

Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Эспо, 1991 г.)

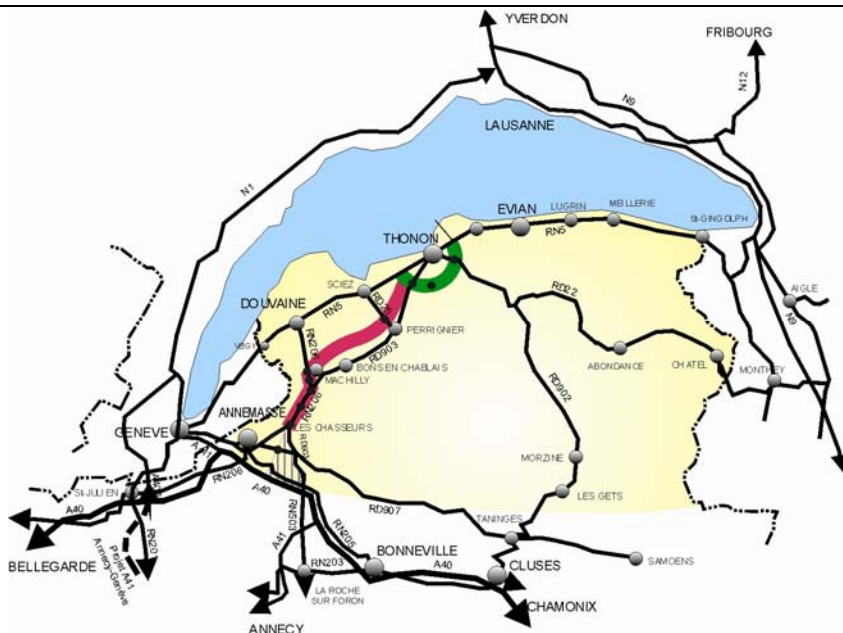


ТЕМАТИЧЕСКОГО ИССЛЕДОВАНИЯ, №. 3

Дорога Тонон-Анмас (Франции), недалеко от Швейцарии

ОБЩИЙ КОНТЕКСТ

Вот уже несколько лет проводится работа по улучшению транспортных связей с Шабле – горным анклавом, зажатым между Женевским озером на севере, швейцарской границей на востоке и горным массивом Шабле на юге. Наблюдаемое с начала 80-х годов динамичное демографическое, экономическое и туристическое развитие этого района привело к значительному росту здесь объема автотранспортных перевозок. С целью преодоления возникших транспортных трудностей в 1999 г. была утверждена комплексная схема улучшения транспортных связей с этим анклавом, которая предусматривает выделение 192 млн. евро на автотранспортный и 25 млн. евро на железнодорожный сегменты соответствующей программы.



ПРОЕКТ

Автотранспортный сегмент предусматривает строительство со временем автодороги с двумя полосами в обоих направлениях между южной частью Анмаса (от автомагистрали А-40) и восточной частью Тонона. Эта трасса будет состоять из трех участков:

- участок между автомагистралью А-40 и перекрестком в Шассёр, который вместе с А-40 обеспечит объездной путь вокруг Анмаса. Этот проект в настоящее время находится на стадии предварительного изучения;
- участок между перекрестком в Шассёр и объездной дорогой вокруг Тонона. Здесь уже были проведены базовые предпроектные изыскания, и в ближайшее время должно быть выпущено постановление о признании общественной полезности (ПОП). Оно необходимо для того, чтобы можно было приступить к проведению детальных исследований и приобретению земельных участков. Именно на этом этапе были проведены консультации со швейцарскими властями;
- объездная дорога вокруг Тонона. Генеральным подрядчиком по этому участку является Генеральный совет департамента Верхняя Савойя, а постановление о ПОП по нему было выпущено в 2004 году. Работы на этом участке уже начались.

КОНСУЛЬТАЦИИ СО ШВЕЙЦАРСКИМИ ВЛАСТЯМИ В РАМКАХ КОНВЕНЦИИ ЭСПО

Международная конвенция Эспо была ратифицирована Швейцарией 16 сентября 1996 г., а Францией 15 июня 2001 года. В соответствии со статьей 3 Конвенции, в отношении любого проекта, который может оказывать трансграничное воздействие, заинтересованным сторонам должно направляться уведомление.

Соответствующие материалы по рассматриваемому проекту были переданы федеральным властям Швейцарии Управлением автодорог Министерства технического развития Франции письмом от 2 декабря 2004 года. В своих письмах, датированных соответственно 14 и 17 января 2005 г., Кантональная служба ОВОС (СЕИЕ) и Федеральное бюро по окружающей среде, лесам и пейзажу (ОФЕФП) подтвердили желание Швейцарии принять участие в проведении оценки воздействия на окружающую среду этого проекта и в организации общественной экспертизы. Республика и кантон Женева организовали проведение общественной экспертизы в период с 19 января по 2 марта 2005 года. Общественность Женевы не высказала по проекту никаких замечаний. Компетентные органы Швейцарии провели оценку воздействия проекта на окружающую среду и своим письмом от 16 марта 2005 г. передали Управлению автодорог сводку своих заключений.

Кантональная служба ОВОС дала положительную предварительную оценку проекта, попросив при этом французскую сторону учесть замечания, изложенные в ее письме. Эти замечания касались, в частности, двух групп вопросов.

- *Риск того, что автодорожная сеть может составить конкуренцию общественному транспорту, что может иметь следствием:*
 - *сокращение темпов перехода с личного транспорта на общественный;*
 - *значительное увеличение объема перевозок;*Участок от перекрестка Шассёр до Тонона является частью схемы улучшения транспортных связей с анклавом Шабле. При разработке этой программы были предусмотрены «автодорожный» сегмент и сегмент «общественного транспорта». Проведенный анализ показал, что, с учетом нынешней доли в перевозках общественного транспорта и нынешнего уровня спроса на средства передвижения, эти два подхода являются взаимодополняющими.
- *увеличение объема выбросов загрязнителей (на территории Женевы).* Исследования по экологическому воздействию, представленные на экспертизу, включают в себя анализ «качества воздуха». Определение географического района для проведения этого анализа было осуществлено в соответствии с действующими нормами. Возможность распространения этого анализа на территорию Женевской агломерации (в частности, на местную дорожную сеть) можно было бы рассмотреть в рамках осуществляемого сотрудничества по изучению передвижений через границу. Такого рода мероприятия, строго говоря, выходят за рамки представленного проекта.
- *Риск того, что в результате фрагментации территории может быть нанесен ущерб мерам по:*
 - *сохранению коридоров для фауны;* Это замечание было заказчиком принято. Ответом на него послужило, в частности, то, что был предусмотрен дополнительный переход для животных. На этапе разработки проекта компетентные органы Швейцарии будут, наряду с другими участниками, подключены к процессу определения надлежащих инженерных мер в этой области.
 - *охране водотоков и увлажненных зон.* Заказчик подтвердил свою приверженность делу охраны водотоков и увлажненных зон. Технические решения, согласованные на нынешнем этапе, обеспечивают охрану этих объектов с помощью их обхода или принятия инженерных мер (строительство инженерных сооружений...). На этапе разработки проекта компетентные органы Швейцарии будут, наряду с другими участниками, подключены к процессу определения надлежащих инженерных мер в этой области.

Заказчик обязуется продолжать процесс согласования со швейцарскими властями и на этапе проектирования. Кроме того, в соответствии со статьей 7 Конвенции Эспо (послепроектный анализ) было решено подключать их и к будущим экологическим проверкам на объекте.

Для получения дополнительной информации, см. <http://www.unece.org/env/eia/studytour2006.htm>.

Источник: Информационные материалы для ознакомительной поездки по изучению реализуемых в районе Женевы проектов, имеющих трансграничное воздействие (6 апреля 2006 г.). ЕЭК-ООН, Швейцарское федеральное бюро по окружающей среде и французским министерством экологии. 2006 г.

Проектное предложение, подготовленный в августе 2008 г. www.unece.org/env/eia