

ОТЧЕТ

о выполнении Региональной стратегии осуществления Мадридского международного плана действий по проблемам старения в Республике Узбекистан

Часть I РЕЗЮМЕ

Одним из основных направлений узбекской модели развития является сильная социальная политика, выражающаяся в признании человека и его потребностей в качестве высшей ценности, исходя из чего, формируются основные приоритеты государственной политики Республики Узбекистан, направленные, прежде всего, на создание благоприятных условия для жизнедеятельности человека. В результате проводимой в Республике Узбекистан последовательной экономической политики, основанной на устойчивом и сбалансированном развитии отраслей экономики, росте благосостояния населения, качества и уровня его жизни, существенно увеличилась средняя продолжительность жизни.

Система социальной защиты населения представляет собой один из важных институтов реализации социально-экономической политики государства. Этот институт составляет основу экономического, социального, культурного развития страны и общества.

В Узбекистане ключевой особенностью государственного бюджета является его социальная направленность. По-прежнему в центре внимания остаются вопросы, связанные с развитием социальной сферы, дальнейшим повышением уровня и качества жизни населения.

Анализ показывает, что лица пожилого возраста и лица с инвалидностью выступают одними из основных получателей социальных услуг в мировой практике оказания социальной помощи. В частности, это связано с тенденцией старения населения в некоторых странах, увеличением продолжительности жизни, ростом качества жизни. В Узбекистане также наблюдается увеличение продолжительности жизни. За последние 25 лет продолжительность жизни увеличилась с 67 до 73,5 лет, в том числе мужчин - с 66 до 71, женщин - с 70 до 75,8 лет.

Одними из основных приоритетов являются:

повышение социальной активности и трудовой мотивации людей, в первую очередь обеспечение занятости;

последовательное повышение уровня и качества жизни населения;

обеспечение надежных социальных гарантий для малообеспеченных категорий населения, обратив особое внимание на повышение адресности оказываемой социальной поддержки.

Обоснованием к основным приоритетам относятся:

Во-первых, важнейшим условием роста доходов и уровня жизни населения является создание рабочих мест и обеспечение занятости населения. Решение этой задачи основано на устойчивом функционировании экономики и социальной сферы, бюджетной и банковско-кредитной системы. Так, темпы роста ВВП имеют стабильный значительный рост в течение долгого периода и по этому показателю Узбекистан находится среди наиболее динамично развивающихся экономик мира. Ежегодно Парламентом страны утверждается и Правительством реализуется специальная Программа создания рабочих мест и обеспечения занятости населения. Согласно которой значительная часть рабочих мест вводится в сфере малого бизнеса и частного предпринимательства. В отраслевой структуре создаваемых рабочих мест преобладает сфера услуг и сервиса, промышленность, строительства и различные формы домашнего труда.

Во-вторых, в результате реализации всесторонне взвешенной и рассчитанной на длительную перспективу социально-экономической политики, совокупные доходы населения за годы независимости реально выросли. Объем социальных расходов страны составил в 2015 году порядка 60% от общего объема расходов государственного бюджета и этот объем сохранился в бюджете на 2016 и на 2017 финансовый год. Помимо бюджетных средств на финансирование социальной сферы активно привлекаются внебюджетные источники, включая частные инвестиции граждан.

В-третьих, адресная социальная поддержка социально уязвимых слоев населения была и остается важным приоритетом социальной политики государства.

Социальная защита престарелых и инвалидов это система гарантированных государством экономических, социальных и правовых мер, обеспечивающих им условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

Уже в первые годы независимости Правительство заменило неэффективную систему всеобщей социальной поддержки, на систему адресной социальной защиты, которая обеспечивает повышение эффективности социальной помощи тем, кто в этой помощи нуждается, и реализовало действенный механизм предоставления этой помощи посредством вовлечения в ее распределение органов самоуправления граждан. Поэтому действующая система социальной защиты семей обеспечивает надежные социальные гарантии малообеспеченным слоям населения.

Применяемый в Узбекистане механизм назначения и выплаты пособий и материальной помощи малообеспеченным семьям через органы самоуправления граждан получил заслуженную высокую оценку международного экспертного сообщества. Ежегодно органами самоуправления граждан производится порядка 1 млн. назначений адресных социальных пособий малообеспеченным семьям и семьям с детьми. При этом размер этих пособий за годы независимости в реальном выражении возрос в 10 раз.

В целях дальнейшего повышения эффективности механизма социальной поддержки малообеспеченных семей правительством страны введен унифицированный механизм назначения социальных пособий и учета доходов семей, позволяющий более эффективно выявлять нуждающиеся семьи и оказывать им адресную социальную помощь. При этом важной отличительной особенностью и залогом эффективности системы материальной поддержки этих семей является то, что финансовые ресурсы, направляемые из Государственного бюджета на эти цели, распределяют органы самоуправления граждан.

Именно передача полномочий назначения и выплаты пособий от государственных органов органам самоуправления граждан обеспечивает реализацию основных принципов системы социальной защиты, а именно: открытости, адресности, недопущения иждивенчества, повышения ответственности семей за обеспечение своего материального благополучия.

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

Страна: Республика Узбекистан

Организация: Министерство здравоохранения Республики Узбекистан

Ответственное лицо: Начальник управления организации медико-социальной помощи – Инаков А.К. тел. 241-32-32, моб. тел. 501-33-55

Ответственный исполнитель: Главный специалист управления организации медико-социальной помощи – Хасанбаева М. тел. 239-43-83, моб. Тел. (98) 302-26-39

1. Национальная ситуация в области старения

Показатели независимой, здоровой и безопасной жизни свидетельствуют о том, что доля лиц, в возрасте 55 лет и старше, занимающиеся по крайней мере один раз в неделю физкультурой и спортом, полученные по результатам выборочного обследования домашних хозяйств в 2015 году составляет по отношению ко всему населению 34,5%, при этом в отношении к доли женщин 41,2%, в отношении к доли мужчин 28,7%.

Доля лиц, в возрасте 75 лет и старше, проживающих в одиночестве и в паре, полученные по результатам выборочного обследования домашних хозяйств уменьшилась с 2005 года с 13% и в 2015 году составила 5%, это свидетельствует о проживании пожилых людей в семейном кругу.

Доля лиц, в возрасте 55 лет и старше проживающих в домохозяйствах с доходом ниже 50% от среднего национального дохода, полученная по результатам выборочного обследования домашних хозяйств, относительный медианный доход пожилых людей в возрасте 65 лет и старше составил всего 5%.

Показатель отсутствия риска бедности среди лиц в возрасте 65 лет и старше в доле лиц, в возрасте 55 лет и старше, проживающих в домохозяйствах находящихся за порогом уровня малообеспеченности (2100 ккал в день), полученная по результатам выборочного обследования домашних хозяйств составила всего лишь 11,6%.

Согласно произведенных расчётов по возрастной группе 55-59 лет, на основе данных текущего учёта, ожидаемая продолжительность жизни в возрасте 55 лет повысилась с 44,8% до 47,2%.

Уровень образования пожилых людей (в возрасте 55+) в доле лиц, в возрасте 55-74 лет, имеющие среднее специальное, профессиональное или высшее образование, полученное по результатам выборочного обследования домашних хозяйств в течение последних 10 лет с 2005 по 2015 годы повысился с 30,5% до 46,4%, при этом доля женщин в отношении к общему количеству женского пола составил более 53%.

Численность одиноких престарелых и инвалидов, состоящих на учете в медицинских объединениях районов и городов, которым оказываются социальные услуги по уходу на дому, в течение последних более чем 10 лет уменьшилась с 28 тыс. человек до 17 тыс. человек в 2015 году и по состоянию на 1 января 2016 года их численность составляет 16 тыс. человек. Это, прежде всего, связано с переездом одиноких граждан в другие страны и по другим жизненным обстоятельствам (изменение семейного положения, смерть, помещение в интернатное учреждение и др.).

Общее количество престарелых и инвалидов, которым оказывается медико-социальная помощь в виде социального обслуживания по уходу на дому, санаторное оздоровление, обеспечение техническими средствами реабилитации и протезирование составляет ежегодно порядка 60-70 тыс. человек, из них количество обслуживаемых одиноких престарелых, нуждающихся в постороннем уходе составляет ежегодно порядка 16-17 тыс. человек, порядка 40 тыс. пенсионерам ежегодно выделяются бесплатно санаторно-курортные путевки на оздоровление, в среднем 5-6 тыс. инвалидов ежегодно обеспечиваются на бесплатной основе техническими средствами реабилитации и протезированием.

Приложение:

Национальные программы, принятые Правительством Республики Узбекистан в целях укрепления социальной защиты в интересах пожилых

Показатели по проблемам старения,

Сведения о количестве престарелых, пенсионеров и инвалидов, которым предоставляется медико-социальная помощь органами здравоохранения в оказании социального обслуживания по уходу на дому, санаторное оздоровление и обеспечение техническими средствами реабилитации и протезирование.

Перечень основных нормативно-правовых актов, принятых в целях улучшения жизни, здоровья, благосостояния престарелых и обеспечения им благоприятных условий.

2.МЕТОДОЛОГИЯ

Часть I

1.Национальные меры и прогресс в осуществлении ММПДПС/PCO

Цель 1. Поощрение более долгой трудовой деятельности и поддержки работоспособности.

За годы независимости в Узбекистане численность занятых в экономике увеличилась. Уровень безработицы в стране, определенный по методологии Международной Организации Труда, находится на допустимом уровне.

В республике созданы и эффективно функционируют в каждом районе и городе специализированные учреждения, обеспечивающие содействие незанятым гражданам в вопросах трудоустройства. Для содействия трудоустройству граждан, сокращения сроков поиска работы на постоянной основе проводятся ярмарки рабочих мест, в которых принимают участие работодатели. В результате участия в ярмарках вакансий ищущие работу граждане получают направление на трудоустройство, а также консультации по вопросам труда, занятости и социальной защиты.

Особое внимание уделяется обеспечению занятости выпускников колледжей, комплексные меры разработаны и реализованы по каждому городу и району, которые предусматривают организацию производственной практики выпускников и их последующее трудоустройство на этих предприятиях.

В отраслевой структуре создаваемых рабочих мест преобладает сфера услуги сервиса, промышленность, строительство и различные формы надомного труда.

Значительным потенциалом в обеспечении занятости населения является принятый Закон «О семейном предпринимательстве», а также «Положение комиссии органов самоуправления граждан о развитии семейного предпринимательства и семейного бизнеса» утвержденное постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 7 октября 2013 года №274, закрепляющие правовые гарантии и создающие новые механизмы для развития новых форм предпринимательства - семейных предприятий.

В рамках реализации этого закона и указанного нормативно-правового акта оказывается реальная поддержка субъектам семейного предпринимательства в вопросах организации семейного бизнеса, обучения и микрофинансирования. Это способствует нахождению объективных возможностей для эффективной организации этой формы обеспечения занятости населения. В целях обеспечения занятости женщин и их вовлечения в семейное предпринимательство совместно с Комитетом женщин, ассоциацией «Тадбиркораёл», органами самоуправления граждан реализуются комплексные меры, направленные на развитие надомного труда. Принимаемые меры по созданию новых рабочих мест, диверсификации отраслевой структуры экономики, подготовке квалифицированных кадров в профессиональных колледжах обеспечивает дальнейшее расширение занятости.

Право граждан на государственное пенсионное обеспечение осуществляется в соответствии с Законом Республики Узбекистан «О государственном пенсионном обеспечении граждан», который определяет для всех граждан три вида пенсий: по возрасту, по инвалидности и по случаю потери кормильца. Пенсии по возрасту на общих основаниях назначаются мужчинам - по достижении 60 лет и при наличии общего трудового стажа не менее 25 лет, женщинам - по достижении 55 лет и при наличии общего трудового стажа не менее 20 лет.

Пенсии по инвалидности назначаются при полной или частичной утрате трудоспособности вследствие трудового увечья или профессионального заболевания, общего заболевания (в том числе увечья, не связанного с работой, инвалидности с детства).

Пенсии по случаю потери кормильца устанавливаются нетрудоспособным членам семьи умершего кормильца, состоявшим на его иждивении. К нетрудоспособным членам семьи относятся также жена, муж, если они достигли пенсионного возраста (60 и 55 лет), либо являются инвалидами. Размер пенсии зависит от продолжительности стажа работы и величины среднемесячного заработка, принятого для исчисления пенсии.

Законом предусмотрены льготы по исчислению стажа работы, исчислению размера пенсии, зачет в стаж периодов ухода за инвалидом I группы, инвалидом с детства до 16 лет, или

престарелым старше 80 лет, нуждающимся по состоянию здоровья в постороннем уходе, повышение размера пенсии за сверх требуемый стаж работы.

Цель 2. Поощрение, участие, недискриминации и социальной интеграции пожилых людей. Как известно, понятие “социальная защита” подразумевает материальную и моральную поддержку малообеспеченных и уязвимых слоев населения со стороны государства и общества. Пожилые люди также считаются объектами социальной защиты. Согласно древним традициям нашего народа и принципам человеколюбия пожилые люди в нашей стране находятся под постоянной государственной защитой и это законодательно закреплено.

В 39 статье Конституции отмечено: «Каждый имеет право на социальное обеспечение в старости, в случае утраты трудоспособности, а также потери кормильца и в других, предусмотренных законом случаях».

За годы независимости в нашем государстве проделана огромная работа по защите прав и интересов пожилого поколения, по созданию им достойных условий жизни. Был создан фонд «Нуроний» с его изданием - газетой. Еще одной исторической вехой стало объявление по инициативе Президента в 1999 году даты 9 мая Днем памяти и почестей.

С 1997 года в нашей стране каждому году присваивается название и, исходя из этого, принимаются государственные программы. В этих программах особое внимание уделяется мероприятиям по защите интересов пожилых людей. В этом смысле, важным был 2002 год, названный «Годом защиты интересов старшего поколения». Необходимо отметить, что такие мероприятия не ограничиваются рамками одного года, а проводятся систематически. Подтверждением этому служит факт, что 2015 год назван «Годом внимания и заботы о старшем поколении» и принята соответствующая государственная программа в рамках которой реализовано 66 широкомасштабных мероприятий по 6 приоритетным направлениям на сумму 2 триллиона 246 миллиардов 500 миллионов сум и 229 миллионов 600 тысяч долларов США, указывают на объем и масштаб этих работ.

В целях дальнейшего совершенствования деятельности Фонда «Нуроний» по социальной поддержке ветеранов Узбекистана, повышения эффективности системы оказания государственной поддержки престарелым гражданам, создания необходимых условий для полноправного участия их в общественно-политической жизни страны, повышения роли старшего поколения в обеспечении мира и спокойствия в обществе, семьях и махаллях, а также в деле воспитания молодого поколения в духе почитания многовековых традиций нашего народа 28 декабря 2016 года был издан Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему совершенствованию деятельности Фонда «Нуроний» по социальной поддержке ветеранов Узбекистана».

Данным Указом предусмотрены ряд преимуществ для пожилых лиц и ветеранов, а именно: создание необходимых условий для активного участия ветеранов в укреплении духовно-нравственных основ обновления и развития Узбекистана, в общественно-политической жизни страны, вовлечение аксакалов, пожилых лиц и ветеранов в общественную деятельность, направленную на воспитание молодежи в духе почитания многовековых традиций нашего народа, таких, как любовь к Родине, уважение к людям старшего поколения, проявление доброты и милосердия;

оказание содействия государству в реализации важнейших приоритетов государственной политики в области повышения качества жизни пожилых граждан, поддержания их высокой социальной активности после выхода на пенсию, включая их участие в общественно-политической жизни страны и осуществлении общественного контроля за деятельностью государственных органов;

осуществление общественного контроля за исполнением положений законодательства по пенсиям и льготам, предусмотренным для престарелых, оказание в этом вопросе содействия органам государственного управления и органам исполнительной власти на местах, обеспечение социальной поддержки и медицинской помощи престарелым и другим слоям населения, нуждающимся в ней, с реализацией в этих целях производственных, коммерческих, издательских, благотворительных мероприятий;

обеспечение совместно с органами самоуправления граждан мира и спокойствия в семьях, оказание социальной и материальной поддержки одиноким и нуждающимся престарелым, а

также всемерного содействия в удовлетворении их первоочередных нужд; организация различных социально-культурных мероприятий для престарелых, специальных спортивных состязаний с учетом их возраста.

В республике за годы независимости реализована масштабная работа по формированию эффективной системы государственной поддержки социально уязвимых слоев населения. Принят ряд государственных программ, направленных на повышение уровня и качества жизни престарелых и инвалидов, совершенствование системы социальной поддержки. Об этом свидетельствует принятое 28 декабря 2016 года постановление Президента Республики Узбекистан за №ПП-2705 “О дополнительных мерах по дальнейшему совершенствованию системы государственной поддержки престарелых и инвалидов”.

По инициативе Президента Республики Узбекистан 2017 год объявлен «Годом диалога с народом и интересов человек» и Государственная программа, направленная на его выполнение также предусматривает усиление адресной социальной защиты престарелых пенсионеров, инвалидов, расширение оказываемой им материальной помощи, направленной на улучшение условий их проживания.

Предложение: Следует отметить, что политика по социальной защите пожилого поколения последовательно осуществляемая в Узбекистане является неотъемлемой частью стратегии, направленной на обновление и модернизацию страны, укрепление основ гражданского общества, усиление атмосферы мира и дружбы, милосердия и благополучия в нашей стране. Эта тема до сегодняшнего дня не была объектом специального исследования и анализа. Следовательно, сущность и значение этого своеобразного феноменального явления с научно-практической точки зрения широко не раскрыты.

На сегодняшний день имеется потребность в анализе проблем социальной геронтологии, среди которых особое место занимает значение и влияние социальных и экономических преобразований на жизнь пожилых людей. В этом плане важное научно-практическое значение обретает новая оценка существующего состояния общественной жизни по вопросам геронтологии, исследование подходов, направленных на еще более точное определение социального статуса пожилых людей, а также на изучение зарубежного опыта по привлечению образовательных ресурсов в политику по отношению к пожилым людям, вопросов моделирования геронтологического образования.

Осознание смысла жизни человека и в тесной связи с этим исследование старости как индивидуального вопроса считается чрезвычайно важным предметом исследования науки социологии. При этом существует необходимость изучения осознания человеком смысла своей жизни как его духовного бытия, как метода и условия его самосовершенствования.

Еще более актуальными становятся вопросы исследования культуры индивидуального самоосознания, гармонии между жизнью пожилых людей и социальной средой, осознания исторического процесса. В свете проявления внимания и заботы о старшем поколении актуальными становятся вопросы повышения эффективности мер, осуществляемых в данной сфере. Изучение возможностей и перспектив социальной защиты пожилых людей обретает важную научную и практическую значимость.

Цель 3. Поощрение и охрана достоинства, здоровья и независимости в пожилом возрасте.

В целях удовлетворения потребностей пожилых людей в республике успешно реализуются мероприятия, направленные на усиление адресной социальной защиты и качественного социального обслуживания пожилых людей, в частности за период с 2000-2015 годы реализованы Программы мер по усилению адресной социальной защиты одиноких престарелых, пенсионеров и инвалидов. В рамках указанных Программ в республике полностью охвачены социальным обслуживанием ежегодно порядка 20 тысяч одиноких престарелых, пенсионеров и инвалидов, за которыми закреплены социальные работники по уходу на дому, проводится ежегодная диспансеризация, стационарное и амбулаторное лечение, патронажное обслуживание, санаторное оздоровление, обеспечение бесплатными медикаментами, протезно-ортопедическими изделиями, техническими средствами реабилитации.

Внедрена и функционирует система обслуживания нуждающихся граждан, путем организации пунктов проката технических средств реабилитации, бесплатного оказания

транспортных услуг, улучшены жилищно-бытовые условия путем осуществления ремонта жилья за счет средств благотворителей, также улучшены жилищно-бытовые условия порядка 8 тыс. одиноких престарелых, пенсионеров и инвалидов, проживающих в домах-интернатах «Саховат» и «Мурувват» путем осуществления строительства, реконструкции и улучшения материально-технической базы этих домов-интернатов.

Программы мер направлены, прежде всего, на укрепление и расширение социального партнерства между государственными учреждениями и общественными организациями в проведении системной работы по адресной социальной защите и поддержке одиноких престарелых граждан, повышении внимания общества к вопросам их дополнительной социальной защиты. Всем одиноким престарелым предоставляется комплекс социальных услуг, включая обеспечение продуктами питания и предметами первой необходимости, медицинские, транспортные услуги, поддержание надлежащего состояния жилья, помощь в ведении хозяйства. При этом, значительные объемы финансирования, в виде прямой материальной помощи и предоставления социальных услуг одиноким престарелым гражданам и инвалидам, оказывают благотворительные и неправительственные организации.

В частности, органами самоуправления граждан в рамках реализации Государственных программ осуществляется обеспечение одиноких пенсионеров набором продуктов питания первой необходимости, бесплатная подписка на местные периодические издания, оказание дополнительной материальной помощи, организация и проведение юбилейных мероприятий, осуществление текущего ремонта квартир и домов и др. Значительное внимание уделяется мерам по оздоровлению и созданию им комфортных жизненных условий.

Одиноким престарелым, пенсионерам получают бесплатные услуги по оздоровлению в санаторно-курортных учреждениях системы Министерства здравоохранения, проживающие на полном государственном обеспечении в домах-интернатах «Саховат» и «Мурувват» получают необходимую медико-социальную помощь в этих домах-интернатах.

На сегодняшний день усилиями медико-социальной помощи Министерства здравоохранения и благотворительных организаций практически полностью обеспечиваются потребности престарелых граждан в технических средствах реабилитации и жизнеобеспечения. В этой связи хотелось бы отметить поддержку программ социальной защиты одиноких престарелых граждан со стороны таких неправительственных организаций, как фонд «Нуроний», фонд «Махалля», Комитет женщин Узбекистана, Общество Красного полумесяца Узбекистана, а также международной организаций. Таким образом, в современных условиях важным трендом поступательного социального развития страны является дальнейшее развитие партнерства государства, предпринимательского сообщества, представительных органов и неправительственных организаций.

Необходимо отметить, что система медицинского и медико-социального обслуживания в Республике Узбекистан вступила в период качественных преобразований, модернизации организационных и технологических основ лечения и социальной работы, предоставления медико-социальных услуг на основе адресности, доступности, добровольности, гуманности, конфиденциальности, профилактической направленности и приоритетности предоставления медицинской помощи пожилым людям, а также медико-социальной помощи лицам с ограниченными возможностями и одиноким престарелым. И в этой связи, постоянно совершенствуется нормативно-правовая база системы социальной защиты одиноких престарелых и инвалидов. В частности, только в 2015 году были приняты и реализованы:

Государственная программа **«Год внимания и заботы о старшем поколении»** утвержденная Президентом Республики Узбекистан, постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 23 апреля 2015 года № 100 «Об утверждении Положения о порядке предоставления права бесплатного проезда на железнодорожном транспорте и льготного проезда на воздушном транспорте ветеранам войны и трудового фронта 1941-1945 годов, следующим в санаторно-оздоровительные учреждения республики», постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 9 июля 2015 года № 186 «Об утверждении Положения о негосударственном пансионате по оздоровлению и организации досуга пожилых людей», постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан от 10 августа 2015 года № 237 «О

мерах по дальнейшему усилению адресной социальной защиты и поддержки престарелых и инвалидов» и другие нормативные акты.

Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан №237 введен новый порядок предоставления социальных услуг и социальной помощи одиноким престарелым и инвалидам, нуждающимся в постороннем уходе, на основании формируемых индивидуальных программ социальных услуг, утвержден расширенный Перечень основных продуктов питания и товаров гигиены для бесплатного ежемесячного обеспечения одиноких престарелых и инвалидов, нуждающихся в постороннем уходе, формы и виды социальных услуг для престарелых и инвалидов (услуги социального сопровождения по месту жительства и консультативные услуги, услуги по уходу на дому, услуги в учреждениях дневного или кратковременного пребывания, услуги в интернатных учреждениях).

Услуги социального сопровождения по месту жительства и консультативные услуги для престарелых и инвалидов предоставляются районными (городскими) объединениями здравоохранения и включают в себя: консультирование по вопросам социальной защиты и оказания социальных услуг, направление в соответствующие организации; содействие нуждающимся по состоянию здоровья престарелым и инвалидам в установлении над ними попечительства и осуществление контроля за исполнением попечителями своих обязанностей; содействие в получении протезно-ортопедических изделий и технических средств реабилитации; содействие одиноким престарелым и инвалидам, нуждающимся в постороннем уходе, в бесплатном или льготном обеспечении лекарственными средствами; содействие одиноким престарелым и инвалидам, нуждающимся в постороннем уходе, в бесплатном обеспечении основными продуктами питания и товарами гигиены.

Социальные услуги по уходу на дому одиноко проживающим и одиноким престарелым и инвалидам предоставляются также районными (городскими) объединениями здравоохранения и включают в себя бытовое обслуживание, в том числе приобретение и доставку на дом продуктов питания, необходимых промышленных товаров и медикаментов, содействие в приготовлении пищи и уборке, осуществлении гигиены.

Социальные услуги для престарелых и инвалидов в учреждениях дневного или кратковременного пребывания (центры реабилитации инвалидов, центры общения и досуга одиноких престарелых, пенсионеров и инвалидов, санаторно-оздоровительные учреждения) включают в себя: обучение навыкам самообслуживания, самостоятельного передвижения и ориентации, пользования техническими средствами реабилитации; мероприятия по социальной интеграции престарелых и инвалидов; санаторное оздоровление на платной и бесплатной основе в соответствии с законодательством.

Социальные услуги для престарелых в интернатных учреждениях включают в себя: обеспечение постоянного ухода, бытовое обслуживание, предоставление благоустроенного жилья с мебелью, инвентарем, постельными принадлежностями, обеспечение одеждой и обувью, другими предметами первой необходимости, организация рационального и диетического питания с учетом возраста и состояния здоровья; оказание первой медицинской помощи, проведение диспансеризации, при необходимости лечения в специализированных стационарах, обеспечение, по медицинским показаниям, протезно-ортопедическими изделиями, техническими средствами реабилитации; предоставление специальной психолого-педагогической помощи, развитие жизненных навыков; организацию досуга, клубной и кружковой работы для формирования и развития интересов; создание условий для выхода лиц из интернатных учреждений и их самостоятельной жизни или проживания в семье.

Во исполнение постановления Президента Республики Узбекистан от 18 февраля 2015 г. «О Государственной программе «Год внимания и заботы о старшем поколении» был разработан и принят 26 декабря 2016 года Закон Республики Узбекистан «О социальных услугах для престарелых, инвалидов и других социально уязвимых категорий населения», целью которого является регулирование отношений в области социальных услуг для престарелых, инвалидов и других социально уязвимых категорий населения, установление правовых, организационных и экономических основ предоставления социальных услуг, полномочия органов государственного управления и органов государственной власти на местах в области оказания социальных услуг, права и обязанности получателей и поставщиков социальных услуг, установление основных

принципов социальных услуг для уязвимых категорий населения, общих требований к организации их предоставления, определение порядка, видов социальных услуг и форм их предоставления, установление требований к осуществлению государственного и общественного контроля в сфере социальных услуг. В настоящее время в Узбекистане создана и функционирует комплексная система предоставления социальных услуг лицам, нуждающимся в социальной поддержке. Предоставление социальных услуг регулируется многими нормативно-правовыми актами.

Необходимо отметить, что созданные комиссии постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 7 октября 2013 года №274 по социальной поддержке малообеспеченных семей при органах самоуправления граждан, способствуют неправительственным и благотворительным организациям воспользоваться уже отлаженным механизмом социальной поддержки нуждающихся в социальной помощи семей для предоставления дополнительных материальных ресурсов, направляемых на повышение уровня жизни этих семей.

Главным приоритетом в этом вопросе является поддержание доходов и уровня жизни социально-уязвимых групп населения, в частности одиноких престарелых, пенсионеров и инвалидов. В рамках реализации государственных программ о мерах по дальнейшему усилению социальной защиты одиноких престарелых, пенсионеров и инвалидов осуществляются мероприятия по улучшению благосостояния и повышения качества жизни населения, расширения и совершенствования социального обслуживания одиноких граждан, нуждающихся в поддержке, ежегодно организованы диспансеризация этих лиц в органах здравоохранения, по результатам которой, нуждающиеся обеспечиваются лечением в амбулаторных и в стационарных условиях, бесплатными лекарственными средствами, выделяются бесплатные санаторно-курортные путевки в санатории.

При активном участии и содействии органов самоуправления граждан и других благотворительных организаций в дни празднования национальных праздников оказывается денежная материальная помощь, вручаются ценные подарки, ежегодно лица с ограниченными возможностями на бесплатной основе обеспечиваются техническими средствами реабилитации (инвалидными колясками, слуховыми аппаратами, костылями, тростью), организуется досуг, транспортные услуги, из средств спонсоров улучшаются жилищно-бытовые условия одиноких граждан путем осуществления бесплатного ремонта их домов и квартир и др.

В рамках Государственной программы «Год внимания и заботы о старшем поколении» в течение 2015 года в целях **обеспечения благополучия и достойной жизни реализованы комплексные меры** по материальной поддержке пожилых, такие как:

в соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан от 6.03.2015г. №УП-4708 в связи с проведением 9 мая всенародного праздника – Дня памяти и почестей, всем ветеранам участникам и инвалидам войны 1941-1945 годов выплачены единовременные денежные вознаграждения, оказана материальная помощь со стороны Совета Федерации Профсоюзов;

Советом Министров Республики Каракалпакстан, хокимиятов областей и г.Ташкента, фондами «Махалла» и «Нуроний», АК «Узэлтехсаноат» ветераны войны и трудового фронта обеспечены бесплатно телевизорами отечественного производства, принимающими сигналы аналогового и цифрового телевидения, мобильным телефонным аппаратом отечественного производства;

в соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан от 14.04. 2015 г. №УП-4715 увеличены размеры ежемесячных компенсационных выплат по оплате коммунальных услуг для ветеранов войны и трудового фронта;

в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 23.04.2015 г. №100 ветеранам войны и трудового фронта, следующим в санаторно-оздоровительные учреждения республики предоставлено право один раз в год бесплатного проезда на железнодорожном транспорте, а также скидки в размере 50% со стоимости проезда на воздушном транспорте (туда и обратно);

реализуются территориальные программы улучшения жилищных условий пожилых лиц на 2015 - 2017 годы, предусматривающие ежегодное проведение ремонта, а также дворового благоустройства домов и квартир пожилых и инвалидов, при активном участии фондов «Махалла»

и «Нуроний», жителей махалли, особенно молодежи, спонсоров и благотворителей;

со стороны профсоюзных организаций оказаны дополнительные меры адресной социальной защиты и оказания материальной поддержки ветеранам войны и трудового фронта, одиноким престарелым, пенсионерам и инвалидам в виде обеспечения продуктами питания, медикаментами, оплатой по коммунальным услугам и ремонт жилья, обществом Красного Полумесяца Узбекистана организовано медико-социальное обслуживание на дому одиноким престарелых, пенсионеров и инвалидов, нуждающихся в постороннем уходе и их материальное поощрение, для престарелых ветеранов войны и труда проживающих в домах-интернатах «Саховат» и «Мурувват» фондом «Соғломавлодучун» выделены медикаменты, гигиенические средства, 7,5 тонн продуктов питания, Общественным фондом «Махалла» выделены одежда, мягкий инвентарь и гигиенические средства.

В соответствии с Законом Республики Узбекистан **«Об охране здоровья граждан»** лечебно-профилактические учреждения оказывают гарантированную государством медицинскую помощь населению бесплатно. Медицинские и иные услуги сверх установленного государством гарантированного объема медицинской помощи являются дополнительными и оплачиваются населением в установленном порядке.

В соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан **«О Государственной программе реформирования системы здравоохранения Республики Узбекистан»** в рамки бесплатного медицинского обслуживания, гарантируемого государством, входит:

- оказание экстренной, неотложной медицинской помощи;
- оказание медицинских услуг в первичном звене здравоохранения и ряде государственных лечебно-профилактических учреждениях, прежде всего в сельской местности;
- иммунизация и вакцинация населения, против ряда инфекционных заболеваний;
- специализированная медицинская помощь по социально-значимым заболеваниям, представляющим опасность для окружающих, больным туберкулезом, онкологическими, психическими, наркологическими, эндокринологическими заболеваниями и лицам с профессиональными заболеваниями;
- обследование и лечение детей (кроме платных больниц);
- обследование и лечение подростков 15-17 лет и лиц призывного возраста (18-27 лет) по направлениям призывных комиссий;
- оказание родовспомогательных услуг (кроме платных учреждений);
- лечение льготной категории пациентов (инвалидов, ветеранов войны, круглых сирот и др.) в государственных лечебно-профилактических учреждениях.

Постановлением Кабинета Министров определены Перечни категорий граждан и заболеваний, при которых освобождаются от оплаты за питание в стационарных лечебно-профилактических учреждениях, и при амбулаторном лечении которых бесплатно выдаются медикаменты.

Перечень заболеваний, при которых лица подлежат освобождению от оплаты за питание в стационарных лечебно-профилактических учреждениях включает в себя такие заболевания как: онкологические болезни, туберкулез, психические болезни, инфекционные болезни, эндокринологические болезни и др.

Перечень лиц, при амбулаторном лечении которых бесплатно выдаются медикаменты, включает в себя: одинокие пенсионеры, нуждающиеся в постороннем уходе; участники трудового фронта в годы войны 1941-1945 годов, участники и инвалиды войны 1941-1945 годов, а также приравненные к ним лица, инвалиды из числа лиц, принимавших участие в ликвидации аварии на Чернобыльской АЭС, воины-интернационалисты, лица пенсионного возраста, проходившие военную службу на ядерных полигонах и других радиационно-ядерных объектах.

В соответствии с **Семейным кодексом Республики Узбекистан** задачами семейного законодательства являются укрепление семьи, построение семейных отношений на чувствах взаимной любви, доверия и взаимного уважения, сотрудничества, взаимопомощи и ответственности перед семьей всех ее членов, недопустимость произвольного вмешательства кого-либо в дела семьи, обеспечение беспрепятственного осуществления членами семьи своих прав и их защиты.

Регулирование семейных отношений осуществляется на основе принципа добровольности брачного союза мужчины и женщины, равенства личных и имущественных прав супругов, разрешения внутрисемейных вопросов по взаимному согласию, приоритета семейного воспитания детей, заботы об их благосостоянии и развитии, обеспечения защиты прав и интересов несовершеннолетних и нетрудоспособных членов семьи.

В Республике Узбекистан семья, материнство, отцовство и детство находятся под защитой государства. Охрана интересов матери и ребенка обеспечивается специальными мерами по охране труда и здоровья женщины, созданием условий, позволяющих женщинам сочетать труд с материнством, правовой защитой, материальной и моральной поддержкой материнства и детства.

Семейное законодательство устанавливает условия и порядок вступления в брак, прекращения брака и признания его недействительным, регулирует личные неимущественные и имущественные отношения между членами семьи: супругами, родителями и детьми (усыновителями и усыновленными), а в случаях и пределах, предусмотренных семейным законодательством, - между другими родственниками и иными лицами, а также определяет формы и порядок устройства в семью детей, оставшихся без попечения родителей, порядок регистрации актов гражданского состояния. Брак заключается в органах записи актов гражданского состояния. Брак, заключенный по религиозному обряду, не имеет правового значения.

Супруги обязаны оказывать материальную помощь друг другу. В случае отказа в такой помощи нуждающийся нетрудоспособный супруг, а также жена в период беременности и в течение трех лет со дня рождения общего ребенка, нуждающийся супруг, осуществляющий уход за общим ребенком-инвалидом до достижения ребенком возраста восемнадцати лет или за общим ребенком-инвалидом с детства I группы, имеют право в судебном порядке получать содержание (алименты) от другого супруга, если последний в состоянии его предоставить.

Как указывалось выше, одним из основных направлений узбекской модели развития является сильная социальная политика, выражающаяся в признании человека и его потребностей в качестве высшей ценности, исходя из чего, формируются основные приоритеты государственной политики Республики Узбекистан, направленные, прежде всего, на создание благоприятных условий для жизнедеятельности человека.

И в этой связи, в Республике Узбекистан создана и постоянно совершенствуется необходимая нормативно-правовая база для обеспечения равноправных возможностей инвалидов. Государством гарантированы обеспечение прав, свобод, охраны здоровья и законных интересов инвалидов, недопущение дискриминации, проведение медицинской, профессиональной и социальной реабилитации инвалидов, получение ими образования, профессиональной подготовки, трудоустройства и др.

Законом Республики Узбекистан «О социальной защищенности инвалидов в Республике Узбекистан» установлено, что органы государственного управления, органы государственной власти на местах, предприятия, учреждения и организации обязаны создавать условия инвалидам для беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры (жилым помещениям, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, объектам здравоохранения и спорта, культурно-зрелищным и другим учреждениям), а также для пользования железнодорожным, воздушным, водным, междугородным автомобильным транспортом, всеми видами городского и пригородного пассажирского транспорта, транспортными коммуникациями, средствами связи общего пользования и информации. Организации, осуществляющие транспортное обслуживание населения, обеспечивают оборудование специальными приспособлениями вокзалов, аэропортов и других объектов, позволяющих инвалидам беспрепятственно пользоваться их услугами.

Действующими нормативно-правовыми актами Республики Узбекистан обеспечивается защита прав и свобод инвалидов, нормы которых соответствуют принципам и целям данной Конвенции, в частности: нормативно-правовыми актами Республики Узбекистан обеспечивается защита социально-трудовых прав и гарантий граждан (Конституция Республики Узбекистан, Законы Республики Узбекистан: «О социальной защищенности инвалидов в Республике Узбекистан», «Об охране труда», «О государственном пенсионном обеспечении граждан», «Об охране здоровья граждан», «Об упорядочении бесплатного пользования городским пассажирским

транспортом», «О занятости населения», «О благотворительности», Трудовой, Жилищный, Семейный и Налоговый кодексы Республики Узбекистан.

Социальная помощь и поддержка, в т.ч. инвалидов в Узбекистане решаются в соответствии с национальным законодательством и на основе целевых комплексных программ. В ежегодно принимаемых государственных программах особое внимание уделяется вопросам социальной поддержки лиц с ограниченными физическими возможностями.

Органы государственной власти и управления в пределах своих полномочий формируют и реализуют государственную политику в области социальной защищенности инвалидов и уязвимых слоев населения, создают сеть реабилитационных, отделений восстановительной терапии в амбулаторных и стационарных лечебно-профилактических учреждениях государственной системы здравоохранения, стационарных учреждений социального обслуживания инвалидов, специализированных образовательных учреждений, специализированных санаторно-курортных учреждений, а также создают предприятия и организации по оказанию социально-бытовых услуг инвалидам.

Для обеспечения занятости инвалидов решениями хокимиятов резервируется минимальное количество рабочих мест. С учетом потребностей инвалидов и местных особенностей создаются специализированные предприятия, цехи и участки для использования труда инвалидов. Органы государственной власти на местах, предприятия, учреждения и организации оказывают необходимую помощь инвалидам, работающим на дому, а также инвалидам, осуществляющим предпринимательскую деятельность, в предоставлении нежилых помещений для указанной деятельности, в приобретении сырья и сбыте продукции.

Инвалидам, оказывается социальная помощь в виде денежных выплат (пенсии, пособия, компенсации, единовременные выплаты), обеспечения техническими или иными средствами, (кресла-коляски, протезно-ортопедические изделия, печатные издания со специальным шрифтом, звукоусиливающую аппаратуру и сигнализаторы), услуг по медицинской, профессиональной, социальной реабилитации и бытовому обслуживанию, транспортных услуг, обеспечения лекарственными средствами.

Законом Республики Узбекистан «О социальной защищенности инвалидов в Республике Узбекистан» дискриминация инвалидов запрещается и преследуется. «Эксплуатация», «насилие» и «надругательства» граждан республики запрещено законодательством, согласно Конституции Республики Узбекистан, граждане республики имеют право на свободное передвижение по территории республики, въезд в Республику Узбекистан и выезд из нее, за исключением ограничений, установленных законом. Законодательно утверждено право на труд, образование, социальное обеспечение, медицинскую помощь, обслуживание на дому и др., т.е. в пределах действующего законодательства созданы все условия для полноценного обучения, медико-социальной реабилитации и интеграции лиц с инвалидностью в общество.

Цель 4. Обеспечение и укрепление солидарности между поколениями.

Постановлением Президента Республики Узбекистан от 28 декабря 2016 года № ПП-2705 «О дополнительных мерах по дальнейшему совершенствованию системы государственной поддержки престарелых и инвалидов» утвержден Комплекс мер по дальнейшему совершенствованию системы государственной поддержки престарелых и инвалидов, разработанные при активном участии представителей и старейшин Фонда «Нуроний», прежде всего, направленные на удовлетворение потребностей и нужд пожилых людей, лиц с ограниченными возможностями и одиноких престарелых.

Также, в целях дальнейшего повышения эффективности системы оказания государственной поддержки престарелым гражданам, создания необходимых условий для полноценного участия их в общественно-политической жизни страны, повышения роли старшего поколения в обеспечении мира и спокойствия в обществе, семьях и махаллях, а также в деле воспитания молодого поколения в духе почитания многовековых традиций нашего народа 28.12.2016 года принят Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему совершенствованию деятельности фонда «Нуроний» по социальной поддержке ветеранов Узбекистана», которым на фонд «Нуроний» возлагается оказание содействия государству в реализации важнейших приоритетов государственной политики в области повышения качества жизни пожилых граждан, поддержания их высокой социальной активности после выхода на пенсию, включая их участие в

общественно-политической жизни страны и осуществлении общественного контроля за деятельностью государственных органов.

Также обеспечение совместно с органами самоуправления граждан мира и спокойствия в семьях, оказание социальной и материальной поддержки одиноким и нуждающимся престарелым, а также всемерного содействия в удовлетворении их первоочередных нужд, организация различных социально-культурных мероприятий для престарелых, телемарафонов, специальных спортивных состязаний с учетом их возраста, творческих вечеров с приглашением пожилых писателей, артистов, певцов, художников и других представителей творческой интеллигенции.

Более того, в республике установлены праздничные дни 21 марта «Наврӯз» день посещения и почитания престарелых, 9 мая день памяти и почестей, а также 1 октября день учителей и наставников. Также учрежден нагрудной знак «Мехнатфахрийси» (I, II, III степени), вручаемый трудящимся за долголетний добросовестный труд в области экономики и производства, науки, культуры, образования, здравоохранения, юриспруденции и других отраслях, а также неработающим матерям, снискавшим уважение в обществе за сохранение крепкой семьи, воспитавшим детей в духе уважения к старшему и младшему поколению, ответственности перед обществом, преданных Родине.

2. ЗАКЛЮЧЕНИЕ и ПРИОРИТЕТЫ НА БУДУЩЕЕ

Проведенные за годы независимости широкомасштабные реформы заложили прочный фундамент национальной государственности и суверенитета, обеспечения безопасности и правопорядка, неприкосновенности государственных границ, верховенства закона, прав и свобод человека, межнационального согласия и религиозной толерантности в обществе, создали достойные условия жизни для населения и реализации созидательного потенциала граждан.

Отказ от административно-командного управления экономикой, поэтапная реализация рыночных реформ и взвешенная денежно-кредитная политика способствовали обеспечению макроэкономической стабильности, высоких темпов роста экономики, удержанию инфляции в прогнозных пределах, созданию широких возможностей и благоприятных условий для развития малого бизнеса и частного предпринимательства, фермерского движения.

Вместе с тем, всесторонний анализ пройденного этапа развития страны, изменяющаяся конъюнктура мировой экономики в условиях глобализации и усиливающаяся конкуренция требуют выработки и реализации кардинально новых идей и принципов дальнейшего устойчивого и опережающего развития страны.

В целях коренного повышения эффективности проводимых реформ, создания условий для обеспечения всестороннего и ускоренного развития государства и общества, реализации приоритетных направлений по модернизации страны и либерализации всех сфер жизни утверждена **Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017 — 2021 годах**, разработанная по итогам комплексного изучения актуальных и волнующих население и предпринимателей вопросов, анализа действующего законодательства, правоприменительной практики и передового зарубежного опыта, а также широкого общественного обсуждения, в частности:

совершенствование государственного и общественного строительства, направленное на дальнейшее усиление роли парламента и политических партий в углублении демократических реформ и модернизации страны, реформирование системы государственного управления, развитие организационно-правовых основ государственной службы, совершенствование системы «Электронное правительство», повышение качества и эффективности государственных услуг, практическую реализацию механизмов общественного контроля, усиление роли институтов гражданского общества и средств массовой информации;

обеспечение верховенства закона и дальнейшее реформирование судебной-правовой системы, направленное на укрепление подлинной независимости судебной власти и гарантий надежной защиты прав и свобод граждан, совершенствование административного, уголовного, гражданского и хозяйственного законодательства, повышение эффективности системы противодействия преступности и профилактики правонарушений, полную реализацию принципа

состязательности в судебном процессе, совершенствование системы оказания юридической помощи и правовых услуг;

развитие и либерализацию экономики, направленные на дальнейшее укрепление макроэкономической стабильности и сохранение высоких темпов роста экономики, повышение ее конкурентоспособности, модернизацию и интенсивное развитие сельского хозяйства, продолжение институциональных и структурных реформ по сокращению присутствия государства в экономике, дальнейшее усиление защиты прав и приоритетной роли частной собственности, стимулирование развития малого бизнеса и частного предпринимательства, комплексное и сбалансированное социально-экономическое развитие регионов, районов и городов, активное привлечение иностранных инвестиций в отрасли экономики и регионы страны путем улучшения инвестиционного климата;

развитие социальной сферы, направленное на последовательное повышение занятости и реальных доходов населения, совершенствование системы социальной защиты и охраны здоровья граждан, повышение социально-политической активности женщин, реализацию целевых программ по строительству доступного жилья, развитию и модернизации дорожно-транспортной, инженерно-коммуникационной и социальной инфраструктур, развитие сферы образования, культуры, науки, литературы, искусства и спорта, совершенствование государственной молодежной политики;

обеспечение безопасности, межнационального согласия и религиозной толерантности, осуществление взвешенной, взаимовыгодной и конструктивной внешней политики, направленные на укрепление независимости и суверенитета государства, создание вокруг Узбекистана пояса безопасности, стабильности и добрососедства, укрепление международного имиджа страны.

Своевременная и эффективная реализация Стратегии действий является первоочередной задачей и главным приоритетным направлением деятельности всех органов государственной власти и управления и их должностных лиц и реализуется в пять этапов, каждый из которых предусматривает утверждение отдельной ежегодной Государственной программы по ее реализации в соответствии с объявляемым наименованием года.

2017 год в Республике Узбекистан объявлен «Годом диалога с народом и интересов человека» и в этой связи утверждена **Государственная программа по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017 — 2021 годах в «Год диалога с народом и интересов человека»**, которой предусмотрено, дальнейшее совершенствование системы социальной защиты населения и охраны здоровья, повышение социально-политической активности женщин, в частности:

обеспечение обязательных социальных гарантий населению, усиление социальной защиты уязвимых слоев населения и государственной поддержки пожилым людям и лицам с ограниченными возможностями, улучшение социального обслуживания, развитие государственно-частного партнерства в предоставлении социальных услуг населению;

дальнейшее реформирование сферы здравоохранения, прежде всего первичного звена, скорой и экстренной медицинской помощи, направленное на повышение доступности и качества медицинского и социально-медицинского обслуживания населения, формирование здорового образа жизни населения, укрепление материально-технической базы медицинских учреждений;

дальнейшая реализация комплексных мер по укреплению здоровья семьи, охране материнства и детства, расширению доступа матерей и детей к качественным медицинским услугам, оказанию им специализированной и высокотехнологичной медицинской помощи, снижению младенческой и детской смертности;

повышение социально-политической активности женщин, усиление их роли в управлении государством и обществом, обеспечение занятости женщин, выпускниц профессиональных колледжей, широкое привлечение их к предпринимательской деятельности, дальнейшее усиление основ семьи, дальнейшее развитие и совершенствование системы медико-социальной помощи пенсионерам, инвалидам, одиноким престарелым и другим уязвимым категориям населения для обеспечения их полноценной жизнедеятельности;

обеспечение снижения показателей заболеваемости населения и повышение продолжительности жизни населения.