



REGIONAL ENVIRONMENTAL CENTER



**Предлагаемые субрегиональные инициативы
в поддержку национальных стратегий реализации
Протокола по СЭО в странах Восточной Европы,
Кавказа и Центральной Азии**

Проект для обсуждения

Июль 2006 (Версия 1)

Подготовлено Аушрой Юркевичуте и Иржи Дусиком (РЭЦ) при участии Ника Бонвасана (ЕЭК ООН) и Генриеты Мартонаковой (ПРООН).

Документ подготовлен при поддержке Европейской Экономической Комиссии ООН (ЕЭК ООН), Программы развития ООН (ПРООН) и Регионального экологического центра для Центральной и Восточной Европы (РЭЦ, организация-исполнитель) в рамках деятельности «Анализ потребностей в укреплении потенциала в области СЭО в регионе ВЕКЦА», осуществляемой в соответствии с решением III/9 Третьего Совещания Сторон Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте.

Взгляды, изложенные в настоящем документе, принадлежат его авторам и не обязательно отражают позицию ООН, государств – членов ООН, ПРООН или РЭЦ.

Содержание

Содержание.....	3
Список сокращений	4
1. Введение	5
2. Обзор потребностей стран субрегиона в области СЭО.....	8
2.1. Краткий обзор основных процедур экологической оценки	8
2.2. Основные возможности и проблемы в области реализации требований Протокола по СЭО в целевых странах.....	9
3. Резюме национальных стратегий развития потенциала и планов действий по реализации Протокола по СЭО.....	10
4. Предлагаемые субрегиональные инициативы в поддержку реализации национальных стратегий развития потенциала	13
4.1. Цель и ожидаемые результаты	13
4.2. Характеристика предлагаемых инициатив	14
Инициатива 1: Развитие сетевого взаимодействия сотрудников государственных органов, ответственных за развитие национальных систем СЭО.....	14
Инициатива 2: Развитие сетевого взаимодействия специалистов по экологической оценке стратегического и проектного уровней в регионе ВЕКЦА.....	15
Инициатива 3: Субрегиональные проекты в поддержку деятельности целевых стран по развитию потенциала, а также повышения информированности о Протоколе по СЭО в регионе ВЕКЦА	15
4.2. Предлагаемые меры по реализации инициатив.....	16
Таблица 1: Предлагаемые приоритетные направления деятельности по реализации Протокола в целевых странах.....	12

Список сокращений

ВЕКЦА	Восточная Европа, Кавказ и Центральная Азия
ГЭЭ	Государственная экологическая экспертиза
ЕЭК ООН	Европейская Экономическая Комиссия ООН
Конвенция ЭСПО	Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Эспо, 1991)
Национальные стратегии	Национальные стратегии реализации Протокола по СЭО
НПО	Неправительственные организации
ОВОС	Оценка воздействия на окружающую среду (механизм экологической оценки в ряде постсоветских стран)
ОЭЭ	Общественная экологическая экспертиза
ПРООН	Программа развития ООН
Протокол по СЭО	Протокол по стратегической экологической оценке к Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте
РЭЦ	Региональный экологический центр для Центральной и Восточной Европы
СЭО	Стратегическая экологическая оценка
ЭО	Экологическая оценка
ЮНЕП	Программа ООН по окружающей среде
IAIA	Международная ассоциация по оценке воздействия (International Association for Impact Assessment)

1. Введение

В этом документе представлены возможные субрегиональные инициативы по развитию потенциала для реализации Протокола Европейской Экономической Комиссии ООН (ЕЭК ООН) по стратегической экологической оценке (далее – Протокол по СЭО) в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (далее – ВЕКЦА). Документ был подготовлен в рамках деятельности «Анализ потребностей в укреплении потенциала в области СЭО в регионе ВЕКЦА», предусмотренной рабочим планом, приложенным к решению III/9 Третьего Совещания Сторон Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (далее – Конвенция Эспо).

Предлагаемые инициативы основаны на двух сериях документов:

- *Оценки национальных потребностей для реализации Протокола по СЭО для Армении, Беларуси, Грузии, Республики Молдова и Украины (далее – «целевые страны»)*, подготовленные ПРООН и РЭЦ в рамках проекта «Продвижение СЭО и развитие потенциала». ¹ Эти оценки были выполнены в 2004 г. и уточнены в 2006 г. с целью выявления ключевых потребностей в развитии потенциала для будущей реализации Протокола по СЭО. В ходе оценок были систематически исследованы нормативно-правовая база и практика целевых стран в области СЭО, а также проанализирован существующий институциональный и человеческий потенциал для будущей реализации Протокола по СЭО. Основные результаты этого проекта и опыт, полученный в процессе его осуществления, представлены в брошюре «Протокол по СЭО: начальное развитие потенциала в некоторых странах бывшего СССР». ²
- *Национальные стратегии реализации Протокола по СЭО для Армении, Беларуси, Республики Молдова и Украины.* Эти документы были подготовлены в рамках деятельности «Анализ потребностей в укреплении потенциала в области СЭО в регионе ВЕКЦА», предусмотренной рабочим планом, приложенным к решению III/9 Третьего Совещания Сторон Конвенции Эспо. Стратегия реализации Протокола по СЭО для Грузии не разрабатывалась в рамках данного проекта; вместо этого Грузия приняла «Программу на 2005–2009 годы и рамки будущей деятельности в области СЭО», разработанную при поддержке Нидерландов. Разработанные национальные стратегии содержат цели по развитию потенциала для реализации Протокола по СЭО, предлагаемые рамки для будущей финансовой помощи, направленной на формирование национальных систем СЭО, а также описание проектов, предлагаемых для приоритетного финансирования. В момент подготовки данной публикации (август 2006 г.) стратегии проходили процесс одобрения в целевых странах, необходимый для их официального представления очередному Совещанию Сторон, подписавших Протокол по СЭО.

Данный документ разработан в качестве вспомогательного материала и дополнения к национальным стратегиям (и программе Грузии). Его целью является содействие реализации стратегий посредством обмена опытом реализации Протокола по СЭО между целевыми

¹ Проект выполнялся при поддержке ПРООН и инициативы «Окружающая среда и безопасность» (изначально учрежденной ОБСЕ, ПРООН и ЮНЕП)

² И.Дусик, А.Черп, А.Юркевичуте, Г.Мартонакова и Н.Бонвуасан (2006). Протокол по СЭО: начальное развитие потенциала в некоторых странах бывшего СССР. ПРООН, РЭЦ и Секретариат Протокола по СЭО (ЕЭК ООН).

странами. Предлагаемые инициативы разработаны для пяти целевых стран, однако могут быть расширены на другие страны ВЕКЦА, которые серьезно рассматривают присоединение к Протоколу.

При подготовке данного документа был также использован опыт субрегиональной программы по развитию потенциала в области экологической оценки проектного и стратегического уровней, реализованной Хорватией и РЭЦ в 1996–2003 гг. в рамках Софийской инициативы по ЭО. Дополнением к документу является сравнительный анализ «Потребности в развитии потенциала для реализации Протокола ЕЭК ООН по СЭО: субрегиональный обзор по Армении, Беларуси, Грузии, Республике Молдова и Украине»³, предварительный вариант которого был подготовлен в 2004 г., а окончательный – в 2006 г.

Читателям, заинтересованным в ознакомлении с полным комплектом материалов, подготовленных РЭЦ, ПРООН и ЕЭК ООН в рамках деятельности по развитию потенциала в области СЭО в странах ВЕКЦА, предлагается обратиться к странице в Интернете по адресу: www.unesc.org/env/sea/eessa_capacity.htm

На странице доступны следующие документы:

Субрегиональные обзоры и информационные документы:

- Потребности в развитии потенциала для реализации Протокола ЕЭК ООН по СЭО: субрегиональный обзор по Армении, Беларуси, Грузии, Республике Молдова и Украине
- Протокол по СЭО: начальное развитие потенциала в некоторых странах бывшего СССР
- Предлагаемые субрегиональные инициативы в поддержку национальных стратегий реализации Протокола по СЭО в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (данный документ)

Национальные оценки потребностей в развитии потенциала для реализации Протокола по СЭО:

- Страновой обзор: Оценка потребностей в развитии потенциала для реализации Протокола ЕЭК ООН по стратегической экологической оценке в Армении
- Страновой обзор: Текущее положение в области стратегической экологической оценки в Беларуси
- Страновой обзор: Оценка потребностей в развитии потенциала для реализации Протокола ЕЭК ООН по стратегической экологической оценке в Грузии
- Страновой обзор: Оценка потребностей в развитии потенциала и Национальная стратегия внедрения СЭО и реализации требований Протокола ЕЭК ООН по стратегической экологической оценке в Республике Молдова
- Страновой обзор: Оценка потребностей в развитии потенциала для реализации Протокола ЕЭК ООН по стратегической экологической оценке в Украине

Национальные стратегии развития потенциала для реализации Протокола по СЭО:

- Национальная стратегия реализации Протокола ЕЭК ООН по стратегической экологической оценке в Армении
- Стратегия развития потенциала в области стратегической экологической оценки в Республике Беларусь на период до 2012 г.

³ А.Юркевичуте, И.Дусик и Г.Мартонакова (2006). Потребности в развитии потенциала для реализации Протокола ЕЭК ООН по СЭО: субрегиональный обзор по Армении, Беларуси, Грузии, Республике Молдова и Украине. ПРООН и РЭЦ.

Предлагаемые субрегиональные инициативы в поддержку национальных стратегий реализации Протокола по СЭО в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии

- Национальная стратегия реализации Протокола по стратегической экологической оценке к Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте в Республике Молдова
- Национальная стратегия внедрения СЭО и реализации требований Протокола ЕЭК ООН по СЭО в Украине

Внедрение СЭО в Грузии: Проект Программы на 2005-2009 годы и рамок для будущей деятельности в области СЭО.⁴

⁴ Министерство окружающей среды Грузии в сотрудничестве с Комиссией по экологической оценке Нидерландов.

2. Обзор потребностей стран субрегиона в области СЭО

2.1. Краткий обзор основных процедур экологической оценки

Оценки потребностей в развитии потенциала в целевых странах были выполнены национальными консультантами в 2004 и 2006 гг. в соответствии с техническим заданием, совместно подготовленным РЭЦ, ПРООН и ЕЭК ООН. Они продемонстрировали, что, несмотря на то, что после распада Советского Союза в начале 1990-х годов национальное законодательство и процедуры в новых государствах развивались независимо, в настоящее время целевые страны имеют сходные системы экологической оценки. Законодательство незначительно изменилось за прошедшие 15 лет, и процедуры экологической оценки, унаследованные от СССР, не были реформированы столь же быстро и эффективно, как в странах Центральной и Восточной Европы.

Как правило, законодательство целевых стран не проводит различия между планами, программами и проектами. Согласно закону, все эти виды деятельности требуют получения экологического разрешения до утверждения законодательным или исполнительным органом. Это разрешение имеет форму положительного заключения экспертной комиссии государственной экологической экспертизы (ГЭЭ). Однако на практике документы стратегического уровня редко становятся объектом ГЭЭ. Требование проведения экологической оценки для документов стратегического уровня (прежде всего, планов и программ регионального и местного уровней, а также планов территориального развития) выполняется посредством включения в обосновывающую документацию раздела «Охрана окружающей среды», который не обязательно содержит адекватный анализ возможных последствий реализации инициативы для окружающей среды. В принципе, данный раздел или материалы экологической оценки должны содержать описание воздействий на заранее определенный перечень компонентов окружающей среды, однако на практике в ряде стран оценка сводится к проверке соответствия установленным строительным нормам и правилам, а также нормам планирования.

Во всех целевых странах существует процедура экологической оценки, называемая «оценка воздействия на окружающую среду» (ОВОС) и организуемая заказчиком до ГЭЭ. По итогам ОВОС готовится специальный отчет, который должен представляться на ГЭЭ вместе с проектной или плановой документацией и рассматриваться уполномоченными природоохранными органами при принятии решения по намечаемой деятельности. Как правило, материалы ОВОС проектного уровня включаются в состав проектной документации, образуя специальный «раздел ОВОС». Поскольку законодательство не проводит различия между инициативами проектного и стратегического уровня, проведение ОВОС с подготовкой соответствующего документа необходимо и при разработке стратегических инициатив. Однако в силу отсутствия практического опыта и соответствующих методических рекомендаций в действительности такие документы для стратегических инициатив не готовятся, несмотря на нормативные требования.

Для систем экологической оценки стран ВЕКЦА характерен уникальный механизм общественной экологической экспертизы (ОЭЭ), которая представляет собой необязательную процедуру, позволяющую общественности выработать и представить собственные выводы о возможных экологических последствиях намечаемой деятельности, а также выступить против ее осуществления на этапе планирования, до принятия окончательного решения. На практике известны лишь единичные случаи проведения ОЭЭ в

целевых странах, причем этот механизм использовался в качестве последнего средства приостановки или модификации намечаемой деятельности, которая рассматривалась как представляющую серьезную опасность для окружающей среды и населения. В целом, опыт показывает, что ОЭЭ является неэффективной, спорадически применяемой процедурой. Известно еще меньше случаев ОЭЭ стратегических инициатив, прежде всего, генеральных планов городов.

Процесс консультаций с соответствующими государственными органами (природоохранными, органами здравоохранения и др.) также имеет аналог в системе экологической оценки постсоветских стран. Каждый стратегический документ должен пройти согласование с заинтересованными органами или быть предметом консультаций с ними. Как правило, этот процесс организуется разработчиком (заказчиком) стратегической инициативы в сжатые сроки и носит крайне формальный характер.

Все перечисленные выше процедуры (ГЭЭ, ОВОС, ОЭЭ и согласование с уполномоченными органами), применяемые в целевых странах, демонстрируют определенные черты сходства с требованиями Протокола по СЭО. Тем не менее, в целом процедуры экологической оценки в целевых странах весьма далеки от соответствия положениям Протокола.

Одно из основных различий, создающее наибольшие трудности для понимания требований Протокола по СЭО в контексте стран ВЕКЦА, состоит в том, что в законодательстве многих стран региона сохраняются единые требования к экологической оценке инициатив проектного и стратегического уровня. Формально стратегические инициативы подлежат той же разрешительной процедуре, что и проекты конкретных объектов. Это создает трудности для разработки и внедрения процедур, которые обеспечили бы учет специфики стратегических инициатив и их адекватную экологическую оценку.

Более подробный анализ систем экологической оценки в целевых странах ВЕКЦА приведен в документе «Потребности в развитии потенциала для реализации Протокола ЕЭК ООН по СЭО: субрегиональный обзор по Армении, Беларуси, Грузии, Республике Молдова и Украине».⁵

2.2. Основные возможности и проблемы в области реализации требований Протокола по СЭО в целевых странах

Основные сильные стороны систем экологической оценки в странах ВЕКЦА, которые могут быть использованы при создании национальных систем СЭО, включают:

- элементы СЭО в национальном экологическом законодательстве (законы об охране окружающей среды, законы и подзаконные акты об экологической экспертизе и т.д.) в форме экологической экспертизы и оценки воздействия на окружающую среду;
- требования оценки воздействий на окружающую среду, ее компоненты, а также историческое и культурное наследие;
- требования обеспечения устойчивого использования природных ресурсов.

В то же время в системах экологической оценки соответствующих стран ВЕКЦА были выявлены следующие недостатки:

⁵ А.Юркевичуте, И.Дусик и Г.Мартонова (2006). Потребности в развитии потенциала для реализации Протокола ЕЭК ООН по СЭО: субрегиональный обзор по Армении, Беларуси, Грузии, Республике Молдова и Украине. ПРООН и РЭЦ.

Институциональная система

- Ограниченные возможности национальных природоохранных органов по внедрению положений Протокола;
- Использование существующих механизмов экологической оценки, прежде всего, в целях регулирования и выдачи разрешений. Эти механизмы непосредственно применяются природоохранными органами и не подразумевают активной роли разработчика (заказчика) соответствующих планов или программ. Такое использование механизмов экологической оценки противоречит «надлежащей практике СЭО», которая подразумевает использование СЭО, в первую очередь, в качестве инструмента разработчика для интеграции экологических соображений в разрабатываемые планы или программы, а также улучшения качества инициатив;
- Ограниченная открытость систем планирования для проведения оценок и консультаций с заинтересованными органами и общественностью уже на этапе разработки планов или программ.

Процедурные и методические вопросы

- Единая процедура экологической оценки для инициатив проектного и стратегического уровней;
- Отсутствие адекватных методических руководств, которые способствовали бы практическому применению СЭО посредством описания эффективных процедур и аналитических методов, соответствующих требованиям Протокола по СЭО;
- Отсутствие или недостаточная эффективность процедур скрининга (отбора объектов оценки), которые обеспечили бы проведение СЭО лишь для инициатив, могущих оказать существенное воздействие на окружающую среду, а также отсутствие процедур определения сферы охвата (круга задач) оценки;
- Ограниченное рассмотрение альтернативных вариантов в процессе экологической оценки;
- Ограниченный опыт или отсутствие опыта оценки воздействия на здоровье населения (проводится лишь проверка соответствия санитарно-гигиеническим нормам и правилам).

Прозрачность и участие

- Ограниченная осведомленность о преимуществах участия общественности в разработке планов или программ, а также ограниченная степень реализации положений Орхусской конвенции в стратегическом планировании;
- Ограниченное участие общественности в процедурах ОВОС/ГЭЭ и общая слабость процедуры ОЭЭ.

3. Резюме национальных стратегий развития потенциала и планов действий по реализации Протокола по СЭО

Национальные стратегии развития потенциала для реализации Протокола по СЭО предлагают широкий спектр видов деятельности по укреплению потенциала во всех целевых странах. Ключевые виды деятельности, предусмотренные в большинстве целевых стран, представлены ниже в таблице 1. Как следует из этого обзора, большинство стран предполагает осуществление деятельности, охватывающей все аспекты развития потенциала (системный, институциональный и человеческий потенциал):

- Приоритеты Армении включают совершенствование правовой системы, а также проведение пилотных СЭО с целью опробования предлагаемых подходов на практике и демонстрации преимуществ СЭО.
- Беларусь, в которой первая пилотная СЭО обеспечила достаточно опыта для распространения, предполагает сосредоточить усилия на повышении информированности, а также развитии человеческого и институционального потенциала для проведения СЭО.
- Грузия предлагает укрепление потенциала в уполномоченных государственных органах; проведение пилотных СЭО; формирование законодательства в области СЭО и процедур оценки; обучение представителей консультационных компаний, а также учебных заведений и научно-исследовательских учреждений.
- Республика Молдова отдает предпочтение краткосрочным задачам по проведению пилотных СЭО, повышению осведомленности заинтересованных сторон, а также повышению потенциала экспертов в области СЭО. Успешное решение этих задач создаст основу для формирования нормативно-правовой основы СЭО в среднесрочной перспективе.
- К приоритетам украинской национальной стратегии относятся деятельность по развитию человеческого потенциала, создание сетей специалистов – практиков в области СЭО, а также проведение пилотных оценок.

Таблица 1: Предлагаемые приоритетные направления деятельности по реализации Протокола в целевых странах

Типы деятельности	Армения	Беларусь	Грузия ⁶	Республика Молдова	Украина
Развитие нормативно-правовой и методической основы СЭО	Разработка руководства по СЭО Разработка пакета процедур в поддержку реализации закона «О государственной экологической экспертизе»	—	Разработка проекта закона или директивы о СЭО, а также соответствующей правовой процедуры (или процедур)	Создание правовой системы для реализации Протокола по СЭО	Разработка нормативно-правовой базы для реализации механизма СЭО
Проведение пилотных СЭО	Проведение 4-5 пилотных СЭО в различных сферах, совмещенных с практическим обучением специалистов	—	Проведение пилотных СЭО	Проведение пилотной СЭО	Проведение демонстрационного проекта в области СЭО
Обучение специалистов и развитие сетевого взаимодействия	—	Повышение потенциала специалистов для проведения СЭО Повышение потенциала ключевых организаций, участвующих в процессе СЭО	Подготовка группы специалистов по СЭО	—	Внедрение СЭО в систему высшего образования Развитие сетевого взаимодействия профессионалов в области СЭО
Повышение осведомленности в области СЭО	—	Повышение осведомленности заинтересованных сторон о процессе СЭО и преимуществах этого инструмента	Повышение осведомленности и обучение	Повышение осведомленности и заинтересованных сторон о преимуществах СЭО и повышение потенциала экспертов в области СЭО	—

⁶ Долгосрочной целью проекта грузинской программы является реализация механизма СЭО, что не обязательно подразумевает выполнение всех требований Протокола.

4. Предлагаемые субрегиональные инициативы в поддержку реализации национальных стратегий развития потенциала

4.1. Цель и ожидаемые результаты

Общая цель инициатив, предлагаемых в этом разделе, состоит в поддержке реализации национальных стратегий развития потенциала посредством содействия обмену опытом, полученным в ходе различной деятельности, направленной на реализацию Протокола по СЭО в целевых странах. Все инициативы направлены на развитие свободного обмена опытом, взаимного обучения и взаимопомощи.

Предлагаемые инициативы адресованы странам ВЕКЦА, подписавшим Протокол по СЭО (Армения, Грузия, Республика Молдова и Украина), а также странам региона, демонстрирующим серьезный интерес к присоединению к Протоколу (например, Беларусь; могут быть добавлены и другие страны, если они продемонстрируют и подтвердят существенный интерес).

Данный документ предлагает ряд среднесрочных инициатив, которые могут быть реализованы в период между первым и вторым Совещаниями Сторон Протокола по СЭО⁷. Однако для достижения стабильных результатов может потребоваться долгосрочная поддержка деятельности по внедрению СЭО в регионе. Поэтому данный материал должен рассматриваться как «живой» документ, который может дополняться и корректироваться по мере практической реализации Протокола по СЭО в регионе ВЕКЦА с учетом полученного опыта и достигнутых результатов.

Данный документ предлагает три субрегиональные инициативы:

- Инициатива 1: Развитие сетевого взаимодействия руководящих сотрудников государственных органов, ответственных за развитие национальных систем СЭО
- Инициатива 2: Развитие сетевого взаимодействия специалистов по экологической оценке стратегического и проектного уровней в регионе ВЕКЦА
- Инициатива 3: Субрегиональные проекты в поддержку деятельности по развитию потенциала, осуществляемой на национальном уровне

Реализация инициатив, перечисленных выше, должна привести к достижению следующих результатов:

- Улучшение понимания практических вопросов, связанных с реализацией Протокола по СЭО в странах ВЕКЦА
- Обмен информационными, учебными и методическими материалами (например, примерами из практики, рекомендациями по надлежащей практике, отчетами выполненных исследований, учебными руководствами и т.д.)
- Улучшение сотрудничества между целевыми странами по вопросам СЭО, а также укрепление основы для будущих субрегиональных проектов (например, новые субрегиональные инициативы, проведение трансграничных СЭО и т.д.).

⁷ Строго говоря, между Совещаниями Сторон Конвенции Эспо, действующими в качестве первого и второго Совещания Сторон Протокола по СЭО.

4.2. Характеристика предлагаемых инициатив

Инициатива 1: Развитие сетевого взаимодействия сотрудников государственных органов, ответственных за развитие национальных систем СЭО

Целью данной инициативы является создание платформы для свободного обмена опытом между представителями государственных органов, ответственных за развитие систем СЭО в целевых странах. Она направлена, главным образом, на обмен опытом, полученным в результате деятельности по развитию национальной нормативно-правовой и методической основы для реализации Протокола по СЭО.

Сетевое взаимодействие в субрегионе значительно облегчается благодаря использованию общего языка, а также сходными чертами правовых и институциональных систем целевых стран в области экологической оценки.

Инициатива подразумевает поддержку одного или нескольких из следующих видов деятельности:

- Регулярные неофициальные встречи, которые позволят представителям государственных органов целевых стран открыто обсуждать вопросы реализации Протокола по СЭО, а также свободно высказывать собственные соображения, не связывая их с официально занимаемой должностью. Подобные встречи могут внести существенный вклад в столь необходимое обсуждение трудностей и проблем реализации Протокола по СЭО в странах ВЕКЦА. Они могут проводиться на основе т.н. «правила Четем Хаус»⁸, которое часто используется в качестве основы для свободной дискуссии;
- Сравнительные исследования (по опыту, полученному в ходе пилотных оценок, затратам и выгодам, связанным с проведением СЭО, процедурам и методикам), заказанные в рамках данной инициативы для внутреннего использования или широкого распространения;
- Подготовка информационных записок или рекомендаций по политике развития национальных систем СЭО в целевых странах для распространения на национальном или международном уровнях.

Эта инициатива может опираться на опыт, полученный при реализации Софийской инициативы по ЭО в Центральной и Восточной Европе. Одна или несколько целевых стран могут играть ведущую роль в ее осуществлении при поддержке соответствующих межправительственных или международных организаций, например ЕЭК ООН, ПРООН или РЭЦ.

⁸ “Если мероприятие или его часть следуют «правилу Четем Хаус», участники могут свободно использовать информацию, полученную в ходе мероприятия, но не вправе раскрывать ни личность, ни организационную принадлежность источника информации, а также других участников.” Дополнительная информация приведена на сайте <http://www.chathamhouse.org.uk>.

Инициатива 2: Развитие сетевого взаимодействия специалистов по экологической оценке стратегического и проектного уровней в регионе ВЕКЦА

Данная инициатива направлена на поддержку сетевого взаимодействия в формирующемся сообществе практиков в области СЭО (и ЭО проектного уровня) целевых стран. Она направлена на создание общей субрегиональной сетевой платформы для обмена опытом между специалистами по экологической оценке целевых стран, а также обучения этих специалистов. Взаимодействие в рамках предлагаемой сетевой инициативы будет осуществляться, главным образом, на русском языке, хотя английский также может быть рабочим языком некоторых мероприятий. Сетевое взаимодействие должно быть ориентировано, в первую очередь, на специалистов-практиков из целевых стран. Однако инфраструктура сетевого взаимодействия может быть открыта и для практиков из других стран ВЕКЦА при желании с их стороны.

В рамках инициативы предлагается поддержать следующие виды деятельности:

- периодические (ежегодные или проводимые раз в два года) конференции для специалистов-практиков, позволяющие им представить результаты своей работы, обсудить принципы надлежащей практики СЭО в странах ВЕКЦА (если они отличаются от принципов, общепринятых на международном уровне), а также вопросы, представляющие общий интерес;
- обучающие мероприятия (по возможности связанные с периодическими конференциями, упомянутыми выше);
- сайт или страница в Интернете, содержащие документы и ссылки, представляющие интерес для практиков;
- один или несколько списков рассылки (электронная почта) для обсуждения практики СЭО;
- периодический бюллетень или журнал (необязательно, но желательно);
- создание организации с институтом членства, объединяющей практиков целевых стран в области экологической оценки (необязательно).

Данная инициатива может опираться на опыт Международной ассоциации по оценке воздействия (IAIA), а также ее местных и региональных филиалов. Она может также использовать инфраструктуру для сетевого взаимодействия и обучения практиков из стран ВЕКЦА, предлагаемую Центрально-Европейским Университетом и другими организациями. Реализация данной инициативы может координироваться существующими ассоциациями практиков, например IAIA, и может быть поддержана соответствующими региональными организациями, работающими над развитием потенциала и имеющими опыт организации сетевого взаимодействия специалистов по экологической оценке.

Инициатива 3: Субрегиональные проекты в поддержку деятельности целевых стран по развитию потенциала, а также повышения информированности о Протоколе по СЭО в регионе ВЕКЦА

Целью данной инициативы является поддержка тех субрегиональных инициатив по развитию потенциала для реализации Протокола по СЭО, которые (а) осуществляются в целевых странах и не охватываются инициативами 1 и 2, описанными выше; и (б) направлены на повышение информированности о Протоколе по СЭО во всем регионе ВЕКЦА.

В рамках инициативы предлагается поддержать следующие виды деятельности:

- субрегиональные инициативы по проведению пилотных СЭО, призванные опробовать или продемонстрировать подходы к проведению СЭО, применимые в условиях ВЕКЦА и отвечающие требованиям Протокола по СЭО;
- публикация информационных материалов и проведение информационных мероприятий;
- подготовка продуктов, направленных на кодификацию и распространение знаний о СЭО; например, «карта знаний» на сайте в Интернете, отражающая все субрегиональные и национальные мероприятия по реализации и практическому применению Протокола по СЭО, «путеводители» и руководства по ноу-хау, относящимся к различным элементам СЭО в субрегионе и т.д.;
- обучающие семинары по конкретным вопросам;
- сравнительные исследования по развитию систем СЭО в регионе ВЕКЦА в целом (необязательно).

Данная инициатива может опираться на опыт описанного выше проекта ПРООН «Продвижение СЭО и укрепление потенциала». Ведущей стороной в осуществлении предлагаемой деятельности может выступить ПРООН или ЕЭК ООН при участии РЭЦ, Центрально-Европейского Университета или других организаций, имеющих опыт работы по развитию потенциала.

4.2. Предлагаемые меры по реализации инициатив

Данный документ подготовлен в качестве материала к следующему Совещанию Сторон, подписавших Протокола по СЭО.

Предложения по формам реализации всех трех инициатив кратко изложены при их описании выше. Конкретные меры по реализации инициатив будут предметом дальнейших обсуждений с целевыми странами и заинтересованными организациями в ходе подготовки подробных предложений.

Результаты предлагаемых инициатив и опыт, полученный в ходе их осуществления, должны быть доложены представителями ЕЭК ООН, а также соответствующих ведущих стран и организаций Совещанию Сторон Протокола по СЭО. Они также могут быть представлены в рамках других панъевропейских процессов, где могут обсуждаться вопросы развития СЭО в субрегионе (например, «Окружающая среда для Европы», «Окружающая среда и безопасность», «Окружающая среда и здоровье»).