странах
Информация, полученная секретариатом по итогам обследования в 2009
году**

На своей семнадцатой сессии Рабочая группа поручила Секторальной инициативе в области оборудования, предназначенного для использования во взрывоопасных средах, подготовить сопоставительную таблицу с подробной характеристикой различных подходов, применяемых на разных рынках, на основе собранной с помощью вопросника информации.

В настоящем документе приводятся ответы, полученные от Австралии, Бразилии, Европейского союза, Российской Федерации и Соединенных Штатов Америки.

1. В каких национальных директивах/законах определяется порядок реализации на рынке оборудования, предназначенного для использования во взрывоопасных средах?

Страна	Ответ
Австралия	<p><i>Примечание: Данный ответ касается только добычи угля в штате Новый Южный Уэльс (НЮУ). Еще один штат, в котором ведется широкомасштабная добыча угля в опасных условиях, - это Квинсленд, где в данной области действует его собственное законодательство. В отношении производства группы II, в местах организации которого по определению могут скапливаться взрывоопасные грузы, за исключением шахт с рудничным газом, также действует законодательство штата, при этом остановка оборудования в опасных зонах обычно регулируется национальными электротехническими нормативами (AS/NZS3000), которые в свою очередь содержат отсылку на документ AS/NZS2381 ("Выбор и монтаж оборудования в опасных зонах").</i></p> <p><i>Это примечание касается также всех других ответов Австралии на настоящий вопросник.</i></p> <p>Закон об охране труда в угледобывающей промышленности НЮУ 2002 года.</p> <p>Положение об охране труда в угледобывающей промышленности НЮУ 2006 года. В соответствии с этим положением взрывозащищенное оборудование должно удовлетворять требованиям, изложенным в официальных ведомостях http://www.dpi.nsw.gov.au/_data/assets/pdf_file/0005/203198/Types-of-electrical-plant-used-in-hazardous-zones---CMHS-Act-2002.pdf</p>

Страна	Ответ
Бразилия	Регламент ИНМЕТРО "Портариа 83:2006" предусматривает требования к электрооборудованию для взрывоопасных сред паров и газов. Эта регламентация будет заменена в 2009 году новой регламентацией ИНМЕТРО, которая будет включать пылевые среды.
Европейский союз	Соответствующие правила изложены в директиве 94/9/ЕС и в документах о ее национальном осуществлении государствами-членами.
Новая Зеландия	Закон об электротехнике 1992 года и положение об электротехнике 1997 года (примечание: положение об электротехнике 2009 года будет опубликовано в скором времени. Оно будет охватывать в необходимых случаях оба режима).
Российская Федерация	Федеральный закон "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", № 116-ФЗ, статья 7, пункты 1, 2 и 3.
Соединенные Штаты Америки	ГОРНОДОБЫВАЮЩАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ США. Конструкция и порядок использования взрывозащищенного оборудования в горнодобывающей промышленности Соединенных Штатов регулируются федеральными законами. Конкретно, это - "Федеральный закон об охране труда в угледобывающей промышленности 1969 года", общий закон 91/173: "Федеральный закон об охране труда в горнодобывающей промышленности 1977 года", общий закон 95-164 (поправки к общему закону 91-173); "Закон об устройстве шахт и новых средствах сигнализации 2006 года (закон о горнорудной промышленности)", общий закон 109-236 (содержит поправки к общему закону 95-164).

2. Предусмотрены ли обязательные процедуры оценки соответствия?

Страна	Ответ
Австралия	Предусмотрено. В опубликованном в официальных ведомостях уведомлении содержится требование обязательной сертификации взрывозащищенного оборудования на основе схемы сертификации взрывозащищенного оборудования МЭК или аналогичной схемы АНЗ (Австралия и Новая Зеландия). Эти схемы предусматривают проведение оценки соответствия опубликованным стандартам.
Бразилия	Процедура обязательной сертификации (РАК - процедура оценки соответствия) предусмотрена в регламенте ИНМЕТРО "Портариа 83:2006".
Европейский союз	В директиве 94/9 предусмотрена процедура оценки соответствия взрывозащитного оборудования. Об использовании оборудования определенной категории (уровне безопасности) необходимо уведомлять нотифицированный орган. Такой орган выдает экзаменационный сертификат установленного ЕС образца. Кроме того, в директиве 94/9 предусмотрен модуль гарантии качества изделия или производства.

Страна	Ответ
Новая Зеландия	<p>1. В настоящее время нет, поскольку это контролируется главным образом в соответствии с законом об электротехнике и положении об электротехнике, которое основывается на производственных показателях.</p> <p>2. При введении в действие положения об электротехнике 2009 года будет предусмотрено обязательное использование АС/НЗС 3000 и АС/НЗС 2381.1 (или АЗ/НЗС 60079.10.1, 60079.14 и 60079.17, если они будут опубликованы до введения в действие регламентации); это будет означать, что Новая Зеландия примет только:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) взрывозащитную схему МЭК b) австралийские (АУС) или австралийско-новозеландские (АНЗ) взрывозащитные схемы c) другие схемы тестирования типа 5 по стандартам МЭК и АС/НЗС d) оборудование для взрывоопасных сред при особых условиях e) оборудование, протестированное "ФМ" и "ЮЛ" с батарейным питанием и без встроенного зарядного устройства
Российская Федерация	Правила сертификации электрооборудования для взрывоопасных сред определены в ПБ 03-538-03.
Соединенные Штаты Америки	ГОРНОДОБЫВАЮЩАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ США. Федеральный закон предусматривает, что управление по охране труда в горнодобывающей промышленности (УОТГ), министерство труда США (МТСПА) обеспечивают соблюдение требований раздела 30 "Свода федеральных положений (полезные ископаемые)", касающихся взрывозащищенного оборудования. В ныне действующих положениях признается, что если для горной добычи необходимо взрывозащищенное оборудование, то оно может состоять только из "защищенных от взрыва" и "взрывобезопасных устройств".

3. Какую роль в процедурах оценки соответствия играют национальные и международные стандарты (используются ли они в нормативных актах и если да, то каким образом)?

Страна	Ответ
Австралия	В качестве национальных стандартов для взрывозащищенного оборудования приняты стандарты МЭК (Примечание: в действующем в Австралии и Новой Зеландии стандарте предусматривается категория защиты Ex-'s'; специальная защита оборудования категории защиты Ex-'n' в опасных зонах угольных шахт НЮУ не используется). Нормативными актами предусмотрена оценка соответствия стандартам для взрывозащищенного оборудования через упомянутое выше уведомление в официальных ведомостях. Оценка соответствия является частью процесса сертификации.
Бразилия	Обязательное использование национального стандарта, унифицированного со стандартом МЭК. В случаях когда его не имеется, должен использоваться унифицированный стандарт, эквивалентный стандарту МЭК.
Европейский союз	В упомянутой директиве предусматривает соблюдение приводимых в ней общих требований, но не стандарта. Как правило, применяются уже гармонизированные стандарты, опубликованные в официальном вестнике Европейской комиссии. Гармонизированные стандарты приняты на основе

Страна	Ответ
	стандартов МЭК параллельным голосованием. В приложении к Европейскому стандарту включены требования директивы.
Новая Зеландия	1. В соответствии с ныне действующим положением об электротехнике 1997 года эти системы, отвечающие требованиям, изложенным в AS/NZS 2381.1, приняты в качестве средства подтверждения безопасности использования электрооборудования в Новой Зеландии; 2. В соответствии с положением об электротехнике 2009 года соответствие указанными выше схемам будет контролироваться, поскольку основные стандарты об опасных районах будут обязательными.
Российская Федерация	В силу того что взаимно признанные стандарты отсутствуют, все оборудование должно пройти процедуры сертификации в соответствии с ПБ 03 – 538-03.
Соединенные Штаты Америки	ГОРНОДОБЫВАЮЩАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ США. Автоматическое признание национальных и международных гармонизированных стандартов для горнодобывающей отрасли не предусмотрено. Федеральные нормативные акты содержат положения о выдаче разрешений на эксплуатацию защищенного от взрыва оборудования, разработанного и проверенного в соответствии со стандартами МЭК, при условии соблюдения некоторых дополнительных критериев, изложенных в этих нормативных актах.

4. Какова процедура юридического признания стандартов (национальных, региональных и международных)?

Страна	Ответ
Австралия	Юридическое признание осуществляется на основе упомянутого выше уведомления в официальных ведомостях. В них публикуются только австралийские стандарты (АС и АС/НЗС), которые в свою очередь представляют собой принятые стандарты МЭК.
Бразилия	Применительно к опасным районам должны использоваться национальные унифицированные стандарты. Если бразильского стандарта не имеется, должен использоваться стандарт МЭК.
Европейский Союз	Стандарты принимаются (гармонизируются) на основе решения Европейской комиссии совместно с консультантом и ТК-31 Европейского комитета электротехнической стандартизации.

Страна	Ответ
Новая Зеландия	1. На протяжении ряда лет этот вопрос решается с помощью процесса разработки и принятия стандартов, в котором активно участвует орган по регулированию электротехники, являясь элементом процесса принятия решений. 2. Как будет выглядеть эта процедура в будущем в Новой Зеландии не ясно, поскольку непонятно, какой орган будет заниматься регулированием

	электротехники применительно к этим установкам, однако, поскольку Новая Зеландия движется в сторону использования системы МЭСС, здесь не должно возникнуть проблем.
Российская Федерация	Как правило, при разработке внутренних стандартов используются международные стандарты, скорректированные с учетом специфики страны, которая обусловлена ее техническими и экономическими целями.
Соединенные Штаты Америки	ГОРНОДОБЫВАЮЩАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ США. Разработка и принятие положений для горнодобывающей промышленности США регулируются на основе "Закона об административных процедурах" (раздел 5 Свода законов США, глава 5 статьи 511-599). Как правило, УОТГ на первом этапе разрабатывает и предлагает нормативный документ, а затем организует его широкое рассмотрение и обсуждение перед окончательным утверждением. Помимо этого, существующие в горнодобывающей промышленности нормативные акты должны соответствовать ныне действующему законодательству в данной области, которая запрещает принятие стандартов безопасности, снижающих уровень защиты горняков по сравнению с ныне действующим горнорудным законодательством.

5. Кто имеет право проводить оценку соответствия? (Признаются ли результаты зарубежных оценок соответствия?)

Страна	Ответ
Австралия	Оценка соответствия производится организациями, аккредитованными в соответствии со схемой сертификации взрывозащищенного оборудования Австралии и Новой Зеландии или в соответствии с аналогичной схемой МЭК. Признаются оценки соответствия, проведенные теми зарубежными организациями, которые аккредитованы в соответствии со схемой сертификации взрывозащищенного оборудования МЭК. Таким образом, будет признан сертификат соответствия взрывозащищенного оборудования МЭК, который представлен сертификационным органом, отвечающим требованиям схемы сертификации взрывозащищенного оборудования МЭК.

Страна	Ответ
Бразилия	Оценка соответствия проводится сертификационными органами, аккредитованными ИНМЕТРО. В соответствии с регламентом ИНМЕТРО "Портариа 83.2006" принятия результатов испытаний, проведенных за пределами Бразилии, может быть рассмотрено, только если испытательная лаборатория аккредитована каким-либо действительным членом МОСАЛ и если сфера действия аккредитации лаборатории охватывает те же стандарты, которые требуются в соответствии с бразильским законодательством. Любая другая деятельность, выполняемая сертификационным органом, такая, как инспекция, разрешается только в том случае, если бразильской организацией по сертификации и зарубежным сертификационным органом подписан меморандум о договоренности.
Европейский Союз	Оценку соответствия проводят нотифицированные органы. Все государства-члены имеют право в пределах своей территории назначать свои собственные нотифицированные органы.
Новая Зеландия	Производится в соответствии с требованиями схем, принятых используемыми нами стандартами. Новая Зеландия не имеет каких-либо дополнительных мер контроля в отношении какой-либо из признанных схем.
Российская Федерация	Проведение оценок возлагается на специально аккредитованные центры по сертификации. Они могут принимать участие в экспертизе оборудования, и по результатам такой экспертизы принимаются решения о выдаче сертификата соответствия.
Соединенные Штаты Америки	ГОРНОДОБЫВАЮЩАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ США. В соответствии с федеральным законом выдать разрешение на использование взрывозащищенного оборудования может лишь УОТГ. В некоторых случаях для целей выдачи таких документов разрешается использовать результаты экспертизы и оценки продукции, проведенных заявителем или третьей стороной. Тем не менее окончательное решение о выдаче разрешения на эксплуатацию такого оборудования принимает УОТГ.

6. Кто уполномочен осуществлять аккредитацию органов, проводящих оценку соответствия, и какие требования должны быть при этом соблюдены? (Возможна ли аккредитация зарубежных органов, проводящих оценку соответствия?)

Страна	Ответ
Австралия	1. Аккредитация зависит от используемой схемы: а) на международном уровне (МЭК) действует схема сертификации взрывозащищенного оборудования; и б) на национальном уровне (схема сертификации взрывозащищенного оборудования АНЗ) действует ЕССАНЗ (Единая система сертификации Австралии и Новой Зеландии).

Страна	Ответ
	<p>2. Критерии основываются на международных руководствах и требованиях конкретных мер.</p> <p>3. Разрешается привлекать зарубежные органы по оценке соответствия на основании схемы сертификации взрывозащищенного оборудования МЭК.</p>
Бразилия	В соответствии с законом КОНМЕТРО 004:2002 только ИНМЕТРО имеет право проводить аккредитацию сертификационных организаций и испытательных лабораторий в соответствии с руководством ИСО 65 и ИСО 17025. Аккредитация иностранных органов по оценке допускается.
Европейский Союз	Государства - члены Европейского сообщества в пределах своей территории назначают свои собственные нотифицированные органы. Назначение осуществляется на основании аккредитации в соответствии с ИЕС/ISO 17025 и EN 45011/12. Государство-член не может назначать зарубежный нотифицированный орган (находящийся за пределами его территории).
Новая Зеландия	И в этом случае это достигается в соответствии с требованиями схем, принятых согласно используемым нами стандартам. Новая Зеландия не имеет каких-либо мер контроля в отношении признанных схем.
Российская Федерация	<p>Процедура аккредитации регулируется ГОСТ Р 51000.5-96. Кроме того, в соответствии с пунктом 2 статьи 5 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" решения органов аккредитации (Ростехрегулирование) должны быть согласованы с Ростехнадзором.</p> <p>Аккредитация зарубежных органов по проведению оценки возможна на основании документации ИСО и МЭК.</p>
Соединенные Штаты Америки	ГОРНОДОБЫВАЮЩАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ США. Наблюдение за проверкой и оценкой взрывозащищенного оборудования, проводимыми заявителем или третьей стороной, осуществляет УОТГ. Однако официальный документ об аккредитации не выдается.

7. В каких еще директивах/законах имеются положения, которые необходимо соблюдать применительно к безопасным средам? (Действуют ли они в отношении всех и/или конкретных изделий?)

Страна	Ответ
Австралия	<p>Для всех изделий –</p> <p>Закон об охране труда НЮО 2000 года</p> <p>Положение об охране труда НЮУ 2001 года, в частности глава 5 "Безопасность производства".</p>
Бразилия	Производитель обязан соблюдать все соответствующие нормативные акты, касающиеся его изделия.

Европейский союз	Обязанность соблюдать все соответствующие директивы возлагается на производителя изделия. В зависимости от его вида может применяться директива в отношении низковольтного оборудования. Перечень потенциальных директив "нового подхода" имеется в компьютерной форме.
Новая Зеландия	То же, что и по вопросам 1 и 8.
Российская Федерация	Для каждого вида оборудования и производства имеется соответствующий перечень стандартов и других нормативных документов.
Соединенные Штаты Америки	ГОРНОДОБЫВАЮЩАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ США. Конкретные требования в отношении различных видов изделий содержатся в федеральных законах и подзаконных актах, касающихся добывающей промышленности.

8. Существуют ли дополнительные или специальные директивы/законы, регулирующие ввод изделия в эксплуатацию (помимо регулирующих их порядок реализации на рынке)?

Страна	Ответ
Австралия	Эксплуатация таких изделий регулируется в упомянутом выше законе. В свою очередь данный закон прежде всего обеспечивает их реализацию на рынке.
Бразилия	Использование изделий в опасных местах регулируется положением министерства труда NR-10.
Европейский союз	Вопросы эксплуатации (монтажа, обслуживания, обычного ремонта и т.д.) во взрывозащищенной продукции регулируются в директиве 99/92. В этой директиве указаны минимальные требования, которые могут быть дополнены национальными требованиями нормативных документов государств-членов. Такие дополнительные требования не должны влиять на само изделие.
Новая Зеландия	1. Закон о здравоохранении и занятости 1992 года и положения о безопасности и гигиене труда 1995 года. 2. Положение о безопасности и гигиене труда (горнодобывающая промышленность – подземные работы) 1999 года. (Примечание: это положение содержит единственный обширный раздел по электротехнике, поскольку в настоящее время не имеется конкретного нормативного акта о безопасности подземных работ. В целом на шахтах применяется австралийское законодательство и стандарты о работе в шахтах).
Страна	Ответ
	3. Положение о безопасности и гигиене труда (разведка и добыча нефти) 1999 года. 4. Положение об опасных веществах (меры контроля классов 1-5) 2001 года.
Российская Федерация	Использование любого конкретного вида оборудования на нефтяных и газовых объектах возможно только при наличии разрешения Ростехнадзора,

	выданного на полный или неполный срок службы такого оборудования.
Соединенные Штаты Америки	ГОРНОДОБЫВАЮЩАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ США. Конкретные требования к монтажу и эксплуатации различных изделий определены в федеральных законах и нормативных актах, касающихся горнодобывающей промышленности (см. выше).

9. Каковы процедуры надзора за рынком и кто несет за него ответственность?

Страна	Ответ
Австралия	<p>Контроль за рынком носит разовый характер и осуществляется:</p> <ul style="list-style-type: none"> - на этапе производства продукции - в соответствии со схемами сертификации взрывозащищенного оборудования АНЗ и МЭК; - на этапе приобретения продукции: по закону работодатели обязаны определить степень соответствия оборудования и потребностей (обычно за это отвечает старший инженер по электротехническому оборудованию, который должен быть в штате каждой угольной шахты); - на этапе обычного ремонта/капитального ремонта: по закону занимающиеся таким ремонтом структуры должны иметь соответствующую лицензию; - органом, регулирующим горнодобывающую деятельность: в форме расследования некоторых видов аварий, выдачи разрешений структурам, осуществляющим ремонт взрывозащищенного оборудования, проведения оценок участков, на которых расположены шахты, и выборочных проверок (включая экспертизу на соответствие стандарту).
Бразилия	За надзор за рынком отвечает ИНМЕТРО.
Европейский союз	Надзор за рынком осуществляют сами государства-члены. Все занимающиеся надзором за рынком органы каждые полгода обмениваются информацией в рамках своих совещаний по административному сотрудничеству. Надзор за рынком может осуществляться на основе оговорки о защитных мерах в директиве 94/9. О не соответствующих требованиям изделиях будет сообщено через Интернет (РАПЕКС) максимально широкому кругу лиц.

Страна	Ответ
Новая Зеландия	В Новой Зеландии не принимаются меры воздействия до поступления товара на рынок, поэтому контроль за рынком осуществляется уже после поступления товара на него. Безопасное использование электротехнического оборудования в Новой Зеландии - ответственность каждого звена в цепи производства монтажа и использования. Для таких систем необходим хороший контакт, и, поскольку в Новую Зеландию ввозится большая часть используемой в ней электротехнической продукции, она не всегда имеет возможность влиять на рынки, с которых поступает такая продукция, в нужном для нее направлении, поэтому важно, чтобы вся технологическая цепочка играла здесь свою роль. Регулирующие органы играют свою роль, контролируя монтаж в опасных зонах.
Российская Федерация	Рынок взрывозащищенного оборудования контролируется государством на этапах его производства и ввоза в страну.
Соединенные Штаты Америки	ГОРНОДОБЫВАЮЩАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ США. Специалисты УОТГ по вопросам качества проводят проверки утвержденных изделий и рассматривают жалобы с мест о дефектном или не отвечающем требованиям оборудовании. В случае обнаружения несоответствия оборудование должно быть доведено до предъявляемых к нему требований или вывезено с шахт.

10. Какие положения регулируют инспекцию, обслуживание и ремонт оборудования?

Страна	Ответ
Австралия	<ul style="list-style-type: none"> - Положение об охране труда в угледобывающей промышленности 2006 года - Положение об охране труда 2001 года - Положение об охране труда 2006 года, конкретно предусматривающее, что ремонт может производиться только имеющими лицензию структурами
Бразилия	Положение министерства труда НР 10 определяет необходимость проведения регулярных инспекций. Не имеется юридических предписаний о проведении таких инспекций и капитального и текущего ремонта. Однако рекомендуется использовать национальные стандарты, гармонизированные с МК 60079-17 и МЭК 60079-19.
Европейский союз	Использование защищенного оборудования регулируется директивой 99/92. При включении данной директивы в законы стран могут быть конкретно определены правила инспекции, обслуживания, обычного и капитального ремонта. Действующие международные стандарты (МЭК) не имеют обязательной юридической силы в государствах-членах и не являются гармонизированными. Была создана система, предусматривающая использование различных положений.
Страна	Ответ
Новая Зеландия	В различной степени в этой области оказывает воздействие изложенное по вопросам 1 и 8, однако указанные нами стандарты имеют аспекты,

	практически указывающие на способы достижения этих требований в положениях.
Российская Федерация	<p>Эксплуатация, обслуживание и ремонт оборудования регулируются ГОСТ Р 513300-18-99.</p> <p>Проверка безопасной эксплуатации оборудования проводится региональными отделениями Ростехнадзора. При невыполнении соответствующих правил эти органы уполномочены добиваться соблюдения соответствующих положений и накладывать штрафы.</p>
Соединенные Штаты Америки	<p>ГОРНОДОБЫВАЮЩАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ США. Вопросы инспекции, обслуживания и ремонта оборудования регулируются федеральными законами и положениями, касающимися горнодобывающей промышленности (см. выше).</p>