



**МІНІСТЭРСТВА
ПРЫРОДНЫХ РЭСУРСАЎ І АХОВЫ
НАВАКОЛЬНАГА АСЯРОДДЗЯ
РЭСПУБЛІКІ БЕЛАРУСЬ
МІНПРЫРОДЫ**

вул. Калектарная, 10, 220048, г. Мінск
тэл. (37517) 200-66-91; факс (37517) 200-55-83
E-mail: minproos@mail.belpak.by
р/р № 360490000111 ААБ «Беларусбанк»
г. Мінск, код 795, УНП 100519825; АКПА 00012782

**МИНИСТЕРСТВО
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ОХРАНЫ
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
МИНПРИРОДЫ**

ул. Коллекторная, 10, 220048, г. Минск
тел. (37517) 200-66-91; факс (37517) 200-55-83
E-mail: minproos@mail.belpak.by
р/с № 360490000111 АСБ «Беларусбанк»
г. Минск, код 795, УНП 100519825; ОКПО 00012782

14.09.2012 № *14-11/2440-Вн*

На № _____ ад _____

Экономическая комиссия для Европы

Организация Объединенных Наций

Отдел окружающей среды
Г-ну Сергиуш Людвичак

О выполнении Республикой Беларусь рекомендаций Комитета по соблюдению Орхусской конвенции от 29 июня 2012 года

Уважаемый г-н Сергиуш Людвичак!

Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь (далее - Минприроды) рассмотрело заявление, поступившее из Европейской Экономической комиссии Организаций Объединенных Наций, и сообщает следующее.

По пунктам 1.1.-1.3.

29 марта 2012 года состоялось заседание общественного координационного экологического совета (далее - ОКЭС) при Минприроды, на которой был рассмотрен вопрос «Выполнение положений Орхусской конвенции в Республике Беларусь». В рамках рассматриваемого вопроса был представлен проект Плана действий по выполнению решения, касающегося Республики Беларусь, принятого Четвертой сессией Совещания Сторон Орхусской конвенции (далее – План действий), а также отмечено, что в рамках реализации проекта Европейского союза (далее - ЕС) и Программы развития Организаций Объединенных Наций (далее - ООН) «Содействие развитию всеобъемлющей структуры международного сотрудничества в области охраны окружающей среды в Республике Беларусь» запланирована разработка проекта изменений и дополнений в национальное законодательство с целью его более полного соответствия положениям Орхусской конвенции. Рассмотренный на заседании ОКЭС План действий 30 марта 2012 года был направлен в Комитет по соблюдению Конвенции о доступе к информации, участию общественности

в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды.

В соответствии с пунктом 2 Плана действий была создана рабочая группа по проведению анализа законодательства Республики Беларусь и подготовке предложений по приведению его в соответствие с положением Орхусской конвенцией. При формировании рабочей группы были подготовлены и направлены всем заинтересованным государственным организациям (Министерство архитектуры и строительства Республики Беларусь, Министерство здравоохранения Республики Беларусь, Министерство связи Республики Беларусь), общественным объединениям (ОО «Ахова птушак Бацькаўшчыны», ОО «Экодом», ОО «Экоправо»), а также в Национальный центр законодательства и правовых исследований Республики Беларусь, ГНУ «Институт генетики и цитологии НАН Беларуси», Учреждение «Центр экологических решений» письма от 17.04.2012 № 14-17/1285 с просьбой внести до 25 апреля 2012 года кандидатуру для включения в состав указанной рабочей группы. До 25 апреля 2012 года писем от общественных объединений с предложением о включении кандидатуры в соответствующую рабочую группу не поступало.

После подписания приказа от 02.05.2012 № 160-ОД «О создании рабочей группы» 2 мая 2012 года от ОО «Экодом» по электронной почте («ecohome.by@gmail.com») поступило предложение включить в состав группы по проведению анализа законодательства и подготовке предложений по приведению его в соответствие с положениями Орхусской конвенции следующих лиц: Ирину Георгиевну Сухий – председателя совета ОО «Экодом», Григория Константиновича Федорова – юриста, члена совета ОО «Экодом», Сергея Александровича Магонова – юриста, члена ОО «Экодом».

Заседание рабочей группы состоялось 31 мая 2012 года, на которой была рассмотрена Концепция подготовки изменений и дополнений в законодательство Республики Беларусь по вопросам участия общественности в принятии решений по видам деятельности, касающимся окружающей среды, и доступа общественности к информации (далее - Концепция). Концепция также была размещена на сайте Минприроды и ЕЭК ООН.

Разработка самого проекта изменений и дополнений в национальное законодательство с целью его более полного соответствия положениям Орхусской конвенции и выполнения рекомендаций, данных Республике Беларусь на Четвертой сессии Совещания сторон Орхусской конвенции (далее – проект изменений и дополнений) в соответствии с пунктом 4 Плана действий запланирована в третьем квартале 2012 года. Обсуждение с общественностью проекта изменений и дополнений в соответствии с

пунктом 5 Плана действий планируется в четвертом квартале текущего года.

По пунктам 1.3.1.1.-1.3.1.1.5.

Указ Президента Республики Беларусь от 15 сентября 2011 г. № 418 «О размещении и проектировании атомной электростанции в Республике Беларусь», Закон Республики Беларусь от 25 ноября 2011 г. № 321-З «О ратификации Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о сотрудничестве в строительстве на территории Республики Беларусь атомной электростанции» а также Закон Республики Беларусь от 7 января 2012 года № 352-З «О ратификации Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о предоставлении Правительству Республики Беларусь государственного экспортного кредита для строительства атомной электростанции на территории Республики Беларусь» приняты после разработки и утверждения обоснования инвестирования в строительство АЭС в Республике Беларусь (далее – обоснование инвестирования) и отчета об оценке воздействия на окружающую среду (далее – отчет).

Органами власти было обеспечено участие общественности в принятии решения об утверждении обоснования инвестирования и в его составе отчета посредством общественного обсуждения последнего и представления замечаний по нему. Отчет соответствовал требованиям пункта 6 статьи 6 Орхусской конвенции. Общественное обсуждение проводилось в период сентябрь-декабрь 2009 года, в течение которого общественность могла представить свои письменные замечания по отчету. Также общественность могла представить свои замечания, информацию и мнение по отчету в ходе общественных слушаний, которые состоялись 9 октября 2009 года. Вопрос об оценке воздействия на окружающую среду АЭС в Республике Беларусь обсуждался и 17 сентября 2009 года на заседании ОКЭС при Минприроды, на котором присутствовали представители следующих организаций: Белорусская партия «Зеленые», Движение «Ученые за безъядерную Беларусь», Экологическая группа «Экозащита!», ОО «Белорусский зеленый крест», ОО «Экодом», ОО «Белорусский социально-экологический союз Чернобыль».

По пункту 1.3.1.2.

Указом Президента Республики Беларусь от 16 сентября 2011 г. № 421 «О строительстве гостиничного комплекса «Пекин» в г. Минске» установлено, что:

строительство пятизвездочного гостиничного комплекса «Пекин» с объектами обслуживания осуществляется в г. Минске в границах ул. Красноармейской – р. Свислочь;

проектирование, согласование и строительство гостиничного комплекса, осуществляются с учетом законодательства;

основанием для начала производства строительного-монтажных работ по строительству объектов гостиничного комплекса является решение Минского горисполкома о предоставлении земельного участка и разрешении строительства гостиничного комплекса.

Место размещения (земельный участок для строительства) гостиничного комплекса Указом Президента Республики Беларусь от 16 сентября 2011 г. № 421 не определено.

В границах ул. Красноармейской – р. Свислочь имеются территории ландшафтно-рекреационного назначения, жилой застройки, производственной застройки с последующей трансформацией под общественную застройку.

Органами власти было обеспечено участие общественности в принятии решения о градостроительном планировании территории в границах ул. Ульяновской – ул. Первомайской – ул. Пулихова – ул. Смоленской – ул. Ленина посредством общественного обсуждения проекта детального планирования для данной территории. Территория, ограниченная ул. Красноармейской – р. Свислочь, находится в границах ул. Ульяновской – ул. Первомайской – ул. Пулихова – ул. Смоленской – ул. Ленина. Проектом детального планирования определено функциональное зонирование и регламенты использования территории. Общественное обсуждение проводилось в период 10-27 сентября 2011 года, в течение которого общественность могла представить свои письменные замечания по проекту. Проект детального планирования утвержден Минским горисполкомом 10 ноября 2011 года.

Решение о разрешении строительства гостиничного комплекса «Пекин» принято Минским горисполкомом 10 ноября 2011 года (после разработки и утверждения проекта детального планирования) в соответствии с регламентами использования территории ул. Красноармейской – р. Свислочь.

Участие общественности в принятии решения о строительстве гостиничного комплекса не предусмотрено положениями статьи 6 Орхусской конвенции. Общественное обсуждение проекта строительства гостиничного комплекса также не предусмотрено положениями национального законодательства, поскольку не противоречит регламентам использования территории в границах ул. Красноармейской – р. Свислочь.

Указом Президента Республики Беларусь от 5 июня 2012 г. № 253 «О китайско-Белорусском индустриальном парке»:

определены границы Китайско-Белорусского индустриального парка (далее – парк);

установлено, что:

парк является территориальной единицей Республики Беларусь;

освоение территории парка осуществляется на основании утверждаемого Советом Министров Республики Беларусь генерального плана парка, определяющего стратегию пространственно-территориального развития планировочной структуры и функционального зонирования его территории;

изъятие и предоставление земельных участков в границах парка осуществляется только для строительства и (или) обслуживания объектов парка в соответствии с генеральным планом.

Иными словами Указом Президента Республики Беларусь от 5 июня 2012 года установлены только границы парка. Виды деятельности, планируемой на территории парка, им не определены.

В соответствии с положениями национального законодательства органами власти будет обеспечено участие общественности в принятии решения:

по освоению территории парка посредством общественного обсуждения проекта генерального плана парка, что предусмотрено Законом Республики Беларусь от 5 июля 2004 г. № 300-З «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь»;

по строительству объектов парка, которые могут оказывать значительное воздействие на окружающую среду и подлежат оценке воздействия на окружающую среду, что предусмотрено Законом Республики Беларусь от 9 ноября 2009 г. № 54-З «О государственной экологической экспертизе» и Положением о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 мая 2010 г. № 755.

По вопросу о не предоставлении экологической информации о точном количестве вырубаемых зеленых насаждений и их местонахождении при реализации инвестиционного белорусско-китайского проекта гостиничного комплекса «Пекин» (п. 1.3.1.2.1.) сообщаем, что информация о точном количестве вырубаемых зеленых насаждений в связи со строительством указанного объекта содержится в решении Администрации Ленинского района г. Минска от 22.11.2011 г. № 1116 «Об удалении объектов растительного мира на объекте строительства» и, по информации участников судебного разбирательства, была предоставлена стороне истца в процессе рассмотрения гражданского дела по иску ООО «Экодом», Зубка В.И., Дранчука В.А. к ПКУП «Минскзеленстрой», Администрации Ленинского района г. Минска, Иностранному обществу с ограниченной ответственностью «Гостиница «Пекин-Минск» в суде Фрунзенского района г. Минска.

По вопросу о прекращении судебного разбирательства иска ООО «Экодом» о прекращении хозяйственной деятельности, оказывающей

значительное вредное воздействие на окружающую среду, связанной со строительством гостиницы «Пекин», ввиду его не подведомственности (п. 1.3.1.2.1.) сообщаем следующее.

В ходе судебного разбирательства по указанному выше вопросу истцом были изменены исковые требования таким образом, что это дало возможность ответчику ходатайствовать о прекращении производства по делу ввиду его не подведомственности. Выслушав мнения сторон, суд посчитал, что заявленное ходатайство подлежит удовлетворению, что следует из определения суда.

В настоящее время национальные судебные процедуры по данному вопросу не исчерпаны.

По вопросу об изменении национального законодательства с целью соответствия положениям Орхусской конвенции (п. 1.3.1.1.) сообщаем, что недостатки в имплементации в национальное законодательство Республики Беларусь норм статьи 8 Орхусской конвенции были отмечены в национальном докладе о выполнении Орхусской конвенции, представленном руководящим органам Орхусской конвенции в 2011 году.

В целях приведения законодательства Республики Беларусь в более полное соответствие с положениями Орхусской конвенции, в частности в части закрепления процедур участия общественности в процессе подготовки нормативных положений, имеющих непосредственную исполнительную силу, и других общеприменимых юридически обязательных правил, которые могут оказать существенное воздействие на окружающую среду, в настоящее время проводится работа по подготовке проекта изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь.

По вопросу, касающемся постановления Совета Министров Республики Беларусь от 22.10.2011 № 1426 (пункт 1.3.1.2.) сообщаем следующее.

Замечания, касающиеся сроков уведомления о проведении собрания по вопросам планируемого удаления, пересадки объектов растительного мира и случаев, когда получение разрешения на удаление, разрешения на пересадку не требуется, были озвучены общественностью на заседании ОКЭС-21 декабря 2011 года, что было отражено в протоколе заседания, где отмечено, что данные замечания и предложения будут рассмотрены при внесении в рассматриваемые документы соответствующих дополнений и изменений.

С уважением,

Первый заместитель Министра



В.В.Кулик