

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

# Что ЕЭК ООН делает для вас



ОРГАНИЗАЦИЯ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ  
НАЦИЙ

## Старение населения – проблемы и возможности

Процесс старения населения и уменьшение численности населения трудоспособного возраста вызывают нарастающее беспокойство. Андрес Викат, Руководитель Департамента народонаселения Европейской экономической комиссии ООН, пояснил, что так называемый период «демографического бонуса» постепенно подходит к концу. Эта перемена будет иметь серьезные последствия во всех сферах общественной жизни, включая экономическое и социальное развитие, устойчивое развитие и равенство. Европейская экономическая комиссия ООН работает над комплексным подходом к вопросу старения населения для гарантии того, что данный вопрос не будет забыт или проигнорирован при разработке политических мер в любой области.



### Что такое старение населения?

Это результат взаимодействия увеличения средней продолжительности жизни и падения рождаемости. Это часть долгосрочного развития, называемого переходный период естественного движения населения, который ведет от периода высокой смертности и высокой рождаемости к периоду низкой смертности и рождаемости. Так как много поколений, рожденных в период высокой рождаемости, живут дольше, а последующих поколений, рожденных в период падения рождаемости, меньше, происходит старение населения в целом. Рано или поздно все страны проходят через это. Для оценки старения населения чаще всего используется процентное соотношение людей, старше определенного возраста (60 или 65), и населения среднего возраста.

### Какое влияние оказывает старение населения на общество?

Число пожилых людей в обществе увеличивается, и общие ресурсы, направленные на удовлетворение их потребностей, растут. Общество в целом должно адаптироваться к этим изменениям. Характер отношений между поколениями также меняется. В настоящее время семья, состоящая из четырех поколений, становится обычным делом, в то же время у старшего поколения может совсем не быть внуков. Восприятие пожилых людей также нуждается в переоценке: от образа бездеятельных и зависимых людей, чье существование тяжёлой ношей ложится на государственный бюджет к образу людей, активно участвующих в жизни общества и вносящих свой вклад в его дальнейшее развитие.

### Конференция Министров по вопросам старения состоялась в 2002 году в Берлине. С какой целью будет проводиться новая конференция Министров в Леоне в этом году?

Во время Берлинской конференции была принята Региональная стратегия осуществления Мадридского международного плана действий по проблемам старения в регионе ЕЭК ООН, которая включает перечень мер, в форме 10 обязательств. Спустя пять лет подошло время проанализировать выполнение данных обязательств Государствами-членами. Таким образом, Леонская конференция должна стать конференцией обзора и оценки Мадридского плана и Берлинской стратегии. Сейчас, когда последствия старения населения становятся все более очевидны, а потребность в реагировании гораздо острее, Леонская конференция наметит план дальнейших действий.

### Назовите главные достижения с момента Берлинской конференции?

В правительственных организациях возрос уровень знаний о старении населения. Правительства не часто сообщают, что они внедряют комплексный подход для решения проблем старения населения. Несмотря на это, проблемы старения населения нашли отражение во всех политических мерах и программах. Многие страны провели реформы в области старения населения. Особое внимание было уделено системам социальной защиты, здравоохранению и рынку рабочей силы. На местном уровне многочисленные неправительственные организации играют важную роль в решении конкретных проблем различных возрастных групп.

## Старение населения – проблемы и возможности



## Что вы ожидаете от Леонской конференции Министров?

Эта конференция позволит странам региона ЕЭК ООН понять важность регулирования демографических изменений и сделает очевидным для каждого, что старение населения – это не абстрактная проблема будущего, а актуальная проблема настоящего, которая требует незамедлительных действий.

Так как Правительства уже имеют положительный опыт в различных областях, мы также ожидаем, что обмен опытом вдохновит их на дальнейшие действия. Министерская декларация, которая будет принята в ходе Конференции, должна демонстрировать обновленное обязательство Правительств по решению проблем, возникающих вследствие демографических изменений, и по определению приоритетных задач.

## Назовите основные задачи, которые стоят перед Леонской конференцией?

Реформирование систем социального обеспечения, здравоохранения и опеки, регулирование рынка рабочей силы, продвижение активного участия и сотрудничества между поколениями и учет старения населения для всех без исключения правительственных действий. Центральная идея, выдвинутая Конференцией и отраженная в ее названии, – это построение общества для всех возрастов. Такие изменения позволили бы людям достичь пожилого возраста в хорошем состоянии здоровья и с высоким уровнем благосостояния. Такой подход был бы чувствителен к установлению справедливости между поколениями, полагая, что решение вопросов старения населения сегодня не проводится за счет будущих поколений, которые в настоящее время находятся в молодом или среднем возрасте.

## Учитывая растущую продолжительность жизни, учитываются ли новые границы пожилого возраста?

Во многих странах пенсионный возраст наступает в 65 лет. Однако, при условии, что в развитых странах 65-летний человек в среднем проживает еще 15-20 лет, этот возраст не воспринимается как старый. По статистике, 80 или 85 лет – это возраст самых пожилых представителей старшего поколения, среди которых потребность в заботе и поддержке гораздо выше чем у населения 65-85-летнего возраста. Очень быстро растет число пожилых людей 85-лет и старше в Европе и Северной Америке. В ходе Леонской конференции мы не собираемся устанавливать новые возрастные границы, достигнув которых, человек считался бы старым. Мы поговорим о необходимости изменений, таких как пенсионный возраст, которые были бы более гибкими к индивидуальным и общественным нуждам.

## Рассматривается ли старение населения как проблема?

Это скорее вызов и возможность, чем проблема. Старение само по себе – это часть естественного процесса демографического развития. Обществу необходимо адаптироваться к этим изменениям, проблемы же возникают, когда не приняты своевременные меры по адаптации. Так как старение населения – это предсказуемый и постепенный процесс, появляется возможность для постепенной адаптации, которая обойдется гораздо дешевле, чем срочные меры.

## Какие основные трудности представляет старение населения?

Последние 45 лет можно описать как «демографическое окно возможностей» или «демографический бонус» в Европе, так как соотношение количества работающего населения было относительно большим, по сравнению с количеством детей и пожилых людей. Система социальной поддержки того периода не подходит для возрастного состава населения, который придет на смену «демографическому бонусу». Небольшие когорты, рожденные в период низкой рождаемости появляются на рынке труда, но их количество слишком мало чтобы заменить большие когорты, покидающие рынок рабочей силы. Системы труда, здравоохранения и социального обеспечения нуждаются в реорганизации. Трудность также заключается в социализации людей всех возрастов и в обеспечении возможностей для их активного участия в общественной жизни. Комплексный подход к решению проблем старения является таким образом, гарантом того, что этот процесс будет учтен при разработке политики во всех областях.

## Существуют ли дополнительные трудности в каких-либо странах?

Да, например в Восточной Европе, Кавказе и Центральной Азии, в странах с переходной экономикой. В некоторых из этих стран процесс старения населения уже начался, в то же время они не накопили достаточно ресурсов за время «демографического окна возможностей», как это успели сделать страны Запада с рыночной экономикой. Поэтому им труднее справляться сразу с несколькими преобразованиями одновременно. С другой стороны старение населения в некоторых странах Центральной Азии и Кавказа затрагивает



основном уменьшение количества детей по сравнению с населением трудоспособного возраста, а доля людей пожилого возраста лишь начала увеличиваться. Им пока не грозят трудности, характерные для «старых» стран Запада.

### **Какие возможности предоставляет старение населения?**

Во-первых, старение стимулирует общество к применению неиспользованного человеческого потенциала. Общество не может поддерживать достойный уровень жизни, когда стремительно увеличивается процент людей, которые зависят от помощи других, и когда у таких людей ограничены возможности участия в общественной жизни. Так как люди живут дольше, они накапливают такой объем знаний, мастерства и опыта, который невозможно было добиться раньше. Вследствие чего, они могут сделать огромный вклад в общественную жизнь. Хорошим примером служит опыт стран, которые обеспечили интеграцию пожилых людей и их организаций в процесс выработки политического курса, а также поощрили тех, кто хочет и может продолжать работать. Во-вторых, старение населения толкает общество на создание более эффективных систем и служб снабжения. Типичным примером является отказ от дорогого ухода в специальных учреждениях в пользу ухода на дому. Поддержка внутри семьи и родственные связи вновь признаны важными, поэтому правительственная поддержка может быть направлена на поддержание семейных отношений (например, людям, которые ухаживают за своими престарелыми родственниками, можно организовать удобный график работы или оплатить время, потраченное на уход).

### **Много дискуссий ведется о последствиях демографических изменений. Но как мы можем повлиять на демографическое развитие?**

Процесс старения населения происходит независимо от политических мер. Тем не менее Правительства обычно хотят избежать экстремальных ситуаций. Дальнейшее падение рождаемости, например, может привести к экономически неблагоприятной возрастной структуре населения, при которой поддержание существующего качества жизни может стать невозможным даже при принятии единых адаптивных мер. ЕЭК ООН координирует программу «Поколения и Гендер», которая ведет к политически ориентированному сбору данных и анализу. Данная программа поможет Правительствам совершенствовать политические меры, связанные с семьей, рождаемостью, отношениями между поколениями и гендерные отношения. Уменьшение напряжения между работой и семейной жизнью путем, к примеру совершенствования системы присмотра за детьми в дневное время, может стать одной из мер в этом направлении. Давая обоим родителям возможность работать, можно значительно улучшить качество жизни и содействовать гендерному равенству на рынке труда. И как показывает опыт некоторых стран, это также поможет избежать падения рождаемости до критического уровня.

### **Заглядывая в будущее, на что будет сфокусировано основное внимание в вопросе старения населения в ближайшие годы?**

Усилия должны быть направлены на адаптацию систем социальной защиты, рынка труда, здравоохранения и опеки. Это те области, в которых увеличение числа пожилых людей напрямую связано с устойчивостью государственных финансов. Тем не менее, необходимо обратить внимание на вопросы, выходящие за рамки финансовых проблем. Важно добиться изменений в умонастроении людей, что значит бороться со стереотипами, которые указывают определенные роли для разных этапов жизни человека, и добиться более свободных взглядов, допускающих активное участие людей всех возрастов в общественной жизни. Старение населения будет продолжаться еще многие десятки лет и текущий этап демографического бонуса не повторится в обозримом будущем. Таким образом, государства-члены должны регулировать этот процесс не только на ближайшие 5 лет, но и в долгосрочном плане.

Для дополнительной информации:  
<http://www.unece.org/pau/Welcome.html>

**UNITED NATIONS ECONOMIC COMMISSION FOR EUROPE**

Information Service  
Palais des Nations  
CH – 1211 Geneva 10, Switzerland

Телефон: +41 (0) 22 917 44 44  
Факс: + 41 (0) 22 917 05 05  
Электронная почта: [info.ece@unece.org](mailto:info.ece@unece.org)  
Вебсайт : [www.unece.org](http://www.unece.org)