

Название диспута: Строительство новой мусорной свалки для городских отходов в 1992-1994 гг.

Место: Город Тихи

Диспут с массовым участием

по какой статье? статья 6 и повышение квалификации персонала и улучшение мат.-тех. базы

Цель диспута с массовым участием:

Определить общественное мнение о выборе строительства новой экологически чистой мусорной свалки для городских отходов в районе Урбановице города Тихи.

---

Предпосылки:

Предложение включало в себя новую мусорную свалку размером 4,8 га с закрытием имеющейся мусорной свалки в 2,9 га. Примерно 4 га земли для размещения площадки должны были быть куплены у частных землевладельцев. Предложение включало в себя 300-метровую буферную зону вокруг новой мусорной свалки, чтобы не допустить наличия в пределах буферной зоны фермеров и пользователей арендованных у города земельных участков.

Использовавшиеся методы участия:

Была начата кампания повышения общественного осознания, чтобы стимулировать интерес местной общины к проекту. Кампания выявила участие людей, которые являлись либо «отправителями», либо «получателями» информации. Жители Урбановице были получателями информации о важности использования городских отходов.

Председатель Городского совета, советники из района, Городской исполнительный комитет и главы управлений по охране окружающей среды и земледелия, коммунального хозяйства и городских инвестиций составили группу должностных лиц, ответственных за связь с жителями района. Это были «отправители» информации. С интервалами в два месяца, а иногда чаще, группа должностных лиц отправлялась в район Урбановице и встречалась с жителями в зале Клуба сельских женщин. На каждую встречу приходили от 100 до 150 жителей - почти вся деревня.

На первой встрече Городской исполнительный комитет представил концепцию новой экологически чистой мусорной свалки. На встрече стало ясно, что местная община разделилась на две группы. Фермеры и люди, живущие вблизи предлагаемой мусорной свалки (которую было предложено разместить позади существующей свалки), были против такого размещения, в то время как другая группа, живущая на другом конце деревни, не выражала никакого мнения.

Чтобы получить одобрение местных жителей, были предприняты различные образовательные меры, т.е. кампания «движущейся волны», тематические кампании и кампании осведомленности учащейся молодежи. В ходе кампании «движущейся волны» всей местной общине были представлены проблемы охраны окружающей среды. кампания продолжается до сих пор (время от времени мы публикуем в местной прессе информацию по проблемам охраны окружающей среды в нашем городе).

На последующей встрече местная община согласилась на размещение мусорной свалки, которое предлагалось «группой отправителей». Жители района выразили желание одобрить предлагаемый проект на определенных условиях. Они были такими:

- местные фермеры могут привозить свой бытовой мусор на мусорную свалку своим транспортом
- ремонт примерно 0,5 км проселочной дороги в районе
- строительство газопровода
- охрана старой мусорной свалки таким образом, чтобы предотвратить появление грызунов на фермах района
- содержать новую мусорную свалку таким образом, чтобы количество птиц было минимальным в целях уменьшения шума от птиц.

Консультативная группа рассмотрела эти условия. В результате консультации Городской совет предпринял меры для удовлетворения некоторых требований:

- было дано согласие на индивидуальную транспортировку бытового мусора жителями в первый год эксплуатации мусорной свалки
- были предприняты немедленные меры по уничтожению крыс на старой мусорной свалке
- используемая на новой свалке технология сбора мусора сведет к минимуму количество птиц на территории свалки.

Кто участвовал?

Жители района, представители Городского комитета фермеров, клубов и организаций фермеров, члены местного Клуба сельских женщин, школьная молодежь в качестве наблюдателей, представители партии «зеленых», советники из Городского совета и члены клуба по охране окружающей среды.

Стадия(-и), на которой общественность участвовала в процессе:

- Консультация на стадии разработки концепции - около одного года
- Консультация, продолжавшаяся до тех пор, пока не было дано разрешение на строительство - около полугода
- Консультация на стадии определения буферной зоны вокруг мусорной свалки и технологии восстановления старой свалки

Какая информация была доступна?

Во время консультации была представлена следующая информация:

- технологический процесс строительства новой мусорной свалки
- проект дегазификации старой мусорной свалки
- методы выщелачивания новой и старой мусорных свалок будут находиться под контролем
- методы доставки мусора на свалку будут контролироваться

Кроме того, была представлена информация о стоимости строительства новой мусорной свалки и его финансировании. Было гарантировано выделение определенных финансов из муниципального бюджета, какая-то их часть должна была поступить из Областного фонда защиты окружающей среды и использования водных ресурсов.

Каков результат диспута с участием общественности?

В конце консультации:

- муниципалитет получил согласие общественности на строительство мусорной свалки и устройство буферной зоны;
- частные собственники продали землю, необходимую для строительства мусорной свалки;

После выдачи разрешения на строительство никто не обжаловал это решение.

На консультационной стадии жители пристально наблюдали за каждым процессом и звонили в Управление по защите окружающей среды и земледелия или в Управление коммунального хозяйства и городских инвестиций, чтобы высказать свои комментарии. В результате у нас был очень хороший общественный надзор над процессом строительства мусорной свалки.

Комментарии участников:

- Высокая степень участия жителей района в консультации
- Хорошая подготовка ведущей переговоров группы (возглавляемой Президентом города)
- Высокая степень участия в консультации советников из Городского совета
- Во время консультаций были предприняты усилия обеспечить фактические ответы на поставленные вопросы. Представленные ответы основывались на данных исследований
- Важную роль в консультации играл расширенный информационный план (разработанный консультативной группой) в форме брошюр, статей в местной прессе и номера телефона, по которому жители могли позвонить и получить ответы на свои вопросы
- Консультация завершилась полным успехом, благодаря уступкам обеих сторон: жителей и консультативной группы. Мусорная свалка принимает 100-250 тонн городских отходов в день. План действует до 31 декабря 1999 года.

---

Контакты: Rozalia Kokoszka (руководитель),  
Управление по охране экологии и окружающей среды  
Адрес: City Council of Tychy, al. Niepodleglosci 49  
43-100 – Tychy, Poland  
Тел.: (48) 32 227 2021, 32 227 0031”  
Факс: (48) 32 227 5704

Мнение РЭЦ о диспуте с массовым участием:

Данный случай являет собой положительный пример детальных консультаций с заинтересованными членами общества на местном уровне. Данные методы участия общественности слегка отличаются от надлежащих, когда речь заходит о местных проблемах. Например, зачастую можно намного легче достичь уведомления публики. Высокая степень вовлеченности жителей в дискуссии указывает на то, что требования уведомления и информирования были выполнены. Полезные инструменты, задействованные в данном диспуте с массовым участием, включали в себя использование контактных номеров телефонов и проведение встреч в самом удобном месте, т.е. в деревне. Также власти организовали свою работу так, чтобы эффективно рассматривать комментарии общественности и принимать их во внимание. Кроме того, власти предприняли достаточные усилия для того, чтобы обеспечить реагирование на комментарии общественности по поводу эксплуатации площадки.

Существенные упущения с точки зрения требований статьи 6:

На основании представленной информации при проведении диспута с массовым участием требования статьи 6 были выполнены, хотя подразумевается, что публике могли быть представлены альтернативные варианты размещения строительной площадки.