

КРАТКИЙ ДОКЛАД В СООТВЕТСТВИИ С ПРОТОКОЛОМ ПО ПРОБЛЕМАМ ВОДЫ И ЗДОРОВЬЯ

РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ

ЧАСТЬ 1: ОБЩИЕ АСПЕКТЫ

1. Были ли целевые показатели и сроки их достижения установлены в вашей стране в соответствии со статьей 6 Протокола?

ДА НЕТ УСТАНОВЛИВАЮТСЯ

Республика Беларусь присоединилась к Протоколу по проблемам воды и здоровья к Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер 1992 года (далее – Протокол) в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 31 марта 2009 г. №159 и является полноправной Стороной Протокола с 21 июля 2009 г.

Согласно принятым обязательствам по Протоколу (п. 3 статьи 6) Республикой Беларусь разработан проект перечня целевых показателей и контрольные сроки их достижения на период до 2015 года, по состоянию на время подготовки Отчета он проходит процедуру утверждения.

Перечень целевых показателей разработан на основании определенных для республики приоритетов в области водоснабжения и водоотведения с акцентом на здоровье населения. Учитывая, что за последние десятилетия республикой достигнуты значительные успехи в обеспечении доступа населения к питьевой воде и санитарным услугам, в охране водных ресурсов, и эта деятельность осуществлялась в рамках государственных и отраслевых программ, национальных планов с привлечением средств республиканского и местных бюджетов, в перечне нашли отражение прогнозные показатели действующих (планируемых) государственных программ и планов по направлению, а также некоторые дополнительные актуальные для республики разделы в соответствии с п. 2 статьи 6 Протокола.

Проект перечня включает 14 позиций в следующих 9 целевых областях:

раздел I. Целевая область I «Качество питьевой воды» (в соответствии с подпунктом а) п. 2 статьи 6 Протокола) – 2 показателя;

раздел II. Целевая область II «Сокращение масштабов вспышек и случаев заболеваний, связанных с водой» (в соответствии с подпунктом б) пункта 2 статьи 6 Протокола – 2 показателя;

раздел III. Целевая область III «Доступ к питьевой воде» (в соответствии с подпунктом с) п. 2 статьи 6 Протокола) – 1 показатель;

раздел IV. Целевая область IV «Доступ к системам водоотведения» (в соответствии с подпунктом d) пункта 2 статьи 6 Протокола) – 1 показатель;

раздел V. Целевая область IX «Частота сбросов сточных вод» (в соответствии с подпунктом g) п. 2 статьи 6 Протокола) – 2 показателя;

раздел VI. Целевая область XI – «Качество очищенных сточных вод, отводимых в водные объекты, попадающие под действие Протокола» (в соответствии с подпунктом h) п. 2 статьи 6 Протокола) – 1 показатель;

раздел VII. Целевая область XV – «Качество вод, общедоступных для купания» (в соответствии с подпунктом j) п. 2 статьи 6 Протокола) – 1 показатель;

раздел IX. Целевая область XIX «Совершенствование системы управления водными ресурсами» (в соответствии с подпунктом m) п. 2 статьи 6 Протокола) – 1 показатель;

раздел X. Целевая область XX «Периодичность публикации информации о качестве питьевой воды и других вод, имеющих отношение к Протоколу по проблемам воды и здоровья» (в соответствии с подпунктом n) п. 2 статьи 6 Протокола) – 3 показателя.

Перечень основных программ и планов, в рамках которых реализуются (реализовались) положения Протокола:

1) Государственная программа по водоснабжению и водоотведению «Чистая вода» на 2011 – 2015 годы, утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15.09.2011 № 1234 (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2011, № 5/34450), а до 2011 г. – государственная программа «Чистая вода» на 2006 – 2010 годы;

2) Государственная программа устойчивого развития села на 2011-2015 годы (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 3 августа 2011 г., № 1/12739) а до 2011 г. – Государственная программа возрождения и развития села на 2006 – 2010 годы,

3) Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011-2015 годы, утвержденная Указом Президента Республики Беларусь от 11.04.2011 № 136 (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2011, № 1/12462), до 2011 г. – Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006 – 2010 годы;

4) Государственная программа обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения Республики Беларусь на 2007-2010 годы, утвержденная постановлением Совета Министров 29.11.2006 г. № 1596;

5) Национальный плана действий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды Республики Беларусь на 2006-2010 годы, утвержденный Указом Президента Республики Беларусь №302 от 05.05.2006 г.;

6) Государственная научно-техническая программа «Экологическая безопасность»;

7) Отраслевая научно-техническая программа «Здоровье и окружающая и среда» (2010-2012 г.г.);

8) Отраслевая научно-техническая программа «Современные условия жизнедеятельности и здоровьесбережение» (2013-2015 г.г.).

2. Были ли они опубликованы, и если да, то как?

Проект перечня целевых показателей для реализации Протокола по проблемам воды и здоровья размещен на сайте Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь (<http://minpriroda.by/>) с 1 февраля 2013 г.

3. Определила ли ваша страна национальные или местные меры для координации установления целевых показателей между компетентными органами власти? Если это так, то просьба сообщить об этом подробную информацию, в том числе, какое(ие) государственн(ые) орган(ы) возглавляет(ют) этот процесс и играет(ют) координирующую роль, какие государственные органы участвуют в этом процессе и как обеспечивается координация.

Указом Президента Республики Беларусь от 31 марта 2009 г. № 159 органами, ответственными за выполнение обязательств, принятых Республикой Беларусь по Протоколу, определены Министерство здравоохранения Республики Беларусь и Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь.

Для координации деятельности компетентных органов и ведомств, обеспечивающих выполнение обязательств по Протоколу, создан Совет по выполнению Протокола по проблемам воды и здоровья к Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер 1992 года (далее – Совет) (утвержден постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 27 мая 2010 г. № 52). В состав совета входят представители заинтересованных министерств и ведомств, представители науки:

Министерства здравоохранения Республики Беларусь,

Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь,

Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь,

Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь,

Национальной академии наук Беларуси.

Основной задачей Совета является разработка системы мер, обеспечивающих выполнение обязательств Республики Беларусь по Протоколу. Организационно-техническое обеспечение работы Совета осуществляет Министерство здравоохранения Республики Беларусь.

4. Какие существующие национальные и международные стратегии и законодательные акты были приняты во внимание?

При разработке целевых показателей принимались во внимание следующие национальные и международные стратегии и законодательные акты:

Цели тысячелетия в области развития;

Европейский план действий «Окружающая среда и здоровье детей»;

Пармская декларация по окружающей среде и охране здоровья;

Отчет экспертов ВОЗ «Обзорный анализ: состояние окружающей среды и здоровья» в Республике Беларусь» (2009 год);

Национальная стратегия устойчивого развития на период до 2020 г.;

Национальная программа демографической безопасности Республики Беларусь на 2011-2015 годы;

Водная стратегия Республики Беларусь на период до 2020 года;

Стратегия в области охраны окружающей среды Республики Беларусь на период до 2025 года;

Закон Республики Беларусь от 7 января 2012 года «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2012 г., № 8, 2/1892),

Закон Республики Беларусь от 24 июня 1999 года «О питьевом водоснабжении» (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999 г., № 50, 2/46),

Водный кодекс Республики Беларусь;

Закон Республики Беларусь от 26 ноября 1992 года «Об охране окружающей среды» (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002 г., № 85, 2/875),

Закон Республики Беларусь от 14 ноября 2005 года «Об утверждении основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь» (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2005 г., № 188, 2/1157),

Указ Президента Республики Беларусь от 22 июля 2010 г. № 378 «Об утверждении приоритетных направлений научно-технической деятельности в Республике Беларусь на 2011 – 2015 годы» (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2010 г., № 183, 1/11797),

и другие нормативные правовые акты в области водоснабжения и водоотведения, охраны здоровья, охраны и использования водных ресурсов.

5. Проводился ли анализ затрат и результатов, связанных с наборами целевых показателей, и если да, то каким образом?

Да. В рамках планирования государственной программы по водоснабжению и водоотведению «Чистая вода» на 2011 – 2015 годы, Государственной программы устойчивого развития села на 2011-2015 годы.

6. Что было сделано в вашей стране для обеспечения участия общественности в процессе установления целевых показателей в соответствии с пунктом 2 статьи 6 и каким образом итоги участия общественности учитывались в окончательном наборе целевых показателей?

Проект перечня целевых показателей для реализации Протокола по проблемам воды и здоровья размещен на сайте Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь (<http://minpriroda.by/>) для ознакомления широкой общественности с 1 февраля 2013 г.

7. Представьте информацию о процессе подготовки настоящего доклада, включая информацию о том, на какие государственные органы были возложены основные обязанности, какие другие заинтересованные стороны участвовали в этом процессе и т.д.

Для подготовки настоящего доклада была создана рабочая группа из числа представителей Министерства здравоохранения Республики Беларусь, Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, а также Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь. Координирующие функции выполняло Министерство здравоохранения Республики Беларусь.

Были использованы данные Государственных докладов «О санитарно-эпидемиологической обстановке в Республике Беларусь», данные о выполнении Государственной программы по водоснабжению и водоотведению «Чистая вода», данные водного кадастра Республики Беларусь и информационно-аналитических центров мониторинга поверхностных и подземных вод Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь, за соответствующие годы.

8. Сообщите о любых конкретных обстоятельствах, которые имеют значение для понимания сущности доклада, например, существует ли федеральная и/или децентрализованная структура процесса принятия решений или являются ли финансовые ограничения значительными препятствиями для процесса осуществления (если это уместно).

ОБОБЩЕННАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ВОДНОМ СЕКТОРЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Природные условия Республики Беларусь

Республика Беларусь географически расположена в центре Европы. На севере и востоке она граничит с Российской Федерацией (протяженность границы – 990 км), на северо-западе – с Латвией (143 км) и Литвой (462 км), на западе – с Польшей (399 км), на юге – с Украиной (975 км).

Территория Республики Беларусь составляет 207,6 тыс. км³. Сельскохозяйственные угодья занимают 44 % территории страны, леса – 38 %, под водными объектами находится 2 % территории.

В ландшафте республики преобладают обширные равнины – максимальная высота над уровнем моря составляет 370 метров. Цепь холмов, проходящих в широтном направлении, разделяет территорию на северную часть, реки которой впадают в Балтийское море, и южную с реками, впадающими в Черное море. Все основные бассейны рек являются трансграничными. К бассейну Балтийского моря относятся бассейны рек Западная Двина, Западный Буг и Неман, к бассейну Черного моря – бассейны рек Днепр и Припять.

Климат страны умеренно континентальный и умеренно влажный.

Водноресурсный потенциал

Территория Республики Беларусь является водоразделом бассейнов Балтийского и Черного морей. Примерно 55 % речного стока приходится на реки бассейна Черного моря и 4 % – Балтийского. По территории республики протекает 7 больших рек (Западная Двина, Западный Буг, Неман, Днепр, Припять, Виляя, Березина) и 41 средняя. Всего по территории Беларуси протекает 20,8 тыс. рек и ручьев суммарной длиной 90,6 тыс. километров.

Основным источником водных ресурсов Беларуси являются крупные и средние реки, вдоль которых концентрируется население и промышленность. 65 % объема местного речного стока (формирующегося в пределах республики) формируется в водосборах рек Западная Двина, Неман, Виляя и Припять. Преобладающая часть транзитного стока поступает по рекам Западная Двина (35 %) и Припять (28 %). Распределение местного стока внутри года неравномерно.

На территории республики находится около 10,8 тыс. озер, 88 % из которых имеют площадь зеркала до 10 га. Озер площадью более 100 га всего 2,2 %.

В настоящее время в Республике Беларусь создано 153 водохранилища с полезным объемом 1,2 км³, более 1 тыс. прудов различного назначения объемом свыше 600 млн. м³.

Ресурсы пресных подземных вод оцениваются в 49,6 млн. м³ в сутки, разведанные ресурсы подземных вод составляют 13,4 % прогнозных ресурсов. Республика Беларусь располагает значительными ресурсами минеральных вод, которые используются для санаторно-курортного лечения, производства бутилированных вод.

Водообеспечение

Обеспеченность водными ресурсами на душу населения в республике составляет 5,8 тыс. куб. метров, она близка к средневропейской, а по сравнению с соседними странами – выше, чем в Польше и Украине, ниже, чем в Латвии и Литве. Наиболее обеспечены водными ресурсами Витебская и Гродненская области, наименее – Гомельская и Брестская. Центральные районы республики имеют меньшие ресурсы речных вод, чем пограничные районы, располагающие транзитным стоком. В Минской области, которая находится на водораздельных возвышенностях, приток транзитных вод минимальный, следовательно, водообеспеченность довольно низкая. В связи с этим для водообеспечения г. Минска эксплуатируется Вилейско-Минская водная система.

Качество поверхностных и подземных вод

Состав поверхностных и подземных вод формируется под влиянием комплекса факторов природного и антропогенного происхождения.

Качество подземных вод на действующих водозаборах в основном отвечает установленным требованиям, за исключением повышенного содержания железа и марганца природного происхождения, что обусловлено природным высоким содержанием этих компонентов в комплексах водовмещающих пород и почв.

Обобщенные данные о массе загрязняющих веществ в составе отводимых сточных вод по республике свидетельствуют, что в числе лимитирующих показателей загрязнения поверхностных вод остаются азот аммонийный, азот нитритный, фосфор фосфатный и легкоокисляемые органические вещества. Однако

за последние 5 лет содержание азота аммонийного в поверхностных водах страны в целом снизилось на 2 %, азота нитритного – на 18 %, фосфора общего – на 30 %, нефтепродуктов – на 47 %, соединений никеля – на 6 %.

В бассейнах рек наряду с внедрением безводных и других прогрессивных технологий, направленных на снижение или прекращение отведения сточных вод, важны мероприятия по интенсификации очистки и доочистке сточных вод от биогенных элементов (азота и фосфора), тяжелых металлов, нефтепродуктов, органических и поверхностно-активных веществ.

Поступление загрязнений от рассредоточенных источников с урбанизированных и сельскохозяйственных территорий оказывает сопоставимое со сточными водами негативное воздействие на качество водных ресурсов. Одним из существенных источников загрязнения водных объектов также являются отходы животноводства и стоки животноводческих комплексов.

Актуальной остается проблема очистки промышленных сточных вод, обработки и утилизации их осадков. Учитывая, что более половины проектов очистных сооружений разработано по технологиям 1970 – 1980-х годов, очистные сооружения значительной части предприятий требуют реконструкции и перехода на новые более эффективные технологии.

Использование водных ресурсов

Поверхностные и подземные воды Республики Беларусь используются на питьевое водоснабжение, производственные нужды, гидроэнергетику, судоходство, рекреацию, рыбо-прудовое хозяйство, орошение.

По данным государственного водного кадастра объемы водопользования в Республике Беларусь за последние годы постепенно снизились за счет уменьшения объемов использования воды на хозяйственно-питьевые и производственные нужды.

Суммарное влияние всех видов хозяйственной деятельности практически не сказывается на объемах водных ресурсов, формирующихся в пределах республики. Имеющиеся водные ресурсы достаточны для удовлетворения современных и перспективных потребностей в воде. Ограничений водопользования вследствие дефицитов воды не зарегистрировано.

Использование воды на производственные нужды

На производственные нужды в настоящее время используется порядка 371 млн. м³ свежей воды, из них энергетика потребляет 29,4 %, в том числе 4,9 млн. м³ подземных вод. Объемы добычи подземных вод для промышленных целей сохраняются практически постоянными в течение последних 10 лет, а изъятие поверхностных вод сократилось с 2000 г. к 2009 г. на 133 млн. м³.

Приоритетными проблемами использования воды на производственные нужды являются высокий уровень использования питьевой воды на производственные нужды и значительные потери воды и ее высокий расход на выпуск единицы продукции.

Рекреация

Водные объекты республики являются наиболее перспективной частью природно-рекреационного потенциала, поскольку основным типом рекреационных систем в Республике Беларусь является озерно-речной.

Вблизи водоемов и водотоков в настоящий момент действуют 18 зон отдыха республиканского значения. Вдоль рек сосредоточены объекты отдыха, в которых создано около 109 тыс. мест. Преобладающим видом рекреационной деятельности на реках является лечебно-оздоровительный отдых.

Водохранилища преимущественно используются для кратковременного неорганизованного отдыха в радиусе городов и крупных населенных пунктов. Потенциальным и наиболее перспективным резервом рекреационного использования водоемов Республики Беларусь являются озера. В современное рекреационное использование вовлечено более 50 озер.

Существующая в настоящий момент сеть объектов длительного и кратковременного отдыха на водных объектах республики не может в полной мере удовлетворить потребности населения в отдыхе. В ряде действующих зон отдыха наблюдается превышение допустимых рекреационных нагрузок, в то же время другие водные объекты, обладая достаточно высоким рекреационным потенциалом, используются не в полной мере.

Значительное количество водных объектов в Республике Беларусь, сеть существующих национальных парков, заказников и заповедников создает предпосылки для дальнейшего развития рекреации и организации экологического туризма в стране, в том числе и для развития зон отдыха международного уровня.

Приоритетными проблемами рекреации являются ухудшение экологического состояния водных объектов в местах массового отдыха и превышение норм допустимых рекреационных нагрузок в действующих зонах отдыха на водных объектах при недостаточном использовании рекреационного потенциала других водных объектов Республики Беларусь.

Охрана поверхностных и подземных вод от загрязнения

Для предотвращения загрязнения, засорения и истощения водных объектов, а также сохранения среды обитания объектов животного мира и произрастания объектов растительного мира на территориях, прилегающих к водным объектам, устанавливаются водоохранные зоны, в которых устанавливается специальный режим хозяйственной и иной деятельности. В пределах водоохранных зон выделяются прибрежные полосы строгого охранного режима. В настоящее время разработаны проекты водоохранных зон и прибрежных полос для больших, средних и малых рек республики. Для санитарной охраны от загрязнения источников водоснабжения и водопроводных сооружений, а также территорий, на которых они расположены, созданы зоны санитарной охраны.

Приоритетными проблемами охраны поверхностных и подземных вод являются отсутствие и физический износ очистных сооружений, отсутствие или низкий технический уровень систем дождевой канализации на предприятиях, недостаточность внедрения современных технологий на очистных сооружениях канализации, загрязнение грунтовых вод урбанизированных территорий нитратами, хлоридами, тяжелыми металлами и другими химическими веществами.

Питьевое водоснабжение и водоотведение

Республика Беларусь обладает уникальными запасами полноценной по микроэлементному составу подземной питьевой воды, ее ресурсы достаточные и многократно превышают современные и перспективные объемы потребления.

Подземные воды рассматриваются как единственный источник питьевого водоснабжения с геологической спецификой подземного залегания.

Питьевое водоснабжение в Республике Беларусь в большей части основано на использовании подземных источников, что позволяет получать более качественную и чистую воду по сравнению с водой из поверхностных источников. Исключение составляет город Минск, где около трети населения получают воду из поверхностных источников. В 2011 г. завершен перевод второго по величине города республики г. Гомеля на подземные источники водоснабжения,

За последнее десятилетие в Республике Беларусь достигнуты значительные успехи в обеспечении доступа населения к питьевой воде и санитарным услугам и в охране водных ресурсов. Согласно докладу ООН/ПРООН «Показатели развития человека» Республика Беларусь входит в группу 34 стран, население которых имеет 100-процентный устойчивый доступ к улучшенным источникам воды (по количеству, качеству и близости нахождения источников воды). С 2003 года в Республике Беларусь не зарегистрированы вспышки заболеваний, связанных с водным фактором.

Обеспечению населения безопасной и качественной водой уделяется значительное внимание на государственном уровне. Закон Республики Беларусь «О питьевом водоснабжении» от 24.06.1999 г. № 271-3 устанавливает государственные гарантии по обеспечению потребителей питьевой водой (отношения в области питьевого водоснабжения описаны ниже). Для улучшения ситуации в сфере питьевого водоснабжения и водоотведения в республике действует уже третья государственная программа по водоснабжению и водоотведению «Чистая вода» (первая – 2002-2005 годы, вторая – 2006 – 2010 годы, третья – 2011 – 2015 годы), для реализации которых привлекаются средства республиканского и местных бюджетов.

В ходе выполнения Государственной программы «Чистая вода» на 2006 - 2010 годы (утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 10.04.2006 г. №208), было освоено более 820 млрд. рублей (205 млн. евро), проведены строительство, ремонт и реконструкция 301 объекта водоснабжения и водоотведения, в том числе, 91 станция обезжелезивания, 20 водозаборов, 59 очистных сооружений канализации, 131 объект строительства, реконструкции и ремонта сетей, насосных станций, скважин. В результате по сравнению с 2004 годом обеспеченность населения централизованным водоснабжением увеличилась на 6,3 %, системами хозяйственно-бытового водоотведения – на 12 %, обеспеченность систем питьевого водоснабжения сооружениями обработки воды возросла на 18 %.

Несмотря на достигнутые успехи и выполнение значительного объема работ по развитию централизованного водоснабжения и водоотведения, ряд вопросов еще требует решения. На основании анализа состояния систем водоснабжения и водоотведения и результатов, достигнутых в ходе выполнения предыдущих заданий государственной программы, разработана государственная программа по водоснабжению и водоотведению «Чистая вода» на 2011 – 2015 г.г., утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15.09.2011 № 1234 (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2011, № 5/34450).

Приоритетными проблемами сектора на предстоящий период для страны определены:

- 1) недостаточный уровень обеспеченности населения централизованным водоснабжением, особенно в сельской местности;
- 2) недостаточный уровень обеспеченности населения питьевой водой

нормативного качества из систем централизованного водоснабжения (около 2 млн. человек используют воду с содержанием железа выше санитарных норм (0,3 мг/л);

3) несоответствие санитарным требованиям воды из источников нецентрализованного водоснабжения, в первую очередь по микробиологическим показателям и содержанию нитратов;

4) потери воды в сетях подачи и распределения вследствие изношенности сетей;

5) физический износ очистных сооружений канализации, отсутствие современных технологий и оборудования для очистки сточных вод, в том числе от биогенных элементов (азота и фосфора);

б) сброс в централизованные системы водоотведения недостаточно очищенных производственных сточных вод вследствие несовершенства технологий очистки или неудовлетворительной эксплуатации действующих локальных очистных сооружений.

Для решения обозначенных проблем на 2011-2015 годы в рамках государственной программы «Чистая вода» установлены основные *прогнозные показатели* развития систем питьевого водоснабжения и водоотведения, для их достижения намечен *комплекс мероприятий* организационного, технического, экономического и правового характера. Предусмотрена реализация 1985 инвестиционных мероприятий, включающих строительство, реконструкцию и ремонт 711 станций обезжелезивания, 472 артезианских скважин, 4,1 тыс. км водопроводных и 1 тыс. км канализационных сетей и водоводов, 182 очистных сооружений канализации, 223 канализационных насосных станций. В области водоподготовки при централизованном водоснабжении и оптимизации средств и методов водоснабжения в целом по стране и административным областям намечается поэтапный перевод процесса хлорирования питьевых вод на современные методы обеззараживания.

Указом Президента Республики Беларусь от 1 августа 2011 г. № 342 утверждена Государственная программа устойчивого развития села на 2011-2015 годы, в рамках которой установлен *прогнозный показатель* развития систем централизованного питьевого водоснабжения в агрогородках.

Отношения в области питьевого водоснабжения регулирует Закон Республики Беларусь «О питьевом водоснабжении» от 24.06.1999 г. № 271-3 (далее – Закон), который также устанавливает государственные гарантии по обеспечению потребителей питьевой водой.

Основными принципами питьевого водоснабжения, установленными в Законе, являются:

- государственные гарантии первоочередного обеспечения питьевой водой физических лиц в целях удовлетворения их жизненных потребностей и охраны здоровья;

- государственный контроль и государственное регулирование вопросов питьевого водоснабжения;

- подотчетность предприятий питьевого водоснабжения местным исполнительным и распорядительным органам, органам государственного управления жилищно-коммунальным хозяйством, органам государственного управления, осуществляющим государственный контроль и надзор в области использования и охраны вод, а также органу государственного управления в области

предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны в пределах его компетенции;

- обеспечение безопасности, надежности и управляемости систем питьевого водоснабжения с учетом их технологических особенностей и выбора источников питьевого водоснабжения на основе единых обязательных для соблюдения технических требований и нормативов, действующих на территории Республики Беларусь;

- приоритетное использование подземных вод;

- учет и платность питьевого водоснабжения;

- государственная поддержка развития систем питьевого водоснабжения, производства и поставок оборудования и материалов для них, а также химических веществ для очистки и обеззараживания питьевой воды.

Государственное управление в области питьевого водоснабжения осуществляют Совет Министров Республики Беларусь, местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы, республиканский орган государственного управления жилищно-коммунальным хозяйством (Министерство жилищно-коммунального хозяйства) и его территориальные органы, а также иные специально уполномоченные государственные органы в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Системы питьевого водоснабжения могут находиться в государственной (республиканской и коммунальной) собственности, а также в собственности юридических и физических лиц.

Переход права собственности или изменение формы собственности централизованных или децентрализованных систем питьевого водоснабжения допускаются при условии, что такой переход или изменение не нарушат режим функционирования этих систем.

Государственный контроль за организацией питьевого водоснабжения, использованием и охраной источников и систем питьевого водоснабжения осуществляется местными Советами депутатов, исполнительными и распорядительными органами, республиканским органом государственного управления жилищно-коммунальным хозяйством.

Государственный контроль за выполнением экологических требований при размещении, проектировании, строительстве и эксплуатации объектов питьевого водоснабжения, состоянием, использованием и охраной источников питьевого водоснабжения и соблюдением установленных режимов хозяйственной и иной деятельности в зонах санитарной охраны источников и систем питьевого водоснабжения осуществляется органами государственного управления по природным ресурсам и охране окружающей среды.

Государственный надзор за соответствием качества питьевой воды нормативным требованиям и соблюдением установленных режимов хозяйственной и иной деятельности в зонах санитарной охраны источников и систем питьевого водоснабжения осуществляется органами государственного санитарного надзора.

Государственный надзор за соблюдением технических регламентов, устанавливающих требования к питьевой воде, а также государственный метрологический надзор в области питьевого водоснабжения осуществляются органом государственного управления по стандартизации, метрологии и сертификации.

Государственный строительный надзор при строительстве объектов питьевого водоснабжения осуществляется органами государственного строительного надзора.

Государственный контроль и надзор в области питьевого водоснабжения осуществляются в порядке, установленном положением о государственном контроле и надзоре в области питьевого водоснабжения, утверждаемым Советом Министров Республики Беларусь.

Советом Министров Республики Беларусь утверждена Государственная программа по водоснабжению и водоотведению «Чистая вода» на 2011-2015 годы, в которой установлены основные прогнозные показатели развития систем питьевого водоснабжения и водоотведения, Указом Президента Республики Беларусь от 1 августа 2011 г. № 342 утверждена Государственная программа устойчивого развития села на 2011-2015 годы, в рамках которой установлен прогнозный показатель развития систем централизованного питьевого водоснабжения в агрогородках.

В соответствии с Законом *потребители питьевой воды имеют право:*

- на обеспечение питьевой водой из централизованных и нецентрализованных систем питьевого водоснабжения в соответствии с нормативами качества питьевой воды и нормами питьевого водопотребления;

- требовать осуществления контроля за качеством питьевой воды, получаемой из централизованных и нецентрализованных систем питьевого водоснабжения;

- получать в предусмотренном законодательством Республики Беларусь порядке полную, достоверную и своевременную информацию о качестве питьевой воды и возможных перебоях в ее подаче;

- инициировать проведение в установленном порядке общественной экологической экспертизы, информировать о ее результатах соответствующие органы государственного управления.

На протяжении последних лет в Республике Беларусь разработан ряд нормативных правовых документов, регламентирующих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения (указаны в соответствующих разделах).

Министерство здравоохранения Республики Беларусь согласно Закону Республики Беларусь от 7 января 2012 года «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2012 г., № 8, 2/1892) в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения организует обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения, осуществляет государственное санитарно-эпидемиологическое нормирование, организует проведение государственного санитарного надзора. Государственный санитарный надзор включает надзор за соответствием качества питьевой воды нормативным требованиям и соблюдением установленных режимов хозяйственной и иной деятельности в зонах санитарной охраны источников и систем питьевого водоснабжения, за зонами рекреации.

Гигиенические нормативы качества и безопасности питьевой воды, рекреационных вод, санитарно-эпидемиологические требования к водным объектам, питьевому водоснабжению, водопользованию для хозяйственно-бытовых и иных нужд населения, местам водопользования разрабатываются научно-исследовательскими институтами Министерства здравоохранения Республики Беларусь и утверждаются Министром здравоохранения Республики Беларусь.

ЧАСТЬ 2 ОБЩИЕ ПОКАЗАТЕЛИ

I. КАЧЕСТВО СНАБЖАЕМОЙ ПИТЬЕВОЙ ВОДЫ

А. Общая информация о контексте данных, представленных в разделах В и С

1. Охваченное водоснабжением население (в млн. человек или % от общей численности населения страны), которое учитывается данным показателем

В Республике Беларусь население обеспечивается питьевой воды посредством централизованных и нецентрализованных систем питьевого водоснабжения. Статистическая отчетность по контролю качества и безопасности воды питьевой в стране ведется с учетом обеспечения населения централизованным и нецентрализованным водоснабжением, в том числе дифференцированно для сельского и городского населения.

В разделах В и С отчета информация о качестве питьевой воды представлена с подразделением на:

- источники централизованного водоснабжения,
- водопроводную воду централизованных систем водоснабжения – коммунальных водопроводов и ведомственных водопроводов;
- источники нецентрализованного водоснабжения.

Таблица 1 – Охваченность населения Республики Беларусь централизованным водоснабжением

Год	Охваченность централизованным водоснабжением (%), в т.ч.			
	всего населения	городское население	сельское население	население агрогородков
2008	82,0	94,4	51,6	-
2010	86,1	96,5	57,0	78,5
2012	-	97,1	-	79,8

Таблица 2 – Численность населения Республики Беларусь за анализируемые периоды времени

Численность населения	Численность населения, тыс. чел		
	2008 год	2009 год	2012 год
общая	9689,8	9671,9	9465,0
городское население	7108,1	7148,5	7174,5
сельское население	2581,7	2523,4	2290,5

Справочно:

Согласно Закону Республики Беларусь от 24 июня 1999 г. № 271-З «О питьевом водоснабжении»:

вода питьевая (вода питьевого качества) – вода, которая по органолептическим свойствам, микробиологическому и химическому составу соответствует действующим санитарным нормам и правилам и безопасна для жизни и здоровья человека;

централизованная система питьевого водоснабжения – комплекс устройств и сооружений для обеспечения питьевой водой всей совокупности ее потребителей;

нецентрализованная система питьевого водоснабжения – комплекс устройств и сооружений (шахтный колодец, скважина, водоразборная колонка, водоочистная установка и т.п.) для обеспечения питьевой водой отдельных групп или одиночных потребителей.

Согласно Закону Республики Беларусь «Об административно-территориальном устройстве Республики Беларусь» от 5 мая 1998 г. № 154-З в ред. Закона РБ от 07.01.2012 № 346-З (зарегистрирован в Национальном реестре правовых актов Республики Беларусь 20 марта 2001 г. № 2/686) населенные пункты относятся к определенным категориям в зависимости от численности населения, уровня развития и специализации производственной и социальной инфраструктуры, государственных функций, осуществляемых на соответствующей территории.

К категории городов относятся:

– город Минск (столица),

– города областного подчинения (численность населения не менее 50 000 человек, являются административными, крупными экономическими и культурными центрами с развитой производственной и социальной инфраструктурой),

– города районного подчинения (численность населения не менее 6 000 человек, есть промышленные организации, сеть организаций социально-культурного и бытового назначения).

К категории поселков городского типа относятся:

– городские поселки (численность населения не менее 2 000 человек, имеются промышленные, коммунальные, социально-культурные организации, организации торговли, общественного питания, бытового обслуживания населения),

– курортные поселки (численность населения не менее 2 000 человек, на территории расположены санаторно-курортные и оздоровительные организации, организации торговли, общественного питания, бытового обслуживания населения, культурно-просветительные организации),

– рабочие поселки (численность населения не менее 500 человек, расположены при промышленных организациях, электростанциях, объектах строительства, железнодорожных станциях и других объектах).

К категории сельских населенных пунктов относятся:

– агрогородки;

– поселки, деревни - населенные пункты, в которых создана производственная и социальная инфраструктура, не отнесенные к агрогородкам;

– хутора - населенные пункты, не отнесенные к агрогородкам, деревням или поселкам.

Понятие «агрогородок» появилось в РБ с принятием «Государственной программы возрождения и развития села на 2005—2010 годы». Агрогородок определяется как качественно новый тип сельских поселков. К 2011 году в республике был создан 1481 агрогородок, равномерно распределенные по стране, в которых проживало 50 % сельского населения.

Агрогородок — это благоустроенный населённый пункт, в котором созданы производственная и социальная инфраструктуры для обеспечения социальных стандартов проживающему в нём населению и жителям прилегающих территорий:

- центральное и локальное водоснабжение (холодное и горячее);
- центральное газоснабжение (или развитие систем снабжения сжиженным газом коллективного пользования);
- улицы с твёрдым дорожным покрытием;
- сеть дорог, связывающих его с населёнными пунктами в зоне обслуживания;
- пассажирское транспортное сообщение с районным и областным центрами;
- объекты телефонной связи на основе стационарных и мобильных систем связи;
- торгово-закупочные объекты потребительской кооперации;
- филиалы районных предприятий жилищно-коммунального обслуживания;
- структуры по обслуживанию личных подсобных хозяйств населения;
- дошкольные учреждения и школы;
- амбулатории врача общей практики;
- спортивные объекты и сооружения, организации экологического туризма;
- пожарные аварийно-спасательные депо и посты;
- объекты придорожного сервисного обслуживания (общественного питания, автомобильного сервиса, автозаправочные станции, гостиницы);
- учреждения культуры (дома культуры, клубы, библиотеки и т. д.);
- юридические услуги населению, включая нотариальные.

2. Обеспечивают ли системы водоснабжения, указываемые в докладе, только городское население или же как городское, так и сельское население?

Системы водоснабжения, указываемые в докладе, обеспечивают как городское, так и сельское население. См. п. 1.

3. Просьба конкретно указать, где производятся заборы проб/измерения (например, на выходе водоочистного сооружения, распределительной системы или в точке забора потребителем).

В докладе представлены данные по качеству и безопасности воды в источниках централизованного и нецентрализованного питьевого водоснабжения, а также водопроводной воды для коммунальных и ведомственных водопроводов (отбор проб после станции водоподготовки перед ее подачей в распределительную сеть, а также в контрольных точках распределительной сети и в местах забора потребителями).

4. В докладах стандарты для оценки соблюдения существующих требований означают национальные стандарты. Если национальные стандарты для указываемых в докладе параметров отличаются от значений, содержащихся в Руководящих принципах ВОЗ, представьте информацию о значениях (стандартах), использовавшихся для расчетов.¹

Информация о национальных стандартах (показателях) безопасности питьевой воды, приведенных в докладе

Согласно Закону Республики Беларусь от 7 января 2012 года «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» гигиенические нормативы качества и безопасности питьевой воды, рекреационных вод, санитарно-эпидемиологические требования к водным объектам, питьевому водоснабжению, водопользованию для хозяйственно-бытовых и иных нужд населения, местам водопользования утверждаются Министром здравоохранения Республики Беларусь.

Требования к качеству и безопасности питьевой воды на территории республики изложены для воды централизованных систем водоснабжения в Санитарных правилах и нормах СанПиН 10-124 РБ 99 «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РБ от 19.10.1999 № 46, нецентрализованных систем водоснабжения – в Санитарных нормах, правилах и гигиенических нормативах «Гигиенические требования к источникам нецентрализованного питьевого водоснабжения населения», утвержденных постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 02.08.2010 № 105.

Бактериологическое качество

В отчете представлены данные по показателю WatSan_S2 (удельный вес проб (%), которые не соответствуют национальному стандарту бактериологического качества воды) для E. coli. Данные для энтерококка не приведены, поскольку в Республике Беларусь он не входит в перечень контролируемых показателей.

Таблица 3 – Национальные требования по микробиологическим и паразитологическим показателям для контроля безопасности питьевой воды в эпидемическом отношении

Показатели	Единицы измерения	Нормативы
1	2	3
Термотолерантные колиформные бактерии (ТКБ)	Число бактерий в 100 см ³	Отсутствие в 300 мл
Общие колиформные бактерии (ОКБ)	Число бактерий в 100 см ³	Отсутствие в 300 мл

¹ В целях обеспечения последовательности и качества наборов данных, получаемых в результате осуществления программ взятия проб, страны могут пожелать рассмотреть обеспечение соблюдения соответствующих международных стандартов для программ взятия проб. Примерами таких международных стандартов является комплекс стандартов ISO 5667, в частности:

- ISO 5667-1:2006 Руководство по составлению программ и методикам отбора проб;
- ISO 5667-3:2003 Руководство по хранению и обращению с пробами воды;
- ISO 5667-5:2006 Руководство по отбору проб питьевой воды из очистных сооружений и трубопроводных распределительных систем;
- ISO 5667-11:2009 Руководство по отбору проб подземных вод.

Общее микробное число (ОМЧ)	Число образующих колонии бактерий в 1 см ³	Не более 50
Колифаги*	Число бляшкообразующих единиц (БОЕ) в 100 см ³	Отсутствие
Споры сульфитредуцирующих клостридий**	Число спор в 20 см ³	Отсутствие
Цисты лямблий*	Число цист в 50 дм ³	Отсутствие
<p>Примечания:</p> <p>* - определение проводится только в системах водоснабжения из поверхностных источников перед подачей воды в распределительную сеть;</p> <p>** - определение проводится при оценке эффективности технологии обработки воды.</p> <p>В каждой пробе проводится определение ТКБ, ОКБ, ОМЧ. Порядок исследования других нормируемых микробиологических показателей определяется при составлении рабочей программы производственного контроля.</p>		

Химическое качество

В отчете представлены данные в соответствии с показателем WatSan_S3 (процентная доля проб, которые не соответствуют национальному стандарту для химического качества воды) в отношении:

5 обязательных веществ и

5 дополнительных веществ (выбраны аммиак, сульфаты, хлориды, нефтепродукты, пестициды).

Таблица 4 – Национальные стандарты безопасности питьевой воды по химическим показателям

№ п/п	Наименование показателя	Нормативы (предельно допустимые концентрации (ПДК)), не более
<i>I.</i>	<i>Обязательные химические параметры:</i>	
1.	Фторид	1,5 мг/дм ³
2.	Нитрат (по NO ₃ ⁻) и нитрит (по NO ₂ ⁻)	45,0 мг/дм ³ 3,0 мг/дм ³
3.	Мышьяк	0,05 мг/дм ³
4.	Свинец	0,03 мг/дм ³
5.	Железо	0,3 мг/дм ³
<i>II.</i>	<i>Дополнительные химические параметры:</i>	
1.	Аммиак	2,0 мг/дм ³
2.	Сульфаты	500 мг/дм ³
3.	Хлориды	350 мг/дм ³
4.	Нефтепродукты (суммарно)	0,1 мг/дм ³
5.	Пестициды: γ-ГХЦГ (линдан) ДДТ 2,4-Д	0,002 мг/дм ³ 0,002 мг/дм ³ 0,03 мг/дм ³

В. Бактериологическое качество

Следует использовать показатель *WatSan_S2* – процентная доля проб, не соответствующих национальному стандарту для кишечной палочки, и процентная доля проб, которые не соответствуют национальному стандарту для энтерококка.

Таблица 5 – Качество питьевой воды по микробиологическим показателям

	WatSan_S2 для кишечной палочки (% проб, не соответствующих национальному стандарту)	
	Исходное значение 2009 год	Текущее значение 2012 год
Источники централизованного водоснабжения	0,76	0,54
Водопроводы (централизованное водоснабжение):		
- коммунальные водопроводы;	0,84	0,52
- ведомственные водопроводы	1,41	1,05
Источники нецентрализованного водоснабжения	14,51	10,43

С. Химическое качество

Следует использовать такой показатель, как *WatSan_S3*. Все страны должны осуществлять наблюдение и представлять отчетность по процентной доле проб, которые не соответствуют национальному стандарту химического качества воды, в отношении таких веществ, как фторид, нитрат и нитрит², мышьяк, свинец, железо.

Стороны должны также определить 5 дополнительных физико-химических параметров, которые имеют особое значение на национальном или местном уровнях (например, пестициды).

Таблица 6 – Качество питьевой воды по химическим показателям

№ п/п	Наименование контролируемого химического параметра	WatSan_S3 Исходное значение 2009 год	WatSan_S3 Текущее значение 2012 год
1	2	3	4
1. Вода источников централизованного водоснабжения			
I.	<i>Обязательные химические параметры:</i>		
1.	Фторид	0,30	0,19
2.	Нитрат и нитрит	0,62	0,99
3.	Мышьяк	0,12	0,00
4.	Свинец	0,03	0,00
5.	Железо	44,78	43,11
II. Дополнительные³ химические параметры:			
1.	Аммиак	1,37	1,11
2.	Сульфаты	0,01	0,00
3.	Хлориды	0,54	0,06
4.	Нефтепродукты	0,21	0,08
5.	Пестициды	0,00	0,00

² Эти вещества определяются в Руководстве по обеспечению качества питьевой воды ВОЗ.

³ Рекомендуется учитывать новые и возникающие факторы давления, такие как изменение климата или особенности сельскохозяйственной практики.

Таблица 6 (продолжение)

1	2	3	4
2. Вода централизованных систем водоснабжения - коммунальные водопроводы			
<i>I.</i>	<i>Обязательные химические параметры:</i>		
1.	Фторид	0,00	0,00
2.	Нитрат и нитрит	0,26	0,10
3.	Мышьяк	0,00	0,00
4.	Свинец	0,00	0,00
5.	Железо	22,01	16,35
<i>II.</i>	<i>Дополнительные химические параметры:</i>		
1.	Аммиак	1,10	0,68
2.	Сульфаты	0,01	0,00
3.	Хлориды	0,03	0,00
4.	Нефтепродукты	0,11	0,00
5.	Пестициды	0,00	0,00
3. Вода централизованных систем водоснабжения - ведомственные водопроводы			
<i>I.</i>	<i>Обязательные химические параметры:</i>		
1.	Фторид	0,54	0,34
2.	Нитрат и нитрит	0,88	0,65
3.	Мышьяк	0,00	0,00
4.	Свинец	0,00	0,00
5.	Железо	36,28	25,17
<i>II.</i>	<i>Дополнительные химические параметры:</i>		
1.	Аммиак	0,65	0,52
2.	Сульфаты	0,00	0,00
3.	Хлориды	0,05	0,07
4.	Нефтепродукты	0,29	0,11
5.	Пестициды	0,00	0,00
4. Источники нецентрализованного водоснабжения			
<i>I.</i>	<i>Обязательные химические параметры:</i>		
1.	Фторид	0,64	0,28
2.	Нитрат и нитрит	28,59	23,62
3.	Мышьяк	0,00	0,00
4.	Свинец	0,00	0,00
5.	Железо	3,68	4,27
<i>II.</i>	<i>Дополнительные химические параметры:</i>		
1.	Аммиак	0,57	0,32
2.	Сульфаты	0,00	0,01
3.	Хлориды	0,53	0,26
4.	Нефтепродукты	0,00	0,00
5.	Пестициды	0,00	0,00

II. СОКРАЩЕНИЕ МАСШТАБОВ ВСПЫШЕК И СЛУЧАЕВ ИНФЕКЦИОННЫХ ЗАБОЛЕВАНИЙ, ПОТЕНЦИАЛЬНО СВЯЗАННЫХ С ВОДОЙ

При заполнении следующей таблицы просьба указать, связано ли число указанных случаев заболеваний со всеми источниками передачи возбудителей или только с теми, которые связаны с водой (в отношении которых имеется эпидемиологическое или микробиологическое свидетельство того, что передача инфекции связана с водой)⁴.

Таблица 7

Наименование инфекционных заболеваний	Случаи заболеваний		Количество вспышек	
	Исходное значение	Текущее значение	Исходное значение	Текущее значение
	2009 год	2012 год	2009 год	2012 год
Холера	0	0	0	0
Бактериальная дизентерия (шигеллиоз)	0	0	0	0
ЭГКП (энтерогеморрагическая кишечная палочка)	0	0	0	0
Вирусный гепатит А	0	0	0	0
Брюшной тиф	0	0	0	0
Примечания: * – указано общее число случаев заболеваний и число вспышек заболеваний за год, которые могут быть потенциально связаны с водой.				

⁴ При возможности просьба провести разграничение между аутохтонными и привнесенными случаями.

III. ДОСТУП К ПИТЬЕВОЙ ВОДЕ

Таблица 8

Население	Удельный вес населения, имеющего доступ к питьевой воде из систем централизованного водоснабжения (%)	
	Исходное значение 2009 год	Текущее значение 2012год
Городское население	95,5	97,1
Население агрогородков (население 1481 населенного пункта, где проживает 50 % сельского населения)	78,0	79,8

Просьба указать, каким образом в вашей стране определяется и рассчитывается доступ к питьевой воде.

Информация о доступе к питьевой воде представлена в соответствии со статистической отчетностью. Статистическая отчетность по контролю качества и безопасности воды питьевой в стране ведется с учетом обеспечения населения централизованным и нецентрализованным водоснабжением, в том числе дифференцированно для сельского и городского населения.

Совместная программа мониторинга (СПМ) для водоснабжения и санитарии ВОЗ/ЮНИСЕФ⁵ определяет доступ к водоснабжению с точки зрения типов технологии и уровня предоставляемых услуг. Доступ к услугам водоснабжения определяется как возможность ежедневно получать не менее 20 литров воды на человека из "улучшенного" источника, расположенного в пределах 1 км от места жительства потребителя. Под "улучшенным" источником понимается возможный источник снабжения "безопасной" водой, например водопровод, скважина, водозаборная колонна коммунального водопровода или защищенный шахтный колодец.

Если используемое Вами определение доступа к питьевой воде, на основе которого рассчитываются вышеуказанные процентные доли, отличается от определения СПМ, просьба представить используемое Вами определение и описать используемые Вами средства расчета.

IV. ДОСТУП К САНИТАРИИ

Таблица 9

Население	Удельный вес населения, имеющего доступ к улучшенной санитарии (%)	
	Исходное значение 2009 год	Текущее значение 2012год
Всего	72,9	77,5
Городское население	87,7	92,1
Сельское население	26,7	32,0

Просьба указать, каким образом в вашей стране определяется и рассчитывается доступ к санитарии.

Информация о доступе к улучшенной санитарии представлена в соответствии со статистической отчетностью. Статистическая отчетность ведется дифференцированно для сельского и городского населения.

⁵ Детский фонд Организации Объединенных Наций.

V. ЭФФЕКТИВНОСТЬ ЭКСПЛУАТАЦИИ, ЗАЩИТЫ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ РЕСУРСОВ ПРЕСНЫХ ВОД

Качество воды

1. Состояние поверхностных вод

Мониторинг поверхностных вод по гидрохимическим показателям на территории Республики Беларусь проводится в 301 пункте наблюдений, включая 35 трансграничных участков водотоков, расположенных вблизи государственной границы Республики Беларусь. Регулярными наблюдениями охвачен 161 водный объект, из них 87 водотоков и 74 водоема. Для гидробиологического анализа состояния водных экосистем используются результаты наблюдений за основными пресноводными сообществами гидробионтов – фитопланктоном, зоопланктоном, фитоперифитомом и макрозообентосом.

Для оценки качества воды и состояния водных экосистем используются:

- предельно допустимые концентрации (ПДК) химических веществ в воде рыбохозяйственных водных объектов (утверждены постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды и Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 8 мая 2007 г. № 43/42 «О некоторых вопросах нормирования качества воды рыбохозяйственных водных объектов»),

- экологические показатели безопасности в области охраны вод (утверждены приказом Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды «О реализации Концепции национальной безопасности Республики Беларусь» № 18-ОД от 19.01.2011):

- биохимическое потребление кислорода (БПК₅) и концентрация аммонийного азота, концентрации фосфат-ионов (в пересчете на фосфор) и нитрат-ионов (в пересчете на азот) *в реках*,

- общее содержание фосфат-ионов (в пересчете на фосфор) и азота общего (по Кьельдалю) *в озерах*;

- для оценки состояния водных экосистем используются методы, широко распространенные в странах СНГ и ЕС:

- для планктонных сообществ и водорослей обрастания – сапробиологический анализ в модификации Пантле и Букка и индекс Шеннона;

- для сообществ макрозообентоса – метод биотических индексов (ТВИ), метод Гуднайта-Уитлея и индекс Шеннона.

Информация, полученная в системе мониторинга поверхностных вод, представляется в виде:

- абсолютных значений содержания гидрохимических ингредиентов (средние, максимальные, минимальные значения);

- приведенных к нормативным значениям (доли ПДК);

Для интерпретации большого объема гидрохимических данных используется интегральный показатель – индекс загрязненности вод (ИЗВ).

Согласно оценке качества воды с использованием ИЗВ, состояние водных объектов по гидрохимическим показателям в целом в стране оценивается как достаточно благополучное: свыше 87% пунктов наблюдений в 2012 г. характеризовались хорошим качеством воды (I и II категории, «чистые» и «относительно чистые»). По гидробиологическим показателям градация по классам

несколько отличная, поскольку они отражают в сравнении с гидрохимическими показателями интегральную оценку состояния водных экосистем.

Таблица 10 – Характеристика состояния поверхностных вод по гидрохимическим показателям*

Процентная доля поверхностных вод, которые относятся к указываемым ниже классам	Исходное значение 2010 год (%)	Текущее значение 2012 год (%)
I – чистые	3,8	5,6
II – относительно чистые	78,1	82,1
III – умеренно загрязненные	17,5	12,3
IV – загрязненные	0,3	
V – грязные	0,3	
VI – очень грязная	0	0
Общее количество/объем классифицированных водоемов		153
Общее количество/объем классифицированных водоемов в стране		
Примечания: * – характеристика качества поверхностных вод и оценка состояния водных объектов и уровня их загрязнения представлена на основе интегрального показателя - ИЗВ; ** – % от общего числа определений качества.		

Справочно:

Определение ИЗВ проводится на основе среднегодовых концентраций шести показателей: растворённого кислорода, легкоокисляемых органических веществ (по БПК₅), азота аммонийного, азота нитритного, фосфора фосфатного и нефтепродуктов по формуле:

Расчет ИЗВ производится с использованием среднегодовых концентраций шести показателей: растворённого кислорода, легкоокисляемых органических веществ (по БПК₅), азота аммонийного, азота нитритного, фосфора фосфатов и нефтепродуктов:

$$\text{ИЗВ} = \frac{1}{6} \sum_{i=1}^6 \frac{C_i}{\text{ПДК}_i},$$

где C_i – концентрация i -го показателя,

ПДК_i – предельно допустимая концентрация по i -му показателю.

Классификация качества вод по величине ИЗВ приведена в таблице 11.

Таблица 11 – Классификация качества воды по гидрохимическим показателям

Класс качества воды	Величина ИЗВ	Характеристика качества
I	≤ 0,3	чистая
II	0,3 – 1,0	относительно чистая
III	1,0 – 2,5	умеренно загрязненная
IV	2,5 – 4,0	загрязненная
V	4,0 – 6,0	грязная
VI	6,0 – 10,0	очень грязная
VII	< 10,0	чрезвычайно грязная

Таблица 12 – Характеристика состояния поверхностных вод по гидробиологическим показателям*

Класс качества воды	Доля поверхностных вод, которые относятся к указанным ниже классам (в %)*	
	Исходное значение 2010 год	Текущее значение 2012 год
I – очень чистые	-	-
II – чистые	-	-
II – III – чистые – умеренно загрязненные	53,1	52,9
III – умеренно загрязненные	43,9	44,0
III – IV – умеренно загрязненные – загрязненные	3,0	3,1
IV – загрязненные	-	-
V – грязные	-	-
VI – очень грязные	-	-
Общее количество/объем классифицированных водоемов	153	161
Примечания: * – % от общего числа определений качества.		

Справочно

Классификация качества воды водоемов и водотоков по гидробиологическим показателям проводится на основе биоиндикации (ГОСТ 17.1.3.07–82). Определяющими являются показатели: таксономический состав, численность и биомасса сообществ, доминирующих групп и массовых видов гидробионтов. Кроме того, используется метод сапробиологического анализа Пантле и Букка в модификации Сладечека. Оценка качества среды посредством анализа донных сообществ производится с использованием методов биотических индексов и Гуднайта-Уитлея (по относительной численности олигохет). Общая оценка класса качества поверхностных вод в каждом конкретном случае дается по совокупности гидробиологических показателей с учетом экологических особенностей водных гидробиоценозов. Допускается оценивать промежуточный класс качества воды.

Таблица 13 – Критерии классификации качества воды водоемов и водотоков по гидробиологическим показателям в соответствии с ГОСТ 17.1.3.07–82

Класс качества воды	Степень загрязнения воды	По фито -, зоопланктону и фитоперифитону индекс сапробности по Пантле и Букку (в модификации Сладечека)	По зообентосу	
			индекс Гуднайта – Уитлея, %	биотический индекс по Вудивиссу, балл
I	очень чистые	< 1,00	1 - 20	10
II	чистые	1,00 - 1,50	21 - 35	7 - 9
III	умеренно загрязненные	1,51 - 2,50	36 - 50	5 - 6
IV	загрязненные	2,51 - 3,50	51 - 65	4
V	грязные	3,51 - 4,00	66 - 85	2 - 3
VI	очень грязные	> 4,00	86 - 100 или макрозообентос отсутствует	0 - 1

2. Состояние подземных вод

В Республике Беларусь не предусмотрена национальная система классификации подземных вод в соответствии с их состоянием (по европейской классификации – плохое или хорошее состояние).

В *естественных и слабонарушенных условиях* оценка качества подземных вод проводилась в соответствии с Санитарными правилами и нормами (СанПиН 10-124 РБ 99 Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества). Химический состав подземных вод определялся по тридцати трем макро- и микропоказателям согласно Инструкции по проведению мониторинга подземных вод.

Пробы воды на физико-химический анализ отбираются 1 раз в год, а замеры уровней подземных вод проводятся – 3 раза в месяц. Отбор проб осуществлялся Центральной гидрогеологической партией РУП «Белгеология». Химический анализ воды проводился аккредитованной лабораторией РУП «Белгеология».

Результаты мониторинговых данных за 2010 и 2012 годы свидетельствуют, что в целом по республике содержание в подземных водах *микрокомпонентов* соответствует установленным нормативам по гидрохимическим показателям. Не удовлетворяет нормативам повышенное содержание железа и марганца и пониженное фтора, что обусловлено природными гидрогеологическими условиями. Влияние локальных антропогенных источников загрязнения (промышленного, сельскохозяйственного, коммунально-бытового происхождения) приводит к тому, что в грунтовых и артезианских водах наблюдаются повышенные показатели (иногда выше ПДК) по SO_4^{2-} , Cl^- , NO_3^- , NH_4^+ , Ca^{2+} , Na^+ , общей минерализации, общей жесткости, перманганатной окисляемости.

3. *Водопользование*

Поверхностные и подземные воды Республики Беларусь используются для целей сельского хозяйства, промышленности, бытового водопользования, а также для целей гидроэнергетики, судоходства, рекреации.

Характеристики отбора воды основаны на данных государственной ежегодной статистической формы 1- вода (Минприроды), в соответствии с которой все предприятия-водопользователи ежегодно отчитываются о заборе и использовании вод в системе Государственного водного кадастра. На основании данных о водопользовании и данных Государственного водного кадастра о речном стоке и разведанных эксплуатационных запасах подземных вод подготовлены таблицы о степени воздействия секторов экономики на количественные показатели водных ресурсов Республики Беларусь.

Республика Беларусь располагает достаточно высоким водноресурсным потенциалом, и степень воздействия забора воды на нужды населения и экономики в целом незначительна. В целом по стране показатели каждого основного сектора водопользования находятся в пределах 1 % от располагаемых водных ресурсов, а наибольшая нагрузка по сектору бытовое водопользование приходится на речные бассейны Западного Буга и Немана, но и они не превышают 3 % от располагаемых водных ресурсов. Объемы водопользования имеют стабильный характер, и основные изменения в показателях эксплуатации водных ресурсов связаны с колебаниями речного стока.

Таблица 15 – Показатель эксплуатации водных ресурсов в Республике Беларусь

Показатель эксплуатации водных ресурсов	Исходное значение 2010 г.	Текущее значение 2012 г.
Республика Беларусь		
Сельское хозяйство	0,30	0,44
Промышленность*	0,32	0,35
Бытовое водопользование**	0,94	1,10
Бассейн Западной Двины на территории Беларуси		
Сельское хозяйство	0,10	0,10
Промышленность*	0,06	0,04
Бытовое водопользование**	0,59	0,29
Бассейн Западного Буга на территории Беларуси		
Сельское хозяйство	0,69	1,25
Промышленность*	0,47	0,73
Бытовое водопользование**	1,75	2,74

Продолжение таблицы 15

Показатель эксплуатации водных ресурсов	Исходное значение 2010 г.	Текущее значение 2012 г.
Бассейн Немана на территории Беларуси		
Сельское хозяйство	0,42	0,55
Промышленность*	0,50	0,67
Бытовое водопользование**	1,86	2,97
Бассейн Припяти на территории Беларуси		
Сельское хозяйство	0,50	1,27
Промышленность*	0,30	0,50
Бытовое водопользование**	0,33	0,56
Бассейн Днепра на территории Беларуси		
Сельское хозяйство	0,24	0,25
Промышленность*	0,46	0,44
Бытовое водопользование**	1,22	1,38
<p><i>Примечания:</i> * – показатель учитывает забор воды как для обрабатывающей промышленности, так и для охлаждения энергетических систем; ** – показатель относится к коммунальным системам водоснабжения и не относится к нецентрализованным системам, включает использование воды в питьевых и хозяйственно-бытовых целях.</p>		

ЧАСТЬ 3: НАБОР ЦЕЛЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ И КОНТРОЛЬНЫХ СРОКОВ И ОЦЕНКА ПРОГРЕССА

Общие указания по заполнению раздела

Для каждого набора целевых показателей:

1. Опишите целевой показатель, контрольный срок и исходные условия. Просьба включить информацию о том, устанавливается ли данный целевой показатель на национальном или же на местном уровне, и, в случае необходимости, о промежуточных целевых показателях. Кроме того, включите информацию о справочных данных и соображениях, использовавшихся при принятии такого целевого показателя

2. Опишите принятые меры (например, меры правового/нормативного, финансового/экономического и информационного/образовательного, включая меры управленческого характера) с целью достижения данного целевого показателя с учетом пункта 5 статьи 6 и, если это уместно, встретившиеся трудности и проблемы.

3. Оцените прогресс в достижении целевого показателя.

4. Возникла ли в ходе рассмотрения прогресса в достижении целевого показателя необходимость пересмотра целевого показателя и контрольного срока, например, в свете научных и технических знаний? Если да и если пересмотренный целевой показатель и контрольный срок уже утверждены, просьба привести их описание.

5. Если Вы не установили целевого показателя в этой области, просьба разъяснить причины такого положения.

I. КАЧЕСТВО СНАБЖАЕМОЙ ПИТЬЕВОЙ ВОДЫ (пункт 2 а статьи 6)

Целевые показатели:

1) Снижение удельного числа проб питьевой воды, не соответствующих требованиям по микробиологическим показателям безопасности: к 2015 г. удельный вес проб питьевой воды, не соответствующих требованиям по микробиологическим показателям безопасности, в сельской местности – не более 10 %.

2) Снижение удельного числа проб воды, не соответствующих нормативам по санитарно-химическим показателям (мутность, жесткость, содержание железа, марганца, нитратов, нефтепродуктов): к 2015 г. удельный вес проб воды, не соответствующих нормативам по санитарно-химическим показателям:

в целом по республике	– не более 12 %;
в городской местности	– не более 10 %;
в сельской местности	– не более 25 %.

Показатель установлен в целом для республики, а также с учетом охвата городских и сельских населенных пунктов.

Достижение данных показателей планируется за счет реализации мероприятий, проводимых в рамках действующего законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, а также в ходе выполнения мероприятий, предусмотренных в рамках Государственной программы по водоснабжению и водоотведению «Чистая вода» на 2011 – 2015 годы, Государственной программы устойчивого развития села на 2011-2015 годы, в рамках которых предусмотрена реализация ряда инвестиционных мероприятий, направленных на:

1. увеличение обеспеченности систем питьевого централизованного водоснабжения населенных пунктов сооружениями обработки воды:

- строительство, реконструкция и ремонт очистных сооружений;
- строительство, реконструкцию и ремонт станций обезжелезивания.

2. улучшение состояния (снижение износа) инженерных сетей и сооружений водоснабжения населенных пунктов:

- строительство, реконструкция и ремонт водопроводных сетей и водоводов;
- создание специализированных эксплуатационно-технических бригад для обслуживания сельских водопроводов.

3. увеличение обеспеченности населения централизованным водоснабжением (см. раздел III).

4. переход на использование подземных источников для централизованного водоснабжения (начало строительства подземного водозабора «Вязинка», для последующего полного перехода г. Минска на артезианскую воду), что позволит обеспечить население водой более высокого качества.

5. мероприятия по направлению защиты источников питьевой воды представлены разделе XIV, в том числе строительство, реконструкция и ремонт артезианских скважин, очистных сооружений канализации, канализационных насосных станций;

б. совершенствование законодательной и нормативно-правовой базы в сфере питьевого водоснабжения (доступ к воде, контроль качества и безопасности питьевой воды), в том числе усовершенствование подходов к мониторингу на основе имплементации методологии оценки рисков, внедрение более совершенных методов исследований.

Проводится в рамках Программы развития санитарно-эпидемиологического нормирования в Республике Беларусь (2011-2012, 2013), Плана мероприятий по реализации концепции совершенствования системы государственного санитарного надзора, в том числе санитарно-эпидемиологического законодательства (2010-2011 г.), отраслевой научно-технической программы «Здоровье и окружающая среда» (2010-2012 г.г.), отраслевой научно-технической программы «Современные условия жизнедеятельности и здоровьесбережение» (2012-2015 г.г.).

Прогресс в достижении целевых показателей

Текущий анализ ситуации по качеству и безопасности воды источников водоснабжения проводится постоянно в рамках текущего государственного санитарного надзора, а также ежегодно на основании данных, представленных в соответствии со статистической отчетностью в области санитарно-эпидемиологического благополучия.

1) целевой показатель 1.

В ходе рассмотрения прогресса в достижении целевого показателя отмечена устойчивая положительная динамика качества питьевой воды по микробиологическим показателям безопасности.

Согласно статистическим данным (таблица 5 отчета) с 2009 по 2012 г. удельный вес проб питьевой воды, не соответствующих требованиям по микробиологическим показателям безопасности, снизился для источников нецентрализованного водоснабжения на 4,08 % (с 14,51 % до 10,43 %), для источников централизованного водоснабжения на 0,22 % (до 0,54 %), для коммунальных водопроводов на 0,32 % (до 0,52 %), для ведомственных водопроводов на 0,36 % (до 1,05 %).

Прогнозный показатель выполняется. Необходимость их пересмотра и контрольных сроков их выполнения не возникла.

2) целевой показатель 2.

Проведенный анализ выполнения показателя свидетельствует о выраженной положительной динамике качества и безопасности питьевой воды по приоритетным санитарно-химическим показателям (таблица 6 отчета). С 2009 по 2012 г. удельный вес проб питьевой воды, не соответствующих требованиям по содержанию железа, снизился на 5,7 % (с 22,01 % до 16,35 %) для коммунальных водопроводов, на 11,1 % (с 36,28 % до 25,17 %) для ведомственных водопроводов; по содержанию нитратов в источниках нецентрализованного водоснабжения на 5 % (с 28,59 % до 23,62 %) -.

В ходе рассмотрения прогресса в достижении целевого показателя необходимость их пересмотра и контрольных сроков их выполнения на данном этапе не возникла. Показатель выполняется. Возможна корректировка на последующих этапах с учетом тенденции.

Отчет о ходе выполнения мероприятий, выполняемых в рамках государственных и отраслевых программ, планов производится ежегодно.

Достигнутый по результатам выполнения государственной и территориальных программ по водоснабжению и водоотведению «Чистая вода» за 2011-2012 годы рост обеспеченности населения централизованным водоснабжением представлен в разделе 3. В 2011 г. завершен перевод второго по размеру и населению города республики – г. Гомеля на подземные источники водоснабжения, что позволяет получать более качественную и чистую воду по сравнению с водой из поверхностных источников.

В Республике Беларусь проведена работа по освоению методов лабораторных исследований, признанных на международном уровне. В настоящее время освоены и внедрены в практику методы ИСО для исследования питьевых и минеральных вод по всем микробиологическим показателям безопасности и методы ИСО/СТБ ИСО практически по всему перечню нормируемых показателей.

Ведется работа по гармонизации гигиенических требований безопасности к питьевой воде, расфасованной в ёмкости, с международным законодательством в рамках разработки технических регламентов Таможенного союза. Ранее в 2007 году национальные требования безопасности к качеству и безопасности бутилированной питьевой воды были гармонизированы с требованиями Директивы 98/83/ЕС от 3 ноября 1998 г.

На протяжении последних 5 лет в республике разработаны технические нормативные правовые акты и методические документы, регламентирующие деятельность в этой сфере:

- Государственный стандарт Республики Беларусь СТБ 1756-2007 «Источники централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения. Гигиенические, технические требования и правила выбора», утв. и введен в действие постановлением Госстандарта Республики Беларусь от 30 мая 2007г. №32;

- Инструкция по организации и проведению ведомственного лабораторного контроля систем питьевого водоснабжения в Республике Беларусь рег. №135-1207, утверждена Главным госсанврачом РБ 21.01.2008 г.;

- Инструкция по мониторингу стойких органических загрязнителей в питьевой воде и воде поверхностных водоемов, используемых в питьевом водоснабжении Регистрационный № 167-1206, утв. Постановлением Главного государственного санитарного врача 05.01.2007 г.;

- Санитарные нормы, правила и гигиенические нормативы «Гигиенические требования к источникам нецентрализованного питьевого водоснабжения населения», утвержденные постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 02.08.2010 № 105;

- Санитарные нормы и правила «Требования к физиологической полноценности питьевой воды», утв. постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 25 октября 2012 г. № 166.

Документ устанавливает требования к физиологической полноценности питьевой воды и предназначен для применения при выборе источника водоснабжения для вновь проектируемых и реконструируемых систем хозяйственно-питьевого водоснабжения со строительством новых источников, а также на стадии планирования при выборе источника для производства питьевой воды, расфасованной в емкости.

Развитие направления нормирования содержания в питьевой воде основных макро- и микроэлементов с точки зрения ее физиологической полноценности в нашей стране позволило выработать оптимизированный подход к оценке воды, учитывающий не только ее безопасность (традиционный подход), но и обеспеченность основными макро- и микроэлементами – качество – полезность как продукта питания. Использование при выборе источников водоснабжения нормативов физиологической полноценности макро- и микроэлементного состава питьевой воды будет способствовать профилактике заболеваний, обусловленных недостатком или избытком жизненно важных биогенных элементов, и, следовательно, повышению уровня жизни населения;

- инструкция по применению «Гигиенический мониторинг нитратов в воде, предназначенной для потребления населением», регистрационный № 014-1112, утв. Зам. Министра здравоохранения – Главным государственным санитарным врачом Республики Беларусь 12 декабря 2012 г.

Данная инструкция определяет основные методологические подходы к ведению мониторинга нитратов в питьевой воде на основе использования методологии оценки реальных рисков. Она предназначена для повышения эффективности профилактических мероприятий по разделу гигиены питьевого водоснабжения и снижения рисков для здоровья населения, обусловленных нитратным загрязнением питьевой воды. Инструкция может использоваться при определении приоритетных объектов надзора по разделу коммунальной гигиены, разработке профилактических мероприятий, направленных на повышение безопасности питьевой воды, и для повышения их эффективности, обоснование управленческих решений в области повышения качества и безопасности питьевой воды, разработке, подготовке и реализации программ в области управления безопасностью источников питьевого водоснабжения.

С целью совершенствования надзора за качеством и безопасностью питьевой воды на основе проведенных научных исследований в рамках отраслевой научно-технической программы «Современные условия жизнедеятельности и здоровьесбережение» к 2015 году планируется разработать методологию оценки риска организации питьевого водоснабжения на территории Республики Беларусь, которая будет учитывать сложившихся в республике условия водопользования. Ее внедрение позволит оптимизировать подходы к мониторингу и повысить степень надежности питьевого водоснабжения.

II. СОКРАЩЕНИЕ МАСШТАБОВ ВСПЫШЕК И СЛУЧАЕВ ЗАБОЛЕВАНИЙ, СВЯЗАННЫХ С ВОДОЙ (пункт 2 в статьи 6)

Целевые показатели:

- 1) Поддержание нулевого уровня заболеваемости холерой и брюшным тифом.
- 2) Поддержание уровня заболеваемости острым вирусным гепатитом А на достигнутом уровне (2010 г.).

Показатели установлены на национальном уровне.

Достижение данных показателей

Для решения поставленных задач реализуется ряд мероприятий, предусмотренных действующим законодательством в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Согласно Закону Республики Беларусь от 7 января 2012 года «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» санитарно-эпидемиологическое благополучие обеспечивается путем предупреждения распространения заболеваний с учетом санитарно-эпидемиологической обстановки и прогноза ее изменения. Снижение инфекционной заболеваемости населения являлось одной из основных задач Государственной программы обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения Республики Беларусь на 2007-2010 годы, утв. постановлением Совета Министров 29.11.2006 г. № 1596, Национальной программы демографической безопасности Республики Беларусь на 2007-2010 гг. и 2011-2015 гг.

К данному разделу могут быть также отнесены мероприятия, выполняемые в рамках государственных и национальных программ, указанные в всех разделах, а особенно, в разделах I, III-IX, XI, XIV части 3 настоящего отчета, профилактическая работа с населением - информирование населения по вопросам профилактики инфекционных заболеваний путем публикаций соответствующих материалов в государственных периодических изданиях; предоставления для этих целей эфира телерадиокомпаниями.

Прогресс в достижении целевых показателей

Анализ эпидемиологической ситуации проводится постоянно и ежегодно на основании данных, представленных в соответствии со статистической отчетностью в области санитарно-эпидемиологического благополучия.

Анализ показал, что с 2003 года в Республике Беларусь вспышки заболеваний, связанных с водным фактором, не регистрировались. Заболеваемость вирусным гепатитом А с 2005 по 2011 год снизилась в 9,7 раз (до 0,71 случаев на 100 тыс. населения в 2011 г.) преимущественно за счет иммунизации детей 6-летнего возраста и оперативной иммунизации контактных с больным гепатитом.

С целью предупреждения заболеваемости острыми кишечными инфекциями, связанными с питьевой водой, в учреждениях образования в технических нормативных правовых актах (Санитарные правила и нормы для детских дошкольных учреждений, оздоровительных лагерей, лагерей труда и отдыха, палаточных лагерей и т.д.) предусматривается, что в данных учреждениях все дети должны быть обеспечены бутилированной питьевой водой или кипяченой водой. В ряде таких учреждений вода проходит дополнительную очистку.

В ходе рассмотрения прогресса в достижении целевого показателя необходимость их пересмотра и контрольных сроков их выполнения не возникла. Показатель выполняется.

III. ДОСТУП К ПИТЬЕВОЙ ВОДЕ (пункт 2 с) статьи 6)

Целевой показатель: увеличение обеспеченности населения централизованным водоснабжением – к 2015 г. уровень обеспеченности населения централизованным водоснабжением должен составлять 98,5 % для населения областных и районных центров, городов областного подчинения и поселков городского типа, 83,5 % – для населения агрогородков.

Таблица 16

Население	Обеспеченность централизованным водоснабжением (%)	
	Исходная ситуация 2010 год	Целевой показатель на 2015 год
Городское население	96,5	98,5
Население агрогородков	78,5	83,5

Показатель установлен в рамках государственных и территориальных программ по водоснабжению и водоотведению «Чистая вода» на 2011 – 2015 годы, Государственной программы возрождения и развития села на 2011-2015 годы, как на республиканском (национальном), так и на областном (местном) уровнях с учетом охвата городского и населения агрогородков.

Достижение данного показателя осуществляется за счет выполнения мероприятий, осуществляемых в рамках реализации государственных и территориальных программ по водоснабжению и водоотведению «Чистая вода» на 2011 – 2015 годы за счет развития централизованных систем водоснабжения как в городских, так и сельских населенных пунктах (агрогородках), а также в рамках Государственной программы возрождения и развития села на 2011-2015 годы.

Прогресс в достижении целевых показателей

Отчет о ходе выполнения мероприятий, выполняемых в рамках государственных программ, и анализ результатов производится ежегодно. Рост обеспеченности населения централизованным водоснабжением, достигнутый за 2011-2012 годы по результатам выполнения государственной и территориальных программ по водоснабжению и водоотведению «Чистая вода» и Государственной программы возрождения и развития села, приведен в таблице 17.

Таблица 17

Население	Обеспеченность централизованным водоснабжением (%)	
	2010 год	2012 год
Городское население	96,5	97,1
Население агрогородков	78,5	79,8

За 2 года выполнения программы обеспеченность централизованным водоснабжением городского населения республики увеличилась на 0,6 % (составляет 97,1 %), населения агрогородков – на 1,3 % (всего 79,8 %).

В ходе рассмотрения прогресса в достижении целевых показателей необходимость их пересмотра и контрольных сроков их выполнения не возникла, предполагается полное их достижение к концу 2015 г.

IV. ДОСТУП К САНИТАРИИ (пункт 2 d статьи 6)

Целевой показатель: увеличение обеспеченности населения централизованными и местными системами водоотведения – к 2015 г. уровень обеспеченности населения централизованными и местными системами водоотведения должен составлять не менее 92,5 % – для городского населения и 32,5 % – для сельского населения.

Таблица 18

Население	Обеспеченность населения централизованными и местными системами хозяйственно-бытового водоотведения (%)	
	Исходная ситуация 2010 год	Целевой показатель на 2015 год
Городское население	90,3	92,5
Сельское население	30,3	32,5

Показатель установлен в рамках государственной и территориальных программ по водоснабжению и водоотведению «Чистая вода» на 2011 – 2015 годы, как на республиканском (национальном), так и на областном (местном) уровнях с учетом охвата городского и сельского населения.

Достижение данного показателя осуществляется за счет выполнения мероприятий, осуществляемых в рамках реализации государственной и территориальных программ по водоснабжению и водоотведению «Чистая вода» на 2011 – 2015 годы за счет развития централизованных и местных систем хозяйственно-бытового водоотведения как в городских, так и сельских населенных пунктах.

Отчет о ходе выполнения мероприятий, выполняемых в рамках государственных программ, и анализ результатов производится ежегодно.

Прогресс в достижении целевых показателей

Рост обеспеченности населения централизованными и местными системами хозяйственно-бытового водоотведения, достигнутый за 2011-2012 годы по результатам выполнения государственной и территориальных программ по водоснабжению и водоотведению «Чистая вода», приведен в таблице 19.

Таблица 19

Население	Обеспеченность централизованными и местными системами хозяйственно-бытового водоотведения (%)	
	2010 год	2012 год
Городское население,	90,3	92,1
Сельское население	30,3	32,0

В ходе рассмотрения прогресса в достижении целевых показателей необходимость их пересмотра и контрольных сроков их выполнения не возникла.

V. УРОВНИ ЭФФЕКТИВНОСТИ КОЛЛЕКТИВНЫХ СИСТЕМ И ДРУГИХ СИСТЕМ ВОДОСНАБЖЕНИЯ (пункт 2 е) статьи 6)

Целевые показатели в данной области не установлены. Соответствует данным по п. 2 с статьи 6.

В Республике Беларусь существует система государственных социальных стандартов по обслуживанию населения республики, утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь № 724 от 30.05.2003 г. «О мерах по внедрению социальных стандартов по обслуживанию населения республики» (в ред. постановления от 13.01.2012 г. № 47 и постановления от 22.12.2012 № 1190). Согласно п. 2 данной системы:

для граждан, проживающих в жилых домах, оборудованных централизованным водоснабжением и канализацией: норма обеспечения водой составляет не менее 140 л в сутки на 1 человека, в том числе не менее 70 литров в сутки на человека – на горячее водоснабжение (норматив определен исходя из фактического водопотребления населением в квартирах, оборудованных индивидуальными приборами учета расхода воды, и обеспечивает комфортные условия проживания);

для граждан, проживающих в агрогородках, - наличие системы централизованного водоснабжения, обеспечивающего питьевой водой: норматив обслуживания – не менее 50 % проживающего в агрогородках населения (единый норматив определен исходя из средних показателей по областям).

Требования к осуществлению контроля качества питьевой воды (в том числе, к местам отбора проб воды, видам определяемых показателей, периодичности проведения исследования качества воды) установлены Санитарными правилами и нормами СанПиН 10-124 РБ 99 «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества». Контроль качества осуществляется лабораториями, аккредитованными в установленном порядке на право выполнения соответствующих исследований. Для проведения лабораторных исследований (измерений) качества питьевой воды допускается использовать метрологически аттестованные методики, допущенные к применению в установленном в Республики Беларусь порядке. Отбор проб воды для анализа проводят в соответствии с требованиями государственных стандартов.

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 07.01.2012 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и Законом Республики Беларусь от 24.06.1999 «О питьевом водоснабжении» за качеством питьевой воды осуществляется производственный контроль, государственный санитарный надзор (далее – госсаннадзор), ведомственный контроль.

Госсаннадзор за качеством питьевой воды, в том числе оценку содержания остаточного хлора в местах водоразбора, осуществляют территориальные центры гигиены и эпидемиологии Минздрава. Ведомственный контроль в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения осуществляют учреждения, организации и подразделения, уполномоченные на осуществление данной функции. Организация и проведение госсаннадзора и ведомственного контроля осуществляется в соответствии действующим законодательством в плановом порядке и по санитарно-эпидемиологическим показаниям.

Производственный контроль качества питьевой воды обеспечивается организацией, осуществляющей эксплуатацию системы водоснабжения, по рабочей программе, согласованной с территориальными органами госсаннадзора.

VI. УРОВЕНЬ ЭФФЕКТИВНОСТИ КОЛЛЕКТИВНЫХ СИСТЕМ И ДРУГИХ СИСТЕМ САНИТАРНО-ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ (продолжение - пункт 2 е) статьи 6)

Целевой показатель: снижение поступления в водоемы загрязняющих веществ – снижение поступления в водоемы загрязняющих веществ к 2015 году (% к 2010 году): азота – 10-15 %, фосфора – 10-15 %, стойких органических загрязнителей (СОЗ) – 25-30 %.

Данный целевой показатель установлен на национальном уровне для оценки достижения задач, поставленных в Водной Стратегии до 2020 года, в части снижения антропогенной нагрузки на водные объекты.

Достижение данного показателя планируется за счет реализации природоохранных мероприятий, проводимых в рамках действующего законодательства (например, при выдаче разрешений на специальное водопользование органы Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь устанавливают определенный набор показателей по сбросу загрязняющих веществ с очищенными сточными водами в водные объекты), а также за счет мероприятий, предусмотренных в рамках Государственной программы по водоснабжению и водоотведению «Чистая вода» на 2011 – 2015 годы.

Предусмотрена реализация ряда мероприятий, направленных на:

1. увеличение обеспеченности систем водоотведения населенных пунктов сооружениями обработки воды;

2. улучшение состояния (снижение износа) инженерных сетей, реконструкция и ремонт очистных сооружений водоотведения населенных пунктов, канализационных насосных станций;

3. увеличение обеспеченности промышленных предприятий сооружениями локальной очистки сточных вод.

Прогресс в достижении целевых показателей

Отчет о ходе выполнения мероприятий, выполняемых в рамках государственных программ, производится ежегодно. Для анализа достижения поставленного показателя использовались данные, представленные в соответствии со статистической отчетностью в Государственном водном кадастре. По данным кадастра была зафиксирована следующая динамика данных показателей.

Объем поступления фосфора в составе сточных вод в водные объекты в 2012 г. относительно 2010 г. снизился на 10 % - выполнение целевого показателя достигнуто.

Объем поступления азота в составе сточных вод в водные объекты в 2010 г. составил 9,12 тыс. тонн, в 2012 г. – 9,11 тыс. тонн. Целевой показатель не достигнут, отмечено незначительное снижение объема поступления азота в водные объекты.

Мониторинг нахождения СОЗ водных объектах проводится на 35 трансграничных створах мониторинга поверхностных вод Национальной системы мониторинга окружающей среды Республики Беларусь. По результатам наблюдений за 2010-2012 годы концентрации СОЗ находились ниже предела обнаружения. В случае продолжения такой динамики данный показатель будет подлежать пересмотру.

VII. ПРИМЕНЕНИЕ ПРИЗНАННОЙ НАДЛЕЖАЩЕЙ ПРАКТИКИ В ОБЛАСТИ УПРАВЛЕНИЯ ВОДОСНАБЖЕНИЕМ (пункт 2 f) статьи 6)

Целевые показатели в данной области не установлены.

Работа ведется в соответствии с разработанными и утвержденными Министерством жилищно-коммунального хозяйства Правилами технической эксплуатации систем водоснабжения и водоотведения населенных мест и Инструкцией о порядке проведения планово-предупредительного ремонта на централизованных системах водоснабжения и водоотведения.

Согласно законодательству Республики Беларусь централизованные (коммунальные, то есть общего пользования) системы водоснабжения находятся в государственной собственности соответствующего территориального уровня. Распоряжение указанными системами и их развитие входит в компетенцию местных исполнительных и распорядительных органов. Развитие систем осуществляется на основе соответствующих средне- и долгосрочных перспективных документов – генеральных планов, схем развития и т.д.

Развитие (проектирование, строительство и эксплуатация) указанных систем осуществляются в соответствии с требованиями нормативных правовых и технических нормативных правовых актов Республики Беларусь в области архитектуры и строительства, здравоохранения, охраны окружающей среды, коммунального хозяйства и др.

В соответствии с Законом для защиты источников централизованного питьевого водоснабжения устанавливаются зоны их санитарной охраны. Защита источников нецентрализованного водоснабжения (шахтных и трубчатых колодцев) предусматривается в соответствии с требованиями санитарных норм и правил.

В рамках деятельности на направлении управления системами питьевого водоснабжения в республике постоянно проводится совершенствование законодательной и нормативно-правовой базы, в том числе, и санитарно-эпидемиологического законодательства, что предусмотрено в рамках Программы развития санитарно-эпидемиологического нормирования в Республике Беларусь (2011-2012, 2013), Плана мероприятий по реализации концепции совершенствования системы государственного санитарного надзора, в том числе санитарно-эпидемиологического законодательства (2010-2011 г.), отраслевой научно-технической программы «Здоровье и окружающая среда» (2010-2012 г.г.), отраслевой научно-технической программы «Современные условия жизнедеятельности и здоровьесбережение» (2012-2015 г.г.).

С целью повышения эффективности действующей системы надзора за питьевым водоснабжением и управления системами водоснабжения планируется их усовершенствовать на основе внедрения методологии управления рисками в питьевом водоснабжении. В рамках отраслевой научно-технической программы «Современные условия жизнедеятельности и здоровьесбережение» к 2015 году на основе проведенных научных исследований планируется разработать:

- методологию оценки риска организации питьевого водоснабжения на территории Республики Беларусь и ее внедрение в 2016-2017 г.г.;

- методику расчетов границ ЗСО источников водоснабжения хозяйственно-питьевого назначения, учитывающую особенности Республики Беларусь и современные международные тенденции математического моделирования (Технический кодекс установившейся практики, устанавливающий правила расчета

границ ЗСО подземных источников водоснабжения хозяйственно-питьевого назначения);

- Санитарные нормы и правил, регламентирующих требования к охране подземных вод от загрязнения;

- изменения в Санитарные правила и нормы 10-113 РБ 99 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов хозяйственно-питьевого назначения», в части, касающейся требований к установлению размеров и организации территории ЗСО подземных источников водоснабжения.

Также планируется разработка и внедрение контрольных вопросов (чек-листов) в сфере государственного санитарного надзора за соблюдением проверяемыми субъектами (водозаборные сооружения и хозяйственно-питьевые водопроводы) санитарно-эпидемиологического законодательства, которые могут использоваться организациями водохозяйственного комплекса для самоконтроля.

VIII. ПРИМЕНЕНИЕ ПРИЗНАННОЙ НАДЛЕЖАЩЕЙ ПРАКТИКИ В ОБЛАСТИ УПРАВЛЕНИЯ СИСТЕМОЙ САНИТАРНО-ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ (продолжение - пункт 2 f) статьи 6)

Целевые показатели в данной области не установлены.

Согласно законодательству Республики Беларусь централизованные (коммунальные, то есть общего пользования) системы водоотведения находятся в государственной собственности соответствующего территориального уровня. Распоряжение указанными системами и их развитие входит в компетенцию местных исполнительных и распорядительных органов. Развитие систем осуществляется на основе соответствующих средне- и долгосрочных перспективных документов – генеральных планов, схем развития и т.д.

Развитие (проектирование, строительство и эксплуатация) указанных систем осуществляются в соответствии с требованиями нормативных правовых и технических нормативных правовых актов Республики Беларусь в области архитектуры и строительства, здравоохранения, охраны окружающей среды, коммунального хозяйства и др.

Работа по направлению ведется в соответствии с разработанными и утвержденными Министерством жилищно-коммунального хозяйства Правилами технической эксплуатации систем водоснабжения и водоотведения населенных мест и Инструкцией о порядке проведения планово-предупредительного ремонта на централизованных системах водоснабжения и водоотведения.

Эффективность санитарно-профилактических мероприятий (работы систем отведения и очистки сточных вод) определяется соответствием качества очистки сточных вод требованиям, установленным органами природных ресурсов и охраны окружающей среды для каждой конкретной системы очистки сточных вод перед их сбросом в водные объекты. Органы Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь при выдаче разрешений на специальное водопользование устанавливают определенный набор показателей по сбросу загрязняющих веществ с очищенными сточными водами в водные объекты.

В рамках деятельности на направлении совершенствования систем управления водоотведением в республике постоянно проводится совершенствование законодательной и нормативно-правовой базы, в том числе, природоохранного, архитектуры и строительства, в области санитарно-эпидемиологического благополучия. Так, за последние годы разработаны следующие документы:

Санитарные правила и нормы «Требования к системам водоотведения населенных пунктов», утвержденные постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 15 мая 2012 г. № 48;

Технический кодекс установившейся практики «Очистные сооружения сточных вод. Строительные нормы проектирования» (ТКП 45-4.01-202-2010 (02250), утвержденный приказом Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 7 июня 2010 г. № 204;

СТБ 1883-2008 «Строительство. Канализация. Термины и определения», утвержденный постановлением Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 28 июня 2008 г. № 36;

Технический кодекс установившейся практики «Системы водоснабжения и канализации усадебных жилых домов. Правила проектирования» (ТКП 45-4.01-51-

2007 (02250), утвержденный приказом Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 2 апреля 2007 г. № 87;

Технический кодекс установившейся практики «Системы внутренней канализации зданий. Строительные нормы проектирования» (ТКП 45-4.01-54-2007 (02250), утвержденный приказом Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 21 декабря 2007 г. № 419;

Технический кодекс установившейся практики «Здания и сооружения. Техническое состояние и обслуживание строительных конструкций и инженерных систем и оценка их пригодности к эксплуатации. Основные требования» (ТКП 45-1.04-208-2010 (02250), утвержденный приказом Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 15 июля 2010 г. № 267;

Технический кодекс установившейся практики «Градостроительство. Районы усадебного жилищного строительства. Нормы планировки и застройки» (ТКП 45-3.01-117-2008 (02250), утвержденный приказом Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 28 ноября 2008 г. № 439.

IX. ЧАСТОТНОСТЬ СБРОСОВ НЕОБРАБОТАННЫХ СТОЧНЫХ ВОД (пункт 2 g) i) статьи 6)

Основным стратегическим документом в области охраны окружающей среды является Стратегия в области охраны окружающей среды Республики Беларусь на период до 2020 года, утвержденная в 2011 году. Для улучшения качества подземных и поверхностных вод предусматривается сокращение массы поступления загрязняющих веществ в водные объекты путем прекращения отведения неочищенных сточных вод в водные объекты. В соответствии с этой целью и установлен следующий

целевой показатель: поддержание нулевого уровня по сбросу неочищенных сточных вод в водные объекты.

Целевые показатели по частотности сбросов сточных вод также соответствуют показателям по качеству сбросов сточных вод, указанным в разделах X и XI части 3.

Достижение показателя планируется за счет реализации мероприятий выполняемых в рамках соблюдения законодательной и нормативно-правовой базы в сфере охраны водных ресурсов от антропогенного загрязнения.

Водный кодекс Республики Беларусь (статья 62) определяет, что отведение сточных вод в водные объекты допускается только в случае, если оно не приведет к превышению установленных норм предельно допустимых концентраций веществ в воде водного объекта, и (или) при условии очистки водопользователем сточных вод до пределов, установленных республиканским органом государственного управления по природным ресурсам и охране окружающей среды или его территориальными органами. Вследствие этого, поддержание нулевого уровня по сбросу неочищенных сточных вод в водные объекты является важным индикатором выполнения требований водного законодательства и охраны водных ресурсов.

Прогресс в достижении целевых показателей.

Данные об объемах и качестве отводимых в водные объекты сточных водах учитываются в системе Государственного водного кадастра на основе ежегодной статистической формы 1-вода Минприрода, в соответствии с которой все предприятия водопользователи ежегодно отчитываются об общих объемах отводимых сточных вод и по категориям: не требующих очистки, недостаточно очищенных и нормативно очищенных на сооружениях очистки. Сводные результаты ежегодно публикуются в изданиях «Государственный водный кадастр. Фактическое водопользование и отведение сточных вод в Республике Беларусь», «Государственный водный кадастр. Водные ресурсы, их использование и качество вод». Сброс необработанных сточных вод возможен при выходе из строя очистных сооружений (при аварийных ситуациях).

Согласно данным Государственного водного кадастра за период 2010-2012 годы не зафиксировано отведения неочищенных сточных вод в водные объекты. Целевой показатель достигнут и выполняется.

Учитывая важность данного показателя с точки зрения воздействия на водные ресурсы нет необходимости пересмотра данного целевого показателя.

Х. ЧАСТОТНОСТЬ СБРОСОВ НЕОБРАБОТАННЫХ ПОТОКОВ ЛИВНЕВЫХ СТОЧНЫХ ВОД ИЗ КОЛЛЕКТОРНЫХ СИСТЕМ ДЛЯ СТОЧНЫХ ВОД В ВОДЫ, ПОДПАДАЮЩИЕ ПОД ДЕЙСТВИЕ ПРОТОКОЛА (пункт 2 г) ii) статьи 6)

Целевые показатели по данному разделу для Республики Беларусь на данном этапе не установлены.

Однако в то же время по данному направлению в республике постоянно ведется работа в рамках выполнения действующего законодательства и государственных программ.

Так, в рамках Государственной программы по водоснабжению и водоотведению «Чистая вода» на 2006 – 2010 г.г. на национальном уровне был установлен целевой показатель по данному разделу: «достичь к 2010 году обеспеченности населенных пунктов системами сбора и отведения поверхностных сточных вод 58,0 %» (по состоянию на 2004 г она составляла 40,5 %). Показатель был выполнен, его достижение осуществлялось за счет строительства очистных сооружений ливневой канализации и обеспечения эффективной очистки дождевых стоков на ливневыпусках.

Программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011-2015 годы, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 11.04.2011 № 136, *предусмотрено создание в городах с численностью 100 тыс. человек и более систем отведения и очистки поверхностного стока с городских территорий.*

В настоящее время меры по данному направлению реализуются в рамках государственной программы по водоснабжению и водоотведению «Чистая вода» на 2010 – 2015 годы по разделу «увеличение обеспеченности населения централизованными и местными системами водоотведения» (см. раздел IV части 3), региональных планов действий по водоснабжению и водоотведению.

XI. КАЧЕСТВО СБРОСОВ СТОЧНЫХ ВОД ИЗ УСТАНОВОК ПО ОЧИСТКЕ СТОЧНЫХ ВОД В ВОДЫ, ПОДПАДАЮЩИЕ ПОД ДЕЙСТВИЕ ПРОТОКОЛА (пункт 2 h статьи 6)

Для улучшения качества подземных и поверхностных вод в соответствии со Стратегией в области охраны окружающей среды Республики Беларусь на период до 2020 года предусматривается сокращение массы поступления загрязняющих веществ в водные объекты путем обеспечения очистки дождевых и талых вод в населенных пунктах с численностью населения более 50 тыс. человек, курортных и промышленных зонах; обеспечения локальной очистки сточных вод от производственных объектов, отводимых в централизованные системы канализации; оснащения очистных сооружений системами биологической очистки при отведении сточных вод с содержанием органических и биогенных веществ сверх установленных нормативов. Для мониторинга реализации данного направления Стратегии индикатором является степень нормативной очистки отводимых в водные объекты сточных вод. Установлены следующие целевые показатели на национальном уровне.

Целевые показатели:

- 1) снижение поступления в водоемы загрязняющих веществ к 2015 году (% к 2010 году): азота –10 %, фосфора –10 %, стойких органических загрязнителей – 25 %.
- 2) сокращение объемов недостаточно очищенных сточных вод, отводимых в водные объекты после очистных сооружений: обеспечение нормативной степени очистки не менее 90 % объема отводимых сточных вод к 2015 году.

Достижение данных показателей планируется за счет реализации природоохранных мероприятий, проводимых в рамках действующего законодательства (например, при выдаче разрешений на специальное водопользование органы Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь устанавливают определенный набор показателей по сбросу загрязняющих веществ с очищенными сточными водами в водные объекты), предусмотрено также совершенствование законодательной и нормативно-правовой базы в сфере охраны водных ресурсов. Кроме того, за счет выполнения мероприятий, предусмотренных в рамках Государственной программы по водоснабжению и водоотведению «Чистая вода» на 2011 – 2015 годы, и направленных на:

1. увеличение обеспеченности систем водоотведения населенных пунктов сооружениями обработки воды;
2. улучшение состояния (снижение износа) инженерных сетей, реконструкция и ремонт очистных сооружений водоотведения населенных пунктов, канализационных насосных станций;
3. увеличение обеспеченности промышленных предприятий сооружениями локальной очистки сточных вод.

Прогресс в достижении целевых показателей

Отчет о ходе выполнения мероприятий, выполняемых в рамках государственных программ, производится ежегодно.

Для анализа достижения поставленных показателей использовались данные, представленные в соответствии со статистической отчетностью в Государственном

водном кадастре. По данным кадастра была зафиксирована следующая динамика данных показателей.

В 2010 году всего в водные объекты было отведено 990 млн. м³ сточных вод, из них 5,3 млн. м³ недостаточно очищенных, обеспечение нормативной очистки сточных вод составило 99 %. В 2012 году по данным Государственного водного кадастра всего в водные объекты было отведено 1099 млн. м³ сточных вод, из них 3,4 млн. м³ недостаточно очищенных. Обеспечение нормативной очистки сточных вод составило 99 %. Целевой показатель выполняется и пересмотра не требует.

Информация о выполнении целевого показателя № 1 в данной области представлено в разделе VI отчета.

С целью совершенствования законодательства в данной сфере также разработан ряд нормативных и методических документов, в том числе:

ТКП 17.06-08-2012 (02120) «Охрана окружающей среды и природопользование. Гидросфера. Порядок установления нормативов допустимых сбросов химических и иных веществ в составе сточных вод», утвержденный постановлением Минприроды от 29 июня 2012 г. № 14-Т;

- Инструкция по применению «Методика выбора и контроля эффективности способа обеззараживания сточных вод для обеспечения безопасности поверхностных водоемов, используемых в рекреационных целях» № 065-1109, утвержденная Главным госсанврачом РБ 24.11.2009.

ХII. УДАЛЕНИЕ ИЛИ ПОВТОРНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ОСАДКА СТОЧНЫХ ВОД ИЗ КОЛЛЕКТИВНЫХ СИСТЕМ САНИТАРНО-ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ ИЛИ ДРУГИХ УСТАНОВОК ДЛЯ САНИТАРНОЙ ОЧИСТКИ (пункт 2 і статьи 6 - первая часть)

Целевые показатели по данному разделу для Республики Беларусь не установлены.

Способы обработки (стабилизации, обезвоживания и обезвреживания) осадков сточных вод согласно действующим строительным нормам определяется при проектировании сооружений для очистки сточных вод и зависит от местных климатических, гидрогеологических, градостроительных, агротехнических и др. условий.

Использование осадков сточных вод в качестве удобрений и т.п. не производится в связи с наличием в них солей тяжелых металлов и других опасных соединений. В настоящее время в Республике Беларусь в основном осадки, удаленные в процессе очистки из сточных вод централизованных систем водоотведения, хранятся на специальных сооружениях (иловых площадках), входящих в состав комплексов по очистке сточных вод, это накопление достаточно больших объемов осадков сточных вод.

В последние годы в республике начаты работы по внедрению переработки и использованию осадков сточных вод для получения альтернативных источников энергии (биогазовые комплексы и установки). В рамках Государственной программы инновационного развития Республики Беларусь на 2007-2010 годы в ряде городов республики и на ряде предприятий уже построены биогазовые комплексы с использованием осадков сточных вод для получения тепловой и электрической энергии. В рамках очередной Государственной программы инновационного развития Республики Беларусь на 2011-2015 годы (утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26.05.2011 № 669) предусмотрено строительство биогазовых комплексов суммарной электрической мощностью около 90 МВт.

ХIII. КАЧЕСТВО СТОЧНЫХ ВОД, ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ДЛЯ ОРОШЕНИЯ (пункт 2 і статьи 6 - вторая часть)

Целевые показателей по данному разделу для Республики Беларусь не установлены.

Обоснование

По обеспеченности водными ресурсами Республика Беларусь находится на среднеевропейском уровне. По данным Государственного водного кадастра в 2012 году на орошение было использовано 5,9 млн. м³, что составляет 1 % от общего объема использованной воды в Республике Беларусь. С учетом климатических условий общая площадь орошаемых земель в Беларуси составляет чуть более 30 тыс. га. Соответственно, отсутствуют экономические предпосылки использования сточных вод для орошения. В Республике Беларусь в 2012 году сточные воды использованы для орошения в объеме 0,03 млн. м³. Вследствие незначительности этих объемов нецелесообразно введения данного целевого показателя

XIV. КАЧЕСТВО ВОД, КОТОРЫЕ ИСПОЛЬЗУЮТСЯ КАК ИСТОЧНИКИ ПИТЬЕВОЙ ВОДЫ (пункт 2 j статьи 6 - первая часть)

Целевые показатели по данному разделу для Республики Беларусь не установлены.

Однако по данному направлению в республике постоянно ведется работа в рамках соблюдения действующего законодательства и государственных программ, в том числе Государственной программы по водоснабжению и водоотведению «Чистая вода» на 2011 – 2015 годы.

Основными мероприятиями по данному направлению являются мероприятия, направленные на защиту источников питьевой воды (централизованных и нецентрализованных). В данную группу возможно отнести следующие мероприятия:

1. улучшение состояния (снижение износа) инженерных сетей и сооружений водоснабжения населенных пунктов (см. раздел III отчета) – строительство, реконструкция и ремонт водозаборов.

2. увеличение обеспеченности населения централизованным и местным водоотведением (раздел IV);

3. обеспечение нормативного качества очистки сточных вод централизованными системами водоотведения населенных пунктов (разделы VI, XI);

4. обеспечение локальной очистки производственных сточных вод (разделы IX, X, XI);

5. обеспечение населенных пунктов системами сбора и отведения поверхностных сточных вод (раздел X);

6. ликвидация водозаборных скважин, не подлежащих дальнейшей эксплуатации, с целью предотвращения загрязнения подземных вод - осуществляется постоянно в соответствии с действующим законодательством;

7. реализация мероприятий, предусмотренных утвержденными в установленном порядке проектами водоохраных зон водных объектов – осуществляется постоянно в соответствии с действующим законодательством;

8. проведение мониторинга качества и безопасности воды источников водоснабжения (в рамках государственного надзора органами, осуществляющими государственный санитарный надзор, производственный контроль собственниками систем водоснабжения);

9. совершенствование законодательной и нормативно-правовой базы в сфере питьевого водоснабжения (доступ к воде, контроль качества и безопасности питьевой воды) – в рамках Программы развития санитарно-эпидемиологического нормирования в Республике Беларусь (2011-2012, 2013), Плана мероприятий по реализации концепции совершенствования системы государственного санитарного надзора, в том числе санитарно-эпидемиологического законодательства (2010-2011 г.), отраслевой научно-технической программы «Здоровье и окружающая среда» (2010-2012 г.г.), отраслевой научно-технической программы «Современные условия жизнедеятельности и здоровьесбережение» (2012-2015 г.г.).

Анализ ситуации по качеству и безопасности воды источников водоснабжения проводится постоянно и ежегодно на основании данных, представленных в соответствии со статистической отчетностью. Отчет о ходе выполнения мероприятий производится ежегодно.

На протяжении последних лет в Республике разработаны технические нормативные правовые акты и методические документы, регламентирующие деятельность в этой сфере:

- Санитарные нормы, правила и гигиенические нормативы «Гигиенические требования к источникам нецентрализованного питьевого водоснабжения населения», утвержденные постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 02.08.2010 № 105;

- ТКП «"Сооружения и оборудование источников нецентрализованного питьевого водоснабжения населенных пунктов. Правила и порядок технической эксплуатации», утвержденный постановлением Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь от 20 декабря 2010 г. № 27.

- Санитарные нормы и правила «Требования к системам водоотведения населенных пунктов», утверждены постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 15 мая 2012 г. № 48;

- Санитарные нормы и правила «Требования к физиологической полноценности питьевой воды», утв. постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 25 октября 2012 г. № 166 (в рамках задания 01.03 «Разработать гигиенические критерии оценки физиологической полноценности воды, предназначенной для потребления населением» ОНТП «Здоровье и окружающая среда» на 2010-2012 г.г.);

- инструкция по применению «Гигиенический мониторинг нитратов в воде, предназначенной для потребления населением», регистрационный № 014-1112, утв. Зам. Министра здравоохранения – Главным государственным санитарным врачом Республики Беларусь 12 декабря 2012 г.;

- Государственный стандарт Республики Беларусь СТБ 1756-2007 «Источники централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения. Гигиенические, технические требования и правила выбора», утв. и введен в действие постановлением Госстандарта Республики Беларусь от 30 мая 2007г. №32;

- Инструкция по мониторингу стойких органических загрязнителей в питьевой воде и воде поверхностных водоемов, используемых в питьевом водоснабжении Регистрационный № 167-1206, утв. Постановлением Главного государственного санитарного врача 05.01.2007 г.

XV. КАЧЕСТВО ВОД, КОТОРЫЕ ИСПОЛЬЗУЮТСЯ ДЛЯ КУПАНИЯ (пункт 2j статьи 6 - вторая часть)

Водные объекты представляют собой наиболее перспективную часть природно-рекреационного потенциала республики. Преобладающим видом рекреационной деятельности на водных объектах является лечебно-оздоровительный отдых. По данным на 2012 г. в Республике Беларусь функционируют 812 организованных пляжей, используемых населением в культурно-оздоровительных целях. Вблизи водоемов и водотоков в настоящий момент действуют 18 зон отдыха республиканского значения, вдоль рек сосредоточены объекты отдыха, в которых создано около 109 тысяч мест. Значительное количество водных объектов в республике создает предпосылки для дальнейшего развития рекреации в стране, в том числе и для развития зон отдыха, в том числе международного уровня. Развитие туристского потенциала республики является одной из долгосрочных задач для республики (Государственная программа развития туризма в Республике Беларусь на 2011-2015 годы, утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24.03.2011 № 373, Водная стратегия Республики Беларусь на период до 2020 года).

В соответствии с целями и задачами, изложенными в стратегических документах, установлен следующий целевой показатель.

Целевой показатель: достижение качества вод, используемых для купания, стандартам по микробиологическим показателям для всех рекреационных зон республики к 2015 году.

Показатель установлен на национальном уровне. К данной области также частично можно отнести целевые показатели, установленные в разделах VI, IX - XI.

Достижение данных показателей

Основными мероприятиями по данному направлению являются мероприятия, направленные на защиту поверхностных водных объектов от загрязнения. Достижение данных показателей планируется за счет:

- реализации мероприятий, проводимых постоянно в рамках действующего законодательства в сфере охраны водных ресурсов от антропогенного влияния:

-- реализация мероприятий, предусмотренных проектами водоохраных зон водных объектов;

-- обеспечение нормативного качества очистки сточных вод централизованными системами водоотведения населенных пунктов;

-- обеспечение локальной очистки производственных сточных вод;

-- обеспечение населенных пунктов системами сбора, отведения и очистки поверхностных сточных вод;

-- обеззараживание опасных в эпидемическом отношении сточных вод и т.д.;

- выполнения мероприятий, предусмотренных в рамках Государственной программы по водоснабжению и водоотведению «Чистая вода» на 2011 – 2015 годы, и направленных на увеличение обеспеченности систем водоотведения населенных пунктов сооружениями обработки воды, реконструкцию и ремонт очистных сооружений водоотведения, канализационных насосных станций, обеспеченности предприятий сооружениями локальной очистки сточных вод;

- совершенствование законодательной, нормативно-правовой базы в сфере охраны водных ресурсов и рекреационного водопользования.

Прогресс в достижении целевых показателей.

Территориальные учреждения государственного санитарного надзора осуществляют государственный надзор за качеством воды водных объектов, в местах, установленных в официальном порядке для использования населением в культурно-оздоровительных целях, в том числе по санитарно-микробиологическим показателям безопасности. Данные о качестве воды водных объектов ежегодно учитываются в статистической форме 31 «о санитарном состоянии территории», сводные результаты ежегодно публикуются в издании «Государственный доклад «О санитарно-эпидемиологической обстановке в Республике Беларусь». Кроме того, осуществляется производственный контроль соответствующими организациями.

По данным государственного доклада Государственного доклада «О санитарно-эпидемиологической обстановке в Республике Беларусь в 2011 г.» была отмечена положительная динамика показателей: удельный вес нестандартных проб по микробиологическим показателям безопасности снизился за период с 2009 г. по 2011 г. на 2,9 % (с 10,05 % до 7,12 %). Таким образом, отмечается положительная тенденция в процессе выполнения показателя. Учитывая это нет необходимости пересмотра данного целевого показателя на данном этапе, однако такая возможность может появиться на последующих этапах.

На протяжении последних лет в Республике разработаны нормативные правовые документы, регламентирующие деятельность в этой сфере:

- «Санитарные нормы и правила выбора, содержания и эксплуатации водных объектов при использовании их в рекреационных целях» утверждены Постановлением Главного госсанврача РБ, 2008 г.;

- Инструкция по применению «Критерии безопасности для здоровья населения водных объектов Республики Беларусь, используемых в рекреационных целях» рег. №139-1207, утвержденная Главным госсанврачом РБ 21.01.2008 г.

Кроме того, в рамках отраслевой научно-технической программы «Современные условия жизнедеятельности и здоровьесбережение» (2013-2015 г.г.) с целью повышения эффективности действующей системы надзора за рекреационным водопользованием планируется ее усовершенствование на основе внедрения методологии оценки рисков. К 2015 году на основе проведенных научных исследований будет разработана методология оценки микробиологических рисков при рекреационном использовании поверхностных водных объектов и научно обоснованы подходы к мониторингу поверхностных водных объектов, используемых в рекреационных целях, оптимизированы методы оценки безопасности поверхностных вод, используемых в рекреационных целях. Внедрение в практику разработанных Инструкции по применению, регламентирующей принципы мониторинга водных объектов, используемых в рекреационных целях, и Инструкции по применению, содержащей методы оценки безопасности поверхностных вод, используемых в рекреационных целях, планируется в 2016-2017 г.г.

Также планируется разработка и внедрение контрольных вопросов (чек-листов) в сфере государственного санитарного надзора за соблюдением проверяемыми субъектами санитарно-эпидемиологического законодательства на водоемах, что будет способствовать повышению эффективности надзора.

XVI. КАЧЕСТВО ВОД, КОТОРЫЕ ИСПОЛЬЗУЮТСЯ ДЛЯ АКВАКУЛЬТУРЫ ИЛИ РАЗВЕДЕНИЯ ИЛИ СБОРА МОЛЛЮСКОВ И РАКООБРАЗНЫХ (пункт 2 j статьи 6 - третья часть)

Целевые показатели в этой области не установлены.

Требования к качеству и безопасности воды рыбохозяйственных водных объектов определены следующими нормативными правовыми актами:

1. СТБ 1943-2009 «Вода рыбоводческих прудов. Требования» (определены основные показатели качества воды рыбоводческих прудов);

2. Постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 8 мая 2007 г. № 43/42 «О некоторых вопросах нормирования качества воды рыбохозяйственных водных объектов». Данным документом для водотоков и озер определены:

показатели качества воды рыбохозяйственных водных объектов (5 общефизических, 2 биологических, 4 химических) - приложение 1;

нормативы предельно допустимых концентраций для 788 химических и иных веществ в воде рыбохозяйственных водных объектов - приложение 2.

Оценка соответствия качества воды рыбоводческих прудов установленным нормативам производится рыбохозяйствами. Оценка соответствия качества воды водотоков и озер установленным нормативам находится в компетенции инспекций Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь.

Условия сброса вод рыбоводческих прудов в поверхностные водоемы определяются Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды.

XVII. ПРИМЕНЕНИЕ ПРИЗНАННОЙ НАДЛЕЖАЩЕЙ ПРАКТИКИ В ОБЛАСТИ УПРАВЛЕНИЯ ЗАМКНУТЫМИ ВОДАМИ, ОБЩЕДОСТУПНЫМИ ДЛЯ КУПАНИЯ (пункт 2 к статье 6)

Целевые показатели в этой области не установлены.

Санитарно-гигиенические и противоэпидемические требования к устройству, оборудованию и эксплуатации крытых и открытых плавательных бассейнов, предназначенных для проведения оздоровительных, учебно-тренировочных занятий и физкультурно-массовых мероприятий, содержатся в Санитарных нормах, правилах и гигиенических нормативах «Гигиенические требования к устройству, оборудованию и эксплуатации плавательных бассейнов», утвержденных Постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 22.09.2009 г. № 105. Требования настоящих Санитарных правил обязательны для соблюдения собственником замкнутых вод.

Качество воды, поступающей в ванну бассейна, должно отвечать гигиеническим требованиям к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Показатели качества воды в ванне бассейна (физико-химические, микробиологические и паразитологические) не должны превышать гигиенических нормативов согласно приложению 1 к Санитарным правилам. Владелец бассейнов обязан обеспечить проведение производственного контроля с установленной периодичностью.

Государственный санитарно-эпидемиологический надзор за данными объектами проводится в установленном порядке с определенной периодичностью. Формы статистической отчетности не предполагают сбор информации по данному направлению.

ХІХ. ЭФФЕКТИВНОСТЬ СИСТЕМ РАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКСПЛУАТАЦИИ, РАЗРАБОТКИ, ОХРАНЫ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ (пункт 2 и статьи 6)

Базовым стратегическим документом, определяющим основные направления и мероприятия в области охраны и использования водных ресурсов является Водная стратегия Республики Беларусь на период 2020 года, которая утверждена в 2011 году. К долгосрочным стратегическим целям Водной стратегии относятся:

1. охрана и восстановление нарушенных водных объектов;
2. гарантированное обеспечение водными ресурсами населения и отраслей экономической деятельности;
3. оптимизация водопользования;
4. гарантированное обеспечение населения качественной питьевой водой;
5. обеспечение защищенности населения и отраслей экономики от негативного воздействия вод;
6. гармонизация водного законодательства Республики Беларусь с законодательством стран Европейского союза;
7. создание органов бассейнового управления;
8. обеспечение правовой и организационной основ участия общественности в принятии управленческих решений;

Одним из основных направлений достижения поставленных в Водной стратегии целей является разработка бассейновых схем управления водными ресурсами.

Водный кодекс Республики Беларусь (статья 93) определяет, что схемы комплексного использования и охраны вод разрабатываются в целях определения водохозяйственных и иных мероприятий для удовлетворения перспективных потребностей населения, хозяйственной и иной деятельности в водных ресурсах, обеспечения рационального использования и охраны вод, а также для предотвращения и ликвидации вредного воздействия вод и являются главным инструментом рационального использования и охраны водных ресурсов.

Целевой показатель по данному разделу - разработка и утверждение схем комплексного использования и охраны водных ресурсов бассейнов рек Неман и Западная Двина, принадлежащих бассейну Балтийского моря.

Достижение данных показателей

Для реализации разработки схем комплексного использования и охраны водных ресурсов бассейнов рек были разработаны и утверждены следующие нормативные и технические нормативные правовые акты, послужившие законодательной и методологической основой для разработки вышеуказанных схем:

- 1) постановление Совета Министров Республики Беларусь от 09.10.2007 № 1286 «Об утверждении Положения о порядке разработки, утверждения и реализации схем комплексного использования и охраны вод»;
- 2) постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 22.10.2009 № 65 «О требованиях к составу и содержанию схем комплексного использования и охраны вод»;

3) технический кодекс установившейся практик 17.06-02-2008 (02120) «Охрана окружающей среды и природопользование. Гидросфера. Правила разработки схем комплексного использования и охраны водных ресурсов бассейна реки».

Принятие данных документов обеспечило процесс разработки схем комплексного использования и охраны водных ресурсов бассейна реки.

Утверждена и введена в действие в 2012 году схема комплексного использования и охраны водных ресурсов бассейна реки Неман. Завершена разработка схемы комплексного использования и охраны водных ресурсов бассейна реки Западная Двина.

XX. ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ КОНКРЕТНЫЕ ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ НА НАЦИОНАЛЬНОМ ИЛИ МЕСТНОМ УРОВНЯХ

Дополнительно установлены целевые показатели по разделу «Периодичность публикации информации о качестве питьевой воды и других вод, имеющих отношение к Протоколу по проблемам воды и здоровья» (статья 6 пункта 2 п).

Публикация государственного доклада о санитарно-эпидемиологической обстановке в Республике Беларусь (раздел «Гигиеническая оценка водных объектов, водоснабжение и здоровье населения») – ежегодно, ответственный орган – Министерство здравоохранения Республики Беларусь;

Публикация государственного водного кадастра – ежегодно, ответственный орган – Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь;

Подготовка национального отчета в соответствии с требованиями Протокола – 1 раз в 3 года (в соответствии с отчетностью в Секретариат Протокола) ответственный орган – совет по выполнению Протокола по проблемам воды и здоровья.

ЧАСТЬ 4: ОБЩАЯ ОЦЕНКА ПРОГРЕССА, ДОСТИГНУТОГО В ОБЛАСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОТОКОЛА

В этой части краткого доклада Стороны должны представить анализ и обобщенную информацию о положении дел с осуществлением Протокола. Такая общая оценка должна основываться не только на вопросах, затронутых в предыдущих частях, но и включать в себя, насколько это возможно, краткую обзорную информацию об осуществлении положений статьи 9, касающихся информированности общественности, обучения, подготовки, научных исследований и опытно-конструкторских работ и информации; статьи 10, касающихся информирования общественности; статьи 11, касающихся международного сотрудничества; статьи 12, касающихся совместных и согласованных международных действий; статьи 13, касающихся сотрудничества, относящегося к трансграничным водам; и статьи 14, касающихся международной поддержки национальных действий.

Этот анализ или обобщение должны представлять собой краткие обзорные данные о состоянии, тенденциях и угрозах в том, что касается вод в рамках охвата Протокола, достаточные для информирования лиц, принимающих решения, а не исчерпывающую оценку данных вопросов. Они должны стать важной основой для планирования и принятия решения, а также для пересмотра, в случае необходимости, набора целевых показателей.

Республика Беларусь является полноправной Стороной Протокола по проблемам воды и здоровья с 21 июля 2009 г. Органами, ответственными за выполнение обязательств, принятых Республикой Беларусь по Протоколу, определены Министерство здравоохранения и Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь. Для координации деятельности компетентных органов и ведомств, обеспечивающих выполнение обязательств по Протоколу, создан межведомственный совет по выполнению Протокола.

Согласно принятым обязательствам по Протоколу (п. 3 статьи 6) Республикой Беларусь разработан проект перечня целевых показателей и контрольные сроки их достижения на период до 2015 года, по состоянию на время подготовки Отчета он проходит процедуру утверждения. Перечень показателей разработан на основании определенных для республики приоритетов в области водоснабжения и водоотведения с акцентом на здоровье населения. В соответствии со статьей 11 Протокола проект перечня целевых показателей для реализации Протокола по проблемам воды и здоровья размещен на сайте Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь для широкого ознакомления.

Обеспечению населения безопасной и качественной водой уделяется значительное внимание на уровне государства, в связи с чем положения Протокола успешно осуществлялись в рамках государственных и национальных программ и планов с привлечением средств республиканского и местных бюджетов, в том числе Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011-2015 годы (2006 – 2010 годы), Национальной программы демографической безопасности Республики Беларусь, Государственной программы по водоснабжению и водоотведению «Чистая вода» на 2011 – 2015 годы (2002-2005 г.г., 2006 – 2010 г.г.), Государственной программы устойчивого развития села (2011-2015 г.г., 2006 – 2010 г.г.), Государственной программы обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения Республики Беларусь на 2007-2010 годы, Национального плана действий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды Республики Беларусь на 2006-2010 годы. Учитывая эту деятельность по установлению целевых показателей в рамках Протокола совмещена с мероприятиями, осуществляемыми в рамках этих программ.

Приоритетными направлениями деятельности по проблеме Протокола для Республики Беларусь являются снижение инфекционной заболеваемости населения, обеспечение населения доброкачественной питьевой водой, предупреждение вредного влияния водного фактора на состояние здоровья населения, повышение качества очистки сточных вод, совершенствование управления в сфере оказания услуг по водоснабжению и водоотведению, совершенствование нормативной правовой базы в области водоснабжения и водоотведения.

В 2009-2013 годах развитие приоритетных направлений научно-технической деятельности в области охраны здоровья населения, рационального природопользования и охраны окружающей среды республики обеспечивалось посредством проведения широкого спектра научных исследований, включенных в состав государственной научно-технической программы «Экологическая безопасность», отраслевых научно-технических программ «Здоровье и окружающая среда» (2010-2012 г.г.), перечня государственных научно-технических программ по решению наиболее значимых народнохозяйственных, экологических и социальных проблем (финансирование из средств республиканского бюджета), научных разработок, финансируемых из средств фондов охраны природы. Результатом научной деятельности являются технические нормативные правовые акты, методические, инструктивные документы, регулирующие данную сферу.

Республика Беларусь на постоянной основе взаимодействует с основными международными организациями в сфере охраны здоровья и окружающей среды: Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), Программой ООН по окружающей среде (ЮНЕП), Европейской экономической комиссией (ЕЭК ООН), Программой развития ООН (ПРООН), Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Большое значение придается выполнению Республикой Беларусь международных конвенций и протоколов к ним. Приняты необходимые меры по присоединению к:

Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер от 17 марта 1992 года – Указ Президента Республики Беларусь от 21 апреля 2003 г. № 161;

Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий – Закон Республики Беларусь от 30.04.2003 г.;

Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях – Указ Президента Республики Беларусь от 26 декабря 2003 г. № 594;

Картахенскому протоколу по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии – Закон Республики Беларусь от 6 мая 2002 года.

Развитие получили договорные отношения на двусторонней и многосторонней основе. Подготовлен и реализуется ряд проектов по трансграничному мониторингу и использованию водных ресурсов бассейна рек Днепра (с Украиной и Российской Федерацией), Западного Буга (с Республикой Польша) и Западной Двины (с Латвийской Республикой и Российской Федерацией) в соответствии с планируемыми и заключенными двусторонними и многосторонними межправительственными соглашениями Республики Беларусь с этими государствами.

5-6 апреля 2011 года в Минске при финансовой и организационной поддержке Секретариата Протокола и участии Министерства здравоохранения Республики Беларусь, Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь при содействии ПРООН был проведен Семинар по обмену опытом по выполнению Протокола для стран Восточной Европы. Основной целью

семинара являлось содействие обмену опытом в нормативно–правовых и технических аспектах, связанных с осуществлением Протокола с акцентом на выполнение статьи 6 (установление целевых показателей с целью достижения и сохранения высокого уровня охраны здоровья людей и обеспечения устойчивого управления водными ресурсами). Это было первое мероприятие в европейском регионе, в рамках которого приняли участие представители такого широкого круга - министерств здравоохранения, охраны окружающей среды, жилищно–коммунального хозяйства, национальных институтов проблем здравоохранения и гигиены, органов управления в сфере водных ресурсов и общественных организаций из Беларуси, России, Молдовы и Украины, представители Евро-ВОЗ, ЕЭК, приглашенные эксперты. Результаты семинара были использованы для разработки перечня целевых показателей.

Обзор прогресса в достижении Протокола позволяет сделать вывод, что основные положения республикой выполняются, отмечается прогресс в реализации установленных приоритетных целевых показателей. В качестве наиболее важных итогов проведенной работы по данному направлению следует отметить следующее:

- отсутствие с 2003 года в республике вспышек заболеваний, связанных с водным фактором;

- значительное снижение заболеваемости инфекционными заболеваниями, потенциально имеющими возможность связи с водным фактором (вирусного гепатита А, бактериальной дизентерии);

- положительная динамика качества подаваемой населению питьевой воды (снижение удельного веса нестандартных проб воды как по микробиологическим, так и санитарно-химическим показателям);

- увеличение охвата населения централизованными системами водоснабжения и водоотведения;

- освоение и внедрение в практику методов ИСО для исследования питьевых и минеральных вод;

- принятие Водной стратегии Республики Беларусь на период до 2020 года, в которой закреплены базовые принципы государственной политики в области использования и охраны водных ресурсов, и определены основные направления деятельности по охране и использованию водных ресурсов Республики Беларусь, обеспечивающие охрану водных объектов и подземных вод от загрязнения, гарантированное снабжение населения качественной питьевой водой, защиту населения и территорий от негативного воздействия вод.

Несмотря на достижение прогресса в реализации положений Протокола, дополнительного внимания требуют следующие вопросы:

- усиление межсекторального взаимодействия и координации действий между различными органами власти в сфере управления водными ресурсами, водоснабжения и водоотведения, санитарии и здравоохранения;

- определение приоритетности различных мероприятий на национальном и местном уровнях;

- определение мероприятий по достижению установленных целевых показателей и адаптация механизмов мониторинга реализации и эффективности данных мероприятий;

- вовлечение общественности в осуществление Протокола.

Реализация в полном объеме запланированных мероприятий будет способствовать обеспечению населения качественной питьевой водой и созданию благоприятных экологических условий проживания.

ЧАСТЬ 5 ИНФОРМАЦИЯ О ЛИЦЕ, ПРЕДСТАВЛЯЮЩЕМ ДОКЛАД

Настоящий доклад представлен от имени **РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ** в соответствии со статьей 7 Протокола по проблемам воды и здоровья.

Фамилия лица, ответственного за представление национального доклада:

Шевчук Валерий Евгеньевич,
Заместитель Министра здравоохранения Республики Беларусь

Электронная почта: mzrb@belcmt.by.

Номер телефона: +375 17 222 63 94

Название и адрес национального органа:

Министерство здравоохранения Республики Беларусь.
220048, г. Минск, ул. Мясникова, 39

Подпись:

Дата: **29.04.2013**

Представление

Сторонам предлагается представлять их краткие доклады в совместный секретариат с использованием данной типовой формы, и в соответствии с принятыми руководящими принципами, **до 29 апреля 2013 года**. Рекомендуется представлять эти доклады до указанного срока, поскольку это облегчит подготовку анализа и обобщенных докладов, которые будут представлены на третьей сессии Совещания Сторон.

Сторонам предлагается представлять подписанный оригинал доклада по почте, а также его электронную копию на КД-ПЗУ или по электронной почте по указываемым ниже двум адресам. Электронные копии должны быть оформлены в формате, пригодном для текстообработки, и любые графические элементы должны быть представлены в отдельных файлах.

Совместный секретариат Протокола по проблемам воды и здоровья

United Nations Economic Commission for Europe
Palais des Nations
CH-1211 Geneva 10
Switzerland

E-mail: protocol.water_health@unece.org

and

Regional Office for Europe of the World Health Organization
WHO European Centre for Environment and Health

Hermann-Ehlers-Strasse 10
53113 Bonn – Germany

E-mail: watsan@ecehbonn.euro.who.int

**Контактные лица по подготовке отчета:
Министерство здравоохранения Республики Беларусь**

ФИО:	<i>Дроздова Елена Валентиновна</i>
Должность:	зав. лабораторией питьевого водоснабжения и санитарной охраны водоемов
Агентство:	Республиканский научно-практический центр гигиены
Адрес:	220012 г. Минск ул. Академическая, 8
Телефон:	+ 375 17 284 13 86
Факс:	+ 375 17 284 03 45
E-mail:	drozdovaev@mail.ru , rspch@rspch.by
ФИО:	<i>Жевняк Ирина Викторовна</i>
Должность:	зав. отделением коммунальной гигиены
Агентство:	Республиканский центр гигиены, эпидемиологии и общественного здоровья
Адрес:	220099 г. Минск ул. Казинца, 50
Телефон:	+ 375 17 278 42 15
Факс:	+ 375 17 278 42 07
E-mail:	mail@rcheph.by

Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь

ФИО:	<i>Станкевич Александр Петрович</i>
Должность:	руководитель
Агентство:	Республиканский центр радиационного контроля и мониторинга окружающей среды, Департамент гидрометеорологии Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь
Адрес:	220114 Минск пр. Независимости, 110А
Телефон:	(+375 17) 267 11 40
Факс:	(+375 17) 267 31 40
E-mail:	sap@rad.org.by , minproos@mail.belpak.by