

Здоровая связь:

Протокол по проблемам воды и здоровья и Цели в области устойчивого развития



ЕЭК ООН



**Всемирная организация
здравоохранения**

Европейское региональное бюро

Здоровая связь: Протокол по проблемам воды и здоровья и Цели в области устойчивого развития



**ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ
НАЦИЙ**

Женева, 2016 год

Цели в области устойчивого развития

В сентябре 2015 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций (ООН) приняла Повестку дня в области устойчивого развития до 2030 года и Цели в области устойчивого развития (ЦУР) в качестве последующего шага в мировой повестке дня по развитию, с целью совершенствования и продвижения по пути Целей развития тысячелетия (ЦРТ), сроки достижения которых истекли в 2015 году. ЦУР, универсальные и амбициозные по своей природе, распространяются на все страны и на всех людей на планете. Это является признанием того, что все без исключения страны несут ответственность за достижение устойчивого развития, не оставляя никого позади.

ЦУР являются более всеобъемлющими по сравнению с ЦРТ, они включают в общей сложности 17 целей, в которых тематика ЦРТ расширяется для включения конкретных целей по воде, энергии, неравенству и климату. Эти цели тесно взаимосвязаны, что значит, что все они зависят от успешной интеграции и достижения других целей. Включая в общей сложности 169 задач, ЦУР охватывают многие сферы устойчивого развития, которые



жизненно важны для успеха глобальной повестки дня в области развития. В отличие от ЦРТ, ЦУР в высшей степени актуальны для всех стран общеевропейского региона.

Уникальность ЦУР состоит в том, что хотя 17 целей и 169 задач являются глобальными, задачи для каждой страны должны быть приведены в соответствие с ее национальными реалиями. Это критически важная особенность, поскольку она позволяет учитывать различные уровни потенциала и развития, с учетом национальных стратегий и приоритетов.

У мирового сообщества есть решимость и мотивация для достижения ЦУР. Система ООН, гражданское общество, научное сообщество и частный сектор готовы проложить путь для достижения ЦУР при интеграции различных секторов. Мир уже находится на пути к их внедрению.



Вода, здоровье и устойчивое развитие

Вода, санитария и здоровье неразрывно связаны между собой. Обеспечение доступа к безопасным и устойчивым услугам воды и санитарии существенно важно для защиты здоровья человека.

Повестка дня в области воды, санитарии и здоровья в общеевропейском регионе остается невыполненной. Ежедневно от диареи из-за неадекватной воды, санитарии и гигиены умирают 14 человек. Более 60 миллионов человек в регионе лишены доступа к адекватной санитарии, а 14 миллионов человек не имеют доступа к элементарному питьевому водоснабжению. Растущее воздействие изменения климата, роста населения и урбанизации создает дополнительные проблемы для обеспечения доступа к воде и санитарии для всех.

Устойчивое обеспечение безопасной питьевой водой и санитарией - это краеугольный камень для создания здоровых и прочных сообществ, в которых люди могут работать, а дети учиться. Это будет способствовать улучшению питания и более безопасной среде обитания как в сельской местности, так и в городах. Улучшение доступа также способствует сокращению неравенства между богатыми и бедными, между городским и сельским населением, между населением в общем и маргинализированными группами, а также продвижению гендерного равенства. Если не уделять должное внимание воде и санитарии большая часть повестки дня в области устойчивого развития будет недостижимой.



Протокол по проблемам воды и здоровья

Что представляет собой Протокол?

Основная цель Протокола - защитить здоровье и благополучие людей за счет улучшения управления водными ресурсами. Это включает защиту водных экосистем, предотвращение, контроль и ограничение связанных с водой заболеваний. Принятый в 1999 г. на Третьей конференции по окружающей среде и здоровью на уровне министров, Протокол является первым международным соглашением такого рода, разработанным специально для обеспечения адекватного снабжения безопасной питьевой водой и санитарией для всех, а также для эффективной охраны водных ресурсов. По состоянию на октябрь 2016 г. насчитывалось 26 Сторон Протокола, которые охватывают примерно 60% населения общеевропейского региона. Чтобы присоединиться к Протоколу, страна не обязательно должна быть Стороной его материнской Конвенции об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер.



Фотография: ЕЭК ООН

Чего требует Протокол?

Для достижения целей Протокола от Сторон требуется установить целевые показатели на национальном и местном уровне, связанные с полным водным циклом, включая в области качества питьевой воды, качества сбрасываемых сточных вод, эффективности водоснабжения и очистки стоков, охраны источников воды для питьевого водоснабжения, а также для сокращения различных источников загрязнения (см. рисунок). Таким образом, во многих отношениях Протокол является предшественником ЦУР 6 по воде и санитарии.

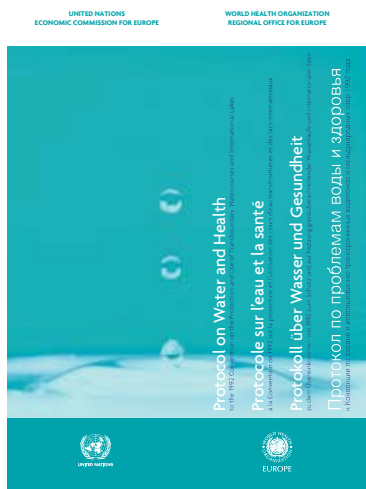


От Сторон также требуется сократить вспышки связанных с водой заболеваний и их частоту. Для этой цели им необходимо создавать, поддерживать или улучшать комплексные национальные и/или местные системы наблюдения и раннего предупреждения для предотвращения и эффективного реагирования на такие ситуации. Они также должны развивать международное сотрудничество по этим механизмам.

Протокол вводит и социальный компонент. Он подчеркивает необходимость обеспечения равного доступа к воде для всего населения, особенно для тех лиц, которые относятся к социально уязвимым или социально отчужденным группам. Управление водными ресурсами должно увязывать социально-экономическое развитие с охраной природных экосистем.

Протокол: универсальный и межсекторальный

Протокол побуждает Стороны комплексно подходить к вопросам воды, санитарии и здоровья, что является одной из опор устойчивого развития. Благодаря улучшению ситуации в области воды, здоровья и охраны окружающей среды, страны также поддерживают и усиливают позитивный эффект во многих других сферах развития. Например, обеспечение доступа к воде, санитарии и гигиене в учебных заведениях помогает повысить число учащихся и уровень их образования. Это в свою очередь помогает достичь положительных, взаимосвязанных и взаимно поддерживающих результатов, которые влияют на сокращение бедности и неравенств, а также повышение устойчивости.



Внедрение Протокола межсекторально по своей природе. Протокол стимулирует правительства к применению межведомственного подхода и способствует конструктивному взаимодействию между различными секторами, такими как здравоохранение, охрана окружающей среды, сельское хозяйство, водный сектор, финансовый сектор и другие, которые действуют совместно для достижения национальных целевых показателей, установленных в соответствии с Протоколом.

Каких достижений добился Протокол?

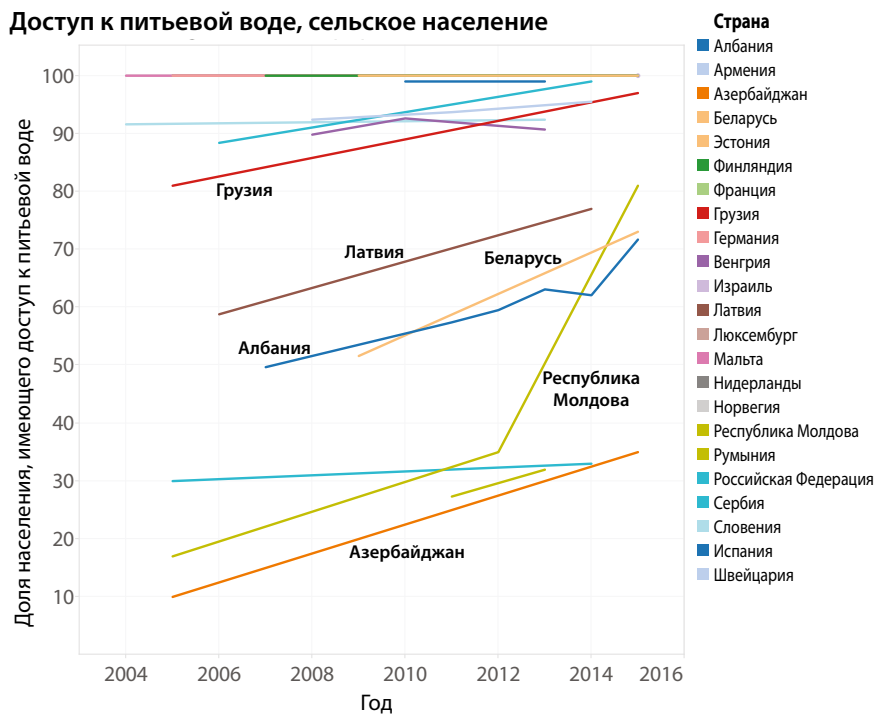
В то время как в некоторых частях общеевропейского региона уже давно присутствует широкий охват услугами водоснабжения и санитарии в городах и в сельской местности, этого нельзя сказать о регионе в целом. Соответственно, одной из целей Протокола является использование регионального подхода, чтобы помочь всем Сторонам в улучшении ситуации в области воды и здоровья. В общем и целом, эта цель достигается успешно.

По результатам прогресса за последнее десятилетие в достижении установленных Сторонами целевых показателей, в регионе наблюдалось продвижение по всем целевым направлениям Протокола. Практически во всех странах был достигнут значительный прогресс в расширении доступа к безопасной питьевой воде (см. данные по увеличению охвата питьевым водоснабжением в сельской местности на диаграмме). Больше людей, чем когда-либо ранее подключены к централизованным или децентрализованным системам водоснабжения. Многие страны расширяют применение планов обеспечения безопасности воды. Повысилось качество водных объектов, иногда с радикальным сокращением как бактериального, так и химического загрязнения. Сократилось и число сообщений о вспышках и случаях связанных с водой заболеваний.

Создание и улучшение эффективных систем мониторинга и отчетности помогло запустить циклический процесс мониторинга, оценки и обучения, который является основой практических мер для достижения целевых показателей в рамках Протокола.

Реального прогресса можно добиться при условии, что политическая воля будет дополняться интегрированной и межсекторальной стратегией. Протокол делает это возможным, предоставляя центр для укрепления потенциала и профессиональной подготовки по всему региону, и продвигая более глубокое понимание взаимосвязей между водой, санитарией и здоровьем. Кроме того, Протокол поддерживает применение международно признанных инструментов и подходов для регулирования, управления (планы по безопасности воды и планы по безопасности санитарии) и надзора, как на политическом, так и на практическом уровнях.

Доступ к питьевой воде, сельское население



Источник: Центр ВОЗ для сотрудничества в области охраны здоровья, управления водными ресурсами и коммуникации по вопросам риска, Боннский университет

Но даже несмотря на успехи Протокола, остается еще много работы. ЦРТ по санитарии не была достигнута, проблемы с равенством по-прежнему сохраняются по всему общеевропейскому региону, а изменение климата угрожает прогрессу в сфере воды, санитарии и здоровья. И именно в этой точке объединение Протокола и ЦУР открывает возможности для эффективной реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г.

Связь между Протоколом по проблемам воды и здоровья и ЦУР

Протокол по проблемам воды и здоровья и программа работы, разработанная в его рамках, очень тесно связаны с большинством ЦУР. Протокол конкретно способствует последовательной реализации согласованных на международном уровне целей развития при помощи уже существующего регионального механизма. Он помогает странам в установлении целевых показателей, а соответственно может ввести ЦУР в действие в национальном контексте, с учетом потенциала стран и приоритетных для них вопросов. Для определенных ЦУР, таких как ЦУР по воде и санитарии, такая связь очевидна, но по сути реализация Протокола и его программы действий поддерживает также и другие цели.



Протокол продвигает равный доступ к безопасному и устойчивому питьевому водоснабжению и к элементарной санитарии для всех, и в частности для бедных и наиболее уязвимых групп (задача 1.4).



Вода, санитария и гигиена неразрывно связаны с питанием. Дети не могут получить полноценное питание в отсутствие доступа к безопасной воде и услугам санитарии. Улучшение Протоколом интегрированных систем "Вода и санитария для здоровья" помогает покончить с недоеданием (задача 2.2).



Одной из основных целей Протокола является сокращение масштабов эпидемий и заболеваемости связанными с водой болезнями (задача 3.3). Протокол также направлен на выявление и очистку загрязненных участков, чтобы улучшить качество водных объектов и сократить количество связанных с водой заболеваний, вызываемых этими источниками загрязнения (задача 3.9). Улучшение услуг водоснабжения и санитарии в быту и в медицинских учреждениях, которое продвигается Протоколом, снижает предотвратимую смертность среди новорожденных и детей в возрасте до 5 лет (задача 3.2). Протокол требует введения в действие систем надзора и раннего предупреждения для мониторинга вспышек и случаев, связанных с водой заболеваний (задача 3.d).



Образование не может быть инклюзивным и справедливым без обеспечения безопасной среды для обучения, включая надлежащее водоснабжение, санитарию и гигиену. Протокол помогает обратить внимание и стимулировать действия и предоставление информации для улучшения доступа к воде, санитарии и гигиене в учебных заведениях, продвигая, таким образом безопасную и эффективную среду обучения для всех (задача 4.а). Одновременно с этим, он повышает уровень информированности учащихся о важности воды, санитарии и здоровья (задача 4.7).



Деятельность Протокола по вопросам гендерного равенства в связи с водой, санитарией и здоровьем постоянно расширяется, но уже и сейчас уделяется особое внимание продвижению участия женщин в процессах принятия решений в связи с водой и здоровьем (задача 5.5). Протокол также предоставляет учитывающие гендерную специфику решения, которые сокращают дискриминацию в доступе к услугам водоснабжения, санитарии и гигиены (задача 5.1).



Протокол непосредственно направлен на устойчивое обеспечение безопасной питьевой водой и санитарией (задачи 6.1 и 6.2), а также на создание здоровой среды обитания для людей и экосистем (задача 6.6). Он прямо связан со всеми аспектами задачи ЦУР по воде и санитарии, отхватывая весь водный цикл, от источника до использования (задачи 6.4 и 6.5) и до утилизации стоков (задача 6.3).



Справедливый и недискриминационный доступ к воде и услугам санитарии всегда был основой Протокола, обеспечивая, чтобы законодательство, политика и практика предоставляли равные возможности даже для наиболее уязвимых групп (задача 10.3). При помощи инклюзивного процесса участия общественности и консультаций, Протокол стремится создать равные условия для всех заинтересованных сторон (задача 10.2).



Продвижение Протоколом коллективных систем водоснабжения и санитарии, управления водными ресурсами в городах и замкнутого водного цикла помогает сделать города более здоровыми и удобными для жизни и сделать это ресурсо-эффективным способом (задача 11.b). Кроме того, по самой своей сути Протокол продвигает предоставление услуг водоснабжения и санитарии по доступным ценам (задача 11.1) и надежное водоснабжение и санитарию для сокращения числа погибших и пострадавших от связанных с водой бедствий (задача 11.5).



Основная цель Протокола состоит в том, чтобы сделать окружающую среду более здоровой для жизни людей, что осуществляется путем продвижения сокращения сбросов сточных вод и расширения очистки стоков, поддерживая при этом указания по обеспечению безопасной питьевой водой и по безопасной утилизации стоков (задача 12.4).



Изменение климата создает риск для здоровья из-за экстремальных явлений. Оно влияет на системы водоснабжения и санитарии, создает угрозы для здоровья, связанные с изменениями в производстве продовольствия, с переносчиками заболевания и грызунами. Протокол направлен на создание таких систем и услуг питьевого водоснабжения и санитарии, которые более устойчивы к последствиям изменения климата (задача 13.1).



Пресноводные экосистемы обеспечивают здоровую среду обитания, дают ресурсы для производства продовольствия и энергии. Охрана и восстановление этих территорий может поддерживать и улучшать экосистемы и здоровье людей. Протокол продвигает это на практике, оценивая эффективность управления водными ресурсами и сокращения загрязнения (задача 15.1).



При помощи своего подхода по установлению целевых показателей, их внедрению и пересмотру, Протокол продвигает эффективное планирование, деятельность и подотчетность, укрепляя таким образом национальные и местные институты (задача 16.6). Кроме того, его веские положения по участию общественности продвигают инклюзивное, адаптивное, репрезентативное и основывающееся на участии принятие решений на всех уровнях (задача 16.7).



Протокол развивает политическую последовательность (задача 17.14) и продвигает широкие партнерства заинтересованных сторон, чтобы помочь странам в выполнении своих задач, связанных с водой и здоровьем (задачи 17.16 и 17.17). Деятельность Протокола приводит к укреплению потенциала для улучшения данных, мониторинга и подотчетности в области воды и здоровья (задача 17.18).



Протокол как механизм для достижения ЦУР

Одним из уникальных аспектов Целей в области устойчивого развития является то, что национальные правительства будут внедрять их путем установления национальных целевых показателей и разработки национальных планов реализации, которые будут приведены в соответствие с их приоритетами и потенциалом, в комплексе с установлением структур мониторинга и отчетности, созданием механизмов управления и партнерств для реализации.

У Протокола имеется длительный опыт в установлении целевых показателей – процесса, через который каждая Сторона должна пройти после ратификации. Этот процесс основывается на прозрачности, подотчетности и участии общественности. Протокол направляет Стороны посредством процесса последовательного прохождения различных этапов, что делает его всесторонним, консультативным и инклюзивным. Таким образом, Протокол предоставляет четко определенную основу для преобразования глобальных обязательств в национальном контексте и для введения их в действие.

Система Протокола для установления целевых показателей привела к его успешной реализации с положительными результатами для улучшения воды, санитарии и здоровья. От вовлечения заинтересованных сторон до создания и расширения национальных межсекторальных платформ для координации – Стороны Протокола получили ряд важных уроков и образцов лучшей практики, которые прекрасно подходят для реализации ЦУР.

Помимо программы работ, которая очень хорошо согласуется с ЦУР, Протокол также предлагает множество практических инструментов, которые помогут в их достижении.

Мониторинг и отчетность о прогрессе в достижении ЦУР - это ключевой элемент для определения их успеха или неудачи. При наличии надежной действующей структуры будет видно, где уже достигнут прогресс, а где остаются пробелы, требующие укрепления усилий в соответствующих областях. Протокол, с его уже существующим комплексным инструментом мониторинга и отчетности, может использоваться для мониторинга реализации задач ЦУР, связанных с водой, санитарией и здоровьем.

Повестка дня до 2030 года опирается на широкие партнерства заинтересованных сторон для продвижения и реализации ЦУР. Это критически важно для успешной реализации, особенно с ориентацией на интеграцию различных целевых показателей, относящихся к сферам компетенции различных секторов. У Протокола есть уже устоявшиеся традиции и преимущества в развитии таких межсекторальных партнерств для поддержки разработки совместных стратегий, а также для обмена опытом и знаниями на региональном уровне, проведения обучения экспертов, укрепления потенциала и оказания взаимной помощи. Налаженные взаимоотношения, установленные структуры и постоянная координация в рамках Протокола предоставят исключительно ценную основу для реализации ЦУР.

Мир переживает важный момент, приступая к реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. ЦУР обладают амбициозным масштабом и невиданным никогда ранее уровнем устремлений. Это требует опоры на уже существующие механизмы межсекторальной координации с участием широкого круга заинтересованных сторон, которые могут помочь в эффективном и результативном переходе к действию. Протокол по проблемам воды и здоровья предоставляет ценный опыт, конкретные инструменты и успешную платформу, чтобы помочь в продвижении реализации ЦУР инклюзивным путем.



Здоровая связь: Протокол по проблемам воды и здоровья и Цели в области устойчивого развития

Совместный секретариат Протокола по проблемам воды и здоровья

**Европейская экономическая комиссия Организации
Объединенных Наций**

<http://www.unece.org/env/water/>

Эл. адрес: protocol.water_health@unece.org

**Европейское региональное бюро Всемирной Организации
Здравоохранения**

[http://www.euro.who.int/en/health-topics/environment-and-health/
water-and-sanitation](http://www.euro.who.int/en/health-topics/environment-and-health/water-and-sanitation)

Эл. адрес: euwatsan@who.int

Information Service
United Nations Economic Commission for Europe

Palais des Nations

CH - 1211 Geneva 10, Switzerland

Telephone: +41(0)22 917 44 44

Fax: +41(0)22 917 05 05

E-mail: info.ece@unece.org

Website: <http://www.unece.org>