



**МІНІСТЭРСТВА  
ПРЫРОДНЫХ РЭСУРСАЎ І АХОВЫ  
НАВАКОЛЬНАГА АСЯРОДДЗЯ  
РЭСПУБЛІКІ БЕЛАРУСЬ  
МІНПРЫРОДЫ**

вул. Калектарная, 10, 220048, г. Мінск  
тэл. (37517) 200-66-91; факс (37517) 200-55-83  
E-mail: minproos@mail.belpak.by  
р/р № 360490000111 ААБ «Беларусбанк»  
г. Мінск, код 795, УНП 100519825; АКПА 00012782

**МИНИСТЕРСТВО  
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ОХРАНЫ  
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ  
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ  
МИНПРИРОДЫ**

ул. Коллекторная, 10, 220048, г. Минск  
тел. (37517) 200-66-91; факс (37517) 200-55-83  
E-mail: minproos@mail.belpak.by  
р/с № 360490000111 АСБ «Беларусбанк»  
г. Минск, код 795, УНП 100519825; ОКПО 00012782

3.05.2010

№ 07-1-5-11/3765-6

На № \_\_\_\_\_ ад \_\_\_\_\_

Европейская экономическая  
комиссия Организации  
Объединенных Наций

Секретарю Конвенции ЕЭК ООН о  
доступе к информации, участии  
общественности в процессе  
принятия решений и доступе к  
правосудию по вопросам,  
касающимся окружающей среды

г-же Элле Бехляровой

Уважаемая госпожа Секретарь,

Имеем честь информировать Вас о том, что Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь рассмотрело материалы сообщения, поступившего в Комитет по соблюдению Орхусской конвенции и касающегося несоблюдения Республикой Беларусь положений Конвенции в связи с предполагаемым строительством атомной электростанции (Ref. АССС/С/2009/44), и по существу сообщает.

Значительная часть претензий, содержащихся в Уведомлении, касающемся несоблюдения Республикой Беларусь Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (далее – Уведомление), не отражает существующего положения дел по данному вопросу, носит предвзятый и субъективный характер.

Следует отметить, что вопрос развития атомной энергетики в Республике Беларусь не новый, поскольку он рассматривался еще в 70-80-х годах прошлого столетия.

В 1998 году по распоряжению Премьер-министра Республики Беларусь от 31 марта 1998 года № 88р была создана Комиссия по оценке целесообразности развития в Республике Беларусь атомной энергетики (далее – Комиссия).

В состав Комиссии вошли крупные ученые, в том числе в области энергетики. Был создан ряд рабочих групп: «Энергосбережение», «Нетрадиционные источники энергии, включая местные и возобновляемые

014919

энергоресурсы», «Развитие установок с парогазовым циклом», «Атомная энергетика». На рассмотрение Комиссии было представлено 14 докладов о различных направлениях развития энергетики в мире. В результате работы Комиссия пришла к заключению, что в течение ближайших 10 лет нецелесообразно начинать строительство атомной станции, но необходимо продолжить работы по подготовке к развитию атомной энергетики в Республике Беларусь в будущем.

К начальной стадии возобновления рассмотрения вопроса о развитии атомной энергетики в Республике Беларусь следует отнести утверждение Указом Президента Республики Беларусь от 25 августа 2005 г. № 399 Концепции энергетической безопасности и повышения энергетической независимости Республики Беларусь, которой определено, что оптимальным вариантом диверсификации поставок и потребления топливно-энергетических ресурсов является строительство собственной АЭС суммарной мощностью 2000 МВт. Этот вывод сделан на основе глубокого и всестороннего анализа по всем направлениям, учитывающим:

- 1) запасы собственных источников энергии;
- 2) тенденции изменения мировых цен на углеводородное топливо;
- 3) экологическое воздействие разных типов источников;
- 4) экономические результаты использования атомной энергии по сравнению с традиционными электростанциями;
- 5) возможности повышения уровня и качества жизни населения;
- 6) перспективы развития высоких технологий, подготовки кадров и создания новых рабочих мест и т.д.

Следующим этапом рассмотрения вопроса о развитии атомной энергетики в Республике Беларусь явилось принятие Указа Президента Республики Беларусь от 12 ноября 2007 года № 565 «О некоторых мерах по строительству атомной электростанции», которым утверждены организационные формы проведения подготовительных работ для строительства АЭС, обеспечения ядерной и радиационной безопасности в соответствии с требованиями МАГАТЭ.

31 января 2008 г. Советом Безопасности Республики Беларусь было принято постановление № 1 «О развитии атомной энергетики в Республике Беларусь», которое направлено на организацию подготовительных работ в отношении строительства АЭС. 30 июля 2008 г. был принят Закон Республики Беларусь «Об использовании атомной энергии».

Следует отметить, что Указы Президента Республики Беларусь от 25 августа 2005 г. № 399 и от 12 ноября 2007 года № 565, постановление Совета Безопасности Республики Беларусь от 31 января 2008 г. № 1 и Закон Республики Беларусь «Об использовании атомной энергии» широко освещались в средствах массовой информации.

Таким образом, на самой ранней стадии принятия решения вопросы, касающиеся строительства белорусской атомной электростанции, широко

освещались в СМИ и были доступны для населения, что отвечает основным положениям Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция).

В настоящее время Министерством энергетики Республики Беларусь, как органом, являющимся ответственным за планируемую деятельность, проводятся мероприятия по разработке проектной документации по строительству АЭС и осуществляются мероприятия по обсуждению материалов ОВОС с общественностью и затрагиваемыми государствами в соответствии с требованиями Конвенции Эспо.

Рассмотрев поступившие сообщение Секретариата Орхусской конвенции и Уведомление, касающееся несоблюдения Республикой Беларусь Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, как национальный координационный орган Республики Беларусь по реализации Орхусской конвенции, информирует по существу вопросов, поднятых в них:

1. О национальном законодательстве об участии общественности в процессе принятия решений (пункт 1 Статьи 3 Орхусской конвенции; пункт 10, раздел 5.3. Уведомления)

Основополагающим нормативным правовым актом в области охраны окружающей среды Республики Беларусь является Закон от 26 ноября 1992 г. «Об охране окружающей среды», в который 21 декабря 2007 г. были внесены изменения и дополнения по вопросам экологической информации и возмещения экологического вреда.

Закон Республики Беларусь от 21 декабря 2007 г. № 298-З «О внесении дополнений и изменений в Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» определяет состав, источники и виды экологической информации, формы ее предоставления и распространения, дополнен статьями, касающимися доступа к экологической информации, предоставления экологической информации государственным органам и иным государственным организациям, а также гражданам и юридическим лицам, порядка предоставления специализированной экологической информации, распространения экологической информации общего назначения.

Значительная часть вопросов о предоставлении экологической информации о планируемой деятельности в сфере строительства объектов различного назначения определена нормативной правовой базой в области проведения государственной экологической экспертизы и реализации Конвенции Эспо.

На момент поступления сообщения Секретариата Орхусской конвенции в данной сфере действовали следующие нормативные правовые акты:

- Закон Республики Беларусь «О государственной экологической экспертизе» от 18 июня 1993 г.;

- постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 17 июня 2005 г. № 30 «Об утверждении Инструкции о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности в Республике Беларусь и перечня видов и объектов хозяйственной и иной деятельности, для которых оценка воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности проводится в обязательном порядке»;

- постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 11 мая 2001 г. № 8 «Об утверждении Инструкции о порядке проведения государственной экологической экспертизы в Республике Беларусь».

Информируем Вас о том, что в 2010 году в вышеназванные нормативные правовые акты были внесены значительные изменения в части усиления вопросов, связанных с реализацией прав общественности на участие в общественных обсуждениях и слушаниях отчета об оценке воздействия на окружающую среду в рамках соблюдения требований Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте.

Так, с 21 мая 2010 г. вступили в силу Закон Республики Беларусь «О государственной экологической экспертизе» от 9 ноября 2009 г., а также утвержденные постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19.05.2010 № 755 «О некоторых мерах по реализации Закона Республики Беларусь от 9 ноября 2009 года «О государственной экологической экспертизе» Положение о порядке проведения государственной экологической экспертизы и Положение о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду.

Также начала интенсивно развиваться нормативная правовая база в области использования атомной энергетики, в том числе касательно порядка обсуждения вопросов в области использования атомной энергии с участием общественных объединений, иных организаций и граждан. Так, 30 июля 2008 г. был принят Закон Республики Беларусь «Об использовании атомной энергии», 4 мая 2009 г. постановлением Совета Министров Республики Беларусь № 571 утверждено Положение о порядке обсуждения вопросов в области использования атомной энергии с участием общественных объединений, иных организаций и граждан.

Относительно поставленных вопросов, касающихся вышеназванного Положения о порядке обсуждения вопросов в области использования атомной энергии с участием общественных объединений, иных организаций и граждан (раздел 5.3. Уведомления) следует отметить следующее.

В Орхусской конвенции отсутствуют четкие требования или рекомендации относительно уровня (национальный или местный) проведения общественных слушаний.

Пункт 15 Положения соответствует требованиям пункта 2 Статьи 6 Орхусской конвенции, не противоречит положениям Конвенции в части информирования заинтересованной общественности, т.к. вопрос касается уведомления о начале процедуры общественных обсуждений.

В пунктах 90-91 Уведомления не в полной мере освещены нормы Положения. Так, обязанность инициатора планируемой деятельности опубликовать в средствах массовой информации заявление о возможном воздействии на окружающую среду работ по использованию атомной энергии определена в подпункте 10.1. пункта 10 Положения независимо от уровня общественных слушаний. Пункт 17 Положения касается информирования общественности о месте, где она сможет ознакомиться со всеми материалами ОВОС (включая заявление).

На момент публикации уведомления, как следует из пункта 17 Положения, заявление об ОВОС должно быть подготовлено и опубликовано. С момента публикации уведомления начинается процедура общественных слушаний и участия общественности в процессе принятия решений. Общественные слушания, как форма собрания заинтересованных граждан, могут быть проведены, как правило, не ранее чем через 30 дней с момента публикации уведомления (пункт 19 Положения). Данный срок необходим для распространения материалов ОВОС и ознакомления с ними общественности.

Относительно пункта 92 Уведомления следует отметить, что пункт 8 Статьи 6 Орхусской конвенции не указывает форму, в которой должны учитываться результаты участия общественности. Полагаем, что избранная законодательством Республики Беларусь форма протокола является наиболее оптимальной. Во-первых, она обеспечивает полное отражение замечаний и предложений, полученных в ходе общественных обсуждений; во-вторых, протокол является неотъемлемой частью материалов ОВОС и представляется на государственную экологическую экспертизу. Кроме того, пунктом 28 Положения предусмотрено, что кроме отражения решений в протоколе к отчету об ОВОС прилагается справка об отклоненных замечаниях и предложениях с обоснованием их отклонений, полученных как в ходе общественных слушаний, так и общественных обсуждений в целом. Из этой же нормы следует, что обоснованные замечания и предложения включаются и в отчет об ОВОС.

Также отсутствуют противоречия в нормах законодательства, указанные в пункте 93 Уведомления. В соответствии с пунктами 20-21 Положения заявление о возможном воздействии на окружающую среду планируемой деятельности по использованию атомной энергетики, отчет об ОВОС и другие материалы оценки воздействия на окружающую среду представляются для ознакомления общественности и представления по ним замечаний и предложений. По результатам общественных слушаний и обсуждений отчет об ОВОС должен быть доработан, в нем учитываются обоснованные замечания и предложения, а не учтенные – оформляются прилагаемой справкой с обоснованием отклонения.

В таком виде окончательный отчет об ОВОС может быть опубликован и размещен в сети Интернет.

Утверждение, изложенное в пункте 95 Уведомления, не основано на положениях Орхусской конвенции и является ошибочным. Решение принимает в любом случае инициатор планируемой деятельности. Определение государственной экологической экспертизы содержится в Законе Республики Беларусь «О государственной экологической экспертизе», под которой понимается установление соответствия или несоответствия проектной или иной документации по планируемой хозяйственной и иной деятельности требованиям законодательства об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов. Как видно, государственная экологическая экспертиза – это не принятие решения, а его необходимое условие.

II. О преследовании и притеснении лиц, осуществляющих свои права в соответствии с положениями Орхусской конвенции (пункт 8 Статьи 3 Орхусской конвенции; пункты 11, 31-37, раздел 5.4 Уведомления)

Факты, изложенные в пунктах 11, 31-37, разделе 5.4 Уведомления носят неоднозначный характер. Следует отметить, что инициаторами планируемой деятельности в лице Министерства энергетики Республики Беларусь и ГУ «Дирекция строительства атомной электростанции» было оказано всяческое содействие представителям неправительственных организации в обсуждении вопросов, связанных со строительством атомной электростанции, а также их активном участии в общественных слушаниях, проходивших 9 октября 2009 г. в г.п. Островце.

Относительно пунктов 35-36 Уведомления, а также вопросов 2 и 3, заданных членами Комитета по соблюдению Орхусской конвенции, сообщаем, что Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь направлен соответствующий запрос в отдел внутренних дел Островецкого райисполкома. После получения ответа на запрос Минприроды дополнительно проинформирует Вас о состоянии дел по пунктам Уведомления и поставленными вопросами членами Комитета.

Что касается факта задержания г-на Ожаровского А.В. во время проведения общественных слушаний, то следует отметить, что он был задержан сотрудниками правоохранительных органов в связи с нарушением общественного порядка. По решению суда ему было назначено наказание в виде административного ареста.

Относительно распространения г-ном Ожаровским А.В. печатных изданий без выходных данных сообщаем, что дело об административном правонарушении в отношении Ожаровского А.В. на основании пункта 2 части 1 статьи 9.6. Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях было прекращено в соответствии с постановлением Министерства информации Республики Беларусь от 3 ноября 2009 г. № 16.

III. О доступе к информации, имеющей отношение к санкционированию строительства АЭС (пункт 1 Статьи 4 Орхусской конвенции; пункт 7, разделы 4.2 и 5.1 Уведомления)

Национальное законодательство Республики Беларусь, в частности Закон Республики Беларусь от 6 июня 1996 г. №407-ХІІІ «Об обращениях граждан», достаточно жестко регламентирует сроки и порядок рассмотрения обращений граждан.

Так, обращения граждан должны быть рассмотрены не позднее одного месяца со дня их регистрации в государственных органах, иных организациях, к компетенции которых относится решение вопросов, изложенных в обращениях, а обращения, не требующие дополнительного изучения и проверки, - не позднее пятнадцати дней, если иной срок не установлен законодательными актами Республики Беларусь.

Согласно определенному Законом порядку письменные обращения, направленные в государственные органы, иные организации (должностным лицам) с соблюдением требований настоящего Закона, иных актов законодательства Республики Беларусь об обращениях граждан, подлежат обязательному рассмотрению должностными лицами государственных органов, иных организаций, к компетенции которых относится решение вопросов, изложенных в обращении.

Таким образом, вышеназванные положения Закона Республики Беларусь от 6 июня 1996 г. №407-ХІІІ «Об обращениях граждан» значительно усиливают выполнение положений Орхусской конвенции на национальном уровне.

Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, проанализировав письма, представленные в виде приложений к письму Секретариата Орхусской конвенции от 18 декабря 2009 г., полагает, что ответы соответствующих государственных органов на запросы общественности по вопросам, касающимся строительства АЭС, были даны на основании имеющейся на момент поступления обращений научной, научно-исследовательской, прогностической, проектной и другой информации.

Также Министерством энергетики Республики Беларусь, ГУ «Дирекция строительства атомной электростанции», РУП «Белнипиэнергопром» был направлен исчерпывающий ответ по существу Критических замечаний к «Заявлению о возможном воздействии на окружающую среду белорусской АЭС (Предварительный отчет об ОВОС белорусской АЭС)», направленных от группы общественных организаций (Белорусская партия «Зеленые», Группа «Экозащита», Движение «Ученые за безъядерную Беларусь», ОО «Экодом»).

Факты непредставления экологической информации по запросам в рассматриваемый период времени Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь не установлены. Об этом же свидетельствует и дополнительно проведенный опрос представителей общественных экологических организаций.

В случае неудовлетворения полученным ответом у заявителей имелась возможность конкретизировать вопрос и запросить дополнительную информацию в соответствующих органах государственного управления.

Кроме того, доступ населения к информации, имеющей отношение к санкционированию строительства АЭС, также обеспечивался посредством ее широкого освещения в средствах массовой информации.

Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь постоянно уделяло внимание вопросам, связанным с представлением адекватной и полной информации общественности в части строительства атомной электростанции. Об основных результатах проводимой работы по информированию общественности о строительстве АЭС Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь своим письмом от 21 января 2008 г. информировало Секретариат Орхусской конвенции.

Для составления объективной картины информирования общественности о строительстве белорусской атомной электростанции и происходящих процессах в области развития атомной энергетики в 2008 году Орхусским центром Республики Беларусь были проведены соответствующие исследования.

Поскольку одним из основных традиционных источников информации для населения республики являются печатные средства массовой информации, было решено проанализировать все публикации в центральных республиканских печатных СМИ на тему развития атомной энергетики в Республике Беларусь.

В результате проведенного анализа СМИ был сделан вывод о том, что общественность республики была достаточно информирована о намерении развивать атомную энергетику в республике. Опубликованные материалы носили либо чисто информационный характер, либо имели пропагандистскую направленность, либо представляли различные мнения по этому вопросу, в том числе крайне негативные.

Основной вывод, который можно сделать в результате проведенного анализа, это то, что любой гражданин, интересующийся вопросами развития атомной энергетики в Республике Беларусь, имел возможность составить цельную картину происходящих процессов.

Информация о развитии ядерной энергетики и строительстве атомной электростанции на территории Беларуси также была доступна для просмотра на Интернет-сайтах основных органов государственного управления (Министерства энергетики Республики Беларусь, Министерства информации Республики Беларусь, Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и др.)

В 2007 году было проведено заседание общественного координационного экологического совета при Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, на котором был рассмотрен вопрос, касающийся формирования общественного мнения по вопросу строительства



белорусской АЭС. В состав вышеназванного совета входят представители 18 крупнейших экологических общественных объединений и организаций Беларуси.

В целях организации системной работы по освещению вопросов строительства белорусской атомной АЭС и развития ядерной энергетики, Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь был разработан и утвержден заместителем Премьер-министра Республики Беларусь План мероприятий по реализации Республикой Беларусь положений Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция), при проектировании и строительстве атомной электростанции на территории Республики Беларусь.

Кроме того, Институтом социологии НАН Беларуси в 2008 году была проведена научно-исследовательская работа «Изучение общественного мнения по проблеме ядерной энергетики и разработка рекомендаций по повышению степени доверия населения к строительству АЭС в Республике Беларусь».

Общественное мнение позитивно характеризует динамику энергетической ситуации в 2007 году, с учетом результатов переговорного процесса с поставщиками, а также масштабных усилий отрасли по повышению энергоэффективности, модернизации оборудования, расширению использования местных и нетрадиционных источников, энергосбережению. Удовлетворенность населения реализацией принципа энергобезопасности была достаточно высока и составляла на тот момент 70,8 процентных пункта.

Результаты проведенных исследований свидетельствуют о том, что произошли качественные изменения в отношении населения к развитию собственной ядерной энергетики: почти вдвое выросло число сторонников данного пути – с 28,3 в 2005 году до 54,8% в 2008 году; 2/3 опрошенных выразили уверенность, что со строительством АЭС значительно улучшится ситуация в топливно-энергетическом комплексе страны, а также повысится конкурентоспособность белорусских товаров и услуг; 75,5% выразили готовность поддержать строительство АЭС при соблюдении условий безопасности, конкурсного отбора и международной экспертизы проекта.

Опрос также показал, что в период проведения исследований существовали проблемы в информационном обеспечении развития ядерной энергетики и строительства собственной АЭС: 36,7% заявили, что они больше знают о связанных с ядерной энергетикой угрозах и рисках, чем о ее преимуществах; 56,6 считали, что информация по данной теме есть, но ее недостаточно.

Общественность страны считала необходимым и активно поддерживала принятие Закона Республики Беларусь «Об использовании атомной энергии». В Законе, по мнению респондентов, должен был быть установлен ряд гарантий – экологической безопасности, личной безопасности проживающих вблизи АЭС, защиты от возможных террористических актов, а также определены нормы

уголовной ответственности за нарушение правил эксплуатации АЭС, что и было учтено при его разработке.

Отношение населения к ядерной энергетике, строительству собственной АЭС характеризовалась позитивными качественными изменениями за последние годы. Преимущественно эмоциональное восприятие с заметным следом чернобыльского синдрома сменилось спокойным, рациональным подходом, учитывающим императивы сложившейся ситуации с одной стороны и мировые тенденции и опыт других стран в этой области с другой стороны.

IV. Об участии общественности в процессе принятия решения о санкционировании строительства АЭС (пункты 2, 4, 6, 7 Статьи 6 Орхусской конвенции; пункты 8, разделы 4.3 и 5.2 Уведомления)

Пункт 2 Статьи 6 Орхусской конвенции (пункты 58-62 Уведомления)

В соответствии с главой 6 Инструкции о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду планируемой деятельности в Республике Беларусь, утвержденной постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 17 июня 2005 №30, 25.08.2009 г. в сети Интернет было опубликовано уведомление общественности о планируемой деятельности, процессе ОВОС и процессе участия и консультаций, которое содержит полную информацию, отвечающую требованиям пункта 2 Статьи 6 Орхусской конвенции.

По количеству охвата населения Интернет в Беларуси является одним из самых эффективных средств для доведения информации до граждан. Данные по использованию Интернета в Беларуси разнятся от исследования к исследованию и позволяют сказать, что сегодня в Беларуси от 2,893 млн. (по данным компании Gemius) до 3,3 млн. пользователей (по данным компании Акавіта). По данным опроса НИСЭПИ 38,2% взрослых белорусов пользуются Интернетом, среди которых 15,3% выходят в сеть ежедневно (см. <http://iiseps.org>).

Приведенные цифры отражают, как правило, широкополосный доступ к сети Интернет. Большинство пользователей Интернета в Беларуси получают доступ к Интернету, используя существующие стационарные линии телефонной связи посредством dial up. Между тем, широко развит мобильный Интернет (gprs, 3g), точки доступа wi-fi, wimax. Доступ к сети Интернет обеспечивается также множеством отделений почтовой связи и пунктов РУП «Белтелеком», расположенных на всей территории страны.

Помимо размещения в сети Интернет уведомление общественности о планируемой деятельности, процессе ОВОС и процессе участия и консультаций было опубликовано в республиканских газетах «Рэспубліка», «Советская Белоруссия», а также в областной газете «Гродненская правда» и местной газете «Островецкая правда».

Кроме того, 09.09.2009 г. в выпуске газеты «Островецкая правда» помимо публикации уведомления общественности о планируемой деятельности, процессе ОВОС и процессе участия и консультаций, была опубликована

Краткая информация об оценке воздействия на окружающую среду при строительстве и эксплуатации атомной электростанции в Республике Беларусь, а также информация о дате и месте проведения общественных слушаний.

Уведомление общественности о планируемой деятельности, процессе ОВОС и процессе участия и консультаций и Краткая информация об оценке воздействия на окружающую среду при строительстве и эксплуатации атомной электростанции в Республике Беларусь 25.08.2009 г. также были размещены в сети Интернет на сайтах Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, Министерства энергетики Республики Беларусь, ГУ «Дирекция строительства атомной электростанции», Гродненского областного исполнительного комитета, Островецкого районного исполнительного комитета. На названных Интернет-сайтах, а также на сайте Министерства иностранных дел Республики Беларусь 09.09.2009 г. было размещено Заявление о возможном воздействии на окружающую среду белорусской АЭС (предварительный отчет об ОВОС белорусской АЭС).

Таким образом, уведомление общественности о планируемой деятельности, процессе ОВОС и процессе участия и консультаций, Краткая информация об оценке воздействия на окружающую среду при строительстве и эксплуатации атомной электростанции в Республике Беларусь и Заявление о возможном воздействии на окружающую среду белорусской АЭС (предварительный отчет об ОВОС белорусской АЭС) были предоставлены общественности на национальном, региональном и местном уровнях.

Относительно пункта 62 Уведомления, касающегося несоблюдения Республикой Беларусь Орхусской конвенции, следует отметить, что в пункте 2 уведомления общественности о планируемой деятельности, процессе ОВОС и процессе участия и консультаций содержится информация об органе, в который представителям общественности предлагается направлять замечания.

Общественные обсуждения предварительного отчета об ОВОС при строительстве и эксплуатации АЭС в Республике Беларусь прошли в более чем 1670 трудовых коллективах предприятий и 70 общественных организациях, на собраниях этих трудовых коллективов и организаций. Всего в собраниях приняли участие 182 670 человек по всей республике.

На национальном телевидении практически еженедельно давалась информация о планируемом строительстве АЭС.

17 сентября 2009 года было проведено заседание общественного координационного экологического совета при Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, на котором был рассмотрен вопрос «Об оценке воздействия на окружающую среду АЭС в Республике Беларусь».

В г.п. Островец Гродненской области 9 октября 2009 г. были проведены общественные слушания материалов ОВОС, в которых приняли участие 813 человек.

Все заинтересованные имели возможность высказать свое мнение по

представленному предварительному отчету об оценке воздействия на окружающую среду белорусской АЭС.

В связи с тем, что воздействие на окружающую среду планируемой деятельности имеет трансграничный характер, информирование общественности затрагиваемых сторон о проводимых общественных обсуждениях было осуществлено в соответствии с национальным законодательством и положениями Конвенции Эспо. Замечания и предложения общественности заинтересованных государств (Литва, Латвия, Польша, Украина, Австрия, Российская Федерация) также будут учтены разработчиками проектной документации при доработке отчета об ОВОС.

Государственная экологическая экспертиза рассматривается на национальном уровне, как одна из важнейших процедур рассмотрения проектно-сметной документации, в том числе и для принятия решений, касающихся планируемой деятельности. Замечания и предложения общественности как Республики Беларусь, так и заинтересованных государств будут учитываться при выдаче заключения государственной экологической экспертизы.

#### Пункт 4 Статьи 6 Орхусской конвенции (пункты 63-67 Уведомления)

По вопросам, изложенным в пунктах 64-66 Уведомления, следует отметить, что в Краткой информации об оценке воздействия на окружающую среду при строительстве и эксплуатации атомной электростанции в Республике Беларусь и Заявлении о возможном воздействии на окружающую среду белорусской АЭС (предварительный отчет об ОВОС белорусской АЭС) содержатся разделы, связанные с рассмотрением выбора альтернативных вариантов получения энергии в Республике Беларусь из различных источников, альтернативных технологий получения атомной энергии, альтернативных площадок размещения атомной станции, а также ряда других альтернативных вариантов с учетом развития научных исследований, природных, техногенных и социально-экономических факторов.

Информация по альтернативным технологиям неоднократно освещалась в средствах массовой информации на национальном, областном и региональном уровнях, обсуждалась на научных конференциях, семинарах, многочисленных круглых столах, общественных слушаниях и отражалась в ответах на запросы граждан.

Ярким примером иллюстрации данного факта может служить обсуждение места размещения будущей атомной электростанции.

Первоначально на карте Республики Беларусь были намечены для рассмотрения 74 пункта возможного размещения АЭС. Для сужения области поиска возможного места размещения АЭС была создана рабочая экспертная группа, состоящая из ведущих специалистов основных специализированных организаций Республики Беларусь, которая приняла к рассмотрению 15 возможных пунктов.

В 2007 году дополнительно были проанализированы пункты, расположенные в различных частях Республики Беларусь, проведены детальные изыскания и исследования в Могилевской и Гродненской областях.

Одним из основных факторов размещения площадки атомной станции является природная, техногенная и социальная безопасность.

Учитывая, что до настоящего времени не принято решение о размещении атомной электростанции в одном из регионов Беларуси, заявление о начале строительства дороги к площадке АЭС, о которой говорится в пункте 66 Уведомления, является преждевременным.

Строительство данной дороги осуществляется в целях развития автотранспортной инфраструктуры региона, которая развита недостаточна для полного удовлетворения экономических потребностей региона.

#### Пункт 6 Статьи 6 Орхусской конвенции (пункты 68-69 Уведомления)

В связи с тем, что полная версия Заявления о возможном воздействии на окружающую среду белорусской АЭС (предварительный отчет об ОВОС белорусской АЭС) является достаточно объемным документом (около 1000 стр.), ГУ «Дирекция строительства атомной электростанции» была предоставлена возможность каждому желающему ознакомиться с ним в г. Минске и в г. Островце. С момента начала процедур оценки воздействия на окружающую среду и по настоящее время каждый желающий имеет возможность воспользоваться правом на ознакомление со всеми материалами ОВОС.

Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь отмечает, что Краткая информация об оценке воздействия на окружающую среду при строительстве и эксплуатации атомной электростанции в Республике Беларусь состояла из тех же разделов, что и полная версия Заявления о возможном воздействии на окружающую среду белорусской АЭС (предварительный отчет об ОВОС белорусской АЭС), в том числе:

1. Введение;
2. Возможные площадки размещения АЭС;
3. Краткая характеристика проекта АЭС;
4. Промышленно-хозяйственная характеристика Островецкой площадки АЭС;
5. Общая оценка состояния окружающей среды района наблюдения белорусской АЭС;
6. Оценка возможных видов воздействия АЭС на окружающую среду и меры по их предотвращению или снижению;
7. Трансграничное влияние;
8. Обращение с радиоактивными отходами;
9. Природоохранные мероприятия;
10. Обобщенная характеристика безопасности АЭС для окружающей

среды;

11. Предложения по организации программы радиационно-экологического мониторинга;

12. Социально-экономические последствия намечаемой деятельности.

Пункт 7 Статьи 6 Орхусской конвенции (пункты 70-76 Уведомления)

Рассмотрев пункты 71-77 Уведомления, утверждающие об отсутствии возможности у общественности принять участие в общественных обсуждениях, следует отметить следующее.

Бесспорно, планируемая деятельность имеет республиканское значение. Однако решение о проведении общественных слушаний принималось с учетом:

- возможного потенциального размещения площадки на одной из 3-х детально исследованных территорий;
- максимального вовлечения местного населения;
- широкого представительства правительственных и общественных объединений (организаций);
- природных особенностей района, научных и исследовательских сведений о территории.

Относительно времени проведения общественных слушаний следует отметить, что в международной практике нет единого мнения по данному вопросу. Во многих странах применяется практика проведения общественных слушаний в рабочее время.

Порядок регистрации позволял зарегистрироваться всем гражданам, желающим принять участие в общественных слушаниях. При регистрации выдавалась карточка участника общественных слушаний (**Приложение I**), которая содержала три части: общую - с указанием номера участника, названия мероприятия, места и даты проведения; 2 отрывные – «Заявка на выступление» и «Вопросы и предложения по ОВОС». Таким образом, у всех заинтересованных имелась возможность задать вопрос в письменном виде.

Из 400 мест концертного зала «Островец», в котором проходили общественные слушания, для общественных экологических организаций были выделены специальные места.

Для тех участников, которые не смогли разместиться в самом зале, в его фойе и на улице рядом с концертным залом были установлены большие экраны, на которых велась прямая трансляция общественных слушаний.

Также следует отметить, что недостаток мест в зале испытывали не только представители общественных экологических организаций, но и сотрудники Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и организаций, прибывших из г. Минска, которые во время слушаний находилась в фойе концертного зала «Островец».

В соответствии с национальным законодательством общественные слушания организуются и проводятся заказчиком или по его поручению подрядчиком совместно с местными исполнительными и распорядительными

органами власти. На подобных мероприятиях все материалы распространяются по согласованию с организатором. В данном случае распространение письменных материалов неправительственными организациями согласовано с РУП «Белнипиэнергопром» не было.

Следует отметить, что позиция некоторых общественных организаций, изложенная в Критических замечаниях к «Заявлению о возможном воздействии на окружающую среду белорусской АЭС (Предварительный отчет об ОВОС белорусской АЭС)», была доступна для широкого круга общественности, поскольку вышеназванный документ был заранее размещен в сети Интернет и широко обсуждался заинтересованными сторонами.

Организационным недостатком данных общественных слушаний было то, что при принятии заявок на выступления из расчета по 5 минут на каждого выступающего, не было учтено время, отпущенное регламентом слушаний на выступления. Заявок было принято больше, чем могло быть выступлений в отпущенные для этого два часа. Тем не менее, несмотря на то, что время для выступлений истекло, по просьбе общественных экологических организаций общественные слушания были продолжены.

Что касается невозможности общественности представить свою точку зрения по планируемой деятельности, то следует отметить, что первоначальный срок (сентябрь-декабрь 2009 года) для участия, проведения консультаций, представления замечаний, в течение которого общественность могла представить свою точку зрения по планируемой деятельности, был установлен в уведомлении общественности о планируемой деятельности, процессе ОВОС и процессе участия и консультаций. Однако позднее срок был продлен в связи с затянувшейся процедурой консультаций по данному виду деятельности с затрагиваемыми сторонами в соответствии с положениями Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте.

Также обеспечен прием обращений граждан по вопросам строительства атомной электростанции в Республике Беларусь:

- в пункте связи для участия общественности/консультаций (ГУ «Дирекция строительства атомной электростанции»);
- по телефону «горячей» линии Министерства энергетики Республики Беларусь;
- по телефону «горячей» линии Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь.

Кроме того, в Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, начиная с октября 2009 года по установленному графику и по настоящее время, организован прием граждан, который осуществляется руководителем Орхусского центра Республики Беларусь.

V. Об участии общественности в решении вопросов, касающихся планов строительства АЭС (Статья 7 Орхусской конвенции; пункты 6, 78-84

## Уведомления)

В рамках выработки указанного решения общественность активно информировалась как печатными, так и электронными средствами массовой информации о состоянии, перспективах и планах в отношении развития энергетического сектора страны, включая следующие вопросы: топливно-энергетический баланс, пути диверсификации источников энергии, перспективы строительства атомной электростанции, использование альтернативных видов энергии.

Общественное мнение в отношении планов по строительству АЭС изучалось путем социологических опросов, проведения собраний трудовых коллективов и собраний органов местного самоуправления.

Принятое Советом Безопасности Республики Беларусь от 31 января 2008 г. постановление №1 «О развитии атомной энергетики в Республике Беларусь» было направлено на организацию подготовительных работ в отношении строительства АЭС. Им, в частности, поручалось Правительству совместно с Национальной академией наук Беларуси осуществить реализацию Плана основных подготовительных работ, которые необходимо выполнить до начала строительства АЭС в Республике Беларусь. Указанный План предусматривает широкую информационную работу с населением и учет его мнения при реализации проекта по строительству АЭС.

Следует отметить, что подготовительные работы в отношении строительства АЭС представляют большую научную и техническую сложность, что ограничивает возможность специалистов отвечать на конкретные вопросы, а также предоставлять населению конкретные сведения, находящиеся в процессе проработки, поиска или обсуждения.

Именно поэтому планы относительно строительства АЭС постоянно освещались в средствах массовой информации, принимались отзывы общественности по данному вопросу.

За период проведения общественных обсуждений ГУ «Дирекция строительства атомной электростанции» было получено и рассмотрено значительное количество замечаний и предложений от граждан и организаций. Часть из них была учтена, на остальные даны аргументированные ответы. Сводный перечень поступивших замечаний и предложений представлен в **Приложении II**.

В соответствии с положениями национального законодательства для принятия решений по важнейшим вопросам государственной и общественной жизни, к которым относятся и вопросы развития атомной энергетики, могут проводиться местные референдумы. Порядок проведения местных референдумов определен Конституцией Республики Беларусь (ст. 75-78), Законом Республики Беларусь от 20 февраля 1991 г. №617-ХІІ «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь», Законом Республики Беларусь «О республиканских и местных собраниях» (ст. 11-14).

Проведение местного референдума возможно по инициативе граждан,



проживающих на территории соответствующей административно-территориальной единицы. Согласно ст. 126 Избирательного кодекса Республики Беларусь право инициативы на проведение местного референдума принадлежит местным представительным органам и гражданам Республики Беларусь, постоянно проживающим на территории соответствующей области, района, города, района в городе, поселка, сельсовета. Инициатива граждан выражается в виде предложения, внесенного не менее 10 процентами граждан, обладающих избирательным правом и проживающих на соответствующей территории.

Обращений от представителей общественности с предложением о проведении местного референдума по вопросу планируемого строительства атомной электростанции в Республике Беларусь в местные исполнительные и распорядительные органы не поступало.

#### VI. Об участии общественности в подготовке нормативных правовых актов по вопросу строительства АЭС (Статья 8 Орхусской конвенции; пункты 9, 85-87 Уведомления)

Следует отметить, что в настоящее время органами государственного управления предпринимаются усилия, направленные на участие заинтересованной общественности в подготовке стратегических и нормативных правовых актов. Как правило, на сайтах государственных органов и Национального центра правовой информации Республики Беларусь размещаются проекты нормативных правовых актов с целью проведения их обсуждения с общественностью и учета мнений различных слоев затрагиваемого населения.

Вместе с тем, проекты нормативных актов в области использования атомной энергии, принятие которых может оказать воздействие на окружающую среду, предварительно размещались на сайте [npra.by](http://npra.by) и в журнале «Техническое нормирование и стандартизация». Согласно пункту 5.6.3. ТКП 1.1-2004 (04100) «Система технического нормирования и стандартизации Республики Беларусь. Правила разработки технических кодексов установившейся практики» республиканский орган государственного управления в течение 15 календарных дней с даты направления рабочего проекта на отзыв размещает рабочий проект с пояснительной запиской на официальном сайте в сети Интернет, указанном в уведомлении о разработке рабочего проекта. Сроки рассмотрения рабочего проекта, устанавливаемые разработчиком в уведомлении, должны быть не менее 60 календарных дней с даты направления рабочего проекта на отзыв.

Подводя итоги вышеизложенному, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, как национальный орган, отвечающий за реализацию положений Орхусской конвенции в Республике Беларусь, констатирует, что за последние 10 лет Республика Беларусь предприняла значительные меры, направленные на разработку нормативных

правовых актов, способствующих предоставлению заинтересованной общественности информации на самом раннем этапе и обеспечению участия общественности в процессе принятия решений по природоохранным вопросам, внесла соответствующие изменения в Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», приняла новый Закон Республики Беларусь «Об экологической экспертизе» с учетом требований и рекомендаций Конвенции Эспо, разработала соответствующие требования о предоставлении информации и проведении общественных слушаний в рамках ОВОС.

Мы твердо уверены, что благодаря проделанной органами государственного управления, в том числе и Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, работе по реализации положений Орхусской конвенции у общественности значительно расширились возможности участвовать в процессе принятия экологически значимых решений, обсуждении направлений экологической политики государства (национальных планов действий, проектов нормативных правовых актов и другой документации).

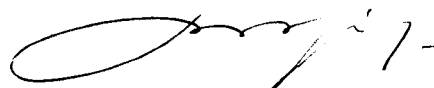
Мы считаем, что эффективно работающие государственные органы извлекают значительную пользу из заинтересованности и потенциала общественности, а по мере усложнения принятия решений этот фактор становится не только делом эффективной практики, но и политики, поскольку расширяется сфера получения, накопления и предоставления точной, всеобъемлющей и новейшей информации по вопросам охраны окружающей среды.

Мы подчеркиваем, что дальнейшая разработка нормативных правовых актов должна быть направлена не просто на выполнение набора процедур, а предполагать, что органы государственного управления должны внимательно прислушиваться к общественности, что в конечном итоге должно привести к сближению мнения участвующей общественности и содержания решения.

Примите мои самые наилучшие пожелания успешной работы. В случае возникновения каких-либо вопросов после рассмотрения данных материалов, мы готовы предоставить дополнительную информацию или ответить на них.

С уважением,

Первый заместитель Министра



В.В. Кулик