



NATIONS UNIES
COMMISSION ÉCONOMIQUE
POUR L'EUROPE

ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ
ДЛЯ ЕВРОПЫ

UNITED NATIONS
ECONOMIC COMMISSION
FOR EUROPE

**Вступительное слово г-на Яна Кубиша, Исполнительного
секретаря Европейской экономической комиссии Организации
Объединенных Наций**

**Второе заседание Экспертной группы по внесению изменений и
дополнений в уставные документы МФСА, Женева, 22-23 марта 2011 г.**

Уважаемые участники,

Мне очень приятно приветствовать Вас в Женеве в штаб-квартире Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций. Предстоящая вам работа представляется нам очень непростой. Для того чтобы добиться положительных результатов, необходимо помнить о том, что вы ведете переговоры не только для сегодняшнего поколения, но и для будущих поколений. МФСА нуждается в усиленной нормативно-правовой базе для того, чтобы он мог более эффективно помогать странам справляться как с существующими, так и с предстоящими трудностями: быстрый рост населения, экономическое развитие, а также изменение климата оказывают постоянно растущую нагрузку на водные ресурсы региона. Действительно, в последние два десятилетия существующим органам в определенной степени удавалось справиться с управлением водными ресурсами региона, однако, есть опасения, что они окажутся неэффективными перед лицом трудностей грядущих десятилетий. Главы государств-учредителей Международного Фонда спасения Арала согласились с этим в апреле 2009 года, когда они выразили свою готовность к дальнейшему совершенствованию организационной структуры и договорно-правовой базы МФСА.

Мы приняли решение провести сегодняшнее заседание в европейской штаб-квартире Организации Объединенных Наций, поскольку предлагаемое совершенствование уставных документов МФСА вызвано, в числе прочего, присуждением Генеральной Ассамблеей ООН статуса наблюдателя Фонду. МФСА приглашен принимать участие в сессиях Генеральной Ассамблеи ООН вместе с такими важными и влиятельными организациями, как Европейский Союз, Африканский союз, Ассоциация государств Карибского бассейна, Организация Черноморского экономического сотрудничества, НАТО, СНГ, ШОС и Лига арабских государств.

МФСА – единственная региональная организация, которая сегодня обладает возможностью представлять интересы и скоординированную позицию пяти государств Центральной Азии в наивысшем органе, принимающем решения в Организации Объединенных Наций. Поэтому Фонд должен играть ключевую роль в поддержании на международном уровне внимания к трагедии Аральского моря и в мобилизации поддержки для смягчения социальных, экономических и экологических последствий и решения проблем, связанных со здоровьем населения, а также достижения экологически устойчивого развития в бассейне Аральского моря. В этой связи, МФСА должен быть способен эффективным образом формулировать и представлять общую позицию своих стран-участниц. Для этого необходимы прочная правовая база, четкие процедуры принятия решений и отчетности, а также сотрудничество между его учреждениями и действующим на постоянной основе исполнительным органом.

Ответы на вопросник, представленные Правительствами стран-участниц МФСА, показывают, что в столицах стран-участниц серьезно задумываются о том, как наилучшим образом выполнить задание, данное Главами государств. В ответах на вопросник не только проводится глубокий диагностический анализ проблем, которые берут начало в действующей нормативно-правовой базе МФСА, но и представлен широкий спектр идей по совершенствованию правовой основы МФСА, с тем чтобы она соответствовала реалиям настоящего и требованиям будущего времени. В них также присутствует согласие с тем, что правовую базу следует привести в соответствие с международным водным правом, кодифицированным, в первую очередь, Конвенцией ЕЭК ООН по трансграничным водам, и общепризнанными принципами интегрированного управления водными ресурсами, такими как бассейновый подход.

Страны-участницы выдвигают множество конкретных предложений о том, как создать современную и согласованную правовую базу, которая бы содействовала совершенствованию институциональных механизмов. В большинстве своем, эти предложения основаны на наилучшей международной практике и общепризнанных нормах, которыми регулируется деятельность большинства международных и региональных организаций.

В то время как восприятие повсеместно используемой практики и норм может показаться простой задачей, мне хотелось бы предостеречь всех нас от чрезмерных амбиций. Поэтапный подход, при котором каждый этап основывается на достигнутых на предыдущем этапе результатах, может наилучшим образом соответствовать традициям и политическим реалиям региона.

Сегодня будет обсуждаться вариант разработки нового полноценного институционального соглашения. На первый взгляд, это может показаться более радикальным подходом, чем внесение изменений в более чем десяток правовых документов и еще большее число заявлений, которые составляют основу функционирования МФСА и его учреждений. На самом деле, первый подход, вероятно, отличается большим благоразумием. Он помог бы избежать включения в круг переговоров множества вопросов, которые не имеют прямого отношения к МФСА и его учреждениям, хотя и присутствуют в этих

документах. Надеюсь, вы согласитесь с тем, что все трудности регионального управления водными ресурсами невозможно решить одновременно.

Разработка комплексного институционального соглашения могла бы стать первым этапом непростого процесса совершенствования правовых основ. Международным экспертом сегодня будет представлен проект элементов – концептуальная основа, которая направлена на содействие поиску компромисса и начало такого поэтапного процесса.

В ходе двух последних десятилетий, эксперты стран-участниц МФСА приобрели достаточный опыт для того, чтобы осознать проблемы в области функционирования правовых и институциональных механизмов регионального управления водными ресурсами в Центральной Азии и содействовать их решению. Этот кладезь знаний, собственного опыта и извлеченных уроков создает прочную основу для вашей работы сегодня. ЕЭК ООН продолжит оказывать вам содействие на этом пути, предлагая наш опыт, международно-признанные примеры хорошей практики и соответствующие международно-правовые инструменты, а также консультации на высоком политическом уровне в случае, если усилий на уровне экспертов окажется недостаточно для того, чтобы сократить разрыв между позициями государств.

Разрешите мне пригласить Вас к открытому и серьезному обсуждению со всей непредвзятостью и при полном уважении интересов всех стран-участниц МФСА. Интересы различных заинтересованных сторон могут различаться даже внутри одного государства, в то время как хорошо функционирующие, эффективные институты служат интересам всех своих государств-членов. Сильная нормативно-правовая база для региональных организаций, над которой вам предстоит работать, могла бы стать первым шагом к повышению доверия и разработке полноценных решений для непростых вопросов, связанных с управлением водными ресурсами в Центральной Азии.

Искренне желаю вам успеха на этом сложном пути!