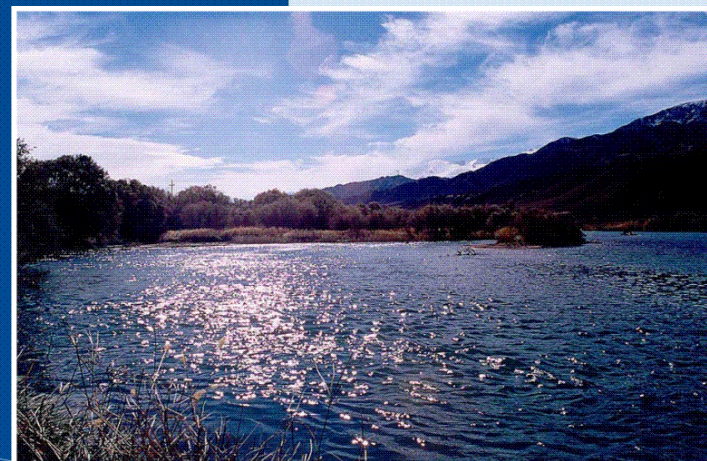


Отчет

о деятельности Комиссии
Республики Казахстан и
Кыргызской Республики
по использованию
водохозяйственных
сооружений
межгосударственного
пользования на реках Чу и Талас
в период 2006-2007 годов



Чу-Таласская
Водохозяйственная
Комиссия



Бассейны рек Чу и Талас

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие	1
Введение	3
I. Общие положения	4
II. Организационная структура Комиссии	4
III. Деятельность Комиссии	6
IV. Поддержка международного сообщества	10
V. Участие в международном сотрудничестве	12
VI. Финансирование работ по выполнению Соглашения от 21 января 2000 года	12
Приложение: Соглашение между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Казахстан об использовании водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на реках Чу и Талас	13

Предисловие



Центральная Азия – это уникальный регион, где братское содружество водников-профессионалов пяти стран, укоренившиеся за многие десятилетия, не смогли разобщить ни могучие водные артерии, ни пограничные кордоны.

Коллективы водных ведомств Казахстана и Кыргызстана, руководимые нами, стремятся, прежде всего, служить своим народам, довести живительную влагу до каждого дома, каждого клочка земли.



Вместе с тем, мы сохраняем приверженность добрым региональным традициям и придаем важнейшее значение укреплению сотрудничества между центральноазиатскими государствами, где водным отношениям издавна отводилась приоритетная роль. Именно поэтому наши Правительства сошлись во мнении, что трансграничные бассейны рек Чу и Талас могут и должны явиться плацдармами для внедрения новых механизмов объединения усилий Казахстана и Кыргызстана по эффективному использованию водохозяйственной инфраструктуры межгосударственного значения. Мы высоко оцениваем итоги совместной кропотливой работы, позволившей придать этой инициативе надежную правовую основу в виде Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Правительством Кыргызской Республики об использовании водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на реках Чу и Талас от 21 января 2000 года.

Благодаря поддержке авторитетных международных организаций и финансовых институтов, таких, как Европейская экономическая комиссия ООН, Экономическая и социальная комиссия ООН для Азии и Тихого океана, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Азиатский Банк Развития, нам удалось сформировать совместную организационную структуру для реализации Соглашения. Эта структура, включающая двустороннюю Комиссию, её постоянный Секретариат и экспертные рабочие группы, смогла за сравнительно короткий срок достичь ощутимых результатов в развитии правовых, экономических и организационных механизмов взаимодействия наших водных ведомств в обоих трансграничных бассейнах. Комиссия согласовывает и утверждает график подачи воды в бассейнах рек Чу и Талас, а также определяет доленое участие стран в ремонтно-восстановительных работах по содержанию водохозяйственных сооружений в соответствии с Соглашением.

В целом, мы удовлетворены этими результатами, но расцениваем их, как первые шаги к достижению устойчивого взаимовыгодного сотрудничества, рассчитанного на долгосрочную перспективу. На этом пути нам часто приходится приобретать необходимый опыт «методом проб и ошибок», учиться находить компромиссные решения по спорным вопросам. Но все же мы полны оптимизма и надеемся, что уже вскоре бассейны рек Чу и Талас будут восприниматься мировым сообществом, как зоны, где интеграционные процессы в водных отношениях двух братских стран уже приобрели реальные очертания.

Анатолий Рябцев

Председатель Комитета по водным ресурсам Республики Казахстан

Со-председатель Комиссии по использованию водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на реках Чу и Талас от Республики Казахстан

Баратали Кошматов

Генеральный директор Департамента водного хозяйства Кыргызской Республики

Со-председатель Комиссии по использованию водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на реках Чу и Талас от Кыргызской Республики



Водохозяйственные сооружения межгосударственного пользования на реках Чу и Талас



Со-председатели Комиссии Анатолий Рябцев и Баратали Кошматов подписывают протокол об утверждении Положения о Комиссии 26 июля 2006 года

Введение

В глобальных интеграционных процессах важнейшее значение имеет развитие сотрудничества государств в области совместного использования и охраны ресурсов трансграничных водных бассейнов. В Центральной Азии, издавна испытывающей дефицит водных ресурсов, ключевыми проблемами являются обеспечение водопользования на устойчивой основе и сохранение водных экосистем. Это объективно привело к необходимости тесного взаимодействия водохозяйственных ведомств союзных республик в советский период. Однако, после провозглашения независимости государствами региона, для решения этих проблем потребовалось выработать принципиально новые подходы к регулированию межгосударственных водных отношений. Совместные усилия Казахстана и Кыргызстана по организации координированного использования ресурсов и эксплуатации водохозяйственной инфраструктуры на территории бассейнов трансграничных рек Чу и Талас можно расценивать, как пример успешной реализации этих новых подходов.

В 2000 года было заключено «Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Кыргызской Республики об использовании водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на реках Чу и Талас», с целью дальнейшего развития взаимовыгодного сотрудничества на надежной правовой основе.

Это Соглашение содержит обязательство Казахстана возмещать часть издержек Кыргызстана по содержанию и ремонту каналов, плотин и водохранилищ, находящихся в собственности Кыргызстана, но обеспечивающих поставку воды в обе Республики. В соответствии с Соглашением была создана Комиссия Республики Казахстан и Кыргызской Республики по использованию водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на реках Чу и Талас (далее - Комиссия или Чу-Таласская водохозяйственная комиссия (ЧТВК). 26 июля 2006 г. в городе Бишкек состоялась инаугурация Комиссии.

Учреждение в июле 2006 года Межправительственной комиссии по использованию водохозяйственных объектов на реках Чу и Талас между Казахстаном и Кыргызстаном имеет историческое значение, которое будет нести далеко идущие позитивные последствия для будущей истории развития и процветания Центрально-Азиатского региона. Мы убеждены, что учреждение Комиссии по рекам Чу и Талас не только заложило фундамент, но и представляет собой эффективные рамки, гарантирующие дальнейшее движение этого процесса сотрудничества между странами и его устойчивость. Это станет образцом для подражания другими странами, как пример организационного оформления сотрудничества в деле регулирования трансграничных водотоков.

*Ким Хак Су,
заместитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций,
Исполнительный секретарь ЭСКАТО ООН*

Существенную поддержку в создании ЧТВК оказали Европейская экономическая комиссия ООН (ЕЭК ООН), Экономическая и социальная комиссия ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО ООН), Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Азиатский банк развития (АБР), Европейский Союз и Российско-Эстонский центр трансграничного сотрудничества Чудского озера также оказали организационную, методическую и

финансовую помощь водохозяйственным организациям Казахстана и Кыргызстана, работающим на территории обоих трансграничных бассейнов.

Опыт создания и деятельности ЧТВК может быть распространен и на другие, более крупные речные бассейны Центральной Азии, с привлечением других заинтересованных государств.

I. Общие положения

Бассейны рек Чу и Талас расположены на территории северной части Тянь-Шаня и восточной окраины Туранской низменности. Горная часть бассейнов относится к Кыргызской Республике, равнинная - к Республике Казахстан. Формирование стока рек Чу и Талас осуществляется полностью на территории Кыргызской Республики. Бассейн р. Чу (на казахском языке – Шу) занимает общую площадь 62,5 тыс. км²; бассейн р.Талас – 52,7 тыс. км². Протяженность р. Чу 1186 км, из них 336 км – в пределах Кыргызстана и 850 км – в пределах Казахстана. Протяженность р. Талас составляет 661 км; в том числе 444 км – в пределах Казахстана.

Водные ресурсы р. Талас (среднегоголетний сток около 1,6 км³/год) и р. Чу (среднегоголетний сток около 6,6 км³/год) существенно влияют на устойчивое социально-экономическое развитие и экологическое равновесие на территориях обоих бассейнов.

Распределение водных ресурсов этих рек между Кыргызстаном и Казахстаном традиционно осуществляется на основе принципов и условий, выработанных Министерством мелиорации и водного хозяйства СССР и отраженных в следующих документах:

- в бассейне р. Талас – в соответствии с «Положением о делении стока в бассейне р. Талас» от 31 января 1983 года и дополнительным Протоколом к нему от 18 июля 1983 года. Согласно этим документам, водные ресурсы бассейна, подлежат делению между обеими Сторонами на паритетной основе;

- в бассейне р. Чу - в соответствии с «Положением о делении стока в бассейне р. Чу» от 24 февраля 1983 года и дополнительным Протоколом к нему от 18 февраля 1985 года. Согласно этим документам, водные ресурсы бассейна подлежат делению в пропорции – 58% для Кыргызстана и 42% для Казахстана.

Оба государства придерживаются официальных позиций, заключающихся в том, что указанные условия распределения водных

ресурсов отвечают интересам Сторон и должны соблюдаться в обозримой перспективе.

В 2000 году было подписано «Соглашение между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Казахстан об использовании водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на реках Чу и Талас» (Приложение). Перечень этих сооружений (схема расположения приведена на стр.2), находящихся в собственности Кыргызстана, включает:

- Орто-Токойское водохранилище на р. Чу,
- Обводные Чуйские каналы на р. Чу;
- Западный и Восточный Большие Чуйские каналы с сооружениями;
- Чумышский гидроузел на р. Чу;
- Кировское водохранилище на р. Талас.

В соответствии со статьей 3 Соглашения, Кыргызстан, как владелец указанных сооружений, получил право на компенсацию Казахстаном части необходимых расходов для обеспечения их безопасной и надежной эксплуатации. Соглашение установило, что распределение затрат на содержание и техническое обслуживание водохозяйственной инфраструктуры межгосударственного пользования производится пропорционально объему воды, использованной каждой Стороной (Статья 4). Оно предусмотрело процедуры взаимного оповещения о чрезвычайных природных или техногенных ситуациях на водохозяйственных сооружениях межгосударственного пользования (статья 8), а также проведение совместных мероприятий для их защиты (статья 7).

В Статье 5 Соглашения также заявлено намерение Сторон создать постоянные комиссии для определения режима работы водохозяйственной инфраструктуры и доли каждой Стороны в финансировании мероприятий по эксплуатации и техническому обслуживанию инфраструктуры. Соглашение вступило в силу в феврале 2002 года, после ратификации Парламентами обоих государств.

II. Организационная структура Комиссии

Комиссия Республики Казахстан и Кыргызской Республики по использованию водохозяйственных сооружений

межгосударственного пользования на реках Чу и Талас действует на основании «Положения о Комиссии», утвержденного 26

июля 2006 года руководителями Комитета по водным ресурсам Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан и Департамента водного хозяйства Министерства сельского и водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики от имени Правительств обоих государств. Деятельность ЧТВК осуществляется на основе следующих принципов:

Комиссия создана на паритетных условиях, состоит из двух частей на основе принципа равного представительства и работает под руководством двух сопредседателей, назначаемых Правительствами государств;

- Сопредседатели и члены комиссии обладают одинаковыми правами и равной ответственностью;
- Комиссия осуществляет свои полномочия во взаимодействии с государственными органами обоих стран, органами местного самоуправления, общественными объединениями и гражданами;
- В своей работе комиссия руководствуется ранее утвержденными документами по межгосударственному распределению водных ресурсов в бассейнах рек Чу и Талас, с сохранением содержащихся в них принципов и структуры водodelения, уточняет их при необходимости и выносит на утверждение Правительствам обоих государств;
- Комиссия проводит свои заседания (сессии), поочередно на территории Казахстана и Кыргызстана;
- Комиссия принимает решения на основе консенсуса. В случае разногласий по каким-либо вопросам Стороны проводят дополнительные консультации и рассматривают эти вопросы на следующем заседании комиссии;
- Комиссия может привлекать к работе на временной или постоянной основе экспертов и создавать временные или постоянно действующие рабочие группы.

Основными задачами ЧТВК являются:

- Координация и организация деятельности по выполнению Соглашения 2000 года;
- Комплексная оценка и прогнозирование состояния трансграничных водных объектов и водохозяйственных

сооружений межгосударственного пользования;

- Согласование нормативов и процедур водопотребления и водоотведения, измерения и учета водных ресурсов;
- Согласование лимитов водопотребления, режимов эксплуатации сооружений межгосударственного пользования, условий корректировки этих лимитов и режимов, в зависимости от фактических запасов водных ресурсов и потребности водопользователей;
- Согласование условий долевого участия в финансировании мероприятий, обеспечивающих нормативный уровень безопасности инфраструктуры межгосударственного пользования;
- Установление порядка и организация совместных действий в чрезвычайных ситуациях, координация мероприятий по безопасному пропуску паводковых вод и борьбе с наводнениями и селями;
- Организация обмена гидрологическими прогнозами, сведениями о текущей водохозяйственной обстановке и другой актуальной информацией;
- Согласование и координация осуществления программ мониторинга водных ресурсов и водохозяйственных сооружений в бассейнах рек Чу и Талас
- Организация совместных научных исследований, проектных и других разработок, направленных на развитие водопользования в обоих трансграничных бассейнах

С целью обеспечения эффективной деятельности ЧТВК Сторонами сформирован постоянно действующий Секретариат, призванный подготавливать сессии Комиссии, оперативно решать административные и организационные вопросы, координировать деятельность рабочих групп, а также укреплять взаимодействие между проектами, осуществляемыми в зоне действия Соглашения, в том числе финансируемыми донорами.

В целях экспертной поддержки деятельности ЧТВК в рамках проекта АБР созданы четыре рабочие группы, поддерживаемые ее Секретариатом¹:

¹ Организационная структура Комиссии приведена на стр. 15

- Рабочая группа по правовым и институциональным вопросам;
- Рабочая группа по вопросам ежегодного распределения водных ресурсов;
- Рабочая группа по гидротехническим инженерным работам и реконструкции

сооружений;

- Рабочая группа по экономике, вопросам окружающей среды, мониторингу и обмену данными.

III. Деятельность Комиссии

В соответствии с Соглашением 2000 года основная деятельность Комиссии была направлена на: согласование распределения водных ресурсов в бассейнах рек Чу и Талас между Кыргызстаном и Казахстаном; определение состава мероприятий по содержанию сооружений межгосударственного пользования, их текущего и капитального ремонта; утверждение плана финансирования этих мероприятий.

После согласования и утверждения Комиссией, в частности были произведены: капитальный ремонт здания диспетчерского пункта Орто-Токойского водохранилища, реконструкция Главного магистрального канала и гидростата в нижнем бьефе Чумышского гидроузла, ремонт электрооборудования и затвора Кировского водохранилища, а также иные ремонтно-эксплуатационные работы.

А. Заседания Комиссии и рабочие встречи Секретариата

Основной формой деятельности ЧТВК являются заседания (сессии), которые проводятся не реже двух раз в течение года. Всего за предшествующий период было проведено четыре заседания Комиссии, на которых был рассмотрен ряд важных вопросов двустороннего сотрудничества и приняты следующие решения:

I заседание (26 июля 2006 года):

- Внесены поправки в Положение о Комиссии;
- По поручению Правительств обеих стран сопредседателями ЧТВК подписан протокол об утверждении Положения о Комиссии;
- Приняты решения о создании постоянного Секретариата ЧТВК и подготовке проектов

регламента работы Комиссии и Положения о Секретариате;

- Рассмотрены предложения о формировании и перспективах деятельности Секретариата и рабочих групп.

II заседание (22 декабря 2006 года):

- Утвержден персональный состав ЧТВК и распределение обязанностей среди её участников;
- Утверждено Положение о Секретариате ЧТВК;
- Одобрен план совместного финансирования Сторонами эксплуатационных мероприятий по объектам межгосударственного пользования на 2007год;
- Сопредседателям ЧТВК поручено инициировать решение вопроса о бюджетном финансировании работы Секретариата Комиссии на 2008 год;
- Утвержден план работы ЧТВК на 2007год.

III заседание (25 апреля 2007 года):

- Одобрено проектное предложение «Предоставление поддержки Казахстану и Кыргызстану для развития сотрудничества по управлению трансграничными водами рек Чу и Талас» для направления в ЕЭК ООН и ОБСЕ;
- Принято решение о создании двусторонней межведомственной рабочей группы для доработки Соглашения 2000 года. и утверждены кандидатуры национальных экспертов этой группы;
- Рассмотрено и одобрено предложение об оказании дальнейшей финансовой поддержки деятельности Секретариата ЧТВК в период 2008–2010 годов в рамках нового проекта, финансируемого АБР.

IV заседание (20-22 сентября 2007 года):

- Одобрен проект Протокола о внесении изменений и дополнений в текст Соглашения 2000 года и принято решение о необходимости подготовки проекта нового Соглашения, основанного на внедрении принципов интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР) на территории трансграничных бассейнов рек Чу и Талас;
- Рассмотрен проект Положения о Межгосударственном бассейновом Совете и принято решение о проведении дополнительных консультаций с целью его доработки;
- Рассмотрены и утверждены результаты математического моделирования формирования и распределения водных ресурсов в бассейне р. Талас. Принято решение о внедрении их в эксплуатацию водохозяйственными органами обеих стран;
- Принято решение о продолжении работ по математическому моделированию формирования и распределения водных ресурсов в бассейне р. Чу;
- Рассмотрены и одобрены результаты работ по созданию информационно-измерительной системы водоподачи на Кировском водохранилище;
- Одобрен макет Интернет-страницы и разрешено его использование в качестве официального сайта ЧТВК;
- Рассмотрены и одобрены предложения в адрес ЕЭК ООН и ОБСЕ о поддержке ключевых направлений деятельности ЧТВК в 2008 году;
- Секретариату ЧТВК поручено подготовить проектные предложения для Центра ОБСЕ в г. Астана для поддержки работ по оценке взаимосвязи поверхностных и подземных вод в бассейнах рек Чу и Талас;
- Секретариату ЧТВК поручено подготовить проектные предложения о совершенствовании наблюдательной сети в бассейнах рек Чу и Талас и о создании информационно-измерительной системы водоподачи для других объектов межгосударственного пользования и начать работу по определению источников финансирования этих работ;

- Одобрен в целом план работы ЧТВК на 2008 год Секретариату ЧТВК поручено доработать этот план и представить на рассмотрение следующего заседания комиссии.

В соответствии с Положением о Секретариате ЧТВК, его заседания проводятся с периодичностью раз в один - два месяца. На заседаниях, помимо административных и организационных вопросов, рассматриваются результаты деятельности рабочих групп, готовятся вопросы для рассмотрения на очередных заседаниях Комиссии.

Б. Организация эксплуатации и содержания водохозяйственной инфраструктуры межгосударственного пользования

Неотъемлемой частью объектов инфраструктуры межгосударственного пользования являются земли водного фонда, а также комплексы сооружений, коммуникаций, механического, энергетического и другого оборудования, станции и посты наблюдательной сети, жилые, производственные, вспомогательные и другие здания, водоохранные зоны, лесные насаждения и другие объекты. Приоритетные действия ЧТВК по конкретизации состава объектов межгосударственного пользования в краткосрочной перспективе включают:

- уточнение перечня сооружений, коммуникаций и оборудования;
- установление пространственных границ (координат) земель водного фонда, отведенных под водохозяйственные сооружения;
- проведение инвентаризации основных водохозяйственных фондов по каждому объекту с уточнением их остаточной стоимости в сопоставимых ценах;
- оценку технического состояния водохозяйственных основных фондов.

Рабочими группами Комиссии в предварительном порядке определена структура долевого финансирования мероприятий по управлению, эксплуатации и техническому обслуживанию (УЭ и ТО), предусматривающая адекватное возмещение затрат на:

- содержание административно-управленческого аппарата (АУП) и линейных служб;
- управление и содержание объектов водохозяйственной инфраструктуры;
- проведение текущих и капитальных ремонтов;
- профилактику и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций аварий, стихийных явлений и других чрезвычайных ситуаций;
- осуществление мониторинга, операций планирования, учета и отчетности;
- осуществление водоохраных мероприятий;
- разработку проектно-сметной документации;
- проведение научно-технических изысканий;
- создание и содержание автоматизированных систем управления, баз данных и информационных систем, веб-сайта ЧВТК;

На базе этой структуры рабочими группами Комиссии были подготовлены планы совместного финансирования эксплуатационных мероприятий для объектов межгосударственного пользования на период 2006 - 2008 годов Эти планы послужили основой для планирования Сторонами ежегодных инвестиций на цели УЭ и ТО водохозяйственной инфраструктуры в обоих бассейнах.

В. Создание информационно-управляющих систем водоподачи для Чумышского и Кировского гидроузлов

На Чумышском гидроузле и Кировском водохранилище были произведены проектирование, установка и внедрение в эксплуатацию Информационно-управляющей системы водоподачи (ИУС). Цель создания ИУС - повышение эффективности процессов межгосударственного вододеления путём реализации в автоматизированном режиме следующих технологических операций:

- измерение положений затворов регулирующих и подпорных сооружений и плотин водохранилищ;
- измерение уровней воды;
- контроль обеспечения заданных значений расходов, уровней воды и положения затворов;

- регулирование уровней воды перемещением затворов;
- стабилизация (поддержание) заданных значений уровней воды и защита верхних бьефов сооружений от переполнения;
- стабилизация (поддержание) заданных значений расходов воды;
- прогноз стока источников орошения, подсчет водного баланса по системе;
- расчет резервов воды, определение времени срабатывания или накопления резервов воды в водохранилище;
- непосредственное управление исполнительными механизмами подъема и опускания затворов сооружений.

Программное обеспечение, разработанное для ИУС, организует ее работу в режиме реального времени, с дополнением базы данных каждый час, осуществляет обмен информацией с аппаратурой контроля и управления, производит вывод данных на монитор и принтер, следит за состоянием охранной сигнализации и автоматически проводит анализ наличия связи со всеми датчиками.

Представители Комиссии приняли участие в тестировании работы ИУС на Чумышском гидроузле и Кировском водохранилище и дали высокую оценку её техническим и эксплуатационным характеристикам. Изучив результаты пилотного внедрения этой системы, Комиссия решила продолжить работу по оснащению подобными ИУС других сооружений межгосударственного пользования и изыскать для этого дополнительные финансовые средства.

Г. Математическое моделирование формирования и распределения водных ресурсов в бассейне р. Талас

Математическая модель и программное обеспечение автоматизированных расчетов формирования и распределения водных ресурсов были разработаны для решения следующих задач:

- подготовка планов распределения водных ресурсов между Казахстаном и Кыргызстаном в бассейне р. Талас.
- учет и контроль фактического использования водных ресурсов обеими странами.

Результаты расчетов представляются в виде таблиц и графиков, либо в форме электронного документа. В течение периода 2006-2007 годов проводилась опытная эксплуатация этой программы и осуществлялись регулярные расчеты планов-графиков распределения водных ресурсов в бассейне р. Талас.

Результаты данной разработки для условий верховья р. Талас были одобрены протокольным решением Комиссии от 22 сентября 2007 года, предусматривающим внедрение его в эксплуатацию водохозяйственными ведомствами Казахстана и Кыргызстана.

Для бассейна р. Чу разработана первая версия математической модели формирования водных ресурсов и расчетов планов-графиков вододеления, с учетом ограничений по пропускной способности балансовых участков крупных магистральных каналов. Это позволяет рассчитать наиболее эффективные варианты транспортировки воды с минимальными потерями.

Результаты расчетов с использованием этой модели выявили необходимость разработки усовершенствованной математической модели, восстановления сети балансовых гидрометрических постов, оснащения их средствами автоматизированного водоучета, а также дополнительного уточнения режимов выклинивания вод и определения потерь воды по балансовым участкам р. Чу. На основе этих выводов и рекомендаций Комиссия вынесла решение о необходимости продолжения работ по созданию и введению в эксплуатацию пакета программного обеспечения для бассейна р. Чу.

Д. Долевое финансирование расходов на эксплуатацию и содержание водохозяйственной инфраструктуры межгосударственного пользования

Рабочие группы ЧВТК произвели обследование технического состояния и условий эксплуатации каналов и сооружений и выполнили анализ фактических затрат на УЭ и ТО по объектам межгосударственного пользования за период 1997-2007 годов.

По итогам выполненных работ составлены перспективные планы финансирования эксплуатационных и реабилитационных мероприятий для каждого

из шести комплексов водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования. Эти планы рассмотрены и одобрены на совместном заседании Секретариата Комиссии и рабочих групп, в дальнейшем согласованы национальными исполнительными агентствами и вынесены на утверждение Комиссией.

Рабочими группами подготовлены обзоры технических и методических нормативов Казахстана и Кыргызстана и выработаны рекомендации по:

- упорядочению расходования финансовых средств, выделяемых на ремонты и эксплуатацию инфраструктуры;
- нормированию затрат на текущие и капитальные ремонты, в зависимости от балансовой стоимости основных фондов;
- нормированию удельных расходов материальных ресурсов, в зависимости от эксплуатационных затрат и расчетной стоимости строительных и ремонтных работ;
- пересмотру конкретных нормативных актов и технических стандартов;
- нормированию штатной численности персонала органов управления; организации мониторинга использования водных ресурсов и безопасного содержания объектов межгосударственного пользования;
- оснащению органов управления и диспетчерских пунктов офисным оборудованием и компьютерной техникой;
- развитию коммуникаций связи, оборудование с этой целью не менее десяти объектов в ближайшие годы средствами электронной связи на базе Интернета;
- внедрению на объектах межгосударственного пользования автоматизированных систем управления и контроля.

Дальнейшая работа экспертных рабочих групп в этом направлении будет включать:

- диагностику технического состояния и инвентаризацию инфраструктуры межгосударственного пользования, с уточнением балансовой стоимости и дефектов, подлежащих устранению;

- разработку, пересмотр и согласование Сторонами пакета технико-экономических стандартов совместной водохозяйственной деятельности;
- разработку методологии и процедур установления цен и тарифов на водохозяйственные работы, услуги, потребляемые материалы и ресурсы;
- обеспечение прозрачности деятельности национальных водохозяйственных органов, разработку с этой целью процедур оперативного обмена информацией по согласованному перечню показателей;
- разработку процедур совместного контроля качества ремонтно-восстановительных работ и целевого использования финансовых средств.

Е. Информирование о деятельности Комиссии

На четвертом заседании ЧТВК был рассмотрен и одобрен дизайн и содержание ее Интернет-страницы. С октября 2007 года было разрешено его использование в качестве официального сайта Комиссии по адресу www.talascshu.org. В настоящее время на сайте размещена информация о ЧТВК на русском языке, а с января 2008 года будет поддерживаться английская версия сайта. По результатам проведения конкурса была одобрена и утверждена эмблема ЧТВК.

К инаугурации ЧТВК был снят специальный видеофильм «Акватория общих интересов» на английском и русском языках. Этот фильм, освещающий сотрудничество между Казахстаном и Кыргызстаном в совместном использовании водных ресурсов рек Чу и Талас, был продемонстрирован участникам Международной конференции 26-27 июля 2006 года в г. Бишкек, а также в рамках специальных передач по телевидению в обеих странах..

К инаугурации ЧТВК также были подготовлены и опубликованы на английском

и русском языках брошюра и буклет, посвященный созданию Комиссии.

На Кыргызском телевидении и местном телевидении г. Тараз были организованы специальные передачи с участием сопредседателей и членов Комиссии. Создание Комиссии широко освещалась в СМИ Казахстана и Кыргызстана, в том числе, на специальной пресс-конференции 31 июля 2006 года с участием руководителей водных ведомств Казахстана и Кыргызстана в офисе Центра ОБСЕ в г. Алматы.

Ж. Совершенствование Соглашения между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Казахстан об использовании водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на реках Чу и Талас от 21 января 2000 года

На четвертом заседании ЧТВК был согласован проект Протокола о внесении изменений и дополнений в Соглашение 2000 года. В этом Протоколе сформулирована новая редакция статьи 5, предусматривающая содержание Секретариата ЧТВК за счет республиканских бюджетов обеих стран. В новой редакции первой части статьи 11 Соглашения предусмотрен упрощенный порядок перехода границ персоналом обеих стран, перемещения через границу товаров и транспортных средств без взимания таможенных платежей. Была выработана новая редакция второй части статьи 11 Соглашения, затрагивающая аспекты межгосударственных отношений в части уплаты земельного налога для дальнейшего согласования этой редакции Правительствами обеих стран.

Стороны обменялись мнениями и по возможному расширению перечня водохозяйственных сооружений, находящихся в ведении ЧТВК. В частности, было решено продолжить обсуждение этого вопроса в рамках дальнейших консультаций.

IV. Поддержка международного сообщества

С начала 2003 года выполняется международный проект **«Поддержка создания Комиссии по рекам Чу и Талас между Казахстаном и Кыргызстаном»** совместно ОБСЕ, ЕЭК ООН, ЭСКАТО ООН

при участии Российско-Эстонского Центра трансграничного сотрудничества Чудского озера.

Целью проекта является оказание помощи Казахстану и Кыргызстану в

реализации Соглашения 2000 года. В рамках этого проекта к началу 2008 года получены следующие основные результаты:

- разработаны основные документы, регламентирующие деятельность Комиссии и ее секретариата;
- разработан пакет рекомендаций по финансированию затрат на ремонтно-эксплуатационные работы на объектах и сооружениях межгосударственного пользования на реках Чу и Талас;
- оказана поддержка организации информирования о деятельности Комиссии и вовлечению общественности в эту деятельность. В частности, настоящий отчет опубликован при поддержке ОБСЕ.

В качестве дополнительного вклада проекта в поддержку ЧТВК был передан остаток бюджетных средств проекта на цели разработки и внедрения ИУС на Чумышском гидроузле на реке Чу и на проведение обучающего тренинга персонала Чумышского гидроузла.

Результаты проекта были представлены и одобрены на 36 заседании Подкомитета по Экономике и Окружающей среде Постоянного Совета ОБСЕ 26 ноября 2004 года в г. Вена. Это обеспечило возможность дальнейшей поддержки работы Комиссии со стороны ОБСЕ, на основании соответствующих инициатив со стороны Правительств Казахстана и Кыргызстана. В связи с этим с апреля 2007 года была начата вторая фаза проекта «Развитие сотрудничества по рекам Чу и Талас между Казахстаном и Кыргызстаном» при поддержке ОБСЕ и ЕЭК ООН. Проект направлен на выработку пакета документов, обеспечивающих эффективную работу Комиссии, созданной в рамках указанного Соглашения

АБР в рамках проекта **RETA 6163 проекта «Улучшение совместного использования водных ресурсов в Центральной Азии»** внес в период 2005-2007 годов существенный вклад в поддержку создания Комиссии, работы ее постоянного Секретариата и экспертных рабочих групп.

Этот проект был направлен на реализацию следующих задач:

- оценку факторов, характеризующих особенности водопользования и двусторонних водных отношений в бассейнах рек Чу и Талас;
- оценку систем управления водными ресурсами и перспектив их развития в рамках моделей интегрированного управления;
- обобщение практики совместного покрытия расходов на управление и содержание водохозяйственной инфраструктуры межгосударственного пользования, и выработку устойчивого механизма финансирования деятельности Комиссии.

Наряду с этим, в рамках проекта АБР были обеспечены разработка и ввод в эксплуатацию ИУС для Кировского водохранилища, оснащение бассейновых органов управления обеих стран комплектами офисного оборудования и компьютерной техники. Использование этих технических средств, получение доступа к Интернет-связи и передовым технологиям водопользования значительно расширило возможности национальных бассейновых организаций в плане управления водными ресурсами и эффективного взаимодействия, способствовало повышению достоверности и оперативности обмена данными между водохозяйственными ведомствами двух стран.

Представление основных результатов международных проектов состоялось 26-27 июля 2006 года в г. Бишкек в рамках Международной конференции «Межгосударственное использование рек Чу и Талас. Опыт и перспективы развития сотрудничества». В итоговом документе этой Конференции отмечено, что создание Комиссии является ярким примером успешного сотрудничества стран по использованию водных ресурсов трансграничных рек, а опыт создания ЧТВК может быть распространен в других бассейнах Центрально-азиатского региона.

Активное содействие со стороны ООН, ОБСЕ, АБР и других международных организаций в создании Комиссии также является примером эффективного взаимодействия международных организаций в поддержке усилий стран, направленных на развитие и углубление сотрудничества в совместном использовании водных ресурсов.

V. Участие в международном сотрудничестве

Информация о процессе создания Комиссии и её деятельности была распространена на:

- Международной конференции по региональному сотрудничеству в бассейнах трансграничных рек, Душанбе, Таджикистан, 30 мая -1 июня 2005 года;
- Четвертом Всемирном Форуме по Водным Ресурсам, Мехико, Мексика, 16-22 марта 2006 года;
- Международном Совещании «Речные бассейновые комиссии и другие органы по трансграничному сотрудничеству в области управления водными ресурсами»,

Алматы, Казахстан, 23-25 октября 2007 года;

- 15-ой сессии Проектной рабочей группы по водным и энергетическим ресурсам Специальной программы ООН для экономик Центральной Азии (СПЕКА), Бишкек, Кыргызстан, 14-15 ноября 2007 года.

В настоящее время Сторонами рассматривается предложение о вступлении Комиссии в Международную сеть бассейновых организаций.

VI. Финансирование работ по выполнению Соглашения от 21 января 2000 года

А. Финансирование эксплуатации и содержания водохозяйственной инфраструктуры совместного пользования, доллары США				
<i>Страны</i>	2006		2007	
	Бассейн р.Чу	Бассейн р.Талас	Бассейн р.Чу	Бассейн р.Талас
Казахстан	167 400	239 000	115 900	295 100
Кыргызстан	721 220	74 200	633 400	126 000
ВСЕГО	1 201 820		1 170 400	
<i>Доноры</i>				
Проект ОБСЕ и ЕЭК/ЭСКАТО ООН	22 392	-	-	-
Проект АБР	10 600		-	30 000
ВСЕГО	32 992		30 000	
Б. Финансирование деятельности Секретариата, доллары США				
<i>Страны</i>	2006		2007	
Казахстан	3 000		3 300	
Кыргызстан	3 500		3 661	
ВСЕГО	6 500		6 961	
<i>Доноры</i>				
Проект АБР	73 200		63 600	

СОГЛАШЕНИЕ
между Правительством Кыргызской Республики и
Правительством Республики Казахстан об использовании
водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования
на реках Чу и Талас

Правительство Кыргызской Республики и Правительство Республики Казахстан, именуемые в дальнейшем Сторонами, руководствуясь Договором о создании единого экономического пространства между Кыргызской Республикой, Республикой Казахстан и Республикой Узбекистан подписанного в городе Чолпон-Ата 30 апреля 1994 года, признавая социальную, экономическую и экологическую ценность водных ресурсов, придавая важное значение взаимовыгодному сотрудничеству в использовании водных ресурсов и обеспечению надежности и безопасности эксплуатации водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования, имея общее желание найти наиболее совершенное и справедливое решение в эффективном использовании водохозяйственных сооружений в соответствии с общепризнанными нормами международного права в области водных ресурсов, исходя из принципов добрососедства, равноправия, взаимопомощи, согласились о нижеследующем:

Статья 1

Стороны признают, что использование водных ресурсов, эксплуатация и техническое обслуживание водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования должны иметь целью достижение взаимной выгоды на справедливой и разумной основе

Статья 2

Стороны относят к водохозяйственным сооружениям межгосударственного пользования нижеследующие водохозяйственные сооружения, находящиеся в собственности Кыргызской Республики:

- Орто-Токойское водохранилище на реке Чу,
- обводные Чуйские железобетонные каналы на реке Чу от Быстровской ГЭС до города Токмок;
- Западный и Восточный Большие Чуйские каналы с сооружениями;
- Чумышский гидроузел на реке Чу;
- Кировское водохранилище на реке Талас.

Статья 3

Сторона - владелец в собственности, которой находятся водохозяйственные сооружения межгосударственного пользования, имеет право на компенсацию Стороной - пользователем этими сооружениями необходимых расходов, обеспечивающих их безопасную и надежную эксплуатацию.

Статья 4

Стороны принимают долевое участие в возмещении затрат на эксплуатацию, техническое обслуживание водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования и другие согласованные действия пропорционально получаемому объему воды.

Статья 5

Для обеспечения безопасной и надежной работы водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования Стороны создадут постоянно действующие комиссии, которые будут устанавливать режим работы и определять объемы необходимых затрат на их эксплуатацию и техническое обслуживание.

Статья 6

Стороны ежегодно предусматривают выделение необходимых средств для эксплуатации и технического обслуживания водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования.

Статья 7

Стороны обязуются осуществлять совместные мероприятия по защите водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования и территорий, находящихся в зоне их влияния, от неблагоприятного воздействия паводков, селей и других природных явлениях

Статья 8

В случае возникновения чрезвычайных ситуаций на водохозяйственных сооружениях межгосударственного пользования, вызванных неожиданными природными явлениями или техническими причинами, Стороны должны без промедления уведомить друг друга и принять совместные действия по их предотвращению, смягчению и устранению последствий.

Статья 9

В целях оперативного и эффективного выполнения ремонтно-восстановительных работ на водохозяйственных сооружениях межгосударственного пользования Стороны признают необходимость использования строительных, ремонтно-эксплуатационных и промышленных мощностей друг друга

Статья 10

Стороны согласились совместно осуществлять научно-исследовательские и проектно-изыскательские работы по вопросам эффективного использования водных ресурсов и водохозяйственных сооружений.

Статья 11

Стороны создают условия для беспрепятственного и беспошлинного передвижения через границы и территории своих государств персонала, машин и механизмов, сырья, материалов, предназначенных для эксплуатации и технического обслуживания водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования.

Статья 12

В случае возникновения споров или разногласий между Сторонами, связанных с толкованием или применением настоящего Соглашения, Стороны будут решать их путем переговоров и консультаций

Статья 13

С согласия Сторон в настоящее Соглашение могут быть внесены изменения и дополнения, которые оформляются отдельными протоколами и являются его неотъемлемой частью.

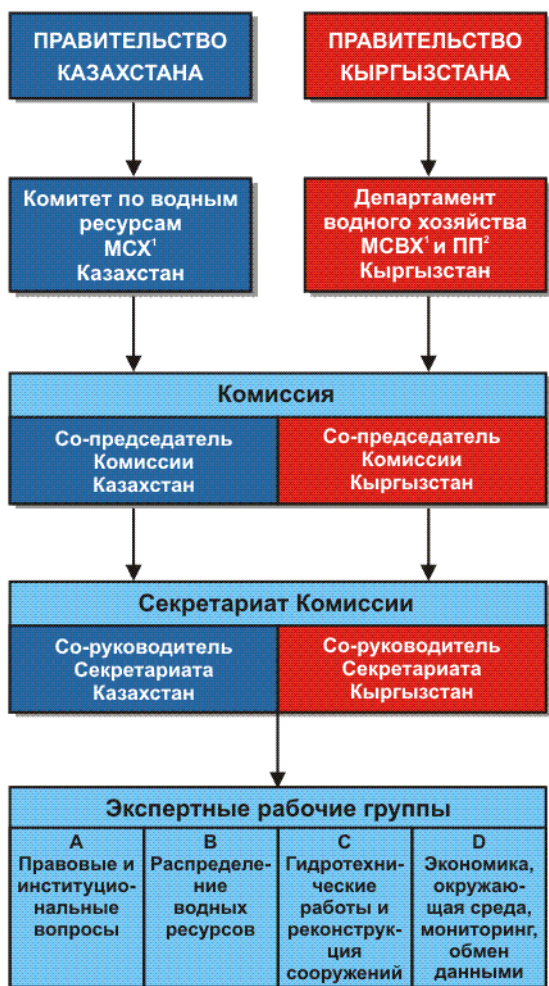
Статья 14

Настоящее Соглашение вступает в силу с даты получения последнего письменного уведомления о выполнении Сторонами внутригосударственных процедур, предусмотренных их национальным законодательством.

Настоящее Соглашение заключается на 5 лет и будет автоматически продлеваться на следующие пятилетние сроки, если ни одна из Сторон за шесть месяцев до истечения соответствующего срока письменно не уведомит другую Сторону о своем намерении прекратить его действие.

Совершено в г. Астана 21 января 2000 года в двух подлинных экземплярах, каждый на кыргызском, казахском и русском языках, при этом все тексты имеют одинаковую силу.

В случае возникновения разногласии в толковании положения настоящего Соглашения, Стороны будут руководствоваться текстом на русском языке.



¹МСХ – Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан

²МСВХ и ПП – Министерство сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики

*Организационная структура
Комиссии Республики Казахстан и
Кыргызской Республики по использованию
водохозяйственных сооружений
межгосударственного пользования
на реках Чу и Талас*



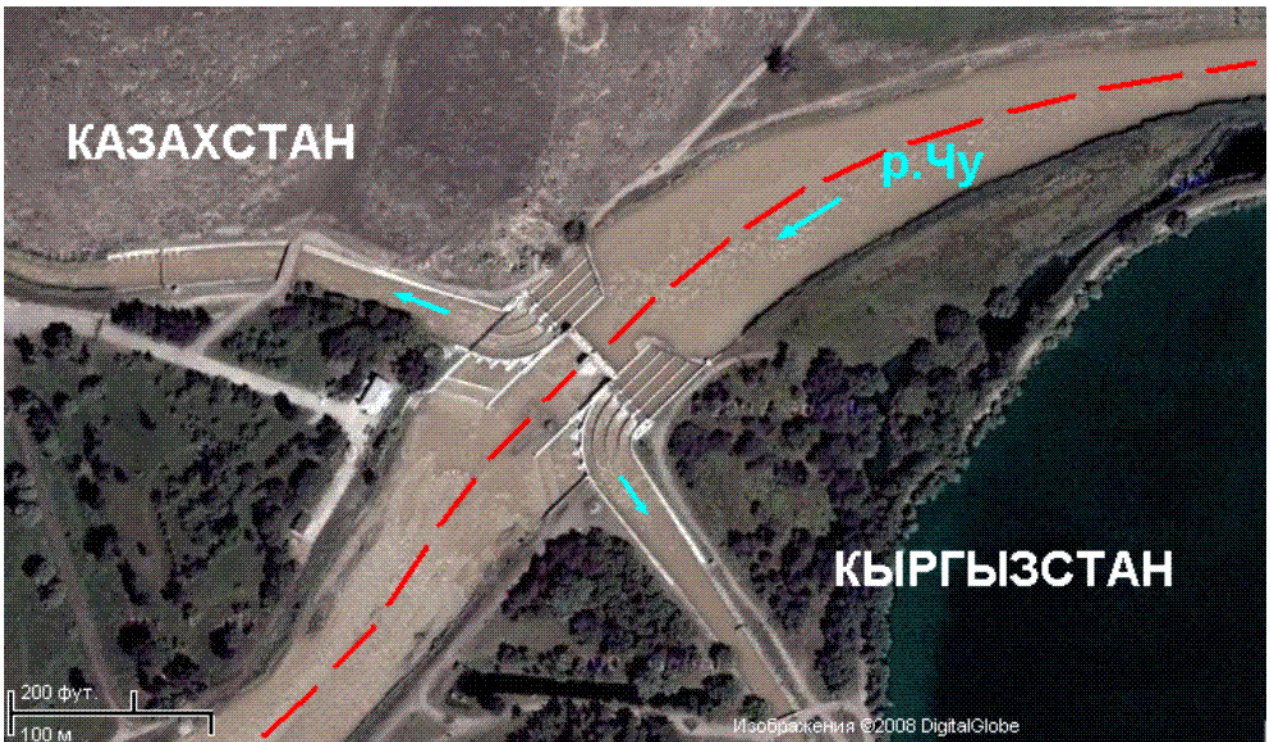
Плотина Кировского водохранилища на реке Талас



На канале мелиоративной системы бассейна реки Талас



Орто-Токойское водохранилище на реке Чу зимой



Чумышский гидроузел на реке Чу: вид с земли и из космоса

Контактные данные:

РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН

Министерство сельского хозяйства, Комитет по водным ресурсам

Тел./факс: (7-7172) 32-19-04

Электронная почта: swg_mac@mail.ru

Со-председатель Комиссии по использованию водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на реках Чу и Талас от Республики Казахстан -

Анатолий Дмитриевич Рябцев,

Председатель Комитета по водным ресурсам

Секретариат Комиссии

Телефоны: (7-7262) 45-61-31, 43-65-85, 45-23-41

Факс: (7-7262) 45-61-31, 45-23-41

Электронная почта: Centre_CTS_kz@talaschu.org

Руководитель Казахстанской части Секретариата - Жуман Тукебаевич Тукебаев

КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Министерство сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности,

Департамент водного хозяйства

Тел. (996-312) 54-90-95, факс: (996-312) 54-90-94

Электронная почта: dvh@elcat.kg

Со-председатель Комиссии по использованию водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на реках Чу и Талас от Кыргызской Республики -

Баратали Кошматович Кошматов,

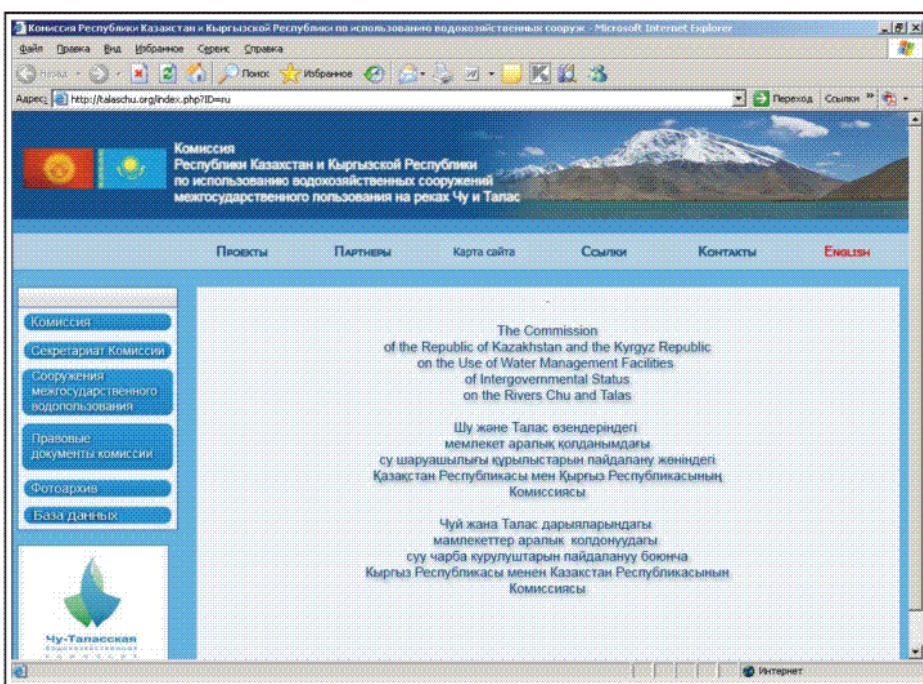
Генеральный директор Департамента водного хозяйства

Секретариат Комиссии

Тел./факс: (996-312) 54-85-44

Электронная почта: water1@on.kg

Руководитель Кыргызстанской части Секретариата – Суюналы Суеркулович Чондиев



*Интернет страница
Комиссии*

www.talaschu.org