ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

E

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

ECE/TRADE/C/2006/11
24 April 2006*

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО ТОРГОВЛЕ

Первая сессия
Женева, 21-23 июня 2006 года
Пункт 6 предварительной повестки дня

УКРЕПЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА

Стратегия упрощения процедур торговли для стран СПЕКА: Анализ регионального контекста и стратегия осуществления

Записка секретариата для информации

I. Региональный контекст 3
A. Общие особенности стран Центральной Азии 3
B. Основополагающие тенденции 4
1. Тенденции в сфере торговли 4
a) Межрегиональная торговля 4
i) Структура экспорта стран СПЕКА 4
ii) Торговля с Европейским союзом 4
iii) Торговля с Российской Федерацией 6
iv) Торговля с Китаем 6
b) Внутрирегиональная торговля 7
i) Различные национальные стратегии переходного периода 7
ii) Изменения во внутрирегиональной торговле 8
2. Институциональные тенденции 9
a) Интеграция стран СПЕКА в многостороннюю торговую систему 9
i) Всемирная торговая организация 9
ii) ВТО и вопросы упрощения процедур торговли 9

* Настоящий документ был представлен в вышеуказанные сроки в связи с ограниченностью ресурсов.

GE.06-21938 (R) 050606 150606

b) Региональная интеграция стран СПЕКА 11
i) Региональные организации, в которых участвуют страны СПЕКА 11
ii) Региональные организации, уделяющие более пристальное внимание упрощению процедур торговли 11
C. Препятствия на пути многосторонней и субрегиональной интеграции стран Центральной Азии 13
1. Ситуация, связанная с отсутствием выхода к морю 13
2. Нетарифные барьеры 14
3. Недостаточный уровень развития таможенного сотрудничества и согласованности трансграничных процедур 14
II. Рекомендации 15
A. Требующие решения приоритетные вопросы 15
B. Предлагаемые направления деятельности 17
1. Нетарифные барьеры 17
2. Субрегиональное сотрудничество 18
a) Сеть партнерских связей между государственным и частным сектором 18
b) Таможенное сотрудничество и согласованные трансграничные процедуры 18
3. Субрегиональная транзитная система 19
Примечания 20

I. РЕГИОНАЛЬНЫЙ КОНТЕКСТ

A. Общие особенности стран Центральной Азии

1. Центральная Азия пользуется преимуществами своего уникального географического и торгового положения на перекрестке Азии и Европы, и ее экономический рост в значительной степени зависит от этих общих особенностей[1]. Существуют различные определения географических границ Центральной Азии. Для целей настоящего документа данный регион охватывает шесть стран, включенных до декабря 2005 года в Специальную программу Организации Объединенных Наций для стран Центральной Азии (СПЕКА)[a]. Этой программе оказывают поддержку Европейская экономическая комиссия (ЕЭК ООН) и Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО ООН). Общая цель СПЕКА заключается в удовлетворении потребностей Центральной Азии в области развития путем расширения субрегионального сотрудничества и торговли[2], а также укрепления связей региона с Азией и Европой и решения таких взаимосвязанных вопросов, как и упрощение процедур перевозок и торговли.

2. Более активная региональная экономическая интеграция и торговля дополняют многостороннюю торговую систему, и в этой связи более широкая субрегиональная интеграция в Центральной Азии могла бы позволить странам СПЕКА в более полной мере пользоваться преимуществами крупных торговых рынков, которые могут обеспечить Европейский союз, Российская Федерация и Китай. Однако недостаточный уровень согласования и сотрудничества в сфере торговли между странами СПЕКА и в отношениях с упомянутыми выше рынками серьезно сдерживает развитие региона. Разнообразие двусторонних и региональных инициатив, осуществляемых каждой страной СПЕКА, и различия в их положении в многосторонней торговой системе затрудняют реализацию всеобъемлющей стратегии упрощения процедур торговли.

3. В интересах приоритизации вопросов, которые призвана решить такая стратегия, необходимо изучить основные тенденции в сфере торговли и движущие факторы, обусловленные отдельными национальными стратегиями в области торговли, реализуемыми с 90-х годов, а также степень вовлеченности и участия стран СПЕКА в деятельности соответствующих многосторонних и региональных организаций.

---

[a] Программа СПЕКА охватывает пять стран Центральной Азии: Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан, а также одну страну Западной Азии: Азербайджан. В декабре 2005 года ее географический охват был расширен в результате включения Афганистана, но эта страна не рассматривается в настоящем документе.

B. Основополагающие тенденции

1. Тенденции в сфере торговли

4. Этот раздел подкрепляется набором статистических таблиц, которые содержатся в "Добавлении" (документ ECE/TRADE/C/2006/11/Add.1).

a) Межрегиональная торговля

i) Структура экспорта стран СПЕКА

Таблица 1. Страны СПЕКА: сравнительная структура экспорта

	Доля трех основных статей экспорта (в процентах*)
Азербайджан	Нефть и нефтепродукты (88,8), хлопок (1,0), металлы (1,0); Итого: 90,7
Казахстан	Нефть (50,6), продукция ЧМ (9,8), медь (7,1); Итого: 67,5
Кыргызстан	Продукция цветной металлургии (51,7), электроэнергия (9,8), продукция машиностроения (12,0); Итого: 73,5
Таджикистан	Алюминий (61,0), хлопковое волокно (11,0), электроэнергия (12,0); Итого: 84,0
Туркменистан	Газ (58,0), нефть и нефтепродукты (14,0), хлопковое волокно (6,0); Итого: 78,0
Узбекистан	Хлопок (24,4), золото (28,3), энергия (11,8); Итого: 64,5

* Азербайджан, Казахстан и Туркменистан (2000 год), Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан (2001 год).

Источник: Trade development in the Commonwealth of Independent States.
Table 3. CIS commodity concentration of exports based on national authorities data.
International Monetary Fund (IMF.) Working Paper WP/03/207, 2003.

5. Как показано в таблице 1, основными статьями экспорта являются главным образом сырьевые товары, в номенклатуру которых входят прежде всего энергоносители, сельскохозяйственная продукция, продукция горнодобывающей промышленности и полуфабрикаты.

ii) Торговля с Европейским союзом

6. Европейский союз (ЕС) является крупнейшим торговым партнером стран СПЕКА.

7. В 2004 году он занимал первое место в экспортных поставках Азербайджана, Казахстана и Таджикистана, второе место – Узбекистана, третье место – Туркменистана и шестое – Кыргызстана (добавление, раздел 1).

8. Аналогичным образом, в 2004 году ЕС являлся крупнейшим рынком происхождения импорта для Азербайджана и Туркменистана, вторым по величине – для Казахстана и Узбекистана и четвертым – для Кыргызстана и Таджикистана (добавление, раздел 2).

9. Хотя структура экспорта из стран СПЕКА в ЕС в 2000-2004 годах оставалась практически неизменной, в отношении Казахстана и Кыргызстана произошли два крупных изменения:

- Казахстан усилил свои позиции в качестве крупнейшего регионального экспортера в ЕС: объем его экспорта увеличился с 2 272 млн. долл. США в 2000 году до 7 238 млн. долл. США в 2004 году[3];

- в 2002 году в Кыргызстане произошло резкое сокращение объема экспорта в ЕС в результате аварии на золотых приисках[4]. Однако ситуация быстро улучшилась, и в 2003 году было зарегистрировано оживление экономической деятельности.

10. В настоящее время основной объем экспорта стран СПЕКА в ЕС приходится на две страны ЕС: Италию и Германию, за исключением Таджикистана, у которого в структуре экспорта первое место занимают Нидерланды (добавление, раздел 3, таблица 1).

11. Объем экспорта из стран СПЕКА в десять новых членов ЕС[5] в целом увеличивается, а в структуре экспорта стран СПЕКА важнейшее место занимают Польша, Чешская Республика, Венгрия, Словакия и Латвия (добавление, раздел 3).

12. За исключением Туркменистана, все страны СПЕКА подписали и ратифицировали с ЕС десятилетний двусторонний договор под названием "Соглашение о партнерстве и сотрудничестве" (СПС). В этих СПС определяются политические, экономические и торговые взаимоотношения между ЕС и его странами-партнерами. Для Азербайджана, Казахстана, Кыргызстана и Узбекистана они вступили в силу в 1999 году, а Таджикистан подписал свое соглашение в 2004 году. Каждая страна, участвующая в СПС, пользуется преимуществами Всеобщей системы преференций (ВСП) ЕС[6], за исключением ряда товарных групп, таких как рыба, продукция черной металлургии. По мнению ЕС, преференциальные тарифы, согласованные со странами Центральной Азии, должны обеспечить торговым компаниям ЕС стимулы для расширения импорта из этих стран и помочь им в конкурентной борьбе на международных рынках. Однако ввиду нынешнего небольшого объема торговли страны СПЕКА мало пользуются схемой ВСП[7]. Стороны СПС предоставляют также друг другу статус наиболее благоприятствуемой нации (НБН) в отношении тарифов. Эти соглашения содержат также положения об отмене

количественных ограничений и о других связанных с торговлей вопросах, включая конкуренцию и государственную помощь.

13. В большей мере, чем за счет привилегированного доступа к рынку, отношения с Европейским союзом могут быть укреплены благодаря созданию общего экономического пространства между ЕС и Россией, решение о котором было принято на Саммите ЕС-Россия, состоявшемся 10 мая 2005 года[8]. Для стран СПЕКА осуществление такого соглашения должно в значительной степени упростить транзит экспорта через Российскую Федерацию в ЕС. Не в последнюю очередь это объясняется тем, что данное соглашение содержит меры по упрощению процедур торговли, которые ориентированы главным образом на межрегиональное и трансграничное сотрудничество, таможенное сотрудничество, использование телекоммуникационных средств и обмен информацией[9].

iii) Торговля с Российской Федерацией

14. Торговые отношения между странами СПЕКА и Российской Федерацией по-прежнему являются весьма тесными. Наряду с ЕС Российская Федерация является основным торговым партнером стран СПЕКА. Объем экспорта стран СПЕКА, за исключением Таджикистана и Туркменистана, в Российскую Федерацию в целом увеличивается (добавление, раздел 4).

15. В 2004 году Российская Федерация занимала первое место в экспортных поставках Узбекистана и второе – Казахстана и Кыргызстана. Российская Федерация занимает пятое место в структуре экспорта Азербайджана, шестое и десятое место – Таджикистана и Туркменистана (добавление, раздел 1). Аналогичным образом в 2004 году Российская Федерация являлась крупнейшей страной происхождения импорта для Казахстана, Таджикистана и Узбекистана. Она является второй по величине страной происхождения импорта для Азербайджана, Кыргызстана и Туркменистана (добавление, раздел 2).

iv) Торговля с Китаем

16. По сравнению с торговлей между странами СПЕКА и Европейским союзом торговля с Китаем по-прежнему является ограниченной. Однако она стремительно развивается, что подтверждает наличие торгового потенциала Китая для стран Центральной Азии (добавление, раздел 5). Этот рост объясняется главным образом китайским спросом на энергетические ресурсы и другие сырьевые товары. В будущем торговые отношения Таджикистана с Китаем могут укрепиться благодаря недавнему завершению строительства дороги через Кульмаский перевал, которая связывает эту страну с районом Синьцзян[10].

b) Внутрирегиональная торговля

17. Несмотря на общее увеличение объема внутрирегиональной торговли стран СПЕКА в 2000-2004 годах, она по-прежнему является неактивной (добавление, раздел 6 и 7). Это объясняется главным образом сходством их экономики, где в экспорте доминируют в первую очередь сырьевые товары: нефть – в Казахстане и Азербайджане, газ – в Узбекистане, золото – в Кыргызстане, хлопок и алюминий – в Таджикистане.

18. В ходе разработки своих национальных торговых режимов "правительства большинства стран СПЕКА, как правило, проводили протекционистскую политику с тем, чтобы избавиться от этой зависимости от сырьевых товаров". Однако "в итоге политика замещения импорта, меры по защите зарождающихся производств и нетарифные барьеры затруднили развитие внутрирегиональной торговли несырьевыми товарами"[11], не принеся при этом особого успеха в деле преодоления этими странами зависимости от сырьевых товаров.

i) Различные национальные стратегии переходного периода

19. В течение 1990-х годов в интересах активизации недостаточно развитой торговли в субрегионе реализовывались различные стратегии. Они включали в себя главным образом различные сочетания следующих мер:

- бюджетные ограничения
- активизация налоговой политики
- реформы по приватизации и диверсификации производства в сельскохозяйственном и промышленном секторах
- поощрение экспорта
- инфраструктурные проекты
- инвестиционные инициативы
- реформы финансовой системы для привлечения иностранных инвестиций
- двусторонние торговые соглашения с основными торговыми партнерами, включая соседние страны[12].

20. Среди стран СПЕКА Азербайджан и Казахстан являются двумя крупнейшими получателями инвестиционных потоков, главным образом в нефтяной промышленности. В Казахстане почти 75% ПИИ поступает в нефтяной сектор. Однако его инициативы по поощрению инвестиций привели к определенной диверсификации ПИИ, что оказало позитивное воздействие на его зарождающийся сектор малых и средних предприятий. В последнее время был достигнут также прогресс в сфере трансграничных инвестиций, о чем свидетельствует пример присутствия в Кыргызстане недавно обосновавшихся там казахских банков: это способствует развитию коммерческой деятельности между двумя странами.

21. Национальные стратегии либерализации торговли в субрегионе также разнятся. Туркменистан не проводит таких реформ. Тем, кто приступил к ним, и прежде всего Азербайджану и Туркменистану, мешают соответственно территориальные конфликты или гражданская война[13]. В этом контексте наиболее реформаторским и успешным является подход, избранный Казахстаном и Кыргызстаном. Узбекистан придерживается более протекционистской схемы, являясь сторонником постепенного проведения реформ[14].

ii) Изменения во внутригосударственной торговле

22. Все страны СПЕКА, за исключением Азербайджана и Туркменистана, подписали ряд региональных двусторонних торговых соглашений, однако в настоящее время осуществляются лишь немногие из них. Как показано в таблице 2, единственными осуществляемыми двусторонними торговыми соглашениями являются соглашения между Казахстаном и Кыргызстаном и между Кыргызстаном и Узбекистаном.

Таблица 2. Подписанные и осуществляемые двусторонние соглашения о свободной торговле между странами СПЕКА

Азербайджан	(отсутствуют)	
Казахстан	Кыргызстан (осуществляется)	Таджикистан (подписано)
Кыргызстан	Казахстан (осуществляется)	Узбекистан (осуществляется)
Таджикистан	Казахстан (подписано)	
Туркменистан	(отсутствуют)	
Узбекистан	Кыргызстан (осуществляется)	

Источник: Материалы, представленные Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций для ЮНКТАД XI, ЕЭК ООН, 2004 год.

23. Итоги "осуществления" этих двух двусторонних соглашений являются неоднозначными.

24. В 2000-2004 годах активизировались торговые связи между Казахстаном и Кыргызстаном; при этом в течение этого периода объем экспорта Казахстана в Кыргызстан увеличился в 3,3 раза, а объем экспорта Кыргызстана в Казахстан - в 2,3 раза (добавление, раздел 6, таблицы 2 и 3). В номенклатуру товарообмена между этими двумя странами входят главным образом молочные продукты, изделия из стекла и конструкционные материалы[15].

25. Имеющиеся данные свидетельствуют также о резком сокращении торговли между двумя другими странами, имеющими "осуществляемое" соглашение, т.е. между Кыргызстаном и Узбекистаном. В 2000-2004 годах экспорт Кыргызстана в Узбекистан уменьшился до менее чем одной четверти от исходного уровня (добавление, раздел 6, таблица 3). Объем экспорта Узбекистана в Кыргызстан также сократился приблизительно на одну треть (добавление, раздел 6, таблица 6). Эти соглашения не принесли успеха в стимулировании торговли между сторонами.

2. Институциональные тенденции

a) Интеграция стран СПЕКА в многостороннюю торговую систему

i) Всемирная торговая организация

26. В условиях переходной экономики стран СПЕКА институциональные аспекты международной торговли являются особенно важными показателями интеграции в глобальную многостороннюю торговую систему. В числе международных торговых организаций наиболее важную роль играет Всемирная торговая организация (ВТО), которая занимает центральное место в многосторонней торговой системе и является "единственной глобальной организацией, занимающейся правилами торговли между государствами"[16].

27. В декабре 1998 года Кыргызстан стал первой страной СПЕКА, присоединившейся к ВТО. В настоящее время все другие страны СПЕКА, за исключением Туркменистана, имеют статус наблюдателей в ВТО и находятся на этапе присоединения к этой организации.

ii) ВТО и вопросы упрощения процедур торговли

28. Во всем мире чрезмерно жесткие документарные требования при пересечении границ и недостаточно высокий уровень автоматизации обязательных торговых процедур серьезно сдерживают развитие торговли. Издержки, связанные с задержками на границах,

нередко превышают размеры тарифных сборов. В этой связи на Конференции министров, состоявшейся в 1996 году в Сингапуре, в программу работы ВТО был включен вопрос об упрощении процедур торговли, и масштабы деятельности по этому вопросу расширились в июле 2004 года, когда члены решили приступить к переговорам по упрощению процедур торговли и включить данный аспект в Повестку дня в области развития, принятую в Дохе.

29. Однако "работа по упрощению процедур торговли в ВТО проходила через ряд отдельных этапов. В рамках этого процесса члены переключили основное внимание с достаточно широкого и всеобъемлющего подхода на таможенные процедуры и процедуры пересечения границ"[17]. К числу статей ГАТТ, которые пересматриваются в настоящее время в контексте проходящих переговоров по упрощению процедур торговли, относятся статья V ("Свобода транзита"), статья VIII ("Сборы и формальности, связанные с импортом и экспортом") и статья X ("Публикация и применение торговых законов и нормативных актов"). Дохинская программа работы предусматривает, как это подтверждается в Гонконгской декларации ВТО от 18 декабря 2005 года, расширение сотрудничества учреждений, участвующих в упрощении процедур торговли, в целях оказания помощи развивающимся странам в осуществлении и использовании преимуществ соглашений ВТО и более широком развитии их торговли[18].

30. Поскольку ведущиеся в настоящее время переговоры имеют важное значение не только для членов ВТО, но и для всех присоединяющихся стран, статьи V, VIII и X, касающиеся вопросов транзита, согласования процедур и транспарентности, обеспечивают весьма подходящую основу для углубления интеграции стран СПЕКА в многостороннюю торговую систему, а также для расширения региональной торговли.

31. Как это было признано ВТО, важным аспектом упрощения процедур торговли является применение пересмотренной Киотской конвенции Всемирной таможенной организации. Конвенция, которая вступила в силу 3 февраля 2006 года[19], предусматривает упрощенные, согласованные и модернизованные таможенные процедуры. Она содержит положения о современных таможенных формальностях и процедурах, согласованных таможенных документах для использования в международной торговле и перевозках и предусматривает использование методов управления рисками и оптимальное использование информационной технологии таможенными органами.

32. Среди стран СПЕКА Азербайджан стал первой договаривающейся стороной Конвенции. В других странах СПЕКА новые таможенные стандарты разрабатываются на основе российской модели и с использованием передовой международной практики, такой, как обеспечение соответствия с пересмотренной Киотской конвенцией, соблюдение

стандартов ВТО и применение элементов управления рисками. Процесс внедрения этих новых стандартов практически полностью завершен в Казахстане, Туркменистане и Узбекистане. На очереди Кыргызстан и Таджикистан, в которых действуют две наиболее слабые таможенные системы субрегиона[20].

b) Региональная интеграция стран СПЕКА

i) Региональные организации, в которых участвуют страны СПЕКА

33. Каждая страна СПЕКА входит в две или более региональные торговые организации (таблица 3). В последние годы участие стран СПЕКА в деятельности этих организаций значительно расширилось[21].

34. Сходство в географическом охвате этих региональных организаций и частичное совпадение их соответствующих мандатов привели к созданию чрезвычайно сложной институциональной структуры в регионе[22]. Тем не менее прослеживается тенденция в направлении ее рационализации, о чем свидетельствуют происшедшее в октябре 2005 года объединение организации "Центральноазиатское сотрудничество" (ОЦАС) с ЕврАзЭС и присоединение Узбекистана к ЕврАзЭС в январе 2006 года[23].

ii) Региональные организации, уделяющие более пристальное внимание упрощению процедур торговли

35. Из вышеупомянутых региональных организаций в наибольшей степени привлекают страны СПЕКА к участию в своей деятельности и уделяют особое внимание вопросам упрощения процедур торговли ЕврАзЭС и ОЭС.

Таблица 3: Участие стран СПЕКА в региональных организациях, 2006 год

Региональная организация	Государства-члены	Членство стран СПЕКА
Содружество Независимых Государств (СНГ)	Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Российская Федерация, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, Украина	Азербайджан Казахстан Кыргызстан Таджикистан Туркменистан Узбекистан
Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС)	Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Российская Федерация, Таджикистан, Узбекистан	Казахстан Кыргызстан Таджикистан Узбекистан

Региональная организация	Государства-члены	Членство стран СПЕКА
Организация экономического сотрудничества (ОЭС)	Азербайджан, Афганистан, Иран, Казахстан, Кыргызстан, Пакистан, Таджикистан, Туркменистан, Турция, Узбекистан	Все страны СПЕКА
Организация черноморского экономического сотрудничества (ОЧЭС)	Азербайджан, Албания, Армения, Болгария, Греция, Грузия, Республика Молдова, Российская Федерация, Румыния, Сербия и Черногория, Турция, Украина	Азербайджан
Шанхайская организация сотрудничества (ШОС)	Казахстан, Китай, Кыргызстан, Российская Федерация, Таджикистан, Узбекистан	Казахстан Кыргызстан Таджикистан Узбекистан
Единое экономическое пространство (ЕЭП)	Беларусь, Казахстан, Российская Федерация, Украина	Казахстан
Источник: ЕЭК ООН, 2006 год.		

36. Наряду с Российской Федерацией и Беларусью в деятельности ЕврАз ЭС участвуют все страны СПЕКА, за исключением Азербайджана и Туркменистана. ЕврАзЭС, основанное в 2000 году, заменило собой таможенный союз, созданный в 1995 году в рамках СНГ. Его мандат заключается в поощрении субрегиональной интеграции путем создания таможенного союза и единой экономической зоны[24]. В вопросах упрощения процедур торговли цели ЕврАзЭС заключаются в совершенствовании таможенного сотрудничества и применении единообразных стандартов, процедур и юридических документов. В настоящее время единственной из этих региональных организаций, заявленной в ВТО[25], является ЕврАзЭС, и в последние годы оно стало также форумом для обсуждения вопросов ВТО в соответствии с потребностями его членов на этапе присоединения и в последующий период. Хотя в ходе проработки вопросов ВТО между членами ЕврАзЭС возникли определенные трудности[26] для стран - участниц СПЕКА, оно, тем не менее, является привилегированным форумом для проведения более широких региональных дискуссий по таким вопросам ВТО, как упрощение процедур торговли, а также для укрепления доверия посредством развития внутрирегионального сотрудничества[27].

37. В состав ОЭС входят все страны СПЕКА, а также Афганистан, Пакистан и Исламская Республика Иран. Деятельность данной организации ориентирована главным образом на технические вопросы, такие, как упрощение процедур торговли, а также транзитные и транспортные операции, направленные на развитие региональной торговли. В ее программе действий (1998-2007 годы) указываются, в частности, следующие цели: "устранение нефизических барьеров на основных маршрутах транзитных перевозок региона; развитие физической инфраструктуры транспортных коридоров Восток-Запад и

Север-Юг; развитие телекоммуникационной инфраструктуры в регионе ОЭС"[28]. Выступая в качестве организации-донора, ОЭС финансирует также многочисленные инфраструктурные проекты, направленные на упрощение транзитных и транспортных операций в Центральной Азии.

C. Препятствия на пути многосторонней и субрегиональной интеграции стран Центральной Азии

1. Ситуация, связанная с отсутствием выхода к морю

38. Являясь географическим регионом, не имеющим выхода к морю, Центральная Азия имеет сложную топографию, которая затрудняет ее транспортные связи с другими частями мира. Это положение дополнительно усугубляется низким качеством транспортных услуг и трудностями организации транзита через соседние страны. Для решения этой проблемы правительства стран СПЕКА признали значение "региональной взаимозависимости" и создали механизмы для проведения консультаций и переговоров по вопросам, представляющим взаимный интерес, нередко на техническом уровне, таком, как транспортные и транзитные операции[29].

39. На региональном уровне между членами ЕврАзЭС был подписан ряд соглашений, направленных на упрощение транзита. В 1998 году в рамках ОЭС было подписано Рамочное соглашение о транзитных перевозках (РСТП). Оно предусматривает создание общей нормативной основы для развития и упрощения транзитных перевозок между его государствами-членами. Данное соглашение закрепляет свободу транзита через территории договаривающихся государств для автомобильных и железнодорожных перевозок и внутреннего водного транспорта, а также доступ к морским портам[30]. Хотя это соглашение подписали все государства - члены ОЭС[31], к настоящему времени его ратифицировали только шесть стран. Однако по смыслу положений статьи 43 РСТП теперь может вступить в силу[32].

40. Транспортно-транзитные инициативы, осуществляемые при поддержке ЭСКАТО ООН, такие, как проект "Азиатская магистраль", и другие крупные программы, реализуемые при поддержке ЕС, ПРООН и Всемирного банка, дополняют соглашения ЕврАзЭС и ОЭС. Программа ТРАСЕКА, реализация которой началась в 1993 году, является финансируемой Европейским союзом программой оказания технической помощи в целях создания транспортного коридора по оси Восток-Запад, который соединит Европу, регион Черного моря, Кавказ и Каспийское море и Центральную Азию. Эта программа охватывает автомобильные, железнодорожные, морские, смешанные перевозки и транспортировку по трубопроводам, а также трансграничные и транзитные операции.

Программа ПРООН "Шелковый путь" направлена на поощрение политики и правовых условий, благоприятных для развития торговли и транзита, и на оказание поддержки расширению участия частного сектора в деятельности по развитию торговли и перевозок. Реализуемый Всемирным банком проект ТТФКА (Упрощение процедур торговли и перевозок в Центральной Азии) направлен на сокращение физических издержек, связанных с перевозками, совершенствование логистики транзита и повышение эффективности операций на границе и на внутренних терминалах в регионе.

2. Нетарифные барьеры

41. В Центральной Азии в соответствии с требованиями процесса присоединения большинства ее стран к ВТО тарифные барьеры в торговле являются относительно низкими: 10,8% в Азербайджане (2002 год), 7,4% в Казахстане (2004 год), 5,1% в Кыргызстане (2004 год), 7,5% в Таджикистане (2004 год) и около 10% в Туркменистане (2002 год). Узбекистан является исключением из этого правила, имея самые высокие тарифные ставки среди стран СПЕКА: 14,6% (2004 год) - этот показатель отражает проводимую данной страной более активную протекционистскую политику[33].

42. В отличие от тарифных барьеров нетарифные барьеры в торговле являются в Центральной Азии особенно высокими. Установление более высоких налогов на импортируемые товары в сравнении с отечественной продукцией является широко распространенной практикой.

43. Среди всех стран СПЕКА наиболее значительные нетарифные барьеры установлены в Узбекистане. Например, такие товары, как строительные материалы, облагаются налогом на добавленную стоимость в тех случаях, когда они импортируются, но освобождаются от налогов в тех случаях, когда они производятся в стране[34]. В качестве другого примера можно указать, что начиная с августа 2002 года при импорте непродовольственных потребительских товаров взимается дополнительный сбор в размере 30% от таможенной стоимости в твердой валюте, если они импортируются фирмами, или дополнительная таможенная пошлина в размере 90% (которая заменяет собой НДС и таможенную пошлину) в том случае, если они импортируются физическими лицами[35].

3. Недостаточный уровень развития таможенного сотрудничества и согласованности трансграничных процедур

44. Совершенствование процесса перемещения товаров на границах потребует упрощения таможенных процедур, различных видов инспекций грузов и режимов для

специальных категорий товаров, таких, как скоропортящиеся продукты и опасные грузы. Хотя скоординированное развитие транспортной инфраструктуры имеет исключительно важное значение для обеспечения технической совместимости национальных транспортных систем на границах, координация управления движением транспорта и контроля за ним, а также предназначенной для пользователей информации занимает ключевое место в процессе оптимизации использования инфраструктуры[36].

45. До настоящего времени каждая страна СПЕКА действовала изолированно, создавая свои собственные специфические таможенные системы. Это привело к недостаточной согласованности и стандартизации законодательства, документации и процедур и тем самым к ненужному усложнению торговли в рамках всего региона. Существуют также многочисленные трудности в совместном использовании информации о трансграничных потоках грузов и обмене ею, а также в отслеживании передвижения запрещенных грузов.

46. Хотя в последнее время страны СПЕКА предприняли важные шаги в реформировании своих таможенных органов, на пути дальнейшего повышения эффективности операций по-прежнему сохраняются многочисленные препятствия. Важной областью для дальнейших усовершенствований является недостаточно развитое сотрудничество между пограничными учреждениями, таможенными органами, пограничной полицией, учреждениями по управлению дорожным движением и транспортными инспекциями. Остается также неопределенность в вопросе осуществления новых таможенных кодексов и стандартов, направленных на определение стоимости импортируемых товаров. Кроме того, по-прежнему существует чрезмерно большое число требуемых (и несогласованных) торговых документов для таможенных органов и других учреждений. И наконец, еще только предстоит обеспечить возможности для полномасштабного использования информационных технологий в таможенных органах субрегиона[37].

II. РЕКОМЕНДАЦИИ

A. Требующие решения приоритетные вопросы

47. Для извлечения выгод из общего геостратегического положения стран СПЕКА в области торговли приоритетным направлением деятельности является разработка скоординированного подхода, направленного на многостороннюю и субрегиональную интеграцию стран СПЕКА в контексте ВТО. В целях решения этих вопросов ЕЭК ООН и ЭСКАТО ООН в консультации со странами СПЕКА разработали стратегию совершенствования процесса упрощения процедур торговли в этих странах. Организация Объединенных Наций приняла решение финансировать эту стратегию по линии

специального проекта Счета развития Организации Объединенных Наций (СРООН) в течение 2006 и 2009 годов.

48. В основе этого проекта лежит идея о том, что долгосрочный эффективный потенциал может быть обеспечен путем сочетания таких факторов, как укрепление политической воли к региональному сотрудничеству, заключение институциональных и технологических соглашений о сотрудничестве, основывающихся на установленных международных стандартах, и использование доказавших свою эффективность решений, увязанных с местными обстоятельствами и реалиями.

49. Три основных элемента такого подхода являются следующими: 1) заключение соглашения о совместных решениях и использование международных стандартов для упрощения процедур торговли и электронных деловых операций в качестве основы для этих решений; 2) создание сетей на уровне директивных органов и экспертов; 3) создание основы для экспериментальных проектов по наращиванию потенциала местных экспертов в деле использования современных инструментов для упрощения процедур торговли и электронных деловых операций. Анализ нетарифных барьеров в торговле и потенциальное использование систем ИКТ должны играть роль механизмов, способствующих достижению намеченной цели дальнейшего развития регионального потенциала и повышения эффективности торговли.

50. ЕЭК ООН и ЭСКАТО ООН будут опираться на накопленный ими в течение длительного периода времени опыт в деле обеспечения нейтральной платформы для обсуждений вопросов политики в области торговли и упрощения ее процедур, установления стандартов для упрощения процедур торговли и организации деятельности по наращиванию потенциала. ЕЭК ООН обладает опытом в области создания сетей для поощрения упрощения процедур торговли в Юго-Восточной Европе и других странах с переходной экономикой. За более чем 45 лет она накопила опыт в области установления стандартов для упрощения процедур торговли и электронных деловых операций, таких, как Формуляр-образец Организации Объединенных Наций для внешнеторговых документов, различные кодексы, Справочник элементов внешнеторговых данных Организации Объединенных Наций (СЭВДООН), единственный глобальный стандарт для электронного обмена данными ЭДИФАКТ ООН и т.д. Эти стандарты поддерживаются через Центр ООН по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН) с момента его создания в 1996 году. Центр разработал рекомендации по вышеуказанным стандартам; по созданию национальных органов по упрощению процедур торговли, действующих в качестве форумов для обсуждения представителями государственного и частного секторов политики в области упрощения процедур торговли и применения стандартов (Рекомендация 4 по упрощению процедур торговли:

национальные органы по упрощению процедур торговли); по концепции и руководящим принципам разработки "единых окон" для экспортной и импортной таможенной очистки (Рекомендация 33); и в других областях.

51. Реализация проекта начнется с деятельности по формированию консенсуса для развития субрегионального сотрудничества в области торговли и упрощения процедур торговли между странами СПЕКА. До начала осуществления проекта на экспериментальной основе следует принять меры по содействию достижению получателями помощи общего понимания того, что экономический рост через субрегиональное сотрудничество можно было бы в значительной степени ускорить путем заключения соглашения об использовании международных стандартов в области упрощения процедур торговли.

B. Предлагаемые направления деятельности

52. Данный проект, организованный под эгидой действующей в рамках СПЕКА Рабочей группы (РГ) экспертов и лиц, занимающихся разработкой торговой политики, направлен на решение проблемы нетарифных барьеров, поощрение субрегионального сотрудничества и совершенствование субрегиональной транзитной системы.

53. Деятельность в рамках проекта СРООН можно было бы сконцентрировать на следующих направлениях.

1. Нетарифные барьеры

54. Поощрение комплексного подхода к упрощению процедур торговли и перевозок, анализ проблем перемещения грузов через границы (НТБ), которые можно было бы решить с помощью мер по упрощению процедур торговли. Эта деятельность могла бы осуществляться с использованием таких средств, как "Упрощение процедур торговли и перевозок: набор инструментальных средств для аудита, анализа и принятия корректирующих мер" (разработанная Всемирным банком методология аудита), или таких моделей, как "Комплексная рамочная основа", разработанная в отдельных странах ЭСКАТО, а также уроков, извлеченных в ходе осуществления проекта ЕЭК ООН - ЭКА - ЭСКЗА в Средиземноморском регионе. Успех этой части проекта будет сильно зависеть от наращивания синергизма с другими организациями, ряд из которых уже действует в данном субрегионе, такими, как Всемирный банк, АБР, ПРООН (и его проект "Шелковый путь"), ОЭС, ЕврАзЭС и ТРАСЕКА.

2. Субрегиональное сотрудничество

a) Сеть партнерских связей между государственным и частным сектором

55. Учреждение сети "Партнерские связи между государственным и частным сектором" для упрощения процедур торговли в странах СПЕКА: создание или поощрение деятельности существующих национальных органов по упрощению процедур торговли (комитетов "ПРО") и создание сети всех таких органов в СПЕКА (СПЕКА ПРО). Этот аспект относится к Рекомендации 4 СЕФАКТ ООН "Национальные органы по упрощению процедур торговли" и к работе, уже проделанной ЕЭК ООН в области создания таких организаций в странах СПЕКА. Будет обеспечен синергизм с проектом технической помощи, осуществляемым совместно ЕЭК ООН и Чешской Республикой. ЭСКАТО ООН обеспечит синергизм с Азиатско-Тихоокеанской сетью "За эффективную торговлю и транспорт", которая учреждается в настоящее время, но пользуется поддержкой со стороны государств-членов, и в данный момент ЭСКАТО занимается вопросами ее создания. Накоплен экспертный опыт в области создания и поддержки комитетов по упрощению процедур торговли в рамках осуществления национальных проектов технической помощи, финансируемых различными донорами, включая ЕЭК ООН и ЭСКАТО ООН. В настоящее время обеспечен синергизм со Всемирным банком и двусторонними донорскими учреждениями из таких стран, как США и Швеция.

b) Таможенное сотрудничество и согласованные трансграничные процедуры

56. Решение вопросов, связанных со статьями VIII и X ГАТТ; в рамках проекта изучаются возможности для внедрения "единых окон", описанных в подготовленной ЕЭК ООН Рекомендации 33 по упрощению процедур торговли[38] - единый пункт ввоза для выполнения всех нормативных требований, касающихся импорта, экспорта и транзита. Пропаганда концепций "единых окон" для: a) публикации информации о торговых законах, процедурах, а также о требуемых документах и данных (включая "документальные серверы"); b) ввода торговой информации ("единые окна"); и c) официального контроля ("единый механизм"). Для продвижения этой работы можно использовать синергизм с программой ТРАСЕКА и финансируемым Нидерландами проектом ЭСКАТО по оказанию помощи в упрощении процедур торговли. Вопрос о "едином окне" следует включить в программу планируемой работы по наращиванию потенциала. Элемент, охватываемый этой деятельностью, должен быть международным стандартом, использующимся в "единых окнах" по мере их развития.

57. Создание "сети экспертных знаний" (или "центра экспертных знаний", или "кластера", или "инкубатора" - все названия носят предварительный характер) для экспертов Центральной Азии в интересах подготовки и использования электронных

торговых документов, согласованных с существующими стандартами ООН. Эта деятельность будет включать в себя наращивание потенциала и обучение местных экспертов, которые будут совершенствовать свои профессиональные навыки с целью подготовки и использования электронных документов, основывающихся на международных стандартах, и будут способны обучать других лиц (подготовка наставников). Эта деятельность включает в себя также внедрение в экспериментальном порядке стандартов ЕЭК ООН по электронным торговым документам (UNeDocs).

58. Стратегия реализации этого элемента проекта предполагает для начала необходимость получения поддержки со стороны Рабочей группы по торговле СПЕКА. Затем будет организован практический учебный семинар для специалистов, уже участвующих в деятельности по разработке электронных торговых и транспортных документов в соответствующих странах. Они пройдут подготовку по вопросу о том, каким образом следует разрабатывать документы, согласованные с международными стандартами. В итоге они разработают один (или несколько) электронный документ (электронных документов) с использованием средств программного обеспечения ООН для таких документов и на основе уже применяющегося стандарта на печатные документы (в этой связи следует произвести тщательный отбор подлежащего(их) разработке документа(ов)). Затем документ(ы) будет(ут) подготовлен(ы) для экспериментального применения на основе мандата, определенного группой СПЕКА по торговой политике (РГ). Этот проект должен основываться на синергизме с АБР, ТРАСЕКА, органами, занимающимися соответствующими документами, например с Отделом транспорта ЕЭК ООН, Европейской комиссией, Комиссией ООН по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ) и т.д., а также с проектом, включенным в Приложение 21 к Плану работы СПЕКА, по совершенствованию управления потоками торговой информации в Центральной Азии.

3. Субрегиональная транзитная система

59. В рамках осуществляемой по линии проекта деятельности по наращиванию потенциала будут также решаться вопросы, касающиеся транзитных перевозок и международных норм, документов и стандартов в этой области. Транзит является ключевым вопросом для стран Центральной Азии, не имеющих выхода к морю, и основным элементом ведущихся в настоящее время переговоров ВТО по упрощению процедур торговли согласно статье V ГАТТ. Затем в деятельность по оказанию технической помощи следует инкорпорировать юридические документы и опыт ООН в области нахождения решений, касающихся регионального транзита (например, Конвенция МДП ЕЭК ООН). Две региональные комиссии могут внести вклад в развитие субрегиональной транзитной системы.

ПРИМЕЧАНИЯ

[1] Starr. S. Frederick. 2005. “A Partnership for Central Asia.” Foreign Affairs, July/August 2005.

[2] Программа СПЕКА охватывает ряд взаимосвязанных направлений деятельности. Как указывается в ее Плане работы на 2005-2007 годы, в рамках программы осуществляется деятельность в следующих областях: транспорт, водные ресурсы, энергетика и окружающая среда, развитие торговли, наращивание статистического потенциала и ИКТ в интересах развития. См. UNECE, UNESCAP, “SPECA II. Proposals to reform and strengthen the UN Special Programme for the Economies of Central Asia”, 2005.UNECE/UNESCAP, 2005.

[3] IMF, *Direction of Trade Statistics*, Yearbook 2005.

[4] Economist Intelligence Unit, “Kyrgyzstan, Country Profile 2005“, 2005, имеется по адресу: http://www.eiu.com/report_dl.asp?issue_id=189341604&mode=pdf.

[5] 1 мая 2004 года к Европейскому союзу присоединились десять новых членов (Венгрия, Кипр, Латвия, Литва, Мальта, Польша, Словакия, Словения, Чешская Республика и Эстония). Дополнительная информация размещена по адресу: http://www.europa.eu.int/comm/enlargement/index_en.htm.

[6] По ВСП ЕС товары, импортируемые из развивающихся стран, не облагаются пошлинами или же в их отношении применяются более низкие тарифные ставки. Дополнительная информация, касающаяся ВСП, размещена по адресу: http://europa.eu.int/comm/trade/issues/global/gsp/index_en.htm и www.unctad.org/gsp.

[7] Richard Pomfret, “The impact of coherence of OECD country policies on Asian developing economies: development lessons for Central Asia”.

[8] European Commission, “Final version of the Road Map on the common Economic space agreed at the EU-Russia Summit on 10 May”, May 2005. Имеется по следующему адресу: http://trade-info.cec.eu.int/doclib/cfm/doclib_section.cfm?sec=138&lev=2&order=date.

[9] Ibid.

[10] Economist Intelligence Unit, “Tajikistan, Country Report”, March 2006. Имеется по адресу: http://www.eiu.com/report_dl.asp?issue_id=490133834&mode=pdf.

[11] Peter Lõhmus and Tushar Poddar. “Trade Policy Issues in the Central Asian Republics: A background paper for the CAREC meeting”, 2004. Имеется по адресу: http://www.adb.org/Documents/Events/2004/CCC/SOM-Economic-Cooperation/draft-trade-policy.pdf.

[12] UNDP, *Central Asia Regional Human Development Report*, 2005. Онлайновая версия размещена по адресу: http://hdr.undp.org/docs/reports/regional/CIS_Commonwealth_of_Independent_States/Central_Asia_2005_en.pdf.

[13] International Crisis Group, "Central Asia: Border disputes and conflict potential", Asia Report No 33, April 2002.

[14] Peter Lõhmus and Tushar Poddar, op. cit.

[15] Economist Intelligence Unit, "Kyrgyzstan, Country Profile 2005", 2005. Имеется по адресу: http://www.eiu.com/report_dl.asp?issue_id=189341604&mode=pdf.

[16] http://www.wto.org/english/thewto_e/whatis_e/whatis_e.htm#intro.

[17] http://www.wto.org/english/tratop_e/tradfa_e/tradfa_overview_e.htm.

[18] WTO, "Doha Work Programme, Ministerial Declaration", WT/MIN(O5)/DEC, December 2005.

[19] "3 февраля 2006 года посольство Азербайджанской Республики и посольство Республики Намибии сдали на хранение свои документы о присоединении к Международной конвенции по упрощению и согласованию таможенных процедур (с внесенными поправками), совершенной 26 июня 1999 года в Брюсселе. В результате того что ее участниками стали 44 договаривающиеся стороны, пересмотренная Киотская конвенция вступила в силу 3 февраля 2006 года." См.: http://www.wcoomd.org/ie/En/Topics_Issues/FacilitationCustomsProcedures/KyotoAzerbaijan.htm.

[20] The World Bank, *From Disintegration to Reintegration. Eastern Europe and the Former Soviet Union in International Trade*, 2005.

[21] ЕЭК ООН, "Развитие партнерских связей в торговле в регионе СНГ", TRADE/2005/17, март 2005 года. Имеется по адресу: http://www.unece.org/trade/ctied/ctied9/trd_05_17e.pdf.

[22] UNDP, *Central Asia Regional Human Development Report*, 2005. Имеется по адресу: http://hdr.undp.org/docs/reports/regional/CIS_Commonwealth_of_Independent_States/Central_Asia_2005_en.pdf.

[23] Asian Development Bank, "Central Asia Regional News", monthly digest, October 2005.

[24] WTO, "Accession of the Kyrgyz Republic to the customs union between the Russian Federation, Belarus and Kazakhstan", WT/REG71/4, September 2000.

[25] WTO, "Regional trade agreements notified to the GATT/WTO", March 2006. Имеется по адресу: http://www.wto.org/english/tratop_e/region_e/type_e.xls.

[26] Patrizia Tumbarello, “Regional Trade Integration And WTO Accession: Which Is The Right Sequencing? An Application To The CIS”, WP/05/94, May 2005. Имеется по адресу: http://www.imf.org/external/pubs/ft/wp/2005/wp0594.pdf.

[27] "В мае 2003 года президенты стран ЕврАзЭс, не являющихся членами ВТО, единодушно одобрили скоординированный подход к вступлению в ВТО в соответствии с обязательствами ЕврАзЭс; этот подход был подтвержден в июне 2004 года в Алма-Ате, Казахстан." См. Peter Lõhmus and Tushar Poddar, op.cit.

[28] www.ecosecretariat.org/Directorates/dtc.htm.

[29] European Union, “Strategy Paper 2000-2006 and Indicative Programme 2002-2004 for Central Asia”, October 2002. Имеется по адресу: http://europa.eu.int/comm/external_relations/ceeca/rsp2/02_06_en.pdf.

[30] UNDP, *Central Asia Regional Human Development Report*, 2005 op. cit.

[31] Из стран СПЕКА подписавшими сторонами являются Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан и Туркменистан.

[32] Датой, установленной для вступления РСТП в силу, является 19 мая 2006 года (секретариат ОЭС, март 2006 года).

[33] UN Trains Database.

[34] UNDP, *Central Asia Regional Human Development Report*, 2005 op. cit.

[35] WTO, Committee on Regional Trade Agreements, “Free Trade Agreement between Kyrgyzstan and Uzbekistan: Questions and Replies”, WT/REG75/5, 2004. Дополнительная информация о нетарифных барьерах содержится в документе: UNECE, "Integration, Trade and Transport: Review of the Implementation of OSCE Commitments in the Economic and Environmental Dimension" (paper prepared for the 13th OSCE Economic Forum, 2005).

[36] Asian Development Bank, “Status Report on Regional Trade Facilitation and Customs cooperation Programme”, April 2005.

[37] The World Bank, *From Disintegration to Reintegration*, op. cit. EBRD, “Beyond borders: reconsidering regional trade in Central Asia”, 2005.

[38] UNECE, “Recommendation on guidelines on establishing a Single Window to enhance the efficient exchange on information between trade and government”, Recommendation No. 33, ECE/TRADE/352, July 2005. Имеется по адресу: http://www.unece.org/cefact/recommendations/rec33/rec33_trd352e.pdf.