

ОБЗОР РАБОТЫ

Национальных диалогов

по водной политике в сфере ИУВР



EUWI
EU WATER INITIATIVE



Первый выпуск. Август 2010

Темы выпуска

- Отчет о работе на пятом заседании рабочей группы Водной конвенции
- Подход к реализации диалогов
- Календарь мероприятий 2010 г.
- Публикации

Дорогие друзья,

Мы рады представить первый обзор работы Национальных диалогов по водной политике в сфере интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР).

Национальные диалоги по водной политике (НДВП) в сфере ИУВР поддерживают деятельность правительств стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии реализовать принципы ИУВР, обозначенные в Конвенции по трансграничным водам Европейской Экономической Комиссии ООН (далее Водной конвенции ЕЭК ООН), в Протоколе указанной конвенции по проблемам воды и здоровья, в Водной Рамочной Директиве Европейского Союза (ЕС) и в других документах ООН и ЕС. Поддержку проведения национальных диалогов в сфере ИУВР обеспечивают Европейская Комиссия, правительства Дании, Германии (через Совет международного сотрудничества), Финляндии, Норвегии и Швейцарии; а также программа через Организацию Безопасности и Сотрудничества в Европе - ОБСЕ.



С 2006 года НДВП в сфере ИУВР проводятся в Армении, Кыргызстане, Республике Молдова и Украине. В 2010 году национальные диалоги также начались в Азербайджане, Грузии, Таджикистане и Туркменистане.

Схема 1. Регион Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии



Национальные диалоги – что это?

Национальные диалоги по водной политике в сфере ИУВР и в сфере водоснабжения и водоотведения являются основным операционным инструментом Водной инициативы Европейского союза для Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. Инициатива была запущена в 2002 году в Йоханнесбурге на Всемирном саммите по устойчивому развитию (ВСУР). Инициатива представляет собой партнерство, направленное на достижение Целей развития тысячелетия (ЦРТ) и комплекса целей ВСУР по водоснабжению и водоотведению в рамках интегрированного подхода к управлению водными ресурсами.

ЕЭК ООН является стратегическим партнером, поддерживающим процесс ведения политических диалогов в сфере ИУВР. Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) является стратегическим партнером по водоснабжению и водоотведению.

<http://www.unece.org/env/water/npd.htm>

Теперь мы есть и на Facebook [National Water Policy Dialogues](#)



Конвенция по
трансграничным
водам

Отчет о реализации Национальных диалогов по ИУВР на пятом заседании рабочей группы по ИУВР Конвенции по трансграничным водам ЕЭК ООН, 8 июля 2010 г., Женева

Секретариат Конвенции по трансграничным водам ЕЭК ООН проинформировал членов постоянной рабочей группы по ИУВР о последних достижениях в рамках Водной инициативы ЕС и процесса реализации НДВП.

Полная версия отчета секретариата (на английском языке) доступна по адресу http://www.unece.org/env/water/npd_implementation.htm.

Представитель Республики Молдова проинформировал о достижениях НДВП в сфере ИУВР и выразил надежду на продолжение НДВП в Республике Молдове. Также было отмечено, что диалогу следует поддержать подготовку национальной стратегии по адаптации водного сектора к изменению климата; Координационный совет по НДВП должен также поддержать подготовку к конференции министров «Окружающая среда для Европы» в Астане и помочь обеспечению внедрения протоколов Конвенции по трансграничным водам.

По словам представителя Украины, НДВП в сфере ИУВР привел к реализации конкретных политических решений, например, к работе на уровне правительства по исследованию причин учащения наводнений и к разработке стратегии по борьбе с наводнениями, принятие которой сейчас рассматривается Министерством экономики Украины.

Представитель Азербайджана подчеркнул важность скорого инициирования НДВП в стране; было внесено предложение создать национальный Координационный совет по НДВП в сфере ИУВР, который сфокусировался бы на развитии национальной стратегии по управлению водными ресурсами. Внедрение НДВП в сфере ИУВР может также поддержать деятельность по анализу осуществления ЦРТ в Азербайджане.

Представитель Армении описал историю НДВП в сфере ИУВР в стране, которая началась в 2006 году с пилотного проекта в бассейне реки Мармарик, где была разработана стратегия по управлению бассейном реки. В настоящее время НДВП по-прежнему ориентирован на применение подхода речного бассейнового управления и особенно на финансовые аспекты управления водными ресурсами. В планы на будущее включено начало осуществления пилотного проекта по плате за услуги экосистем (ПУЭ).

Представитель Грузии выразил свои высокие ожидания от начала процесса НДВП в сфере ИУВР в сентябре 2010 года, подчеркнув важность ведущей роли правительства страны в определении целей и в сотрудничестве с другими существующими координационными механизмами, такими как донорский комитет в случае Грузии.

Представитель Таджикистана описал несколько уже существующих в стране процессов в сфере ИУВР и приветствовал ожидаемое начало НДВП в сфере ИУВР. Представитель Таджикистана подчеркнул, что главным барьером для перехода с административного подхода к управления водными ресурсами к бассейновому являются высокие финансовые затраты на реформу системы управления водными ресурсами.

Представитель Казахстана заявил об интересе Правительства Казахстана к присоединению к Программе

<http://www.unece.org/env/water/npd.htm>

Теперь мы есть и на Facebook [National Water Policy Dialogues](#)

НДВП в сфере ИУВР. Секретариат, приветствуя такое выражение интереса, пояснил, что он должен быть представлен в виде официального правительственного письма. Для начала работы НДВП в Казахстане также необходимы финансовые ресурсы.

В этой связи Международный центр оценки водных ресурсов выразил свою готовность к возможной поддержке начала НДВП в Казахстане.

Представитель Швейцарии пригласил доноров поддержать деятельность НДВП в сфере ИУВР. Она также отметила важность обеспечения обмена опыта реализации НДВП между странами. Она призвала продолжить обсуждение вопросов реализации НДВП на Конференции министров окружающей среды «Окружающая среда для Европы» в Астане, а также создать «сеть специалистов по НДВП».

Рабочая группа с удовлетворением отметила прогресс реализации НДВП в сфере ИУВР. НДВП является важным инструментом продвижения внедрения Конвенции. Группа пригласила Стороны и третьих лиц обеспечить не только финансирование, но и экспертную поддержку реализации НДВП в странах Восточной Европы, Кавказа и Средней Азии.

Подход к реализации Национальных диалогов по водной политике в сфере ИУВР в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии

Национальные диалоги по политике входят в число многочисленных международных программ по поддержке стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, направленных на достижение Целей развития тысячелетия в регионе. Поэтому важно отразить опыт реализации НДВП в сфере ИУВР в более широком контексте программ поддержки в регионе.

Исследования¹ реализации международных программ поддержки указали на проблемы, с которыми сталкиваются доноры. Это особенно верно в отношении программ в Центральной Азии, ряд которых, по словам экспертов, не достигли поставленных целей. Марта Олкотт (Крайкемезер и Зелленер, 2007) выделила следующие рекомендации по дизайну программ для увеличения их шансов на успех в достижении целей.

Во-первых, доноры должны прилагать больше усилий для того, чтобы рассматривать события в регионе через призму местной специфики, а не накладывать внешние реалии на регион. Они должны научиться быть более гибкими, имея дело со странами с переходной экономикой, учитывая быстрые политические и экономические изменения, происходящие в этих странах.

Во-вторых, правительства стран, в которых реализуются программы, должны быть полностью вовлечены в политический диалог как равный партнер. Наконец, Олкотт предлагает: "Запад должен отказаться от понимания

¹ См, например, Крайкемезер А., Зелленер В., Препятствия на пути продвижения демократии в Центральной Азии: опыт и перспективы Европы и США, Рабочий доклад 18 (Гамбург, Германия, Центр исследований ОЭСР, 2007); и Бунсра Дж., Хале Дж., Программа поддержки ЕС в Центральной Азии: Вновь к чертежной доске?, Мониторинг ЕС-Центральная Азия, Рабочий доклад 08, Брюссель, Бельгия, 2010, 18 стр.

событий в регионе в контексте «мы-они» и научиться быть всеохватывающим в своем подходе».

В общем, опыт применения диалогов по водной политике в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии подтвердил результаты вышеуказанных исследований. ЕЭК ООН был принят следующий подход к реализации программы НДВП в сфере ИУВР:

Право собственности на программу правительств стран-получателей

Один из пяти принципов Парижской декларации² по эффективности помощи говорит о собственности. Страны-получатели должны воспринимать себя владельцами проекта. Повышение роли участия на самом высоком политическом уровне позволяет странам разделить ответственность со странами-донорами за реализацию проектов. В этом контексте НДВП являются мощным инструментом выявления потребностей и целей каждой отдельной страны и поддержке стран в достижении этих целей. Программа НДВП в сфере ИУВР начинается после предоставления Правительством страны официального запроса для инициирования программы. Программа реализуется в ходе постоянного диалога между Правительством, ЕЭК ООН и другими международными партнерами.

Поощрение межотраслевого диалога и вовлечение ключевых заинтересованных лиц

В реализацию НДВП в сфере ИУВР вовлечены не только представители органов власти, отвечающих за управление водными ресурсами в странах-получателях, но также и министерств экономики, здравоохранения, финансов, т.п. Это позволяет работать над изменением правовых документов, регулирующих деятельность других секторов, не только водного сектора. Другим важным вопросом является то, что успешное осуществление программ оказания помощи требует участия различных организаций, начиная с центральных властей и заканчивая гражданским обществом, в том числе на самом местном уровне. Именно в странах с нестабильной политической ситуацией вовлечение широкого круга ключевых заинтересованных лиц является обязательным. Координационные советы НДВП в сфере ИУВР включают широкий круг организаций, участвующих в управлении водными ресурсами, с том числе представителей академии и НПО.

Важность долгосрочной перспективы поддержки

Политические изменения в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии являются долгосрочным процессом и при применении инструмента НДВП необходимо принимать это во внимание. Национальные диалоги по водной политике должны быть представлены как инструмент, помогающий в осуществлении странами реформ, поэтому они также должны стать долгосрочным процессом. При реализации принципов ИУВР должен быть

принят подход, ориентированный на процесс вместо проектно-ориентированного подхода.

Гибкость при работе в странах с переходной экономикой

В странах с переходной экономикой политическая и социально-экономическая ситуация постоянно развиваются. Кроме того, страны с переходной экономикой часто испытывают недостаток ресурсов для осуществления деятельности в международных проектах. Подлинное партнерство между правительствами и международными организациями требуют гибкости и способности адаптироваться к изменяющимся проблемам и потребностям целевых стран. Кроме того, инструменты поддержки (гранты, контракты и т.д.) должны быть использованы в гибком и менее бюрократическом ключе. Следует также добавить, что, несмотря на сходство недавних исторических путей в странах региона, с политической и экономической точек зрения они развивались в разных направлениях и сталкиваются с различными проблемами и трудностями. Следовательно, потребности также значительно разнятся в разных странах. Следует избегать «уровнительного решения». Подход, основанный на потребностях, может привести к желаемым результатам.

Разработка прочной базы знаний для программ оказания помощи

Программа НДВП требует прочной базы знаний — политические дискуссии среди лиц, принимающих решения, и заинтересованных лиц должны быть основаны на тщательном анализе экологической ситуации, а также на изменяющихся социально-экономических условиях и правовых рамок. Как показывает опыт реализации НДВП в сфере ИУВР, существует потребность в увеличении экспертной поддержки через вовлечение международных и местных специалистов.

Важность оценки и мониторинга

Оценка успешности применения донорских программ придает им больше прозрачности, а также позволяет отразить опыт и развитие жизнеспособных стратегий в будущей деятельности. В отношении программы НДВП к настоящему времени имеется лишь один отчет с анализом реализации принципов ИУВР в Восточной Европе, Кавказе и Центральной Азии, подготовленный Глобальным водным партнерством в 2004 году, «Состояние и планы выполнения странами ВЕКЦА целевых показателей ВСУР». Такой анализ необходимо проводить регулярно во всех странах-участниках НДВП, при возможности одновременно. Необходим сравнительный анализ реализации принципов ИУВР в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. Такой анализ мог бы способствовать обнаружению пробелов и выработке на этой основе новых направлений технической поддержки и других видов поддержки в рамках национальных диалогов по водной политике в этих странах. Такой сравнительный анализ мог бы быть проведен через организацию региональных (Восточная Европа, Кавказ и Центральная Азия) или субрегиональных встреч, рабочих групп по

² Парижская Декларация по повышению эффективности внешней помощи, 2005 Форум высокого уровня, Париж, 28 февраля – 2 марта 2005г.

отдельным проблемам и использования опыта ЕС в сфере ИУВР. В настоящий момент финансирование для этих целей недоступно.

Календарь мероприятий в 2010 году

4 - 6 февраля, Бишкек, Кыргызстан - Совещания в Кыргызстане по подготовке заседания Координационного совета

1 - 5 апреля, Ашхабад, Туркменистан –

Ознакомительная миссия представителей ЕЭК ООН в рамках НДВП в сфере ИУВР в Туркменистане и участие в международном форуме "Капля воды - крупица золота".

Семинар "Экологические аспекты охраны и устойчивого использования водных ресурсов в Центральной Азии: опыт и практика сотрудничества на региональном, национальном и местном уровнях".

Совещание рабочей группы Международного фонда спасения Арала (МФСА).

6-14 апреля, Ташкент, Узбекистан - Ознакомительная миссия Целевой группы Секретариата ОЭСР/Плана природоохранных мероприятий и ЕЭК ООН по подготовке программы НДВП в Узбекистане.

11 - 15 April, Баку, Азербайджан – Следуя выраженному Правительством Азербайджана интересу к запуску программы национальных диалогов, была проведена ознакомительная миссия в рамках НДВП в сфере ИУВР.

7-10 июня, Душанбе, Таджикистан - Участие делегации ЕЭК ООН в Международной конференции высокого уровня по среднесрочному всеобъемлющему обзору выполнения Международного десятилетия действий «Вода для жизни», 2005-2015.

9 сентября, Стокгольм, Швеция - Многосторонний консультационный форум партнеров Водной инициативы ЕС в рамках Стокгольмской водной недели.

12-14 сентября, Баку, Азербайджан - Совещание заинтересованных лиц по НДВП в сфере ИУВР.

15-18 сентября, Тбилиси, Грузия - Ознакомительная миссия по планированию первого заседания Координационного совета.

27-30 сентября, Кишинев, Республика Молдова - Совещание заинтересованных лиц по НДВП в сфере ИУВР – подготовка к совещанию Координационного совета, запланированному на начало 2011 года.

<http://www.unece.org/env/water/npd.htm>

Теперь мы есть и на Facebook [National Water Policy Dialogues](#)

27-28 октября, Брюссель, Бельгия – Заседание региональной рабочей группы для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии Водной инициативы ЕС.

10-11 ноября, Киев, Украина - Совещание Координационного совета по НДВП в сфере ИУВР.

23 ноября, Бухарест, Румыния - Дополнительное мероприятие по совместной деятельности между НДВП в сфере ИУВР и Протоколом по проблемам воды и здоровья ЕЭК ООН/ВОЗ-Евро.

Публикации

Программа НДВП в сфере ИУВР была опубликована на английском и русском языках и доступна в PDF формате по адресу
<http://www.unece.org/env/water/publications/brochure/NPD.Brochure.R.pdf>

Для получения дополнительной информации, пожалуйста, обращайтесь

Гульнара Ролл, координатор ВИЕС
Отдел окружающей среды
Европейская экономическая комиссия ООН
Телефон: +41 (0) 22 917 22 57
Факс: +41 (0) 22 917 06 21
Эл. почта: Gulnara.Roll@unece.org,

Элина Мирзоева, Специалист ВИЕС
по коммуникациям
Отдел окружающей среды
Европейская экономическая комиссия ООН
Телефон: + 41 (0)22 917 3317
Факс: +41 (0) 22 917 06 21
Эл. почта: npd@unece.org