

1 ноября 2009 г.

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

**ДОКЛАД НАЦИОНАЛЬНОГО СОВЕЩАНИЯ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ ПО
БЕЗОПАСНОСТИ ПЛОТИН В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ**

Душанбе, Таджикистан, 30 октября 2009 года

Настоящий доклад выпущен без официального редактирования Отделом по окружающей среде, жилищному вопросу и землепользованию секретариата Европейской Экономической Комиссии ООН (ЕЭК ООН)

А. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ СОВЕЩАНИЯ

1. Национальное совещание по сотрудничеству по безопасности плотин в Центральной Азии состоялось в г. Душанбе, Таджикистан, 30 октября 2009 года. Совещание было организовано Европейской Экономической Комиссией ООН (ЕЭК ООН) в тесном сотрудничестве с Министерством мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан.

2. Совещание было проведено в рамках 2-ой фазы проекта «Безопасность плотин в Центральной Азии: создание потенциала и региональное сотрудничество», который осуществляется ЕЭК ООН. Проект, выполняемый под эгидой Проектной рабочей группы по водным и энергетическим ресурсам Специальной программы ООН для экономик Центральной Азии (СПЕКА) и в рамках рабочей программы Конвенции ЕЭК ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер, нацелен на улучшение национальных законодательств и государственного регулирования в области безопасности плотин в странах-участницах и укрепление регионального сотрудничества в этой сфере. Проект осуществляется в контексте реализации Программы конкретных действий по улучшению экологической и социально-экономической обстановки в бассейне Аральского моря на период 2003-2010 г.г. (ПБАМ-2), выполняемой МФСА. Проект также является составной частью Инициативы «Окружающая среда и безопасность» (ENVSEC) и финансируется Правительством Финляндии.

1. Цели совещания

3. Непосредственной целью совещания являлся обмен мнениями относительно возможного совершенствования национального законодательства и национальной нормативно-технической базы по безопасности гидротехнических сооружений (ГТС). Кроме того, целью этого мероприятия являлось обсуждение вопросов участия Таджикистана в выработке регионального соглашения о сотрудничестве в области безопасности ГТС, а также вопросов сотрудничества в Центральной Азии по гармонизации законодательной базы и сближению технической нормативной документации в этой области.

2. Участники

4. В работе совещания приняли участие 20 представителей Министерства мелиорации и водных ресурсов, Министерства энергетики и промышленности, энергетической компании «Барки Точик», а также представители Министерства иностранных дел, Министерства юстиции, Комитет по чрезвычайным ситуациям и других организаций. В совещании участвовали также представители ПРООН и ОБСЕ. Вместе с сотрудником секретариата ЕЭК ООН и консультантами в совещании приняли участие 33 человека, список которых находится в приложении 1 к настоящему докладу.

3. Открытие совещания

5. Совещание открыл г-н Анвар Зоиров, заместитель Министра мелиорации и водных ресурсов. Он сердечно приветствовал участников и отметил, что Таджикистан придает большую важность обеспечению безопасности ГТС, находящихся на его территории. С этой целью ежегодно расходуются десятки миллионов долл. США из бюджета страны и других источников. В результате этих усилий многие крупные ГТС находятся в удовлетворительном состоянии. Он отметил, что уникальная плотина Нурекской ГЭС на р. Вахш получила на днях сертификат почетный сертификат Международной комиссии по большим плотинам, признающий ее как высшее инженерное достижение в плотиностроении. Г-н Зоиров также подчеркнул, что в Таджикистане при строительстве новых крупных гидротехнических объектов будут приниматься все надлежащие технические меры по обеспечению их безопасности и будут учтены интересы соседних стран. Новые водохранилища дадут возможность регулировать сток трансграничных рек, начинающихся на территории страны, и тем самым повысить безопасность находящихся в их бассейнах ГТС не только в Таджикистане, но и в Узбекистане и Туркменистане. В заключение он выразил уверенность в

том, что усилия, предпринимаемые в рамках проекта ООН, послужат укреплению сотрудничества и повышению доверия в регионе в области обеспечения безопасности ГТС, и будут способствовать устойчивому развитию стран Центральной Азии.

6. Участников совещания приветствовал г-н Хайрулло Ибодзода, представитель Таджикистана в Исполнительном комитете Международного Фонда спасения Арала (Исполком МФСА). Он выразил удовлетворение результатами продолжающегося уже несколько лет плодотворного сотрудничества между Исполкомом МФСА и ЕЭК ООН в выполнении регионального проекта по безопасности плотин. Он отметил, что этот проект выполняется в интересах всех стран региона и соответствует программе ПБАМ-2.

7. Г-н Бу Либерт, региональный советник Отдела по окружающей среде, жилищному вопросу и землепользованию ЕЭК ООН, передал приветствие участникам совещания от руководства ЕЭК ООН. В своем выступлении он отметил, что в выполнении первой фазы проекта «Безопасность плотин в Центральной Азии: создание потенциала и региональное сотрудничество» активно участвовали представители Таджикистана из заинтересованных министерств и ведомств, а также из Исполкома МФСА. Они сделали существенный вклад как в выработку двух основных документов, которыми завершилась первая фаза проекта, а именно: Модельного национального закона о безопасности гидротехнических сооружений и проекта регионального Соглашения о сотрудничестве в этой области, так и в подготовку публикации ЕЭК ООН по итогам этой фазы. В заключение он поблагодарил Министерство мелиорации и водных ресурсов за сотрудничество в организации совещания и выразил уверенность в том, что представители Таджикистана будут продолжать активно участвовать в выполнении второй фазы проекта.

4. Утверждение повестки дня

8. Г-н Бу Либерт, секретариат ЕЭК ООН, сделал краткое сообщение о целях совещания. Затем он представил повестку дня и программу работы совещания.

9. Была утверждена следующая повестка дня совещания:

1. Открытие совещания.
2. Утверждение повестки дня совещания.
3. О ходе выполнения проекта «Безопасность плотин в Центральной Азии: создание потенциала и региональное сотрудничество».
4. Нормативно-правовые аспекты в области безопасности гидротехнических сооружений в Таджикистане и их возможное улучшение.
5. О подготовке регионального Соглашения по сотрудничеству в области безопасности гидротехнических сооружений и предложения по дальнейшим действиям.
6. О сотрудничестве по гармонизации законодательной базы и сближению технической нормативной документации в области безопасности гидротехнических сооружений в странах Центральной Азии.
7. О плане работы по выполнению проекта в 2010 году.
8. Рассмотрение и утверждение решений и рекомендаций совещания.
9. Прочие вопросы.
10. Закрытие совещания.

10. Программа Национального совещания по сотрудничеству по безопасности плотин в Центральной Азии представлена в приложении 2.

Б. РЕЗЮМЕ ДИСКУССИЙ

11. По пункту 3 повестки дня г-н Бу Либерт, секретариат ЕЭК ООН, сделал сообщение об итогах выполнения в период с 2004 г. по 2006 г. первой фазы проекта «Безопасность плотин в Центральной Азии: создание потенциала и региональное сотрудничество». Он с удовлетворением отметил, что первая фаза проекта завершилась публикацией (Серия публикаций ЕЭК ООН по водным проблемам No 5, 2007 год). Эта публикация содержит разработанные в рамках первой фазы документы, обзор водохозяйственной инфраструктуры Центральной Азии, включая перечень больших плотин региона, и описание существующих правовых и организационных рамок регулирования безопасности ГТС в странах Центральной Азии, в том числе и в Таджикистане.

12. Г-н Бу Либерт также обрисовал задачи, стоящие перед странами-участницами при выполнении второй фазы этого проекта в 2008-2010 годы. Он подчеркнул, что сотрудничество стран Центральной Азии нацелено на заключение регионального соглашения о сотрудничестве по безопасности ГТС; совершенствование и сближение национальных нормативно-правовых баз по безопасности ГТС, и повышение квалификации специалистов для организаций, осуществляющих надзор за безопасностью ГТС.

13. Г-н Юрий Стеклов, консультант, ознакомил участников с ходом дискуссии по основным пунктам повестки дня регионального совещания по сотрудничеству по безопасности плотин в Центральной Азии, ноября 2008 года, г. Алматы, а также выводами и рекомендациями, одобренными на этом совещании. Он отметил, что во исполнение решений регионального совещания состоялись встречи временных рабочих групп по согласованию нормативно-правовой и нормативно-технической документации (Ташкент, май 2009 года), и подготовке проекта регионального Соглашения (Алматы, август 2009 года). Был также проведен пилотный региональный учебный курс по обеспечению безопасности ГТС в Центральной Азии (Ташкент, май 2009 года).

14. По пункту 4 повестки дня г-н Анатолий Холматов, эксперт ПРООН в Таджикистане, в своем выступлении отметил, что отдельные статьи и положения, относящиеся к безопасности ГТС, имеются в Водном кодексе Таджикистана, Правилах пользования водными объектами, в Уставе компании «Барки Точик» и некоторых других ведомственных правилах и положениях. Однако в стране отсутствуют как национальный закон о безопасности ГТС, так и национальный орган для государственного регулирования в области безопасности ГТС. В дискуссии по этому пункту повестки дня было высказано мнение о том, что одним из элементов благоприятного инвестиционного климата для гидроэнергетического строительства в стране будет являться современная нормативно-правовая база для обеспечения государственного регулирования в области безопасности ГТС. В прениях также высказывались предложения о совершенствовании законодательство страны по безопасности ГТС с включением в соответствующий закон большего числа статей прямого действия. Было предложено попросить поддержку ЕЭК ООН в подготовке проекта национального закона о безопасности ГТС.

15. По пункту 5 повестки дня участники совещания были проинформированы о том, что доработанный проект регионального соглашения о сотрудничестве в области безопасности ГТС от 13 сентября 2009 года и дополнительный проект Соглашения от 24 сентября 2009 года, сформулированный международными экспертами, были направлены Исполкомом МФСА для рассмотрения в МИД Таджикистана, а также в МИДы других стран – участниц проекта. Им также сообщили, что ожидается, что официальные мнения стран по поводу представленных документов будут выражены на региональном совещании по безопасности ГТС, которое состоится в Бишкеке 3-4 ноября 2009 года. Во время дискуссии отмечалось, что следовало бы получить замечания и предложения заинтересованных ведомств и организаций по упомянутым документам.

16. При обсуждении пункта 6 повестки дня были высказаны мнения о желательности продолжения работы по сближению технической нормативной документации в области

безопасности гидротехнических сооружений в странах Центральной Азии. Была выражена готовность участия представителей Таджикистана в учебных программах, нацеленных на повышение квалификации специалистов в области безопасности ГТС.

17. Г-н Сергей Школьников, эксперт проекта, в своем выступлении рассказал о государственном регулировании в области безопасности ГТС в Российской Федерации на основе соответствующего федерального закона. Он также изложил версию причин недавней аварии на Саяно-Шушенской ГЭС, опубликованную в акте комиссии по ее расследованию.

18. Г-н Георгий Петров информировал участников совещания о проводимых мероприятиях по оценке технического состояния плотин в Таджикистане; г-н Н. Абдуллоев сделал сообщение об итогах обследования технического состояния плотины Нурекского гидроузла.

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

19. Участники совещания приняли следующие решения и рекомендации по обсуждавшимся вопросам повестки дня:

1. Отметить конструктивное участие представителей Таджикистана в выполнении регионального проекта ООН «Безопасность плотин в Центральной Азии: создание потенциала и региональное сотрудничество». В дальнейшем уделять приоритетное внимание участию заинтересованных министерств и ведомств в деятельности проекта.

О национальном законодательстве

2. Принять во внимание предложения о совершенствовании национального законодательства по безопасности ГТС, высказанные на совещании. Министерству мелиорации и водных ресурсов подготовить консолидированное с заинтересованными министерствами и ведомствами предложение о необходимости совершенствования законодательства страны в целях обеспечения государственного регулирования безопасности ГТС, в частности о разработке проекта национального закона «О безопасности ГТС», и представить его в Правительство.

3. Министерству мелиорации и водных ресурсов обратиться в Правительство с предложением о создании межведомственной рабочей группы по подготовке проекта закона «О безопасности ГТС».

4. Обратиться к руководству регионального проекта ЕЭК ООН с просьбой оказать содействие в подготовке проекта закона «О безопасности ГТС» и проведении независимой экспертной оценки данного документа.

О проекте регионального соглашения

5. Принять к сведению, что в ближайшее время будут назначены представители заинтересованных органов Таджикистана во временную рабочую группу по доработке проекта регионального Соглашения о сотрудничестве в области безопасности ГТС.

6. Просить МИД Таджикистана провести совещание с участием представителей заинтересованных министерств и организаций, после предварительного согласования с соответствующими министерствами и ведомствами, с целью рассмотрения на национальном уровне проекта регионального Соглашения и выработки согласованной позиции по этому вопросу.

Другие вопросы

7. Поддержать предложение о проведении региональных учебных курсов повышения квалификации специалистов в области безопасности ГТС с участием представителей Таджикистана.
8. Просить руководство проекта (ЕЭК ООН) рассмотреть возможность проведения в Таджикистане учебных курсов при поддержке российских специалистов.
9. Рекомендовать Министерству мелиорации и водных ресурсов организовать распространение информации в СМИ, при содействии секретариата ЕЭК ООН, о проведении работ по улучшению технического состояния ГТС, а также о региональном сотрудничестве в области безопасности ГТС.
20. Участники совещания выразили благодарность Министерству мелиорации и водных ресурсов за хорошую организацию национального совещания.

LIST OF PARTICIPANTS
The National Meeting on the Cooperation in Dam Safety in Central Asia
30 October 2009, Dushanbe, Tajikistan

ТАДЖИКИСТАН		TAJIKISTAN	Contacts
1.	Зоиров Анвар Мухиддинович Заместитель министра мелиорации и водных ресурсов	Zoiroz Anvar Muhiddinovich Depute minister land reclamation and water resources	Тел (+992 372) 35-35-54 (+992 372) 35-35-54 E-mail: mwr.tj@rambler.ru
2.	Латипов Рустам Баротович Начальник Управления водных ресурсов науки и техники министерство мелиорации и водных ресурсов	Latipov Rustam Barotovich The chief management water resources, science and technics ministry land reclamation and water resources	Тел (+992 372) 35-55-89 E-mail: rustam.latipov@yahoo.com
3.	Набиев Акбар Озорович Директор ГУ «Таджикгипроводхоз»	Nabiev Akbar Ozorovich State Design Institute «Tajikgyprovodkhoz»	Тел (+992) 907-71-67-47
4.	Оймахмад Холлов Специалист Министерство мелиорации и водных ресурсов	Oimakhmad Kholov Specialist ministry land reclamation and water resources	Тел (+992 372) 35-55-89 E-mail: umedjamol@mail.ru
5.	Абдухаким Сатторов Специалист Министерство мелиорации и водных ресурсов	Abdukhakim Sattorov Specialist ministry land reclamation and water resources	Тел (+992 372) 35-55-89
6.	Исломов Хуршед Специалист Министерство мелиорации и водных ресурсов	Isljmov Khurshed Specialist ministry land reclamation and water resources	Тел (+992 372) 35-97-89
7.	Валаматзаде Тимур Гафарович Специалист Министерство энергетики и промышленности	Valamatzade Timur Specialist ministry energetic and industry	Тел (+992 372) 21-30-05
8.	У. Усмонов Центр управления проектом при министерстве энергетики и промышленности	U. Usmonov Centre managemen design ministry energetics and industry	Тел (+992) 91-904-53-52
9.	М. Эмомов Начальник отдела Министерство иностраннных дел	M. Emomov The chief management ministry of foreign affairs	Тел (+992) 918-61-23-69

10.	Р. Саиджафаров Специалист Министерство иностранных дел	R. Saidjafarov Specialist ministry of foreign affairs	Тел (+992) 918-78-49-97
11.	Муним Абдусаматов Начальник водной инспекции Комитета охраны окружающей среды	Munim Abdusamadov The chief water inspection Committee environmental protection	Тел (+992) 907-70-07-61
12.	Ш. Азизбеков Специалист Комитета по чрезвычайным ситуациям	SH. Azizbekov Specialist Committee on emergency situation	Тел (+992 372) 27-15-39
13.	К. Махмадов Специалист Комитета по чрезвычайным ситуациям	K. Marhmadov Specialist Committee on emergency situation	Тел (+992 372) 23-22-69
14.	Н. Ходжаев Специалист ОАХК «Барки Точик»	N. Khodjaev Specialist ОЈНС «Барки Точик»	Тел (+992) 91-997-99-48
15.	М. Алиев ОАХК «Барки Точик»	M. Aliev ОЈНС «Барки Точик»	Тел (+992) 93-545-23-16
16.	Х. Арифов Секретарь комитета по большим плотинам	KH. Arifof Secretary Committee on large dam	Тел (+992) 907-70-48-28
17.	К. Кобулиев Академия Наук РТ	K. Kobuliev Academy of Sciences RT	Тел (+992 372) 24-28-57
18.	П. Ясуков Академия Наук РТ	P. Yasukov Academy of Sciences RT	Тел (+992) 918-65-22-77
19.	Н. Абдуллоев Рогунская ГЭС	N. Abdulloev Rogun hydropower station	Тел (+992) 93-571-06-28
20.	Б. Сироджов Ассоциация энергетиков Таджикистан	B. Sirojov power engineering association in the Tajikistan	Тел (+992) 919-44-11-14
21.	Б. Гафаров Технический Директор ОО Ассоциация партнеров для развития «DEPAS»	B. Gafarov Technical Director PO Development partners association «DEPAS»	Тел (+992) 92-770-33-46 E-mail: depas.tj@rambler.ru

ЭКСПЕРТЫ		EXPERTS	
22.	Стеклов Юрий Николаевич Консультант	Yuri Steklov Consultant	Тел.(+662) 967 9536 E-mail: yuri.steklov@gmail.com
23.	Школьников Сергей Яковлевич Эксперт, НТЦ Гидротехбезопасность	Skolnikov Sergei Expert	Тел. 7 (495) 493-68-13
24.	Петров Георгий Николаевич Институт водных проблем, гидроэнергетики и экологии АН РТ	Georgi Petrov Expert	Тел.: (+992) 918-62-05-36 (+992 372) 24-52-36
МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ		INTERNATIONAL ORGANIZATIONS	
25.	Бу Либерт Региональный советник Отдел по окружающей среде, жилищному вопросу и землепользованию ЕЭК ООН	Bo Libert Regional Adviser Environment, Housing and Land Management Division UNECE	Тел.(+4122) 9172396 Fax. (+4122) 9170621 E- mail: bo.libert@unece.org Mob. (+4179) 444 6026/4180
26.	Хайрулло Ибодзода представитель Таджикистана в Исполкоме МФСА	Khairullo Ibodzoda Tajikistan representative in the EC IFAS	Моб. (992 918) 67-11-15 E-mail: ibodzoda@mail.ru
27.	Б. Махмадалиев Директор Таджикского Филиала ИК МФСА	B. Makhmadaliev Director Tajik branch EC IFAS	Тел. (992 372) 27-85-32 E-mail: tfec-ifas@mail.ru
28.	К. Абдулхайзов Таджикский Филиал ИК МФСА	K.Abdulhaizov Tajik branch EC IFAS	Тел. (992 372) 27-79-63 tfec-ifas@mail.ru
29.	С. Рахимов Таджикский Филиал ИК МФСА	S. Rahimov Tajik branch EC IFAS	Тел. (992 372) 27-79-63 tfec-ifas@mail.ru
30.	Холматов Анатолий Петрович ПРООН в Таджикистане	Kholmatov Anatoli UNDP in Tajikistan	Тел. (992 372)441-06- 41+290
31.	Рустам Файзиев ПРООН в Таджикистане	Rustam Faiziev UNDP in Tajikistan	Тел. (992 372)441-06- 41+290

32.	<p>Соня Тато Советник по вопросам управления водными ресурсами Бюро ОБСЕ в Таджикистане</p>	<p>Sonia Tato Water Management adviser OSCE Office in Tajikistan</p>	<p>Тел.(+992 37) 226-50- 14/15/16/17/18 Fax.(+992 37) 226-50-19 E-mail: Sonia.Tato@osce.org Mob. (+992) 981-06-05-25</p>
33.	<p>Малика Бабаджанова Директор Таджикского Филиала Регионального экологического Центра ЦА</p>	<p>Malika Babadjanova Director Tajik branch the Regional Enviromental Center for CA</p>	<p>Тел.(+992 372) 21-87-05 E-mail: MBabadjanova@carec.tj</p>

**Национальное совещание по сотрудничеству
по безопасности плотин в Центральной Азии
30 октября 2009 года
Душанбе, Таджикистан**

ПРОГРАММА

- 09:00 - 09:30 Регистрация участников.
- 09:30 – 10:00 **Открытие Совещания**
Приветствие от имени Правительства Таджикистана
г-н Анвар Зоиров, заместитель Министра мелиорации и водных ресурсов
Приветствие от имени МФСА
г-н Хайрулло Ибодзода, представитель Таджикистана в Исполкоме МФСА
Приветствие от имени ЕЭК ООН
г-н Бу Либерт, региональный советник ЕЭК ООН
- 10:00 - 10:15 **Принятие повестки дня и выборы руководящих органов совещания**
Представление программы совещания:
г-н Бу Либерт, региональный советник ЕЭК ООН.
- 10:15 - 10:30 **Об итогах выполнения первой фазы проекта «Безопасность плотин в Центральной Азии: создание потенциала и региональное сотрудничество» и содержание второй фазы этого проекта:**
г-н Бу Либерт, региональный советник ЕЭК ООН
г-н Юрий Стеклов, консультант
- 10:30 - 11:00 Перерыв на кофе
- 11:00 - 11:30 **Государственное регулирование в области безопасности гидротехнических сооружений в Российской Федерации**
г-н Сергей Школьников, ведущий научный сотрудник научно-технического центра «Гидротехбезопасность», Москва
- 11:30 – 12:30 **Нормативно-правовые аспекты в области безопасности гидротехнических сооружений в Таджикистане и их возможное улучшение**
г-н Анатолий Холматов, эксперт ПРООН в Таджикистане
- Безопасность и техническое состояние плотин в Таджикистане**
г-н Георгий Петров, научный сотрудник Института водных проблем, экологии и гидроэнергетики Академии наук Республики Таджикистан
- Устойчивость плотины Нурекской ГЭС на р. Вахш**
г-н М. Абдуллоев
- Представители заинтересованных министерств и ведомств*
Дискуссия – модератор А. Холматов
- 12:30 -13:30 Обед
- 13:30 - 14:00 **О подготовке регионального соглашения по сотрудничеству в области безопасности гидротехнических сооружений и предложения по дальнейшим действиям**

г-н Бу Либерт, региональный советник ЕЭК ООН
г-н Юрий Стеклов, консультант
Представители заинтересованных министерств и ведомств
Дискуссия – модератор Г. Петров

- 14:00 – 14:30 **Об аварии на Саяно-Шушенской ГЭС**
г-н Сергей Школьников, ведущий научный сотрудник научно-технического центра «Гидротехбезопасность», Москва
- 13:30-14:30 **О сотрудничестве по гармонизации законодательной базы и сближению технической нормативной документации в области безопасности ГТС в странах Центральной Азии**
г-н Юрий Стеклов, консультант
Представители заинтересованных министерств и ведомств
Дискуссия- модератор Р.Латинов
- 14:30-15:00 **О плане работы по выполнению проекта в 2010 году**
г-н Бу Либерт, региональный советник ЕЭК ООН.
Дискуссия
- 15:00-15:30 Перерыв на кофе
- 15:30-16:00 **Рассмотрение и утверждение решений и рекомендаций совещания.**