



Контроль факторов

опасности

и управление кризисными

ситуациями в

дельте реки Дунай



Federal Ministry for the
Environment, Nature Conservation
and Nuclear Safety

**Umwelt
Bundes
Amt**
For our Environment



UNECE Convention on the
Transboundary Effects of
Industrial Accidents

**Assistance
Programme**

Общая информация

Преодолев более 2000 км, Дунай впадает в Черное море, формируя дельту, которая является одной из самых больших и охраняемых в Европе. Площадь дельты, которая известна благодаря своим уникальным экосистемам, в которых представлены 5000 видов животных и растений, составляет более 600 000 гектар. С 1991 года, основная часть этого природного заповедника является объектом Всемирного природного наследия ЮНЕСКО.

Общий бассейн реки Дунай включает в себя тринадцать стран Центральной и Восточной Европы, что делает Дунай самой интернациональной рекой в мире, однако, Румыния, Украина и Молдова являются наиболее значимыми странами для дельты реки.

Выдающаяся природная ценность и уязвимость этой территории требует особых усилий по ее охране. Так как большинство производственных аварий может привести к катастрофическому загрязнению водных путей, прибрежные страны должны обеспечить тесное сотрудничество для эффективного реагирования в случае аварии.



Информация о проекте

Цель проекта – обеспечить защиту дельты реки Дунай от производственных аварий, улучшить сотрудничество по вопросам производственных аварий между Республикой Молдова, Украиной и Румынией, а также усилить и по возможности привести в соответствие механизмы и подходы для эффективного контроля факторов опасности и управления кризисными ситуациями. В результате сотрудничества должно быть разработано совместное соглашение между тремя странами, участвующими в проекте. Еще одна цель – улучшение взаимопонимания между органами власти и промышленными операторами и усиление данного сотрудничества.

С точки зрения источников опасности, проект будет ориентирован на нефтяные терминалы, которые расположены выше дельты: Джурджулешты (Республика Молдова), Галац (Румыния) и Рени/Измаил (Украина). Эти терминалы представляют собой повышенный источник потенциальной опасности для экосистем и природного наследия дельты Дуная.

Проект руководствуется Конвенцией ЕЭК ООН о трансграничных последствиях промышленных аварий и реализуется через программу оказания помощи. Программа оказывает поддержку странам в вопросах внедрения национальных нормативов по обеспечению производственной безопасности и полному выполнению Конвенции. Страны-участницы предоставляют неденежный вклад, обеспечивают организационную поддержку и сотрудничество в качестве проектных инвестиций.

Проект финансируется федеральным министерством охраны окружающей среды, охраны природы и ядерной безопасности Германии и немецким федеральным агентством по защите окружающей среды за счет средств Программы советательной помощи по защите окружающей среды в странах Центральной и Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. Дополнительная помощь предоставлена другими донорами.

Дизайн и верстка выполнены Zoë environment network

Photo Credit :
Cover (left) - Laurent Geslin, Venise - Mer Noire
Cover (right) - Liviu Jianu
← - Logistique du Danube SRL

Направления проекта

Контроль факторов опасности

Должное понимание существующих источников опасности является крайне важным для предотвращения и эффективного реагирования на аварийные ситуации. Это включает в себя определение источников опасности, ведение баз данных и регулярный обмен информацией об угрозах между соседствующими странами. Кроме этого, партнеры могут в значительной степени выиграть от обмена опытом, новыми технологиями и реализации совместных проектов. Совместная работа по усовершенствованию или согласованию стандартов безопасности является еще одним эффективным средством для снижения риска возникновения чрезвычайных ситуаций (например, проекты по разработке общих руководств).

Цели проекта по направлению “контроль факторов опасности”:

- усилить и согласовать законодательные рамки в сфере контроля факторов опасности;
- привести в соответствие стандарты безопасности на основных потенциально опасных объектах, которые расположены в дельте Дуная, особенно на нефтяных терминалах;
- усилить сотрудничество между компетентными органами власти и операторами основных производственных объектов;
- разработать руководство по технике безопасности для нефтяных терминалов;
- провести обучение инспекторов с целью обеспечения выполнения требований безопасности;
- разработать планы действий, направленных на улучшение контроля факторов опасности;
- оказать помощь в разработке двух- и трехсторонних секторальных соглашений по контролю факторов опасности и управления кризисными ситуациями;
- сформировать общественное мнение относительно важности контроля факторов опасности через контакт со СМИ.

Управление кризисными ситуациями

Основная задача управления кризисными ситуациями это обеспечение быстрого и эффективного реагирования в случае производственных аварий. Ключевым элементом является планирование работ в аварийной ситуации. Производственные планы работ в аварийной ситуации рассматривают объекты, на которых может произойти авария. Эти планы разрабатываются представителями производства и утверждаются властями. Внеобъектные планы охватывают более широкую область с промышленными объектами, способными оказать трансграничное воздействие. В рамках данного проекта предполагается, что страны разработают и согласуют внеобъектные планы работ в аварийных ситуациях, которые будут совместимы с существующими производственными планами действий в чрезвычайных ситуациях. Процесс согласования должен включать в себя соглашение об использовании системы тревоги и оповещения, создание секторов реагирования, процедур и схем для оказания взаимной помощи.

Одна из важных частей управления кризисными ситуациями это постоянное совместное обучение сил реагирования, что позволяет убедиться в том, что согласованные процедуры и системы хорошо знакомы персоналу и могут быть с легкостью использованы.

Цели проекта по направлению “управление кризисными ситуациями”:

- определить сферы для более тесного сотрудничества в случае аварийной ситуации (например, предупреждение, оповещение, реагирование, моделирование, пр);
- определить сферы координируемых действий при запросе и получении помощи, особенно в случае значительного загрязнения нефтью в дельте Дуная;
- провести обзор совместимости внеобъектных планов действий в случае аварии;
- разработать планы действий для улучшения управления кризисными ситуациями;
- включить часть, посвященную управлению кризисными ситуациями в двух- и трехсторонние секторальные соглашения;
- сформировать общественное мнение относительно важности контроля факторов опасности через контакт со СМИ.

Организация работы проекта

Проект реализуется через работу национальных групп как по направлению “контроль факторов опасности”, так и по направлению “управление кризисными ситуациями”. Национальные группы сотрудничают с представителями промышленности и координируют их работу через группы “Контроль факторов опасности” и “Управление кризисными ситуациями”. Каждая из этих групп состоит из 1-2 представителей стран, участвующих в проекте, которые являются лидерами по национальной работе. Представители промышленности и группа управления проектом (ГУП) оказывают поддержку группам “Контроль факторов опасности” и “Управление кризисными ситуациями”.

Группа управления проектом координирует деятельность групп “Контроль факторов опасности” и “Управление кризисными ситуациями” и обеспечивает выполнение проектных задач, а также оказывает поддержку на национальном уровне. Выводы и основные результаты работы групп будут регулярно рассматриваться в ходе различных проектных мероприятий.

Информация о проекте будет представлена в информационных бюллетенях; будут выпущены пресс-релизы; будет организовано участие СМИ.

Ожидаемые результаты

Выполнение всех вышеперечисленных задач приведет к созданию процедур по оповещению в случае аварийных ситуаций в одной из стран или между странами, а также обеспечит основу для совместного реагирования в случае аварии. Более того, будут предоставлены практические рекомендации органам национальной власти для усиления контроля факторов опасности и управления кризисными ситуациями. Молдова, Украина и Румыния усовершенствуют и согласуют планы и действия по контролю факторов риска, а также стандарты безопасности на основных объектах, представляющих угрозу в дельте реки Дунай. Также будут согласованы внеобъектные планы действий в аварийных ситуациях; будет разработан план действий для дельты Дуная в случае аварии. В рамках проекта также будет разработана карта потенциальных аварий для дельты реки Дунай, которая будет использована при планировании и определении приоритетов.

Также важно, чтобы проект стимулировал сотрудничество между органами власти и представителями промышленности, а также повышал уровень общественного информирования относительно управления факторами опасности и кризисными ситуациями.

Действия и события

Предварительные Даты

Май 2011 →	Начало проекта
Июнь 2011 →	1й технический тренинг для группы “Контроль факторов опасности”
Сентябрь 2011 →	1е совместное посещение портов в Галаце и Джурджулешты
Февраль 2012 →	1й технический тренинг для группы “Управление кризисными ситуациями”
Март 2012 →	2е совместное посещение портов в Измаиле и Рени
Июнь 2012 →	Обсуждение новых процедур по управлению кризисными ситуациями и оценка результатов работы группы «Управление кризисными ситуациями»
Сентябрь 2012 →	2й технический тренинг для группы “Контроль факторов опасности”
Октябрь 2012 →	Практическая апробация новых процедур по управлению кризисными ситуациями и оценка результатов работы группы «Управление кризисными ситуациями»
Март 2013 →	Обучение инспекторов
Июнь 2013 →	Заключительный тренинг

Контактная информация:

Республика Молдова

Гаврил Гилка
Начальник департамента мониторинга
качества окружающей среды
Государственная
гидрометеорологическая служба
ул. Гренобль, 134
Кишинев, MD 2072
Тел: +373 22 76 68 55
Факс: +373 22 76 68 55
Moldova
E-mail: gabrielg (at) mail.ru

Румыния

Марилена Гчиу
Секретариат по вопросам опасности
Министерство окружающей среды и лесов
Бухарест
12 Libertatii ave, 5th District
Bucharest, RO 040129
Tel/Fax: + 40 21 316 0421
E-mail: marilena.ghiu (at) mmediu.ro

Украина

Вадим Пожарский
директор
Отдел международного сотрудничества
и европейской интеграции
Министерство экологии и природных
ресурсов Украины
Тел: 380 44 206 3110
Факс: 380 67 446 1210
E-mail: pozhar (at) menr.gov.ua

Секретариат Конвенции

Вирджиния Фузе
Європейська економічна комісія ООН
Женева, Швейцарія
1211 Geneva 10
Switzerland
Tel.: +41229174149
Fax.: +41 22 917 01 07
E-mail: virginia.fuse@unece.org