



Европейская Экономическая Комиссия ООН

## **Переговоры ВТО по вопросам упрощения процедур торговли: Сложности политики и необходимость в технической помощи странам с переходной экономикой в Восточной Европе, на Кавказе и в Средней Азии**

Дискуссионный материал для семинара по созданию потенциала для стран СНГ-членов ВТО в поддержку их участия в переговорах ВТО об упрощении процедур торговли, Кишинев, 12-13 июня 2006 года<sup>1</sup>

### **СОДЕРЖАНИЕ**

<b>1. ХОД РАБОТЫ ПО ПРОЕКТУ .....</b>	<b>4</b>
<b>2. ОБЗОР СИТУАЦИИ ПО СТРАНАМ .....</b>	<b>6</b>
2.1 Армения.....	6
2.2 Грузия.....	9
2.3 Кыргызстан.....	13
2.4 Молдова.....	17
<b>3. ВЫВОДЫ.....</b>	<b>22</b>

- Приложение 1
- Приложение 2
- Приложение 3
- Приложение 4
- Приложение 5
- Приложение 6
- Приложение 7

---

<sup>1</sup> Данный отчет подготовлен г-жой Асмат Абесадзе в рамках контракта с ЕЭК ООН, работающей в компании SPECTRUM Consulting Тбилиси, Грузия

## Краткое описание проекта

### Введение

Генеральный совет Всемирной торговой организации (ВТО) 1 августа 2004 г. принял решение в рамках Рабочей программы Доха, известное как "Июльский пакет", которое определяет переговорную методику для текущего раунда торговых переговоров. Среди прочего, "Июльский пакет" включает "Методику для ведения переговоров об упрощении процедур торговли", которая предоставляет членам ВТО полномочия для начала переговоров об упрощении процедур торговли. Конкретно, Методика обеспечивает направленность переговоров на прояснение и усовершенствование соответствующих аспектов статей V, VIII и X Генерального соглашения по таможенным тарифам и торговле ГАТТ от 1994 года. Она также обеспечивает полный учет принципов специального и дифференциального подхода для развивающихся и наименее развитых стран, более эффективную техническую помощь и создание собственного потенциала как части сотрудничества между международными организациями. Этот мандат непосредственно отражен в Рабочей программе Переговорной группы по упрощению процедур торговли, которая начала свою работу в ноябре 2004 г. Члены ВТО также сформулировали предложения о мерах по упрощению процедур торговли, которые могут войти в планируемое Соглашение ВТО по упрощению процедур торговли. Сборник этих предложений (документ ВТО TN/TF/W/43/Rev.5) гораздо шире статей ГАТТ V, VIII и X и шире определения упрощения процедур торговли с точки зрения таможенных процедур. Работа по укреплению сотрудничества между таможенной службой и другими агентствами работающими над упрощением процедур торговли не ограничивается лишь вопросами таможни и тремя статьями ГАТТ.

Четыре страны бывшего Советского Союза вступили в ВТО, а именно: Кыргызстан (декабрь 1998 г.); Грузия (июнь 2000 г.); Республика Молдова (июль 2001 г.); и Армения (февраль 2003 г.). Этим странам необходимо полностью понять значение и содержание трех вышеупомянутых статей ГАТТ, по расширению которых страны-участницы ВТО представили предложения в Переговорную группу по упрощению процедур торговли (NGTF); странам необходимо осознать влияние результатов переговоров на их внутреннюю торговую политику, включая, затраты и выгоды. В частности, эти страны должны определить свои потребности и приоритеты по возможной реализации предложений, влияние возможных обязательств на текущее положение дел, потребности в технической помощи, необходимости в специальном и дифференцированном подходе (Special and Differential Treatment - SDT).

### Задачи и цели.

- 1) Задача заключается в разработке краткого документа с целью определения вопросов для переговоров ВТО об обязательных правилах, касающихся упрощения процедур торговли, для Армении, Грузии, Кыргызстана и Республики Молдова. А именно, в настоящее время в рамках Рабочей программы Доха рассматривается вопрос расширения статей V, VIII и X ГАТТ. В этом анализе особое внимание следует уделить резюме предложений, представленных в Переговорную группу ВТО по упрощению процедур торговли (NGTF) - "Переговоры ВТО по упрощению процедур торговли – Сборник предложений членов ВТО" (TN/TF/W/43/R5) – и возможным дополнительным предложениям. В этом документе должны быть рассмотрены следующие вопросы для каждого заинтересованного государства в рамках, определенных Секретариатом:

- Какие вопросы, связанные с вопросами упрощения торговли, вызывают наибольшее беспокойство в странах СНГ?
- Каков настоящий уровень соответствия предложениям, представленным группе NGTF, в соответствующей стране?
- Какие дополнительные обязательства наиболее вероятно возникнут для страны?
- Каковы потенциальные преимущества и ограничения для их экономик?
- Каковы возможные требования этих стран в технической помощи?
- Какова техническая помощь для создания потенциала? Реализовали ли страны какие-либо меры, намеченные в каждом конкретном предложении? Если нет, то смогут ли они реализовать их самостоятельно? Или им требуется помощь извне?
- По возможности укажите стоимость необходимой технической помощи.

В этом документе также будут рассмотрены существующие инструменты и средства упрощения процедур торговли с целью объективного определения тех из них, которые могли бы быть использованы для обеспечения выполнения предложенных поправок к трем вышеуказанным статьям ГАТТ.

- 2) Исследование было подготовлено, как основной дискуссионный материал для семинара по созданию потенциала для переговорщиков ВТО по упрощению процедур торговли. Консультант представит результаты исследования с целью обеспечения возможности конструктивного диалога. Семинар, который состоится в Кишиневе, будет организован совместно консультантом и Секретариатом ЕЭК ООН. Работа семинара частично или полностью финансируется за счет ООН. Он будет включать презентации инструментов упрощения процедур торговли от СЕФАКТ ООН и из других источников для рассмотрения возможностей по реализации потребностей, выявленных в ходе исследования.

Для сбора необходимых данных консультант провел личные встречи (по возможности), обсуждения по электронной почте и телефону с представителями государственных структур, занимающихся вопросами торговли, транзита и пересечения границ, импортом и экспортом, а также вопросами ВТО. Перечень таких организаций приводится ниже (с вариациями для различных государств, в зависимости от полномочий и обязательств):

- Министерство иностранных дел (или любое другое министерство, отвечающее за деятельность по вопросам ВТО);
- Министерство финансов (Таможенный департамент);
- Министерство охраны государственной границы (или любое другое министерство, отвечающее за безопасность государственной границы);
- Министерство экономического развития (или министерства транспорта, торговли или любое другое министерство, отвечающее за вопросы упрощения процедур торговли);
- Министерство сельского хозяйства (или любое другое министерство, отвечающее за фитосанитарный надзор на государственных границах и в стране);
- Неправительственные организации (НПО), работающие в области упрощения процедур торговли.

## 1. ХОД РАБОТЫ ПО ПРОЕКТУ

Консультант начал работу в декабре 2005 года с подготовки исследования на основе краткого резюме предложений, представленных в Переговорную группу ВТО по упрощению процедур торговли (NGTF) - "Переговоры ВТО по упрощению процедур торговли – компиляция предложений членов ВТО" (TN/TF/W/43/Ред.4, 31 октября 2005 г). Резюме было представлено респондентам в Армении, Грузии, Кыргызстане и Республике Молдова. Особое внимание было уделено подходу к вопросам потребности в технической помощи, создании потенциала и вопросу об специальном и дифференцированном подходе (SDT). С целью получения необходимой информации консультант провел встречи, телефонные обсуждения и обмен электронной почтой с представителями государственных и частных организаций, вовлеченных в торговые, импортно/экспортные, транзитные и пограничные процедуры, вопросы ВТО.

Была собрана и проанализирована информация о текущей ситуации с точки зрения соответствия процедур и практики торговли, национальных законодательств и правил предложенным в ходе переговоров ВТО мерам (с акцентом на статьи V, VIII и X ГАТТ) в Армении, Грузии, Кыргызстане и Республике Молдова. Государственные и негосударственные организации, а также компании частного сектора ответили на вопросы анкеты о ситуации в их странах. Государственные организации, занимающиеся вопросами упрощения процедур торговли или внешнеэкономическими операциями, включая документальные процедуры, транзит, импорт и экспорт, были очень важными источниками информации для исследования. Важно было узнать их формальное мнение относительно достижений и проблем в реализации мер упрощения процедур торговли в каждой стране, а также относительно потребностей каждой страны в технической помощи и создании собственного потенциала.

Мнение по частному сектору было получено от НПО и торгово-промышленных палат, частных экспедиторских компаний, во время личных встреч, телефонных разговоров и контактов по электронной почте. Представители НПО и частного сектора предоставили ценную информацию о негативной практике и подходах, которые до сих пор используются государственными организациями и которые препятствуют полному соответствию национальных процедур требованиям статей V, VIII и X ГАТТ и новым предложениям, выдвинутым для переговоров ВТО по упрощению процедур торговли,

Далее следует список наиболее важных встреч и интервью, проведенных консультантом. Полный список проведенных встреч и интервью приводится в **Приложении 1** к настоящему отчету.

### **Армения.**

- Министерство торговли и экономического развития. Департамент по делам ВТО и ЕС, 11 января 2006 г.;
- Transparency International Armenia, 11 января 2006 г.;
- Таможенный государственный комитет Республики Армения, 12 января 2006 г.;
- ООО "Международные автомобильные перевозчики- Апавен", 12 января, 2006 г.;
- Министерство сельского хозяйства Армении, Государственная инспекция по защите растений и карантину, 12 января 2006 г.;
- Торгово-промышленная палата Республики Армения, 12 января 2006 г.;

### **Грузия:**

- Министерство иностранных дел Грузии. Отдел международных соглашений и ВТО, 14 декабря 2005 г.;

- Министерство экономического развития Грузии. Департамент международных экономических отношений, 21 декабря 2005 г. ;
- Таможенный департамент Министерства финансов Грузии, 26 декабря, 2005 г.;
- Министерство внутренних дел Грузии. Отдел международных и юридических дел, 22 декабря 2005 г.;
- Министерство сельского хозяйства Грузии. Департамент ветеринарии. 19 декабря 2005г.;
- Грузинская торгово-промышленная палата, 20 декабря 2005 г.;
- Maersk Georgia LLC, 18 декабря 2005 г.;
- Международный центр торговой политики и права Грузии, 23 декабря 2005 г.;
- Постоянное представительство Грузии в Женевской миссии; 28 декабря 2005 г. и 10 января 2006 г.;

### **Кыргызстан.**

- Министерства промышленности, торговли и туризма. Департамент ВТО и торговых переговоров. 27 января 2006 г.;
- Управление пограничных войск Республики Кыргызстан. 13 февраля 2006 г.;
- Министерство сельского хозяйства, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызстана. Отдел сельскохозяйственной политики. 16 февраля 2006 г.;
- Представитель министерства промышленности, торговли и туризма в ВТО. 15 февраля 2006 г.;
- Центр экономических исследований. 28 января 2006 г.;

### **Республика Молдова.**

- Таможенная служба Республики Молдова. Юридический отдел. 23 февраля 2006 г.;
- Государственная служба безопасности границы Республики Молдова. Аппарат. 23 февраля 2006 г.;
- Министерство экономики и торговли Республики Молдова. Директорат общих торговых режимов. 23 февраля 2006 г.;
- Министерство сельского хозяйства и пищевой промышленности Республики Молдова. Управление ветеринарной медицины. 23 февраля 2006 г.;
- Торгово-промышленная палата Республики Молдова. МолдПРО. 24 февраля 2006г.;
- Постоянное представительство Республики Молдова в Миссии ООН в Женеве. 4 марта 2006 г.;

Обсуждение вопросов, затронутых в ходе проекта прошли с повышенным интересом со стороны респондентов. Документ ВТО *Переговоры ВТО по упрощению процедур торговли – компиляция предложений членов ВТО* ((TN/TF/W/43/Ред.4 от 31 октября, 2005 г.) был представлен и обсуждался с респондентами в Грузии, Армении, Кыргызстане и Республике Молдова в качестве основы для получения необходимой информации. Во время проведения интервью последней версией была именно четвертая редакция документа. Новые предложения, включенные в последующих редакциях, были учтены при составлении настоящего исследования. Особое внимание было уделено проблеме соответствия действующих национальных процедур требованиям статей V, VIII и X ГАТТ и предложениям членов ВТО. Таким образом, проект успешно продвигался при сотрудничестве всех заинтересованных сторон в каждой стране, и все они положительно оценили работу консультанта. Единственной организацией, интервью с которой не состоялось по субъективным причинам, был Государственный таможенный департамент Кыргызстана. К сожалению, консультант вынужден был собрать данные о положении на Кыргызской таможне из косвенных источников.

## 2. ОБЗОР СИТУАЦИИ ПО СТРАНАМ

### 2.1 Армения

#### Соответствие с требованиями статей V, VIII, X ГАТТ.

В течение последних трех лет в законы Армении был внесен ряд законодательных изменений. В результате этого во время исследования представители государственных организаций Армении, занимающихся вопросами ВТО, процедурами транзита, импорта и экспорта, заявили о полном соответствии требованиям статей V, VIII и X ГАТТ. Тем не менее, представители частного сектора и НПО, занимающиеся вопросами упрощения процедур торговли в Армении, отметили, что проблемы все еще существуют. Требования трех вышеуказанных статей ГАТТ выполнены на бумаге: был реализован ряд законодательных изменений; лицензирование и оформление сертификатов облегчены и упрощены. В соответствии с национальным планом действий, международные доноры (в основном USAID (Агентство международного развития США) и Всемирный банк) начали работать с таможенной Арменией для улучшения ее операционных показателей. Однако несмотря на объявленные на бумаге и в средствах массовой информации позитивные изменения, реальная ситуация представляется несколько иной. Государственный таможенный комитет Армении, который является одной из наиболее влиятельных государственных организаций, остается закрытым для НПО, СМИ и простых граждан Армении. В Армении нет правительственной организации, которой разрешен надзор за деятельностью таможни. Процедуры упрощены согласно законам и подзаконным актам, но не ясно, действует ли таможня согласно этим процедурам. Правоохранные меры плохо осуществляются в Армении; отсутствует мониторинг применения положений законов в ежедневной деятельности. В ряде случаев хорошо написанные законы не работают. Все еще распространена коррупция в Налоговой инспекции и в Таможенном комитете. Для ряда привилегированных компаний "меры по упрощения процедур торговли", специально предназначенные для них, работают действительно хорошо. Но что касается других торговых компаний, их отношения с таможней непростые. Право обжалования существует на бумаге, но выиграть дело в суде против таможни невозможно; она имеет привилегированный статус, данный ей правительством.

Закон, регулирующий транзит грузов действующий в Армении не решает проблемы транзита, а возможно и им препятствует. Он требует улучшения, чтобы сделать транзит через Армению привлекательным и по-настоящему свободным.

Деятельность работы таможенников в целом не всегда эффективна; слишком много времени требуется для того, чтобы добиться от Таможни официального ответа или действия на запрос.

Армения не является участником различных международных соглашений таких, как Женевская конвенция о свободном перемещении контейнеров; это означает, что для порожнего контейнера необходима таможенная декларация, и он считается "временно ввозимым товаром". Армения еще не подписала Соглашение SMGS. Действующие в настоящее время в Армении законы и правила делают Армению менее привлекательной для транзитных перевозок.

Экспорт товаров достаточно упрощен, экспортеры не испытывают особых сложностей с экспортом товара. Импортные формальности более сложные. Установление таможенной стоимости товара – проблема: стоимость таможенной очистки рассчитывается не на основе суммы, указанной в оригинале счета-фактуры, а согласно внутреннему таможенному прейскуранту. Существует практика предоплаты НДС сразу же по прибытии товара в Армению (практически на границе). Если после продажи товара фактическая сумма НДС, которая подлежит выплате, меньше, чем заранее выплаченная сумма, процедура

возвращения разницы слишком сложная и в ряде случаев практически невозможная. Электронное декларирование товара и оформление перед прибытием (предочистка) считаются хорошей практикой, но здесь есть подвох - после прибытия товара невозможно изменить декларацию, даже если часть товара повреждена и подлежит уничтожению. Поврежденный товар пройдет таможенную очистку на таможне в любом случае, на основании декларации, заполненной для таможенной очистки перед прибытием.

**Правительство старается реализовать требования статьи X ГАТТ.** Существует ряд доступных для пользователей веб-сайтов, буклетов и руководств. Но на самом деле потенциальные пользователи не считают эти источники информации надежными. Лучший способ получения торговой информации и работы с таможней – это иметь хорошего таможенного брокера. Другие способы доступа к обновленным данным и получения реальной картины текущей ситуации в отношении законодательных актов, правил, процедур и необходимых данных и документов не надежны.

Несмотря на заявленное упрощение процедур на пограничных контрольно-пропускных пунктах, процедуры пересечения границы остаются прежними. Представители фитосанитарной и ветеринарной службы все еще присутствуют на пограничных контрольно-пропускных пунктах; их обязанности не делегированы таможенникам. Принципы "Одной остановки" и "Единого окна" не введены на приграничных контрольно-пропускных пунктах. На пограничных пунктах отсутствует деление на "Зеленый", "Желтый" и "Красный" коридоры; оно существует только на региональных таможнях. Согласно закону таможенное сопровождение транзитного груза производится только по требованию экспедитора. Однако на практике это обязательно для каждого транзитного транспортного средства и существует специальный сбор, взимаемый таможней за услугу сопровождения.

Учитывая вышеупомянутые факты, очевидно, что в Армении требуется дополнительная работа, чтобы полностью соответствовать требованиями статей V, VIII и X ГАТТ, включая новые предложения. Особое внимание должно быть уделено вопросам транзита и доступу к надежной и обновленной информации (ГАТТ, статьи V и X).

Армянские респонденты назвали ряд проблем в связи с существующим положением в торговле. Это:

- Необходимость укрепления принципа о верховности закона;
- Необходимость создания системы мониторинга за верховностью закона;
- Необходимость присоединения к ряду международных соглашений и конвенций;
- Плохая пограничная инфраструктура;
- Плохая складская инфраструктура;
- Плохая инфраструктура для фитосанитарной и ветеринарной инспекций;
- Потребность в квалифицированных таможенных служащих;
- Отсутствие регионального сотрудничества;

**О Сборнике предложений членов ВТО по упрощению процедур торговли (TN/TF/W/43/Rev.4)** – респонденты из Армении одобряют включение предложений в существующие статьи. Настоящие статьи носят слишком общий характер и не отражают идей, выраженных в Сборнике предложений. Расширение статей в соответствии с Сборником предложений сделает их более конкретными и подробными, более легкими для понимания обязательств и их выполнения. Часть мер, указанных в предложениях, уже реализуются, например, предложение об электронной декларации товара и использовании электронных документов.

Респонденты в Армении считают, что Сборник предложений не создаст дополнительных обязательств для Армении, а как раз наоборот – лучше объяснит, какая дальнейшая деятельность необходима для достижения полного соответствия с требованиями статей V,

VIII, X ГАТТ. Расширение статей за счет Сборника предложений было бы еще одним шагом вперед по пути упрощения процедур торговли в регионе и между государствами-членами ВТО. Особый интерес вызвали следующие предложения по расширению статьи V и статьи VIII:

- Использование международных стандартов;
- Уменьшение/ограничение формальностей/процедур и требований данных/документации;
- Автоматизация;
- Координация деятельности и требований всех ведомств, осуществляющих контроль на границе;
- Упрощенная таможенная очистка и выпуск товара;
- Создание Единого национального центра как коммуникационного органа по вопросам торговых процедур;

Следует отметить, что у респондентов отсутствовали соответствующие знания о содержании и практическом применении международных стандартов. Заявлено, что принцип "Единого окна" реализован в региональных таможенных отделениях, однако трудно судить насколько правильно понят этот принцип, и какой вид процедур используется для "Единого окна". Респонденты не имели даже теоретических знаний о возможности использовании электронных документов на пограничных пропускных пунктах каждой государственной организацией, осуществляющей контроль на границе. Респонденты не знакомы с международными стандартами интегрированного управления пограничными контрольно-пропускными пунктами, механизмом ведения общей базы данных с дифференцированным уровнем доступа и обмена информацией. Потребуется организовать семинар и провести тренинг по этим вопросам для всех заинтересованных сторон.

Для реализации Предложений требуется техническая помощь. Министерство торговли и экономического развития Армении разработало Компендиум потребностей Армении в технической помощи после вступления в ВТО (**смотрите Приложение 3**).

Кроме того, определены другие потребности в технической помощи:

- Улучшение пограничной инфраструктуры;
- Поставка рентгеновских контрольных систем для пограничных контрольно-пропускных пунктов;
- Улучшение показателей работы таможенных служащих путем тренингов и укрепления принципа о верховности закона;
- Помощь в обновлении фитосанитарных и ветеринарных лабораторий;
- Поставка современного оборудования для фитосанитарной и ветеринарной служб;
- Поставка портативных (мобильных) лабораторий для фитосанитарного и ветеринарного контроля;
- Тренинги для фитосанитарного и ветеринарного персонала;
- Проведение региональных семинаров с целью повышения уровня регионального сотрудничества и обмена информацией;

**Последним вопросом, который обсуждался с армянскими респондентами, был вопрос о необходимости специального и дифференцированного подхода (SDT).** Отмечалось, что Армения должна достичь определенной точки развития и ей требуется SDT для достижения этой цели. Респонденты отметили, что на встрече на уровне министров стран ВТО в Гонконге в декабре 2005 года было принято решение о предоставлении Армении подхода SDT. Процедура будет определена позднее в Женеве.



## 2.2 Грузия.

### Соответствие с требованиями статей V, VIII, X ГАТТ.

Упрощение процедур торговли и дальнейшее развитие транспортной инфраструктуры являются исключительно важными вопросами для Грузии. Грузия расположена на пересечении Европы и Азии и является естественным коридором между этими двумя континентами. Транзитные перевозки – это один из наиболее важных аспектов для развития инфраструктуры, которая будет играть ключевую роль в экономическом росте Грузии.

Грузия реализует меры по упрощению процедур торговли уже в течение 10 лет. Но за последние два года еще большее внимание было уделено вопросу либерализации торговли, и в законы и правила торговли были внесены позитивные изменения. Государственные организации заявляют о полном выполнении требований статей V и VIII ГАТТ.

В последнее время были предприняты позитивные шаги для устранения неправильной практики, которая создавала проблемы для транзита через территорию Грузии. Были отменены некоторые пошлины и сборы (например, дорожная пошлина, сбор за ветеринарный карантин и дезинфекцию); планируется отмена всех пошлин и сборов, требований в дополнительной документации, связанной с транзитным перемещением товаров. Например, для транспортного средства с регистрацией TIR не требуется представление дополнительной документации на приграничных таможенных пунктах.

В целях содействия импорту и экспорту товаров число необходимых лицензий и разрешений было сокращено с 900 до 150. В одностороннем порядке были снижены тарифы.

Были упрощены экспортные процедуры; международные сертификаты выдаются Министерством экономического развития бесплатно и без задержек. Сертификаты происхождения товаров, экспортируемых в страны СНГ, выдает Торгово-промышленная палата Грузии, и экспортер выплачивает пошлину в размере определенного процента от общей стоимости контракта. Планируется изменить данную процедуру и передать право выдачи вышеупомянутых сертификатов Министерству финансов Грузии, которое будет выдавать их бесплатно. Пошлины и сборы на импорт были снижены. Правительство выступило с инициативой максимально упростить процедуры импорта товаров. Одним из шагов в этом направлении является подписание соглашений о свободной торговле; например, идут переговоры о подписании Соглашения о свободной торговле с Турцией.

Недавно вступил в силу ряд законодательных изменений. В марте 2006 года Парламент Грузии принял новый Таможенный кодекс. Число таможенных режимов уменьшилось с 15 до 7. Респонденты заявили, что на пунктах таможенной очистки действует принцип "Единого окна" и все оформление документации можно завершить в течение одного рабочего дня. Проблема состоит в том, правильно ли понят принцип "Единого окна".

Планируется, что таможенные власти будут осуществлять фитосанитарный и ветеринарный контроль на границе и там больше не будут находиться представители фитосанитарной и ветеринарной служб. Инфраструктура была улучшена в районе Красного моста (граница с Азербайджаном, проект финансируемый Таможней США). Планируется улучшение инфраструктур в Садахло (граница с Арменией) и Казбеги (граница с Россией). Также планируется строительство современного пункта таможенной очистки в Тбилиси, чтобы сократить объем бумажной работы по оформлению документов. Последняя версия Автоматизированной системы таможенных данных (ASYCUDA World) будет использоваться в повседневных таможенных операциях, что значительно улучшит их.

В середине января 2006 года таможенной планировалось проведение первой встречи совместной межведомственной рабочей группы с органами безопасности границы для разработки технологической схемы совместного контроля на пограничных пунктах. Руководство "Стандартные операционные процедуры" будет скоро завершено в рамках технической помощи правительства Германии. Это полностью покончит с практикой, когда пограничники проверяют не только паспорта, но и товары и грузы.

В ближайшем будущем планируется улучшение деятельности Департамента охраны границы. Новый закон об охране границ будет представлен Парламенту для утверждения. В соответствии с новым законом в Грузии будет создана Полиция охраны границы. В настоящее время силы охраны границы состоят из молодых людей-призывников, которые отбывают воинскую обязанность в течение двух лет. Это означает, что уровень профессионализма и эффективность службы довольно низки - офицеры вынуждены снова и снова обучать новых призывников. После принятия нового закона в Полицию охраны границы будут принимать исключительно на контрактной основе. Это сделает работу пограничных органов более эффективной.

Наибольшую проблему составляет соответствие требованиям статьи X ГАТТ – Публикация правил торговли и администрирование. В Грузии ничего не сделано для выполнения обязательств согласно вышеуказанной статье. Существуют несколько сайтов, созданных НПО, но представленная на них информация кажется ненадежной, неточной и устаревшей. Не существует официального правительственного сайта, содержащего информацию о процедурах торговли; отсутствует единый центр, где местный/иностранец предприниматель мог бы получить аккуратную и точную информацию об импортных/экспортных/транзитных операциях, о требованиях закона, таможенных режимах, процедурах и т.д. Действия по созданию веб-сайта для предпринимателей не были координированы; Таможня не сотрудничает с неправительственным сектором для предоставления уточненной информации. Отсутствуют публикации или руководства для предпринимателей, в которых можно найти информацию по вопросам торговли.

Недавно был создан таможенный веб-сайт, содержащий полную информацию обо всех таможенных процедурах. Нажатием (кнопкой мыши) на вид груза система выдает всю информацию о требуемых документах, процедурах и пошлинах, которые применяются в отношении данного конкретного вида товара. На веб-сайте пользователь может найти список уполномоченных таможенных брокеров. Но в настоящее время этот веб-сайт существует только на грузинском языке. Его перевод на английский язык осуществляется с помощью USAID. Скоро начнется проект UNDP (Программа развития ООН) с целью финансирования публикации буклетов для предпринимателей и других потенциальных пользователей, содержащих информацию о таможенных процедурах, процедурах пересечения границы. Эти буклеты будут предложены пользователям на таможнях и пограничных контрольно-пропускных пунктах.

Торгово-промышленная палата Грузии намерена улучшить ситуацию и начать выпускать буклеты и руководства, создать веб-сайт. Планируется включить в него полную информацию об импортных, экспортных, транзитных процедурах и другую полезную информацию. Грузия будет очень благодарна за помощь в решении этих вопросов.

Несмотря на выше упомянутые улучшения и изменения, существует ряд ограничений, которые создают препятствия для торговли и транзитных грузовых перевозок.

До сих пор отсутствует координация подходов к этому вопросу между заинтересованными сторонами и не разработана общая стратегия. Отсутствует также информация об изменениях в процедурах по упрощению торговли. Нет информации о планируемых изменениях или уже действующих изменениях. Меры по упрощению процедур торговли принимаются без

согласования со всеми заинтересованными государственными организациями, без консультаций с экспертами в этой области и без учета международного опыта.

Следует отметить, что нынешняя ситуация в таможенном департаменте Грузии довольно непростая. Таможенным служащим катастрофически не хватает знаний. Срочно требуется создание потенциала и профессиональная подготовка.

Государственная финансовая инспекция, которая уполномочена контролировать деятельность таможенных служащих, имеет даже право арестовать любого таможенного служащего за небольшое нарушение правил. В результате - полное игнорирование принципа управления риском и избирательности в таможенных операциях. Таможенники пытаются установить всеобщий контроль не только за грузом, но и за физическими лицами, что создает проблемы для граждан Грузии и иностранных предпринимателей, при этом без какого-либо положительного финансового результата.

Попытка установить всеобщий контроль делает работу таможенников менее эффективной и профессиональной- отсутствуют необходимые средства для эффективного контроля товара и багажа, а таможенникам остро не хватает знаний.

Транзитная перевозка акцизных грузов все еще слишком осложнена и отсутствуют какие-либо планы улучшения ситуации в ближайшем будущем. У таможни все еще нет эффективных средств контроля за перемещением акцизных грузов.

Таможенники все еще смотрят на продавцов как на "потенциальных преступников". Предпринимаются попытки изменить ситуацию, но это представляется довольно трудной задачей. Используемая на таможнях документация не соответствует международным принятым стандартам. Они пытаются создать свои собственные документы, что является неправильным. Необходимо ввести в практику стандартные электронные документы, таким образом значительно облегчив процедуры для предпринимателей.

Процедура апелляции остается сложной и неэффективной. Ответ можно ждать неделями. Таможенники избегают принимать решения в нестандартных ситуациях; они пытаются переложить ответственность на руководство и это вызывает задержки и неэффективное принятие решений. Таможенная стоимость товара остается проблемой. Товары, импортируемые в Грузию, проходят таможенную очистку не согласно счету-фактуре, а согласно прейскуранту таможни. К сожалению, таможенников не наказывают за то, что они обязывают продавцов платить больше, чем это требуется. Переплата допустима для таможенных властей и финансовой инспекции. Вот почему в каждом случае таможенник обязывает уплатить за таможенную очистку максимальную сумму (взимаемую "на всякий случай") без учета происхождения товара, цены по счету-фактуре и т.д.

Существует ряд проблем, которые мешают эффективной работе Государственного департамента безопасности границы. Проблема демаркации границ является одной из наиболее серьезных проблем для Управления защиты границы. Граница с соседними Арменией и Азербайджаном еще не определена; она до сих пор условна. До завершения процесса демаркации в Грузии невозможно ввести совместные контрольно-пропускные пункты.

Грузинская граница в Абхазии и Южной Осетии юридически должна контролироваться грузинскими пограничниками, но фактически это не так. Границу с Россией контролировать довольно трудно в связи с политической напряженностью и ландшафтом - она проходит высоко в горах и в зимнее время любая деятельность там почти невозможна.

Учитывая вышесказанное, становится ясно, что деятельность с целью полного выполнения требований статей V, VIII X ГАТТ должна быть продолжена в Грузии. Особое внимание следует уделить доступу к надежной и обновленной информации (статья X ГАТТ).

Грузинские респонденты назвали ряд проблем, существующих в торговле, а именно:

- Отсутствие стратегии экономического развития страны;
- Отсутствие координации среди организаций, занимающихся вопросами упрощения процедур торговли;
- Отсутствие знаний о деятельности ВТО и о соответствующих вопросах в правительстве и частном секторе;
- Отсутствие знаний по вопросам международной торговли (включая документарные процедуры) в частном секторе;
- Отсутствие знаний о международных стандартах качества;
- Парламент медлит с принятием представленных законодательных инициатив и новых законов;
- Катастрофическая недостаточность профессиональных знаний среди таможенников;
- Плохая инфраструктура на пограничных контрольно-пропускных пунктах;
- Отсутствие оборудования;

Все респонденты в Грузии одобрили возможность расширения статей V, VIII и X ГАТТ. Подробное описание требований не оставит места для различных интерпретаций этих статей разными государствами-членами ВТО; обязательства, взятые согласно статьям ГАТТ, будут более ясными и в каждой стране повысится уровень их выполнения. Настоящая формулировка статей носит слишком общий характер, и она довольно запутана, чтобы определить выполняет ли страна обязательства по этим статьям или нет.

**О Сборнике предложений членов ВТО по упрощению процедур торговли (ТН/ТФ/В/43/Ред.4)** – Грузинский подход к расширению трех вышеуказанных статей ГАТТ и списку предложений очень походит на подход в Армении. Респонденты в Грузии одобряют расширение предложений путем включения их в существующие статьи. Существующие статьи носят слишком общий характер и не отражают идеи, выраженные в Сборнике предложений. Расширение сделает их более конкретными и детализированными, и облегчит понимание обязательств и их выполнение.

Некоторые предложения уже реализованы в Грузии (например, отсутствие дискриминации по видам транспорта; разумные транзитные формальности; пошлины и сборы рассчитываются на основе стоимости оказанных услуг и т.д.); реализация других предложений уже планируется и будет завершена к концу апреля 2006 года. Никто из респондентов не заявил, что в Грузии могут возникнуть дополнительные проблемы в результате расширения статей в соответствии с Предложениями. Станет понятнее, какая дальнейшая деятельность потребуется для полного выполнения требований статей V, VIII, и X ГАТТ.

Высоко оценена идея стандартизации торговых документов и введения в практику электронных документов. Однако для этого существует несколько препятствий: в Грузии не принят закон об электронной подписи и электронной торговле. Планируется внести его в Парламент для обсуждения, но это еще не сделано. Правительство и предприниматели плохо знакомы с использованием электронных документов. Более чем необходимо провести семинары или конференции, посвященные электронным документам, для разных групп потенциальных пользователей.

Особый интерес вызвали следующие предложения, выдвинутые для расширения статей V, VIII и X:

- Применение международных стандартов;

- Использование электронных документов;
- Общая информационная база данных для таможи и всех ведомств, осуществляющих контроль на границе;
- Сокращение/ограничение формальностей/процедур и требуемых данных/документов;
- Автоматизация;
- Координация деятельности и требований всех пограничных организаций;
- Упрощенная таможенная очистка и выпуск товаров;
- Создание единого национального центра как коммуникационного органа по вопросам торговых процедур;

У респондентов отсутствовали соответствующие знания о содержании и практическом применении международных стандартов. Что касается принципов "Единого окна", использования международных стандартов управления пограничными контрольно-пропускными пунктами, то уровень знаний по этим вопросам такой же низкий, как в Армении.

Для реализации Предложений требуется техническая помощь. Техническая помощь необходима в следующем:

- Улучшение местного законодательства и приведения его в соответствие с передовой международной практикой;
- Помощь в создании информационного веб-сайта для предпринимателей, выпуске буклетов и руководств;
- Помощь в создании справочного бюро с онлайн-доступом к информации по международным торговым правилам;
- Создание потенциала для региональных отделений Торгово-промышленной палаты;
- Проведение семинаров по электронным документам и повышение информированности правительственных организаций и частного сектора;
- Проведение семинаров по вопросам международной практики упрощения процедур торговли;
- Проведение семинаров по вопросам, связанным с ВТО, и повышение уровня информированности частного сектора;
- Повышение уровня информированности по стандартам для экспортной продукции;
- Широкое обучение для таможенного руководства и таможенных служащих – тренинг на месте и обучение в Европе;
- Помощь для улучшения инфраструктуры пограничных контрольно-пропускных пунктов;
- Помощь с оборудованием для таможенников (стандартные комплекты таможенника);
- Помощь в обеспечении рентгеновских контрольных систем для таможи;
- Помощь в разработке общей базы данных и стандартизации документов;
- Помощь в автоматизации ветеринарной и фитосанитарной служб;
- Помощь в обеспечении дезинфекционного оборудования для ветеринарной и фитосанитарной служб;
- Помощь в обеспечении оборудования ИКТ для ветеринарной и фитосанитарной служб;

**О необходимости особого и специального и дифференцированного подхода (SDT).** Грузия официально заявила, что она не относится к категории менее развитых стран и не нуждается в SDT для выполнения своих обязательств государства-члена ВТО.

### 2.3 Кыргызстан.

**Соответствие с требованиями статей V, VIII, X ГАТТ.**

Кыргызстан был единственной страной, где возникли трудности с интервью с одним из главных респондентов – Государственным таможенным департаментом Кыргызстана. Интервью было согласовано, документы, содержащие ознакомительную информацию, были отправлены соответствующим контактными лицам, но интервью не состоялась, несмотря на настойчивые попытки консультанта.

Другие государственные организации, занимающиеся вопросами ВТО и упрощения процедур торговли, оказали большую помощь и предоставили ценную информацию о существующей ситуации в связи с упрощением процедур торговли.

Кыргызстан – это страна, не имеющая выхода к морю, для которой транзитные грузовые перевозки остаются главным источником дохода. Кыргызстан – это единственная страна в Средней Азии, которая стала членом ВТО. Она приняла ряд мер, направленных на либерализацию торговли для выполнения своих обязательств по ГАТТ. Однако она страдает от различий в торговой политике и процедурах ее соседей – Узбекистана, Таджикистана и Казахстана - которые не являются членами ВТО. Киргизские предприниматели не могут обойти территорию соседних государств при импорте-экспорте или транзите товаров и сталкиваются с рядом проблем (пограничный контроль, контроль дорожной полиции, тарифы и пошлины и т.д.). Даже Китай, который является членом ВТО, создает дискриминационные процедуры для киргизских предпринимателей. Например, киргизским машинам разрешается въезд на китайскую территорию до определенного пункта, который находится рядом с границей. После этого пункта груз нужно перегружать на китайские машины - киргизским машинам и водителям не разрешается передвигаться по всей территории Китая.

С 1998 года в законы и торговые правила Кыргызстана был внесен ряд позитивных изменений. Государственные организации сообщают о полном выполнении требований статей V и VIII ГАТТ. Они отмечают упрощение транзитных, импортных и экспортных процедур. Пошлины взимаются соответственно стоимости фактически оказанных услуг.

Транзитное перемещение товара и транзитные перевозки упрощены; сообщается об отсутствии задержек на границах. В марте 2006 года планируется реализовать новые упрощенные стандартные операционные процедуры на контрольно-пропускных пунктах на границе с Узбекистаном и Казахстаном.

Планируется создать совместный пограничный контрольно-пропускной пункт с Казахстаном. Идут переговоры по операционным процедурам, и в 2007 году начнется реализация пилотного проекта.

Как сообщается, на контрольно-пропускных пунктах на границе с Казахстаном действует принцип "Единого окна". Респонденты считают, что на контрольно-пропускных пунктах на границе с Китаем необходим больший контроль и там не может применяться принцип "Единого окна" и другие принципы. Общий подход Департамента охраны государственной границы состоял в следующем: в связи со специфическими местными условиями в ряде случаев в Кыргызстане невозможно использовать международные (европейские) опыт и практику. Европейские принципы и практика не будут работать в Кыргызстане и их реализация не имеет смысла.

Фактически, существуют некоторые проблемы и практика, которые ставят под сомнение утверждение о полном выполнении требований статей V и VIII ГАТТ. Процедуры пересечения границ до сих пор регулируются в соответствии с операционными процедурами, разработанными в советское время для совместной деятельности таможенников и пограничных служб. Новый Закон "О государственной границе" был принят в 1999 году, но согласно этому закону пограничники обязаны проверять не только физические лица, но

также товары и транспортные средства. Согласно положениям этого закона государственная служба безопасности границы должна помогать таможене в борьбе с контрабандой. Особое внимание уделено мерам борьбы с контрабандой и контролю на контрольно-пропускных пунктах на границе с Китаем.

Учитывая, что представители различных государственных организаций все еще находятся на границе, трудно говорить об упрощении процедур пересечения границы и интегрированном управлении границей. Таможенники, пограничники, представители фитосанитарной и ветеринарной служб - все они присутствуют в контрольной зоне и выполняют различные операции. Делегирование их обязанностей таможенникам не планируется. Между этими организациями отсутствует четкое распределение обязанностей и компетенции, часто происходят недоразумения.

Инфраструктура на пограничных контрольно-пропускных пунктах довольно плохая; на некоторых пунктах пересечения границы даже подача электроэнергии представляет проблему. Каждой, присутствующей на границе организации, катастрофически не хватает оборудования. Уровень автоматизации слишком низкий. В региональных таможнях этот уровень выше, но обеспечение необходимого оборудования для модернизации таможенных структур все еще остается проблемой.

Представитель Министерства торговли, промышленности и туризма Кыргызстана в ВТО сообщает о трудности получения информации об изменениях в законах и процедурах, касающихся упрощения процедур торговли или о текущем состоянии выполнения требований трех вышеуказанных статей ГАТТ. Отсутствует информация о планируемых или уже действующих изменениях. Необходимо улучшение каналов связи между разными государственными организациями и постоянным представителем Кыргызстана в Женеве.

**Требования статьи X ГАТТ**, согласно сообщениям, выполняются в Кыргызстане. Каждая государственная организация, связанная с вопросами упрощения процедур торговли, имеет веб-сайт, содержащий полную информацию. Обновление веб-сайтов происходит регулярно, но после событий 2005 года из-за частых изменений в законодательстве стало трудно своевременно обновлять информацию. Часть респондентов считает, что государственные сайты не надежны и вообще не обновляются. В то же время доступ в Интернет проблематичен для значительной части граждан Кыргызстана. Существуют частные консультационные организации, которые ведут веб-сайты для предпринимателей и обновляют их раз в неделю. Эти организации предоставляют полную информацию любому предпринимателю. Примечательно, что респонденты отмечали низкий уровень информированности относительно деятельности ВТО и вопросов международной торговли в частном секторе и среди предпринимателей.

Следовательно, ясно, что деятельность в целях полного выполнения требований статей V, VIII и X ГАТТ должна быть продолжена в Кыргызстане. Особое внимание следует обратить на транзитные и экспортно-импортные процедуры (статьи V и VIII ГАТТ). После присоединения Китая к Конвенции TIR, рекомендуется, чтобы Кыргызстан укрепил механизм реализации этой Конвенции.

Киргизские респонденты назвали ряд существующих проблем, а именно:

- Соседние страны не являются членами ВТО и применяют торговую политику, которая ущемляет Кыргызстан, учитывая его обязательства;
- Незнание вопросов и деятельности ВТО в частном секторе;
- Незнание вопросов международной торговли в частном секторе;
- Незнание международных стандартов качества;

- Плохая инфраструктура на пограничных контрольно-пропускных пунктах и региональных таможнях;
- Серьезное отсутствие профессионально подготовленных кадров среди таможенных служащих;
- Низкий уровень автоматизации;
- Отсутствие оборудования;

Все респонденты в Кыргызстане одобрили возможность расширения статей V, VIII и X ГАТТ. Подробное описание обязательных правил не оставит места для различных интерпретаций статей каждым отдельным государством-членом ВТО, обязательства, взятые согласно статьям ГАТТ будут более ясными и в каждой стране повысится уровень их выполнения. Настоящая формулировка статей носит слишком общий характер и она довольно запутана, чтобы определить выполняет ли страна обязательства по этим статьям или нет.

**О Сборнике предложений членов ВТО по упрощению процедур торговли (TN/TF/W/43/Rev.4)** – Киргизские респонденты (так же как респонденты в Армении и Грузии) одобряют идею включения Предложений в существующие статьи. Причина этого такая же: существующие статьи носят слишком общий характер и не отражают идей, выраженных в Сборнике предложений. Расширение статей за счет включения Сборника предложений сделает их более конкретными и детализированными, и облегчат понимание обязательств и мер для их выполнения.

Киргизские респонденты говорят о необходимости технической помощи практически по всем предложениям. Идея стандартизации торговых документов и реализации электронных документов получила высокую оценку. Однако для этого существует несколько препятствий: отсутствие в Кыргызстане законов об электронной подписи или электронных документах. Законопроекты об электронной подписи и электронной торговле внесены в Парламент для обсуждения, но обсуждение еще не состоялось. Правительство и продавцы плохо знакомы с использованием электронных документов. Необходимо провести семинары или конференции, посвященные электронным документам, для разных групп потенциальных пользователей.

Государственный департамент безопасности границы заявил об особом подходе к возможности создания общей базы данных, который выявил следующие препятствия: большое различие между требованиями таможни и пограничников; существует секретная информация, доступ к которой запрещен для всех других организаций; довольно большая сумма уже инвестирована в существующую базу данных и сбор статистических данных для пограничников (ввод данных в новую информационную базу данных потребует дополнительного финансирования); а также стоимость ведения новой базы данных и вопрос права собственности на главный сервер.

Респонденты проявили особый интерес к следующим предложениям, связанных с возможным расширением статьи V и статьи VIII:

- Использование международных стандартов;
- Использование электронных документов;
- Общая информационная база данных для таможни и органов безопасности границы;
- Сокращение/ограничение формальностей/процедур и требуемых данных/документации;
- Автоматизация;
- Координация деятельности и требований всех пограничных ведомств, осуществляющих контроль на границе;
- Упрощенная таможенная очистка и выпуск товаров.



Следует отметить, что у респондентов отсутствовали соответствующие знания о содержании и практическом применении международных стандартов. Принцип "Единого окна" реализован на контрольно-пропускных пунктах на границе с Казахстаном, однако трудно судить, насколько этот принцип был понят и какой вид процедур используется. Респонденты не имели даже теоретических знаний об использовании электронных документов (особенно в пунктах пересечения границы) различными заинтересованными государственными организациями. Респонденты не знакомы с международными стандартами управления пограничными контрольно-пропускными пунктами, использованием общей базы данных с дифференцированными уровнями доступа. Часть респондентов считала, что европейские стандарты и практика не могут быть применены в Кыргызстане в связи со специфическими местными условиями и отношениями с соседними странами. Возможно, потребуется организовать семинар для повышения информированности по этим вопросам для всех заинтересованных сторон.

Для реализации предложений требуется техническая помощь, особенно в следующих областях:

- Проведение семинаров по электронной документации и с целью повышения информированности государственных служащих и служащих частного сектора;
- Проведение семинаров по международной практике упрощения процедур торговли;
- Проведение семинаров по вопросам, связанным с ВТО, особенно для повышения информированности делового сообщества;
- Помощь в улучшении инфраструктуры пограничных переходов;
- Автоматизация таможни, особенно в региональных и пограничных отделениях;
- Автоматизация пограничных пунктов на пограничных переходах; поставка нового оборудования;
- Автоматизация фитосанитарной и ветеринарной служб; поставка оборудования;
- Модернизация оборудования региональных и пограничных таможенных отделений;
- Широкое обучение для таможенного руководства и таможенных служащих – тренинг на месте и обучение в Европе;
- Разработка общей базы данных и стандартизация документов;

**О необходимости специального и дифференцированного подхода (SDT).** – Министерство торговли, промышленности и туризма высказало следующее мнение: Кыргызстан – это страна с низкими доходами без выхода на море. Специальный и дифференцированный подход более чем необходим для того, чтобы Кыргызстан выполнил свои обязательства члена ВТО. Представитель Министерства торговли, промышленности и туризма в Женеве отметил, что новое правительство Кыргызстана еще не приняло окончательное решение относительно целесообразности SDT для Кыргызстана.

## **2.4 Молдова.**

### **Соответствие с требованиями статей V, VIII, X ГАТТ.**

Молдова это страна без выхода на море, для которой упрощение процедур торговли и развитие транспортной инфраструктуры представляют исключительную важность. Соседняя с ней Румыния станет членом Евросоюза, что означает, что скоро Молдова будет иметь общую границу с ЕС. Значительная часть экспорта Молдовы направляется в страны СНГ, а также ЕС. Основную часть экспорта Молдовы в Евросоюз составляет текстиль, семена

подсолнуха, грецкий орех и вино. Правительство провозгласило европейскую интеграцию в качестве главного приоритета.

Молдова подписала 18 двусторонних соглашений о свободной торговле со странами СНГ (за исключением Таджикистана) и государствами Южной Европы, включая Румынию. Страна начала осуществление программы реформирования системы стандартизации в соответствии с европейскими требованиями. Всемирный банк выделил техническую помощь в размере 14 млн. долларов США в рамках Проекта развития частного сектора – повышения конкурентоспособности. Первая фаза проекта началась в январе 2006 г. и будет продолжаться в течение трех лет. Для завершения проекта необходимо найти еще 26 млн. долларов США.

Ряд законодательных изменений был внесен в законы Молдовы. В результате этого значительно повысилась эффективность деятельности организаций, занимающихся транзитными, импортными и экспортными процедурами. Государственные организации Молдовы, отвечающие за вопросы, связанные с ВТО, и государственные организации, занимающиеся транзитными, импортными и экспортными процедурами сообщают, что они достигли соответствия требованиям статей V, VIII и X ГАТТ.

Экспортные процедуры требуют представления ряда ненужных документов, содержащих дублирующую информацию. Планируется упростить эту процедуру и исключить несколько документов, например, заявление об отсутствии задержанных платежей в государственный бюджет. Процедуры сертификации будут упрощены в ближайшем будущем - будет упразднена выдача местных сертификатов.

Таможенная служба Молдовы наделено правоохранительными функциями. Таможня отвечает за борьбу с контрабандой, организованной преступностью и торговлей наркотиками, а также предотвращение нелегальной торговли оружием в транспортном коридоре. В 2005 году в таможенной службе были произведены некоторые структурные изменения в соответствии с требованиями европейской интеграции. Новый Таможенный кодекс был принят в 2005 году.

Последняя версия ASYCUDA - ASYCUDA World была реализована в стране, что позволило работать в соответствии с европейской практикой; стало возможным использовать принцип оценки рисков и избирательности, использовать три типа коридора на пограничных переходах: Зеленого, Желтого и Красного. Коридор выбирается автоматически программным обеспечением ASYCUDA. Система работает на пограничных контрольно-пропускных пунктах и на региональных таможнях.

Законы об электронной подписи и электронной торговле были приняты в 2005 году. Это дает возможность использовать электронные документы. В течение 2006 года планируется введение электронных таможенных деклараций на товары. Интерес частного сектора к возможности использования электронной декларации очень высок.

По сообщениям, принцип "Единого окна" уже действует на таможне в Кишиневе, что должно значительно упростить процедуры таможенной очистки для предпринимателей. Наличные платежи упразднены: все пошлины выплачиваются с банковских счетов компаний. Таможенная служба пытается убедить правительство делегировать ему функции фитосанитарной и ветеринарной служб в пунктах пограничных переходов. К сожалению, до сих пор не было принято положительное решение. Тем не менее, Таможенная служба в сотрудничестве с Торгово-промышленной палатой Молдовы и МолдПРО активно занимается этим вопросом и надеется, что вскоре будет достигнут успех. Так как скоро

Молдова будет иметь общую границу с ЕС, более чем необходимо гармонизировать процедуры пересечения границ с практикой ЕС.

Скоро будет введена служба таможенного брокера. В марте 2006 года 40 перспективных частных таможенных брокеров подали заявки на получение лицензий. Таможенная служба планирует создание компании таможенных брокеров в Службе. Частным таможенным брокерам будет трудно конкурировать с компанией таможенных брокеров, созданной Таможней.

Процедуры апелляции несложные и работают эффективно. Торгово-промышленная палата Молдовы отметила, что были судебные дела, в которых частные компании выиграли судебное разбирательство у Таможенной службы.

Согласно последним изменениям, внесенным в Закон "О безопасности государственной границы" пограничники больше не будут заниматься проверкой товаров и груза. Обязанности и полномочия таможни и служб безопасности границы определены и четко разграничены, разработаны новые технологические схемы.

Всего на границе с Румынией существует девять пунктов пограничных переходов. В ближайшем будущем планируется создать еще один такой пункт. На границе с Украиной действуют 78 пунктов пограничных переходов; 22 из них являются международными, 24 – межгосударственными.

7 совместных контрольных пунктов создано на границе с Украиной. В прошлом году Украина в одностороннем порядке по неизвестным причинам прекратила совместный контроль и создала отдельные пункты на двух из них. У Молдовы нет двусторонних соглашений с Румынией, которые предусматривают создание совместных контрольно-пропускных пунктов.

Планируется начать совместный проект между ЕС и Республикой Молдова по разработке стратегии управления границей. Наличие общей границей с Румынией, у которой нет визового режима со странами Шенгенской зоны и которая скоро войдет в ЕС, требует, наличие предельно точных стандартных операционных процедур и технологических схем для каждой организации, занимающейся процедурами пересечения границ.

Другой совместный проект (ЕС-Молдова-Украина) предусматривает создание системы обмена данными с помощью "сложной системы сообщений (sophisticated messaging system)" с соседними странами Молдовы.

В 2002 году была внедрена информационная система "Passenger" и создана база данных охраны границы. Эта база данных состоит из трех модулей: железнодорожный, автодорожный и воздушный транспорт. Она доступна для всех правоохранительных органов через Министерство информационных технологий. Тем не менее, отсутствие онлайн-связи с пограничными контрольно-пропускными пунктами (только телефонная связь) снижает эффективность системы. Очень важно установить оптико-волоконный кабель и улучшить коммуникационные возможности для служб безопасности границы.

Главная проблема Таможенной службы и Департамента безопасности границы - это Приднестровье. По закону этот регион контролируется пограничниками и таможней Молдовы, но фактически, он не находится под государственным контролем Молдовы. Пограничный и таможенный контроль там осуществляет только украинская сторона.

Существуют и другие виды ограничений, такие как отсутствие необходимого оборудования и плохая инфраструктура. Таможенная служба подчеркивает необходимость создания центра профессиональной подготовки для таможенных служащих с целью постоянного повышения уровня эффективности их работы.

Требования статьи X ГАТТ выполняются в Молдове достаточно хорошо. Таможенная служба ведет веб-сайт на молдавском языке. Данные достоверные и информация постоянно обновляется. Издается газета, в которой печатаются новые законы и изменения в законодательстве. Ряд частных компаний может предоставить предпринимателям полную информацию по правовым вопросам относительно торговли. Имеются компакт-диски, содержащие полное законодательство на русском, молдавском и английском языках.

Торгово-промышленная палата Молдовы выпускает руководство по таможенной очистке для предпринимателей и таможенных брокеров. Торговая палата и Молдавский национальный комитет упрощения процедур торговли (МолдПРО) выпускают буклеты на молдавском языке для новичков в бизнесе. Издается ежемесячный бизнес-каталог, включающий информацию о последних новостях бизнеса. ТПП имеет горячую линию, которая очень популярна среди предпринимателей. ТПП и МолдПРО очень активны. Основным источником дохода Торговой палаты – это членские взносы и плата за оказываемые услуги. ТПП имеет 9 филиалов и 22 представительства в Молдове. Деловое сообщество Молдовы и ТПП эффективно сотрудничают.

Уровень информированности по вопросам, связанным с ВТО, остается низким среди предпринимателей. Только довольно крупные компании интересуются международной торговлей и участвуют в соответствующих семинарах и конференциях.

Исходя из вышесказанного, деятельность с целью полного выполнения требований статей V, VIII X ГАТТ должна быть продолжена.

Респонденты из Молдавии назвали ряд существующих в торговле проблем, а именно:

- Отсутствие знаний о деятельности ВТО и о соответствующих вопросах в правительстве и частном секторе;
- Отсутствие знаний по вопросам международной торговли в частном секторе;
- Отсутствие знаний о международных стандартах качества;
- Отсутствие возможностей для обучения таможенных служащих;
- Отсутствие независимого центра обучения для предпринимателей и таможенных брокеров в Торговой палате;
- Отсутствие независимого центра обучения для персонала фитосанитарной и ветеринарной служб;
- Плохая инфраструктура в пунктах пограничных переходов;
- Отсутствие оборудования;

Все респонденты в Молдове одобрили возможность расширения статей V, VIII и X ГАТТ. Подробное описание требований не оставит места для различных интерпретаций статей каждым отдельным государством-членом ВТО; обязательства, взятые согласно статьям ГАТТ, будут более ясными и в каждой стране повысится уровень их выполнения. Настоящая формулировка статей носит слишком общий характер и довольно запутана, чтобы определить, выполняет ли страна обязательства по этим статьям или нет.

**О Сборнике предложений членов ВТО по упрощению процедур торговли (TN/TF/W/43/Ред.4) – Мнение респондентов Молдовы о расширении вышеуказанных статей и Сборнике предложений аналогично мнению других стран, а именно в том, что они носят слишком общий характер. Расширение этих статей в соответствии со Сборником**

предложений сделает их более конкретными и детализированными, и облегчит понимание обязательств и их выполнения

Некоторые предложенные меры уже реализованы в Молдове; планируется реализация других предложений, но для этого потребуется определенная техническая помощь. Никто из респондентов не считает, что могут возникнуть дополнительные проблемы в результате расширения статей в соответствии с Предложениями. Станет понятнее, какая дальнейшая деятельность потребуется для полного выполнения требований статей V, VIII, и X ГАТТ.

Высоко оценена идея стандартизации торговых документов и введении в практику электронных документов. Знания об использовании электронных документов еще очень недостаточны. Необходимо провести семинары или тренинги, посвященные электронным документам, для разных групп потенциальных пользователей.

Особый интерес вызвали предложения, касающиеся следующего:

- Применение международных стандартов;
- Использование электронных документов;
- Общая информационная база данных для таможи и органов безопасности границы;
- Сокращение/ограничение формальностей/процедур и требуемых данных/документов;
- Автоматизация;
- Координация деятельности и требований всех пограничных ведомств, осуществляющих контроль на границе;
- Упрощенная таможенная очистка и выпуск товаров;

Респонденты недостаточно знали о возможностях использования электронных документов различными организациями на границе. Они просят дополнительную информацию о международных стандартах и европейской практике интегрированного пограничного управления, о ведении общей базы данных с дифференцированными уровнями доступа. По этим вопросам могут быть организованы семинары.

Для реализации предложений требуется техническая помощь, особенно в следующих областях:

- Обеспечение контрольного оборудования для таможи Молдовы (**см. Приложение 4**);
- Обеспечение контрольного оборудования для таможенной лаборатории Молдовы (**см. Приложение 5**);
- Разработка контрольных систем в пунктах пограничных переходов (**см. Приложение 6**);
- Создание цифровой коммуникационной инфраструктуры для службы охраны границы (**см. Приложение 7**), а именно, улучшение коммуникационных возможностей для пограничников (установка оптико-волоконного кабеля);
- Помощь для обеспечения соответствия экспортной продукции международным стандартам;
- Создание центра обучения при Торговой палате для предпринимателей и таможенных брокеров;
- Создание центра обучения для таможенных служащих;
- Дезинфекционное оборудование для фитосанитарной и ветеринарной служб;
- Лабораторное оборудование для фитосанитарной и ветеринарной служб;
- Создание общей информационной системы для фитосанитарной и ветеринарной служб;
- Улучшение коммуникационных возможностей для фитосанитарной и ветеринарной служб;

- Мобильные лаборатории для фитосанитарной и ветеринарной служб;
- Автоматизация фитосанитарной и ветеринарной служб;
- Обеспечение машин для фитосанитарной и ветеринарной служб;
- Помощь в разработке регулирующей основы и вторичного закона для фитосанитарной и ветеринарной служб в соответствии с практикой ЕС;

**Последним вопросом, который обсуждался с респондентами в Молдове, был вопрос о необходимости режима "особой гибкости" (этот термин используется в Республике Молдова вместо термина "специальный и дифференцированный подход" (SDT)).** Позиция страны выражена в документе Коммуникация от Кыргызской Республики и Республики Молдова (TN/TF/W/74) к ВТО "Особая гибкость и техническая помощь и наращивание потенциала для стран с экономиками перехода с низкими доходами". В документе говорится, что "странам-членам [ВТО], которые имеют маленькие экономики перехода с низкими доходами, также должна быть объектом особой гибкости по отношению к упрощению процедур торговли и ей должна быть предоставлена целесообразная техническая помощь и наращивание потенциала в соответствии с абзацами 2, 3, 5 и 6 Приложения D Решения Общего совета ВТО от 1 августа 2004 г. В связи с тем что Молдова является той страной Европы, в которой самые низкие доходы, было высказано мнение о необходимости режима особой гибкости наряду с технической помощью с целью содействия процессу полной реализации требований ГАТТ.

### **3. ВЫВОДЫ.**

Настоящий отчет содержит данные и информацию, полученные во время встреч, обсуждений по телефону и через электронную почту в Армении, Грузии, Кыргызстане и Республике Молдова. Все эти страны подтвердили, что расширение статей ГАТТ в соответствии со Сборником предложений, детальное определение обязательств улучшат качество ГАТТ и сделает его руководством для согласованной и последовательной реализации мер по упрощению процедур торговли. Тем не менее, все еще крайне необходимо повысить уровень информированности и знаний в каждой стране по вопросам упрощения процедур торговли, международных стандартов, электронной документации и другим вопросам упрощения процедур торговли. Стороны не могут принять предложения без полного знания и понимания предложенных в них мер. Повышение информированности должно стать первым шагом, за которым должна последовать соответствующая техническая помощь.

Все страны отмечают потребность в технической помощи, так как она помогла бы им реализовать меры, предложенные для включения в перспективное соглашение ВТО по упрощению процедур торговли. Им требуется техническая помощь по всем без исключения предложенным мерам. Единственные меры, которые они готовы реализовать без технической помощи – это принятие новых законов (например, законов об электронной торговле и электронной подписи в Грузии и Кыргызстане). Никто из респондентов не заявил, что их страны обладают достаточными возможностями и знаниями для реализации всех мер, указанных в предложениях.

Важно определить затраты, и любая методология, разработанная другими институтами (например, Всемирным банком), будет полезной в этом процессе. Ожидается, что основные затраты будут связаны с улучшением инфраструктуры и автоматизацией. Определение затрат потребует оценки существующих условий и потребностей на месте. Респонденты в соответствующих странах не могут представить оценку затрат; у них отсутствует достаточная информация о возможных затратах. Рекомендуется во время семинара по созданию собственного потенциала, который будет проведен после этого исследования,

уделить особое внимание этому вопросу, который может стать предметом другого проекта. ЕЭК ООН подготовит анкету по проблемам, потребностям и затратам, связанным с мерами по упрощению процедур торговли, предложенными для обсуждения в ВТО, которая будет заранее роздана участникам семинара, и их попросят дать ответы для семинара.

### **Соответствие с требованиями статей V, VIII, X ГАТТ.**

Каждая страна заявляет о полном выполнении требований статей V и VIII ГАТТ, но содержание этих статей интерпретируется по-разному, и все еще существует негативная практика в торговых процедурах.

Требования статьи X ГАТТ полностью игнорируются только в Грузии, уровень соответствия им в других странах достаточно приемлемый.

Во всех странах отсутствие знаний по различным вопросам упрощения процедур международной торговли характерно для всех государственных организаций, НПО и частного сектора. Эта проблема проявляется в следующем:

- использование международных стандартов, принципов "Единого окна", "Одной остановки", оценки риска и избирательности (RAS) и т.д.;
- Интегрированное управление границей (IBM) или координация деятельности и требований все пограничных ведомств;
- стандартизированные документы (Формуляр образец ООН для Торговых документов - UN Layout Key for Trade Documents - UNLK и т.д.);
- электронные документы: возможности и использование;
- общая база данных для пограничных ведомств, осуществляющих контроль на границе;
- европейская практика управления границей – последние достижения и ограничения;
- отсутствие знаний о правилах и нормах ВТО и их применения на практике;

Каждая из вышеуказанных тем может стать предметом деятельности по созданию потенциала для всех заинтересованных сторон в каждой стране. Респонденты проявили большой интерес к вышеупомянутым вопросам и желают получить больше подробной информации и пояснения.

Респонденты указали основные проблемы и препятствия для дальнейшего развития международной торговли. Несмотря на ряд специфических ограничений, существующих в каждой стране, основные проблемы одинаковы.

Основные проблемы в Армении, Грузии, Кыргызстане и Молдове состоят в следующем:

**Проблема.** Отсутствие регионального сотрудничества;

**Рекомендация.** Проведение региональных семинаров для заинтересованных сторон с конкретными целями – обмен информацией, данными, опытом, планами на будущее; обсуждение существующих проблем; помощь в создании эффективных систем информирования соседних стран о любых правовых/процедурных изменениях;

**Проблема.** Соседние страны не являются членами ВТО;

**Рекомендация.** Поддержка и содействие этим странам в процессе вступления в ВТО

**Проблема.** Отсутствие координации между ведомствами, занимающимися вопросами упрощения процедур торговли;

**Рекомендация.** Проведение семинаров для разъяснения концепции упрощения процедур торговли и связанных с ней вопросов. Правительственные организации, которые должны реализовывать меры по упрощению процедур торговли, недостаточно понимают, что такое упрощение процедур торговли. Необходима оценка существующей ситуации в каждой стране. Необходимо провести презентации передовой международной и европейской практики.

**Проблема.** Отсутствие знаний в правительстве и в частном секторе о правилах и нормах ВТО и их применения на практике;

**Рекомендация.** Проведение семинаров для правительственных организаций и частного сектора по вопросам, связанным с ВТО, ее ролью в международной торговле, преимуществами членства в ВТО и будущим потенциалом.

**Проблема.** Отсутствие знаний в частном секторе по вопросам международной торговли;

**Рекомендация.** Проведение семинаров по вопросам международной торговли для всех заинтересованных сторон, особенно для частного сектора. В каждой стране можно организовать постоянные тренинги в рамках деятельности, например, Торговой палаты.

**Проблема.** Незнание международных стандартов качества;

**Рекомендация.** Проведение семинаров по международным стандартам качества. В каждой стране можно организовать постоянные тренинги в рамках деятельности, например, Торговой палаты.

**Проблема.** Парламент медлит с принятием представленных инициатив и новых законопроектов;

**Рекомендация.** Установить тесное сотрудничество с правительством и парламентом путем постоянного проведения рабочих встреч с целью рекомендации необходимых законодательных изменений для ускорения процесса реализации современных процедур и технологий и мер упрощения процедур торговли.

**Проблема.** Недостаточность профессиональных знаний; отсутствие возможностей обучения для таможенных служащих и персонала фитосанитарной и ветеринарной служб;

**Рекомендация.** Оказание помощи в создании центров обучения для таможенных служащих и персонала фитосанитарных и ветеринарных служб; введение программ тренинга для тренеров (инструкторов).

**Проблема.** Плохие инфраструктура и оборудование:

- Плохая инфраструктура на пунктах пограничных переходов;
- Плохая инфраструктура для фитосанитарного и ветеринарного контроля;
- Недостаток оборудования в таможенных службах;
- Недостаток оборудования в службах охраны границы;
- Недостаток оборудования в фитосанитарной и ветеринарной службах;
- Низкий уровень автоматизации таможен, служб охраны границы и фитосанитарных и ветеринарных служб;



**Рекомендация.** Оценка конкретных требований в каждой стране и предоставление соответствующей технической помощи для улучшения инфраструктуры и поставки оборудования.

Респонденты в каждой стране одобряют возможность расширения статей V, VIII и X ГАТТ. Детальное определение требований не оставит места для разного толкования статей каждым государством-членом ВТО, обязательства, принятые согласно статьям ГАТТ будут ясными, а уровень выполнения их в каждой стране повысится. Существующие формулировки статей носят слишком общий характер и довольно сложны для того, чтобы определить выполняет ли страна свои обязательства или нет.

**О Сборнике предложений членов ВТО по упрощению процедур торговли (TN/TF/W/43/Rev.4)** – Сборник подробно отражает потребности стран. Все респонденты поддерживают идею включения предложений в существующие статьи ГАТТ. Это сделает их более конкретными и подробными, более легкими для понимания обязательств и результатов для выполнения. Возникновение дополнительных проблем для стран в связи с расширением статей не ожидается. Существующий уровень выполнения предложенных мер различен в разных странах, но в целом он низкий во всех вышеуказанных государствах. Наибольший интерес в каждой стране вызывают следующие вопросы Сборника:

- Применение международных стандартов;
- Использование электронных документов;
- Общая информационная база данных для таможи и службы безопасности границы;
- Уменьшение/ограничение формальностей/процедур и требуемых данных/документации;
- Автоматизация;
- Координация деятельности и требований всех пограничных ведомств, осуществляющих контроль на границе;
- Упрощенная таможенная очистка и выпуск товаров;
- Создание единого национального центра как коммуникационного органа по вопросам торговых процедур;

Каждая страна готова реализовать предложения, если будет предоставлена соответствующая техническая помощь.

Основные требования по технической помощи приведены в **Таблице 1** настоящего отчета.

Для применения современных таможенных процедур и процедур управления границей с целью содействия и ускорения таможенной обработки груза, абсолютно необходима интенсивная программа, способствующая сотрудничеству между правительственными организациями, торговыми, транспортными и промышленными организациями. Каждая группа должна считать себя частью партнерства. Важно установить тесное сотрудничество между всеми организациями, действующими на границе. Между государственными и частными операторами должно установиться доверие (нужно покончить со старой практикой подозрительности) как между партнерами в одной цепочке осуществления необходимых процедур.

Для создания такого партнерства важно, чтобы таможенные органы предоставляли всю соответствующую информацию об изменениях в процедурах, организационной структуре, публикациях и требованиях контроля; помимо изменений в основном законодательстве, необходимо давать информацию, которая регулирует вопросы, связанные с границей, таможенной оценкой стоимости товара, происхождении, классификации, транзитные формальности и документацию. Распространение соответствующей информации должно

быть регулярным, эффективным и быстрым. Отсутствие соответствующей информации – это одна из основных причин задержек на границе, когда в момент прибытия на границу продавец неожиданно узнает, что тарифы и процедуры отличаются от ожидаемых. Правильное распространение информации исключительно важно для доверия и правовой уверенности.

Кроме того, таможенные управления должны предоставить торгующим организациям возможность встречаться с руководством на консультационных встречах на местном уровне и уровне главного управления и, возможно, даже создавать постоянные консультативные комитеты с широкими полномочиями для решения вопросов в связи с существующими и планируемыми требованиями контроля, определения трудностей в связи с таможенной очисткой и поиска решений, приемлемых как для таможни, так и для торгующих организаций.

Местные пограничные таможни, которые отвечают за отношения с частным сектором, и соответствующие службы соседних стран должны знать действующие национальные и международные правила по борьбе с контрабандой, наркотиками, торговлей оружием; внутренние инструкции и публичные объявления обо всех главных таможенных процедурах должны широко распространяться, чтобы и таможня, и торгующие организации смогли достигнуть позитивных результатов в своей деятельности.

Существование неконтролируемых территорий в Грузии и Молдове замедляет процесс введения в жизнь новейшей международной практики и технологий; на этих территориях высок риск контрабанды и безопасность никак не гарантирована, поэтому и создание эффективного контроля представляется проблематичным. Урегулирование конфликтов является важным условием для полного выполнения требований статей V, VIII и X ГАТТ и внедрения в практику мер по упрощению процедур торговли.

Таблица 1. Требования технической помощи

N	Краткое описание проекта	Армения	Грузия	Кыргызстан	Молдова	Средняя стоимость
1	Улучшение инфраструктуры пунктов пограничных переходов	√	√	√	√	Требуется оценка
2	Поставка рентгеновских контрольных систем	√	√	√	√	300 000 евро за ед.
3	Поставка оборудования для таможенных лабораторий				√	Требуется оценка
4	Разработка контрольных систем на пунктах пограничных переходов		√		√	Примерно 1 434 000 евро
5	Создание цифровой коммуникационной инфраструктуры для службы охраны границы				√	Примерно 1 470 000 евро
6	Возможности обучения для фитосанитарных и ветеринарных служб	√	√	√	√	Примерно 200 000 евро на страну
7	Возможности обучения для таможенных служащих	√		√	√	Примерно 200 000 евро на страну
8	Учебные семинары для таможенных служащих	√	√	√	√	100 000 евро на страну
9	Учебные семинары для фитосанитарных и ветеринарных служб	√	√	√	√	100 000 евро на страну
10	Обновление центральных фитосанитарных лабораторий	√	√	√	√	Примерно 200 000 евро на страну
11	Обновление центральных ветеринарных лабораторий	√	√	√	√	Примерно 200 000 евро на страну
12	Поставка современного оборудования для фитосанитарных и ветеринарных служб	√	√	√	√	Требуется оценка
13	Поставка мобильных лабораторий для фитосанитарных и ветеринарных служб	√	√	√	√	Требуется оценка

14	Создание веб-сайта Торговой палаты для предпринимателей		√			Примерно 50 000 евро
15	Помощь в выпуске информационных буклетов и руководство для предпринимателей		√			Примерно 80 000 евро
16	Создание справочных бюро с онлайн-доступом к информации по международным торговым правилам		√			Примерно 200 000 евро
17	Создание потенциала для региональных отделений Торговых палат		√			Примерно 300 000 евро
18	Семинары по электронной документации – Ключ ООН схемы расположения информации для торговых документов (UN Layout Key for Trade Documents) и т.д..	√	√	√	√	Примерно 30 000 евро на страну
19	Семинары по европейским технологиям управления границей	√	√	√	√	Примерно 30 000 евро на страну
20	Автоматизация фитосанитарных и ветеринарных служб	√	√	√	√	Требуется оценка
21	Поставка машин для фитосанитарных и ветеринарных служб		√		√	Требуется оценка
22	Автоматизация таможенных пограничных пунктов		√	√		Требуется оценка
23	Автоматизация служб безопасности границы	√	√	√	√	Требуется оценка
24	Поставка коммуникационного оборудования для служб безопасности границы		√	√	√	Требуется оценка
25	Поставка контрольного оборудования для служб безопасности границы		√	√	√	Требуется оценка
26	Поставка коммуникационного оборудования для фитосанитарных и ветеринарных служб	√	√	√	√	Требуется оценка
27	Семинар по стандартизации документов и ведению общей базы данных	√	√	√	√	Примерно 30 000 евро на страну
28	Помощь в стандартизации экспортной продукции		√	√	√	Примерно 40 000 000 евро

						<b>на страну</b>
29	Создание центра обучения при Торговой палате		√		√	<b>Примерно 70 000 евро на страну</b>
30	Регулирующая основа и вторичный закон для фитосанитарных и ветеринарных служб				√	<b>Примерно 300 000 евро</b>

**Приложение 1**  
**Приложение 2**  
**Приложение 3**  
**Приложение 4**  
**Приложение 5**  
**Приложение 6**  
**Приложение 7**