

Выполнение рекомендаций, содержащихся в решении IV/9b и выводах по АССС/С/2011/44

Рекомендация	Положения законодательства или проектов актов законодательства, выполняющие рекомендации	Комментарии
<p>Решение IV/9b, пункт 4 (a) <i>Принять необходимые меры, чтобы в общем законе о доступе к информации делалась ссылка на Закон об охране окружающей среды 1992 года, конкретно регулирующий доступ к экологической информации, при наличии которой общее требование об указании на заинтересованность применяться не будет</i></p>	<p>Решена в проекте изменений и дополнений</p>	
<p>Решение IV/9b, пункт 4 (b) <i>Принять необходимые меры, чтобы</i></p>	<p>В Положение о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду, утвержденное Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19.05.2010 №755 (ред. от 29.03.2013) «О некоторых мерах по реализации Закона Республики Беларусь от 9 ноября 2009 года «О государственной экологической экспертизе» (вместе с «Положением о порядке проведения государственной экологической экспертизы», «Положением о порядке проведения оценки</p>	<p>В отношении других объектов участия общественности в процессе принятия решений,</p>

Рекомендация	Положения законодательства или проектов актов законодательства, выполняющие рекомендации	Комментарии
<p><i>существовало четкое требование относительно надлежащего, своевременного и эффективного информирования общественности о процессах принятия решений, подпадающих под действие статьи 6</i></p>	<p>воздействия на окружающую среду») внесено дополнение путем принятия Постановления Совета Министров Республики Беларусь от 01.06.2011 №689 «О внесении дополнений и изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 19 мая 2010 г. №755 и признании утратившим силу постановления Совета Министров Республики Беларусь от 4 мая 2009 г. №571»</p> <p>«4.5. своевременность и эффективность информирования общественности, гласность и учет общественного мнения по вопросам воздействия планируемой деятельности на окружающую среду;»</p>	<p>касающихся окружающей среды, будет учтено в проекте изменений и дополнений</p>
<p>Решение IV/9b, пункт 4 (с) <i>Принять необходимые меры, чтобы предусматривались разумные минимальные сроки представления замечаний в ходе процедуры участия общественности с учетом стадии процесса принятия решений, а также характера, масштабов и</i></p>	<p>ТЕХНИЧЕСКИЙ КОДЕКС УСТАНОВИВШЕЙСЯ ПРАКТИКИ</p> <p style="text-align: right;">ТКП 17.02-08-2012 (02120)</p> <hr/> <p>Охрана окружающей среды и природопользование</p> <p>ПРАВИЛА ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ (ОВОС) И ПОДГОТОВКИ ОТЧЕТА</p> <p style="text-align: center;">Приложение Ж (обязательное)</p> <p style="text-align: center;">Форма уведомления об общественных обсуждениях</p> <p style="text-align: center;">Уведомление об общественных обсуждениях</p>	<p>В отношении других объектов участия общественности в процессе принятия решений, касающихся окружающей среды, будет учтено в проекте изменений и дополнений</p>

Рекомендация	Положения законодательства или проектов актов законодательства, выполняющие рекомендации	Комментарии
сложности планируемой деятельности	<p style="text-align: center;">наименование объекта проектирования</p> <hr/> <p style="text-align: center;">Информация о планируемой деятельности</p> <p>Заказчик планируемой деятельности _____ наименование и юридический адрес, почтовый и электронный адрес, номер телефона и факса</p> <p>Цели планируемой деятельности _____</p> <p>Обоснование планируемой деятельности _____</p> <p>Описание планируемой деятельности _____ характер и масштабы</p> <p>Место осуществления планируемой деятельности _____ описание и обоснование выбора места</p> <p>Сроки осуществления планируемой деятельности _____ начало и продолжительность строительства и эксплуатации</p> <p>Орган, принимающий решение о разрешении строительства _____ наименование и почтовый адрес местного</p>	

Рекомендация	Положения законодательства или проектов актов законодательства, выполняющие рекомендации	Комментарии
	<p style="text-align: center;">исполнительного и распорядительного органа</p> <p style="text-align: center;">Информация об общественных обсуждениях</p> <p>Сроки проведения общественных обсуждений и представления замечаний _____</p> <p>С документацией по ОВОС можно ознакомиться _____ наименование, почтовый адрес, интернет-сайт организации, ФИО и должность контактного лица, номера телефона и факса, электронный адрес</p> <p>Замечания и предложения по документации по ОВОС можно направить _____ наименование, почтовый адрес, интернет-сайт, ФИО и должность контактного лица, номера телефона и факса, электронный адрес</p> <p>Заявление о необходимости проведении общественных слушаний (собрания) можно направить _____ в срок до _____ наименование и почтовый адрес местного исполнительного и распорядительного органа</p> <p>Заявление о намерении проведения общественной экологической экспертизы можно направить _____ в срок до _____ наименование и почтовый адрес заказчика</p>	

Рекомендация	Положения законодательства или проектов актов законодательства, выполняющие рекомендации	Комментарии
	планируемой деятельности	
<p>Решение IV/9b, пункт 4 (d) <i>Принять необходимые меры, чтобы была четко предусмотрена возможность представления общественностью своих замечаний непосредственно соответствующим органам (т.е. органам, компетентным принимать решения, подпадающие под действие статьи 6 Конвенции)</i></p>	<p>В Положение о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду, утвержденное Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19.05.2010 №755 (ред. от 29.03.2013) «О некоторых мерах по реализации Закона Республики Беларусь от 9 ноября 2009 года «О государственной экологической экспертизе» (вместе с «Положением о порядке проведения государственной экологической экспертизы», «Положением о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду») внесено дополнение путем принятия Постановления Совета Министров Республики Беларусь от 01.06.2011 №689 «О внесении дополнений и изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 19 мая 2010 г. №755 и признании утратившим силу постановления Совета Министров Республики Беларусь от 4 мая 2009 г. №571»</p> <p>35-1. Срок проведения общественных обсуждений должен составлять не менее 30 календарных дней со дня опубликования уведомления об общественных обсуждениях.</p>	<p>В отношении других объектов участия общественности в процессе принятия решений, касающихся окружающей среды, будет учтено в проекте изменений и дополнений</p>
<p>Решение IV/9b, пункт 4 (e) <i>Принять необходимые меры, чтобы была четко предусмотрена возможность</i></p>	<p>В соответствии с п.41 Положения о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду утвержденного Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19.05.2010 №755 (ред. от 29.03.2013) «О некоторых мерах по реализации Закона Республики Беларусь от 9 ноября 2009 года «О государственной экологической экспертизе» (вместе с «Положением о порядке проведения государственной экологической экспертизы», «Положением о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду»)</p>	<p>В отношении других объектов участия общественности в процессе принятия решений, касающихся окружающей</p>

Рекомендация	Положения законодательства или проектов актов законодательства, выполняющие рекомендации	Комментарии
<p><i>представления общественностью своих замечаний непосредственно соответствующим органам (т.е. органам, компетентным принимать решения, подпадающие под действие статьи 6 Конвенции)</i></p>	<p>По результатам общественных обсуждений в течение 10 рабочих дней со дня их завершения оформляется протокол общественных обсуждений с указанием количества участников общественных обсуждений в разрезе административно-территориальных единиц (районов) с выводами и предложениями комиссии по подготовке и проведению общественных обсуждений. Протокол общественных обсуждений утверждается председателем и подписывается членами комиссии по подготовке и проведению общественных обсуждений.</p> <p>К протоколу общественных обсуждений прилагается сводка отзывов, которая готовится проектной организацией по договору с заказчиком. В данную сводку включаются все замечания и предложения по отчету об ОВОС, поступившие в процессе общественных обсуждений в соответствующие местные исполнительные и распорядительные органы, заказчику и в проектную организацию, указанные в уведомлении об общественных обсуждениях.</p> <p>В соответствии со ст.12 Закона Республики Беларусь от 09.11.2009 г. №54-3 «О государственной экологической экспертизе»</p> <p>К отчету об оценке воздействия на окружающую среду прилагаются:</p> <p>...</p> <p>результаты обсуждений отчета об оценке воздействия на окружающую среду с общественностью, чьи права и законные интересы могут быть затронуты при реализации проектных решений (протоколы, замечания и предложения заинтересованных, публикации в средствах массовой информации и др.);</p> <p>...</p> <p>заключение общественной экологической экспертизы (при его наличии).</p>	<p>среды, будет учтено в проекте изменений и дополнений</p>
<p>Решение IV/9b, пункт 4 (f) Принять необходимые меры, чтобы была четко предусмотрена ответственность соответствующих</p>		<p>будет учтено в проекте изменений и дополнений</p>

Рекомендация	Положения законодательства или проектов актов законодательства, выполняющие рекомендации	Комментарии
<p><i>государственных органов за обеспечение таких возможностей для участия общественности, которые должны создаваться согласно Конвенции, в том числе для предоставления соответствующей информации и сбора замечаний в виде письменных представлений и/или в ходе общественных слушаний</i></p>		
<p>Решение IV/9b, пункт 4 (g) <i>Принять необходимые меры, чтобы была четко предусмотрена ответственность соответствующих государственных органов за должный</i></p>		<p>будет учтено в проекте изменений и дополнений</p>

Рекомендация	Положения законодательства или проектов актов законодательства, выполняющие рекомендации	Комментарии
<p><i>учет результатов участия общественности и за представление свидетельств этого в публично доступном заявлении с изложением причин и соображений, на основе которых были приняты решения</i></p>		
<p>Решение IV/9b, пункт 4 (h) Принять необходимые меры, чтобы была четко предусмотрена ответственность соответствующих государственных органов за: i) оперативное информирование общественности о принимаемых ими решениях и о том, как их можно</p>		<p>будет учтено в проекте изменений и дополнений</p>

Рекомендация	Положения законодательства или проектов актов законодательства, выполняющие рекомендации	Комментарии
<p><i>получить;</i></p> <p><i>ii) хранение и предоставление общественности копий таких решений вместе с другой информацией, имеющей значение для процесса принятия решений, включая доказательства выполнения обязанностей по информированию общественности и предоставления ей возможностей представить свои замечания;</i></p> <p><i>iii) составление соответствующих доступных для общественности перечней или реестров принятых ими решений;</i></p>	<p>В соответствии с п.23 Положения о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду утвержденного Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19.05.2010 №755 (ред. от 29.03.2013) «О некоторых мерах по реализации Закона Республики Беларусь от 9 ноября 2009 года «О государственной экологической экспертизе» (вместе с «Положением о порядке проведения государственной экологической экспертизы», «Положением о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду»)</p> <p>«Перечни принятых решений о разрешении строительства объектов формируются и поддерживаются местными исполнительными и распорядительными органами в актуальном состоянии на своих сайтах в</p>	

Рекомендация	Положения законодательства или проектов актов законодательства, выполняющие рекомендации	Комментарии
	глобальной компьютерной сети Интернет (при наличии таких сайтов)».	
<p>Выводы по АССС/С/2011/44, пункт 90 (а) <i>При внесении изменений в свое законодательство, подзаконные акты и другие нормы принимать во внимание рекомендации Комитета по сообщению АССС/С/2009/37 в отношении общей нормативно-правовой основы, а также обеспечивать совместимость и согласованность общеправовой основы участия общественности в принятии решений по конкретным проектам (общее законодательство</i></p>	<p style="text-align: right;">УТВЕРЖДЕНО Постановление Совета Министров Республики Беларусь 19.05.2010 N 755</p> <p style="text-align: center;">ПОЛОЖЕНИЕ О ПОРЯДКЕ ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ</p> <p style="text-align: center;">(в ред. постановлений Совмина от 01.06.2011 N 689, от 13.10.2011 N 1370)</p> <p style="text-align: center;">ГЛАВА 1 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ</p> <p>1. Настоящим Положением определяется порядок проведения оценки воздействия на окружающую среду (далее - оценка воздействия), в том числе с учетом возможного трансграничного воздействия, планируемой хозяйственной и иной деятельности, включая деятельность в области использования атомной энергии (далее - планируемая деятельность).</p>	

Рекомендация	Положения законодательства или проектов актов законодательства, выполняющие рекомендации	Комментарии
<i>об ОВОС) и основой ее участия в принятии решений по ядерным проектам</i>		
<p>Выводы по АССС/С/2011/44, пункт 90 (b) <i>Обеспечить, чтобы после внесения таких изменений в нормативно-правовой основе четко определялось, какие решения считаются окончательными, разрешающими осуществление той или иной деятельности, а также их обнародование в соответствии с требованиями пункта 9 статьи 6 Конвенции</i></p>		будет учтено в проекте изменений и дополнений
<p>Выводы по АССС/С/2011/44,</p>		будет учтено в проекте изменений

Рекомендация	Положения законодательства или проектов актов законодательства, выполняющие рекомендации	Комментарии
<p>пункт 90 (с) <i>Обеспечить, чтобы замечания общественности (вне зависимости от того, согласилась с ними эксплуатирующая организация или нет) в полном объеме представлялись органам, ответственным за принятие решений (в том числе органам, отвечающим за проведение экспертизы)</i></p>		и дополнений
<p>Выводы по АССС/С/2011/44, пункт 90 (d) <i>Принять практические и иные меры к тому, чтобы общественность могла принимать участие в разработке</i></p>	<p>В соответствии со статьей 15 закона «Об охране окружающей среды» общественные объединения, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды, имеют право разрабатывать, пропагандировать и реализовывать программы рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды, участвовать в разработке проектов государственных (республиканских, отраслевых, местных и иных) программ и мероприятий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды и способствовать их выполнению, вносить в государственные органы и направлять должностным лицам предложения по вопросам охраны окружающей среды и рационального (устойчивого) использования природных ресурсов.</p> <p>В соответствии с Законом «О республиканских и местных собраниях» к компетенции местных собраний относится рассмотрение проектов планов развития и застройки соответствующих</p>	<p>Правовое регулирование участия общественности в разработке планов и программ с учетом требований Орхусской</p>

Рекомендация	Положения законодательства или проектов актов законодательства, выполняющие рекомендации	Комментарии
<p><i>экологических планов и программ</i></p>	<p>территорий, рационального использования природных ресурсов и др. Порядок проведения референдума определен Избирательным кодексом Республики.</p> <p>Общие нормы-декларации о праве граждан, общественных объединений на участие в рассмотрении затрагивающих их интересы вопросов, связанных с изъятием и предоставлением земельных участков, изъятием, использованием, охраной, защитой государственного лесного фонда и воспроизводством лесов, обращением с объектами растительного мира, содержится в статье 22 Кодекса «О земле» и статье 14 Лесного кодекса, статьях 16 и 17 закона «О растительном мире». Закон «О животном мире» содержит общую норму статьи 13 об участии граждан, общественных объединений в «принятии затрагивающих их права и законные интересы государственных решений, связанных с охраной и использованием животного мира, через местные референдумы, собрания и иные формы прямого участия в государственных и общественных делах в соответствии с законодательством».</p> <p>Согласно статье 16 Закона Республики Беларусь от 20.10.1994 N 3335-XII (ред. от 15.07.2010, с изм. от 31.12.2013) «Об особо охраняемых природных территориях» «граждане и общественные организации (объединения) имеют право вносить предложения и оказывать содействие государственным органам в осуществлении мероприятий по организации, функционированию, охране и использованию особо охраняемых природных территорий. Государственные органы должны рассматривать предложения граждан и общественных организаций (объединений) при принятии решений об объявлении, преобразовании и прекращении функционирования особо охраняемых природных территорий, а также установлении режима их охраны и использования».</p> <p>Постановлением Минприроды от 29.10.2008 №94 «О некоторых вопросах особо охраняемых природных территорий» утверждены Правила подготовки планов управления особоохраняемыми природными территориями. В соответствии с пунктом 6 указанных Правил государственные органы (иные государственные организации), в управление которых переданы особо охраняемые природные территории, обеспечивают вынесение проектов планов управления на обсуждение общественности путем проведения общественных слушаний.</p> <p>Права граждан и организаций на участие в формировании политики в области использования атомной энергии предусмотрены статьей 40 Закона от 30 июля 2008г. «Об использовании атомной</p>	<p>конвенции, планируется урегулировать принятием изменений и дополнений в национальное законодательство.</p>

Рекомендация	Положения законодательства или проектов актов законодательства, выполняющие рекомендации	Комментарии
	<p>энергии». В соответствии с указанной нормой «граждане, общественные объединения и иные организации имеют право на участие в обсуждении проектов нормативных правовых актов и государственных целевых программ в области использования атомной энергии. Общественные объединения и иные организации имеют право предлагать своих представителей для участия в проведении государственных и иных экспертиз ядерной установки и (или) пункта хранения на стадии их размещения, проектирования, сооружения, эксплуатации, вывода из эксплуатации либо ограничения эксплуатационных характеристик ядерной установки и (или) пункта хранения. Общественные объединения и иные организации вправе проводить независимые экспертизы в случаях и порядке, установленных законодательством».</p> <p>В статье 4 Закона РБ «Об архитектурной, градостроительной, и строительной деятельности» закреплено право физических лиц на участие в градостроительном планировании развития территорий, в том числе населенных пунктов. В развитие указанной нормы на уровне административно-территориальных единиц принято ряд Инструкций о порядке организации и проведения общественного обсуждения градостроительных проектов, вопросов благоустройства, жилищного и иного строительства (Решение Мингорисполкома от 20.04.2006г. №718 с изменениями, Решение Минского областного исполнительного комитета от 05.05.2010 №508 «Об утверждении Инструкции о порядке организации и проведения общественного обсуждения градостроительных проектов, вопросов благоустройства населенных пунктов, жилищного и иного строительства в Минской области», Решение Брестского областного исполнительного комитета от 16.10.2007г. №844, Решение Лунинецкого районного исполнительного комитета от 24.10.2007 №1513 «Об утверждении Инструкции о порядке организации и проведения общественного обсуждения градостроительных проектов, вопросов благоустройства, жилищного и иного строительства в Лунинецком районе»). Объектами общественного обсуждения градостроительных проектов являются: генеральные планы городов и иных населенных пунктов; проекты и схемы территориальной организации особо охраняемых природных территорий, проекты территориальной организации иных территорий, предусмотренных законодательством; проекты детального планирования частей населенных пунктов (территориальных зон, кварталов, микрорайонов, улиц, территорий предполагаемой инвестиционной деятельности).</p> <p>В практическом аспекте применительно к выполнению статьи 7 Орхусской конвенции следует</p>	

Рекомендация	Положения законодательства или проектов актов законодательства, выполняющие рекомендации	Комментарии
	<p>отметить деятельность Минприроды, которое постановлением от 19.01.2007г. №2 утвердило Положение об общественном координационном экологическом совете при Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь. Основными задачами этого совета, кроме прочего, являются оказание Минприроды содействия в: проведении единой государственной политики в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов; разработке и реализации государственных программ, планов действий и других документов в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов.</p>	