

**УСТАНОВЛЕНИЕ ЦЕЛЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ И ОЦЕНКА ПРОГРЕССА В
ГРУЗИИ В СООТВЕТСТВИИ С ПРОТОКОЛОМ ПО ПРОБЛЕМАМ ВОДЫ И
ЗДОРОВЬЯ**

(ГРУЗИЯ)

КРАТКИЙ ДОКЛАД

ТБИЛИСИ

2013

ОБЩАЯ ЧАСТЬ

Процесс установления целевых показателей в Грузии

Грузия подписала Протокол по проблемам воды и здоровья в 1999 году, однако пока еще не ратифицировала. Несмотря на это, в 2009 году Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов Грузии перед Европейской экономической комиссией поставило вопрос о необходимости начала Национального политического Диалога (NPD) по интегрированному управлению водными ресурсами (IWRM), одним из составляющих которого является установление целевых показателей по протоколу. Национальный политический диалог между Министерством охраны окружающей среды и Европейской экономической комиссией начался в ноябре 2010 года.

Как известно, статья 6 Протокола определяет 20 областей, для которых должны быть установлены целевые показатели и контрольные сроки для их осуществления. Процесс разработки проектных предложений для установления целевых показателей и контрольных сроков был основан на методологии, разработанной Целевой группой по индикаторам и отчетности Протокола по проблемам воды и здоровья (Диаграмма №1).

Идентификация ключевых заинтересованных организаций и НПО

В процессе разработки проектных предложений для установления целевых показателей были вовлечены 15 организаций;

1. Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов
2. Министерство труда, здоровья и социальной защиты;
3. Министерство экономики и устойчивого развития;
4. Министерство энергетики;
5. Министерство сельского хозяйства;
6. Министерство регионального развития и инфраструктуры;
7. Министерство внутренних дел;
8. Министерство иностранных дел;
9. Комитет охраны окружающей среды и природных ресурсов Парламента Грузии;
10. Комитет здравоохранения и социальных вопросов Парламента Грузии.

also

1. Ltd “Georgian Water Supply Company”
2. Ltd “Georgian Water and Power”
3. Aarhus Center in Georgia;
4. NGO “National Water Partnership”;
5. NGO “Green Movement of Georgia/Georgian Earth Friends”

Создание механизма координации и экспертных групп

В рамках Национального политического диалога необходимо было определить ведущее министерство, создать национальный координационный совет и 3 экспертных группы. Для реализации процессов, ведущей организацией было определено Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов и создан национальный координационный совет.

В состав национального координационного совета вошли 15 представителей заинтересованных министерств, ведомств, представители комитетов охраны окружающей среды и природных ресурсов, здравоохранения и социальных вопросов парламента Грузии и неправительственных организаций.

Встреча заинтересованных сторон

Из 20 основных сфер, предусмотренных протоколом, в результате консультаций были выбраны 8, для которых на основании идентифицированных проблем были разработаны проектные предложения для установления целевых показателей. Эти 8 областей были выбраны с учетом особой значимости в отношении охраны здоровья населения и окружающей среды страны. Однако, в этом отношении свою значимость не теряют и другие области.

В рамках разработки проектных предложений для установления целевых показателей проведены 4 встречи заинтересованных сторон, с участием представителей 15 министерств и ведомств, национальных и международных экспертов и неправительственных организаций. На 2-х последних встречах, которые состоялись 29-30 марта и 27-29 июня 2011 года были представлены и обсуждены идентифицированные предложения для установления целевых показателей.

Учитывая то, что процесс участия общественности помогает достичь желаемых результатов, эти предложения были также представлены и обсуждены 6 июня 2011 года на конференции, организованной ассоциацией биомониторинга Грузии по теме “Безопасная питьевая вода для здорового образа жизни“. Следует отметить, что в работе конференции приняли участие представители как государственных, так и не правительственных организации, ученики общеобразовательных школ двух районов, которые в своих презентациях заострили внимания на некоторых проблемах, которые существуют в школьных и маломасштабных водоснабжающих системах в сельских местах.

Выбранные области:

- I. Качество снабжаемой питьевой воды (в соответствии с протоколом сфера I);
- II. Сокращение масштабов вспышек и случаев заболеваний (в соответствии с протоколом сфера II);
- III. Доступ к питьевой воде (в соответствии с протоколом сфера III);
- IV. Сброс неочищенных сточных вод (в соответствии с протоколом сфера IX);
- V. Качество вод, используемых для купания (в соответствии с протоколом сфера XV);
- VI. Идентификация и рекультивация особенно загрязненных участков (в соответствии с протоколом сфера XVIII);
- VII. Эффективность систем управления, развития, охраны и использования водных ресурсов (в соответствии с протоколом сфера XIX);
- VIII. Периодичность публикации информации о качестве снабжаемой питьевой воды и других вод, имеющих отношение к Протоколу (в соответствии с протоколом сфера XX).

Основной целью анализа существующей ситуации являлась идентификация и выявление недостатков в выбранных 8 сферах в законодательном, институциональном и управленческом аспекте. Из выбранных 8 сфер некоторые проектные предложения и мероприятия практически перекликаются с некоторыми целями и мероприятиями, которые определены и утверждены соответствующими документами на уровне правительства, отдельных министерств и ведомств или находятся в процессе утверждения. Например: “Государственная стратегия регионального развития Грузии на 2010-2017 годы“ (утвержденная постановлением Правительства Грузии №172 от 25 июня 2010 года) и “Второй Национальный план Действий по охране окружающей среды на 2012-2016 годы“ (утвержденный распоряжением Правительства Грузии №127 от 24 января 2012 года) и др.

Идентификация и приоритизация проблем

На основании анализа существующей ситуации установлено, что: существующие основные законодательные акты в водной сфере устарели и не отвечают современным требованиям и необходимо разработать новый законопроект о воде и обновить в этой сфере законодательную базу, внедрить новые гармонизированные с евростандартами нормы и правила. Выявлены недостатки в существующей системе информационного обеспечения, например: в разных министерствах, ведомствах и организациях имеется большой и разнообразный массив информации по вопросам водоснабжения населения страны, санитарии и другим вопросам, однако для общественности и других заинтересованных сторон пока еще не создана единая база данных и система информации.

Исходя из выше изложенного и учитывая методологию процесса разработки проектных предложений для установления целевых показателей и контрольных сроков основанного на разработанной Целевой группой по индикаторам и отчетности Протокола по проблемам воды и здоровья, можно заключить, что из 10 этапов логической матрицы процесса установления целевых показателей пройдено 7 этапов, в частности:

1. Определение или идентификация ключевых заинтересованных сторон, создание механизма координации и групп экспертов;
2. Анализ существующей ситуации (законодательная база и ситуация с окружающей средой и здоровьем : количество/качество воды, болезни, связанные с водным фактором);
3. Определение проблем и установление приоритетов;
4. Согласование проекта целевых показателей и программы мероприятий;
5. Широкая консультация по предложенным целевым показателям и соответствующей программе мероприятий;
6. Окончательное согласование со всеми заинтересованными субъектами проектов целевых показателей и программных мероприятий;
7. Уточнение целевых показателей.

Внедрение программных мероприятий - эта позиция не является целью протокола, однако является поручением на уровне правительства. Оценка и пересмотр достигнутого прогресса - эта позиция тоже не является целью протокола и можно отнести к одному из поручений правительства. Что касается вопроса "вовлечение всех заинтересованных сторон", следует отметить, что данная позиция является организационной и ее можно отнести к процессу дискуссии и обсуждения.

В результате проведенных работ, в соответствии с логической матрицей процесса установления целевых показателей, можно сказать, что:

1. В стране правительственные структуры и заинтересованные стороны посредством своих систем и механизмов координации осуществляют определенные работы в этой области;
2. Третья позиция логической матрицы "Определение проблем и установление приоритетов" выполнена частично, так как в настоящее время проектные предложения разработаны только для 8 сфер, а для остальных в будущем, на 2-м этапе необходимо продолжить работу в этом направлении;
3. Консультации по предложенным целевым показателям и их согласование со всеми заинтересованными сторонами возможно на разных уровнях, однако необходимо сохранить рабочие группы и необходимость финансирования запланированных мероприятий.

В процессе установления целевых показателей, учитывая такой основной принцип, как участие общественности и в этом контексте: прозрачность; своевременный и равный доступ к информации; возможность свободного участия; эффективность и скорость; с целью обсуждения, промежуточный отчет "Установление целевых показателей в соответствии с Протоколом Воды и Здоровья в Грузии" официально 19 июля (№05-02-05/1286) 2011 года был представлен 15 министерствам и ведомствам.

Следует отметить, что из этих организаций в основном поступили положительные отклики, однако были высказаны замечания в отношении сроков выполнения некоторых программных мероприятий, о необходимости участия представителя министерства иностранных дел в работе координационного совета, которые были учтены.

Процесс разработки целевых показателей и некоторых программных мероприятий в Грузии проходил без каких либо трудностей, так как были максимально подключены все заинтересованные организации. Учитывая то, что отдельные публикации по конкретной тематике и их распространение является одним из существенных методов информирования населения, с помощью Центра стратегических исследований и развития Грузии при поддержке фонда Фридриха Эберта, Будапештского института открытого общества, Представительство Евросоюза в Грузии и Инициативой Европейской политики сотрудничества, в 2010 году была опубликована большая научная статья по теме "Проблемы воды и здоровья в Грузии". Данная публикация вызвала большой интерес не только среди представителей научных кругов, но и среди представителей правительственных организаций, НПО и различных слоев общественности.

Несмотря на это возникает вопрос, который необходимо решить, в частности:

- Продолжить или нет в Грузии работу по установлению целевых показателей для других сфер или остановиться на уровне уже идентифицированных 8 сфер ?

Наше мнение:

1. Мы считаем, что в целом для Грузии необходимо установить целевые показатели для всех 20 областей протокола;
2. Для этого необходимо на втором этапе продолжить работы с соответствующим финансовым обеспечением.

Исходя из выше изложенного следует заключить, что:

- в рамках национального политического диалога в соответствии с протоколом, процесс разработки проектных предложений по установлению целевых показателей в Грузии был основан на принципе открытости и партнерства;
- При Министерстве Охраны окружающей Среды Грузии был создан Координационный совет по управлению процессами, в котором участвуют представители различных министерств, ведомств, учреждений и НПО.

В контексте участия общественности в процессе разработки проектных предложений работа в этом направлении состоялась из четырех этапов, в частности:

- Этап сотрудничества – между правительственными и неправительственными организациями;
- Этап консультации - встречи экспертов;
- Этап информирования - опубликована научная статья по теме “Проблемы воды и здоровья в Грузии”;
- Этап официального представления и обсуждение заинтересованными министерствами, ведомствами и НПО промежуточного отчета по установлению целевых показателей.

Из существующих некоторых инструментов были применены:

- Участие и обсуждение проектных предложений по установлению целевых показателей на конференциях организованной ассоциацией биомониторинга Грузии по теме “Безопасная питьевая вода для здорового образа жизни”;
- Общественное слушание;
- В дальнейшем планируется с Министерством здравоохранения создание совместной информационной системы по протоколу воды и здоровья, а также пути решения проблем существующих в этой области;
- Также, по возможности, проведения опроса общественного мнения в этом направлении и т. д.

Часть 1

Общие аспекты

1. Были ли целевые показатели и сроки их достижения установлены в вашей стране в соответствии со статьей 6 Протокола?

ДА	НЕТ	УСТАНАВЛИВАЮТСЯ
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

2. Были ли они опубликованы, и если да, то как?

Несмотря на то, что в процессе установления целевых показателей в соответствии с Протоколом Воды и Здоровья участвовали представители 15 министерств и ведомств, в том числе и представители 5 неправительственных организаций, с целью широкого обсуждения в этих организациях, официально им был представлен промежуточный отчет “Установление целевых показателей в соответствии с Протоколом Воды и Здоровья в Грузии” (№05-02-05/1286 от 19 июля 2011 года). Однако, целевые показатели не были опубликованы .

3. Определила ли ваша страна национальные или местные меры для Координации

установления целевых показателей между компетентными органами власти? Если это так, то просьба сообщить об этом подробную информацию, в том числе, какое(ие) государственн(е) орган(ы) возглавляет(ют) этот процесс и играет(ют) координирующую роль, какие государственные органы участвуют в этом процессе и как обеспечивается координация.

С целью координации национального процесса установления целевых показателей между компетентными органами власти, страна определила ведущую организацию, в частности, Министерство охраны окружающей среды, при котором был создан также национальный координационный совет. В состав совета вошли представители 15 министерств, ведомств, представители комитетов охраны окружающей среды и природных ресурсов, здравоохранения и социальных вопросов парламента Грузии и неправительственных организаций. Первое заседание национального координационного совета состоялось 11 марта 2011 года.

В работе координационного совета участвуют представители следующих государственных органов: Министерство охраны окружающей среды; Министерство труда, здравоохранения и социальной защиты; Министерство экономического развития; Министерство энергетики и природных ресурсов; Министерство сельского хозяйства; Министерство регионального развития и инфраструктуры. А в рабочих группах по установлению целевых показателей участвовали представители (специалисты) как указанных правительственных, так и неправительственных организаций. Созыв заседаний и координация работы как координационного совета, так и рабочих групп проводилось официальными письменными приглашениями.

4. Какие существующие национальные и международные стратегии и законодательные акты были приняты во внимание?

Во внимание были приняты:

➤ **Законы:**

- “О воде“ (1997).
- “О безопасности и качестве продовольствия” (2005);
- “Об общественном здравоохранении” (2007);

➤ **Указы и Распоряжения Президента Грузии:**

- Указ №245 от 10 апреля 2008 года “О мероприятиях по улучшению снабжения питьевой водой городов Тбилиси, Рустави и Мцхета”;

➤ **Постановления Правительства:**

- №172 от 25 июня 2010 года “Об утверждении стратегии развития регионов Грузии на 2010-2017 годы и о создании правительственной комиссии регионального развития Грузии” ;
- №127 распоряжение правительства от 24 января 2012 года “Об утверждении второй национальной программы действий по охране окружающей среды Грузии” ;

➤ **Приказы министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов:**

- №745 от 13 ноября 2008г.“Об утверждении природоохранных технических регламентов”;
- №765 от 27 ноября 2008г. “О внесении изменений в приказ министерство окружающей среды и охраны природных ресурсов №59 от 7 мая 1998 г.“Об утверждении Положения о водоохраных полосах ”;
- №54 от 9 декабря 2011 года “Об утверждении Грузинского национального доклада о состоянии окружающей среды ”;
- Второе национальное сообщение для рамочной конвенции по изменению климата. 2009 г.
- № 169 от 27 июня 2012 года “Об утверждении правил расчета норм загрязняющих веществ сбрасываемых со сточными водами в поверхностные водные объекты”;

➤ **Приказы министерства труда, здравоохранения и социальной защиты:**

- №297/Н от 16.08. 2001 г. “Об утверждении норм качественного состояния окружающей среды”;

- №304/Н от 18.09. 2009 г. “О внесении изменений в приказ министерства труда, здравоохранения и социальной защиты №297/Н от 16.08. 2001г. “Об утверждении санитарных правил и норм относительно санитарных зон источников водоснабжения и водопроводов хозяйственно-питьевого назначения”;
- №251/Н от 15.09. 2006г.“О внесении дополнений в приказ министерства труда, здравоохранения и социальной защиты №297/Н от 16.08. 2001г.“Об утверждении санитарных правил защиты подземных вод от загрязнения ”;
- №349/Н от 17.12. 2007 года “Об утверждении технического регламента питьевой воды”.

5. Проводился ли анализ затрат и результатов, связанных с наборами целевых показателей, и если да, то каким образом?

Анализ затрат и результатов, связанных с наборами целевых показателей не проводился, так как при выборе целевых показателей были учтены те финансовые и людские ресурсы, которые были определены некоторыми министерствами и ведомствами (регионального развития и инфраструктуры, экономического развития, объединенная водоснабжающая компания, фонд муниципального развития и др.).

6. Что было сделано в вашей стране для обеспечения участия общественности в процессе установления целевых показателей в соответствии с пунктом 2 статьи 6 и каким образом итоги участия общественности учитывались в окончательном наборе целевых показателей?

Процесс разработки проектных предложений по установлению целевых показателей в Грузии был основан на принципе открытости и партнерства. Следовательно работа в контексте участия общественности в процессе разработки и установления целевых показателей, как было отмечено выше (смотрите раздел “Общая часть” данного отчета) состояла из следующих этапов:

- Организационный этап - создание при министерстве охраны окружающей среды координационного совета;
- Этап сотрудничества – между правительственными и неправительственными организациями;
- Этап консультации - встречи экспертов;
- Этап информирования;
- обсуждение вопросов на конференций.

Указанные выше этапы работы включали следующие мероприятия:

- в рамках разработки проектных предложении для установления целевых показателей при министерстве охраны окружающей среды был создан координационный совет с участием представителей 15 министерств, ведомств и неправительственных организаций;
- проведены 4 встреч и 2 консультации заинтересованных сторон, с участием национальных и международных экспертов и неправительственных организаций (29-30 марта, 27-29 июня, 19-20 октября 2011 года, а также на заседание Руководящего комитета Национального политического диалога по комплексному управлению водными ресурсами в Грузии состоящегося 11-12 июня 2012 года), на которых были представлены и обсуждены идентифицированные предложения для установления целевых показателей;
- учитывая то, что процесс участия общественности помогает достичь желаемых результатов, эти предложения были также представлены и обсуждены 6 июня 2011 года на конференции, организованной ассоциацией биомониторинга Грузии, в работе которой участвовали представители как государственных, так и не правительственных организации и ученики общеобразовательных школ;
- с целью обсуждения промежуточный отчет “Установление целевых показателей в соответствии с Протоколом Воды и Здоровья в Грузии” официально был представлен 15 министерствам, ведомствам и НПО;

- с помощью Центра стратегических исследований и развития Грузии в 2010 году была опубликована большая научная статья по теме “Проблемы воды и здоровья в Грузии”; Из 20 основных сфер, предусмотренных протоколом, в результате консультаций и обсуждений были выбраны 8, для которых на основании идентифицированных проблем были разработаны проектные предложения для установления целевых показателей (перечень областей смотрите в разделе “Общая часть”).

В настоящее время с Министерством труда, здравоохранения и социальной защиты планируется создание совместной информационной системы по реализации требований протокола воды и здоровья, а также пути решения проблем, существующих в этой области и т.д. Планируется также, по возможности, проведение опроса общественного мнения в этом направлении и т. д.

7. Представьте информацию о процессе подготовки настоящего доклада, включая информацию о том, на какие государственные органы были возложены основные обязанности, какие другие заинтересованные стороны участвовали в этом процессе и т.д.

В процессе подготовки настоящего доклада участвовали:

1. Министерство охраны окружающей среды;
2. Министерство труда, здравоохранения и социальной защиты;
3. Министерство сельского хозяйства;
4. Министерство регионального развития и инфраструктуры (Объединенная водоснабжающая компания).
а также:
 1. Ltd “Georgian Water and Power”
 2. Aarhus Center in Georgia;
 3. NGO “National Water Partnership”

8. Сообщите о любых конкретных обстоятельствах, которые имеют значение для понимания сущности доклада, например, существует ли федеральная и/или децентрализованная структура процесса принятия решений или являются ли финансовые ограничения значительными препятствиями для процесса осуществления (если это уместно).

На федеральном уровне государственным органом, осуществляющим политику, принятие решений и управление в области улучшения уровня обеспечения питьевой водой населения регионов страны является министерство регионального развития и инфраструктуры Грузии. При этом министерстве создана объединенная водоснабжающая компания, которая проводит организационные, технические мероприятия и обеспечивает внедрение современных систем управления и развитие систем водоснабжения.

Министерством регионального развития и инфраструктуры Грузии разработан и правительством страны постановлением №172 от 25 июня 2010 года утверждена “Государственная стратегия регионального развития Грузии на 2010-2017 годы”. В данной стратегии одна из глав посвящается необходимым мероприятиям развития сектора водоснабжения и водоотведения и ливневого хозяйства. Документ предусматривает также сокращение числа жителей без доступа к услугам водоснабжения, улучшение качественного состояния подаваемой населению питьевой воды, доступ общественности к информации о качестве водопроводной воды и др.

Этим же постановлением, с целью содействия и координации выполнения Государственной стратегии регионального развития Грузии на 2010-2017 годы, утверждена “Правительственная комиссия регионального развития Грузии”.

В 2011 году между Министерством регионального развития и инфраструктуры Грузии и Азиатским банком развития был подписан договор о выделении финансовых средств (500 млн. дол. США) для строительства и реабилитации систем водоснабжения, канализации, водоотведения и очистных сооружений в 6 городах и районах страны (Местиа, Анаклия, г.Кутаиси, Зугдиди, Поти и Марнеули). Строительство и реабилитация этих систем запланирована в течение 5 лет до 2015 года. На первом этапе, в начале 2014 года, полностью (на 100%) улучшится обеспечение соответствующим качеством и количеством питьевой водой население высокогорного местийского района (с населением 21 000 человек) и Анаклии (с населением 23 750 человек), а к 2015 году население других вышеуказанных районов.

Следует отметить, что по официальным данным объединенной водоснабжающей компаний Министерства регионального развития и инфраструктуры Грузии стоимость проекта реабилитации системы водоснабжения г. Кутаиси составляет около 95 000 \$ США. После реабилитации, население г. Кутаиси будет обеспечено 24 часовым водоснабжением. В городе Зугдиди запланирована реабилитация водоотводящей системы стоимостью проекта 343 000\$ США. Осуществление данного проекта улучшит санитарное обслуживание 2000 жителей города. Кроме того, при поддержке Европейского банка реконструкции предусмотрено выполнение работ по реабилитации водоснабжающих систем города. В Марнеули осуществляется реабилитация систем водоснабжения стоимостью проекта 3 640 000\$ США. После завершения работ 4500 жители Марнеули вместо 4 часов, будут обеспечены 17 часовым водоснабжением в сутки.

Министерством регионального развития и инфраструктуры Грузии с помощью объединенной водоснабжающей компании проведен ряд организационных мероприятий, в результате чего:

- С целью улучшения системы управления по обеспечению питьевой водой населения страны объединены все государственные предприятия, которые в регионах страны обеспечивали подачу питьевой воды населению страны;
- на национальном уровне разработан план основных мероприятий, краткосрочные программы (2010-1016 г.г.) и приоритеты по улучшению и развитию систем водоснабжения и водоотведения в населенных пунктах (56 городов и районов) Восточной и Западной Грузии, направленные на расширение доступа населения к услугам водопровода. Однако, в связи с некоторыми финансовыми трудностями, возникла необходимость пересмотра некоторых общегосударственных и местных проектов и их финансирования.

9. Просьба привести описание того, были ли приняты во внимание в процессе установления целевых показателей новые вопросы, касающиеся воды и здоровья (например, изменение климата), и если да, то каким образом.

В процессе установления целевых показателей новые вопросы, касающиеся воды и здоровья в контексте изменения климата, не были приняты во внимание, так как широкомасштабные исследования и анализ в этом направлении в стране не проводились. Однако, вопроса возможного влияния изменения климата на водные ресурсы были отражены в пункте 9. (стр. 82.) в стратегических действиях связанных с изменением климата во втором национальном сообщении по изменению климата (2009г.).

Часть 2 Общие показатели¹

I. Качество подаваемой питьевой воды

A. Контекст данных

1. Доступ к питьевой воде и охваченное водоснабжением население (в млн. человек или процентах от общей численности населения страны), которое учитывается данным показателем.

Грузия богата водными ресурсами. 11 % территории страны покрыто водоемами. Ежегодно население страны для хозяйственно-питьевых целей использует 450-500 млн.м³ воды, из которых 90% использует городским, а 10% - сельским населением. Несмотря на то, что Грузия богата водными ресурсами, общий уровень их использования не превышает 30-40%. По оценкам Европейского агентства окружающей среды, по водному режиму состояние не напряженное и пороговый индекс эксплуатации водных ресурсов (ИЭВР) составляет меньше 20%.

Особенностью водоснабжения Грузии является то, что большая часть забираемой воды приходится на подземные источники водоснабжения со стабильным составом и хорошим качеством воды. Реже используются поверхностные водозаборы. В крупных городах с населением более 100 тыс.чел. используется комбинация подземных и поверхностных водозаборов, в то время как в малых населенных пунктах – преимущественно подземные. Вода, забранная из подземных источников, в Грузии обычно подается в сеть без очистки, однако в большинстве крупных городов применяется дезинфекция.

Несмотря на то, что Грузия располагает значительным объемом водных ресурсов с приемлемым качеством воды, в настоящее время некоторые сельские районы страдают от отсутствия надежного водоснабжения. Дефицит мощностей и плохое техническое состояние водопроводных сооружений является ключевой проблемой сектора ВКХ в сельских районах. Следовательно, сельское водоснабжение не всегда безопасно для здоровья человека, так как:

- отсутствует мониторинг, а также специализированные экспертные лаборатории и институциональные структуры, которые могли бы предоставлять услуги непрерывного мониторинга и контроля качества для сельских территорий;
- в нередких случаях отсутствуют санитарно защитные зоны на территориях водозабора;
- не на должном уровне водоподготовка сырой воды и т.п.;
- магистральные водоводы и распределительные сети изношены, что может служить одной из причин вторичного загрязнения питьевой воды;
- не на должном уровне находится мониторинг и контроль качества воды маломасштабных водоснабжающих систем и др.

Следует отметить, что постепенно увеличивается количественные и процентные показатели населения с доступом к питьевой воде или охваченного водоснабжением. Так например:

- по оценкам Датской фирмы COWI, (которая провела анализ и прогноз выполнения целей развития тысячелетия в сфере водоснабжения и водоотведения в 2007г.), еще в 2003 году 68% городского и 60% сельского населения были обеспечены питьевой водой;
- общий процентный показатель населения с доступом к улучшенным источникам воды (домашнее хозяйство, подключенное к водопроводу, колонки общественного водоснабжения, индивидуальные колодцы и родники) в среднем по стране в 2006 году составлял 80%. В последующие годы данный показатель увеличился на 8% и составлял 88%. А в сельских территориях только 30% было подключено к централизованному водоснабжению по самотечным схемам. Остальная часть сельского населения получала воду из колодцев, скважин с ручными насосами, защищенных родников и кранов. Однако, следует отметить, что в последние годы проведенные интен-

¹ Для того чтобы предоставить возможность для проведения анализа тенденций для всех Сторон в рамках Протокола, просьба использовать, когда это возможно, 2005 год – год вступления Протокола в силу – в качестве исходного года.

сивные строительско-реабилитационные работы систем водоснабжения в регионах страны способствовали увеличению количества сельского населения, имеющего доступ к питьевой воде более высокого качества, что для сельского населения составляет 60%.

В соответствии с региональным обзором проблем водоснабжения, в крупных городах Грузии с численностью населения свыше 140 тыс. чел. средний уровень охвата услугой водоснабжения составляет 100%. В городах курортной зоны Черного моря данный показатель составляет 82%, а в прочих населенных пунктах – 64%.

В соответствии с прогнозными данными и экспертной оценкой (COWI 2010г.), к 2015 году, показатели охвата улучшенной системой централизованного водоснабжения в среднем по стране составят 90%. Этот показатель для городского населения должен составить 90%, а для сельского населения - 84%.

Следует отметить, что по данному вопросу пока еще нет унифицированных показателей, так как разные организации, работающие в этой области представляют разные данные. Так например, по данным совместной программы мониторинга (СПМ) WHO/UNICEF (Progress on drinking water and sanitation. UNICEF, 2010, and Progress on drinking water and sanitation. UNICEF, 2012) процентная доля населения, имеющего доступ к питьевой воде более высокого качества к 2011 году по сравнению с 2005 годом увеличилась на 22% и составила 98% из общего числа населения страны. Данный показатель для городского населения увеличился на 10% и составляет 100%, а для сельского населения увеличился на 35% и составил 96%. По данным исследований “Репродуктивного здоровья в Грузии” (2010) процентная доля населения, имеющего доступ к питьевой воде более высокого качества в 2010 году составила в целом по стране 93%. Данный показатель для городского населения составляет 98%, а для сельского населения 88%.

Исходя из выше изложенного, следует отметить, что приведенные результаты последних исследований WHO/UNICEF (2010,2012) более объективны и можно принять как реальные. По состоянию 2012 года процентная доля населения, имеющего доступ к питьевой воде более высокого качества в целом по стране составляет до 98%. Данный показатель для городского населения составляет 98%. Начиная с 2004 года, на основе проведенных в стране широкомасштабных строительско-реабилитационных мероприятий систем водоснабжения, систематически увеличивается также количество сельского населения с доступом к улучшенным источникам воды. Так например, если (по данным WHO/UNICEF 2010, 2012) в 2000 году данный показатель составлял 80%, то к началу 2011 года этот показатель составлял 96%.

Таким образом, несмотря на то, что во всех городах страны имеются улучшенные (централизованные) системы водоснабжения, из общего числа населения страны всего лишь от 2-х до 6% не обеспечены системами водоснабжения, в том числе в городах до 2%, а в сельских местах от 4-х до 12% пока еще не подключены в этих системах. Однако, если темпы строительства и реконструкции систем водоснабжения сохранятся в 2013-2014 г.г. то до конца 2015 года все население страны полностью будет обеспечено системами водоснабжения и хорошим качеством питьевой воды

2. Обеспечивают ли системы водоснабжения, указываемые в докладе, только городское население или же как городское, так и сельское население?

Указанные в докладе системы водоснабжения обеспечивают как городское, так и сельское население страны.

3. Просьба конкретно указать, где производятся заборы проб/измерения (например, на выходе водоочистного сооружения, распределительной системы или в точке забора потребителем).

Заборы проб для проведения исследований качества воды производятся на головных сооружениях, в местах выхода воды из водоочистных сооружений и в точках забора потребителем. Качество питьевой воды с 2007 года года контролируется “Техническим регламентом питьевой воды” (2007 г.). Полная ин-

формация об этом документе была представлена в кратком докладе 2010 года. С принятием технического регламента питьевой воды в Грузии значительно улучшилась система контроля и усовершенствовались параметры контрольных показателей качества питьевой воды.

В соответствии с законом “Об общественном здравоохранении” (2007г.) и “Техническим регламентом питьевой воды” (2007г.), внутренний лабораторный контроль питьевой воды проводится силами и средствами поставщиков. Этими же документами установлено, что: схема, частота проведения государственного контроля и мониторинга качества питьевой воды, определяемые в ней показатели и количество исследуемых проб определяет соответствующий контролирующий государственный орган. Таким органом является Национальная служба безопасности продовольствия, ветеринарии и защиты растений министерства сельского хозяйства, которая проводит “выборочный внешний лабораторный контроль за качеством питьевой воды”. Законодательством допускается также внешний лабораторный аудит качества питьевой воды независимыми аккредитованными лабораториями. А внутренний лабораторный контроль и мониторинг качества питьевой воды осуществляется лабораториями поставщиков. В этих лабораториях внедрены международные стандарты: ISO 6222; 9308-2; 6340:2007; 10705-2:200; 12020-07 и др. Внедрение международных стандартов осуществляется при поддержке национального агентства стандартизации, технических регламентов и метрологии путем простой регистрации.

Учитывая, что в западной части Грузии в основном в сельских населенных местах основными источниками водоснабжения являются нецентрализованные системы (индивидуальные колодцы, скважины и др.) водоснабжения, Министерством труда, здравоохранения и социальной защиты приказом №297/Н от 16 августа 2001 г. были утверждены “Санитарные правила и нормы – Гигиенические требования к качеству воды нецентрализованных систем водоснабжения”.

Таким образом, в Грузии создана правовая база и система для внутреннего и внешнего Государственного контроля качества питьевой воды. Однако, для создания полной нормативной базы по контролю качества питьевой воды необходимо разработать и утвердить еще два важных документа: Нормы по малым системам водоснабжения и нормы по надзору за качеством питьевой воды в этих системах, разработка которых в соответствии предлагаемым мерами для достижения целевых показателей и контрольных сроков предусмотрена в 2015 году.

Следует отметить, что в 2012 году по сравнению с 2005 годом уровень бактериологического загрязнения питьевой воды имеет тенденцию к снижению. Данное обстоятельство следует объяснить тем, что в стране с 2005 года систематически улучшается санитарно-техническое состояние инфраструктуры систем питьевого водоснабжения. Что касается исследований питьевой воды на содержание энтерококков, то такие исследования в 2011-2012 г.г. не проводились, так как технический регламент питьевой воды (2007) не предусматривает проведение исследований питьевой воды на энтерококк (**Таблица №1**).

Таблица №1

В. Бактериологическое качество

WatSan_S2	Исходное значение 2005 год	2009 г.	2011г.	Текущее значение 2012
Кишечная палочка	24,5	16,7	12,1	8,1
Энтерококк	Нет данных	Нет данных, так как технический регламент питьевой воды, исследования на содержание Энтерококк не предусматривает	Нет данных, так как технический регламент питьевой воды, исследования на содержание Энтерококк не предусматривает	Нет данных, так как технический регламент питьевой воды, исследования на содержание Энтерококк не предусматривает

С. Химическое качество

По данным министерства сельского хозяйства в 2011 году содержание в питьевой воде фторидов, нитритов и нитратов, мышьяка, свинца и железа не превышало нормативных показателей, установленных техническим регламентом питьевой воды (2007), а в 2012 году в пробах, взятых для анализов не обнаружены. Интегральное значение, отражающее общее соблюдение стандарта химического качества питьевой воды не рассчитывается.

Учитывая местные условия, а также то, что в некоторых регионах страны развита горнодобывающая, обогатительная промышленность, а также проложены международные нефтепроводы, что создает риск загрязнения окружающей среды соединениями тяжелых металлов и нефтепродуктами, Грузия в качестве дополнительных приоритетных веществ выбрала: марганец, медь, цинк, кадмий и нефтепродукты. (Таблица № 2).

Таблица №2

Вещество	Исходное значение 2005 год	2011 г.	Текущее значение 2012 г.
Фторид	-	в пределах нормы	Не обнаружен
Нитрат и нитрит	-	в пределах нормы	н/о
Мышьяк	-	в пределах нормы	н/о
Свинец	-	в пределах нормы	н/о
Железо	-	в пределах нормы	
Дополнительный химический параметр 1: марганец *	-	Не обнаружен	н/о
Дополнительный химический параметр 2: медь *	-	-	н/о
Дополнительный химический параметр 3: В дальнейшем – цинк *	-	-	н/о
Дополнительный химический параметр 4: кадмий *	-	-	н/о
Дополнительный химический параметр 5: нефтепродукты *	-	-	н/о

Эти показатели, кроме нефтепродуктов, еще при разработке были включены в “Технический регламент питьевой воды”. Поэтому не было необходимости их дополнительного внесения в этот документ. Следует отметить, что данные показатели определяются в тех случаях, когда имеется подозрение на загрязнение этими веществами. За 2010-2012 годы случаев возникновения подозрений на загрязнение питьевой воды этими веществами в соответствующих регионах не было отмечено. Соответственно, в масштабах страны исследования на указанные выше показатели не проводились.

II. Сокращение масштабов вспышек и случаев инфекционных заболеваний, потенциально связанных с водой

Число указанных случаев заболеваний связано со всеми источниками передачи возбудителей².

² При возможности просьба провести разграничение между аутохтонными и привнесенными случаями.

Таблица № 3

	<i>Случаи заболеваний</i>		<i>Количество вспышек</i>	
	<i>Исходное значение 2005 (укажите год)</i>	<i>Текущее значение 2012 (укажите год)</i>	<i>Исходное значение 2005 (укажите год)</i>	<i>Текущее значение 2012 (укажите год)</i>
	Холера	0	0	0
Бактериальная дизентерия (шигеллиоз)	310	561	5	2
ЭГКП ^a	Нет данных	12	Нет данных	1
Вирусный гепатит А	889	155	6	0
Брюшной тиф	0	0	0	0

^a Энтерогеморрагическая кишечная палочка.

III. Доступ к питьевой воде

В 2012 году процентная доля населения, имеющего доступ к питьевой воде более высокого качества в целом по стране по сравнению с 2005 годом увеличилась на 10% и составляет до 98%. Данный показатель для городского населения составляет 98%. А для сельского населения если в 2005-2006 годы данный показатель составлял 90%, по имеющимся данным (WHO/ UNICEF, 2010, 2012) в 2012 году данный показатель достигает до 96% (Таблица № 4).

Таблица № 4

<i>Процентная доля населения, имеющего доступ к питьевой воде более высокого качества</i>	<i>Исходное значение (2005)</i>	<i>Текущее значение (2012)</i>
Всего	88	98
Городское население	90	98
Сельское население	80	96

IV. Доступ к санитарии

С целью улучшения в этой сфере существующей ситуации 10 апреля 2008 года Президентом Грузии издан Указ №245 “О мероприятиях по улучшению снабжения питьевой водой городов Тбилиси, Рустави и Мцхета”. Данным указом предусмотрено также проведение реабилитационных работ очистных сооружений в Гардабанском районе в течение 10 лет со дня принятия Указа. А Правительством страны с целью оказания Государственной помощи и обеспечения финансовыми инструментами для улучшения существующего положения в сфере санитарии, в том числе и в водоотведении в регионах страны, издано распоряжение №40 от 13 января 2010 года “О выделении местным органам власти финансовых средств из фонда осуществления проектов в регионах Грузии в 2010-2012 г.г.”. В пределах данного распоряжения из выделенных 40 млн. \$ США, часть была направлена для строительства и реабилитации систем канализации в 11 городах (Телави, Зугдиди, Ахалкалаки, Карели, Болниси и др) и населенных пунктов и водоотводящих систем в 15 городах и населенных пунктах. В 2012 году построены и введены в эксплуатацию сооружения биологической очистки канализационных стоков г. Батуми.

Следует отметить, что по данному вопросу пока еще нет унифицированных показателей, так как разные организации, работающие в этой области, представляют разные данные. Так например, по имеющимся

данным экспертных оценок (COWI 2009 г.), около 10% населения не имело доступа к нормальной канализации. Однако, по данным итогового отчета финансовой стратегии ВКХ Грузии (т.1. 2005г.) и промежуточного отчета рабочей группы по странам ВЕКЦА водной инициативы ЕС (Бухарест 2008г.), региональным обзором проблемы водоснабжения и канализации в странах Центральной Азии и Южного Кавказа (2009 г.), количество населения, имеющего доступ к улучшенной санитарии в целом по Грузии в 2005 году составлял 4 062 210 чел, или 94% от общего числа населения страны. Данный показатель для городского населения составляет 96%, а для сельского населения - 91%. А по данным исследований репродуктивного здоровья в Грузии (2010), процентная доля населения имеющего доступ к улучшенной санитарии в целом по Грузии в 2010 году составила 84%. Данный показатель для городского населения составляет 96%, а для сельского населения - 71%.

По данным совместной программы мониторинга WHO/ UNICEF (Progress on drinking water and sanitation, UNICEF, 2010 end Progress on drinking water and sanitation. UNICEF, 2012), процентная доля населения, имеющего доступ к улучшенной санитарии к 2011 году по сравнению с 2005 годом увеличилась на 1% и составила 95% из общего числа населения страны. Данный показатель для городского населения остался на том же уровне и составил 96%, а для сельского населения увеличился на 2 % и составил 93%. (Таблица №5)

Таблица № 5.

Процентная доля населения, имеющего доступ к санитарии	Исходное значение 2005	Текущее значение 2012 г.
всего	94	95
Городское население	96	96
Сельское население	91	93

В крупных городах Грузии с численностью населения свыше 140 тыс. чел. средний уровень охвата услугой водоотведения составляет 93.2%. (Отчет финансовой стратегии ВКХ Грузии, т.1. 2005г., отчет рабочей группы по странам ВЕКЦА водной инициативы ЕС, Бухарест 2008г. и региональный обзор проблемы водоснабжения и канализации в странах Центральной Азии и Южного Кавказа, 2009 г.),

Исходя из выше изложенного, следует отметить, что приведенные результаты последних двух исследований (WHO/UNICEF- 2010,2012) более объективны и можно принять как реальные. Несмотря на то, что в стране постепенно улучшается показатель доступа населения к улучшенной системе санитарии, из общего числа населения страны всего лишь от 4-х до 7% не обеспечены улучшенными системами санитарии, в том числе в городах до 4%, а в сельских местах до 7%. Однако, если темпы строительства и реконструкции этих систем сохранятся в 2013-2014 г.г., то до конца 2015 года этот показатель резко уменьшится и в дальнейшем по этому вопросу необходимо провести дополнительные исследования для уточнения этих данных.

V. Эффективность эксплуатации, защиты и использования ресурсов пресных вод

Качество воды

В Грузии общепринятого классификатора водных объектов, в том числе и подземных вод, не существует. Следовательно, представление состояния поверхностных вод в соответствии с формой кратких докладов затруднено, так как такой классификации в стране не существует. Однако, в соответствии с изданными министерствами охраны окружающей среды и природных ресурсов и труда, здравоохранения и социальной защиты нормативными актами (приказами), для водных объектов, в том числе и подземных вод, установлены категории водопользования и принята гигиеническая классификация водных объектов по степени их загрязнения.

В соответствии с приказом министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов №130 от 17 сентября 1996 года “Об утверждении правил охраны поверхностных водных объектов от загрязнения. GE.10-24833

ния” установлены 3 категории водопользования. Категории водопользования представлены на рисунке №3. В соответствии с “Санитарными правилами и нормами охраны поверхностных вод от загрязнения”, утвержденными приказом министерства труда, здравоохранения и социальной защиты №297/Н от 16 августа 2001 г. “Об утверждении норм качественного состояния окружающей среды” определены 2 категории водопользования (водоемы первой категории и водоемы второй категории).

Принята также гигиеническая классификация водных объектов по степени загрязнения и установлены 4 уровня их загрязнения (допустимый уровень загрязнения, умеренный уровень загрязнения, высокий уровень загрязнения и особо высокий уровень загрязнения).

В соответствии с “Санитарными правилами охраны подземных вод от загрязнения”, утвержденными приказом министерства труда, здравоохранения и социальной защиты №251/Н от 15 сентября 2006 года “Об утверждении норм качественного состояния окружающей среды”, в стране принята санитарно-гигиеническая классификация подземных вод. Данная классификация основана на степени их загрязнения техногенными факторами и предусматривает 4 класса. Следует отметить, что данный вопрос регулируется также такими нормативными актами министерства охраны окружающей среды как: №59 от 7 мая 1998 г. “Об утверждении положения о водоохраных полосах”; №61 от 7 мая 1998 г. “Об утверждении перечня поверхностных водных объектов особого государственного и государственного значения”; №745 от 13 ноября 2008г.“Об утверждении природоохранных технических регламентов”; № 169 от 27 июня 2012 года “Об утверждении правил расчета норм загрязняющих веществ сбрасываемых со сточными водами в поверхностные водные объекты” и здравоохранения: №297/Н от 16.08. 2001 г. “Об утверждении параметров качества поверхностных вод”; “Об утверждении санитарных правил и норм относительно санитарных зон источников водоснабжения и водопроводов хозяйственно-питьевого назначения”; №304/Н от 18.09. 2009 г. “О внесении изменений в приказ министерства труда, здравоохранения и социальной защиты №297/Н от 16.08. 2001г. “Об утверждении санитарных правил и норм относительно санитарных зон источников водоснабжения и водопроводов хозяйственно-питьевого назначения”; №251/Н от 15.09. 2006г.“О внесении дополнений в приказ министерства труда, здравоохранения и социальной защиты №297/Н от 16.08. 2001г.“Об утверждении санитарных правил защиты подземных вод от загрязнения ” и др.

Таблица № 6.

Для стран, которые не входят в Европейский союз:

Состояние поверхностных вод

<i>Процентная доля поверхностных вод, которые относятся к указываемым ниже классам^a</i>	<i>Исходное значение 2005 (укажите год)</i>	<i>Текущее значение 2012 (укажите год)</i>
I	–	–
II	–	–
III	–	–
IV	–	–
V	–	–
Общее количество/объем классифицированных водоемов		
Общее количество/объем классифицированных водоемов в стране		

^aНазвания и количество строк приведите в соответствие с национальной системой классификации.

Состояние подземных вод

Таблица №7

<i>Процентная доля подземных вод, которые относятся к указываемым ниже классам^a</i>	<i>Исходное значение 2009</i>	<i>Текущее значение (2012 год)</i>
I. Пресные питьевые воды (с минерализацией не более 1,0 гр/л);	33,3%	Нет данных
II		Нет данных
III		Нет данных
IV		Нет данных
V		Нет данных
Общее количество/объем классифицированных подземных вод		Нет классификации
Общее количество/объем классифицированных подземных воды в стране		Нет классификации

^a Национальный доклад Грузии "О состоянии окружающей среды (2007-2009г.г.)". Тбилиси 2011г.

Как было отмечено выше, Грузия богата подземными водами, на которых в основном базируется хозяйственно-питьевое водоснабжение населения страны.

Подземные воды Грузии по минерализации и температуре условно делятся на 3 группы:

1. Подземные пресные питьевые воды (с минерализацией не более 1,0 гр/л);
2. Подземные минеральные воды (с общей минерализацией выше 1,0 гр/л);
3. Подземные термальные воды - лечебные (с температурой 20-35⁰С) и теплоэнергетические (с температурой 40-108⁰С).

В настоящее время на территории страны существует более 100 месторождений пресных питьевых подземных вод, ресурсы которых составляют 18 млрд м³ в год (573м³/сек). По имеющимся материалам, из выявленных ресурсов пресных подземных вод детально изучено всего лишь 1/3, эксплуатационные запасы которых составляют 4,2 млрд м³ в год (145,5 м³/сек). Однако, в настоящее время освоена и используется всего лишь половина общего объема. Если учесть, что эксплуатационные запасы пресной воды из подземных источников в Грузии составляют около 4,2 млрд м³ в год (145,5 м³/сек), а утвержденные запасы находятся в пределах 1,4 млрд м³ в год (48,5 м³/сек), вода которых хорошего питьевого качества с невысокой минерализацией, тогда процентная доля подземных вод, имеющих хорошее питьевое качество составит 33,3%.

Что касается информации о загрязнении подземных вод, то такой информации в настоящее время нет, так как после 1990 года мониторинг подземной гидросферы и наблюдение за качественном состоянии подземных вод в Грузии не проводился. Следовательно, информации об экологическом состоянии подземных вод в настоящее время не имеется.

Однако, в рамках проекта ЕС "Охрана окружающей среды бассейнов международных рек" (Грузия, Армения, Азербайджан, Белорусия, Молдова 2012-2016 г.г.) проведены семинары и практические тренинги по методологии исследования подземных вод. В настоящее время в повестке дня стоит вопрос о поэтапном восстановлении системы мониторинга в тех регионах страны, где население в основном пользуется этими водами.

Водопользование

Несмотря на то, что Грузия богата водными ресурсами, ежегодно страна в целом извлекает относительно малую часть своих общих возобновляемых водных ресурсов. Как было отмечено выше, общий уровень их использования и индекс эксплуатации не превышает 10%.

Общий показатель среднегодового забора пресной воды в пересчете на средние общегодовые возобновляемые ресурсы пресных вод на уровне страны в 2005 году составил 1,45%, а в 2011 году 2,43 %. Об-

щий показатель среднегодового забора пресной воды в пересчете на средние общегодовые возобновляемые ресурсы пресных вод представлен в таблице №8.

Таблица № 8.

Общий показатель среднегодового забора пресной воды в пересчете на средние общегодовые возобновляемые ресурсы пресных вод

Показатель эксплуатации водных ресурсов	Исходное значение – (2005)	Текущее значение (2011)
Сельское хозяйство	0,6	1,2
Промышленность ⁹	0,15	0,03
Бытовое водопользование ¹⁰	0,7	1,2
всего	1,45	2,43

9) Этот показатель учитывает забор воды для обрабатывающей промышленности, а для охлаждения энергетических систем не учитывается

10) Этот показатель относится только к коммунальным системам водоснабжения и не учитывает индивидуальные системы водоснабжения (например, колодцы).

Часть 3.

Набор целевых показателей и контрольных сроков и оценка прогресса

I. Качество подаваемой питьевой воды (пункт 2 а) статьи 6)

1. Опишите целевой показатель, контрольный срок и исходные условия. Просьба включить информацию о том, устанавливается ли данный целевой показатель на национальном или же на местном уровне, и, в случае необходимости, о промежуточных целевых показателях. Кроме того, включите информацию о справочных данных и сопоставлениях, использовавшихся при принятии такого целевого показателя.

Как было отмечено в разделе общих показателей (Часть 2), особенностью системы питьевого водоснабжения населения Грузии является то, что большая часть забираемой воды приходится на подземные источники со стабильным составом, с невысокой минерализацией, хорошим качеством. Однако, некоторые крупные города снабжаются также и из поверхностных источников, качество воды которых значительно ниже, что требует наличия хорошей водоподготовки и применения дезинфекции. А дефицит мощностей и плохое техническое состояние водопроводных сооружений является ключевой проблемой сектора ВКХ в сельских районах. Следовательно, сельское водоснабжение не всегда безопасно для здоровья человека.

В соответствии с действующим законодательством, с 2006 года в стране качество питьевой воды контролирует национальная служба безопасности продовольствия, ветеринарии и защиты растений Министерства сельского хозяйства. Эта служба является основным заказчиком и организатором тендеров (в соответствии с государственными целевыми программами министерства сельского хозяйства) по проведению лабораторных исследований качества питьевой воды независимыми аккредитованными лабораториями. Однако, из за того, что для осуществления государственной целевой программы контроля качества питьевой воды выделенные финансовые средства были недостаточными в 2009-2012 г.г. из 56 территориальных единиц в 2009 году было исследовано качество питьевой воды в 48 , в 2011 году - в 20, а в 2012 году в 32 городах и районах страны.

Качество питьевой воды с 2007 года года контролируется в соответствии с “Техническим регламентом питьевой воды”, утвержденным приказом №349/н от 17 декабря 2007 года. Полная информация об этом документе была представлена в кратком докладе 2010 года. Однако, для создания полной нормативной базы по контролю качества питьевой воды необходимо разработать и утвердить еще два важных доку-

мента: Нормы по малым системам водоснабжения и нормы по надзору за качеством питьевой воды в этих системах, разработка которых в соответствии предлагаемым мерам для достижения целевых показателей и контрольных сроков предусмотрена в 2015 году.

На основании анализа данных многолетних исследований а также данных результатов контроля качественного состояния питьевой воды установлено, что процентная доля проб питьевой воды не соответствующих качеству по микробиологическим показателям колебалась от 17 до 21%.

Учитывая выше изложенное, одним из целевых показателей для городов был выбран снижение процентов проб, не соответствующих качеству питьевой воды у потребителя по микробиологическим показателям к 2015 году до 15%, а для сельской местности до 40% годовых проб. *Исходя из значимости, данные целевые показатели устанавливаются на национальном уровне.*

2. Описание принятых мер

Исходя из выше изложенного были выбраны следующие цели и целевые показатели:

1. Снижение % проб несоответствующих качеству питьевой воды у потребителя по микробиологическим показателям (*E.coli*, *enterococci*) к 2015 году до 15 % годовых проб в городах, а в селах до 40% годовых проб;
2. Внедрение в систему контроля качества питьевой воды 5 дополнительных параметров: марганец, медь, нефтепродукты, цинк, кадмий к 2015;
3. Разработка планов по безопасности питьевой воды к 2015 г.: для 5 городов (Тбилиси, Рустави, Кутаиси, Батуми, Поти).

Для реализации указанных выше целей были предложены следующие мероприятия, которые носят финансовый, организационный и исследовательский характер, в частности:

Финансовые:

- Оказание со стороны Государства помощи и обеспечении финансовыми инструментами сообществ в организации строительства, реабилитации систем водоснабжения и улучшения снабжения питьевой водой в 2012-2016г.г. (Правительство Грузии, Министерство инфраструктуры и регионального развития, Местные органы власти, Фонд муниципального развития, Международные финансовые организации и др.)

- Реализация этого мероприятия в 2010-2012 г.г. проводилась на основании распоряжения Правительства Грузии №40 от 13 января 2010 года “О выделении местным органам власти финансовых средств из фонда осуществления проектов в регионах Грузии”. В соответствии с данным распоряжением, для осуществления соответствующих работ было выделено 40 млн.\$ США.
- В пределах финансовой поддержки Европейского инвестиционного банка (40 млн. евро) проведен тендер на проектирование и проведение строительно-реабилитационных работ водоснабжающих систем в 31 районе страны.
- В 2011 году между Министерством регионального развития и инфраструктуры Грузии и Азиатским банком развития подписан договор о выделении 500 млн. дол США для строительства и реабилитации систем водоснабжения, канализации, водоотведения и очистных сооружений в 6 городах и районах страны (Местиа-Анаклиа, г.Кутаиси, Зугдиди, Поти и Марнеули). Строительство и реабилитация этих систем планируется в течение 5 лет до 2015 года. На первом этапе, к 2014 году полностью (на 100%) улучшится обеспечение соответствующим качеством и количеством питьевой водой население высокогорного местийского района (с населением 21 000 человек) и Анаклии (с населением 23 750 человек), а к 2015 году население других вышеуказанных районов.

Организационные:

- Правительством страны 25 июня 2010 года постановлением №172 утверждена “Государственная стратегия регионального развития Грузии на 2010-2017 годы”. В данной стратегии одна из глав посвящается необходимым мероприятиям развития сектора водоснабжения и водоотведения и ливневого хозяйства. Этим же постановлением с целью содействия и координации вы-

полнения Государственной стратегии регионального развития Грузии на 2010-2017 годы утверждена “Правительственная комиссия регионального развития Грузии”;

- Объединенной водоснабжающей компанией при министерстве регионального развития и инфраструктуры на национальном уровне разработан план основных мероприятий, краткосрочные программы (в 2010-2013 г.г.) и приоритеты по улучшению и развитию систем водоснабжения и водоотведения для 56 городов и районов страны, направленные на расширение доступа населения к услугам водопровода;
- При поддержке Азиатского банка развития, объединенной водоснабжающей компанией разработана “Стратегия водоснабжения, водоотведения и развития сектора санитарии и регулирующих систем Грузии на 2012-2016 г.г.;
- Внесение дополнений в технический регламент питьевой воды для внедрения в систему контроля качества питьевой воды 5 дополнительных параметров 2015-2020;

Проведение семинаров:

- Кроме изложенного выше, в рамках проекта USAID “Интегрированное управление природными ресурсами в водосборных бассейнах”- программа для Грузии, для сотрудников компании водоснабжения и санитарии разных регионов проведены семинары на тему “Составление планов безопасности воды”;
- В регионах для сотрудников местных муниципалитетов и коммунально-хозяйственных органов проведены семинары на тему “Охрана и рациональное использование водных ресурсов” ;
- В рамках данного проекта составлена программа проведения скрининга поверхностных вод и источников водоснабжения для питья и др.

Исследовательские:

- Разработка Санитарных правил по надзору за качеством питьевой воды по малым системам водоснабжения к 2012 году. (Министерство труда, здравоохранения и социальной защиты). Контрольный срок выполнения данного мероприятия был перенесен на 2015 году.

- С целью реализации данного мероприятия, а также сбора некоторых технических данных для оценки санитарно-технического и санитарно-гигиенического состояния и разработки проектов санитарных правил по малым системам водоснабжения, в 2011-2012 г.г. в национальном центре контроля заболеваний и общественного здоровья Министерства труда, здравоохранения и социальной защиты на всех этапах водоснабжения (от водозабора до потребителя) впервые были изучены санитарно-гигиенические особенности водоснабжения этими системами в двух районах страны (Душетском и Марнеульском).

3. Оцените прогресс в достижении целевого показателя.

По имеющимся данным в последние годы постепенно увеличивается не только количество населения, имеющего доступ к питьевой воде более высокого качества, но и проводятся необходимые финансовые, санитарно-технические, санитарно-гигиенические, организационные и исследовательские мероприятия для улучшения качества подаваемой населению питьевой воды. В результате этих мероприятий постепенно уменьшается процентная доля проб по бактериологическим показателям, которые не соответствуют действующим гигиеническим стандартам .

Однако, следует отметить, что неудовлетворительное санитарно-техническое состояние водопроводных сооружений и дефицит мощностей является ключевой проблемой сектора ВКХ в сельских районах. Следовательно, сельское водоснабжение не всегда безопасно для здоровья человека.

Выделенные финансовые средства для осуществления государственной целевой программы недостаточны для охвата и проведения контроля качества питьевой воды во всех территориальных единицах страны. По имеющимся данным, в некоторых городах и районах в течение одного календарного года для контроля качества питьевой воды были взяты всего лишь по одной пробе, что не дает возможности реально оценить существующую ситуацию по безопасности питьевой воды.

Если существующие темпы строительства и реабилитации систем водоснабжения сохранятся в 2013-2015 годы, намеченные цели в части улучшения качества подаваемой питьевой воды будут выполнены полностью.

Несмотря на то, что качество питьевой воды с 2007 года года контролируется в соответствии с “Техническим регламентом питьевой воды”, необходимо разработать и утвердить еще два важных документа: нормы по малым системам водоснабжения и нормы по надзору за качеством питьевой воды в этих системах, разработка которых в соответствии предлагаемым мерам для достижения целевых показателей и контрольных сроков предусмотрена в 2015 году и создать полную нормативную базу по контролю качества питьевой воды.

4. Возникла ли в ходе рассмотрения прогресса в достижении целевого показателя необходимость пересмотра целевого показателя и контрольного срока, например, в свете научных и технических знаний?

Следует отметить, что в ходе рассмотрения прогресса в достижении целевого показателя из-за нехватки соответствующих научных и технических материалов, а в некоторых случаях и финансовых средств, возникла необходимость пересмотра некоторых контрольных сроков выполнения намеченных мероприятий. Так например: разработка санитарных правил по надзору за качеством питьевой воды по малым системам водоснабжения, которая по плану предложенных мероприятий была запланирована до конца 2012 года, на основе консультаций перенесена на 2015 году. К 2015-2016 г.г. перенесены также мероприятия по составлению и публикации Реестра по малым источникам водоснабжения (колодцы и родники). Как было отмечено выше, Грузия в качестве дополнительных приоритетных веществ выбрала 5 параметров. Однако, в связи с тем, что эти показатели, кроме нефтепродуктов были включены в “Технический регламент питьевой воды”, не было необходимости их дополнительного внесения в технический регламент питьевой воды в 2015-2020 годы.

II. Сокращение масштабов вспышек и случаев заболеваний, связанных с водой (пункт 2 в) статьи 6)

1. Описание целевых показателей, контрольных сроков и исходные условия

В соответствии с законодательством Грузии, министерство труда, здравоохранения и социальной защиты является главным органом управления системы общественного здравоохранения, ответственным за оценку рисков для здоровья людей и информирование о них. Однако в этой области свою долю ответственности несут также такие министерства как: охраны окружающей среды, сельского хозяйства, регионального развития и инфраструктуры, так как эти министерства в своих направлениях работы более или менее связаны с данной проблемой.

Усовершенствовалась система передачи и оповещения по эпидвспышкам. Информация об эпидвспышках от первичных медицинских учреждений в форме срочного оповещения передается районному центру общественного здравоохранения любым доступным способом коммуникации, откуда информация теми же путями и средствами передается в NCDC&PH. Информация от первичных медицинских учреждений, районных центров общественного здравоохранения передается в NCDC&PH в двух форматах:

1. Срочное оповещение о 45 нозологических формах заболеваний и
2. В виде ежемесячного (агрегированного) отчета о 33 нозологических формах заболеваний.

С момента получения оповещения, персоналом соответствующего медицинского учреждения начинается исследование эпидочага. Устанавливаются причины и источники возникновения инфекционных заболеваний, проводятся оздоровительно-профилактические мероприятия.

В NCDC&PH пользуются GPs системой охраны здоровья централизованной информационной системой по инфекционным заболеваниям (EIDSS), базой данных “Здоровья для всех” и программой ВОЗ “Оповещение об эпидемиях и пневмониях и ответные действия (EPR)”, также четким определением вспышки. Существующая в стране лабораторная система, сами лаборатории и их мощности позволяют идентифицировать определенные болезнетворные микроорганизмы, вызывающие вспышки, а также на местном уровне осуществляется надзор, выявление вспышек или случаев заболеваний и их раннее предупреждение. Усовершенствование системы эпиднадзора, реагирования и реализация программы бесплатной скорой медицинской помощи и проведение некоторых реформ в системе медицинского страхования способствовали радикальному улучшению учета, возросло количество зарегистрированных заболеваний за последние 5 лет.

С целью совершенствования системы контроля для раннего обнаружения, реагирования в стране функционируют диагностические лаборатории мощностью БСЛ 2+ в городах Тбилиси, Кутаиси, Батуми и мощностью БСЛ 2 в Ахалцихе, Гори, Телави, Озургети, Зугдиди и Амбролаури. Исследования случаев эпидвспышек проводятся лабораторной базой (NCDC&PH), а также созданными в 2012 году диагностическими лабораториями, которые покрывают всю территорию республики (Кроме Абхазской Автономной республики и Южной Осетии), что существенно улучшило на национальном, региональном и местном уровне материально-техническую базу лабораторий и процесс ранней диагностики заболеваний, в том числе и передаваемых водой. В настоящее время министерством труда, здравоохранения и социальной защиты разработан новый пакет всеобщего страхования, в результате принятия универсальной программы медицинского страхования (с 1 марта 2013г.) значительно улучшится система выявления, контроля и учета инфекционных заболеваний, в том числе и связанных с водой. В соответствии с соглашением о сотрудничестве между Европейским региональным бюро ВОЗ и министерством труда, здравоохранения и социальной защиты Грузии, одним из приоритетных направлений является “Безопасность питьевой воды в малых системах водоснабжения”.

На основании вышеизложенного можно сказать, что система контроля для раннего обнаружения, исследования, реагирования и сообщения об инфекционных заболеваниях (в том числе и передаваемых водой), функционирующая на постоянной основе, работает эффективно.

Однако следует отметить, что с целью дальнейшего улучшения контроля за заболеваниями, в том числе и связанными с водой, на национальном, региональном и местном уровне необходимо провести организационные и технические мероприятия для ее дальнейшего усовершенствования и улучшения материально-технической базы лабораторий.

Также необходимо:

➤ Внедрение методов экспресс-диагностики качества питьевой воды и заболеваний, связанных с водным фактором, совместно с министерством сельского хозяйства;

➤ В целях эффективного содействия охране здоровья населения внедрить рекомендации „главы 1.2.2 Органы общественного здравоохранения“ из Руководства по контролю качества питьевой воды, разработанного Всемирной организацией здравоохранения.

Несмотря на то, что в стране проведены определенные реформы, в настоящее время отсутствует интегрированная информационная система, которая может обеспечить все заинтересованные структуры интегрированными данными о факторах окружающей среды и здоровья населения. Существующие структуры пока еще не в состоянии в полной мере в целом по стране во всех городах и районах обеспечить контроль качества воды и превенцию заболеваний, связанных с водой. Пока еще не налажены на соответствующем уровне механизмы координации и сотрудничества и др.

В Грузии случаи таких заболеваний, связанных с водным фактором как: холера, ЭГКП и брюшной тиф в 2005-2012 г.г. не были зарегистрированы. Что касается бактериальной дизентерии (шигеллез), то число случаев в 2012 году по сравнению с 2005 годом увеличилось на 77% и составило 549 случаев. Уровни показателей случаев заболеваний вирусным гепатитом – “А” в 2012 году по сравнению с 2005 годом значительно уменьшились и составили всего лишь 30 случаев против 889 случаев. (таблица №3).

В стране кампилобациллярный энтерит и криптоспоридиоз не диагностируются. Число случаев лямблиоза, легионеллеза и острого гастроэнтерита неизвестного, но предполагаемого происхождения (диагноз А09 согласно МКБ-10) представлены в таблице № 9.

Таблица № 9

Название заболеваний	Случаи заболеваний		Количество вспышек	
	Исходное значение 2005	Текущее значение 2012	Исходное значение 2005	Текущее значение 2012
Кампилобациллярный энтерит	0	0	0	0
Криптоспоридиоз	0	0	0	0
Лямблиоз	740	635	0	0
Легионеллез	0	0	0	0
Острый гастроэнтерит неизвестного, но предполагаемого происхождения (диагноз А09 согласно МКБ-10)	7431	26 297	4	2

Несмотря на то, что в Грузии проводятся определенные работы для сокращения масштабов вспышек и случаев заболеваний, связанных с водой, были выбраны следующие цели и целевые показатели, которые устанавливаются на национальном уровне:

1. Снижение уровня показателей заболеваемости по вирусному гепатиту А и дизентерии на 10% к 2015 г.;
2. Поддержание на нулевом уровне показателей заболеваемости по холере и брюшному тифу к 2020 г.;
3. Разработка руководящих принципов по устройству, эксплуатации и безопасности малых систем водоснабжения в условиях Грузии и подготовка рекомендации для населения в 2013 г. .

Принятие такого целевого показателя как: “Снижение уровня показателей заболеваемости по вирусному гепатиту А и дизентерии на 10% к 2015 г.” это было обусловлено тем, что после 2005 года в стране не было зарегистрировано эпидвспышек вирусного гепатита А и бактериальной дизентерий (шигеллеза). В этой связи необходимо сохранить данный показатель на существующем уровне.

Что касается выбора целевого показателя “Поддержание на нулевом уровне показателей заболеваемости по холере и брюшному тифу”, было обусловлено тем, что за последние 40 лет в стране не было зарегистрировано случаев холеры, а брюшного тифа - за последние 12 лет. В этой связи, также необходимо сохранить данный показатель на существующем уровне.

Принятие целевого показателя “Разработка руководящих принципов по устройству, эксплуатации и безопасности малых систем водоснабжения в условиях Грузии и подготовка рекомендаций для населения”, было обусловлено тем, что по имеющимся данным в стране существует около 900 маломасштабных “сельского типа” и 2850 децентрализованных систем (защищенные колодцы, родники и др) водоснабжения, для которых пока еще не разработаны соответствующие санитарно-гигиенические нормативные документы по их устройству, эксплуатации и контролю качества воды.

2. Описание принятых мер.

Для реализации указанных выше целей были предложены следующие мероприятия:

1. Улучшение системы наблюдения, контроля, выявления и учета инфекционных заболеваний, в том числе связанных с водным фактором (2013-2018г.г.);
2. Проведение исследований по безопасности питьевой воды по малым системам водоснабжения (2014-2016 г.г.) и разработка санитарных правил по надзору за качеством питьевой воды по малым системам водоснабжения. На местных уровнях проведение кампаний по укреплению здоровья и применение правил гигиены (2014-2020г.г.);

3. Создание механизма координации и сотрудничества по контролю качества воды и превенции заболеваний, связанных с водой (2015 г. ;

Проведенные мероприятия

Для реализации первого мероприятия с 2012г в Грузии функционирует Государственная программа по „эпиднадзору над инфекционными заболеваниями“, одним из компонентов которой является эпиднадзор над диарейными заболеваниями, улучшение лабораторной диагностики и выявление возбудителей.

Для реализации второго мероприятия, в частности для разработки санитарных правил по надзору за качеством питьевой воды по малым системам водоснабжения, а также сбора некоторых технических данных для оценки санитарно-технического и санитарно-гигиенического состояния и разработки предварительного формата проекта санитарных правил по малым системам водоснабжения:

- в 2011-2012 г.г. в национальном центре контроля заболеваний и общественного здоровья министерства труда, здравоохранения и социальной защиты при поддержке агентства окружающей среды Германии на всех этапах водоснабжения (от водозабора до потребителя) впервые были изучены санитарно-гигиенические особенности водоснабжения этими системами в двух районах страны.
- Осуществлен проект “Поддержка внедрения экологического управления водоохраных зон, как первый шаг внедрения Планов по обеспечению безопасности воды для небольших систем водоснабжения в районах Душети и Марнеули в Грузии”:
- оценено санитарно-техническое и санитарно-гигиеническое состояние этих систем;
- качественное состояние питьевой воды; и
- риск факторы возникновения заболеваний связанных с водой;
- разработаны комплексные оздоровительные мероприятия для Душетского и Марнеульского районов.

Это базовая оценка послужит основой для разработки ПОВВ, улучшения экологической ситуации и уменьшения бремени болезней, связанных с водой, среди местного сельского населения. Реализации данной цели способствовало также соглашение о Сотрудничестве между Региональным Бюро ВОЗ и Министерством Труда, Здравоохранения и Социальной защиты Грузии, одним из приоритетным направлений которого является “Безопасность питьевой воды в малых системах водоснабжения”.

В рамках проекта проведен семинар 30 ноября 2011 года на тему внедрения планов по обеспечению безопасности воды для небольших систем водоснабжения, в которой приняли участие представители Комитета здравоохранения и социальных вопросов Парламента Грузии, различных министерств и ведомств, а также НПО и Федерального агентства по окружающей среде Германии.

7 марта 2013 года состоялось заседание рабочей группы по вопросу „Управление водными ресурсами и Национальный Политический Диалог“, в рамках которого рассмотрена концепция нового закона „О воде“, где отдельная глава будет посвящена малым системам водоснабжения. В будущем необходимо будет разработать механизмы координации для заинтересованных министерств и ведомств, которые будут обеспечивать эффективную координацию сотрудничества и обмена информацией для здоровья человека, безопасное и достаточное количество питьевой воды, снабжение, управление, мониторинга качества воды для создания базы данных.

Оценка Глобального альянса по вакцинации и иммунизации (GAVI), показала, что вакцинация при ротавирусной инфекции будет высокоэффективной и прогнозирует значительное снижение заболеваемости диареей и смертности среди детей в Грузии.

В соответствии с рекомендациям ВОЗ, вакцинация против ротавирусных инфекций включена в национальную программу иммунизации. Основная цель программы вакцинации против ротавирусной инфекции заключается в предупреждении смертности и тяжелых форм заболеваний, вызываемых ротавирусами, тем самым снижая глобальные показатели смертности среди детей младше 5 лет (Цель 4 Целей Развития Тысячелетия). Параллельно осуществляется эпиднадзор и мониторинг за ротавирусными инфекциями, предпочтительно через опорные базы дозорного эпиднадзора, для оценки потребности в вакцинации и воздействия вакцины на уменьшение бремени болезни. 27-28 февраля 2013 года в Тбилиси

проведена Национальная конференция по внедрению ротавирусной вакцины, с участием консультантов ВОЗ/ Европа и Центров США по контролю и профилактике заболеваний (CDC).

Целью конференции являлось:

- дать обзор текущей ситуации и прогресса по внедрению ротавирусной вакцины;
- представить и обсудить результаты дозорного эпиднадзора на ротавирусы, проведенного в сотрудничестве с ВОЗ в период 2008-2012г.г. в том числе молекулярных и клинических исследований;
- дать обзор коммуникационной стратегии для содействия принятию ротавирусной вакцины среди медицинских работников и родителей;
- обсудить программные аспекты и проблемы внедрения ротавирусной вакцины;
- рассмотреть лучшие практики;
- инициировать планы по оценке воздействия ротавирусной вакцины в Грузии.

Отчет эпиднадзора за ротавирусной инфекцией в Грузии 2006-2011г.г. Таблица №10

Количество детей с диареей	4535
Количество взятых проб	3459 (76%)
Количество исследованных проб	3459 (100.0%)
Положительные на ротавирус	1203 (35%)

Проведены тренинги с целью обучения медицинского персонала и кампании для информирования медицинской общественности, ученого сообщества и населения в целом.

На центральном уровне руководителями программ иммунизации NCDC&PH было проведено 5 тренингов, принимали участие педиатры, провайдеры, специалисты центров общественного здоровья районов и городов (количество 118 чел). На региональном уровне было проведено 77 тренингов, принимали участие медработники, которые осуществляют прививки (количество 1400 чел), и тренинги (16) для медработников лечебно-профилактических учреждений г. Тбилиси (количество 390 чел).

В Грузии осуществлен проект "Коммуникационная кампания для внедрения вакцинации против ротавирусной инфекции", в рамках которого проведено:

- информирование целевых групп населения;
- подготовлены образовательные и информационные материалы, плакаты, буклеты, видео-ролики, радио передачи.

Для реализации мероприятия, "На местных уровнях усовершенствование санитарно-эпидемиологического менеджмента в области надзора за инфекционными и неинфекционными заболеваниями, в том числе связанные с водой" в центре контроля заболеваний и общественного здоровья министерства труда, здравоохранения и социальной защиты с 2014г. намечается организация постоянно действующих семинаров для специалистов городских и районных центров общественного здоровья.

Что касается остальных (первого и третьего) мероприятий, их выполнение запланировано по этапно в 2014-2018 г.г.

3. Оценка прогресса в достижении целевого показателя

По имеющимся данным в последние годы постепенно улучшается система контроля эпиднадзора, обнаружения и реагирования инфекционных заболеваний, в том числе и связанных с водным фактором. С этой целью проводятся необходимые финансовые, организационные мероприятия и исследовательские работы. На национальном и местном уровне постепенно усовершенствуется система передачи и оповещения по эпидвспышкам. Оперативно устанавливаются причины и источники возникновения инфекционных заболеваний, проводятся оздоровительно-профилактические мероприятия. Кроме того, при министерстве труда, здравоохранения и социальной защиты разработаны планы действия в чрезвычайных ситуациях, в том числе возникающих в результате загрязнения воды или при чрезвычайных погодных

явлениях. В результате реализации в стране программы бесплатной скорой медицинской помощи и проведение некоторых реформ в системе медицинского страхования, населению стала доступна первая медицинская помощь, обращение к врачу, в т.ч. при диарейных заболеваниях, соответственно радикально улучшился учет и возросло количество регистрации заболеваний. В настоящее время Министерство труда, здравоохранения и социальной защиты разрабатывает новый пакет всеобщего страхования, принятие которого значительно улучшит систему выявления, контроля и учета инфекционных заболеваний в том числе и связанных с водой. В результате этого на фоне уменьшения отдельных нозологических форм заболеваний и эпидвспышек (вирусного гепатита - А), на 77% увеличилось количество выявленных и зарегистрированных случаев бактериальной дизинтерии (шигеллез), острого гастроэнтерита неизвестного, но предполагаемого происхождения (диагноз А09 согласно МКБ-10). В соответствии с рекомендациями ВОЗ, вакцинация против ротавирусных инфекций включена в национальную программу иммунизации. Основная цель программ вакцинации против ротавирусной инфекции заключается в предупреждении смертности и тяжелых форм заболеваний, вызываемых ротавирусами, тем самым снижая глобальные показатели смертности среди детей младше 5 лет (Цель 4 Целей Развития Тысячелетия). Параллельно осуществляется эпиднадзор и мониторинг за ротавирусными инфекциями, предпочтительно через опорные базы дозорного эпиднадзора, для оценки потребности в вакцинации и воздействия вакцины на уменьшение бремени болезни и др.

Несмотря на то, что качество питьевой воды с 2007 года контролируется в соответствии с “Техническим регламентом питьевой воды”, необходимо разработать и утвердить еще таких важных документов как: руководящие принципы по устройству, эксплуатации и безопасности малых систем водоснабжения в условиях Грузии и подготовка рекомендации для населения, которые планируется в 2015 году.

III. Доступ к питьевой воде (пункт 2 с) статьи 6)

1. Описание целевых показателей, контрольных сроков и исходные условия.

В последние годы, на основе проведенных в стране широкомасштабных строительного-реабилитационных мероприятий систем водоснабжения, систематически увеличивается количество населения с доступом к улучшенным источникам воды, а с 2005 года бытовое водопотребление на душу населения имеет тенденцию к увеличению. Так например: в 2011 году, по сравнению с 2005 годом данный показатель увеличился на 32% и составил 472 млн.м³ в год, что на душу населения составляет 290 л в сутки (Рисунок №6).

Более подробные данные доступа населения страны к питьевой воде приведены в часть 2. Общие показатели. По имеющимся данным, процентная доля населения, имеющего доступ к питьевой воде более высокого качества в целом по стране составляет до 98%. Данный показатель для городского населения составляет 98%, а для сельского населения – 96% (WHO/UNICEF 2010, 2012. Следовательно, из общего числа населения страны всего лишь от 2-х до 6% не обеспечены системами водоснабжения, в том числе в городах до 2%, а в сельских местах от 4-х до 12% пока еще не подключены к этим системам. Однако, если темпы строительства и реконструкции систем водоснабжения сохранятся в 2013-2014 г.г., то до конца 2015 года все население страны полностью будет обеспечено системами водоснабжения и хорошим качеством питьевой воды

Несмотря на изложенное выше, для раздела доступа к питьевой воде установленный целевой показатель предусматривает “Сократить вдвое к 2015 году долю населения, не имеющего устойчивого доступа к безопасной питьевой воде и обеспечение доступа населения к улучшенным источникам водоснабжения”. Данная цель по своему содержанию и необходимым мерам достижения устанавливается на национальном уровне и делится на краткосрочные и долгосрочные цели. Осуществление **краткосрочных** целей предусмотрено до конца 2015 года и включает такие подцели как: “Улучшить систему водоснабжения и увеличить долю городского населения до 100 % охватом населения 6 городов и 98 % сельского населения централизованным водоснабжением и бесперебойной подачей воды в течение 24 часов. Что касается **долгосрочных целей**, следует отметить, что в соответствии с требованиями стандартов и водной директивы ЕС, было установлено, что **“К 2035 году каждая семья должна быть обеспечена водой хорошего качества и в полном соответствии с требованиями водной директивы ЕС, а сельское**

население должно быть обеспечено таким качеством питьевой воды, которое представлено в директивных требованиях ЕС по питьевой воде.

2. Описание принятых мер.

Для достижения целевых показателей были разработаны и предложены 3 мероприятия, из которых выполнение 2-х мероприятий было запланировано в 2014-2016г.г., в частности:

1. Провести организационно-технические и строительно-реабилитационные работы для улучшения системы водоснабжения и увеличения доли городского населения с охватом централизованным водоснабжением до 90 % и бесперебойной подачи воды в течение 24 часов населению 6 городов и районов страны (г.г.Мestia, Анаклия, Кутаиси, Зугдиди, Поти и Марнеули) к 2014 году. Запланированным мероприятием было намечено полностью (на 100%) улучшение обеспечения питьевой водой с соответствующим качеством и количеством население высокогорного местийского района (с населением 21 000 человек) и Анаклии (с населением 23 750 человек), а к 2015 году население других вышеуказанных районов.

2. Улучшить систему водоснабжения и увеличить долю сельского населения с охватом централизованным водоснабжением до 84 % Реализация проектов водоснабжения в 23 селах предусмотрены к 2016 году;

3. Оценка достижения показателей доступа к улучшенным источникам водоснабжения и санитарии в рамках нового демографического исследования - 2020г.

Проведенные мероприятия

Для достижения краткосрочной цели за отчетный период проведены финансовые, организационно-технические и строительно-реабилитационные работы, в частности:

- Правительством страны, в соответствии с распоряжением №40 от 13 января 2010 года в 2010-2012 г.г., из фонда оказания Государственной помощи и обеспечения финансовыми инструментами для строительства и реабилитации систем водоснабжения, водосборных систем и резервуаров в 12 городах и 108 селах страны было выделено 40 млн. \$ США;
- На национальном уровне разработан план основных мероприятий, краткосрочные программы (в 2010-2013 г.г.) и приоритеты по улучшению и развитию систем водоснабжения и водоотведения в 56 городах и районах страны, направленные на расширение доступа населения к услугам водопровода;
- В пределах финансовой поддержки Европейского инвестиционного банка (40 000 000 евро) объявлен тендер на проектирование и проведение строительно-реабилитационных работ в 2011-2012 г.г. водоснабжающих систем в 31 районе страны ;
- Правительство страны приняло постановление №172 от 25 июня 2010 года и утвердило стратегию развития регионов Грузии на 2010-2017 годы. В данной стратегии одна из глав посвящается необходимым мероприятиям развития сектора водоснабжения, водоотведения и ливневого хозяйства. Документ предусматривает сокращение числа жителей без доступа к услугам водопровода, улучшение качественного состояния подаваемой населению питьевой воды и др;
- Этим же постановлением с целью содействия и координации выполнения Государственной стратегии регионального развития Грузии на 2010-2017 годы утверждена “Правительственная комиссия регионального развития Грузии”;
- В 2011 году между Министерством регионального развития и инфраструктуры Грузии и Азиатским банком развития подписан договор о выделении 500 млн. \$ США для строительства и реабилитации систем водоснабжения, канализации, водоотведения и очистных сооружений в 6 городах и районах страны (Мestia-Анаклия, г.г.Кутаиси, Зугдиди, Поти и Марнеули), строительства и реабилитации которых планируется в течение 5 лет до 2015 года. На первом этапе, до конца 2013 года полностью (на 100%) улучшится обеспечение с соответствующим качеством и количеством питьевой водой население высокогорного местийского района (с населением 21 000 человек) и Анаклии (с населением 23 750 человек), а к 2015 году население других вышеуказанных районов;
- Объединены все государственные предприятия, которые обеспечивали подачу питьевой воды населению страны. Целью объединения этих организаций является улучшение системы управления по обеспечению питьевой водой населения страны и налаживания системы учета

- водопотребителей;
- В ноябре и в декабре 2012 года, по инициативе объединенной водоснабжающей компании, были организованы встречи с представителями Азиатского банка развития, на которых обсуждались вопросы состояния строительства и реабилитации водопроводов городов Кутаиси, Поти, Анаклии и Местия, а также организационно-технические мероприятия по их ускорению и усилению сотрудничества с донорскими организациями;
 - Объединенной водоснабжающей компанией разработан новый план действий на 2013-2015г.г.
 - С сентября 2012 года в г. Кутаиси реализуется широкомасштабный проект реабилитации водоснабжающей системы города, что включает строительство и реабилитацию: водонасосных станций и резервуаров, магистральных и внутренних сетей протяженностью 52 км-в и др. Завершение этих работ предусмотрено к началу 2015 года и население (больше 186 000) города будет обеспечено 24 часовым водоснабжением.
 - По данным объединенной водоснабжающей компанией министерства инфраструктуры и регионального развития Грузии в 2011-2012 г.г. в результате проведенных строительно-реабилитационных работ водоснабжающих систем улучшилось обеспечение питьевой водой 431 200 человек.

До недавнего времени водоснабжение оставалось серьезной проблемой для городов Черноморского побережья, в частности для Батуми и других городов. Для решения данной проблемы правительство Грузии и Банк Реконструкции Германии (KfW) подписали соглашение (2006г.) «О Реабилитации коммунальных систем в г. Батуми». Соглашение предусматривало финансирование и проведение работ в четыре этапа. На первом и втором этапе было выделено 63 000 евро. Третий этап стоимостью 44 000 евро начался в 2010 году продолжительностью 60 месяцев и завершится к концу 2015 года.

- На первом этапе – реабилитирована система водоснабжения в старом Батуми, а также такие центральные компоненты всей системы как водонасосные системы и т.п.);
- На втором этапе - реабилитирована система водоснабжения в оставшейся части г. Батуми;
- Третий этап - реабилитация систем водоснабжения в частях Батуми, которые не были охвачены на первом и втором этапах проекта. В компоненты третьего этапа вошли модернизация водоснабжения в трех деревнях вблизи г. Батуми (Чакви, Зеленый мыс и Махинджаури) и их включение в общую систему водоснабжения. На сегодняшний день после осуществления двух этапов проекта большей части населения г. Батуми в основном поставляется питьевая вода хорошего качества.

В г. Кобулет проект реабилитации системы водоснабжения был реализован в течение последних 5 лет (2007-2012 гг.) и предусматривал улучшение подачи питьевой воды населению города. Проект был реализован Фондом муниципального развития Грузии при поддержке программы развития тысячелетия. При завершении этих работ население (больше 18 000) города обеспечено 24 часовым водоснабжением. По данным министерства регионального развития и инфраструктуры Грузии, общий бюджет проекта составляет 24 млн. \$ США.

До конца 2013 года полностью (на 100%) улучшится обеспечение питьевой водой с соответствующим качеством и количеством населения высокогорного местийского района (с населением 21 000 человек) и Анаклии (с населением 23 750 человек), а к 2015 году улучшится водоснабжение населения других районов предусмотренных в плане мероприятий.

Что касается других городов и районов следует отметить, что в г. Зугдиди при поддержке Европейского банка реконструкции предусмотрено выполнение работ по реабилитации системы водоснабжения. Осуществление данного проекта улучшит водоснабжение и санитарного обслуживания 2000 жителей города. В Лентехи завершены работы первого этапа и начаты работы второго этапа реабилитации. После этого население муниципалитета к 2014 году будет обеспечено 24 часовым водоснабжением. В апреле 2012 года начаты работы по строительству и реабилитации водопроводных систем (меняются магистральные и внутренние распределительные водопроводы протяженностью 9 км-в, строится водонасосная станция, 2 резервуара и благоустроиваются головные сооружения) в поселке Сурами, которые завершатся до конца 2013 года, после чего жители поселка в место 7 часов, будут обеспечены 24 часовым непрерывным водоснабжением и др.

3. Оценка прогресса в достижении целевого показателя.

Исходя из изложенного выше, следует заключить, что в Грузии для достижения целевых показателей в сфере доступа к питьевой воде проводятся интенсивные работы. Правительство страны активно участвует в процессах финансовой поддержки для строительства и реабилитации водоснабжающих систем городов и районов страны, а также в процессе привлечения международных финансовых институтов. Если в будущем сохранятся существующие темпы реализации намеченных мероприятий, то цели и целевые показатели в этой области будут выполнены в установленные сроки, так как выполнение основных мероприятий для достижения целевых показателей намечены в 2013-2020 годы.

4. Возникла ли в ходе рассмотрения прогресса в достижении целевого показателя необходимость пересмотра целевого показателя и контрольного срока, например в свете научных и технических знаний?

Для данной области такого не было.

IV. Доступ к санитарии (пункт 2 d) статьи 6)

В этой области целевые показатели не установлены, так как из 20 основных сфер, предусмотренных протоколом, в результате консультаций были выбраны 8 областей (смотрите общую часть доклада, раздел Процесс установления целевых показателей в Грузии)

V. Уровни эффективности коллективных систем и других систем водоснабжения (пункт 2 e) статьи 6)

В этой области целевые показатели не установлены, так как из 20 основных сфер, предусмотренных протоколом, в результате консультаций были выбраны 8 областей (смотрите общую часть доклада, раздел Процесс установления целевых показателей в Грузии)

VI. Уровень эффективности коллективных систем и других систем санитарно-профилактических мероприятий (пункт 2 e) статьи 6, продолжение)

В этой области целевые показатели не установлены, так как из 20 основных сфер, предусмотренных протоколом, в результате консультаций были выбраны 8 областей (смотрите общую часть доклада, раздел Процесс установления целевых показателей в Грузии)

VII. Применение признанной надлежащей практики в области управления водоснабжением (пункт 2 f) статьи 6)

В этой области целевые показатели не установлены, так как из 20 основных сфер, предусмотренных протоколом, в результате консультаций были выбраны 8 областей (смотрите общую часть доклада, раздел Процесс установления целевых показателей в Грузии)

VIII. Применение признанной надлежащей практики в области управления системой санитарно-профилактических мероприятий (пункт 2 f) статьи 6, продолжение)

В этой области целевые показатели не установлены, так как из 20 основных сфер, предусмотренных протоколом, в результате консультаций были выбраны 8 областей (смотрите общую часть доклада, раздел Процесс установления целевых показателей в Грузии)

IX. Частотность сбросов необработанных сточных вод (пункт 2 g) i) статьи 6)

1. Описание целевых показателей, контрольных сроков и исходные условия.

В отношении данного вопроса следует отметить, что в соответствии с природоохранным законодательством, в частности в соответствии с законами “О лицензиях и разрешениях” (2005) и “О разрешениях воздействия на окружающую среду” (2007), определены отрасли и виды деятельности, подлежащие экологической экспертизе.

В разработанных на основе этого закона отчетах о воздействии на окружающую среду указываются необходимые меры, виды технологии и обязательства по обработке загрязненных вод в соответствии с местной ситуацией.

Качество сточных вод промпредприятий, спускаемых в канализационную систему регулируется: “Правилами пользования системами коммунального водоснабжения и канализации”, “Техническими условиями спуска сточных вод промышленных предприятий в канализационные сети” и “Правилами технической эксплуатации систем водоснабжения и водопропускающих систем населенных пунктов”. (Приказы министерства урбанизации и строительство № 81 от 21.10.1998 г., № 05 от 09.02.1999 г., и №70 от 25.12.2000 г.). Однако, следует отметить, что эти документы уже устарели и не отвечают современным требованиям. После принятия нового закона о воде, необходимо будет разработать и принять новые нормативные документы для этой сферы, в которых необходимо отразить современные тенденции.

Приказом министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов №745 от 13 ноября 2008 г. “Об утверждении природоохранных технических регламентов” утверждены технические регламенты спуска производственных и непроизводственных сточных вод в поверхностные водные объекты. Эти технические регламенты распространяются на все производственные и непроизводственные объекты, которые осуществляют спуск сточных вод в поверхностные водные объекты и деятельность которых не подлежит экологической экспертизе. Данные технические регламенты устанавливаются для соответствующих ингредиентов в сточных водах с определением предельно допустимых концентраций. Учитывая новые условия, приказом министерства охраны окружающей среды №169 от 27 июня 2012 года утверждены правила расчета норм загрязняющих веществ сбрасываемых со сточными водами в поверхностные водные объекты.

Что касается обработки потоков дождевых ливневых сточных вод из коллекторных систем для сточных вод, такая система пока еще не существует и их строительство в ближайшее время не планируется. В стране пока еще не разработаны стандарты по различным видам хранения необработанной воды.

Система водоотведения функционирует в 41 городе (из 84) и райцентре. А в тех населенных пунктах, в которых не имеются очистные сооружения, в большинстве случаев благодаря особенностям рельефа, сточные воды поступают самотеком в водоприемники.

Из 20-ти городов, только в 2-х городах (Тбилиси и Рустави) весь или часть объема стоков, поступающих в систему водоотведения, проходит механическую очистку. Значительная доля сточных вод, поступающих в систему водоотведения, сбрасывается в водоприемники без какой-либо очистки и дезинфекции. В стране канализационные очистные сооружения построены до 1990 года, поэтому в целом состояние инфраструктуры водоотведения и очистки сточных вод неудовлетворительное. В настоящее время биологические очистные сооружения функционируют только в двух городах (г. Батуми и г. Сачхере), а на очистных сооружениях городов Тбилиси-Рустави функционирует только механическая ступень очистки.

Учитывая выше изложенное, Объединенной водоснабжающей компанией Министерства регионального развития и инфраструктуры Грузии на основе проведенных в 2009 году исследований составлен “План основных мероприятий по улучшению и развитию систем водоснабжения и водоотведения в населенных пунктах Грузии”. План предусматривает строительство новой или реабилитацию существующей технической инфраструктуры водоснабжения и канализации 56 городов и районов страны. (канализации на втором этапе), а также строительство очистных сооружений сточных вод.

Решению данного вопроса способствует также Указ Президента Грузии №245 от 10 апреля 2008 года “О мероприятиях по улучшению снабжения питьевой водой городов Тбилиси, Рустави и Мцхета”. Данным указом предусмотрено также проведение реабилитационных и модернизационных работ очистных сооружений в Гардабанском районе в течение 10 лет со дня оформления договора. А Правительство страны приняло постановление №172 от 25 июня 2010 года “Об утверждении стратегии развития регионов Грузии на 2010-2017 годы и о создании правительственной комиссии регионального развития Гру-

зии”. Это постановление в целом предусматривает развитие инфраструктуры регионов, в том числе и систем водоотведения и канализации.

Учитывая выше изложенное была установлена цель: “Прекращение сброса неочищенных стоков в природные водоемы” к 2016 году. Данный целевой показатель устанавливается на национальном уровне.

2. Описание принятых мер.

Для достижения целевых показателей были разработаны и предложены 7 мероприятий, из которых выполнение 4 мероприятий было запланировано в 2012-2017г.г., в частности: “Осуществление реабилитационных и строительных работ систем сбора и очистки муниципальных сточных вод в 10 городах и районах страны (Батуми, Кобулет, Зугдиди, Поти, Боржоми, Кутаиси, Мestia, Анаклия, Марнеули (2012-2015г.г.); “Разработка проектной документации по реабилитации и модернизации очистных сооружений и их инфраструктуры (коллекторной, насосных и др. систем) в Гардабанском районе” (2013-2014г.г.); “Разработка проектной документации по реабилитации канализационной сети и создание новой коллекторной системы Гардабанского района” (2013-2014г.г.); “Разработка общегосударственной программы реабилитации и строительства систем сбора и очистки муниципальных сточных вод” (2013-2014г.г.). Выполнение остальных мероприятий запланировано в 2015-2017 г.г.

Что касается выполнения предложенных мероприятий следует отметить, что:

- в 2010 году для строительства и реабилитации очистных сооружений в городах Мestia, Зугдиди, Анаклия, Кутаиси, Поти и др. Министерством регионального развития и инфраструктуры Грузии с Азиатским банком развития был подписан контракт консультативного обслуживания;
- одно из намеченных мероприятий “Разработка проектной документации по реабилитации и модернизации очистных сооружений и их инфраструктуры (коллекторной, насосных и других систем) в Гардабанском районе”, выполнение которого было запланировано в 2013-2014г.г., в связи с необходимостью было перенесено в 2011-2012 годы;
- в 2011-2012 г.г. с целью строительства реабилитации и модернизации очистных сооружений и их инфраструктуры Гардабанского района, разработана проектная документация на строительство новой и реабилитации канализационного коллектора, насосных и др. систем гардабанского района и присоединения к региональным очистным сооружениям;
- в 2012 году разработан проект устройства напорных трубопроводов и канализационных насосных станции г.Гардабани;
- в 2011-2012 г.г. разработаны проекты строительства и реабилитации очистных сооружений городов Батуми, Кобулет, Зугдиди, Поти, Боржоми, Кутаиси, Мestia, Анаклия, Марнеули. Для осуществления этих проектов, в соответствии с существующим законодательством, были разработаны и в министерство охраны окружающей среды обсуждены проекты оценки воздействия на окружающую среду и были выданы соответствующие разрешения. Следует отметить, что в начальном финансовом транше были выделены 2 пакета. Из них в пакете А) были включены города Мestia, Зугдиди, и Атаклия. А в пакете Б) - Кутаиси, Поти;
- в 2013 году начата разработка проекта оценки воздействия на окружающую среду устройства напорных трубопроводов и канализационных насосных станции г.Гардабани, который будет представлен в министерство охраны окружающей среды на согласование;
- в 2013 году намечается проведение мероприятий по “Разработке общегосударственной программы реабилитации и строительства систем сбора и очистки муниципальных сточных вод”;
- выполнение остальных мероприятий намечено в 2015-2017 г.г.

В связи с выполнением намеченных мероприятий следует отметить, что до недавнего времени доступ к улушенной санитарной системе населения города Батуми оставался серьезной проблемой. Для решения данной проблемы правительство Грузии и Банк Реконструкции Германии (KfW) еще в 2006 году подписали соглашение “О реабилитации коммунальных систем в г. Батуми”. Соглашение предусматривало финансирование и проведение работ в четыре этапа. На первом и втором этапе было выделено 63 000 евро. Третий этап стоимостью 44 000 евро начался в 2010 году. На первом этапе – реабилитирована система канализации в старом Батуми, а также центральных компонентов всей системы (насосы и

т.п.); На втором этапе - реабилитирована система канализации в оставшейся части Батуми, а также созданы системы канализации для населенных пунктов, расположенных к югу от города, строительство очистных сооружений в целях снижения загрязнения Черного моря; Третий этап включал реабилитацию систем канализации в той части Батуми, которые не были охвачены в первом и втором этапах проекта, в частности проведена модернизация водоснабжения в трех деревнях вблизи Батуми (Чакви, Зеленый мыс и Махинджаури) через их включение в общую систему канализации. В результате проведенных мероприятий в ноябре 2012 года население города (121 800 человек) подключено в централизованную систему канализации;

- Кроме изложенного выше, для г. Батуми построены новые сооружения биологической очистки;
- Проект реабилитации канализационной системы Кобулет и насосных станций был реализован в 2012 году. Проект был реализован Фондом муниципального развития Грузии при поддержке фонда развития тысячелетия. По данным министерства регионального развития и инфраструктуры Грузии, общий бюджет проекта составляет около 1 млн. \$. США

Кроме выше изложенного, в рамках Грузино-Финского проекта “Усиление мониторинга и управления водой в Грузии” (2012-2013г.г.) осуществлен проект ENPI “Обеспечение улучшения состояния р. Кура в рамках г. Тбилиси ” (бенефициар - Мерия г. Тбилиси), проект Всемирного банка “Стратегия управления водоотведения” (бенефициары: Фонд муниципального развития и Объединенная водоснабжающая компания министерства регионального развития и инфраструктуры). В рамках проекта USAID “Интегрированное управление природными ресурсами водосборных бассейнов” (2011-2014 г.г.) для сотрудников систем водоснабжения-санитарии разных регионов проведены семинары на тему: “ Составление планов безопасности воды”.

3. Оценка прогресса в достижении целевого показателя.

Для предотвращения сбросов необработанных сточных вод в поверхностные водные объекты в Грузии создана необходимая законодательная база, разработаны соответствующие подзаконные нормативные документы. В результате этого определены отрасли и виды деятельности, подлежащие экологической экспертизе. В разработанных на основе этого закона отчетах о воздействия на окружающую среду указываются необходимые меры, виды технологии и обязательства по обработке загрязненных вод в соответствии с местной ситуацией. Однако, некоторые подзаконные нормативные акты уже устарели и не отвечают современным требованиям. В стране пока еще не существует системы обработки дождевых ливневых сточных вод из коллекторных систем для сточных вод, и их строительство в ближайшее время не планируется. В стране пока еще не разработаны стандарты по различным видам хранения необработанной воды.

В целом состояние инфраструктуры водоотведения и очистки сточных вод неудовлетворительное. В настоящее время биологические очистные сооружения функционируют только в двух городах (г. Батуми и г.Сачхере), а на очистных сооружениях городов Тбилиси-Рустави функционирует только механическая степень очистки.

В настоящее время разрабатывается новый законопроект “О воде” и после его принятия необходимо будет разработать и принять новые нормативные документы для этой сферы, в которых необходимо отразить современные тенденции и регулировать указанные выше вопросы. Тут же следует отметить, что если в будущем сохранятся существующие темпы реализации намеченных мероприятий, то цели и целевые показатели в этой области будут выполнены в установленные сроки, так как выполнение других основных мероприятий для достижения целевых показателей намечены в 2015-2017 годы, чему также будет способствовать закон “О воде”.

4. Возникла ли в ходе рассмотрения прогресса в достижении целевого показателя необходимость пересмотра целевого показателя и контрольного срока, например в свете научных и технических знаний?

Для данной области такого не было.

X. Частотность сбросов неочищенных потоков ливневых сточных вод из коллекторных систем для сточных вод в воды, подпадающие под действие протокола (пункт 2 g) ii) статьи 6)

В этой области целевые показатели не установлены, так как из 20 основных сфер, предусмотренных протоколом, в результате консультаций были выбраны 8 областей (смотрите общую часть доклада, раздел Процесс установления целевых показателей в Грузии).

XI. Качество сбросов сточных вод из установок по очистке сточных вод в воды, подпадающие под действие протокола (пункт 2 h) статьи 6)

В этой области целевые показатели не установлены, так как из 20 основных сфер, предусмотренных протоколом, в результате консультаций были выбраны 8 областей (смотрите общую часть доклада, раздел Процесс установления целевых показателей в Грузии).

XII. Удаление или повторное использование осадка сточных вод из коллективных систем санитарно-профилактических мероприятий или других установок для санитарной очистки (пункт 2 i) статьи 6 – первая часть)

В этой области целевые показатели не установлены, так как из 20 основных сфер, предусмотренных протоколом, в результате консультаций были выбраны 8 областей (смотрите общую часть доклада, раздел Процесс установления целевых показателей в Грузии).

XIII. Качество сточных вод, используемых для орошения (пункт 2 i) статьи 6 – вторая часть)

В этой области целевые показатели не установлены, так как из 20 основных сфер, предусмотренных протоколом, в результате консультаций были выбраны 8 областей (смотрите общую часть доклада, раздел Процесс установления целевых показателей в Грузии).

XIV. Качество вод, которые используются как источники питьевой воды (пункт 2 j) статьи 6 – первая часть)

В этой области целевые показатели не установлены, так как из 20 основных сфер, предусмотренных протоколом, в результате консультаций были выбраны 8 областей (смотрите общую часть доклада, раздел Процесс установления целевых показателей в Грузии).

XV. Качество вод, которые используются для купания (пункт 2 j) статьи 6 – вторая часть)

1. Описание целевых показателей, контрольных сроков и исходные условия.

В настоящее время в Грузии общепринятый классификатор водных объектов не существует. Правовое обеспечение относительно управления водами, которые используются для купания и рекреации и их качеством, в частности: требования к качеству, к мониторингу их защиты и др. осуществляются в соответствии с водным законодательством Грузии, а также подзаконными нормативными актами. Этими нормативными актами для водных объектов установлены категории водопользования и принята их гигиеническая классификация по степени их загрязнения.

Несмотря на то, что в стране, в соответствии с нормативными актами министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов и министерства труда, здравоохранения и социальной защиты установлены требования к качеству вод водных объектов разных категорий водопользования, до настоящего времени пока еще не разработан и не утвержден перечень конкретных водных объектов, предназначенных для купания и рекреации.

Качество вод, которые используются для купания, определяется в соответствии с приказом министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов №130 от 17 сентября 1996 года “Об утверждении правил охраны поверхностных водных объектов от загрязнения” и “Санитарными правилами и нормами охраны поверхностных вод от загрязнения”, утвержденными приказом министерства труда, здравоохранения и социальной защиты №297/Н от 16 августа 2001 г. “Об утверждении норм качественного состояния окружающей среды”.

В соответствии с “Санитарными правилами и нормами охраны поверхностных вод от загрязнения” определены 2 категории водопользования (водные объекты первой категории и водные объекты второй категории). К первой категории относятся водные объекты, которые используются как источники для централизованного или не централизованного питьевого водоснабжения, а также для водоснабжения пищевой промышленности. Ко второй категории относятся водные объекты, которые используются для культурно-бытовых целей, рекреации и спорта. Для этих водных объектов, в том числе и для водных объектов, используемых для культурно-бытовых целей (рекреации и спорта), установлены предельно допустимые концентрации (ПДК) 1346 вредных веществ и 4 уровня их степени загрязнения (допустимый уровень загрязнения, умеренный уровень загрязнения, высокий уровень загрязнения и особо высокий уровень загрязнения).

Как было отмечено выше, правовое обеспечение относительно защиты поверхностных вод, которые используются в целях купания и рекреации, осуществляется водным законодательством Грузии. В соответствии с законодательством страны, для этих водных объектов установлены зоны санитарной охраны и водозащитные полосы. В этих зонах и полосах ограничена хозяйственная деятельность. Кроме того, законодательство строго обязывает всех юридических и физических лиц проводить водоохранные мероприятия и др.

В сфере мониторинга качества вод поверхностных водных объектов, в соответствии с законодательством страны, определен компетентный орган, в частности Национальное агентство окружающей среды (со своими подразделениями) Министерства охраны окружающей среды Грузии. Данное агентство и его подразделения, в соответствии с утвержденным планом мониторинга, в масштабах страны проводят определение качества воды в 44 точках на 27 поверхностных водных объектах.

Исследования качественного состояния поверхностных водных объектов в восточной части Грузии, в том числе и водных объектов, которые используются для купания и рекреации в пределах г.Тбилиси (Тбилисское водохранилище, Черепашье озеро и озеро Лиси), проводит национальное агентство окружающей среды министерства в 23 точках на 14 поверхностных водных объектах.

Исследования качественного состояния воды в 13 точках на 5 поверхностных водных объектах западной Грузии проводит лаборатория мониторинга загрязнения окружающей среды в г.Кутаиси, а определение качественного состояния воды прибрежной полосы Черного моря и поверхностных водных объектов в Аджарской Автономной Республики в 8 точках на 8 поверхностных водных объектах (в том числе и на озеро Палиастоми) и в 5 точках Черного моря проводит центр мониторинга Черного моря в г. Батуми национального агентства окружающей среды министерства.

Следует отметить, что процесс исследования качественного состояния водных объектов, носит плановый характер и проводится ежегодно, с мая до октября месяца. Для определения качественного состояния этих вод измеряются 33 физико-химических параметра и 4 микробиологических показателя (сохранение: кишечной палочки, тотальных колиформ, стрептококков, общее количество микробов).

Несмотря на выше изложенное, из-за недостаточных финансовых средств процессом мониторинга пока еще не охвачены другие поверхностных водные объекты, которые используются для купания и рекреации и не разработана полная программа мониторинга для остальных водных объектов. Следовательно, качество воды других поверхностных водных объектов на которых не проводится мониторинг, можно считать практически ненадежным и в нередких случаях это является небезопасным как для экосистем, так и для здоровья людей. Существует риск причинения вреда здоровью людей во время купания. Значи-

тельное загрязнение водных объектов происходит в результате сброса неочищенных канализационных сточных вод городов и населенных пунктов. Реки, овраги, берега рек и др. в нередких случаях используются в качестве незаконных мусоросвалок. Кроме того, дренажные воды не очищаются и представляют собой серьезный источник загрязнения близлежащих водных объектов. Программа “Голубого флага” в стране пока еще не внедрена.

Исходя из выше изложенного и необходимости разработки и осуществление полной программы мониторинга для остальных водных объектов, которые используются для купания и рекреации а также разработки новой системы стандартов качества и системы классов водопользования для периода 2015-2016 г.г. были установлены следующие целевые показатели, которые устанавливаются только на национальном уровне:

- Создание Национального Реестра всех водных объектов национального и международного значения, разрешенных для купания и рекреации к 2016 г.;
- Организовать систему мониторинга качества воды на водных объектах, где будут организованы места для купания к 2016 г.

2. Описание принятых мер.

Для реализации указанных выше целей были предложены следующие 3 мероприятия:

- Инвентаризация и ликвидация несанкционированных мусоросвалок и источников сброса неочищенных сточных вод в пределах зон поверхностных водных объектов, которые используются для купания (2014-2017г.г.);
- Разработка и внедрение Санитарных правил и норм регламента по качеству вод, которые используются для купания с учетом рекомендаций ВОЗ и Директив ЕС. (2014-2015);
- Создание и благоустройство водо-охраных полос на водоемах, предназначенных для купания (2014-2020г.г.).

С целью реализации первых двух мероприятий:

- в министерстве регионального развития и инфраструктуры Грузии в конце 2011 года создана государственная компания Управления твердыми отходами;
- в министерстве охраны окружающей среды Грузии в рамках национального политического диалога в 2011-2012 г.г. разработана концепция нового законопроекта “О воде”;
- в министерстве охраны окружающей среды Грузии при поддержке TWINNING PROJECT в 2012 году начата разработка нового законопроекта “Об управлении отходами”;
- в январе 2013 года начата разработка “Стратегии управления отходами”;
- в январе 2013 года начата разработка “Национального плана действий по управлению отходами”;
- в рамках проекта TACIS/2008/137-153 (ЕС) “Управление водными ресурсами в странах западного сектора ВЕКЦА” с участием министерства охраны окружающей среды Грузии были разработаны предложения для разработки новой системы классификации водопользования для поверхностных вод.

Что касается мероприятия третьей позиции, то есть: “Создание и благоустройство водоохраных полос на водоемах предназначенных для купания” по существующему законодательству, это входит в компетенцию местных органов самоуправления и процесс выполнения данного мероприятия будет строго контролироваться после принятия нового закона “О воде”.

3. Оценка прогресса в достижении целевого показателя.

В настоящее время в Грузии общепринятый классификатор водных объектов, не существует. Правовое обеспечение относительно охраны, управления качеством вод, которые используются для купания и рекреации, осуществляется в соответствии с водным законодательством Грузии, а также подзаконными нормативными актами. Этими нормативными актами для водных объектов, установлены категории водопользования и принята их гигиеническая классификация по степени их загрязнения, установлены зоны

санитарной охраны и водозащитные полосы. Однако, до настоящего времени пока еще не разработан и не утвержден перечень конкретных водных объектов, предназначенных для купания и рекреации.

Исследования качественного состояния поверхностных водных объектов в соответствии с утвержденным планом мониторинга, проводит Национальное агентство окружающей среды (со своими подразделениями) министерства охраны окружающей среды Грузии в 44 точках на 27 поверхностных водных объектах. Однако, из-за недостаточных финансовых средств процессом мониторинга пока еще не охвачены другие поверхностных водные объекты, которые используются для купания и не разработана полная программа мониторинга для остальных водных объектов. Следовательно, качество воды других поверхностных водных объектов, на которых не проводится мониторинг, можно считать практически ненадежным и в нередких случаях является небезопасным как для экосистем, так и для здоровья людей. Существует риск причинения вреда здоровью людей во время купания. Значительное загрязнение водных объектов происходит в результате сброса неочищенных канализационных сточных вод городов и населенных пунктов. Реки, овраги, берега рек и др. в нередких случаях используются в качестве незаконных мусоросвалок. Кроме того, дренажные воды не очищаются и представляют собой серьезный источник загрязнения близлежащих водных объектов. Программа “Голубого флага” в стране пока еще не внедрена.

Исходя из выше изложенного, в этой области достижение целевых показателей предусмотрено к 2016-2017 году, однако в 2011-2012 годы в институциональном и законодательном плане проведен целый ряд так называемых подготовительных работ, что в свою очередь дает возможность достичь цели в установленные сроки. Следовательно, новая система стандартов качества и система классификации водопользования для поверхностных водных объектов Грузии будет разработана после принятия нового закона “О воде”.

4. Возникла ли в ходе рассмотрения прогресса в достижении целевого показателя необходимость пересмотра целевого показателя и контрольного срока, например в свете научных и технических знаний?

Для данной области такого не было.

XVI. Качество вод, которые используются для аквакультуры или разведения или сбора моллюсков и ракообразных (пункт 2 j) статьи 6 – третья часть)

В этой области целевые показатели не установлены, так как из 20 основных сфер, предусмотренных протоколом, в результате консультаций были выбраны 8 областей (смотрите общую часть доклада, раздел Процесс установления целевых показателей в Грузии.

XVII. Применение признанной надлежащей практики в области управления замкнутыми водами, общедоступными для купания (пункт 2 k) статьи 6)

В этой области целевые показатели не установлены, так как из 20 основных сфер, предусмотренных протоколом, в результате консультаций были выбраны 8 областей (смотрите общую часть доклада, раздел Процесс установления целевых показателей в Грузии.

XVIII. Выявление и приведение в порядок особо загрязненных мест (пункт 2 l) статьи 6)

1. Описание целевых показателей, контрольных сроков и исходные условия.

Присоединение Грузии к международным процессам глобальной экологической безопасности и устойчивого развития, способствовало разработке важнейших нормативных и руководящих документов в этом направлении. Следовательно, обеспечение безопасных для здоровья человека условий жизни является

одним из приоритетных направлений деятельности Правительства страны. Однако, в этой сфере пока еще существует ряд проблем. В законодательном плане основной проблемой являются то, что пока еще не принят закон “Об управлении отходами”, в том числе и опасными. В результате, в настоящее время актуальным является:

- Загрязнение окружающей среды бытовыми отходами и от полигонов бытовых мусоросвалок;
- Загрязнение окружающей среды опасными отходами.

А в управленческой сфере – необходимо усовершенствовать систему контроля и учета образования, перемещения и обеззараживания или переработки-уничтожения промышленных, медицинских, ветеринарных, сельскохозяйственных и других опасных отходов.

Что касается исторически загрязненных территорий и мест следует отметить, что они являются также серьезной природоохранной проблемой. Основными источниками таких типов загрязнения являются: просроченные и непригодные к применению пестициды (2930 тонн, которые были складированы на полигоне Иалгуджа для токсических отходов). Однако, данная проблема, а также налаживание системы обеззараживания опасных отходов (пустая тара от пестицидов и агрохимикатов, изъятых с рынка устаревших и непригодных к применению пестициды и др.) в стране пока еще не решена до конца. Не решен также вопрос незаконных мусоросвалок, в том числе на берегах поверхностных водных объектов.

В настоящее время одной из актуальных проблем в стране является также оставленные заводы по переработке мышьяка и склады для хранения отходов переработки мышьяка в селах Цана (Лентехский р-н) и Урави (Амбролаурский р-н), расположенные в непосредственной близости от поверхностных водных объектов и др..

Учитывая вышеизложенное, в этой сфере на национальном уровне установлены долгосрочные и краткосрочные цели. Долгосрочной целью является “Внедрение современной системы управления отходами”, а краткосрочными целями являются:

- *Совершенствование систему управления (сбор, транспортировка и размещение) муниципальных и опасных отходов, к 2015-2017 г.г.*
- *Уменьшение загрязнения окружающей среды аккумулированными опасными отходами до 2016 года.*

2. Описание принятых мер.

Для достижения первой цели были запланированы следующие мероприятия:

- Разработка законопроекта “Об управлении отходами” 2012-2014г.г.;
- Разработка “Национальной стратегии управления отходами” 2013-2014 г.г. ;
- разработка “Национального плана действий по управлению отходами” 2013-2014 г.г.;
- Создание системы государственного учета и базы данных отходов и особо загрязненных территорий остатками (мышьяка) горнохимической промышленности и устаревшими и не пригодными к применению пестицидов к 2015 г. ;
- на национальном уровне усиление возможностей управления отходами (2013-2016 г.г.) ;
- усиление возможностей муниципалитетов в сфере администрирования, планирования и управления отходами (2012-2016г.г.);
- содействие разработке муниципальных планов управления отходами, которые будут гармонизированы с национальным планом управления отходами (2012-2016г.г.);
- Организация семинаров и кампаний по информированию публики относительно возможных негативных воздействий на поверхностные и подземные водные ресурсы от загрязненных территорий - постоянно.

Выполнение мероприятий:

- в министерстве охраны окружающей среды Грузии при поддержке TWINNING PROJECT в 2012 году начата разработка нового законопроекта “Об управлении отходами”;
- в министерстве охраны окружающей среды Грузии в рамках национального политического диалога в 2011-2012 г.г. разработана концепция нового законопроекта “О воде”;

- в январе 2013 года начата разработка “Национальной стратегии управления отходами”;
- в январе 2013 года начата разработка “Национального плана действий по управлению отходами”;
- начаты подготовительные работы для разработки системы государственного учета отходов и создания базы данных;
- на национальном уровне с целью усиления возможностей управления отходами в министерстве регионального развития и инфраструктуры Грузии в конце 2011 года создана государственная компания управления твердыми отходами;
- с целью усиления возможностей муниципалитетов в сфере администрирования, планирования и управления отходами подготовлены методические материалы для разработки и осуществления планов управления отходами и др.

Для достижения второй цели были запланированы следующие мероприятия:

- Детальное изучение аккумулированных мышьяксодержащих отходов в Цанах и Урави и на основе учета их консервация-обеззараживание, а также разработка проекта обеззараживания (плана мероприятий) и осуществление первоочередных (неотложных) мероприятий. Контрольные сроки 2013-2015г.г.
- Изучение и оценка опасных веществ размещенных в могильнике полигона опасных отходов Иалгуджа. Контрольные сроки 2013-2015г.г.
- повторная упаковка отходов, содержащих стойкие органические загрязнители и временное размещение в безопасном месте с последующим обезвреживанием. Контрольные сроки 2013-2015г.г.
- Временная консервация могильника полигона опасных отходов Иалгуджа (огорожение, организация водоотводных каналов, покрытие открытых мест грунтом). Контрольные сроки 2013-2015г.г.

Выполнение мероприятий:

- подготовлен отчет инвентаризации могильника – до 200 тонн опасных химикатов;
- могильник огорожен;
- отходы обеззаражены;
- устроены водоотводные каналы;
- открытые места покрыты грунтом;
- разработан проект первоочередных неотложных мероприятий консервации-обеззараживания аккумулированных мышьяксодержащих отходов;
- осуществлены первоочередные неотложные мероприятия консервации / обеззараживания;
- в 2011-2012 г.г. для сотрудников муниципалитетов и общественности организованы семинары и кампании по их информированию относительно возможных негативных воздействий на поверхностные и подземные водные ресурсы от загрязненных территорий. По данному вопросу систематически готовились передачи по телевидению и др.

Несмотря на проведенных мероприятия стратегическими направлениями и целью деятельности министерства охраны окружающей среды Грузии является: сбор оставшихся устаревших и непригодных к применению пестицидов, их повторная упаковка, временное размещение в безопасном месте с последующим обезвреживанием, до 2016г.г

3. Оценка прогресса в достижении целевого показателя.

Исходя из вышеизложенного, следует отметить, что исполнительными органами Грузии проводится определенная работа по развитию законодательной базы и осуществлению мероприятий по обеспечению безопасных условий жизни населения, в том числе и по химической безопасности. Однако в Грузии пока еще не принят закон “Об управлении отходами”.

Несмотря на выше изложенное, национальная законодательная база в области охраны окружающей среды не предусматривает конкретных мероприятий или обязанности экономических субъектов или местных

органов власти по управлению этими зонами. В законодательстве не отражены вопросы по управлению исторически загрязненных мест.

Компетентными органами власти по обнаруживанию и контролю загрязненных участков до марта 2011 года являлась инспекция охраны природы Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов и ее территориальные органы. В марте 2011 года парламентом Грузии принят закон о внесении изменений и дополнений в структуру исполнительной власти и полномочий, в результате чего часть функции контроля Министерство охраны окружающей среды в том числе и инспекция охраны природы были переданы министерству энергетики. В результате этого, министерство энергетики переименовано в Министерство энергетики и природных ресурсов, а Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов - в Министерство охраны окружающей среды. С октября 2012 года, после формирования нового правительства, на законодательном уровне идет работа для возвращения в состав министерства охраны окружающей среды переданных министерству энергетики функции.

4. Возникла ли в ходе рассмотрения прогресса в достижении целевого показателя необходимость пересмотра целевого показателя и контрольного срока, например в свете научных и технических знаний? *В данной сфере такого не было.*

XIX. Эффективность систем рациональной эксплуатации, разработки, охраны и использования водных ресурсов (пункт 2 m) статьи 6)

1. Описание целевых показателей, контрольных сроков и исходные условия.

Несмотря на то, что Грузия богата водными ресурсами, ежегодно страна в целом извлекает относительно малую часть своих общих возобновляемых водных ресурсов. Как было отмечено выше, общий уровень их использования и индекс эксплуатации не превышает 10%. Общий показатель среднегодового забора пресной воды в пересчете на средние общегодовые возобновляемые ресурсы пресных вод на уровне страны в 2005 году составил 1,45%, а в 2011 году 2,43 %.

За последние годы в Грузии предприняты серьезные шаги в направлении реформирования экологической политики и политики здравоохранения, законодательства и др. Министерствами и ведомствами проводится определенная работа с целью сближения законодательства страны с законодательством ЕС, внедрения международных стандартов и наилучшей практики в сфере управления, охраны водных ресурсов и улучшения контроля за заболеваниями, в том числе и связанными с водой и др. Однако, реформа регулирования пока еще не завершена, особенно в данных областях.

В стране управление водными ресурсами осуществляется на принципах административно-территориального управления. Закон Грузии “О воде”, принятый в 1997 году, практически устарел и не отражает современные тенденции и требования. Интегрированное управление водными ресурсами пока еще находится в зачаточном состоянии; не разработана Национальная Стратегия управления водными ресурсами, планы по обеспечению безопасности воды; планы управления речными бассейнами; мониторинг качества подземных вод не проводился в течении последних 20 лет и др.

По состоянию на 1 марта 2013 года, функции управления и охраны водных ресурсов поделены между Министерством охраны окружающей среды, Министерством энергетики и природных ресурсов, Министерством труда, здравоохранения, и социальной защиты, Министерством регионального развития и инфраструктуры и Министерством сельского хозяйства. А контроль за использованием и охраной водных ресурсов, контроль условий выданных разрешения и лицензии, учет нарушения правил сброса промышленных сточных вод в водные объекты и др. проводится двумя министерствами: инспекцией охраны природы министерства энергетики и природных ресурсов и департаментом экологической экспертизы и инспектирования министерства охраны окружающей среды. В настоящее время, в связи с поручением правительству страны на законодательном уровне, в министерстве охраны окружающей среды ведутся работы для возврата тех функций, которые были переданы другим министерствам.

Мониторинг поверхностных вод осуществляется Национальным агентством окружающей среды Министерства охраны окружающей среды Грузии. Пробы отбираются ежемесячно в 44 точках на 27 основных поверхностных водных объектах. В рамках проекта Еврокомиссии “Управление речного бассейна Кура-Аракс, фаза 2-3 (2008-2012 г.г.)”, начиная с 2009 года, ежеквартально проводится совместный (с соответствующими службами Азербайджана и Армении) мониторинг качества трансграничных вод на реках Кура, Храми, Алазани и Дебеда. Данные мониторинга качества поверхностных вод ежемесячно публикуются на веб-странице Орхусского центра. Систематический биомониторинг в стране не ведется. Осуществляется только контроль физико-химических показателей (33 параметров) и 4-х микробиологических контрольных показателей (кишечная палочка, тотальные колиформы, стрептококки, общее количество микробов). Однако в рамках Грузино-Финского проекта “Охрана окружающей среды бассейнов международных рек” (2012-2016г.г.) для сотрудников Национального агентства окружающей среды в 2012 году были организованы тренинги по биомониторингу.

Как показывают данные мониторинга, в основном концентрации загрязняющих веществ в водных объектах страны не превышают предельно-допустимые концентрации (ПДК), установленные нормативными документами Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Грузии и Министерства здравоохранения, труда и социальной защиты.

Планирование водоохранных мероприятий осуществляется предприятиями в рамках подготовки оценки воздействия на окружающую среду. Единый план водоохранных мероприятий в целом для страны пока еще не разработан.

- Не разработаны также экономические механизмы оценки воды и связанных с ней экосистем;
- Принцип «загрязнитель платит» действует только в виде штрафов, налагаемых за нарушение водного законодательства;
- Отдельные вопросы, связанные с управлением водой, решаются в рамках международных проектов, финансируемых Еврокомиссией и другими международными организациями;
- Участие общественности в управлении водными ресурсами в основном ограничивается участием в рассмотрении разработанных предприятиями-водопользователями «Проектов оценки воздействия на окружающую среду». При представлении этих документов устраиваются публичные слушания; комментарии и замечания, высказанные во время слушаний учитываются при подготовке окончательного заключения;
- Общепринятый классификатор водных объектов, в том числе и подземных вод не существует. Однако, в соответствии с изданными министерствами охраны окружающей среды и природных ресурсов и труда, здравоохранения и социальной защиты нормативными актами, для водных объектов, в том числе и для подземных вод, установлены категории водопользования и принята гигиеническая классификация водных объектов по степени их загрязнения .

Одним из направлений работы «Совместной межправительственной комиссии по экономическому сотрудничеству между Азербайджанской Республикой и Грузией» является сотрудничество в области охраны окружающей среды, в том числе в области использования и охраны трансграничных водных ресурсов. Однако, пока еще не созданы совместные органы по управлению трансграничными водными ресурсами и советы по управлению речным бассейном. Совместные органы по управлению трансграничными водными ресурсами между Грузией и Азербайджанской Республикой будут созданы после подписания разрабатываемого в настоящее время “Соглашения о сотрудничестве в области трансграничных водных ресурсов между Грузией и Азербайджанской Республикой”.

В настоящее время, в рамках национального политического диалога разработана концепция законопроекта “О воде”. А после принятия нового закона “О воде” планируется реформа системы управления водными ресурсами, для чего необходимо будет принять ряд законодательных актов и норм по установлению способов достижения КУВР, в том числе для перехода на принципы бассейнового управления и разработка планов менеджмента по бассейнам, установление стандартов качества по 5 классам, усовершенствование программы мониторинга вод, усовершенствование институционального механизма межгосударственного сотрудничества в соответствии с европейскими стандартами и т.д.

Учитывая выше изложенное, была установлена цель: “**Улучшение качественного состояния поверхностных водных объектов к 2015 году**”. Данный целевой показатель устанавливается на национальном уровне.

2. Описание принятых мер.

Для достижения данного целевого показателя были разработаны и предложены 8 следующих мероприятий:

- Разработка концепции нового законопроекта “О воде” (2011-2012 г.г.) ;
- Разработка и принятие нового закона “О воде” (2012-2013 г.г.) ;
- Разработка подзаконных нормативных актов (2013-2015 - после принятия закона “О воде”);
- Разработка новой системы классификации водопользования для поверхностных водных объектов-после принятия нового закона “О воде” к 2015 г.;
- Разработка системы стандартов качества поверхностных вод -после принятия нового закона “О воде” (2013-2015г.г.);
- Разработка Национальной программы по мониторингу качества водных ресурсов и расширение системы мониторинга загрязнения воды, к 2015г. после принятия нового закона “О воде”;

Выполнение намеченных мероприятий:

Что касается выполнения предложенных мероприятий следует отметить, что в 2011-2012 г.г. в стране проведены определенные работы, в частности:

- Между министерством охраны окружающей среды и UNECE 18 октября 2011 года оформлен меморандум о взаимопонимании в сфере интегрированного управления водными ресурсами;
- Создан национальный координационный комитет (в состав которого входят представители различных министерств и ведомств, а также НПО);
- В рамках Национального политического Диалога (NPD) по интегрированному управлению водными ресурсами (IWRM) одним из составляющих является разработка нового водного законопроекта, в этой связи в 2011-2012 годы при поддержке международных экспертов был разработана концепция нового законопроекта о воде;
- В 2012 году концепция нового законопроекта была обсуждена два раза на уровне национальных Экспертов, а в 7 марта 2013 с представителями министерств и ведомств, с участием международных и национальных экспертов;
- В 2012 году утвержден “Национальный план действий по охране окружающей среды на 2012-2016г.г.”. в котором также отражены вопросы о необходимости разработки нового законопроекта;
- В 2012 году закончен проект Еврокомиссии «Управление речного бассейна Кура-Аракс, фаза 3» в рамках которого с применением методологии Рамочной директивы ЕС “О воде”, подготовлены проекты Планов управления речными бассейнами для 3-х пилотных бассейнов – рек: Алазани (трансграничный бассейн с Азербайджаном), Храми-Дебеда (трансграничный бассейн с Арменией) и Арагви;
- Подготовлена единая информационная (GIS) система (Грузия-Азербайджан) для р. Алазани и р. Храми-Дебеда (Грузия-Армения) ;
- Подготовлены “Руководящие принципы хорошей лабораторной практики взятия проб и проведения анализов “;
- В рамках проекта GEF-UNDP “Уменьшение трансграничной деградации в бассейне рек Кура-Аракс” (2011-2014 г.г. Грузия, Армения, Азербайджан) ведутся работы по обновлению в этом бассейне диагностического анализа;
- Организована “Академия интегрированного управления водных ресурсов“ (учебные курсы для представителей правительственных и неправительственных организаций) ;
- В рамках проекта USAID “Интегрированное управление природными ресурсами в водосборных бассейнах” – программа для Грузии (2011-2014г.г.), в стадии рассмотрения вопрос оказания технической помощи министерству охраны окружающей среды Грузии в области улучшения учета и статистики использования водных ресурсов;

- В 2013 году намечается подготовка и принятие нового законопроекта “О воде”;
- Разработка подзаконных нормативных актов, определенных новым законом и новой системе классификации водопользования для поверхностных водных объектов начнется после принятия нового закона “О воде”;
- В рамках проекта UNECE и OSCE в 2013 году завершится подготовка “Соглашения о сотрудничестве в области трансграничных водных ресурсов между Грузией и Азербайджанской Республикой” и др.

3. Оценка прогресса в достижении целевого показателя.

За последние годы в Грузии предприняты серьезные шаги в направлении реформирования экологической политики и политики здравоохранения, законодательства и др. Однако, реформа регулирования пока еще не завершена, особенно в данных областях. В стране управление водными ресурсами осуществляется на принципах административно-территориального управления. Закон Грузии “О воде”, принятый в 1997 году, практически устарел и не отражает современные тенденции и требования. Интегрированное управление водными ресурсами пока еще находится в зачаточном состоянии; не разработана Национальная стратегия управления водными ресурсами; планы по обеспечению безопасности воды; планы управления речными бассейнами; Общепринятый классификатор водных объектов, в том числе и подземных вод не существует, мониторинг качества подземных вод не проводился в течении последних 20 лет, пока еще не созданы совместные органы по управлению трансграничными водными ресурсами и советы по управлению речным бассейном, отдельные вопросы, связанные с управлением водой, решаются в рамках международных проектов, финансируемых Еврокомиссией и другими международными организациями и др.

В настоящее время, в рамках национального политического диалога разработана концепция законопроекта “О воде”. А после принятия нового закона “О воде” планируется реформа системы управления водными ресурсами, для чего необходимо будет принять ряд законодательных актов и норм по установлению способов достижения КУВР, в том числе для перехода на принципы бассейнового управления и разработка планов менеджмента по бассейнам, установление стандартов качества по 5 классам, усовершенствование программы мониторинга вод, усовершенствование институционального механизма межгосударственного сотрудничества в соответствии с европейскими стандартами и т.д.

Исходя из изложенного выше, следует заключить, что для достижения намеченной цели запланированные мероприятия реализуются в намеченные сроки, однако для полного осуществления всех целей и мероприятий необходимо принять в течение 2013 года нового закона “О воде”.

4. Возникла ли в ходе рассмотрения прогресса в достижении целевого показателя необходимость пересмотра целевого показателя и контрольного срока, например в свете научных и технических знаний? В данной сфере такого не было.

XX. Периодичность публикации информации о качестве снабжаемой питьевой воды и других вод, имеющих отношение к протоколу

1. Описание целевых показателей, контрольных сроков и исходные условия.

В Грузии создана правовая база и система для внутреннего и внешнего Государственного контроля качества питьевой воды. В соответствии с действующим законодательством, внутренний лабораторный контроль и мониторинг питьевой воды проводится силами и средствами поставщиков. А схема, частота проведения государственного контроля и мониторинга качества питьевой воды, определяемые в ней показатели и количество исследуемых проб определяет Национальная служба безопасности продовольствия, ветеринарии и защиты растений министерства сельского хозяйства. Законодательством допускается также внешний лабораторный аудит качества питьевой воды независимыми аккредитованными лабораториями.

В сфере мониторинга качества вод поверхностных водных объектов, в соответствии с законодательством страны определено Национальное агентство окружающей среды министерства охраны окружающей среды Грузии. Исследования носят плановый характер и проводятся ежемесячно. Результаты проведенных исследований качественного состояния этих поверхностных водных объектов ежемесячно публикуются на веб-странице Орхусского центра в Грузии.

У этих выше указанных организации, которые проводят исследования качественного состояния как питьевой воды, так и поверхностных вод имеется собственная информационная база данных. Однако, единая централизованная информационная система и базы данных о качественном состоянии как питьевой воды, так и поверхностных вод, в стране пока еще не создана.

Грузия является стороной “Орхусской Конвенции”. Требования Конвенции регулируются “Общим административным кодексом” и соответствующими специальными законами. На основании этих законов информация о качественном состоянии окружающей среды и заболеваемости, а также информация, касающаяся ситуации с качеством воды при коллективном водоснабжении, их управления и принятых решений, не могут быть отнесены к категории государственных тайн, соответственно:

- в интернете созданы вебсайты всех министерств и ведомств, которые обновляются систематически и где публикуются информации о планируемой и осуществляемой работе и др;
- в министерствах созданы специальные службы связи с общественностью и с масмедией;
- в стране создана компьютерная система сети “Кодекс“, в котором публикуются тексты всех законодательных и подзаконных нормативных актов, приказов, изданных министерствами и ведомствами др;
- Министерством охраны окружающей среды каждые 5 лет разрабатывается и публикуется “Национальный план действий по охране окружающей среды - NEAP“, а министерством труда, здравоохранения и социальной защиты “Национальный план действия по гигиене окружающей среды – окружающая среда и здоровье - NENAP“, которые издаются в печатном виде, а также ежегодный статистический сборник “Здравоохранение“, который также размещается на веб-сайте министерства.
- В стране создана Кавказская сеть природоохранных неправительственных организаций (CENN) и др.

В министерстве охраны окружающей среды с помощью специальной программы обрабатываются статистические формы отчетов о водопользовании, которые представляют все водопользователи по бассейнам рек, по административно-территориальным единицам, по видам экономической деятельности и др. Вся информация хранится в министерстве охраны окружающей среды. А обработанный материал передается в департамент статистики для публикации в ежегоднике статистики Грузии.

Несмотря на изложенное выше, для совершенствования данной системы были установлены 2 цели: “Ежегодная публикация данных о качестве питьевой воды в 5 крупных городах к 2015г.” и “Публикация ежегодного Доклада по качеству вод, которые используются для купания к 2017г.” Эти целевые показатели устанавливаются на национальном уровне.

2. Описание принятых мер.

Для достижения установленных целей были намечены 3 мероприятия, в частности:

- Создание электронной национальной информационной базы данных по качеству питьевой воды к 2015 г.;
- Выбор основных индикаторов, Подготовка и сбор информации для опубликования в Национальном докладе о качественном состоянии питьевой воды к 2015г.;
- Выбор основных индикаторов, Подготовка и сбор информации для опубликования о качественном состоянии вод, которые используются для купания к 2015г.

Выполнение мероприятий:

В рамках намеченных мероприятий в 2011 году:

- В 2011 году министерством охраны окружающей среды при поддержке экспертов из Голландии разработана и в печатном виде опубликована “Вторая Национальная программа действий по охране окружающей среды – NEAP” (2012-2016 г.г.);
- В 2011 году Министерством труда, здравоохранения и социальной защиты разработан и в печатном виде опубликован Национальный доклад “Обзор и оценка существующего состояния в сфере здоровья и окружающей среды”;
- В 2011 году осуществлен проект OSCE и UNEP “GEO- Города - Тбилиси - Интегрированная природоохранная оценка состояния и тенденции столицы Грузии ”.

В этих выше указанных документах рядом с другими вопросами особое внимание уделено вопросу обеспечения населения страны питьевой водой, ее качества и санитарией, указаны также дополнительные мероприятия для улучшения существующего положения в этих областях.

3. Оценка прогресса в достижении целевого показателя.

Как было указано выше, Грузия является стороной “Орхусской Конвенции”. Требования Конвенции регулируются “Общим административным кодексом” и соответствующими специальными законами. Следовательно, информация о качественном состоянии окружающей среды и заболеваемости, а также информация, касающаяся ситуации с качеством воды при коллективном водоснабжении, их управления и принятых решений, не могут быть отнесены к категории государственных тайн. Соответственно в интернете созданы вебсайты всех министерств и ведомств, которые обновляются систематически и где публикуются информации о планируемой и осуществляемой работе. Министерством охраны окружающей среды раз в пять лет публикуется Национальный доклад “О состоянии окружающей среды”, а министерством труда, здравоохранения и социальной защиты – национальный доклад “О состоянии здоровья населения страны”, а также ежегодный статистический сборник “Здравоохранение”, которые также размещаются на веб-сайте министерства. Департамент статистики публикует ежегодник статистики Грузии в котором отражены также соответствующие данные и др. Таким образом, информация о качестве снабжаемой питьевой воды и других вод, имеющих отношение к протоколу легко доступна для всех физических и юридических лиц.

4. Возникла ли в ходе рассмотрения прогресса в достижении целевого показателя необходимость пересмотра целевого показателя и контрольного срока, например в свете научных и технических знаний?

Следует отметить, что срок выполнения первого целевого показателя “Ежегодная публикация данных о качестве питьевой воды в 5 крупных городах”, с 2015 года перенесен в 2012-2013 г.г. так как Национальной службой безопасности пищевых продуктов министерства сельского хозяйства, создан веб-сайт, на котором систематически публикуются данные по качеству питьевой воды не только 5 крупных городов, но и других городов и районов страны. В настоящее время ведутся работы по совершенствованию данной системы. Однако, сроки выполнения двух остальных целевых показателей, выбор основных индикаторов, подготовка и сбор информации для опубликования Национального доклада о качественном состоянии питьевой воды к 2015г. и выбор основных индикаторов, подготовка и сбор информации для опубликования о качественном состоянии вод, которые используются для купания остаются прежними, т. е. 2015г.

XXI. ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ КОНКРЕТНЫЕ ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ НА НАЦИОНАЛЬНОМ ИЛИ МЕСТНОМ УРОВНЯХ

Такого не было

Часть 4

Общая оценка прогресса, достигнутого в области осуществления Протокола

РЕЗЮМЕ

За последние годы в Грузии предприняты серьезные шаги в направлении реформирования экологической политики и политики здравоохранения, законодательства и институтов. В 2011 году инспекция охраны окружающей среды перешла в подчинение Министерства энергетики и природных ресурсов, а в министерстве охраны окружающей среды создано новое структурное подразделение - департамент экологической экспертизы и инспектирования. Следовательно, соблюдение правил использования и охраны водных ресурсов, условий выданных разрешений и др. контролируется министерством охраны окружающей среды и министерством энергетики и природных ресурсов. Однако, реформа регулирования и институционального устройства отдельных госучреждений и сфер пока еще не завершена. В настоящее время на законодательном уровне ведутся работы для возврата в министерство охраны окружающей среды тех функций, которые были переданы другим министерствам. Закон Грузии "О воде" практически устарел и не отражает современные требования.

Несмотря на то, что Грузия богата водными ресурсами, эффективность эксплуатации и использования ресурсов пресных вод невысокая. Следовательно проблема обеспечения населения страны достаточным количеством воды остается актуальной, чему способствует то, что водные ресурсы распределены неравномерно, а санитарно-техническое состояние существующей сети водопроводных, канализационных и очистных сооружений пока еще в неудовлетворительное. Несмотря на то, что в стране уровень подключения к сетям водоснабжения и канализации остается высоким, проблема охвата все еще существует, особенно в сельской местности. Следовательно, Правительство Грузии поставило цель "Приведение в порядок основных инфраструктурных сетей". Интенсивно осуществляется реабилитация и строительство этих систем, параллельно осуществляется усовершенствование системы управления. Однако, понадобится еще несколько лет для полного осуществления намеченной цели.

Грузия подписала Протокол по проблемам воды и здоровья в 1999 году, однако пока еще не ратифицировала. Несмотря на это, между Министерством охраны окружающей среды и природных ресурсов и Европейской экономической комиссией в 2010 году начался Национальный политический диалог (NPD) по интегрированному управлению водными ресурсами (IWRM), одним из составляющих которого является установление целевых показателей по протоколу. В рамках этого диалога было определено ведущее министерство, был создан национальный координационный совет и экспертные группы. Ведущей организацией было определено Министерство охраны окружающей среды. Для участия в данном процессе были приглашены 15 министерств, ведомств и НПО.

Из 20 основных сфер, предусмотренных протоколом, в результате консультаций были выбраны 8, для которых на основании идентифицированных проблем разработаны проектные предложения для установления целевых показателей. Эти области были выбраны с учетом особой значимости в отношении охраны здоровья населения и окружающей среды страны. В данном процессе были применены такие принципы как: прозрачность, своевременный и равный доступ к информации, возможность свободного участия и др. А работа в контексте участия общественности состояла из этапов: информирование, сотрудничество и консультации. Несмотря на это, возникает вопрос, который необходимо решить, в частности: Продолжить или нет в Грузии работу по установлению целевых показателей для других сфер или остановиться на уровне уже идентифицированных 8 сфер? *Считаем, что в целом для Грузии необходимо установить целевые показатели для остальных областей протокола. Для этого необходимо на втором этапе продолжить работы с соответствующим финансовым обеспечением.*

В течение 2011-2012 г.г., с целью улучшения инфраструктуры водоснабжающих систем и канализации Правительством страны были привлечены не только бюджетные, но и инвестиционные финансовые средства. В результате этого, в стране проведены широкомасштабные строительно-реабилитационные работы, что способствовало увеличению доли населения с доступом к качественной питьевой воде. По данным объединенной водоснабжающей компании министерства инфраструктуры и регионального развития Грузии, в 2011-2012 г.г. в результате проведенных строительно-реабилитационных работ водоснабжающих систем улучшилось обеспечение питьевой водой 431 200 человек. Кроме того, разработаны стратегии и планы основных мероприятий, краткосрочные программы (в 2011-2016 г.г.) и приоритеты по улучшению и развитию систем водоснабжения и водоотведения в населенных пунктах Грузии и др.

В результате этого процентная доля населения, имеющего доступ к питьевой воде более высокого качества к 2011 году составила 98% из общего числа населения страны. Данный показатель для городского населения составляет 100%, а для сельского населения - 96% (совместная программа мониторинга (СПМ) WHO/UNICEF 2010, 2012).

Что касается вопроса качества питьевой воды, следует отметить, что в Грузии создана правовая база и система Государственного контроля ее качества. Однако, для создания полной нормативной базы необходимо разработать и утвердить еще два важных документа по малым системам водоснабжения. Следует отметить, что в 2011 году по сравнению с 2005 годом уровень бактериологического загрязнения питьевой воды имеет тенденцию к снижению, а содержание в питьевой воде фторидов, нитритов и нитратов, мышьяка, свинца и железа не превышало установленные нормативные показатели. Данное обстоятельство следует объяснить тем, что в стране систематически улучшается состояние инфраструктуры систем питьевого водоснабжения.

Что касается вопроса доступа населения к улучшенной системе санитарии, следует отметить, что процентная доля населения, имеющего доступ к улучшенной санитарии к 2011 году по сравнению с 2005 годом увеличилась на 1% и составила 95% из общего числа населения страны. Данный показатель для городского населения остался на том же уровне и составил 96%, а для сельского населения увеличился на 2% и составил 93% (совместная программа мониторинга WHO/UNICEF 2010, 2012).

Для выбранных 8 сфер были установлены 16 целевых показателей и разработаны 30 мероприятий, однако в ходе их выполнения в связи необходимостью дополнительно были разработаны еще 15 мероприятий. Следует отметить, что для достижения целевых показателей предложенные мероприятия носили комплексный, т.е. финансовый, организационный, исследовательский характер и др., что значительно способствовало решению некоторых сложных и комплексных проблем. Из 45 мероприятий в 2011-2012 годы выполнены 17, а 29 мероприятия будут выполнены в соответствии с планом их реализации в течение 2013-2017 гг.

Следует отметить, что в ходе рассмотрения прогресса в достижении целевого показателя из-за нехватки соответствующих научных и технических материалов, а в некоторых случаях и финансовых средств, возникла необходимость пересмотра некоторых контрольных сроков выполнения намеченных мероприятий. Так например: разработка санитарных правил по надзору за качеством питьевой воды по малым системам водоснабжения, которая была запланирована в 2012 году, на основе консультаций перенесена в 2015 году. К 2015-2016 гг. перенесено также выполнение мероприятий по составлению и публикации реестра по малым источникам водоснабжения.

Следует отметить, что одно из намеченных мероприятий “Разработка проектной документации по реабилитации и модернизации очистных сооружений и их инфраструктуры (коллекторной, насосных и др систем) в Гардабанском районе”, выполнение которого было запланировано в 2013-2014г.г., в связи с необходимостью было перенесено на 2011-2012 годы. В 2013 году начата разработка проекта оценки воздействия на окружающую среду устройства напорных трубопроводов и канализационных насосных станций г. Гардабани, который будет представлен в министерства охраны окружающей среды на согласование. В 2013 году намечается проведение мероприятий по “Разработке общегосударственной программы реабилитации и строительства систем сбора и очистки муниципальных сточных вод” и др.

В настоящее время в Грузии общепринятый классификатор водных объектов не существует. Правовое обеспечение относительно управления водами, которые используются для купания и рекреации и их качеством осуществляется в соответствии с водным законодательством страны, а также подзаконными нормативными актами. Этими нормативными актами для водных объектов, установлены категории водопользования и принята их гигиеническая классификация по степени их загрязнения. Однако, до настоящего времени пока еще не разработан и не утвержден перечень конкретных водных объектов, предназначенных для купания и рекреации. Исходя из этого, необходимо создать Национальный Реестр всех

водных объектов национального и международного значения, разрешенных для купания и рекреации и организовать систему мониторинга.

Интегрированное управление водных ресурсов в стране пока еще находится в зачаточном состоянии. Не разработана Национальная Стратегия управления водными ресурсами; планы по обеспечению безопасности воды; планы управления речными бассейнами. Отраслевая интеграция в природоохранной сфере, механизмы координации и сотрудничества для межминистерской интеграции в области воды и здоровья пока еще не на должном уровне. После 1990 года мониторинг подземных вод не проводился. Система обработки потоков дождевых ливневых сточных вод из коллекторных систем для сточных вод, пока еще не существует и их строительство в ближайшее время не планируется. В стране пока еще не разработаны стандарты по различным видам хранения необработанной воды и др.

Присоединение Грузии к международным процессам глобальной экологической безопасности и устойчивого развития способствовало разработке важнейших нормативных и руководящих документов в этом направлении. Однако, в этой сфере пока еще существуют ряд проблем. В законодательном плане основной проблемой является то, что пока еще не принят закон “Об управлении отходами”, в т.ч. и опасными. В результате, в настоящее время актуальным является: загрязнение окружающей среды бытовыми отходами и опасными отходами, а также от полигонов бытовых мусоросвалок. Одной из актуальных проблем наряду устаревших и непригодных к применению пестицидов в стране являются также оставшиеся заводы по переработке мышьяка и склады для хранения отходов переработки мышьяка расположенные в непосредственной близости от поверхностных водных объектов и др. В управленческой сфере необходимо усовершенствовать систему контроля и учета образования, перевоза, обеззараживания или переработки-уничтожения промышленных, медицинских, ветеринарных, сельско-хозяйственных и других опасных отходов и др.

Исходя из того, что некоторые вопросы, отраженные в докладе, носят трансграничный характер, анализ существующих материалов по этому вопросу дает основание заключить, что Грузия и соседние государства заинтересованы в сотрудничестве, направленном на устранение угроз трансграничного характера, в том числе и в сфере охраны трансграничных водных ресурсов и здоровья населения. Отмечается положительное отношение к установлению надлежащего сотрудничества по вопросам трансграничных водных бассейнов. Имеются потенциальные возможности для дальнейшего продолжения сотрудничества

Что касается вопроса сокращения масштабов вспышек и случаев заболеваний, связанных с водой следует отметить, что в соответствии с законодательством Грузии министерство труда, здравоохранения и социальной защиты является главным органом управления системы общественного здравоохранения, ответственным за оценку рисков для здоровья людей и информирование о них.

По имеющимся данным, в последние годы постепенно улучшается система контроля эпиднадзора, обнаружения и реагирования инфекционных заболеваний, в том числе и связанных с водным фактором. С этой целью проводятся необходимые финансовые, организационные мероприятия и исследовательские работы. На Национальном и местном уровне постепенно усовершенствуется система передачи и оповещения по эпидвспышкам. Оперативно устанавливаются причины и источники возникновения инфекционных заболеваний, проводятся оздоровительно-профилактические мероприятий. В результате реализации в стране программы бесплатной скорой медицинской помощи и проведение некоторых реформ в системе медицинского страхования, населению стала доступна первая медицинская помощь, обращение к врачу, в т.ч. при диарейных заболеваниях и соответственно радикально улучшился учет и возросло количество регистрации заболеваний.

В настоящее время Министерство труда, здравоохранения и социальной защиты разрабатывает новый пакет всеобщего страхования, принятие которого значительно улучшит систему выявления, контроля и учета инфекционных заболеваний, в том числе и связанных с водой. В результате этого на фоне уменьшения отдельных нозологических форм заболеваний и эпидвспышек (вирусного гепатита - А) на 77% увеличилось количество выявленных и зарегистрированных случаев бактериальной дизинтерии (шигеллез), острого гастроэнтерита неизвестного, но предполагаемого происхождения (диагноз А09 согласно

МКБ-10). В стране, в соответствии рекомендациям ВОЗ, начата вакцинация против ротавирусных инфекций, которая включена в национальную программу иммунизации. Основная цель программ вакцинации против ротавирусной инфекции заключается в предупреждении смертности и тяжелых форм заболеваний, вызываемых ротавирусами, тем самым снижая глобальные показатели смертности среди детей младше 5 лет (Цель 4 Целей Развития Тысячелетия). Параллельно осуществляется эпиднадзор и мониторинг за ротавирусными инфекциями и др.

Исходя из вышеизложенного, можно сказать, что система контроля для раннего обнаружения, исследования, реагирования и сообщения об инфекционных заболеваниях (в том числе и передаваемых водой), функционирующая на постоянной основе работает эффективно. Однако следует отметить, что с целью дальнейшего улучшения контроля за заболеваниями, в том числе и связанными с водой, необходимо: внедрить методы экспресс-диагностики качества питьевой воды и заболеваний, связанных с водным фактором, и рекомендации „главы 1.2.2 Органы общественного здравоохранения“ из Руководства по контролю качества питьевой воды, разработанного ВОЗ.

Что касается вопроса участия общественности в сфере управления водными ресурсами, превенции и контроля заболеваний, в т.ч. и связанных с водой, установления целевых показателей, следует отметить, что Грузия является стороной “Орхусской Конвенции”. Требования Конвенции регулируются “Общим административным кодексом” и соответствующими специальными законами. На основании этих законов информация о качественном состоянии окружающей среды и заболеваемости, а также информация, касающаяся ситуации с качеством воды при коллективном водоснабжении, их управлении и принятых решениях, не может быть отнесена к категории государственных тайн и открыта для доступа населения. С целью повышения уровня информированности общественности со стороны министерства охраны окружающей среды ведется работа для создания системы управления экологической информацией, в том числе и в водной сфере. В этой связи экологическое образование и, в более широком плане, образование для устойчивого развития получили большое распространение, однако требуются дальнейшие усилия для интеграции в учебные планы всех уровней.

Часть 5

Информация о лице, представляющем доклад

Настоящий доклад представлен от имени Грузии

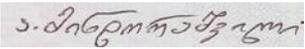
Миндорашвили Александр. Главный специалист управления водными ресурсами

Электронная почта: a.mindorashvili@mail.ru ; a.mindorashvili@yahoo.com

Номер телефона: +995 32 72 72 26

Номер факса: +995 32 72 72 28

Название и адрес национального органа: Министерство охраны окружающей среды Грузии

Подпись: 

Дата: 04.04. 2013г.