



**Национальный Политический Диалог по
Интегрированному Управлению Водными
Ресурсами в Таджикистане в рамках Водной
Инициативы Европейского Союза**

**Дорожная карта
Национального Политического Диалога
по ИУВР Республики Таджикистан**

Душанбе, Декабрь, 2011

Дата составления: Август – Декабрь, 2011г.

Дата принятия Руководящим Комитетом _____
день, месяц, год

Контакт с Координатором НПД/ИУВР:

Камолидинов Анвар,

E-mail: anvarkamol@gmail.com,

Тел. моб: (+992) 98 526 86 01



СОДЕРЖАНИЕ

СТР.

1.	ВВЕДЕНИЕ	2
2.	КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ	3
3.	ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАКЕТЫ РАССМАТРИВАЕМЫЕ НА ЗАСЕДАНИЯХ РУКОВОДЯЩЕГО КОМИТЕТА ПО ИУВР И ЕГО РАБОЧИХ ГРУППАХ	4
4.	ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ	20
	ПРИЛОЖЕНИЕ 1. ГРАФИК ВЫПОЛНЕНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕФОРМЕ ВОДНОГО СЕКТОРА НА ПЕРИОД 2011-2015ГГ.	22

1. Введение

1.1. Назначение Дорожной карты

Эта Дорожная карта национального политического диалога (НПД) по интегрированному управлению водными ресурсами (ИУВР) в Таджикистане информирует о содержании, ключевых направлениях и о графике НПД/ИУВР для периода 2011-2015гг., включая так называемые «политические пакеты».

Политические пакеты являются когерентными смесями разработанных политических инструментов для достижения политических целей и создания среды путем эффективных затрат и предотвращения конфликтов. Политическими пакетами могут быть новые законодательные предложения, регулятивные нормы, стратегии, стандарты качества воды, системы определения тарифов и т. п.

1.2. Национальный политический диалог по ИУВР в Таджикистане

НПД/ИУВР и водоснабжение и санитария (ВСиС) являются главными операционными инструментами водной инициативы Европейского Союза в компоненте для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА).

НПД/ИУВР предоставляют практическую помощь в усилении ИУВР в странах ВЕКЦА. Они базируются на консультациях с министерствами, агентствами и другими институтами (включая научные и академические), неправительственными и другими международными организациями.

Поддерживаемый ЕЭК ООН НПД/ИУВР в Таджикистане начался 16 марта 2011 г. с заседания Секретариата Водной Конвенции ЕЭК ООН совместно с Министерством мелиорации и водных ресурсов, другими министерствами и агентствами, НПО, международными организациями осуществляющие свою деятельность в Таджикистане. Диалог ведется в сотрудничестве с Министерством мелиорации и водных ресурсов.

НПД/ИУВР в Таджикистане фокусирует свое внимание на три основные темы: подготовка концепции реформы водного сектора основанной на принципах ИУВР; определение целей для внедрения Протокола о воде и здоровье водной Конвенции ЕЭК ООН и трансграничное водное сотрудничество с соседними государствами.

Дорожная карта НПД/ИУВР будет рассмотрен заседанием/ями Руководящего Комитета и потом после принятия будет представлена в Правительство Республики Таджикистан. После принятия Правительством Дорожная Карта НПД/ИУВР приобретет правительственный статус.

2. Краткое содержание

Дорожная карта НПД/ИУВР в Таджикистане определяет пути перехода на ИУВР в период 2011-2015гг. Хотя процесс перехода на ИУВР связано с необходимостью проведения сложных институциональных и экономических реформ в водном секторе, Правительство Республики Таджикистан полон решимости шаг за шагом осуществить их. На первом этапе предусматривается переход с административных границ управления водными ресурсами на речные бассейны. Однако даже этот первый шаг требует выполнение большого объема работ по приведению в соответствие структуры управления, методы планирования, схемы финансирования деятельности водохозяйственных организаций, совершенствование водного законодательства.

Фактически, первая фаза реформирования системы управления водными ресурсами, является ключевым и заложит основу успеха всего процесса реформы с целью перехода на полноценное ИУВР.

Осознавая сложность задачи, Правительство Республики Таджикистан согласилось и привлекло в процесс разработки стратегии реформы водного сектора международных специалистов при поддержке донорского сообщества представленных в Таджикистане. Реформа водного сектора будет проходить в комплексе с реформой сельского хозяйства.

В течении 2010-2011гг разрабатывается Стратегия Реформы водного сектора Таджикистана, которая находится на рассмотрении заинтересованных министерств и ведомств Республики Таджикистан и ожидается, что будет принято в первом квартале 2012г. Основной причиной замедления начала процесса осуществления реформ – это отсутствие средств для проведения инвентаризации основных фондов водного хозяйства, отсутствие решения со стороны Правительства Республики Таджикистан о задолженности хозяйств перед ММиВР и о задолженности ММиВР перед национальной энергетической компанией ГАХК «Барки Точик». Прежде чем реорганизовать водохозяйственные организации, необходимо решать вопрос их многомиллионных долгов.

Дорожная карта предусматривает последовательные шаги выполнения мероприятий по переходу от административного принципа управления водными ресурсами на управление в пределах речных бассейнов. Это главное условие создания основы для внедрения ИУВР. Без этого шага трудно будет внедрить все остальные шаги по осуществлению мероприятий ИУВР, включая вопрос участия общественности в управление водными ресурсами. Должна быть определена степень участия общественности в управлении водными ресурсами государственными организациями. Необходимо будет определять границу ответственности между Ассоциациями водопользователей и государственными организациями управления водными ресурсами.

Переход на ИУВР в Таджикистане рассматривается как длительный процесс и поэтому в Дорожной Карте выделены мероприятия, осуществляемые в первую фазу реформы в период 2011-2015гг. Первая фаза включает в основном институциональное развитие и совершенствование водного права и законодательства. Следующая фаза, очевидно, будет связано с дальнейшим развитием созданной системы ИУВР в Таджикистане. Необходимо подчеркнуть, что в период реформы осуществление проектов реабилитации и модернизации водной инфраструктуры должны продолжаться непрерывно, инвестиции в отрасль на должны снижаться или даже прекращаться. Это связано с тем, что существующее техническое состояние основной водной инфраструктуры настолько низко, что не терпит никакого отлагательства.

3. Политические пакеты рассматриваемые на заседаниях Руководящего комитета по ИУВР и его рабочих группах

Политический пакет 1. Разработка стратегии реформы водного сектора.

1.1. Обоснование Политического пакета

В разработанной «Стратегии Реформирования водного сектора»¹ четко определены цели реформы водного сектора, это создание основы для внедрения ИУВР путем перехода на управление водными ресурсами в границах бассейнов рек и передачи управления водными ресурсами на уровне хозяйств Ассоциациям водопользователей, как представителям Гражданского общества. Государственное управление водными ресурсами будет ограничиваться содержанием и эксплуатацией и управлением водными ресурсами на уровне крупных гидротехнических сооружений ирригационных систем в бассейнах рек Сырдарья, Гиссар, Вахш, Пяндж и Бадахшан², рис 1.

В связи с этим, основными задачами реформы являются: *«эффективное планирование, развитие и управление водным сектором на основании устойчивой политики, совместного анализа и управления качеством и количеством грунтовых и поверхностных вод, сбалансированный подход к разным секторам водопользования, использование бассейнов в качестве единицы управления, нацеленность на экономическую выгоду для Республики Таджикистан, на основе принципов справедливости и равноправия без нанесения ущерба экологической целостности и уважая потребности в воде в странах, расположенных ниже по течению»³*

¹ Стратегии реформирования водного сектора. Проект отчета Совета координации доноров/ФАО ООН, 6 апреля 2011 год

² С учетом гидрологических границ, хозяйственных и коммуникационных аспектов систем речных бассейнов Таджикистана, пять зон управления или речных бассейнов были согласованы с ММиВР 29 марта 2011 года. Это решение было официально задокументировано

³ Стратегии реформирования водного сектора. Проект отчета Совета координации доноров/ФАО ООН, 6 апреля 2011 год

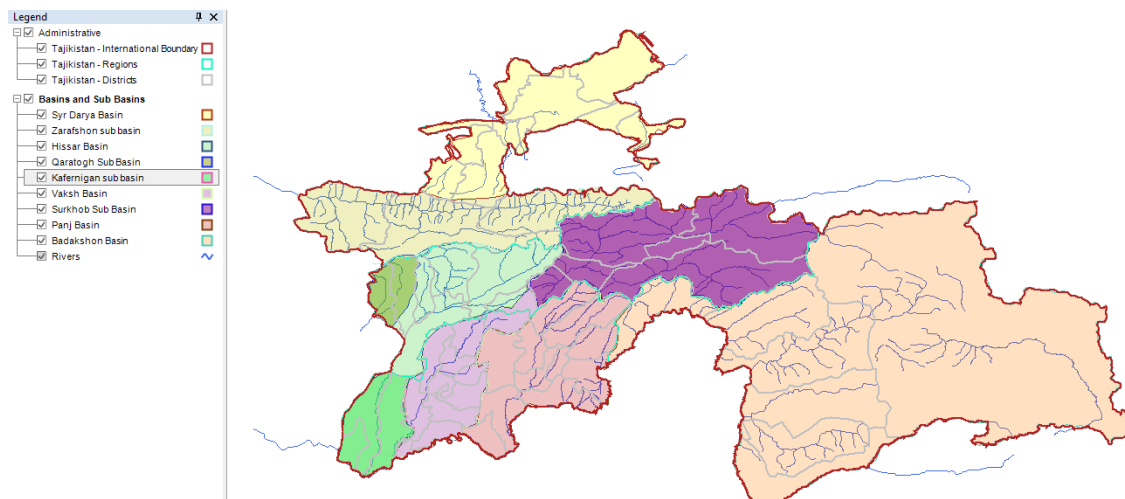


Рис 1. Гидрологические бассейны в Таджикистане⁴

Планирование и управление водными ресурсами будет осуществляться в пределах бассейнов рек и основные институциональные и реформы соответственно будут осуществлены в этих бассейнах.

Разделение задач по выработке политики, регулированию и эксплуатационным аспектам водного хозяйства будут включать главные изменения в принципах управления существующих институциональных структур. Институциональные изменения на трех названных уровнях будут представлены в следующем виде:

- **Политический и Правовой:** создание Национального водного совета и его Секретариата, наряду со специальными Техническими консультационными советами и организации ИУВР;
- **Регуляторный и организационный:** интеграция нормативных и управленческих функций и функции планирования водных ресурсов, а также консолидация всех вопросов мониторинга воды (включая лицензирование и получение разрешения) посредством создания Организации Интегрированных Водных Ресурсов (ОИВР) и в частности Организации Речных Бассейнов;
- **Эксплуатация:** привлечение внешних ресурсов к управлению водными ресурсами различного пользования со стороны ряда Агентств на основе государственного и частного сотрудничества. Это включает в себя ирригацию, водоснабжение и санитария, гидроэнергетику, промышленность, а также туризм и рекреационное водопользование, рыболовство, охрану окружающей среды и другие виды использования воды. В случае управления ирригацией, например, работа систем будет передана Агентству МИРОБ и подотчетным Государственным Унитарным Предприятием (ГУП) и дополнительным бассейновым управлениям и местным отделам по эксплуатации при тесном сотрудничестве с пользователями и их представителями. В случае с

⁴ Источник: Стратегии реформирования водного сектора. Проект отчета Совета координации доноров/ФАО ООН, 6 апреля 2011 год

водоснабжением на городских территориях, эти функции уже выполняются другим ГУП «Водоканал». Ответственность за координацию различных ГУП и возможно частных предприятий будет нести регуляторные и организационные учреждения.

Так как законодательство не включает все необходимые основы для осуществления названных реформ, необходимо будет провести пересмотр Водного Кодекса и других связанных законодательных рамок для внесения соответствующих дополнений и изменений. В настоящее время в Маджлиси Намояндагон (Парламент) рассматриваются законодательные предложения по внесению изменений для создания законодательной основы перехода на бассейновое управление водными ресурсами.

Участие общественности будет обеспечиваться через вовлечение водопользователей в Водные Советы, которые будут созданы при Бассейновых МИРОБах и в структурах Федераций или Союзов АВП.

Такая важная ответственность, как международные водные отношения страны со странами региона, международными организациями, странами дальнего зарубежья в соответствии с законодательством Республики Таджикистан отведено к компетенции Правительства Республики Таджикистан. В рамках НПД по ИУВР будут рассматриваться вопросы интегрированного управления водными ресурсами в бассейнах международных рек – Амударья, Сырдарья и их притоки, которые пересекают границы государств. Это очень важно не только для Таджикистана но и для соседних стран.

Стратегия реформы водного сектора в первом приближении разработано межведомственной рабочей группой созданной в 2009г. по поручению Правительства Республики Таджикистан в тесном сотрудничестве с Советом координации доноров, представляющим международные организации действующие в Таджикистане. Координирующую роль в участии международных организации в разработке данного документа выполняла ФАО ООН. Разработанная Стратегия все нуждается в уточнении и детализации институциональных связей, экономического механизма взаимоотношений вновь создаваемых институтов управления водными ресурсами.

1.2. Выполняемые задачи

Для разработки Стратегии реформы водного сектора необходимо выполнить следующие работы:

1. Доработка Стратегии реформы водного сектора с широким участием представителей заинтересованных государственных министерств и ведомств.
2. Заключительное обсуждение разработанной Стратегии с участием заинтересованных министерств и ведомств, представителей водопользователей и общественности.
3. Представление разработанной Стратегии водного сектора Правительству Республики Таджикистан для получения одобрения.
4. Разработка календарного графика осуществления реформы водного сектора.

1.3. Ведущая организация

Министерство мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан. ММиВР будет сотрудничать с Советом Координации доноров в лице ФАО ООН.

1.4. Временные рамки

Разработка Стратегии реформы водного сектора и Календарный график ее осуществления предполагается завершить, и одобрена Правительством Республики Таджикистан в 2012г.

1.5. Контактное лицо

Рахмат Бобокалонов - Министр мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан

Политический пакет 2. Создание Агентства МИРОБ и Бассейновых МИРОБ-ов (МИРОБ - мелиорация, ирригация, реконструкция, обводнение, бассейн)

2.1. Обоснование Политического пакета

В настоящее время институциональная структура системы управления водными ресурсами основывается на административных границах областей и районов. Областные и районные государственные управления водными ресурсами (облводхоз, райводхоз) осуществляют свои функции соответственно на областном и районном уровнях, однако, четкое разделение функций между этими организациями отсутствует и частично они дублируются. Облводхозы фактически руководят и управляют финансовыми вопросами содержания и эксплуатации оросительных систем, частично руководят работами по ремонту насосно-силовых оборудований, капитального ремонта, закупкой оборудования и строительных материалов. Совместно с областными правительствами они осуществляют водную политику в пределах области.

Хотя Райводхозы уполномочены и обязаны нести основную ответственность по управлению водными ресурсами в пределах района,, включая, планирования использования и охраны водных ресурсов, содержания и эксплуатацию оросительной и дренажной сети, решение многих других задач по устойчивому обеспечению водой местных потребителей, из-за низкого потенциала и нерациональности структуры управления, облводхозы принимают параллельное участие в осуществлении их деятельности.

В то же время, Райводхозы, официально не несут ответственность за управление водными ресурсами на уровне ниже третичных каналов – бывших колхозов и совхозов ныне реорганизованных на сотни и даже тысячи мелких хозяйств. Однако местные

власти временами принуждают Райводхозы принимать частичное участие в содержании и эксплуатации внутрихозяйственных оросительных и дренажных систем.

Наличие влияния местной власти на деятельность водохозяйственных органов, административный подход в принятии технических и экономических решений, отсутствие координации планирования использования водных ресурсов разными водопотребителями, недостаточное обращение внимания на экологические аспекты использования водных ресурсов, отсутствие четкого механизма учета мнения и потребностей водопользователей в настоящее время не могут обеспечить внедрение принципов ИУВР.

Основная цель первого этапа реформы водного сектора является переход от административного принципа управления водными ресурсами на управление в пределах речных бассейнов с целью обеспечения устойчивости обеспечения водоподачи всем потребителям и повышения продуктивности ее использования.

Основной трудностью осуществления реформы является разделение функции эксплуатации и регулирования. С учетом того, что Бассейновые МИРОБы будут ответственны за организацию и осуществление эксплуатации основных гидротехнических сооружений в границах бассейнов определенных рек, приоритет в институциональных изменениях должно быть начато с создания этих организаций.

2.2. Выполняемые задачи

Переход от одной системы управления на другую является сложной задачей. Особенно задача усложняется экономической слабостью орошаемого земледелия, и в связи с этим, существующей системы управления водными ресурсами. Для перехода на управление в речных бассейнах необходимо выполнить следующие задачи:

1. Создание группы экспертов по реформированию водного сектора в составе Руководящего комитета Национального политического диалога по интегрированному управлению водными ресурсами в Таджикистане. Обеспечение сотрудничества созданной группы с действующими группами вовлеченными в процесс реформы водного сектора.
2. Разработка Программы создания Агентства МИРОБ и бассейновых МИРОБов на основе разработанной Стратегии реформы водного сектора и ее согласование с Правительством Республики Таджикистан.
3. Разработка Положений о МИРОБах.
4. Определение географических границ бассейновых МИРОБов
5. Определение географических границ между МИРОБами и существующими, а также вновь создаваемыми АВП, их Федераций или Союзов.
6. Определение функционального взаимодействия Агентства МИРОБ с бассейновыми МИРОБами и экономических механизмов сотрудничества бассейновых МИРОБов и АВП, их Федераций и Союзов по содержанию и эксплуатации водохозяйственной инфраструктуры в определенных им зонах.

7. Проведение инвентаризации существующей инфраструктуры ирригации и дренажа на уровне вторичных каналов и ниже⁵.
8. Разработка механизмов координации деятельности МИРОБ и АВП с центральными органами управления водными ресурсами.
9. Совершенствование водного законодательства необходимое для перехода на интегрированное управления водными ресурсами, а также обеспечивающее ее устойчивое и эффективное управление (приводится отдельным пакетом мероприятий №4).

2.3. Ведущая организация

Министерство мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан

2.4. Временные рамки

Продолжительность проведения работ составляет 2012-2013.

2.5. Контактное лицо

Рахмат Бобокалонов – Министр мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан

Политический пакет 3. Создание Ассоциаций Водопользователей, их Федераций и Союзов

3.1. Обоснование Политического пакета

В результате проведенной земельной реформы начатой в 1996г. бывшие крупные колхозы и совхозы площадью от 500 до 4-6 тысяч гектаров были приватизированы и раздроблены на сотни и тысячи мелких дехканских фермеров. Однако большинство колхозов и совхозов в советские времена были спроектированы как единая система хозяйствования. Общая ирригационная и дренажная инфраструктура также работала по единому плану водопользования и каждый колхоз или совхоз имели специальную службу по содержанию и эксплуатацию этой системы.

Уже в ходе проведения земельной реформы стало известно, что единую внутрихозяйственную ирригационную и дренажную сеть нельзя расчленить и необходима институциональная структура, которая объединила бы фермеров, организовала и осуществляла работы по техническому обслуживанию ирригационной и дренажной инфраструктуры, управляла водой на внутрихозяйственном уровне. По

⁵ Данное мероприятие проводится параллельно с созданием АВП и для передачи внутрихозяйственной и дренажной инфраструктуры АВП. Это мероприятие является частью процесса размежевания зон ответственности за содержание и эксплуатацию между АВП и бассейновыми МИРОБаами

опыту большинства стран в Таджикистане стали организовать АВП. К середине 2011г в стране созданы более 200 АВП

Однако оказалось, что не все условия в Таджикистане способствуют успешной деятельности АВП:

- Несовершенная налоговая система;
- Несовершенный экономический механизм оплаты услуг АВП фермерами;
- Несовершенный экономический механизм оплаты услуг водоподачи Райводхозов фермерами;
- Отсутствие права собственности АВП на внутривладельческую ирригационную и дренажную инфраструктуру;
- Наличие большого долга хлопкосеющих хозяйств перед поставщиками агро-сервисных услуг фермерам;
- Отсутствие высокой экономической заинтересованности фермеров в организации АВП;
- Других отрицательно влияющие условия на развитие АВП в сельской местности.

Эти условия стали основной причиной малоуспешного опыта создания и развития АВП в Таджикистане. Большинство созданных АВП существуют формально и не выполняют возложенные на них обязательства. Как одно из обязательных условий проведения реформы водного сектора необходимо создавать АВП во всех зонах орошаемого земледелия. Однако, при создании новых должны быть соблюдены принципы добровольности («снизу вверх») и гидрографического определения границ АВП. Если при уже созданных АВП названные принципы не соблюдены, они должны быть реформированы с учетом соблюдения этих принципов.

Непременным условием развития АВП является разработка эффективного экономического механизма осуществления их деятельности, решение вопросов двойного налогообложения (НДС за электроэнергию + НДС за услуги по доставке воды) т.е. упрощение схемы налоговой отчетности и много других вопросов экономического характера.

3.2. Выполняемые задачи

Создание и развитие АВП в Таджикистане сложная задача и в комплексе с мероприятиями других пакетов перечень выполняемых работ включают:

1. Разработка долгосрочной Программы создания и развития АВП в Таджикистане;

2. Реформирование существующих и создание новых АВП в тех зонах, где они еще не созданы на основе соблюдения целостности гидрографических границ⁶;
3. Разработка и внедрение экономической модели устойчивого АВП для условий Таджикистана;
4. Разработка предложений по развитию водного законодательства для обеспечения внедрения экономической устойчивой модели АВП и их представление рассмотрению Маджлиси Намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан;
5. Уточнение границ между АВП и МИРОБ,
6. Проведение инвентаризации ирригационной и дренажной инфраструктуры и передача внутривладельческой ирригационной и дренажной инфраструктуры в собственность АВП⁷;
7. Финансирование процесса создания и развития АВП за счет бюджета Республики Таджикистан, донорских международных организаций;

3.3. Ведущая организация

Рахмат Бобокалонов – Министр мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан,

Косимов Рахбар – Министр сельского хозяйства Республики Таджикистан.

3.4. Временные рамки

Продолжительность работ составляет 2011-2015гг.

3.5. Контактное лицо

Рахмат Бобокалонов – Министр мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан

Политический пакет 4. Создание Бассейновой Организаций Рек – подразделений ММиВР на переходный период и будущем Агентства ИУВР.

4.1. Обоснование Политического пакета

Содержание и эксплуатация в условиях рыночной экономики являются хозяйственными функциями и экономическими операциями предпринимательства. Такие функции не должны выполняться за счет государственного бюджета

⁶ Согласно мировому опыту, создание АВП в гидрографических границах улучшит управление водными ресурсами и учет используемой воды потребителями, обеспечит справедливое распределение воды между потребителями, а также создаст лучшие условия планирования водопользования. Однако, в горной местности трудно будет соблюдать этот принцип и там необходимо будет исходить из экономической целесообразности.

⁷ Данное мероприятие выполняется параллельно с созданием МИРОБов.

государства. В условиях рыночных отношений, только страны с достаточными бюджетом позволяют себе частично субсидировать содержание и эксплуатацию ирригационных и дренажных систем. На данном этапе развития экономики, для поддержки содержания и эксплуатации ирригационных и дренажных систем Таджикистан может давать только налоговые льготы.

В соответствии с Водным Кодексом Республики Таджикистан Правительство имеет ряд регулирующих функций, осуществление которых на всех уровнях должно быть финансировано за счет государственного бюджета. Осуществление этих функций реформой водного сектора намечено возлагать на Агентство ИУВР. На переходный период эти функции будут продолжать выполнять ММиВР. На бассейновом уровне предполагается создание Организаций Бассейнов Рек (например: Организация Бассейнов Рек Сырдарья)

4.2. Выполняемые задачи

На первом этапе необходимо будет создавать Бассейновые Организации Рек (БОР) в пределах согласованных бассейнов - Сырдарья, Гиссар, Вахш, Пяндж и Бадхшан. Хотя границы этих БОР не совсем совпадают с гидрографическими принципами, они учитывают наличие дорог, экономические связи, что облегчают организацию управления и взаимодействие и координацию с другими органами государственного управления на местах. Необходимо выполнение следующих работ:

1. Разработка Программы создания БОР;
2. Уточнение разделения функций каждого БОРов и Бассейновых МИРОБов с учетом конкретных условий на местах;
3. Разработка и согласование Положений о БОР;
4. Назначение руководителей БОР, их заместителей и основных специалистов;
5. Усиление потенциала БОРов, включая техническое оснащение и проведение соответствующих тренингов.

Необходимо отметить, что БОРы и бассейновые МИРОБы в зависимости от наличия инфраструктурных возможностей могут располагаться в одном здании.

4.3. Ведущая организация

Министерство мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан

4.4. Временные рамки

Продолжительность выполнения работ 2012-2013

4.5. Контактное лицо

Рахмат Бобокалонов – Министр мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан

Политический пакет 5. Создание Агентства ИУВР и Национального Совета по ИУВР

5.1. Обоснование Политического пакета

Министерство мелиорации и водных ресурсов в настоящее время выполняет регулирующую и хозяйственную деятельность, связанную с управлением водных ресурсов в стране. Основная деятельность министерства связана с обеспечением водой сельского хозяйства, водоснабжением сельской местности обводнением пастбищ. Будучи основным Министерством по управлению водными ресурсами, в соответствии с Водным Кодексом Республики Таджикистан, ММиВР также является основным государственным органом формирующим национальную внутреннюю и внешнюю водную политику.

Реформа водного сектора предполагает разделение регулирующих и хозяйственных функций по содержанию и эксплуатацию ирригационных и дренажных систем, систем водоснабжения в сельской местности. Необходимо подчеркнуть, что в системе водоснабжения населения такое разделение осуществлено намного раньше, чем в орошаемом земледелии. После создания МИРОБов, регулятивная часть деятельности в области управления водными ресурсами остается за Министерством мелиорации и водных ресурсов. Однако, в дополнение к существующим обязанностям министерству будет возложено управление и координация деятельности по регулированию водных отношений во всех отраслях экономики: питьевое водоснабжение, промышленность, гидроэнергетика, рыбное хозяйство и другие. Это не означает, что министерство будет управлять водными отношениями во всех этих отраслях. Министерство будет регулирующим органом государства по части координации управления, устойчивого использования, охраны и развития водных ресурсов. Такая функция вполне совпадает с принципами ИУВР и после истечения переходного периода ММиВР будет реформирован на Национальное Агентство ИУВР.

Национальное Агентство ИУВР будет исполнять государственную политику и регулировать межведомственные отношения в области управления водными ресурсами. Для определения основных направлений национальной водной политики, приоритетных направлений развития водного сектора и других вопросов на государственном уровне необходимо будет создавать Национальный Водный Совет (НВС). НВС в свой состав включает руководителей высшего ранга страны, связанных с водной политикой, экономикой и охраной, министерств и ведомств, представителей общественных водных организаций, включая АВП их федераций и Союзов. НВС в неограниченных рамках, по необходимости может приглашать национальных и международных экспертов, ученых и общественных деятелей для решения конкретных вопросов представляющих национальный интерес.

5.2. Выполняемые задачи

1. Разработка и утверждение Постановлением Правительства Республики Таджикистан Положений о Национальном Агентстве ИУВР и Национальном Водном Совете;
2. Назначение руководителя и заместителей руководителя Национального Агентства ИУВР;
3. Определение состава Национального Водного Совета

4. Усиление возможностей Национального Агентства ИУВР и Национального Водного Совета;
5. Создание базы данных и Информационно-Управляющей системы Национального Агентства ИУВР⁸.

5.3. Ведущая организация

Правительство Республики Таджикистан;

Министерство мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан

5.4. Временные рамки

Продолжительность выполнения работ 2014-2015

5.5. Контактное лицо

Рахмат Бобокалонов – Министр мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан

Политический пакет 6. Совершенствование водного законодательства необходимое для перехода на интегрированное управления водными ресурсами, а также обеспечивающее ее устойчивое и эффективное управление (приводится отдельным пакетом мероприятий)

6.1. Обоснование Политического пакета

Реформа водного сектора и переход на ИУВР требует серьезного совершенствования водного законодательства страны. Изменения и дополнения будут охватывать Водный Кодекс и Закон об АВП. Возможно, дополнения и изменения будут внесены в Закон о дехканских (фермерских) хозяйствах, Земельный Кодекс Республики Таджикистан и Налоговый Кодекс Республики Таджикистан. Однако практика показывает, что внесение изменений и дополнений в налоговое и земельное законодательства занимает долгое время и маловероятно. Однако, для обеспечения устойчивости реформы сельского хозяйства и водного сектора, которые являются стратегически важными для обеспечения продовольственной, социальной и экономической безопасности Республики Таджикистан, возможно Правительство Республики Таджикистан будет само инициировать внесение таких необходимых дополнений и изменений в необходимые законодательные источники.

6.2. Выполняемые задачи

Совершенствование водного законодательства в связи с реформой водного сектора охватывает следующие направления:

⁸ Создание базы данных и Информационно-Управляющей системы Национального Агентства ИУВР –ИУВР-Таджикистан будет выполнено в рамках отдельного проекта.

1. Формирование межотраслевой группы по совершенствованию водного законодательства в составе Руководящего комитета по Национальному политическому диалогу по ИУВР в Таджикистане.
2. Разработка предложений по совершенствованию водного законодательства для обеспечения устойчивого управления водными ресурсами в условиях перехода на ИУВР. Представление предложений в Правительство Республики Таджикистан и Маджлиси Намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан.
3. Разработка предложений Правительству Республики Таджикистан по совершенствованию земельного законодательства и налоговой политики в области сельского хозяйства для повышения эффективности орошаемого земледелия, улучшения продовольственной безопасности и повышения продуктивности использования водных ресурсов, улучшения экологии в сельской местности.
4. Поиск источников и обеспечение финансирования мероприятий по совершенствованию законодательства связанной с реформой водного сектора за счет государственного бюджета и донорской помощи международных организаций.

6.3. Ведущая организация

Министерство мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан

Министерство юстиции Республики Таджикистан

Министерство экономического развития и торговли Республики Таджикистан

6.4. Временные рамки

Продолжительность выполнения работ 2011-2015гг.

6.5. Контактное лицо

Рахмат Бобокалонов – Министр мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан

Политический пакет 7. Оценка возможностей внедрения ИУВР в бассейнах международных рек

7.1. Обоснование Политического пакета

Водное сотрудничество в странах Центральной Азии переживает кризисный период. Разработанные в первые годы после распада Советского Союза механизмы сотрудничества исчерпали свой потенциал и потребность в реформировании

региональных институтов стало очевидным еще много лет назад. Однако любое реформирование совместных организаций затрагивает интересы всех членов. Примерно такая же ситуация наблюдается в процессе реформирования Международного Фонда Спасения Арала и его подразделений МКВК и МКУР. Справедливо считать, что с высыханием Аральского моря МФСА завершила свою миссию переходного периода стран Центральной Азии к полной независимости друг от друга. Теперь, необходимо совершенствовать правовую и институциональную базу МФСА на основе признанных принципов всеми странами международного права, на основе справедливости, равноправия, взаимной выгоды и не нанесения существенного ущерба прибрежным странам бассейна международных рек. Такой же подход необходимо применить и при совершенствовании отношений между прибрежными странами малых рек.

7.2. Выполняемые задачи

Оценка возможностей внедрения ИУВР в бассейнах международных рек будет проведена в следующем порядке:

1. Оценка применимости международного опыта сотрудничества бассейновых стран международных рек по внедрению принципов ИУВР
2. Оценка хода совершенствования правовых и институциональных основ МФСА
3. Оценка процесса создания механизма сотрудничества Кыргызстана и Таджикистана в бассейнах рек Исфара и Ходжабакирган при поддержке Программы ТУВР в Центральной Азии ГИЦ
5. Разработка рекомендаций Правительству Республики Таджикистан по совершенствованию механизмов сотрудничества и внедрения принципов ИУВР в бассейнах международных рек Центральной Азии .

7.3. Ведущая организация

Министерство мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан

Министерство иностранных дел Республики Таджикистан

7.4. Временные рамки

Продолжительность выполнения работ 2012-2015

7.5. Контактное лицо

Рахмат Бобокалонов – Министр мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан

Политический пакет 8. Создание базы данных и информационно-управляющей системы ИУВР-Таджикистан

8.1. Обоснование Политического пакета

Современная система сбора и обработки данных по управлению использованием водными ресурсами в Таджикистане устарела и не может обеспечить эффективное управление существующей водной инфраструктурой. Сбором, обработкой и распространением водной информации занимаются разрозненные организации и трудно составлять общую картину использования и охраны водных ресурсов, выполнить планирование на различных уровнях: бассейне реки, области или на национальном уровне.

Для сбора достоверной информации, прежде всего, необходимо восстановить систему мониторинга за количеством и качеством воды, то есть, восстановить сеть гидрологических постов на ирригационной и дренажной инфраструктуре современными высокопроизводительными и радиофицированными оборудованием.

Собираемая информация должна быть доступна по интернет-каналам в соответствии с установленным регламентом. Для этого необходимо создавать информационную сеть на уровне под-бассейнов и бассейнов рек, а также на национальном уровне в Министерстве мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан.

8.2. Выполняемые задачи

Для создания информационно-управляющей системы необходимо:

1. Разработка Стратегии Национальной информационно-управляющей системы ИУВР-Таджикистан;
2. Модернизация существующих, и где необходимо строительство новых гидропостов для совершенствования системы мониторинга за количеством и качеством воды;
3. Разработка программного продукта по созданию Информационно-управляющей системы ИУВР-Таджикистан;
4. Оснащение всех необходимых точек информационной сети компьютерным оборудованием и Интернет-доступом;
5. Проведение обучения соответствующего персонала для эффективного использования и управления Национальной информационно-управляющей системы ИУВР-Таджикистан.

8.3. Ведущая организация

Министерство мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан

Министерство энергетики и промышленности Республики Таджикистан

8.4. Временные рамки

Продолжительность выполнения работ 2011-2015гг.

8.5. Контактное лицо

Рахмат Бобокалонов – Министр мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан

Политический пакет 9: Заседания Руководящего Комитета⁹ по Национальному политическому диалогу по интегрированному управлению водными ресурсами в Таджикистане

9.1. Обоснование Политического пакета

Переход на ИУВР в Таджикистане рассматривается как длительный процесс совершенствования управления водными ресурсами. Известно, что ИУВР является результатом координации интегрированных отраслей экономики по вопросам оптимизации использования водных ресурсов с целью получения наибольшей пользы национальной экономики. Таджикистан находится только на начальном этапе этого процесса и на данном этапе, только рыночные отношения в экономике являются движущей силой внедрения ранних элементов ИУВР в стране. С развитием и интеграцией других отраслей экономики потребность в внедрении полноценного ИУВР в стране будет возрастать.

В марте 2011г. был начат Национальный Политический Диалог по ИУВР в Таджикистане, который поддерживается Водной Инициативой Европейского Союза в рамках компонента для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА). НПД предоставляет помощь в усилении ИУВР в странах ВЕКЦА. Диалоги основываются на консультациях с министерствами, агентствами, институтами, в том числе научными, неправительственными и другими национальными и международными организациями.

Обычно НПД включает создание Руководящего Комитета по ИУВР (РК ИУВР), который будет координировать и руководит мероприятиями связанными с ИУВР. Первое заседание Руководящего Комитета по ИУВР состоялось 16 марта 2011г. в г. Душанбе.

Для координации ряда процессов связанных с ИУВР понадобятся проведение ряда заседаний Руководящего Комитета

9.2. Выполняемые задачи

Предусматривается активизация деятельности Руководящего Комитета по ИУВР, которые включают:

⁹ Руководящий Комитет также называется Координационным советом

1. Создание Секретариата РК ИУВР для технической поддержки деятельности, организации заседаний, связи с членами РК, подготовка, размножения и распространения материалов и других задач обеспечивающие эффективность деятельности РК
2. Проведение тематических, специальных и общих заседаний РК при поддержке ММиВР и международных организаций
3. Организаций национальных и региональных Конференций по водным вопросам
4. Выпуск брошюр и других печатных материалов
5. Оказание помощи в проведении целевых исследований по ИУВР

РК по ИУВР не имея собственного бюджета не может самостоятельно обеспечивать выполнение всех вышеперечисленных пунктов, однако может оказать политическое содействие заинтересованным национальным и международным организациям в совместном проведении соответствующих мероприятий.

9.3. Ведущая организация

Руководящий Комитет по ИУВР

9.4. Временные рамки

Выполнение работ предусматривается в период 2011-2015гг.

9.5. Контактное лицо

Рахмат Бобокалонов – Министр мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан, Председатель РК ИУВР

4. План мероприятий

Мероприятия НПД или связанные с ним	Дата проведения мероприятий или заседаний	Ответственность: (1) Председателя Руководящего Комитета (РК) или (2) ЕЭК ООН	Ответственность: (1) стран ЕС и (2) партнеры Водной Инициативы ЕС	Результаты
Межведомственное согласование Стратегии реформы водного сектора	Декабрь, 2011 (будет уточнено)	(1) Организация рассмотрения Стратегии Реформы Водного сектора на заседании правовой РГ	(2) Поддержка проведения межведомственного заседания	Согласованный РК Стратегия реформы водного сектора
Создание Национального Агентства МИРОБ и Бассейновых МИРОБ-ов	Декабрь	а. Оценка путей адаптации МИРОБ к реальным условиям орошаемого земледелия	2) Поддержка проведения межведомственного заседания	Рекомендации
Создание Ассоциаций Водопользователей, их Федераций и Союзов	2011-2013г. (будет уточнено)	(1) Рассмотрение хода выполнения мероприятий по созданию АВП в стране, рекомендации по выявлению и устранению недостатков (2) Техническая поддержка создания БОР	(1) Донорская поддержка создания РБА; (2) Поддержка созданных РБА	Передача внутривладельческой ирригационной и дренажной собственности АВП Развитие АВП во всей стране
Создание Бассейновой Организаций Рек – подразделений ММиВР на переходный период и будущем Агентства ИУВР.	Январь-Апрель 2012г. (2013)	б. Рассмотрение хода выполнения работ по созданию БОР и рекомендации по устранению выявленных недостатков; с. Техническая поддержка создания БОР	(1) Донорская поддержка создания БОР; (2) Поддержка созданных БОР	Созданные БОР
Создание Агентства ИУВР и Национального Совета по ИУВР				

Совершенствование водного законодательства необходимое для перехода на ИУВР	2012	Ознакомление членом Правовой группы РК с содержанием изменений и дополнений к Водному Кодексу и статус их рассмотрения министерствами и ведомствами	Получит проект разработки	Подготовлена записка о состоянии подготовки Рекомендации для 1 ^{ой} РГ РК для оказания помощи в дальнейшей разработке изменений/дополнений к Водному Кодексу
Оценка возможностей внедрения ИУВР в бассейнах международных рек	2012-2015	Ознакомление членом Правовой группы РК с материалами по сотрудничеству Республики Таджикистан со странами бассейнов международных рек Центральной Азии	Представление информации	Оценка и разработка рекомендаций Правительству Республики Таджикистан по совершенствованию правовой и институциональной базы МФСА и по внедрению принципов ИУВР
Создание национальной базы данных и информационно-управляющей системы ИУВР-Таджикистан	2012-2015	(1) Рассмотрение Стратегии Национальной информационно-управляющей системы ИУВР-Таджикистан	Предоставление информации	Краткие отчеты о ходе выполнения работ
Заседания Руководящего Комитета по по Национальному политическому диалогу по ИУВР	2011-2015 (не менее два раза в год)	Подготовка и проведение заседаний	Предоставление информации о проведенных заседаниях	Краткие отчеты о заседаниях

Приложение 1. График выполнения мероприятий по реформе водного сектора на период 2011-2015гг.

Наименование мероприятий	2011		2012				2013				2014				2015			
	3кв	4кв	1кв	2кв	3кв	4кв	1кв	2кв	3кв	4кв	1кв	2кв	3кв	4кв	1кв	2кв	3кв	4кв
1. Доработка стратегии реформы водного сектора																		
1.1. Доработка Стратегии реформы водного сектора.																		
1.2. Представление доработанной Стратегии водного сектора Правительству РТ для одобрения.																		
1.3. Разработка календарного графика осуществления реформы водного сектора.																		
2. Создание Национального Агентства МИРОБ и Бассейновых МИРОБ-ов																		
2.1. Создание группы экспертов по реформированию водного сектора в составе Руководящего комитета НПД.																		
2.2. Разработка Программы создания Агентства МИРОБ и бассейновых МИРОБов																		
2.3. Разработка Положений о МИРОБах.																		
2.4. Определение географических границ бассейновых МИРОБов																		
2.5. Определение географических границ между МИРОБами и АВП																		

Наименование мероприятий	2011		2012				2013				2014				2015			
	3кв	4кв	1кв	2кв	3кв	4кв	1кв	2кв	3кв	4кв	1кв	2кв	3кв	4кв	1кв	2кв	3кв	4кв
2.6. Определение функционального взаимодействия Агенства МИРОБ с бассейновыми МИРОБами																		
2.7. Улучшение экономических механизмов сотрудничества бассейновых МИРОБов и АВП																		
2.8. Инвентаризации существующей инфраструктуры ирригации и дренажа на уровне вторичных каналов и ниже																		
2.9. Разработка механизмов координации деятельности МИРОБ и АВП с центральными органами управления водными ресурсами.																		
2.10. Совершенствование водного законодательства необходимое для перехода на ИУВР																		

Наименование мероприятий	2011		2012				2013				2014				2015			
	3кв	4кв	1кв	2кв	3кв	4кв	1кв	2кв	3кв	4кв	1кв	2кв	3кв	4кв	1кв	2кв	3кв	4кв
3. Создание Ассоциаций Водопользователей, Федераций и Союзов их																		
3.1. Разработка долгосрочной Программы создания и развития АВП в Таджикистане;																		
Реформирование существующих и создание новых АВП в тех зонах, где они еще не созданы на основе соблюдения целостности гидрографических границ																		
Финансирование процесса создания и развития АВП за счет бюджета Республики Таджикистан, донорских международных организаций;																		
Разработка и внедрение экономической модели устойчивого АВП для условий Таджикистана;																		
Разработка предложений по развитию водного законодательства для обеспечения внедрения экономической устойчивой модели АВП																		
Уточнение границ между АВП и МИРОБ,																		
Проведение инвентаризации ирригационной и дренажной инфраструктуры																		
Передача внутрихозяйственной ирригационной и дренажной инфраструктуры в собственность АВП																		

Наименование мероприятий	2011		2012				2013				2014				2015			
	3кв	4кв	1кв	2кв	3кв	4кв	1кв	2кв	3кв	4кв	1кв	2кв	3кв	4кв	1кв	2кв	3кв	4кв
4. Создание Бассейновой Организаций Рек																		
Разработка Программы создания БОР;																		
Уточнение разделения функций каждого БОРов и Бассейновых МИРОБов с учетом конкретных условий на местах;																		
Разработка и согласование Положений о БОР;																		
Назначение руководителей БОР, их заместителей и основных специалистов;																		
Усиление потенциала БОРов, включая техническое оснащение и проведение соответствующих тренингов.																		
5. Создание Агентства ИУВР и Национального Совета по ИУВР																		
Разработка и утверждение Постановлением Правительства РТ Положений о Национальном Агентстве ИУВР и Национальном Водном Совете;																		
Назначение руководителя и заместителей руководителя Национального Агентства ИУВР;																		
Определение состава Национального Водного Совета																		
Усиление возможностей Национального Агентства ИУВР и Национального Водного Совета;																		

Наименование мероприятий	2011		2012				2013				2014				2015			
	3кв	4кв	1кв	2кв	3кв	4кв	1кв	2кв	3кв	4кв	1кв	2кв	3кв	4кв	1кв	2кв	3кв	4кв
Создание базы данных и Информационно-Управляющей системы Национального Агентства ИУВР																		

Наименование мероприятий	2011		2012				2013				2014				2015			
	3кв	4кв	1кв	2кв	3кв	4кв	1кв	2кв	3кв	4кв	1кв	2кв	3кв	4кв	1кв	2кв	3кв	4кв
6. Совершенствование водного законодательства необходимое для перехода на ИУВР																		
Формирование межотраслевой группы по совершенствованию водного законодательства в составе Руководящего комитета по НГД																		
Разработка предложений по совершенствованию водного законодательства для обеспечения устойчивого управления водными ресурсами в условиях перехода на ИУВР.																		
Поиск источников и обеспечение финансирования мероприятий по совершенствованию водного законодательства.																		
Разработка предложений Правительству РТ по совершенствованию земельного законодательства и налоговой политики в области сельского хозяйства для повышения эффективности орошаемого земледелия.																		

7. Разработка Рекомендаций Правительству Республики Таджикистан по внедрению принципов ИУВР в водном сотрудничестве между странами бассейнов международных рек в Центральной Азии																
Ознакомление членов РК и специальных Рабочей группы по правовым вопросам состоянием водного сотрудничества в странах Центральной Азии																
Разработка кратких рекомендаций Правительству Республики Таджикистан по внедрению принципов ИУВР в сотрудничестве между странами бассейнов международных рек в Центральной Азии																

8. Создание базы данных и информационно-управляющей системы ИУВР-Таджикистан																
Разработка Стратегии Национальной информационно-управляющей системы ИУВР-Таджикистан																
Модернизация существующих, и где необходимо строительство новых гидростов для совершенствования системы мониторинга за количеством и качеством воды																

Проведение обучения соответствующего персонала для эффективного использования и управления Национальной ИУС ИУВР-Таджикистан																			
Разработка программного продукта по созданию Информационно-управляющей системы ИУВР-Таджикистан																			
Оснащение всех необходимых точек информационной сети компьютерным оборудованием и Интернет-доступом.																			

Наименование мероприятий	2011		2012				2013				2014				2015			
	3кв	4кв	1кв	2кв	3кв	4кв	1кв	2кв	3кв	4кв	1кв	2кв	3кв	4кв	1кв	2кв	3кв	4кв
9. Заседания Руководящего Комитета по Национальному политическому диалогу по интегрированному управлению водными ресурсами в Таджикистане																		
Создание Секретариата РК ИУВР для технической поддержки деятельности, организации заседаний, связи с членами РК, подготовки, размножении и распространении материалов и других задач обеспечивающие эффективность деятельности РК																		
Проведение тематических, специальных и общих заседаний РК при поддержке ММиВР и международных организаций																		
Организация национальных и региональных Конференций по водным вопросам																		

Выпуск брошюр, буклетов и других печатных материалов																				
Оказание помощи в проведении целевых исследований по ИУВР																				