



ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ
НАЦИЙ

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Рекомендации по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования

Рабочая группа по политике в области
стандартизации и сотрудничества по
вопросам нормативного регулирования

N.

Хорошая политика и практика надзора за рынком *

Рабочая группа по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования

Учитывая необходимость в обеспечении того, чтобы размещаемая на рынке или импортируемая продукция соответствовала требованиям по безопасности, охране здоровья и окружающей среды, честной конкуренции между субъектами экономической деятельности, и всем остальным аспектам общественного интереса (далее "законные требования");

Отмечая, что надзор за рынком является важной общественной реакцией, направленной на решение этих потребностей,

Отмечая существующие различия как законных, так и административных и исполнительных средств для проведения надзора за рынком между странами —членами Организации объединенных наций,

Отмечая отсутствие систематических указаний по учреждению структур, удовлетворяющих основным и существенным критериям принудительного исполнения законных требований по продукции, размещенной на рынке,

* Рекомендация принята в 2011 году

Принимая во внимание лучшую практику, разработанную на международном уровне, в частности Консультативной группой по надзору за рынком (группа MARS) и Рабочей группой по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования,

В свете Решения Генеральной ассамблеи № 54/449 от 22 декабря 1999 года (Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для защиты интересов потребителей),

Рекомендует, чтобы правительства:

- N1.** Организовали надзор за рынком для обеспечения соответствия продукции законным требованиям.
- N2.** Отдавали приоритет созданию законодательной базы для осуществления надзора за рынком, включительно законных требований сотрудничества с субъектами экономической деятельности и действий для принятия соразмерных ограничительных мер по отношению к маркетингу продукции.
- N3.** Определили компетентные органы для выполнения деятельности по надзору за рынком.
- N4.** Принимали во внимание установленные риски и политические приоритеты, и обеспечивали адекватные и достаточные возможности, средства и полномочия для органов надзора за рынком с целью обеспечения выполнения требований, установленных для продукции.
- N5.** Установили эффективные механизмы для горизонтального и отраслевого сотрудничества и координации между органами рыночного надзора, таможенными органами и другими соответствующими заинтересованными сторонами на национальном и международном уровнях.
- N6.** Совместно с органами по надзору за рынком использовали на международном уровне каналы сотрудничества и обмена информации и содействовали их расширению.
- N7.** Совместно с органами по надзору за рынком принимали участие в региональном и международном сотрудничестве как, например, проведение совместных мероприятий по надзору за рынком.
- N8.** Установили национальные приоритеты в области надзора за рынком в соответствии с рыночными условиями в стране, принимая во внимание имеющуюся информацию из региональных и международных источников информации о

рисках продукции и о несоответствующей требованиям продукции.

N9. Установили годовые и многолетние планы на общем и отраслевом уровнях по надзору за рынком.

N10. Совместно с органами надзора за рынком при планировании и исполнении деятельности по надзору за рынком, принимали во внимание установленные принципы оценки риска.

N11. Поощряли доноров к принятию надзора за рынком как приоритетной области при предоставлении двусторонней и многосторонней технической помощи и в проектах сотрудничества.

Чек-лист, связанный с применением Рекомендации

A. Законодательная база

N1. Действующее законодательство по защите потребителей и пользователей, включающее методы сбора данных и информирования об опасной и несоответствующей требованиям продукции (на национальном и международном уровнях);

N2. Действующее горизонтальное или специальное отраслевое законодательство по принудительному исполнению требований к продукции, определяющее:

- отрасль (отрасли) продукции
- существующие важнейшие требования к продукции
- ответственный орган (ответственные органы)
- полномочия органов
- применимые штрафы, основанные на оценке риска продукции
- механизмы для обеспечения конфиденциальности
- механизмы для обеспечения прослеживаемости
- сотрудничество (a) между органами надзора за рынком и другими релевантными органами, и (b) между органами по надзору за рынком и другими национальными заинтересованными лицами, включающее методы сбора и информирования об опасной и неудовлетворяющей требованиям продукции (на национальном и международном уровнях).

N3. Законодательство, касающееся трансграничных мер и механизмов сотрудничества между органами надзора за рынком и таможенными органами;

N4. Определение взаимосвязи между законодательством о продукции на национальном и региональном уровнях и другими национальными законами (например, уголовным кодексом).

В. Политические приоритеты

- N5.** Действующие национальные положения (приоритеты) по безопасности продукции, здравоохранению, окружающей среде и любым другим аспектам общественного интереса, включая честную конкуренцию между субъектами экономической деятельности.
- N6.** Учрежденная национальная инфраструктура качества, включающая действующую систему аккредитации и оценки соответствия (инспекция, сертификация, испытания) и надзор за рынком.
- N7.** Годовые или многолетние (например, трехлетние) национальные планы надзора за рынком, учитывающие национальные приоритеты.
- N8.** Участие в проектах по технической помощи и сотрудничестве в области надзора за рынком.
- N9.** Участие в работах по стандартизации на национальном, региональном и международном уровнях.

С. Лучшие практики

- N10.** Национальные планы принудительного исполнения, отражающие приоритеты надзора, например в соответствии с "моделью MS" ЕЭК ООН.
- N11.** Использование терминологии, приведенной в Глоссарий терминов по Надзору за Рынком, при разработке национального законодательства и других документов, касающихся надзора за рынком.
- N12.** Наличие специальных отраслевых планов надзора и приоритетов в этой области.
- N13.** Методы принуждения, включая реактивные и активные методы надзора, а также программы непрерывного наблюдения.
- N14.** Методы принудительного определения приоритетов и приоритеты надзора, включающие оценку риска.
- N15.** Применение информационных технологий для документирования, отчетности, наблюдения и статистического анализа деятельности в области надзора за рынком.
- N16.** Наличие системы штрафов, пропорциональных соответствующим рискам (которыми он был вызван).

- N17.** Сотрудничество с заинтересованными сторонами на национальном уровне (например, с организациями потребителей и предпринимателей, промышленностью, таможенными органами).
 - N18.** Сотрудничество с заинтересованными сторонами на международном уровне.
 - N19.** Проведение тренинга для работников и инспекторов, осуществляющих надзор за рынком.
 - N20.** Учет совместных действий по оценке риска, связанного с продукцией при планировании проактивных действий по надзору за рынком. Оказание поддержки странам, не входящим в ЕС.
-