



**МІНІСТЭРСТВА  
ПРЫРОДНЫХ РЭСУРСАЎ І АХОВЫ  
НАВАКОЛЬНАГА АСЯРОДДЗЯ  
РЭСПУБЛІКІ БЕЛАРУСЬ  
МІНПРЫРОДЫ**

вул. Калектарная, 10, 220048, г. Мінск  
тэл. (37517) 200-66-91; факс (37517) 200-55-83  
E-mail: minproos@mail.belpak.by  
р/р № 360490000111 ААБ «Беларусбанк»  
г. Мінск, код 795, УНП 100519825; АКПА 00012782

**МИНИСТЕРСТВО  
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ОХРАНЫ  
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ  
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ  
МИНПРИРОДЫ**

ул. Коллекторная, 10, 220048, г. Минск  
тел. (37517) 200-66-91; факс (37517) 200-55-83  
E-mail: minproos@mail.belpak.by  
р/с № 360490000111 АСБ «Беларусбанк»  
г. Минск, код 795, УНП 100519825; ОКПО 00012782

30.03.2012 № 14-11/116-ВН

На № \_\_\_\_\_ ад \_\_\_\_\_

Комитету по соблюдению  
Конвенции о доступе к  
информации, участии  
общественности в процессе  
принятия решений и доступе к  
правосудию по вопросам,  
касающимся окружающей среды  
(Орхусская конвенция)

Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь (далее – Минприроды) направляет в адрес Комитета по соблюдению Орхусской конвенции план действий и дополнительные материалы (прилагаются), подготовленные в рамках работы по реализации рекомендаций, данных Республике Беларусь на Четвертой сессии Совещания Сторон Орхусской конвенции в г. Кишинев, в июне 2011 года. Указанные документы были представлены на обсуждение с общественностью на заседании общественного координационного экологического совета при Минприроды.

Приложение: дополнительные материалы на 7 л. в 1 экз.

С уважением,

Первый заместитель Министра

В.В. Кулик


Пенязь  
+375 17 200 45 45



029097

УТВЕРЖДАЮ

Первый заместитель Министра  
природных ресурсов и охраны  
окружающей среды

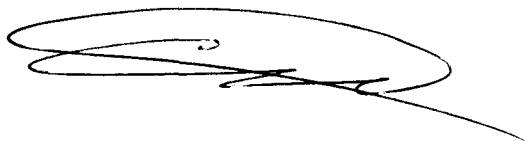
  
В.В. Кулик  
« 30 » 03 2012 г.

План действий  
по выполнению решения, касающегося Республики Беларусь,  
принятого Четвертой сессией Совещания Сторон  
Орхусской конвенции

№	Мероприятие	Ответственный государственный орган	Срок выполнения
1.	Обсуждение на заседании общественного координационного экологического совета Минприроды вопроса выполнения положений Орхусской конвенции в Республике Беларусь, включая проект Плана действий, подготовленный во исполнение полученных белорусской стороной рекомендаций	Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь	1 квартал 2012 г.
2.	Создание временной рабочей группы с участием представителей общественности по подготовке проекта изменений и дополнений в национальное законодательство с целью его более полного соответствия положениям Орхусской конвенции и выполнения рекомендаций, данных Республике Беларусь на Четвертой сессии Совещания Сторон Орхусской конвенции.	Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь	2 квартал 2012 г.
3.	Согласование рабочей группой концепции проекта изменений и дополнений в национальное законодательство	Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь	2 квартал 2012 г.
4.	Подготовка проекта изменений и дополнений в национальное законодательство с целью его более полного соответствия положениям Орхусской конвенции и выполнения рекомендаций, данных Республике Беларусь на Четвертой сессии Совещания Сторон Орхусской конвенции	Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь	3 квартал 2012 г.

№	Мероприятие	Ответственный государственный орган	Срок выполнения
5.	Обсуждение с общественностью проекта изменений и дополнений в национальное законодательство с целью его более полного соответствия положениям Орхусской конвенции и выполнения рекомендаций, данных Республике Беларусь на Четвертой сессии Совещания Сторон Орхусской конвенции	Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь	4 квартал 2012 г.
6.	Доработка проекта изменений и дополнений в национальное законодательство с учетом поступивших в ходе согласования замечаний и предложений	Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь	4 квартал 2012 г.
7.	Внесение проекта изменений и дополнений в национальное законодательство с целью его более полного соответствия положениям Орхусской конвенции и выполнения рекомендаций, данных Республике Беларусь на Четвертой сессии Совещания Сторон Орхусской конвенции субъекту права законодательной инициативы	Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь	1-2 квартал 2013 г.*
8.	Проведение консультативных мероприятий для государственных организаций и структур в целях совершенствования правоприменительной практики в сфере выполнения положений Орхусской конвенции	Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь	2012-2013 гг.

\* - план подготовки законопроектов и план подготовки проектов нормативных правовых актов Республики Беларусь на 2013 год будет утвержден в IV квартале 2012 года



## **Проект Концепции изменений и дополнений в национальное законодательство**

На Четвертой сессии Совещания Сторон Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция) Комитетом по соблюдению Орхусской конвенции в отношении Республики Беларусь были вынесены рекомендации, направленные на обеспечение соблюдения Конвенции.

Для выполнения данных рекомендаций требуется внесение изменений и дополнений в ряд нормативных правовых актов, что будет способствовать совершенствованию правового обеспечения участия общественности в принятии эколого-значимых решений.

**Рекомендация 1.** «в общем законе о доступе к информации делалась ссылка на Закон об охране окружающей среды 1992 года, конкретно регулирующий доступ к экологической информации, при наличии которой общее требование об указании на заинтересованность применяться не будет».

1. Следует отметить, что в Законе Республики Беларусь от 10 ноября 2008, № 455-З "Об информации, информатизации и защите информации" общее требование о необходимости наличия заинтересованности не закреплено. Однако, согласно ч.2 ст.2 данного Закона «Законодательством Республики Беларусь могут быть установлены особенности правового регулирования информационных отношений, связанных со сведениями, составляющими государственные секреты, с персональными данными, рекламой, научно-технической, статистической, правовой и иной информацией». В связи с тем, что особенности доступа к экологической информации закреплены в Законе Республики Беларусь от 26 ноября 1992 года «Об охране окружающей среды» в редакции Закона Республики Беларусь от 17 июля 2002 года, в общем законодательстве об информации следует закрепить норму об особенностях правового регулирования информационных отношений, связанных со сведениями, составляющими экологическую информацию. Для этого необходимо дополнить ч.2 ст.2 Закона «Об информации, информатизации и защите информации» указанием на экологическую информацию. Таким образом, будет применяться норма ч.11 ст.74-4 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» в соответствии с которой «заявитель не обязан пояснять причины его заинтересованности в получении экологической информации».

2. Исходя из содержания понятия «экологическая информация», данного в ст. 1 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» потребуется выработка дополнений и изменений, в частности, в законодательство, обеспечивающее санитарно-эпидемическое благополучие населения и градостроительное законодательство - законы Республики Беларусь «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь», «О безопасности генно-инженерной деятельности». Необходимо закрепить источники формирования экологической информации в данных законах Республики Беларусь исходя из содержания ст. 74 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», имеющей отсылочный характер в части формирования экологической информации в результате осуществления деятельности, прямо не указанной в ч.2 данной статьи.

**Таким образом, выполнение данной рекомендации потребует внесения изменений и дополнений в следующие законодательные акты:**

Закон Республики Беларусь «Об информации, информатизации и защите информации» от 10 ноября 2008 г.;

Закон Республики Беларусь от 7 января 2012 г. «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

Закон Республики Беларусь «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь» от 5 июля 2004 г.;

Закон Республики Беларусь «О безопасности генно-инженерной деятельности» от 9 января 2006 г.

**Рекомендация 2.** «существовало четкое требование относительно надлежащего, своевременного и эффективного информирования общественности о процессах принятия решений, подпадающих под действие статьи 6».

Данное требование целесообразно закрепить в Законе Республики Беларусь «Об охране окружающей среды». Кроме этого, использование природных ресурсов зачастую связано с принятием уполномоченными органами государственного управления экологически значимых решений. Анализ законодательных актов природоресурсного содержания показывает отсутствие правовых норм, регулирующих возможность участия

заинтересованной общественности в принятии таких решений, в ряде нормативных правовых актов, закрепляющих использование и охрану отдельных компонентов природной среды, например, Кодексе Республики Беларусь о земле, Законе Республики Беларусь «Об охране атмосферного воздуха» и др. либо недостаточный уровень такого регулирования (Водный кодекс Республики Беларусь и др.).

**Выполнение данной рекомендации потребует внесения изменений и дополнений в следующие нормативные правовые акты:**

Закон Республики Беларусь от 26 ноября 1992 года «Об охране окружающей среды» в редакции Закона Республики Беларусь от 17 июля 2002 года;

Кодекс Республики Беларусь о земле от 23 июля 2008 года;

Закон Республики Беларусь «Об охране атмосферного воздуха» от 16 декабря 2008 года;

Закон Республики Беларусь «Об обращении с отходами» от 20 июля 2007 года;

Лесной Кодекс Республики Беларусь от 14 июля 2000 года;

Закон Республики Беларусь «О растительном мире» от 14 июня 2003 года;

Водный кодекс Республики Беларусь от 15 июля 1998 года;

Закон Республики Беларусь «О животном мире» от 10 июля 2007 года;

Закон Республики Беларусь «Об особо охраняемых природных территориях» от 20 октября 1994 года.

**Рекомендация 3.** «существовали четкие требования в отношении формы и содержания публичного уведомления, требуемого в пункте 2 статьи 6 Конвенции»

Следует отметить, что содержание уведомления об общественных обсуждениях отчета об ОВОС определено Положением о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду, утвержденным Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от

19 мая 2010 г., № 755 ( с изм. и доп. от 13 октября 2011 г.). Согласно п.35 Уведомление об общественных обсуждениях должно содержать:

35.1. информацию о заказчике планируемой деятельности (наименование, юридический, почтовый и электронный адреса, номера телефона и факса);

35.2. наименование, обоснование и описание планируемой деятельности;

35.3. информацию о месте размещения планируемой деятельности;

35.4. информацию о сроках реализации планируемой деятельности;

35.5. информацию о сроках проведения общественных обсуждений и представления замечаний по отчету об ОВОС;

35.6. информацию о том, где можно ознакомиться с отчетом об ОВОС и куда направить замечания и предложения по отчету об ОВОС (наименование, почтовый адрес, интернет-сайт, фамилия, имя, отчество и должность контактного лица, номера телефона и факса, электронный адрес);

35.7. информацию о местонахождении местного исполнительного и распорядительного органа, ответственного за принятие решения о разрешении строительства объекта (наименование, почтовый адрес, интернет-сайт, номер телефона и факса, электронный адрес), и сроке направления заявления о необходимости проведения собрания по обсуждению отчета об ОВОС и заявления о намерении проведения общественной экологической экспертизы.

Однако, форма такого уведомления в законодательстве не определена. Данную форму следует утвердить Постановлением Совета Министров Республики Беларусь, соответственно Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» дополнить нормой, определяющей, что «форма уведомления об общественных обсуждениях отчета об ОВОС» утверждается Советом Министров Республики Беларусь.

**Выполнение данной рекомендации потребует внесения изменений и дополнений в следующие нормативные правовые акты в части формы уведомления об общественных обсуждениях отчета об ОВОС:**

Закон Республики Беларусь от 26 ноября 1992 года «Об охране окружающей среды» в редакции Закона Республики Беларусь от 17 июля 2002 года;

Постановление Совета Министров Республики Беларусь «Об от 19 мая 2010 г., № 755 ( с изм. и доп. от 13 октября 2011 г.) «О некоторых мерах по реализации Закона Республики Беларусь от 9 ноября 2009 г. «О государственной экологической экспертизе».

**Рекомендация 4.** «предусматривались разумные минимальные сроки представления замечаний в ходе процедуры участия общественности с учетом стадии процесса принятия решений, а также характера, масштабов и сложности планируемой деятельности».

**Выполнение данной рекомендации потребует внесения изменений и дополнений в следующие нормативные правовые акты:**

Закон Республики Беларусь от 26 ноября 1992 года «Об охране окружающей среды» в редакции Закона Республики Беларусь от 17 июля 2002 года;

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 19 мая 2010 г., № 755 ( с изм. и доп. от 13 октября 2011 г.) «О некоторых мерах по реализации Закона Республики Беларусь от 9 ноября 2009 года «О государственной экологической экспертизе».

**Рекомендация 5.** «была четко предусмотрена возможность представления общественностью своих замечаний непосредственно соответствующим органам (т.е. органам, компетентным принимать решения, подпадающие под действие статьи 6 Конвенции)»;

**Выполнение данной рекомендации потребует внесения изменений и дополнений в следующие нормативные правовые акты:**

Закон Республики Беларусь от 26 ноября 1992 года «Об охране окружающей среды» в редакции Закона Республики Беларусь от 17 июля 2002 года;

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 19 мая 2010 г., № 755 ( с изм. и доп. от 13 октября 2011 г.) «О некоторых мерах по реализации Закона Республики Беларусь от 9 ноября 2009 года «О государственной экологической экспертизе»



**Рекомендация 6.** «была четко предусмотрена ответственность соответствующих государственных органов за обеспечение таких возможностей для участия общественности, которые должны создаваться согласно Конвенции, в том числе для предоставления соответствующей информации и сбора замечаний в виде письменных представлений и/или в ходе общественных слушаний»

Согласно ст.9.6. Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях от 21 апреля 2003 г. № 194-З (ред. от 13.12.2011) незаконный отказ должностного лица в предоставлении гражданину собранных в установленном порядке документов и материалов, непосредственно затрагивающих его права, свободы и законные интересы, либо предоставление ему неполной или умышленно искаженной информации, если в этих деяниях нет состава преступления, -

влекут наложение штрафа в размере от десяти до тридцати базовых величин.

В соответствии со ст. 15.61 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях от 21 апреля 2003 г. N 194-З (ред. от 13.12.2011) сокрытие, умышленное искажение и (или) несвоевременная передача сведений о состоянии и загрязнении окружающей среды, об источниках ее загрязнения, о состоянии природных ресурсов, об их использовании и охране влечет применение мер административной ответственности. Следует отметить, что понятие «экологическая информация» является более широким, чем «сведения о состоянии и загрязнении окружающей среды, об источниках ее загрязнения, о состоянии природных ресурсов, об их использовании и охране». Введение данного термина (экологическая информация) в ст.15.61 КоАП позволит применять ответственность за непредставление, например, информации о планируемых видах деятельности, реализация которых оказывает или может оказать воздействие на окружающую среду и др. Также необходимо предусмотреть в КоАП административную ответственность за нарушение процедуры проведения общественных обсуждений. Все это будет способствовать повышению ответственности соответствующих государственных органов за обеспечение таких возможностей для участия общественности, которые должны создаваться согласно Орхусской Конвенции, в том числе для предоставления соответствующей информации.

**Выполнение данной рекомендации потребует внесения изменений и дополнений в Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях от 21 апреля 2003 г. N 194-3 (ред. от 13.12.2011).**

**Рекомендация 7.** «была четко предусмотрена ответственность соответствующих государственных органов за должный учет результатов участия общественности и за представление свидетельств этого в публично доступном заявлении с изложением причин и соображений, на основе которых были приняты решения»;

**Рекомендация 8.** «была четко предусмотрена ответственность соответствующих государственных органов за:

i) оперативное информирование общественности о принимаемых ими решениях и о том, как их можно получить;

ii) хранение и предоставление общественности копий таких решений вместе с другой информацией, имеющей значение для процесса принятия решений, включая доказательства выполнения обязанностей по информированию общественности и предоставления ей возможностей представить свои замечания;

iii) составление соответствующих доступных для общественности перечней или реестров принятых ими решений»;

**Рекомендация 9.** «законоположения, касающиеся ситуаций, в которых положения об участии общественности не применяются, невозможно было толковать как допускающие более широкие исключения, чем те, которые возможны согласно пункту 1 с) статьи 6 Конвенции».