

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

**ДОКЛАД НАЦИОНАЛЬНОГО СОВЕЩАНИЯ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ ПО  
БЕЗОПАСНОСТИ ПЛОТИН В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ**

**Бишкек, Кыргызстан, 14 ноября 2008 года**

---

Настоящий доклад выпущен без официального редактирования Отделом по окружающей среде, жилищному вопросу и землепользованию секретариата Европейской Экономической Комиссии ООН (ЕЭК ООН)

## **А. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ СОВЕЩАНИЯ**

1. Национальное совещание по безопасности плотин в Центральной Азии состоялось в г. Бишкек, Кыргызстан, 14 ноября 2008 года. Совещание было организовано Европейской Экономической Комиссией ООН (ЕЭК ООН) совместно с Проектно-конструкторским и технологическим институтом (ПКТИ) «Водоавтоматика и метрология» Департамента водного хозяйства Министерства сельского и водного хозяйства и перерабатывающей промышленности.

2. Совещание было проведено в рамках 2-ой фазы проекта «Безопасность плотин в Центральной Азии: создание потенциала и региональное сотрудничество», который осуществляется ЕЭК ООН. Проект выполняется под эгидой Проектной рабочей группы по водным и энергетическим ресурсам Специальной программы ООН для экономик Центральной Азии (СПЕКА) и в рамках рабочей программы Конвенции ЕЭК ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер. Он нацелен на улучшение национальных законодательств и государственного регулирования в области безопасности плотин в странах-участницах, а также укрепление регионального сотрудничества в этой области. Проект осуществляется в контексте реализации Программы конкретных действий по улучшению экологической и социально-экономической обстановки в бассейне Аральского моря на период 2003-2010 г.г. (ПБАМ-2), выполняемой Международным Фондом спасения Арала (МФСА). Он также является составной частью Инициативы «Окружающая среда и безопасность» (ENVSEC) и его финансирует Правительство Финляндии при частичной финансовой поддержке Правительства Российской Федерации.

### **1. Цели совещания**

3. Непосредственной целью совещания являлся обмен мнениями относительно возможного совершенствования национального законодательства и национальной нормативно-технической базы по безопасности гидротехнических сооружений (ГТС). Кроме того, целью этого мероприятия являлось обсуждение вопросов участия Кыргызстана в выработке регионального соглашения по сотрудничеству в области безопасности ГТС, а также вопросов сотрудничества по гармонизации законодательной базы и сближению технической нормативной документации в этой области.

### **2. Участники**

4. В работе совещания приняли участие 20 представителей ведомств и организаций, непосредственно занимающихся вопросами государственного регулирования обеспечения безопасной эксплуатации плотин и других ГТС, а также представители Министерства иностранных дел, Министерства юстиции, Министерства по чрезвычайным ситуациям и других организаций. Вместе с сотрудниками секретариата ЕЭК ООН и консультантами в совещании приняли участие 24 человека, список которых находится в приложении 1 к настоящему докладу.

### **3. Открытие совещания**

5. Совещание открыл г-н Мурат Джураев, Депутат Жогорку Кенеша - Парламента Кыргызстана. Он сердечно приветствовал участников и отметил актуальность задач совещания с точки зрения достижения согласованных основ законодательств стран Центральной Азии в области обеспечения безопасности ГТС. Он подчеркнул, что особенно важно обеспечить безопасность ГТС, расположенных на трансграничных реках, связывающих страны Центральной Азии, поскольку аварийные ситуации на них могут

вызвать серьезные трансграничные последствия не только для экономического развития, но и для здоровья и жизни людей.

6. Участников совещания приветствовал г-н Эсен Жусуматов, первый заместитель генерального директора Департамента водного хозяйства. Он выразил удовлетворение результатами продолжающегося уже несколько лет плодотворного сотрудничества между его организацией и ЕЭК ООН в выполнении регионального проекта по безопасности плотин. Он отметил, что этот проект выполняется в интересах всех стран региона и соответствует программе ПБАМ-2.

7. Г-н Бу Либерт, региональный советник Отдела по окружающей среде, жилищному вопросу и землепользованию ЕЭК ООН, отметил, что в выполнении первой фазы проекта «Безопасность плотин в Центральной Азии: создание потенциала и региональное сотрудничество» активно участвовали представители Кыргызстана из ОАО "Электрические станции", Департамента водного хозяйства и нескольких других министерств и ведомств. Они сделали существенный вклад в выработку двух основных документов, которыми завершилась первая фаза проекта, а именно: Модельного национального закона о безопасности гидротехнических сооружений и проекта регионального Соглашения о сотрудничестве в этой области, и в подготовку публикации ЕЭК ООН по итогам этой фазы. В заключение он поблагодарил Департамент водного хозяйства и его структурные подразделения за сотрудничество в организации совещания и выразил уверенность в том, что представители Кыргызстана будут активно участвовать в выполнении второй фазы проекта.

#### **4. Утверждение повестки дня**

8. Г-н Бу Либерт, секретариат ЕЭК ООН, сделал краткое сообщение о целях совещания. Затем он представил повестку дня и программу работы совещания.

9. Была утверждена следующая повестка дня совещания:

1. Открытие совещания.
2. Утверждение повестки дня совещания.
3. Об итогах выполнения первой фазы проекта «Безопасность плотин в Центральной Азии: создание потенциала и региональное сотрудничество» и содержание второй фазы этого проекта.
4. Нормативно-правовые основы и организационные формы государственного регулирования в области безопасности гидротехнических сооружений в Кыргызстане и их возможное улучшение.
5. О выработке регионального Соглашения по сотрудничеству в области безопасности гидротехнических сооружений и предложения по организации процесса его обсуждения на региональном уровне.
6. О сотрудничестве по гармонизации законодательной базы и сближению технической нормативной документации в области безопасности гидротехнических сооружений в странах Центральной Азии.
7. О плане работ проекта на 2009 год.
8. Рассмотрение и утверждение решений, рекомендаций и отчета совещания.
9. Прочие вопросы.

## 10. Закрытие совещания.

10. Программа национального совещания по сотрудничеству по безопасности плотин в Центральной Азии представлена в приложении 2.

### **Б. РЕЗЮМЕ ДИСКУССИЙ**

11. По пункту 3 повестки дня г-н Юрий Стеклов, консультант, сделал сообщение об итогах выполнения в период с 2004 г. по 2006 г. первой фазы проекта «Безопасность плотин в Центральной Азии: создание потенциала и региональное сотрудничество». Он с удовлетворением отметил, что первая фаза проекта завершилась публикацией (Серия публикаций ЕЭК ООН по водным проблемам No 5, 2007 год). Эта публикация содержит разработанные в рамках первой фазы документы, обзор водохозяйственной инфраструктуры Центральной Азии, включая перечень больших плотин региона, и описание существующих правовых и организационных рамок регулирования безопасности ГТС в странах Центральной Азии, в том числе и в Кыргызстане.

12. Г-н Ю.Н. Стеклов обрисовал задачи, стоящие перед странами-участницами при выполнении второй фазы этого проекта в 2008-2010 годы. В этой связи он информировал участников о ходе выполнения проекта в 2008 году, в частности, о выполнении рекомендаций Регионального совещания по сотрудничеству по безопасности плотин в Центральной Азии, состоявшегося 12-13 марта 2008 года в г. Ташкент, с проведения которого началось выполнение второй фазы проекта. Он подчеркнул, что в дальнейшем сотрудничество стран Центральной Азии будет нацелено на совершенствование и сближение национальных нормативно-правовых баз по безопасности ГТС, повышение квалификации специалистов для организаций, осуществляющих надзор за безопасностью ГТС, и подготовку регионального соглашения о сотрудничестве по безопасности ГТС.

13. По пункту 4 повестки дня г-да А. Г. Зырянов, представитель ОАО «Электрические станции» и И.А. Джолдошалиев, представитель Департамента водного хозяйства, напомнили о том, что Водным кодексом страны предусматривается создание Государственной водной администрации, в компетенцию которой, в частности, будет входить реализация задач по безопасности плотин и других ГТС. Непосредственно государственным регулированием будет заниматься Комиссия по обеспечению безопасности плотин, которая будет представлять рекомендации по результатам проведенных проверок в Государственную водную администрацию для принятия мер по устранению выявленных недостатков. Подготовка к реализации положений Водного кодекса о реформе управления в водохозяйственном секторе страны ведется в рамках проекта Всемирного банка по улучшению управления водными ресурсами в Кыргызстане. Г-н К. Л. Валентини, представитель проекта, выдвинул предложение об объединении усилий проекта Всемирного банка и проекта ЕЭК ООН по безопасности плотин в подготовке положения о национальной Комиссии по обеспечению безопасности плотин. Участники совещания высказались в поддержку этого предложения и рекомендовали создать с этой целью рабочую группу, экспертов, возглавляемую руководством Департамента водного хозяйства.

14. Г-н Ю.Н. Стеклов информировал участников совещания о проведенной работе по доработке проекта регионального Соглашения и представил версию Соглашения от 10 октября 2008 года. Во время дискуссии по пункту 5 повестки дня г-н А.Г. Зырянов высказал мнение о том, что заключению регионального Соглашения по сотрудничеству в области безопасности ГТС должно предшествовать заключение соглашения о рациональном использовании водно-

энергетических ресурсов. Он также предложил заменить отдельные статьи проекта Соглашения и внести изменения в ряд других статей. Участники совещания были проинформированы о том, что МИД и ОАО «Электрические станции» назначили своих представителей в региональную рабочую группу по доработке проекта Соглашения о сотрудничестве по безопасности ГЭС.

15. По пункту 6 повестки дня г-н Д.Б. Радкевич, консультант, изложил концепцию создания согласованной системы нормативно правовых и нормативно-технических документов, регулирующих безопасность плотин и других ГЭС в странах Центральной Азии. Для достижения этой цели предлагается использовать опыт Российской Федерации в государственном регулировании безопасности плотин и других ГЭС. Г-н О.С. Макаров, директор ПКТИ «Водоавтоматика и метрология», сделал сообщение о результатах проведенного обзора состояния нормативно-правовой и технической базы по безопасности ГЭС в странах Центральной Азии. В дискуссии были подняты вопросы, касающиеся использования отдельных нормативно-технических документов, в частности, декларации о безопасности ГЭС. Было предложено рассмотреть возможность поэтапного применения требований декларации о безопасности ГЭС для наиболее ответственных ГЭС и изыскать дополнительное финансирование для проведения таких работ.

16. На совещании была высказана поддержка проведению региональных учебных курсов и выражена готовность участия представителей Кыргызстана в учебных программах, нацеленных на повышение квалификации специалистов в области безопасности ГЭС.

## **В. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ**

17. Участники совещания приняли следующие решения и рекомендации по обсуждавшимся вопросам повестки дня:

а. Отметить конструктивное участие представителей Кыргызстана в выполнении регионального проекта ООН «Безопасность плотин в Центральной Азии: создание потенциала и региональное сотрудничество».

б. Полностью одобрить предложение о координации и сотрудничестве между Проектом ЕЭК ООН «Безопасность плотин в Центральной Азии: создание потенциала и региональное сотрудничество» и Проектом Всемирного банка по улучшению управления водными ресурсами в Кыргызстане в поддержке формирования национальной комиссии по безопасности плотин. С этой целью сформировать экспертную рабочую группу, действующую при поддержке проектов.

в. С целью ускорения формулирования нормативно-правовой базы обеспечения безопасности водохозяйственной инфраструктуры, экспертной рабочей группе подготовить проект Постановления Правительства Кыргызской Республики «Об обеспечении безопасности плотин», предусматривающего создание национальной Комиссии по безопасности плотин и подготовку законопроекта с использованием модельного национального закона по безопасности ГЭС.

г. Принять к сведению назначение представителей уполномоченных государственных органов Кыргызстана и национальной энергетической компании во временную рабочую группу по доработке проекта регионального Соглашения о

сотрудничестве по безопасности ГТС. Продолжить участие Кыргызстана в работе над этим документом.

д. Одобрить участие представителей Кыргызстана в работе региональной рабочей группы по сближению нормативной технической документации в области безопасности ГТС.

е. Поддержать предложение о проведении региональных учебных курсов повышения квалификации специалистов в области безопасности ГТС в рамках проекта ЕЭК ООН с участием представителей Кыргызстана.

ж. Изыскать возможность ежегодно проводить при поддержке со стороны ЕЭК ООН национальные совещания по безопасности ГТС с участием всех заинтересованных сторон.

18. Участники совещания выразили благодарность ПКТИ «Водоавтоматика и метрология» за хорошую организацию национального совещания.

**СПИСОК УЧАСТНИКОВ**

**Национальное совещание по сотрудничеству по безопасности плотин в Центральной Азии  
14 ноября 2008 года, Бишкек, Кыргызстан**

**LIST OF PARTICIPANTS  
The National Meeting on the Cooperation in Dam Safety in Central Asia  
Bishkek, Kyrgyzstan, November 14, 2008**

<b>КЫРГЫЗСТАН</b>		<b>KYRGYZSTAN</b>	
1.	<b>Джураев Мурат Каттабекович</b> Депутат Жогорку Кенеша - Парламента Кыргызстана	<b>Murat Djuraev</b> Member of Zhogorku Kenesh – Parliament of Kyrgyzstan	Tel: (996 312)
2.	<b>Жусуматов Эсен Жусуматович</b> 1-й заместитель генерального директора Департамента водного хозяйства	<b>Esen Djusumatov</b> 1-st Deputy General director Water Management Department	Tel: (996 312) 549095 Fax: (996 312) 549094  E-m: <a href="mailto:dvh@elcat.kg">dvh@elcat.kg</a>
3.	<b>Сарыбаева Жылдыз Сатаровна</b> Заведующая Отделом международных экономических организаций МИД	<b>Jyldyz Sarybaeva</b> Head, Department of International Economic Organizations, MFA	Tel: (996 312) 667348 Mob: 0-555 950183 E-m: <a href="mailto:skijyldyz@mail.ru">skijyldyz@mail.ru</a>
4.	<b>Джолдошалиев Искендер Алымкулович</b> Начальник отдела технической экспертизы и инвестиций Департамента водного хозяйства МСВХ и ПП	<b>Iskender Djoldoshaliev</b> Head, Water Resources Management Department, Ministry of Agriculture, Water Resources Management and Processing Industry	Tel. (+996312) 549098 Fax. (+996312)549094 <a href="mailto:dvh@elcat.kg">dvh@elcat.kg</a> ; <a href="mailto:pkti@elcat.kg">pkti@elcat.kg</a>
5.	<b>Сергеева Наталья Дмитриевна</b> Главный специалист Министерства юстиции	<b>Natalia Sergeeva</b> Chief Specialist Ministry of Justice	Tel. (+996312) 656510 E-m: <a href="mailto:NatashaS@on.kg">NatashaS@on.kg</a>
6.	<b>Жумалиев Нурбек Алмазбекович</b> Заместитель начальника Управления «Сельводзащита» МЧС	<b>Nurbek Jumaliev</b> Deputy Head, Department for Mudflow Control, Selevodazashita, Ministry for Emergency Situations	Tel. (+996312) 659342 E-m: <a href="mailto:Jumaliev-nur@mail.ru">Jumaliev-nur@mail.ru</a>
7.	<b>Койбагаров Жыргалбек Тентемишевич</b> Главный специалист Министерства энергетики, промышленности и топливных ресурсов	<b>Jyrgalbek Koibagarov</b> Chief Specialist Ministry of Energy	Tel. (+996312) 530340 E-m: <a href="mailto:D.Koibagarov@rambler.ru">D.Koibagarov@rambler.ru</a>

8.	<b>Зырянов Алексей Григорьевич</b> Заместитель директора департамента эксплуатации и ремонта ОАО «Электрические станции»	<b>Alexey Zyrianov</b> Deputy Director, Center of Operation and Repair of JSC "Electricity stations"	Tel. (+996312) 672172 E-m: expo-es@infotel.kg
9.	<b>Макаров Олег Степанович</b> Директор ПКТИ Водоавтоматика и метрология	<b>Oleg Makarov</b> Director, Research institute Vodoavtomatika i metrologia”	Tel. (+996312) 541159 E-m: pkti@elcat.kg
10.	<b>Бекенов Алик Эсенбекович</b> главный инженер ОАО «Кыргызсуудолбоор»	<b>Alik Bekenov</b> Chief Engineer	Tel. (+996312) 543018 E-m: ksd@netkey.bishkek.su
11.	<b>Чукин Бектур Арипович</b> Заведующий лабораторией Института геотехнологии Национальной академии наук	<b>Bektur Chukin</b> National Academy of Science	Tel. (+996312) 595169 E-m: B.Chukin@yandex.ru
12.	<b>Довгань Владимир Иванович</b> Директор Центра "МНИЦ Плотина"	<b>Vladimir Dovgan</b> Director of Scientific Centre	Tel. (+996312) 43-75-04 E-m: Dovgan@mail.ru
13.	<b>Мусаев Кудрет Наджмединович</b> Главный инженер Проекта внутривозвращенного орошения	<b>Kudret Musaev</b> Chief Engineer of Project	Tel. (+996312) 549106
14.	<b>Исабеков Тилек Асанакунович</b> Руководитель Кыргызстанской части Секретариата Чу-Таласской Комиссии	<b>Tilek Isabekov</b> Head of Kyrgyzstan part Secretariat of Chu-Talas Commission	Tel. (+996312) 548544 E-m: tisabekov@mail.ru
15.	<b>Маматалиев Нургазы Патиудинович</b> Филиал НИЦ МКВК в Кыргызстане	<b>Nurgazy Mamataliev</b> SIC-ICWC branch in Kyrgyzstan	Tel. (+996312) 549096
16.	<b>Мадумаров Рустам</b> Консультант проекта Департамента водного хозяйства	<b>Rustam Madumarov</b> Project consultant Water Management Department	Tel. (+996312) 545691
<b>ЭКСПЕРТЫ</b>		<b>EXPERTS</b>	
17.	<b>Стеклов Юрий Николаевич</b> Консультант	<b>Yuri Steklov</b> Consultant	<a href="tel:+6629603457">Tel: (+662) 960 3457</a> <a href="mailto:yuri.steklov@gmail.com">yuri.steklov@gmail.com</a>
18.	<b>Радкевич Дмитрий Борисович</b> Консультант	<b>Dmitry Radkevich</b> Consultant	Tel. (+7495) 4935131 Fax. (+7495) 4974050 <a href="mailto:radkevich@mte.gov.ru">radkevich@mte.gov.ru</a>
19.	<b>Оролбаев Эркин Эргешевич</b> Консультант	<b>Erkin Orolbaev</b> Consultant	Tel. (+996312) 612977 <a href="mailto:Erkin.orolbaev@gmail.com">Erkin.orolbaev@gmail.com</a>
20.	<b>Крутов Анатолий Николаевич</b> Руководитель проекта, Компания SMEC	<b>Anatolii Krutov</b> SMEC Company Project	Tel. (+996312) 549085



21.	<b>Валентини Кирилл Леонидович</b> Консультант проекта, Компания SMEC	<b>Kirill Valentini</b> Consultant SMEC Company Project	Tel. (+996312) 549085 E-m: valentini@smecc.kg
22.	<b>Юдахин Николай Николаевич</b> Консультант проекта, Компания SMEC	<b>Nikolai Yudahin</b> Consultant SMEC Company Project	Tel. (+996312) 549085
<b>МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ</b>		<b>INTERNATIONAL ORGANIZATIONS</b>	
23.	<b>Бу Либерт</b> Региональный советник Отдел по окружающей среде, жилищному вопросу и землепользованию Европейская Экономическая Комиссия ООН	<b>Bo Libert</b> Regional Adviser Environment, Housing and Land Management Division United Nations Economic Commission for Europe	Tel. (+4122) 917 23 96 Fax. (+4122) 917 06 21 mob. (+4179) 444 6026/4180 <a href="mailto:Bo.libert@unece.org">Bo.libert@unece.org</a>
24.	<b>Уларбек Матеев</b> Эксперт ПРООН	<b>Ularbek Mateev</b> Expert UNDP	Tel. (+996312) 611213

**ПРОГРАММА**

*Совещание состоялось в конференц-зале гостиницы Саякат  
по адресу: г.Бишкек, ул.Токтоналиева, 8а.*

- 09:30 - 10:00           Регистрация участников.
- 10:00 – 10:20           **Открытие Совещания**  
Приветствие от Жогорку Кенеша - Парламента Кыргызстана  
*г-н М.К. Джураев, Депутат Жогорку Кенеша*  
Приветствие от Департамента водного хозяйства  
*г-н Э.Ж.Жусумато, Первый заместитель Генерального директора*  
Приветствие от имени ЕЭК ООН  
*г-н Бу Либерт, региональный советник ЕЭК ООН*
- 10:20 - 10:30           **Принятие повестки дня.**  
**Представление программы совещания:**  
*г-н Бу Либерт, региональный советник ЕЭК ООН*
- 10:30 - 10:45           **О ходе выполнения проекта «Безопасность плотин в  
Центральной Азии: создание потенциала и региональное  
сотрудничество» и задачах по его дальнейшей реализации**  
*г-н Юрий Стеклов, консультант*
- 10:45 - 11:15           Перерыв на кофе
- 11:15 - 12:00           **Нормативно-правовые основы и организационные формы  
государственного регулирования в области безопасности плотин  
в Кыргызстане и их возможное улучшение**  
*г-н Алексей Зырянов и г-н Искендер Джолдошалиев, Кыргызстан;*  
*Представители заинтересованных министерств и ведомств;*  
*г-н Бу Либерт, региональный советник ЕЭК ООН*  
*Дискуссия*
- 12:00 - 13:00           **О выработке регионального соглашения по сотрудничеству в  
области безопасности гидротехнических сооружений**  
*г-н Юрий Стеклов, консультант*  
*Представители МИД, МЧС, Минюста, ДВХ МСВХиПП и других*  
*заинтересованных министерств и ведомств*  
*Дискуссия*
- 13:00-14:00           Обед
- 14:00-14:50           **О сотрудничестве по сближению технической нормативной  
документации в области безопасности плотин в странах  
Центральной Азии**  
*г-н Юрий Стеклов, консультант*

*г-н Алексей Зырянов и г-н Олег Макаров, Кыргызстан  
г-н Дмитрий Радкевич, консультант  
Представители заинтересованных министерств и ведомств  
Дискуссия*

14:50-15:00

**О плане работы в рамках проекта в 2009 году**  
*г-н Бу Либерт, региональный ЕЭК ООН.  
Дискуссия*

15:00-15:30

Перерыв на кофе

15:30-16:00

**Рассмотрение и утверждение решений, рекомендаций и отчета совещания.**