
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОТЧЕТ

для третьего цикла обзора и оценки политических мер,

предпринятых со стороны

Правительства Азербайджанской Республики

**в целях выполнения ММПДПС/PCO в соответствии с
целями Венской Декларации министров 2012 года**

СОДЕРЖАНИЕ:

ЧАСТЬ I.

Резюме

Общие сведения

1. Национальная ситуация в области старения населения

1.1. Демографические тенденции старения населения

1.2. Краткий обзор социально-экономической ситуации в стране

2. Методология

ЧАСТЬ II.

1. Национальные меры и прогресс в осуществлении ММПДПС/PCO

Цель 1 Венской Декларации

Цель 2 Венской Декларации

Цель 3 Венской Декларации

Цель 4 Венской Декларации

2. Заключение и приоритеты на будущее

Резюме

Государственная политика в области социальной защиты пожилых лиц в Азербайджанской Республике является неотъемлемой частью общей социальной политики, реализуемой в стране. В стране проводятся широкомасштабные реформы, направленные на обеспечение устойчивого экономического роста и улучшение социального благосостояния населения, в том числе пожилых граждан.

Страна присоединилась к ряду международных документов, том числе к Мадридскому Международному Плану Действий по Проблемам Старения. С учетом принципов и обязательств, закрепленных в этих документах, в рамках проводимой в стране социальной политики осуществляется комплексный подход в отношении включения вопросов, касающихся пожилого населения, в политику и стратегии развития страны.

Основываясь на рекомендациях Плана Действий, а также с учетом текущих и перспективных тенденций демографического развития, в стране осуществляются мероприятия по совершенствованию законодательства в социальной сфере, в том числе пенсионной системы, системы здравоохранения, политики занятости, успешно реализуется политика в области сокращения бедности и повышения адресности социальной помощи и другим важным направлениям, нацеленным на обеспечение интеграции пожилых лиц в общество.

В соответствии с указанными направлениями были приняты ряд государственных программ, в том числе в 2006 году была утверждена «Государственная программа по усилению социальной защиты пожилых граждан». На сегодняшний день разработан новый проект Государственной Программы в этой области, который находится на стадии согласования с другими структурами.

Общие сведения

| | | |
|----|---|--|
| 1. | Название страны: | Азербайджанская Республика |
| 2. | Имя и контактные данные автора отчета: | Национальный отчет для третьего цикла обзора и оценки политических мер, предпринятых со стороны Правительства страны в целях выполнения ММПДПС/PCO в соответствии с целями Венской Декларации министров 2012 года, подготовлен Министерством Труда и Социальной Защиты Населения Азербайджанской Республики. |
| 3. | Имя и контактные данные официально уполномоченного координатора по вопросам старения: | Наиля Вердиева, Зав.сектора демографии и развития народонаселения, Отдел политики занятости и демографии, Министерство Труда и Социальной Защиты Населения Азербайджанской Республики Тел.: (+994 12) 541 97 82 Email: naila.verdiyeva@mlspp.gov.az , v.nailya@gmail.com Адрес: С.Аскерова 85, Баку, Азербайджан, AZ-1009 |

1. Национальная ситуация в области старения населения

2.1. Демографические тенденции старения населения

За период с начала 2012-го года общая численность населения Азербайджанской Республики увеличилась 5.5 процентов и на 1-ое июня 2016-го года составила 9747.4 тыс. человек.

В настоящее время Азербайджанская Республика является одной из немногих стран региона, имеющих молодую, с демографической точки зрения, возрастную структуру населения. По данным на начало 2016-го года доля молодежи (возрастная группа 14-29 лет) в общей возрастной структуре населения составляет 27 процентов, доля детей (возрастная группа 0-14 лет) – 22 процента.

Вместе с тем, за период с 1990 г. численность населения в младшей возрастной группе уменьшилась на 7 процентов, в возрастной группе 15-64 лет – увеличилась в целом на 56 процентов. За этот же период общая численность населения в возрасте 65 лет и старше увеличилась на 75 процентов, в то время как удельный вес этой группы населения увеличился с 4.8 до 6.2 процентов. Только за период с 2012 г. численность старшей возрастной группы увеличилась на 12 процентов.

Позитивные тенденции в области снижения уровня смертности населения привели к увеличению ожидаемой продолжительности жизни. Так, за последние 10 лет продолжительность жизни при рождении увеличилась с 72.4 лет до 73.9 лет – в 2012 году и 75.2 лет – в 2015 году. Для мужчин этот показатель изменился с 69.6 лет до 71.3 лет – в 2012 году и 72.7 лет – в 2015 году, для женщин соответственно с 75.1 лет до 76.6 и 77.6 лет.

Таким образом, как видно из представленной динамики, на сегодняшний день процесс демографического старения населения в Азербайджанской Республике еще не вступил в свою активную фазу, однако этот процесс неизбежен, как и во многих странах мирового сообщества. По прогнозным оценкам, сегодняшняя тенденция роста численности пожилых лиц в общей структуре населения сохранится, и удельный вес этой категории населения возрастет с 6.2 процентов в 2015 году до 17 процентов в 2050 году. Изменения в возрастной структуре населения отразятся также и на коэффициентах демографической нагрузки. Так, если по итогам 2015 года коэффициент демографической нагрузки составил 38.8, то к 2050 году ожидается, что этот показатель увеличится до 57.

В стране сохраняются исторически сложившиеся этнокультурные особенности формирования семьи, которые определяют роль пожилых лиц в семье и в обществе. По данным переписи населения 2009 года из общего количества семей 25.7 процента составили семьи, состоящие из трех и более поколений. Доля домохозяйств, состоящих из одного человека и проживающих в одном

домохозяйстве супругов (партнеров) без детей в возрасте 60-ти лет и старше, составляет 2.4 процента и 1.5 процента соответственно.

По данным Государственного Фонда Социальной Защиты при Министерстве Труда и Социальной Защиты Населения Азербайджанской Республики численность лиц, получающих трудовые пенсии, с начала 2012 года увеличилась на 2.3 процента и на 1-ое июля 2016 года составила 1308 тысяч человек. Среди общей численности лиц, получающих трудовые пенсии, 60 процентов приходится на получателей трудовых пенсий по возрасту, 29 процентов – на получателей пенсий по инвалидности, 11 процентов – на получателей пенсий по потере кормильца.

2.2. Краткий обзор социально-экономической ситуации в стране

В результате проводимой в стране социально-экономической политики и широкомасштабных реформ за последние 10 лет ВВП страны вырос в 3 раза, создано более 1.2 миллиона новых рабочих мест, 76.6 процента из которых являются постоянными рабочими местами, уровень безработицы снизился с 6.6 до 4.9 процентов, уровень бедности – с 20.8 до 5.0 процентов, доходы населения выросли более чем в 4 раза. Только за период с 2012-го года доходы населения выросли на 20 процентов, среднемесячная заработная плата увеличившись на 23 процента достигла уровня 490 манат, среднемесячный размер трудовой пенсии по возрасту увеличился на 32 процента и на 1-ое июля 2016 года составил 211 манат.

За короткий исторический период Азербайджан занял лидирующие позиции по социально-экономическому развитию в регионе. Так, согласно последнему докладу (2015 г.) Программы Развития ООН по человеческому развитию Азербайджан занимает 78-ое место среди 188 стран мира и входит в группу стран с высоким уровнем развития.

Достижение устойчивого экономического роста и высокого социального благосостояния являются основой стратегии развития Азербайджана. Следует отметить, что в рамках этой стратегии защита прав пожилых граждан, укрепление их социальной защиты, обеспечение социальных и иных жизненно важных потребностей составляет одно из приоритетных направлений проводимой в Азербайджанской Республике социально-экономической политики.

2. Методология

Национальный отчет для третьего цикла обзора и оценки политических мер, предпринятых со стороны Правительства страны в целях выполнения ММПДПС/PCO в соответствии с целями Венской Декларации министров 2012 года, подготовлен Министерством Труда и Социальной Защиты Населения Азербайджанской Республики.

В соответствии с поручением Кабинета Министров Азербайджанской Республики для обеспечения сбора наиболее полной информации в подготовку Отчета были вовлечены министерства Экономики, Внутренних Дел, Юстиции, Транспорта, Здравоохранения, Образования, Культуры и Туризма, Молодежи и Спорта, а также Государственный Комитет по Проблемам Семьи, Женщин и Детей и Государственный Статистический Комитет Азербайджанской Республики. Наряду с этим, при подготовке отчета использованы материалы, предоставленные Уполномоченным по правам человека (Омбудсмена) в Азербайджанской Республике.

1. Национальные меры и прогресс в осуществлении ММПДПС/PCO

Цель 1 Венской Декларации: Поощрение более долгой трудовой жизни и поддержание работоспособности

Обязательство PCO 1: Обеспечить органичное отражение проблем старения во всех областях политики с тем, чтобы привести общество и экономику в гармонию с демографическими сдвигами и чтобы построить доступное общество для всех возрастов;

Обязательство PCO 2: Обеспечивать полную интеграцию и участие пожилых людей в жизни общества

Основные права и свободы пожилых граждан закреплены в Конституции Азербайджанской Республики, а также в соответствующих нормативно-правовых актах, регулирующих вопросы труда и социальной защиты данного контингента населения.

Согласно статье 16.1 Трудового Кодекса Азербайджанской Республики в трудовых отношениях запрещается допускать любую дискриминацию между работниками по гражданству, полу, расе, вере, национальности, языку, месту жительства, имущественному положению, общественно-социальному происхождению, возрасту, семейному положению, убеждению, политическим взглядам, принадлежности к профессиональным союзам или другим общественным объединениям, служебному положению, а также другим факторам, не связанным с деловыми качествами, профессиональными навыками, результатами труда работника, определение непосредственно или косвенно на основе этих факторов преимуществ и льгот, а также ограничение их прав.

В соответствии со статьей 43 Трудового Кодекса, работнику должны быть созданы условия для занятия физической культурой и спортом, в том числе реабилитационными и профессионально-практическими упражнениями в условиях рабочего режима и после работы, спортивно-оздоровительным туризмом.

Согласно статье 4.2 Трудового Кодекса, Кодекс распространяется также на работников, выполняющих трудовые функции на дому, используя сырье (материалы), производственные средства работодателя. Таким образом, эта норма распространяется и на пожилых граждан, создавая для них возможности трудиться в домашних условиях в условиях гибкого рабочего графика.

Статья 207 Трудового Кодекса «Законодательство, определяющее нормы и правила охраны труда» закрепляет права работников работать в безопасных и здоровых условиях. Требования нормативно-правовых актов по охране труда, нормы, стандарты, правила охраны труда обязательны для сторон трудовых отношений и других физических и юридических лиц.

Согласно статье 6.2.1 Закона Азербайджанской Республики «О занятости» одним из основных направлений государственной политики в области занятости является обеспечение равных возможностей всем гражданам, независимо от расы, национальности, религии, языка, пола, семейного положения, общественно-социального происхождения, места жительства, имущественного положения, убеждений, принадлежности к политическим партиям, профессиональным союзам и другим общественным объединениям, в реализации права на труд и свободный выбор занятости.

Законом Азербайджанской Республики «О трудовых пенсиях» регулируются права граждан Азербайджанской Республики на получение трудовой пенсии, правила реализации этих прав и система обеспечения трудовой пенсией. В целом законодательство Азербайджанской Республики о трудовых пенсиях состоит из Конституции Азербайджанской Республики, международных договоров, к которым присоединилась Азербайджанская Республика, Закона «О трудовых пенсиях» и других нормативно-правовых актов Азербайджанской Республики.

В соответствии со статьей 7 Закона «О трудовых пенсиях» (2006 г.) право на трудовую пенсию по возрасту было закреплено за мужчинами, достигшими возраста 62 лет, и женщинами, достигшими возраста 57 лет, при наличии не менее 12 лет страхового стажа (за исключением лиц, которым трудовая пенсия по возрасту назначена до дня вступления настоящего Закона в силу). Возрастной предел для мужчин с 1 января 2010 года по 1 января 2012 года, возрастной предел для женщин с 1 января 2010 года по 1 января 2016 года увеличивался ежегодно на шесть месяцев.

Таким образом, на сегодняшний день право на трудовую пенсию по возрасту имеют мужчины, достигшие возраста 63 лет, и женщины, достигшие возраста 60 лет, при наличии не менее 12 лет страхового стажа. Статья 8 данного Закона определяет возможности получения трудовой пенсии по возрасту многодетными женщинами, матерями детей с ограниченными возможностями здоровья, отцами и опекунами, в одиночку воспитывающими детей; статья 9 – возможности других лиц, имеющих право на трудовую пенсию на льготных условиях.

Нетрудоспособные лица, не имеющие права на получение трудовой пенсии по возрасту, в соответствии с Законом Азербайджанской Республики «О социальных пособиях» (2006 г.) имеют право на получение пособия по возрасту, которое составляет 66 манат.

Наряду с этим, в целях сохранения максимального функционального потенциала на протяжении всей жизни Министерством Здравоохранения в стране в рамках ряда государственных программ, а также в рамках повседневной деятельности министерства ведется активная пропаганда здорового образа жизни и профилактика неинфекционных заболеваний, включая пропаганду здорового питания, физической активности, отказа от курения и злоупотребления алкоголем, вреда наркотических средств и т.д.

Просвещение по этим вопросам носит различный характер для разных возрастных групп населения с учетом их особенностей и потребностей. Оно осуществляется с привлечением СМИ (телепередачи, социальные рекламные ролики, печатные издания), а также посредством выпуска печатной продукции (буклеты, памятки и т.д.), проведения массовых мероприятий среди населения, с вовлечением медицинского персонала и учреждений на различном уровне оказания медицинской помощи.

Для первичного звена здравоохранения разработаны, утверждены и имплементированы клинические протоколы по профилактике сердечно-сосудистых заболеваний, отказу от курения, лечению сахарного диабета. Совместно с Всемирной Организацией Здравоохранения разработана и утверждена Президентом страны «Национальная Стратегия по борьбе с неинфекционными заболеваниями на 2015-2020-ые г.г.».

Обязательство РСО 5: Обеспечить рынкам рабочей силы возможность реагировать на экономические и социальные последствия старения населения

Активные меры на национальном рынке труда способствовали содействию занятости пожилых. По данным Государственного Комитета по Статистике общая численность занятых в экономике страны старше трудоспособного возраста по сравнению с 2012 годом увеличилась на 10 процентов и составила 137.2 тысячи человек.

Наряду с этим, органами службы занятости Министерства Труда и Социальной Защиты Населения Азербайджанской Республики за период с 2012 года по первое полугодие 2016 года было зарегистрировано 3412 обращений со стороны лиц старше трудоспособного возраста, 1748 человека из которых были трудоустроены.

В целях определения приоритетов государственной политики занятости на последующие 15 лет, в частности в области макроэкономической политики и развития предпринимательства, обеспечения баланса на рынке труда, создания конкурентоспособного кадрового потенциала и совершенствования рынка труда, усиления социальной защиты безработных и лиц, ищущих работу, интеграции социально уязвимых групп на рынок труда, социальной ответственности и социального партнерства, ведется работа по разработке новой Стратегии Занятости на 2016-2030 г.г. В проекте Стратегии Занятости на основе анализа демографической ситуации в стране, а также прогнозирования тенденций в области старения будут предусмотрены вопросы регулирования занятости пожилых.

Для продолжения трудовой деятельности пожилым гражданам создается ряд возможностей. Так, согласно статьям 231 и 232 Трудового Кодекса Азербайджанской Республики в соответствии с медицинским заключением временно или постоянно возможен перевод работников, нуждающихся по

состоянию здоровья в более легкой работе, с их согласия на более легкую работу. В целях обеспечения охраны здоровья работник может быть переведен на легкую и, по сравнению с прежней, низкооплачиваемую работу, не оказывающую отрицательного воздействия на здоровье. В этом случае в течение месяца со дня перевода работников на легкую работу за ним сохраняется средняя заработная плата по прежней работе.

Наряду с этим, в соответствии со статьей 16 Трудового Кодекса не допускается отказ от заключения трудового договора или расторжение трудового договора по причине наличия у лица рассеянного склероза (за исключением случаев отсутствия у работодателя соответствующей работы (должности), а также отказа в приеме на работу на рабочие места, на которых не допускается использование труда таких лиц). Кроме того, согласно статье 79 Трудового Кодекса запрещается расторжение трудового договора работодателем по причине болезни работника сахарным диабетом или рассеянным склерозом.

С целью облегчения процесса выхода граждан на пенсию в рамках пенсионно-страховой системы деятельность Центра обработки вызовов Государственного Фонда Социальной Защиты при Министерстве Труда и Социальной Защиты Населения Азербайджанской Республики была приведена в соответствие с требованиями «Правил организации деятельности центров обработки вызовов в государственных органах», утвержденными Решением Кабинета Министров Азербайджанской Республики за №50 от 25 февраля 2015 года. В целях совершенствования деятельности Центра с 14 апреля 2015 года введен в эксплуатацию отвечающий современным требованиям новый зал обслуживания, оснащенный специальным оборудованием и автоматизированной системой. Посредством внедренной с 2013 года системы автоматизированного назначения пенсий в режиме реального времени при помощи вышеуказанного Центра после набора соответствующего номера («190») и сообщения номера удостоверения личности осуществляется назначение пенсий гражданам, достигшим пенсионного возраста.

Наряду с этим, в рамках утвержденной Распоряжением Президента Азербайджанской Республики от 4 ноября 2014 года «Концепции реформирования системы пенсионного обеспечения Азербайджанской Республики на 2014-2020 годы» предусмотрено внедрение механизмов, стимулирующих более поздний выход на пенсию, уменьшающих заинтересованность в более раннем выходе на пенсию, а также приведение пенсионного возраста для мужчин и женщин в соответствие с демографическими изменениями.

Вместе с тем, международный опыт показывает, что применение наряду с обязательным государственным страхованием добровольного страхования создает условия для достойного пенсионного обеспечения. Применение добровольного социального страхования приводит к необходимости создания частных пенсионных фондов, что в свою очередь обуславливает обеспечение взаимодействия между пенсионными системами и финансовыми рынками. Для

осуществления мероприятий в указанном направлении в апреле 2014 года в рамках Европейского Соседства и Партнерства был заключен договор по утвержденному Твининг проекту «Содействие Государственному Фонду Социальной Защиты по применению накопительного компонента в пенсионно-страховой системе, формированию негосударственных пенсионных фондов и созданию законодательной базы для регулирования их деятельности». Проведены обсуждения с соответствующими организациями относительно указанного документа, подготовлен законодательный проект и осуществлены необходимые шаги в этом направлении. Проект был завершён в ноябре 2015 года.

В то же время в стране принят ряд государственных программ, направленных на улучшение доступа к образовательным услугам, в том числе пожилых лиц, определены четкие задачи по реализации этих программ.

Цель 2 Венской Декларации: Поощрение участия, недискриминации и социальной интеграции пожилых людей

Обязательство РСО 1: Обеспечить органичное отражение проблем старения во всех областях политики с тем, чтобы привести общество и экономику в гармонию с демографическими сдвигами и чтобы построить доступное общество для всех возрастов

Азербайджанская Республика исходит из твердых позиций в отношении совершенствования политики, направленной на развитие эффективности системы социального обеспечения, занятости, медицинского обслуживания, поддержку усилий по социальной интеграции пожилых лиц.

В соответствии с утвержденной Президентом страны Концепцией развития «Азербайджан 2020: Взгляд в будущее», а также принципами Мадридского Международного Плана Действий по Проблемам Старения (ММПДПС), с целью улучшения социального положения пожилых граждан и повышения государственной заботы о них, Министерством Труда и Социальной Защиты Населения при участии соответствующих структур был разработан проект «Государственной Программы по усилению социальной защиты пожилых граждан Азербайджанской Республики».

Проект разработан с целью привлечения большего внимания со стороны государства и общества к пожилым; основываясь на наиболее передовой в этой области международной практике, достижения реализации новых подходов, усиления мер, направленных на интеграцию этого контингента населения в общество, создания условий для того, чтобы пожилые люди при обеспечении полного осуществления всех прав человека могли принимать полноправное участие в жизни общества.

Основываясь на рекомендациях ММПДПС, Правительством страны наибольший приоритет в развитии прав пожилых уделяется следующим направлениям:

- реформирование системы пенсионного обеспечения и создания адресного механизма социальной помощи пожилым лицам;
- создание необходимых условий и развития инициатив, способствующих возможности работать пожилым людям, развитию самозанятости этого контингента;
- усиление мер по развитию и доступу к социальной инфраструктуре пожилых лиц в сельских регионах страны;
- развитие сети социальной поддержки в регионах страны и принятие мер, способствующих интеграции пожилых лиц в общество;
- сокращение бедности среди пожилых лиц.

В то же время в разработанном проекте «Государственной программы в области народонаселения и демографического развития в Азербайджанской Республике (2016-2025г.г.)» предусмотрены меры по созданию и расширению сети геронтологических кабинетов по всей стране. В «Государственной программе по сокращению бедности и устойчивому развитию в Азербайджанской Республике на 2008-2015г.г.», утвержденной Президентом страны и других государственных программах предусмотрены и реализованы комплекс мер в области социальной защиты пожилых граждан.

Азербайджанская Республика присоединилась к Конвенции ООН «О правах инвалидов», проводит соответствующие меры по выполнению Плана Действий по поощрению прав и участию в обществе людей с ограниченными возможностями. Вышеупомянутые международные документы определяют задачи, направленные на улучшение уровня жизни и полной интеграции в общество пожилых людей с ограниченными возможностями.

Обязательство РСО 2: Обеспечивать полную интеграцию и участие пожилых людей в жизни общества

В отношении пожилых лиц реализуется ряд мер, направленных на социальную защиту и интеграцию этого контингента населения в общество, предпринимаются конкретные шаги по совершенствованию комплексной системы услуг в социально-бытовом обслуживании пожилых людей, расширению социальной базы и оказанию им всесторонней помощи.

Продолжается работа по совершенствованию транспортных услуг в секторе пассажироперевозок, перестраивается система общественного транспорта с учетом нужд пожилого населения, а также лиц с ограниченными возможностями здоровья. В страну импортируются как государственным, так и частным сектором безопасные с технической и экологической точки зрения автобусы, оснащенные специальными местами и оборудованием. Со стороны Министерства Транспорта осуществляется постоянный контроль за недопущением дискриминации в отношении пассажиров, относящихся к отмеченной категории.

Ежегодно в республике проводится ряд мероприятий, приуроченных к Международному дню пожилых людей (1 октября). Мероприятия проводятся как государственными, так и негосударственными организациями. Организуются торжественные вечера, концерты, выставки работ пожилых и другие мероприятия, ярко демонстрирующие активную жизненную позицию этих людей.

При организации Министерства культуры и туризма в 2014 году в Лерикском районе Азербайджана впервые был организован фестиваль творчества долгожителей. Мероприятие было решено провести в Лерике, учитывая, что это один из регионов, где проживают долгожители.

На фестивале были представлены такие направления, как исполнительское искусство, в том числе исполнение мугама, ашугской музыки, танцы, ремесленное, прикладное и изобразительное искусства. В фестивале приняли участие творческие люди в возрасте старше 70 лет из различных регионов Азербайджана, фольклорные коллективы долгожителей, народные и заслуженные артисты республики.

В Лерикском районе Азербайджана функционирует единственный в республике Музей долгожителей, открытый впервые в 1991-ом году. В 2010 году состоялось торжественное открытие нового здания музея. Музей содержит более 1200 этнографических экспоната, ручные работы. В музее хранятся документы о жизни нескольких десятков представителей этой местности, проживших больше ста лет. В свое время в расположенном на склоне гор Лерикском районе проживало более 500 долгожителей. В настоящее время здесь проживают более 20 жителей района, возраст которых превышает 100 лет.

Наряду с этим, с целью осведомления населения в стране организуются телевизионные программы, на регулярной основе обсуждаются темы, касающиеся прав пожилых лиц, вопросы, связанные с их здоровьем, образованием и доступом к занятости.

Для более подробного ознакомления с проблемами пожилых граждан, выявления их основных потребностей и нужд в столице и регионах страны при участии представителей государственных организаций, органов местного самоуправления, НПО и СМИ проводятся встречи с ними. В стране также на регулярной основе организуются приемы граждан, в том числе пожилых со стороны руководителей ведомств государственного аппарата. Подобные встречи способствуют открытому диалогу между гражданами и людьми, ответственными за формирование и реализацию политики, а также более быстрому принятию практических решений в отношении вопросов, беспокоящих граждан.

Наряду с этим, активная работа проводится Уполномоченным по правам человека Азербайджана. Так, в связи с международным Днем Пожилых Уполномоченный по правам человека также проводит конференции с участием представителей государственных, международных, общественных структур и СМИ. За отчетный период Уполномоченным и Фондом ООН в области

народонаселения совместно были организованы мероприятия на темы: «Пожилые – национальный фонд национальных моральных ценностей», «Обеспечение достойного уровня жизни пожилых», посвященные принципам Венской конференции. С целью обсуждения этих принципов в Ресурсном центре пожилых, осуществляющем свою деятельность под руководством Уполномоченного, при участии представителей государственных структур и общественности было организовано мероприятие на тему: «Реабилитация пожилых людей, пользование предупредительными и оздоровительными услугами», обсужден ряд проблем, проведен обмен мнениями, высказаны предложения.

Уполномоченный по правам человека в Азербайджанской Республике предприняла попытки для усовершенствования деятельности по защите прав пожилых и лиц с инвалидностью посредством укрепления и развития сотрудничества между государственными организациями, осуществляющими деятельность в данной сфере и НПО, привлечения внимания государства и общества к людям, нуждающимся в опеке. Соответствующие предложения и рекомендации, подготовленные по итогам серии обсуждений, были представлены в государственные структуры.

В период проведения мероприятий в различных регионах республики Уполномоченный и сотрудники аппарата продолжали просветительскую работу среди пожилых. Для принятия мер по устранению недостатков по совершенствованию ведения документации и усилению контроля, предупреждению нарушений по рекомендации Уполномоченного проводились инструктажи руководителей этих учреждений.

Особое внимание уделялось выяснению причин проблем дискриминации в семье, привлечению внимания средств массовой информации к предупреждению случаев дискриминации в отношении пожилых, созданию в обществе их положительного имиджа.

В целях пропаганды прав пожилых, а также в рамках мероприятий, направленных на устранение дискриминации, безразличия, насилия в отношении пожилых ведется информационно-пропагандистская деятельность. Аппарат Уполномоченного не только самостоятельно ведет эту деятельность, но и эффективно сотрудничает с существующими в обществе структурами, содействуя или принимая участие в их инициативах, направленных на повышение уровня осведомленности и знаний о правах человека, в том числе пожилых.

За отчетный период были организованы презентации информации о международных конвенциях, о Мадридском международном плане действий по проблемам старения, местных правилах, Принципах ООН в отношении пожилых людей, были приглашены представители местных властей и неправительственных организаций.

На этих мероприятиях были поощрены открытые диалоги и дискуссии, где делились новой информацией о внутригосударственных юридических инструментах с представителями власти. В ходе этих мероприятий

обсуждаются различные аспекты жизнедеятельности старших поколений, по итогам принимаются решения и рекомендации по преодолению существующих проблем, направляемые в органы государственной власти различных ветвей и уровней.

В прошлом году повсеместно по всей стране с 15 сентября по 15 октября проходил «Месячник прав престарелых». При сотрудничестве с Фондом ООН в области народонаселения, в регионах Азербайджана были проведены тематические конференции «Старение населения: значение использования потенциала пожилых», организованы выставки детских рисунков и фотографий, конкурс журналистских статей на тему «Старение: видение общества», распространены просветительские лифлеты «Население мира стареет».

Обязательство РСО 4: Скорректировать системы социальной защиты с учетом демографических изменений и их социальных и экономических последствий.

В декабре 2012 года Президентом Азербайджанской Республики была утверждена Концепция развития «Азербайджан – 2020: взгляд в будущее». Главный стратегический взгляд Концепции – с учетом существующих возможностей и ресурсов достичь этапа развития, характеризующегося полным обеспечением в Азербайджане устойчивого экономического роста и высокого социального благосостояния, эффективного государственного управления и верховенства закона, всех прав и свобод человека, активным статусом гражданского общества в общественной жизни страны.

В указанной Концепции отражены основные приоритетные направления развития страны на период до 2020 года. Одним из направлений в приоритетах развития является усиление социальной защиты населения, обеспечения гендерного равенства и развития семьи. Особое внимание на современном этапе развития уделяется качественным показателям населения и его структуры.

За последние годы в Азербайджане был достигнут прогресс в решении социальных проблем, система социальной защиты населения была перестроена в соответствии с передовыми международными стандартами. Начала действовать новая пенсионная система, были закреплены и развиты системы адресной государственной социальной помощи и социальных пособий.

Благодаря проводимой в стране политике уровень бедности сократился с 49 процентов в 2000 году до 6 процентов в 2012 году, 5 процентов – в 2015 году, неоднократно повышались заработная плата и пенсии.

В результате проведения целенаправленных мер по усовершенствованию в стране пенсионно-страховой системы в рамках «Государственной программы развития пенсионно-страховой системы в Азербайджанской Республике в 2009-2015 г.г.», утвержденных Президентом страны, были проведены реформы

системы пенсионного обеспечения. С начала применения новой системы ежегодно увеличивался среднемесячный размер пенсий. Осуществленные в 2011-ом году меры в области пенсионного обеспечения охватили около 900 тысяч пенсионеров и способствовали росту пенсий в среднем на 40 процентов. В рамках реформ 2011-го года после внесения изменений в закон «О трудовых пенсиях» средняя месячная сумма пенсий выросла более чем на 28 процентов и составила 145 манат, сумма пенсий по возрасту превысила 165 манат. В целом, как уже отмечалось, за период с начала 2012 года среднемесячная пенсия по возрасту в стране увеличилась на 32 процента и на 1-ое июля 2016 года составила 211 манат.

В 2014 году в целях учета международных тенденций развития в формировании системы пенсионного обеспечения в Азербайджанской Республике, под влиянием глобальных экономических и демографических факторов приведения пенсионного обеспечения в соответствие с постоянно обновляющимися современными требованиями, достижения надежной социальной защиты пенсионеров на долгосрочный период с использованием опыта развитых стран в этой области Президентом страны утверждена «Концепция реформы системы пенсионного обеспечения в Азербайджанской Республике в 2014-2020 годах». Основными целями Концепции являются достижение финансовой устойчивости системы пенсионного обеспечения на текущий, среднесрочный и долгосрочный периоды, гарантирование пенсионным обеспечением социальной защиты и достойного уровня жизни граждан.

Обязательство РСО 6: Содействовать непрерывному обучению и приспособлять систему образования к меняющимся экономическим, социальным и демографическим условиям

Одним из важнейших инструментов расширения возможностей к социальной интеграции для пожилых граждан является образование. Получение новых знаний и совершенствование имеющихся навыков в пожилом возрасте не преследует цели получения профессии, оно относится к неформальному образованию, имеющему цель саморазвития, социальной адаптации, сохранения их активной жизненной позиции.

Право на образование – одно из основных прав человека – закреплено статьей 42 Конституции Азербайджанской Республики. В соответствии с пунктом 1 статьи 5 Закона Азербайджанской Республики «Об образовании» государство гарантирует создание соответствующих условий для получения образования каждым гражданином и не допускает лишения его какой-либо степени, уровня и формы образования. Согласно пункту 2 вышеуказанной статьи государство гарантирует создание возможностей получить образование каждому гражданину независимо от его пола, расы, языка, религии,

политических убеждений, национальности, социального положения, происхождения, возможностей здоровья и недопущение дискриминации.

Параграф 24.2.6 статьи 24 Закона об Образовании Азербайджанской Республики определяет образование для пожилых лиц, как одно из направлений дополнительного образования.

Систему образования пожилых лиц (ОПЛ) можно разделить на 2 части с учетом условий: система профессиональной подготовки безработных и ищущих работу; система повышения квалификации и профессиональной подготовки работников предприятий, управлений и организаций.

Начиная с 2012 года, ведутся работы по совершенствованию законодательной базы ОПЛ. Таким образом, на основании образцов, предоставленных Советом Европы и Европейским Союзом, при участии международных и национальных экспертов был подготовлен «Проект Квалификационных рамок Азербайджанской Республики по образованию на протяжении всей жизни» и был передан в Кабинет Министров для согласования с соответствующими органами.

Продолжается работа по подготовке базы кадров для ОПЛ и нового курикулума по профессиональной подготовке. Министерство Образования для развития профессионального образования подписало меморандумы с рядом международных и местных организаций, крупными работодателями о расширении в рамках сотрудничества связей между образовательными учреждениями и бизнес структурами, для усиления роли бизнес структур в управлении образовательными учреждениями и организации учебного процесса, в поддержке обеспечения работой выпускников, были продолжены работы по повышению квалификации учителей и руководящего состава, подготовке и усовершенствованию курикулума.

Следует отметить, что Трудовой Кодекс Азербайджанской Республики также предоставляет возможности для обучения новой профессии, освоение новой специальности, в том числе и пожилым гражданам. Для этого при заключении трудового договора, а также в процессе трудовых отношений по взаимному согласию работодателя и работника может быть заключен договор на обучение новой профессии, освоение новой специальности. Условия, правила, срок и обязательства сторон регулируются соответствующим договором, заключенным на основе достигнутого согласия, или трудовым договором.

В 2015 году были расширены рамки проекта, основанного на партнерстве государства и бизнеса, «Современные азербайджанские профессионалы» для того, чтобы развить инфраструктуру системы профессионального образования и повысить уровень подготовки кадров.

В рамках Кредитного Соглашения, подписанного между Правительством Азербайджанской Республики и Правительством Кореи, началась реализация проекта по созданию современного центра профессионального образования. Цель проекта подготовка высококвалифицированных профессиональных

кадров, отвечающих требованиям рынка труда и поддержка развития не-нефтяного сектора.

Наряду с этим, в целях совершенствования системы профессионального образования, разработки программ профессионального обучения, быстро и адекватно отвечающей меняющимся условиям рынка труда и требованиям работодателей, Указом Президента страны в 2016 году при Министерстве Образования было создано Государственное Агентство по Профессиональному Образованию. Созданное Агентство, широко используя международный опыт в этой сфере, обеспечит создание более эффективной системы ОПЛ.

В рамках проекта «Усиление кадрового потенциала в сфере государственных инвестиций», который осуществляется Министерством Образования при финансовой поддержке Всемирного Банка, международные эксперты провели соответствующие исследования, был подготовлен новый пилотный курикулум для обучения пожилых, были проведены тренинги для создания базы кадров.

В соответствии с Концепцией развития «Азербайджан 2020: взгляд в будущее» Указом Президента Азербайджанской Республики от 24 октября 2013 года утверждена «Государственная стратегия развития образования в Азербайджанской Республике». Основной целью Государственной Стратегии является создание системы образования, соответствующей системам образования стран с наиболее высокими показателями эффективности и имеющей опытных учителей и менеджеров в сфере образования, а также обладающей инфраструктурой, опирающейся на передовые технологии. Для достижения этой цели планируется осуществление широкомасштабных действий по пяти направлениям.

Одним из стратегических направлений Стратегии предусматривается создание инфраструктуры образования, отвечающей современным требованиям и обеспечивающей образование на протяжении всей жизни. В рамках этого планируется создание инфраструктуры по методологии обучения информационно-коммуникационным технологиям в учреждениях образования, рационализация сети институтов образования, развитие дистанционного образования, обучение и развитие талантливых детей и детей, требующих особой заботы, образование для пожилых, создание универсальных региональных консультационных центров по вопросам образования и профессионально-техническому обучению, создание современно оборудованных профессионально-технических центров и комплексов, в также кампусов.

Наряду с этим, в стране в рамках программы ЕК «Развитие неправительственных организаций и органов местного самоуправления» реализован проект «Центры обучения пожилых как возможность для снижения бедности, получения образования и социальной солидарности (COPE)». Задачи проекта заключались в создании сети центров обучения пожилых лиц, поощрении борьбы с бедностью посредством создания возможностей для

получения образования и занятости, обеспечении социальной интеграции этнических меньшинств, укреплении значительной роли образования пожилых в развитии общества. Целью проекта было создание эффективной системы образования, обеспечения ее устойчивости, усиление кадрового потенциала НПО, органов местного самоуправления и центров образования пожилых лиц.

С целью усовершенствования информационной базы по ОПЛ Министерство Образования в июле 2014 года провело выборочное статистическое исследование среди 2442 респондентов на тему «Об участии населения в непрерывном образовании» и проанализировало результаты.

В рамках проекта «Развитие Социальной Защиты», совместно реализуемого Министерством Труда и Социальной Защиты Населения Азербайджанской Республики и Всемирным Банком, были проведены мероприятия в области совершенствования услуг органов службы занятости, по созданию информационной системы и системы управления деятельностью службы занятости, разработке профессиональных стандартов и модульных программ, развитию системы профессиональной ориентации и т.д.

Одним из компонентов проекта явилась «Разработка на основе ISCO 88/08 усовершенствованных профессиональных стандартов и соответствующих образовательных стандартов». В результате реализации данного компонента, начиная с 2011-го года, были разработаны 350 профессиональных стандарта (столько же обучающих стандартов и оценочных образцов) и 63 квалификационных стандарта в сфере туризма, обрабатывающей промышленности, строительства, энергетики, сельского хозяйства, информационных технологий, транспорта и сферы услуг. При участии представителей соответствующих государственных органов, в том числе Министерства Труда и Социальной Защиты Населения, Министерства Образования, Государственного Комитета по Статистике, а также представителей работодателей были сформированы отраслевые комиссии, неоднократно проведены совещания секторальных комиссий по туризму, строительству, энергетике, транспорту, сельскому хозяйству, торговле, управлению бизнесом и частными услугами.

С целью адаптации к меняющимся требованиям рынка труда разработаны и используются модульные учебные программы по 58 профессиям. Данные программы успешно используются в учебно-профессиональных центрах Государственной Службы Занятости при Министерстве Труда и Социальной Защиты Населения, а также в специализированных учебных учреждениях Министерства Образования. Наряду с этим, для улучшения доступа к рынку труда среди этой категории населения организована работа по профессиональной ориентации и выявлению соответствующих возможностей по трудоустройству. Служба Занятости предоставляет информацию о вакансиях, на которых в том числе может быть применен труд пожилых лиц.

Обязательство РСО 8: Учитывать гендерные факторы в стареющем обществе

В современном мире формирование стабильного и безопасного общества, основанного на принципах защиты прав и свобод человека, достижении справедливости и равенства в отношениях между женщинами и мужчинами является основой развития государства. В этом отношении Азербайджан, как и многие государства мирового сообщества, привержен этим целям. Реализация политики, направленной на устойчивое социально-экономическое развитие страны, идет в контексте обеспечения гендерного равенства.

Основополагающие нормы равенства граждан, недопущения ограничения прав и свобод, исходя из расовой, национальной, религиозной, языковой принадлежности, принадлежности к полу, происхождения, убеждений, политической и социальной принадлежности закреплены Конституцией Азербайджанской Республики (статья 25), а также отраслевым законодательством (трудовым, об образовании, о социальном обеспечении, семейным, гражданским, уголовным и др.).

Согласно статье 16 Трудового Кодекса Азербайджанской Республики в трудовых отношениях запрещается допускать любую дискриминацию между работниками по гражданству, полу, расе, вере, национальности, языку, месту жительства, имущественному положению, общественно-социальному происхождению, возрасту, семейному положению, убеждению, политическим взглядам, принадлежности к профессиональным союзам или другим общественным объединениям, служебному положению, а также другим факторам, не связанным с деловыми качествами, профессиональными навыками, результатами труда работника, определение непосредственно или косвенно на основе этих факторов преимуществ и льгот, а также ограничение их прав. В соответствии с данной статьей не допускается дискриминация работников по возрасту и в случае занятия трудовой деятельностью обеспечивается защита их прав.

Азербайджанская Республика присоединилась к соответствующим международным документам в этой области, ратифицировала ряд Конвенций ООН и МОТ, которые отражают правовые нормы в области труда и занятости, образования, социальной защиты населения. Принятие таких важных документов прошлых лет, как Закон Азербайджанской Республики «Об обеспечении гендерного (мужчины и женщины) равенства», Закона Азербайджанской Республики «О предотвращении бытового насилия» стало важным шагом на этом пути и сформировало эффективный правовой механизм борьбы против нарушения прав женщин. Реализуемые в стране соответствующие государственные программы проходят оценку по ряду гендерных индикаторов.

Гендерная политика страны служит созданию равных возможностей женщинам и мужчинам в политической, экономической, социальной, культурной

и иных сферах общественной жизни, обеспечению гендерного равенства путем устранения всех форм дискриминации по половой принадлежности.

Основными направлениями государственной политики в этой области являются осуществление мер по предотвращению случаев гендерного насилия, создание равных возможностей для женщин и мужчин на рынке труда, расширение возможностей для карьерного роста женщин, назначения их на руководящие должности.

Состояние прав пожилых людей, проблемы их защиты всегда находились в центре внимания, принимались различные меры, способствующие интеграции их в общество. Как известно, с возрастом увеличивается число случаев различных расстройств и инвалидности. В плане инвалидности в пожилом возрасте особенно уязвимыми являются женщины, что обусловлено, в частности, различиями между мужчинами и женщинами в продолжительности жизни и в сопротивляемости заболеваниям, которые отмечаются на протяжении всей их жизни. В Указах Президента Азербайджанской Республики изложена программа действий, направленных на поэтапное решение проблем пожилых, законодательно определены в том числе и меры социально-медицинского обслуживания пожилых и людей с инвалидностью.

Активная работа ведется в области защиты прав женщин, в том числе пожилых со стороны Уполномоченного по правам человека Азербайджанской Республики. Расширение сотрудничества с соответствующими государственными структурами в связи с защитой прав малообеспеченных семей и других групп населения, наиболее нуждающихся в заботе, улучшением их социального положения и охраной их здоровья и в текущем периоде являлось одним из основных направлений деятельности Уполномоченного.

С 2003 года в пяти регионах Азербайджана функционируют региональные офисы Омбудсмана, которые значительно усиливают эффективность работы, осуществляя собственные расследования по поступившим обращениям граждан, с выездом на места. В регионах республики проводятся мероприятия по правовому просвещению в области изучения положения обеспечения и защиты прав пожилых. С участием неправительственных и международных организаций, представителей СМИ неоднократно организовывались и проводились мероприятия, посвященные проблемам пожилых.

Цель 3 Венской Декларации: Поощрение и охрана достоинства, здоровья и независимости в пожилом возрасте

Обязательство РСО 7: Добиваться обеспечения качества жизни в любом возрасте и сохранения самостоятельности, включая здоровье и благосостояние

За отчетный период были предприняты важные шаги в направлении обеспечения надежной защиты прав социально-уязвимых групп населения, в том числе пожилых людей, обеспечения их моральных и материальных потребностей, а также создания условий для полноценной жизни.

Решение проблем пожилых лиц в Азербайджане рассматривается сквозь призму того, что вследствие оккупации 20 процентов территории Азербайджана со стороны Армении в стране насчитывается более 1 миллиона беженцев и вынужденных переселенцев, 13 процентов из общего числа которых составляют пожилые. За последние 20 лет для беженцев и вынужденных переселенцев возведены 94 современных поселка, на сегодняшний день в эти поселки переселены 250 тысяч беженцев и вынужденных переселенцев, и этот процесс продолжается.

Государство реализует многочисленные программы, направленные на социальную защиту граждан, в том числе пожилых. В соответствии с «Государственной Программой по социально-экономическому развитию города Баку и его поселков» в пансионате Бильях для инвалидов войны и труда проведен капитальный ремонт и работы по реконструкции, дополнительно построен 5-ти этажный второй корпус на 170 мест, обустроена территория в 7 гектаров. В настоящее время в пансионате проживают 235 человек, в целом пансионат рассчитан на одновременное обслуживание 300 человек. Структура предприятия была адаптирована к современным международным стандартам с учетом существующих условий работы, подготовлен проект устава, основанный на опыте ведущих стран мира в области социального обслуживания, проведена работа по разработке штатного расписания в соответствии с законодательством и международными стандартами. Еще один пансионат для престарелых лиц функционирует в Нахчыванской Автономной Республике. Вместимость пансионата – 80 человек; на данный момент в нем на постоянной основе и на полном государственном обеспечении проживают 16 человек.

В то же время в соответствии с утвержденной Распоряжением Президента страны от 22.06.2009 года «Национальной Программой по подготовке к 60-тилетней годовщине Победы в войне 1941-1945г.г и празднованию юбилея» 81 участник Великой Отечественной Войны был обеспечен квартирами.

Пожилым гражданам, имеющим особые заслуги перед отечеством, предоставляются пенсии Президента Азербайджанской Республики, лечебно-восстановительные услуги за счет государства, оборудование для реабилитации и санаторно-курортные путевки.

В рамках осуществляемой в стране государственной программы адресной социальной помощи среди семей, которым на основе установленного государством критерия потребности выдается соответствующее материальное пособие, наибольший приоритет отдается многодетным семьям и семьям с пожилыми лицами.

С ростом экономического потенциала республики созданы благоприятные условия для развития здравоохранения, стали последовательно решаться

проблемы охраны здоровья населения. За последние десять лет было построено или капитально отремонтировано свыше 400 медицинских учреждений, большинство из которых находятся в регионах республики, все медицинские учреждения оснащены современной техникой и оборудованием. Были осуществлены важные меры по повышению качества оказываемых населению медицинских услуг.

Участие пожилых людей в социальной, экономической, культурной, спортивной, развлекательно-оздоровительной деятельности способствует повышению и поддержанию их личного благосостояния, а также более полной интеграции лиц пожилого возраста в жизни общества.

В стране проводится активная работа по пропаганде здорового образа жизни путем привлечения широких слоев населения, в том числе и пожилого населения страны к систематическим занятиям физической культурой и спортом, развитию народных видов спорта. Министерством Молодежи и Sports Азербайджанской Республики ежегодно на региональном и республиканском уровнях организуются соревнования среди ветеранов по волейболу, футболу, настольному теннису, шахматам, нардам.

Наряду с этим, в целях улучшения здоровья пожилых людей проводятся адресные реабилитационные и спортивно-оздоровительные мероприятия. Ведется работа по усовершенствованию геронтопсихологической помощи.

Министерством Здравоохранения разработано «Руководство по организации медицинской помощи пожилым гражданам» для амбулаторно-поликлинических учреждений. Целью оказания медицинской помощи пожилым людям на амбулаторно-поликлиническом уровне является обследование, лечение и профилактика заболеваний среди пожилых.

Совместно со Всемирной Организацией Здравоохранения разработана Национальная Стратегия по борьбе с инфекционными заболеваниями на 2015-2020 г.г., в которой отражены вопросы профилактики неинфекционных заболеваний и их факторов риска, подготовка необходимых кадров в этой области, активное использование информационных и коммуникационных технологий, разработка пакетов амбулаторной лекарственной помощи для больных (а это преимущественно пожилые люди) сердечно-сосудистыми хроническими респираторными заболеваниями, разработкой институциональных, юридических и финансовых основ паллиативной и реабилитационной помощи.

Оценка готовности национальной системы здравоохранения к чрезвычайным ситуациям (ЧС), проведенная в 2007 году, определила необходимость разработки национального курса по управлению чрезвычайными ситуациями в области здравоохранения. В дальнейшем Центром Общественного Здравоохранения и Реформ при техническом содействии ВОЗ был разработан национальный курс «Управление Общественным Здравоохранением в Чрезвычайных Ситуациях», в 2010 году был проведен тренинг преподавателей и пилотный курс. В программу курса вошли такие вопросы, как репродуктивное здоровье в ЧС, управление

хроническими заболеваниями во время бедствий, роль скорой медицинской помощи в ЧС, индивидуальная защита и дезинфекция, сохранение здоровья окружающей среды и т.д. Все эти аспекты рассматриваются в контексте всего населения, неотъемлемой частью которого являются такие уязвимые группы, как пожилые и дети.

В 2011 году был принят Закон Азербайджанской Республики «О социальных услугах», в котором нашли отражение формы социальных услуг и правила их оказания. В перечень этих услуг вошли: услуги на дому, полу-стационарные социальные услуги, стационарные социальные услуги, индивидуальные профессиональные социальные услуги, социально-консультативная помощь.

Оказание социальных услуг на дому одиноким пожилым людям, инвалидам, детям с ограниченным здоровьем, лицам на терминальной стадии заболевания, которые не проживают в одном и том же населенном пункте с трудоспособными родственниками или законными представителями и нуждаются в социальных услугах регламентируется «Правилами оказания социальной помощи на дому», утвержденными Кабинетом Министров страны.

В социальные услуги на дому входит покупка лекарственных препаратов, продуктов и предметов первой необходимости, организация отдыха, помощь в принятии пищи или других бытовых услугах, помощь в получении медицинской помощи и сопровождение пожилых в медицинское учреждение, обеспечение соответствия жилищных условий санитарно-гигиеническим нормам, помощь в получении юридической консультации. В городах и поселках городского типа, районных центрах один социальный работник обслуживает на дому 12 человек, в сельской местности – 8. Социальные работники как минимум два раза в неделю посещают на дому одиноких пожилых людей или инвалидов, оказывают им услуги по уборке жилья, покупке лекарств, продуктов и предметов быта и др. На сегодняшний день в стране около 12 тысячам гражданам оказываются социально-бытовые услуги на дому, из которых около 10 тыс. – это пожилые лица. Социальные услуги оказываются на основании договора социальной помощи. Обслуживание пожилых на дому позволяет обеспечить им доступ ко всем социальным и бытовым услугам.

Полу-стационарные социальные услуги заключаются в предоставлении социально-бытовых, медицинских и культурных услуг, организации питания и отдыха пожилых, привлечение их к соответствующей их возможностям трудовой деятельности. Полу-стационарная помощь пожилым осуществляется учреждениями социальной помощи на основании заявления пожилого человека и медицинской справки о состоянии здоровья.

Работниками городских (районных) отделов Государственного Фонда Социальной Защиты при Министерстве Труда и Социальной Защиты Населения Азербайджанской Республики предоставляются социально-бытовые услуги на дому лицам с инвалидностью и одиноким пожилым гражданам. Данные работники в пределах своих полномочий занимаются решением и рассмотрением заявлений, жалоб и обращений лиц с инвалидностью и

одиноким пожилым гражданам. Они также занимаются размещением пожилых лиц в соответствующие социальные учреждения, сбором и отправкой всех необходимых документов.

Уделяется особое внимание повышению квалификации специалистов по оказанию пожилым гражданам социально-бытовых, медицинских и других видов услуг, были усовершенствованы соответствующие программы курсов повышения профессиональной квалификации.

Уполномоченным по правам человека в Азербайджане и сотрудниками Института на регулярной основе осуществляются проверки условий жизни пожилых, уровня оказания медицинских услуг, состояния обращения с ними в домах-интернатах, наличия других проблем. В связи с выявленными недостатками делались обращения в компетентные центральные органы, давались предложения и рекомендации.

Одной из продуктивных форм деятельности Уполномоченного по правам человека в Азербайджане в работе с пожилыми стала организация приемов населения, в том числе прием заявителей на местах, проведение встреч, организация общественных слушаний с участием государственных органов, неправительственных организаций и средств массовой информации, частного сектора и широкой общественности, различных слоев населения и общин, в частности, в связи с исполнением “Национальной Программы Действий по защите Прав Человека в Азербайджане (НПД)”, утвержденного Распоряжением Президента Азербайджанской Республики. В результате принятых мер по поступившим жалобам нарушенные права во многих случаях были восстановлены.

Были проведены осмотры учреждений Министерства Труда и Социальной Защиты Населения, даны рекомендации по решению вопросов, связанных с их состоянием, бытовыми условиями, социальными проблемами, обеспечением прав на образование и охрану здоровья.

Цель 4 Венской Декларации: Обеспечение и укрепление солидарности между поколениями

Обязательство РСО 9: Оказывать поддержку семьям, ухаживающим за пожилыми людьми, и укреплять солидарность между разными поколениями и в рамках одного поколения

В силу исторически сложившихся этнокультурных особенностей формирования семьи в Азербайджанской Республике сохраняются устойчивые тенденции преемственности поколений. Сохраняющиеся традиции в этом направлении определяют роль пожилых лиц в обществе и преемственности поколений.

Пропаганда и укрепление солидарности между поколениями и взаимная поддержка являются неотъемлемыми элементами социального развития

общества. Продуктивный обмен опытом и знаниями между поколениями, максимальное расширение возможностей, позволяющих поддерживать и укреплять отношения между поколениями в рамках местных общин, а также признание авторитета, мудрости и достоинства, которые приобретаются с жизненным опытом, позволяют рассматривать пожилых людей как один из самых полезных ресурсов общества.

С целью сохранения памяти о II Мировой Войне, воспитания в подрастающем поколении уважения к военным и трудовым подвигам ветеранов войны, ознакомления молодежи с жизнью ветеранов Великой Отечественной Войны (ВОВ), углубления знаний о роли Азербайджана в победе над фашизмом, а также обеспечения непосредственного общения людей разных поколений на протяжении периода с 2011 г. по 2015 год Министерством Молодежи и Спорта Азербайджанской Республики был поддержан проект «Живая история». Проект был реализован совместно с Союзом Молодежных Студенческих Организаций Азербайджана.

В рамках проекта молодежные группы встретились с ветеранами и подготовили около 600 видео интервью, собранных на 4 компакт дисках. Ежегодно, начиная с 2011 года, накануне празднования годовщины победы в ВОВ Союз Молодежных Организаций Азербайджана проводит презентации дисков проекта «Живая история» с привлечением широкой общественности. Съёмки серий документального фильма велись по всему Азербайджану. В съёмочном процессе участвовали как профессиональные операторы и режиссер, так и студенты различных ВУЗов.

С целью сохранения семейных ценностей и передачу их будущему поколению, воспитания молодежи в духе уважения к старшему поколению, пропаганды толерантности и терпимости в семье, обеспечения полной интеграции и участия пожилых людей в жизни общества, принятия мер по профилактике борьбы с дискриминацией по признакам пола, возраста, этнического происхождения, религии или убеждений, инвалидности Государственный Комитет по Проблемам Семьи, Женщин и Детей систематически проводит ряд мероприятий.

Ежегодно 15 мая Комитетом в соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 20 сентября 1993 года об учреждении «Международного дня семьи» организуется ряд мероприятий, посвященных празднованию «Праздника семьи».

На праздник приглашаются семьи со всех регионов страны, в том числе представители этнических меньшинств. В выставке, где семьи знакомят участников и гостей с культурой своего региона, демонстрируя свои ремесленные и кулинарные изделия. В концерте художественной самодеятельности среди участников принимают участие и пожилые люди. Особое внимание на празднике уделяется поздравлениям долгожителей района и семье, отмечающей золотую свадьбу. На празднике также организовываются тематические уголки, один из которых называется «Давайте

учиться у старшего поколения», где пожилые люди делятся жизненным и семейным опытом с молодыми участниками.

Другим мероприятием, направленным на сохранение традиций и обычаев нашего народа и этнических меньшинств, воспитание в молодом поколении уважения к старшему поколению, пропаганду в семье культуры мира и толерантности является организация и проведение кинофестиваля «Азербайджанская семья». На протяжении 2009-2015 лет кинофестиваль с большим успехом проводится Государственным Комитетом по Проблемам Семьи, Женщин и Детей совместно с Фондом Гейдара Алиева и Фондом ООН по Народонаселению. На кинофестивале принимают участие люди всех возрастов без ограничений. Так, например, одним из победителей фотоконкурса, проводимого в рамках фестиваля 2014-го года был 80-летний участник.

Для обеспечения и укрепления солидарности между поколениями, поощрения и расширения диалога между ними и изучения межпоколенческой проблематики Комитет начиная с 2013-го года претворяет в жизнь проект под названием «Давайте учиться у старшего поколения». В рамках проекта при содействии районной исполнительной власти были организованы мероприятия в Баку и в регионах Азербайджана с участием представителей районного Союза Старейшин, молодежных организаций, НПО, ветеранов, пожилых людей, молодежи и подростков.

Комитетом был собран материал и подготовлена к печати книга под названием «Азербайджанская семья». В книге представлена информация о государственной политике в этой области, богатых семейных традициях, о семьях, проживших вместе более 60-ти лет.

Комитетом ежегодно организуются встречи с представителями пожилого поколения в пансионате для ветеранов войны и труда, на которых принимают участие также представители молодого поколения и подростков. В 2014-ом году на встрече также приняли участие участники 3-го Республиканского Форума Детей Азербайджана, которые выступили с концертной программой, ознакомились с образцами ручного труда самих жителей пансионата, собранных в особом уголке.

В целях пропаганды семейных ценностей, укрепления диалога между поколениями в 2012-ом году Комитетом была проведена акция под названием «Роль отношений между поколениями в формировании общества». В рамках акции, охватившей всю страну, представители пожилого поколения давали мастер-классы молодым по вышиванию бисером, рисованию, ковроткачеству, пению мугама и т.д. На заключительном мероприятии самые активные представители пожилого возраста были награждены дипломами и кубками.

На всех мероприятиях, проводимых Комитетом, раздаются подготовленные и напечатанные Комитетом буклеты под названием «Советы о проявлении уважения и заботы к пожилому поколению».

Одним из механизмов, способствующих формированию межпоколенческих связей и передачи социального опыта, являются созданные

в Азербайджане организации ветеранов и старейшин – республиканский, региональные, городские, районные, а также ресурсный центр пожилых при Омбудсмене.

Советы старейшин – общественные общины, активно участвуют в социально-экономической, общественно-политической жизни, выдвигают ценные инициативы. При проведении широкомасштабных мероприятий в столице и регионах принимаются во внимание их отзывы и предложения. Советы в своей деятельности уделяют внимание воспитанию подрастающего поколения в духе патриотизма и приверженности национальным ценностям, регулярно организуют визиты в прифронтовые районы, организуют ряд мероприятий, посвященных шехидам. Аксакалы оказывают помощь неимущим и людям с физическими недостатками. Советы старейшин в своей деятельности взаимодействуют с государственными органами и органами исполнительной власти в регионах страны.

По инициативе Уполномоченного по правам человека для оказания моральной поддержки престарелым, частично решать их физические, психологические и правовые проблемы в 2001 году был создан Ресурсный Центр для престарелых. Основной контингент, которому была оказана помощь – это пожилые из числа беженцев и вынужденных переселенцев, семей шехидов, пожилые люди с инвалидностью. В этом центре проводятся бесплатные часы психологической и правовой помощи, консультации врачей, эффективная организация досуга и другие мероприятия. Опыт Ресурсного центра для пожилых при Омбудсмене как общественной организации – крайне успешен.

2. Заключение и приоритеты на будущее

Правительство страны в тесной взаимосвязи с гражданским обществом будет и в дальнейшем уделять особое внимание экономической и социальной безопасности пожилых людей. Эти меры будут направлены на более широкое признание достоинства пожилых людей, продуктивной и полезной роли, которую они могут играть в обществе.

Усилия правительства страны будут также сосредоточены на укреплении и расширении сотрудничества государственных структур с неправительственными организациями в целях достижения более ощутимых результатов в направлении осуществления рекомендаций Международного Плана Действий и роста благосостояния пожилых людей в стране.

Исходя из экспертных оценок будущего демографического развития и принимая во внимание ожидаемое увеличение численности и доли пожилых лиц в общей численности населения, предусматривается учитывать фактор старения населения при разработке и реализации всех стратегических направлений социально-экономического развития страны.

С целью реализации эффективной политики в этой области предусматривается проведение оценки текущей ситуации, выявление существующих проблем, проведение регулярных исследований для определения тенденций перспективного развития, проведение обследований на государственном и региональном уровне для получения наиболее полных статистических данных, а также разработка среднесрочных и долгосрочных прогнозов населения.

Одним из основных приоритетных направлений общей стратегии устойчивого развития государства является укрепление здоровья населения, последовательное снижение смертности, увеличения средней продолжительности жизни населения. В этой связи наиболее важные направления касаются снижения заболеваемости населения, прежде всего, уровня заболеваемости от болезней, являющихся наиболее частыми причинами смерти, путем обеспечения общедоступности высококачественного медицинского обслуживания, современных методов лечения и эффективных медикаментов, профилактики здоровья, распространению здорового образа жизни и активного физического отдыха среди всех социальных групп населения, продовольственной безопасности, а также безопасности производственной деятельности и окружающей среды, включая улучшение информированности населения по вышеназванным вопросам.

Наряду с этим, будет продолжена работа по совершенствованию сбора данных, необходимых для расчета индекса активного старения населения. В рамках пересмотра существующих и разработки новых перечней статистических показателей, в том числе во время проведения переписи населения 2019 года, будут учтены рекомендации ЕЭК по данному вопросу.

| ПОКАЗАТЕЛЬ | ПРЕДЛАГАЕМАЯ ПЕРЕМЕННАЯ | ВОЗМОЖНЫЙ ИСТОЧНИК | 2005 или ближайший год | | | 2010 или ближайший год | | | 2015 или ближайший год | | | ИСТОЧНИК ДАННЫХ |
|---|--|------------------------------|------------------------|---------|---------|------------------------|---------|---------|------------------------|---------|---------|---|
| | | | ВСЕГО | МУЖЧИНЫ | ЖЕНЩИНЫ | ВСЕГО | МУЖЧИНЫ | ЖЕНЩИНЫ | ВСЕГО | МУЖЧИНЫ | ЖЕНЩИНЫ | |
| 1. Занятость (общественный вклад пожилых людей посредством оплачиваемой деятельности) | | | | | | | | | | | | |
| 1.1. Уровень занятости среди населения в возрасте 55–59 лет | Та же, что и показатель | Обследование рабочей силы | 61.7 | 66.3 | 57.7 | 74.0 | 76.8 | 71.5 | 59.7 | 65.5 | 54.4 | |
| 1.2. Уровень занятости среди населения в возрасте 60–64 лет | Та же, что и показатель | Обследование рабочей силы | 57.5 | 66.2 | 50.9 | 38.6 | 41.2 | 36.3 | 35.5 | 35.8 | 35.2 | |
| 1.3. Уровень занятости среди населения в возрасте 65–69 лет | Та же, что и показатель | Обследование рабочей силы | 10.5 | 15.0 | 7.2 | 6.6 | 8.3 | 5.4 | 6.0 | 7.4 | 4.9 | |
| 1.4. Уровень занятости среди населения в возрасте 70–74 лет | Та же, что и показатель | Обследование рабочей силы | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | |
| 2. Участие в жизни общества (общественный вклад пожилых людей посредством неоплачиваемой деятельности) | | | | | | | | | | | | |
| 2.1. Волонтерская (добровольческая) деятельность среди пожилых людей (в возрасте 55+) | Доля пожилых людей (в возрасте 55+), осуществляющих неоплачиваемую волонтерскую деятельность в рамках организаций (хотя бы раз в неделю) | Соответствующее обследование | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | В 2017 году Государственным Статистическим Комитетом Азербайджанской Республики планируется проведение обследования использования (бюджета) времени, по результатам которого информация по показателям 2.1–2.4 будет получена и доступна. |
| 2.2. Уход за детьми, внуками, осуществляемый пожилыми людьми (в возрасте 55+) | Доля пожилых людей (в возрасте 55+), осуществляющих уход за своими детьми и внуками (хотя бы раз в неделю) | Соответствующее обследование | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | |
| 2.3. Уход за пожилыми людьми, осуществляемый пожилыми людьми (в возрасте 55+) | Доля пожилых людей (в возрасте 55+), осуществляющих уход за пожилыми родственниками или родственниками-инвалидами (хотя бы раз в неделю) | Соответствующее обследование | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | |
| 2.4. Участие пожилых людей (в возрасте 55+) в политической жизни | Доля пожилых людей (в возрасте 55+), принимающих участие в деятельности или собраниях профсоюзов, политических партий, политических инициативных групп или подписывающих петиции, включая имейл- и онлайн- | Соответствующее обследование | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | |
| 3. Независимая, здоровая и безопасная жизнь | | | | | | | | | | | | |
| 3.1. Физическая активность среди пожилых людей (в возрасте 55+) ⁴⁾ | Доля людей в возрасте 55 лет и более, занимающихся физическими упражнениями или спортом почти каждый день | Соответствующее обследование | 3.5 | 7.0 | 0.9 | 4.4 | 5.7 | 3.5 | 5.3 | 7.5 | 3.5 | |

| | | | | | | | | | | | | | |
|---|---|--|-----|-----|-----|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-----|---|
| 3.2. Доступ к услугам здравоохранения и стоматологическим услугам (среди лиц в возрасте 55+) | Доля людей в возрасте 55 лет и более, указавших, что за 12 предшествующих опросу месяцев не было случая, чтобы при возникновении потребности в медицинском или стоматологическом обследовании или лечении эта потребность не была удовлетворена | Соответствующее обследование | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... |
| 3.3. Независимое / самостоятельное проживание (среди лиц в возрасте 75+) | Доля людей в возрасте 75 лет и более, проживающих одиноко (в домохозяйствах, состоящих из одного человека) или с партнером (двое взрослых без детей на иждивении) | Соответствующее обследование | ... | ... | ... | 1.4 | 0.6 | 0.8 | ... | ... | ... | ... | Перепись населения 2009 года |
| 3.4. Относительный медианный доход пожилых людей (в возрасте 65+) | Отношение медианного эквивалентного располагаемого дохода населения в возрасте 65 лет и более к медианному эквивалентному располагаемому доходу | Статистические данные о доходах и условиях жизни / Соответствующее обследование | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | Обследование EU SILC Государственным Статистическим Комитетом Азербайджанской Республики не проводится. В настоящее время изучается методология обследования, задача была |
| 3.5. Отсутствие риска бедности (среди лиц в возрасте 65+) | 100 минус доля пожилых людей в возрасте 65 лет и более, подверженных риску бедности (за порог бедности принимается 50 процентов от национального медианного эквивалентного | Статистические данные о доходах и условиях жизни / Соответствующее обследование | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | включена в проект Твининга Еврокомиссии по «Поддержке Госкомстата Азербайджанской Республики по согласованию национальной статистической системы с европейскими стандартами». |
| 3.6. Отсутствие тяжелой материальной депривации (необеспеченности) (среди лиц в возрасте 65+) | 100 минус доля пожилых людей в возрасте 65 лет и более, живущих в условиях тяжелой материальной депривации (необеспеченности), то есть не могут позволить себе хотя бы четыре из девяти | Статистические данные о доходах и условиях жизни / Соответствующее обследование | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | В октябре 2016 года запланировано проведение пилотного обследования. Ожидается, что в 2017 году будет проведено полномасштабное обследование по всей стране. |
| 3.7. Физическая безопасность (среди лиц в возрасте 55+) | Доля людей в возрасте 55 лет и более, чувствующих себя в полной или относительной безопасности, находясь в одиночестве на улице в районе проживания после наступления темноты | Соответствующее обследование | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... |
| 3.8. Непрерывное обучение (обучение в течение всей жизни) (среди лиц в возрасте 55–74) | Доля людей в возрасте от 55 до 74 лет, сообщающих о том, что прошли обучение или тренинг в течение четырех недель, предшествующих опросу | Выборочное обследование по непрерывному образованию населения в возрасте 25-64 лет ¹⁾ | ... | ... | ... | 1,4 ²⁾ | 1,8 ²⁾ | 1,0 ²⁾ | 3,0 ³⁾ | 3,9 ³⁾ | 2,2 ³⁾ | ... | Выборочное обследование по непрерывному образованию населения в возрасте 25-64 лет |

4. Возможности и благоприятная среда для активного старения

| | | | | | | | | | | | |
|---|---|---|------|------|------|------|------|------|--------------------|--------------------|--------------------|
| 4.1. Ожидаемая продолжительность жизни в возрасте 55 лет | Та же, что и показатель | Демографические статистические данные: оценки ожидаемой продолжительности жизни | 22.0 | 20.2 | 23.6 | 22.6 | 20.7 | 24.3 | 23.9 | 22.3 | 25.3 |
| 4.2. Ожидаемая продолжительность здоровой жизни в возрасте 55 лет | Та же, что и показатель | Оценки ожидаемой продолжительности здоровой | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... |
| 4.3. Психологическое (душевное) благополучие (среди лиц в возрасте 55+) | Индекс, измеряющий субъективную оценку психологического состояния и настроения | На основе Индекса общего (хорошего) самочувствия/ВОЗ и МКБ-10 | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... |
| 4.4. Использование информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) среди лиц в возрасте от 55 до 74 лет | Доля людей в возрасте от 55 до 74 лет, пользующихся сетью Интернет хотя бы раз в неделю | Обследование об использовании информационно-коммуникационных технологий | 7.4 | 7.9 | 7.2 | 7.7 | 8.0 | 7.2 | 10,1 ³⁾ | 11,1 ³⁾ | 9,7 ³⁾ |
| 4.5. Социальные связи пожилых людей (в возрасте 55+) | Доля людей в возрасте 55 лет и более, которые встречаются с друзьями, родственниками или коллегами (неформально/вне работы) хотя бы раз в неделю | Соответствующее обследование | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... |
| 4.6. Уровень образования пожилых людей (в возрасте 55+) | Доля пожилых людей в возрасте от 55 до 74 лет, окончивших второй этап среднего образования либо получивших послесреднее нетретичное или третичное образование | Оценочные данные | 75.8 | 85.1 | 68.3 | 78.5 | 87.3 | 71.0 | 80,8 ³⁾ | 89,1 ³⁾ | 73,6 ³⁾ |

1) В связи с тем, что в обследованиях по непрерывному образованию, проводимых в 2009 и 2014 годах, охватывалось население в возрасте 25-64 лет, данные представлены по населению в возрасте 55-64 лет. Представленные данные включают только формальное и неформальное образование.

2) 2009 год

3) 2014 год

4) Для показателя 3.1 данные за 2005 год охватывают возраст 60+, для 2010 и 2014 годов - 65+