



**Национальная стратегия внедрения СЭО и  
выполнения требований  
Протокола ЕЭК ООН по СЭО:**

**Украина**

**Май 2006 г. (Официальная версия 1)**

#### ПРИМЕЧАНИЕ

Подготовка этого документа была поддержана Министерством охраны окружающей природной среды Украины, Европейской экономической комиссией ООН, Региональным экологическим центром для Центральной и Восточной Европы (внедряющая организация) и Программой развития ООН в рамках проекта “Анализ потребностей развития потенциала по СЭО в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии”, подтвержденным Решением III/9 рабочего плана Третьего совещания Сторон Конвенции ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (далее Конвенция Эспоо).

Взгляды выраженные в этом документе представляют собой мнение авторов и не обязательно выражают позицию ООН, ее Стран Членов, Регионального Центра ПРООН по Европе и СНГ или Регионального Экологического Центра Центральной и Восточной Европы.

## Содержание

Содержание.....	3
Список сокращений .....	4
Введение .....	5
I. Общие сведения .....	6
II. Оценка национальных потребностей .....	7
II.1. Система планирования .....	7
II.2. Система экологической оценки .....	7
II.3. Ключевые вопросы применения Протокола по СЭО в будущем .....	11
II.4. Институциональный контекст и человеческие ресурсы.....	12
III. Стратегия на среднесрочный период .....	13
IV. Приоритеты на краткосрочный период .....	13
VI. Механизм реализации .....	14
Примечание 1: Информация о проектах .....	16
Проект 1: Развитие нормативно-законодательной базы для внедрения СЭО в Украине.....	16
Проект 2: Проведение демонстрационной СЭО .....	18
Проект 3: Развитие профессионального сообщества в области СЭО в Украине.....	20
Проект 4: Введение курсов по СЭО в украинскую систему высшего образования .....	22
Приложение I: Главные разработчики стратегии .....	24
Приложение II: Список участников национального совещания “Стратегическая экологическая оценка – развитие и укрепление потенциала”, Киев, 13 марта 2006 года .....	25
Приложение III: Список законодательных актов, регулирующих процедуру экологической оценки в Украине .....	28
Приложение IV: Обзор потребностей в укреплении потенциала в области применения Протокола по СЭО в Украине .....	29
Приложение V: Резолюция Национального совещания «Стратегическая экологическая оценка – развитие и укрепление потенциала», Киев, 13 марта 2006 года.....	32
Приложение VI: Критерии выявления и отбора объектов для проведения пилотных/демонстрационных проектов по СЭО.....	33
Таблица 1: Обзор процедуры оценки воздействия на окружающую среду в Украине	9

## Список сокращений

Конвенция Эспоо	Конвенция ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте
МинООС	Министерство охраны окружающей природной среды Украины
НПО	Неправительственная организация
ОВОС	Оценка воздействия на окружающую среду
СЭО	Стратегическая экологическая оценка
Протокол по СЭО	Протокол ЕЭК ООН по стратегической экологической оценке к Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте
ГЭЭ	Государственная экологическая экспертиза
Стратегия	Национальная стратегия внедрения СЭО и выполнения требований Протокола ЕЭК ООН по СЭО
ПРООН	Программа развития ООН
ЕЭК ООН	Европейская экономическая комиссия ООН

## Введение

Проект данной Стратегии был подготовлен внутренними консультантами<sup>1</sup> по заданию Секретариата Конвенции Эспоо при Европейской экономической комиссии ООН<sup>2</sup>, Регионального Центра ПРООН для Европы и СНГ и Регионального экологического центра для Центральной и Восточной Европы (исполнитель проекта) в рамках рабочего плана Третьего совещания стран-участников Конвенции Эспоо. Стратегия одобрена Министерством охраны окружающей природной среды Украины (МинООС).

Стратегия подготовлена при поддержке специалистов Группы по укреплению национального потенциала в области стратегической экологической оценки (СЭО) и на основе активных консультаций с основными заинтересованными сторонами, в первую очередь МинООС, представителями Министерства здравоохранения Украины, и Министерства Украины по вопросам чрезвычайных ситуаций и по делам защиты населения от последствий Чернобыльской катастрофы (далее - МЧС). Стратегия была представлена на обсуждение на национальном рабочем совещании по развитию СЭО и укреплению потенциала, проведенном в Киеве 13 марта 2006 года, на котором представители отраслевых министерств, планирующие органы, практики экологической оценки, представители научных кругов и неправительственных организаций внесли предложения по проекту Стратегии, в частности относительно мероприятий по внедрению СЭО и по приоритетным задачам на краткосрочный период. В Приложениях *I, II, III* содержится контактная информация об участниках, внесших основной вклад, список участников национальной рабочей встречи и Резолюция, принятая на рабочем совещании.

Данную стратегию следует рассматривать как рабочий документ, который может быть изменен или дополнен в будущем в ходе практической реализации в Украине Протокола ЕЭК ООН по стратегической экологической оценке к Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (далее Протокол по СЭО).

Процесс разработки стратегии будет завершен после выполнения следующих формальных действий:

1. По запросу финансирующих организаций национальные координационные центры проведут все внутренние консультации и представят одобренный документ, который будет готов к распространению на международном уровне.
2. Одобренный документ будет опубликован на веб-сайте ЕЭК ООН.
3. Стратегия будет формально представлена представителем страны на следующей встрече участников Протокола по СЭО, которая пройдет в 2007 году.

---

<sup>1</sup> Контактная информация в Приложении 1

<sup>2</sup> Конвенция ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте

## I. Общие сведения

В мае 2003 года Украина продемонстрировала готовность национальной политической элиты работать над достижением целей устойчивого развития, подписав Протокол по СЭО. Со времени подписания Протокола, не смотря на сложную социально-экономическую и политическую ситуацию в стране, предпринимаются определенные попытки привести национальную систему оценки воздействия человека на окружающую среду в соответствии с передовой международной практикой. В частности, в рамках рабочего плана Третьего совещания Сторон Конвенции Эспоо разработана Национальная стратегия по внедрению стратегической экологической оценки и выполнению требований Протокола ЕЭК ООН по СЭО (далее - Стратегия). Стратегия обозначит потребности в развитии потенциала для внедрения в будущем Протокола по СЭО. Стратегия будет формально представлена на следующей встрече стран, подписавших Протокол по СЭО, и может быть использована для координации любых программ, связанных с СЭО, и выполняемых в будущем на территории Украины при поддержке финансирующих организаций.

При разработке стратегии учитывались следующие факторы, способствующие укреплению потенциала СЭО и применению Протокола по СЭО в Украине:

- Многолетнее стремление страны вступить в Европейский союз,
- Прогрессивное национальное природоохранное законодательство и международные обязательства,
- Высокий уровень знаний и квалификации специалистов-практиков,
- Долгие традиции проведения экологической оценки.

В стратегии также учтены некоторые тенденции, накладывающие ограничения на развитие практики СЭО, а именно:

- Ограничения, обусловленные условиями переходной экономики,
- Относительно слабая координация действий основных участников процесса СЭО в стране,
- Отсутствие согласованности между различными направлениями природоохранной деятельности, выполняемой в Украине при международной финансовой поддержке.

Стратегию дополняет детальная оценка потребностей в укреплении национального потенциала «Оценка потребностей в укреплении потенциала для применения Протокола ЕЭК ООН по стратегической экологической оценке». Данный документ подготовлен экспертами стран-участниц проекта «Внедрение СЭО и развитие потенциала в области СЭО», который выполнялся совместно Программой развития ООН, РЭЦ (исполнитель проекта) и ЕЭК ООН.<sup>3</sup>

---

<sup>3</sup> При финансовой поддержке ПРООН и Инициативы по охране окружающей среды и безопасности

## **II. Оценка национальных потребностей**

### **II.1. Система планирования**

Украинская система государственного прогнозирования экономического и социального развития является ключевой концептуальной основой для реализации СЭО и требует внесения значительных изменений. СЭО могла бы и должна стать важным инструментом государственной политики в области экономического и социального развития, и соответствующих направлений прогнозирования и планирования.

Законодательная база, стратегические и тактические задачи, стоящие перед системой прогнозирования и индикативного планирования социально-экономического развития страны определены и регулируются Конституцией Украины, законодательными и исполнительными актами, а также Ежегодным посланием Президента Украины к Верховной Раде Украины. Долгосрочные прогнозы экономического развития разрабатываются исследовательскими институтами при участии и с помощью исполнительных органов власти и представляются на одобрение и утверждение Кабинетом министров Украины.

Основные черты процесса планирования и прогнозирования в Украине:

- Планирование, как оно понимается в развитых странах, отсутствует на территории Украины. Осуществляется ежегодное планирование государственной и правительственной политики в области социально-экономического развития. Данный программный документ принимается совместно с прогнозом использования государственного бюджета и связан с бюджетом.
- Программа социально-экономического развития содержит элементы стратегического экологического планирования и прогнозирования, частью которых должна, в принципе, стать СЭО.
- Рамочные правовые, нормативные и организационные положения и административные предпосылки для внедрения системы СЭО в общую структуру национального планирования и прогнозирования экономического развития содержатся в Законах Украины «О государственном прогнозе и развитии программ экономического и социального развития Украины» (принят в 2000 году), и «О государственных целевых программах» (принят в 2004 году).
- Подготовка генерального плана территорий может, в числе прочего, стать важным механизмом внедрения СЭО, в рамках Закона Украины «О подготовке генерального плана территорий в Украине» (2002 г.) и Закона «О планировании и гражданском строительстве на территории» (2000 г.).

### **II.2. Система экологической оценки**

В Таблице 1 представлен обзор процедуры экологической оценки в Украине.

Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) в Украине включает определение масштабов и уровня воздействий на окружающую среду планируемой деятельности, разработку мер по предупреждению и снижению отрицательного воздействия (государственные строительные нормативы ДБН А.2.2.-1-2003), а также оценку правомерности проектных решений с точки зрения охраны окружающей среды. На практике ОВОС выполняет в Украине роль контроля загрязнения и, в первую очередь, должен оценивать и обеспечивать соблюдение и применение экологических и природоохранных

стандартов, норм и нормативных требований в результате осуществления планируемой деятельности. Таким образом, ОВОС является не инструментом принятия решений, а обязательной частью процесса разработки одного из разделов предпроектной или проектной документации. ОВОС проводится в соответствии с жесткими требованиями и скорее является частью разработки проекта, чем элементом процесса планирования. Процесс проектирования начинается после утверждения решения о реализации экономической деятельности. В этой связи, ОВОС теряет связь с принятием решений, так как проводится для обоснования уже принятого решения. Следовательно, ОВОС в Украине в настоящий момент имеет ограниченную связь с требованиями Протокола по СЭО.

Государственная экологическая экспертиза, ГЭЭ является «видом научно-практической деятельности специально уполномоченных государственных органов, ассоциаций экологов-экспертов и общественных союзов, которая основывается на документированном экологическом обследовании, анализе и оценке предпроектных, проектных и иных материалов или объектов, реализация или деятельность которых может повлечь или влечет отрицательное воздействие на состояние окружающей среды» (Закон Украины «О государственной экологической экспертизе», 1992). ГЭЭ ориентирована на подготовку заключений о соответствии планируемой или завершенной деятельности нормам и требованиям природоохранного законодательства, и также на обеспечение экологической безопасности. На практике ГЭЭ зачастую представляет собой оценку качества ОВОС. Однако согласно процитированному выше Закону, проекты законодательных и нормативных актов, а также предпроектные и проектные материалы, документация на внедрение новых технологий, материалов, веществ и видов продукции, которые могут привести к нарушению экологических норм и к отрицательному воздействию на окружающую среду, подлежат государственной экологической экспертизе. В законе специально не оговаривается оценка планов, программ и политик (не смотря на то, что некоторые из них могут попасть в категорию нормативных актов).

Функция наблюдения за развитием национальной практики экологической оценки (Государственной экологической экспертизы или ГЭЭ, и оценки воздействия на окружающую среду или ОВОС) возложена на уполномоченные органы МинООС Украины:

- а. Департамент ГЭЭ МинООС и его региональные (областные) подразделения;
- б. Отделы ГЭЭ подразделений МинООС в Киеве и Севастополе, а также в Автономной Республике Крым<sup>4</sup>;
- в. Государственные инспекции по охране Черного и Азовского морей МинООС.

---

<sup>4</sup> Администрации Киева и Севастополя обладают тем же статусом, что и администрации регионов (областей); Автономная республика Крым имеет собственное правительство и соответствующие административные структуры

**Таблица 1. Обзор процедуры оценки воздействия на окружающую среду в Украине<sup>5</sup>**

Этапы планирования и разработки программ	Этапы национального процесса оценки (ГЭЭ + ОВОС)	Основная суть	Консультации с природоохранными органами и органами здравоохранения		Доступ общественности к информации и участию общественности	
			Требуется законом	Есть на практике	Требуется законом	Есть на практике
<i>Пред-инвестиционное обследование</i>	Предварительная оценка воздействия на окружающую среду	Подготовка ТЗ на оценку воздействия	Нет	Нет	Нет	Нет
	Подготовка заявления о намерениях	Заявление о намерениях содержит краткую характеристику типов воздействия планируемой деятельности и список воздействий.	Нет	Нет	Да	Да
	Составление задания по разработке материалов ОВОС в составе задания на подготовку технико-экономического обоснования (ТЭО)	Согласование ТЗ на оценку с ТЗ на весь проект	Нет	Нет	Нет	Нет
	Разработка материалов ОВОС в составе ТЭО. Составление заключения о воздействии на окружающую среду.	Анализ и обеспечение соблюдения экологических и природоохранных стандартов, норм и нормативных требований при ведении планируемой деятельности	Да, но четко не определено	Да	Да	Да
	Экологическая оценка материалов ОВОС. Принятие заключения о воздействии на окружающую среду.	Нацелена на подготовку выводов о соответствии планируемой или завершенной деятельности нормам и требованиям природоохранного законодательства, и об обеспечении экологической безопасности. На практике зачастую включает оценку качества ОВОС	Да	Да	Да	Да
<i>Проектирование</i>	Уточнение задания на разработку материалов ОВОС в составе задания по разработке проекта, в случае изменения решений, содержащихся в ТЭО, либо при изменении ситуации с городским планированием.	Корректировка процесса экологической оценки в соответствии с изменениями в проекте	Нет	Нет	Нет	Нет
	Доработка ОВОС в соответствии с измененным заданием	Уточнение выводов экологической оценки в зависимости от изменений в проекте	Нет	Нет	Нет	Нет
	Экологическая оценка доработанных материалов ОВОС	Оценка качества ОВОС	Нет	Нет	Нет	Нет

<sup>5</sup> Список законодательных актов, регулирующих весь процесс экологической оценки, представлен в Приложении IV

Этапы планирования и разработки программ	Этапы национального процесса оценки (ГЭЭ + ОВОС)	Основная суть	Консультации с природоохранными органами и органами здравоохранения		Доступ общественности к информации и участию общественности	
			Требуется законом	Есть на практике	Требуется законом	Есть на практике
<i>Строительство</i>	Доработка материалов ОВОС при изменении производственной технологии и завершении строительно-монтажных работ, ухудшающих качество окружающей среды	Анализ и обеспечение соблюдения и выполнения экологических и природоохранных стандартов, норм и нормативных требований при выполнении планируемой деятельности	Нет	Нет	Нет	Нет
	Выполнение действий, оговоренных в материалах ОВОС	Реализация природоохранных мер и мер по снижению воздействий	Нет	Нет	Нет	Нет
<i>Эксплуатация</i>	Оценка эффективности природоохранных действий, содержащихся в материалах ОВОС. Доработка материалов ОВОС в случае необходимости.	Мониторинг ОВОС	Нет	Нет	Нет	Нет

### **II.3. Ключевые вопросы применения Протокола по СЭО в будущем**

В Украине существует законодательная и определенная методологическая база для внедрения СЭО, хотя **практика** экологической экспертизы законодательных и нормативных актов и политик пока ограничена. Во многих отношениях это связано с тем фактом, что в украинской системе экологической экспертизы отсутствует дифференцированный подход к объектам, различным по сложности и масштабам воздействия на окружающую среду. Список объектов, подлежащих прохождению экологической экспертизы, очень длинный, отбор проектов проходит неэффективно, редко проводится различие между значимостью и размером воздействия, а альтернативные варианты не рассматриваются в должном порядке. В то же время, в Украине накапливается значительный положительный опыт проведения общественной экологической оценки нормативных документов и проектов, особенно неправительственными экологическими организациями. Не смотря на недостатки в законодательстве, препятствующие учету общественного мнения в процессе принятия решений, данные прецеденты имеют ценное методологическое значение и свидетельствуют о том, что украинская общественность обладает потенциалом эффективно применять процедуру стратегической экологической оценки. Так как СЭО, в отличие от ГЭЭ, по определению является инструментом планирования, а не механизмом оценки, в стране необходимо проводить целевое развитие потенциала, с тем, чтобы интегрировать СЭО в существующую национальную систему экологической оценки.

Первичная оценка потребностей в укреплении потенциала в области применения Протокола по СЭО в Украине (далее первичная оценка потребностей), проведенная в 2004 году, показала, что необходимо дополнять существующую законодательную базу, улучшать механизмы участия общественности, регулировать процесс предварительной оценки проектной документации и создать условия для практической реализации процедуры анализа альтернатив в процессе оценки. Данное исследование также показало, что в Украине существует реальная возможность внедрения СЭО.

Национальная практика оценки воздействия на окружающую среду и используемые процессы планирования и разработки программ позволяют выполнить требования Протокола СЭО без радикальной перестройки существующей системы и механизмов экологического регулирования. Для адаптации Протокола рассматриваются следующие варианты:

- Принятие нового рамочного законодательного акта (закона). Новый Экологический кодекс, который находится в процессе принятия в Украине (проект Кодекса был представлен на рассмотрение в Верховную Раду Украины, за номером регистрации 5170 от 20.02.2004 года), обеспечивает основы для учета требований Протокола по СЭО в законодательной базе.
- Внесение поправок в действующие законы (в частности, в Закон «О государственной экологической экспертизе» 1992 года, Закон «О государственном прогнозе и разработке программ экономического и социального развития Украины» 2000 года, Закон «О планировании и гражданском строительстве на территориях» 2002 года, и Закон «О государственных целевых программах» 2004 года).
- Внесение поправок в действующие подзаконные нормативные акты (инструкции, указы, положения, руководства и т.д.)

Разработка и принятие нового законодательного акта, имеющего статус государственного закона, требует больших затрат времени и ресурсов и является политически щепетильной процедурой. Также необходимо предусмотреть альтернативные или дополнительные меры для того, чтобы обеспечить применение Протокола по СЭО в реальном будущем.

Внесение дополнений в действующее законодательство и нормативную базу является реалистичным вариантом. В частности, это могло бы означать включение требований по СЭО в следующие нормативные акты:

- Инструкция Кабинета Министров «О порядке разработки целевых программ развития» (в процессе разработки)
- Методическое руководство по разработке программ экономического и социального развития (в процессе разработки)

Для реализации данного варианта необходимо провести тщательное изучение нормативной базы для выявления вторичных нормативных актов, определяющих процесс подготовки документов, подлежащих СЭО в национальном контексте. С целью обеспечения соблюдения дополненных нормативных актов, необходимо подготовить и утвердить межотраслевым постановлением Методику и Инструкции по СЭО планов и программ.

#### ***II.4. Институциональный контекст и человеческие ресурсы***

Главная роль в выполнении Протокола по СЭО принадлежит Министерству охраны окружающей среды. Отдел устойчивого развития Министерства экономики, Отдел прогнозирования МЧС, Министерство здравоохранения, а также экологическая служба Совета национальной безопасности и обороны, являются основными ведомствами, принимающими непосредственное участие в процессе. Местные власти, органы планирования, инвесторы, разработчики и общественность должны играть определенную роль в реализации процесса СЭО, в соответствии с принципами Орхусской Конвенции и национального законодательства.

Основными заинтересованными сторонами при проведении консультаций в рамках процесса СЭО будут следующие природоохранные органы, являющиеся представительствами МинООС на местах:

- Департаменты ГЭЭ МинООС и ее региональных (областных) подразделений;
- Отделы экологической экспертизы подразделений МинООС в Киеве, Севастополе и Автономной Республики Крым; и
- Государственные инспекции по охране Черного и Азовского морей МинООС.

Кроме того, процесс планирования и разработки программ в Украине на данный момент теоретически позволяет другим компетентным органам инициировать, заказывать, организовывать и осуществлять процесс СЭО в зависимости от типа документации, подлежащей СЭО. В частности, местные администрации (муниципалитеты) могут стать главными органами, регулирующими СЭО программ социально-экономического развития города или региона, а МЧС Украины может играть аналогичную роль в организации СЭО своих региональных и национальных программ.

Более детальный анализ системного, институционального и человеческого потенциала в области Протокола по СЭО в контексте всей системы представлен в Приложении IV к данной стратегии.

Очевидно, что необходимо уделить большое внимание внедрению элементов практики СЭО в существующую систему экологической оценки, процесс прогнозирования и планирования в рамках существующей нормативно-правовой базы. Это может быть достигнуто путем распространения информации, создания передового опыта, а также с помощью мероприятий по стимулированию, профессиональной подготовке и обучению.

### III. Стратегия на среднесрочный период

Процесс укрепления потенциала должен в идеале основываться в максимально возможной степени на наработанной в стране практике, накопленных знаниях, опыте и профессиональных навыках. Как показала первичная оценка потребностей, в Украине существуют хорошие предпосылки для внедрения СЭО. Для превращения этих предпосылок в эффективные средства внедрения СЭО, необходимо развивать в стране системный, институциональный и человеческий потенциал.

Стратегия укрепления потенциала в среднесрочном периоде нацелена на достижение одной цели: ***СЭО должна стать неотъемлемой частью разработки планов и программ и применяемых по ним решений.***

Данная стратегия на среднесрочный период должна выполняться с соблюдением следующих общих рекомендаций, сформулированных в процессе консультаций с заинтересованными сторонами на национальном уровне:

- Предпочтителен пошаговый подход
- Налаживание связей на национальном и региональном уровне (СНГ и ЦВЕ) имеет первостепенную важность
- Следует применять региональный подход (СНГ и ЦВЕ) к распространению передовой практики при разработке начальных стадий внедрения СЭО
- Пилотные/демонстрационные проекты по СЭО представляют собой один из самых плодотворных видов мероприятий по укреплению потенциала. Список критериев для выявления и выбора потенциальных объектов для пилотного проведения СЭО приведен в Приложении VI
- Целесообразно разработать серию проектов, а не отдельные независимые мероприятия.

### IV. Приоритеты на краткосрочный период

Мероприятия по укреплению потенциала, перечисленные ниже и предназначенные для реализации стратегии на среднесрочный период, рассматриваются как «кирпичики» или блоки, которые могут быть соединены в рамках различных проектов, в зависимости от доступных ресурсов и задач, представляющих интерес для участников/финансирующих организаций.

Основные составляющие блоки могут быть представлены следующим образом:

- Различные виды обучения/профессиональной подготовки, начиная с одно- или двухдневных курсов для сотрудников МинООС и МЧС в форме ролевых игр, и до дополненных университетских учебных программ, что в том числе подразумевает разработку учебных материалов, обучение с использованием сети Интернет и другие формы дистанционного обучения и повышения квалификации

- Налаживание связей, начиная с проведения региональных или/и национальных конференций, и до создания консультационных центров и развития региональных сообществ экспертов/практиков, включая создания web-страницы, развитие связей с помощью сети Интернет и т.д.
- Анализ/усовершенствование нормативно-правовой базы, начиная с разработки проекта нового рамочного закона и до развития межотраслевого или специализированного руководства и инструкций по внедрению СЭО
- Процесс СЭО как таковой, а именно проведение демонстрационных СЭО плана/программы/политики национального значения.

Необходимо подчеркнуть, что все элементы деятельности по укреплению потенциала выиграют, если будут основываться на реальных демонстрационных мероприятиях (пилотных СЭО), однако они также в принципе могут выполняться как самостоятельные проекты.

В этой связи, предложены следующие приоритетные проекты (детальное описание прилагается в Примечании 1):

- Проект 1: Развитие нормативно-правовой базы внедрения СЭО в Украине
- Проект 2: Проведение демонстрационной СЭО
- Проект 3: Налаживание связей между специалистами в области СЭО в Украине
- Проект 4: Введение курсов по СЭО в украинскую систему высшего образования

Все проекты прошли обсуждение с организациями - потенциальными исполнителями и получателями, получили поддержку команды экспертов и рассматриваются как реалистичные и потенциально выгодные.

## **VI. Механизм реализации**

Процесс внедрения СЭО должен быть национальным и может стать действенным инструментом развития координации и, в дальнейшем, сотрудничества между органами планирования, отраслевыми ведомствами, региональными органами власти, и природоохранными органами всех уровней.

МинООС будет играть определяющую роль и возьмет на себя ответственность за установление диалога и начала сотрудничества между заинтересованными сторонами в процессе СЭО. МинООС обладает необходимыми полномочиями и возможностями, и от него требуется формально назначить ответственных сотрудников на национальном и региональном уровнях и провести целевое обучение ответственных. МинООС выразило заинтересованность в элементах Стратегии, связанных с укреплением системного, институционального и человеческого потенциала, а также в реализации Стратегии в целом, включая этап мониторинга и оценки. Индикаторы выполнения этих стадий будут разработаны в будущем. Мониторинг и оценка могут также проводиться с участием общественности и международных специалистов в области экологической оценки. После принятия Стратегия должна быть опубликована на веб-сайте МинООС, и стать открытым «живым документом», подлежащим общественному обсуждению и оценке.

МЧС Украины является одним из наиболее заинтересованных во внедрении СЭО ведомств, так как в обязанности этого министерства входит значительная часть процесса планирования землепользования, промышленной деятельности, связанной с

потенциальными рисками, частичное планирование развития инфраструктуры и т.д. Данное министерство может стать одним из ведущих ведомств во внедрении СЭО поскольку оно располагает опытом в области комплексных исследований, планирования и разработки комплексных программ. МЧС выразило свою готовность, в частности, участвовать в демонстрационном проекте, который должен инициировать развитие институционального потенциала в стране.

Совет по изучению продуктивных сил Национальной академии наук Украины, г. Киев, (РВПС НАН Украины) является ведущим исследовательским институтом в области планирования землепользования и развития. По заказу региональных и местных властей, РВПС ежегодно разрабатывает комплексные территориальные схемы регионального развития. По своей природе РВПС должен стать основным научно-исследовательским центром и организацией-исполнителем в области СЭО в Украине. РВПС готов участвовать в реализации стратегии СЭО и в стимулировании передовой практики СЭО в стране.

Национальная академия муниципальной экономики, г. Харьков, (НАМЭК) является основным высшим учебным заведением, обучающим специалистов в области городского планирования, а также сотрудников природоохранных служб, архитекторов и менеджеров. НАМЭК названа Министерством науки и образования Украины инициатором экологического образования университетского уровня. Совместно с Методической комиссией по экологическому образованию Министерства науки и образования НАМЭК будет руководить внедрением учебных блоков и элементов подготовки в области развития и внедрения СЭО в учебные программы по охране окружающей среды университетов Украины, а также в систему профессиональной подготовки и повышения квалификации.

Участие общественности имеет решающее значение для успешной реализации Стратегии в области СЭО. Экологические НКО должны сыграть роль центров кристаллизации в процессе информирования и вовлечения общественности. Сеть независимых экологических НКО Экоправо (офисы расположены в Киеве, Львове и Харькове) имеет значительный опыт участия в демонстрационных проектах по экологической оценке и в мероприятиях по выполнению Орхусской конвенции. Экоправо готова участвовать в распространении передовой практики, организации кампаний по информированию и в целом содействовать участию общественности на всех этапах развития СЭО в Украине.

Письма поддержки от вышеперечисленных организаций могут быть предоставлены по требованию.

Международные организации могут сыграть важную роль во внедрении СЭО в Украине (например, ПРООН и другие подразделения ООН, организации, осуществляющие двустороннее финансирование, агентства развития). Основной задачей в этой области станет определение проблем в осуществлении процесса, решение которых в значительной степени выиграет от международного вмешательства, а также обеспечение его согласованности с другими национальными и международными проектами. В связи с этим может быть рекомендовано дать технико-экономическое обоснование для выявления возможных международных источников поддержки.

## Примечание 1: Информация о проектах

### **Проект 1: Развитие нормативно-законодательной базы для внедрения СЭО в Украине**

<b>Местные партнеры и их почтовый адрес</b> Национальный офис ПРООН, МинООС	
<b>Продолжительность проекта:</b>	15 месяцев
<b>Видение проекта</b> Украина находится в процессе перехода к демократичному обществу и рыночной экономике. Ограничения, свойственные переходному периоду, требуют особого внимания к вопросам планирования, особенно когда они связаны с воздействием на окружающую среду и зачастую необратимыми последствиями принятых решений. Стратегическая экологическая оценка является ключевым инструментом интеграции вопросов охраны окружающей среды и принципов устойчивого развития в национальную систему планирования. Данный проект обеспечит нормативно-правовую основу внедрения процесса СЭО, и таким образом, будет способствовать движению Украины к достижению устойчивого развития и прозрачных и демократичных процессов принятия решений, без ограничения конкурентоспособности экономики.	
<b>Цели проекта</b> Основной целью проекта является развитие системного потенциала в стране путем приведения нормативно-правовой базы в соответствие с требованиями Протокола по СЭО. Особое внимание в проекте уделяется анализу существующей системы законодательных и нормативных актов, выявлению недостатков и разработке предложений по устранению этих недостатков.	
<b>Ориентировочный бюджет проекта: 40,000 долларов США</b>	
<b>Описание проекта</b> Проект основывается на результатах проектов «Руководство по развитию национального потенциала в области СЭО как инструмент внедрения Протокола ЕЭК ООН по СЭО в Украине», и «Национальный обзор: оценка потребностей в укреплении потенциала для применения Протокола ЕЭК ООН по СЭО» (ссылки будут добавлены позже), а также результатов мероприятий по применению положений Орхусской конвенции, осуществленных с международной поддержкой, и рабочих совещаний на местном уровне. Оценка потребностей, проведенная в рамках предыдущего исследования ПРООН, четко показала, что для успешного внедрения СЭО необходимо развивать правовую и нормативную базу.  Выполнение проекта пройдет в два этапа. На этапе I будет проведен анализ и оценка существующей в Украине нормативной системы, выявлены недостатки, а также подготовлены и представлены в соответствующие государственные органы проекты изменений/поправок к законодательству. Предполагается, что основное внимание будет уделяться нормативным документам, будет подготовлено обоснование для разработки нормативного акта, регулирующего СЭО (руководства или инструкции), и данный документ будет утвержден Кабинетом министров. В случае положительного обоснования, на этапе II проект нормативного акта будет представлен в компетентную организацию. Данный проект будет выполняться совместно международными и украинскими экспертами, при активном участии общественности, и будет включать элементы по укреплению человеческого потенциала (распространение опыта, и, возможно, обучающие курсы).	
<b>Предлагаемый график выполнения проекта</b> Этап I <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Анализ законодательной и нормативной базы (3 месяца);</li> <li>➤ Обоснование разработки Положения по СЭО (6 месяцев)</li> </ul> Этап II <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Подготовка проекта Положения и других изменений/поправок, распространение и обучение (6 месяцев);</li> <li>➤ Отчетность: промежуточный отчет через 6 месяцев, итоговый отчет после завершения работы</li> </ul>	
<b>Результаты проекта</b>	

- Исследование нормативно-правовой базы
- Проекты изменений/поправок к действующим законодательным и нормативным актам и проект нормативного акта, регулирующего СЭО
- Обучающие курсы по нормативно-правовому обеспечению СЭО в Украине
- Материалы для распространения результатов (отчеты, информационные буклеты)
- Краткие отчеты о проделанной работе

## **Проект 2: Проведение демонстрационной СЭО**

<b>Местные партнеры и их почтовый адрес</b>	Национальный офис ПРООН, МинООС, МЧС Украины
<b>Продолжительность проекта:</b>	12 месяцев
<b>Видение проекта</b>	<p>Стратегическая экологическая оценка представляет собой процесс интеграции экологических факторов в разработку политики и планирование. К настоящему моменту только некоторые страны с переходной экономикой, подписавшие Протокол ЕЭК ООН по СЭО, создали формальные условия для СЭО. При этом процесс СЭО все еще находится на ранней стадии развития. В условиях плохой организации процесса, тем не менее, растет число применяемых процессов и элементов типа СЭО.</p> <p>Проект будет способствовать укреплению институционального потенциала в области СЭО путем создания национальной практики СЭО на основе существующей экологической оценки и процесса разработки планов и программ, а также посредством внедрения и адаптации инструментов и подходов, характерных для СЭО.</p>
<b>Цели проекта</b>	<p>Основной целью проекта является упорядочивание и укрепление процесса СЭО в Украине, путем оказания поддержки (методической, материально-технической, и путем распространения информации и опыта) и посредством мотивации украинских профессиональных организаций, отвечающих за практическое выполнение СЭО. Проект ориентирован на формирование и распространение тенденций передовой практики с помощью пилотных проектов по СЭО, использования национальных и внедрения международных инструментов СЭО.</p>
<b>Ориентировочный бюджет проекта: 50,000 долларов США</b>	
<b>Описание проекта</b>	<p>Проект предполагает проведение демонстрационной СЭО рамочной программы МЧС Украины «Государственная программа предотвращения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и минимизации природных и техногенных рисков» (поддержка Министерства гарантирована). Данный проект основывается на результатах проектов «Руководство по укреплению национального потенциала в области СЭО как инструмент внедрения Протокола ЕЭК ООН по СЭО в Украине», и «Национальный обзор: оценка потребностей в укреплении потенциала для применения Протокола ЕЭК ООН по СЭО» (ссылки будут добавлены позже). В проекте будет также использован успешный опыт совместного демонстрационного проекта ПРООН и Агентства международного развития США по оценке воздействия на окружающую среду в Западной Украине. Главные усилия будут направлены на развитие и совершенствование методологии и организационной основы процесса СЭО в национальном контексте, с использованием существующих в стране навыков и опыта. Демонстрационный проект включает значительный блок по обучению СЭО сотрудников государственных органов и специалистов Украины на основе принципа «обучение путем поиска информации» С учетом практического опыта будут разработаны рекомендации по применению СЭО в процессах регионального планирования, а также будет создан веб-сайт, содержащий информацию и материалы по СЭО. Результаты проекта могут быть использованы как обоснование и детальный анализ потребностей по укреплению системного и человеческого потенциала. Выполнение проекта будет способствовать развитию институционального потенциала в области СЭО в Украине. Проект будет осуществлен при участии известных международных экспертов, имеющих опыт работы в странах с переходной экономикой, и, по мере возможности, с привлечением представителей международных агентств развития.</p>
<b>Этапы проекта</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Подготовка технического задания для демонстрационной СЭО (1 месяц);</li> <li>➤ Проведение демонстрационной СЭО (5 месяцев)</li> <li>➤ Аналитическая стадия (подготовка демонстрационных материалов, а также материалов для обучения и распространения результатов, рекомендаций и отчетности) – 2 месяца</li> <li>➤ Дополнение и уточнение выводов СЭО (4 месяца)</li> <li>➤ Подготовка отчетов: промежуточный отчет за 6 месяцев, итоговый отчет после завершения проекта</li> </ul>
<b>Результаты проекта</b>	

- Рекомендации по совершенствованию и упрощению процессов СЭО в стране
- Обучающие курсы по практике СЭО в Украине
- Материалы для распространения опыта (отчеты, информационные буклеты)
- Краткий отчет о проделанной работе

### **Проект 3: Развитие профессионального сообщества в области СЭО в Украине**

<b>Местные партнеры и их почтовый адрес</b> Национальный офис ПРООН, МинООС, МЧС, Министерство образования и науки, отраслевые ведомства, исследовательские институты, неправительственные организации
<b>Продолжительность проекта:</b> 12 месяцев
<b>Видение проекта</b> Стратегическая экологическая оценка представляет собой процесс интеграции экологических факторов в разработку политики и планирование. На международном уровне СЭО признана инструментом гармонизации социальных и природоохранных потребностей, таким образом, внедрение СЭО в Украине поможет в достижении устойчивого развития без сдерживания экономического роста. Мероприятия по развитию потенциала в области СЭО в Украине должны быть направлены на достижение двух целей: первое, передача Украине передового мирового опыта в области СЭО; второе, использование уже имеющихся навыков, знаний, опыта и инфраструктуры для решения новых задач. Проект будет способствовать укреплению институционального и человеческого потенциала путем создания условий для обмена информацией, знаниями и опытом, как внутри страны, так и с зарубежными профессиональным сообществом в области СЭО, а также посредством формирования национальной передовой практики и адаптации передового международного опыта в проведении СЭО.
<b>Цели проекта</b> Основная цель проекта – способствовать процессу СЭО в Украине путем развития связей между национальными организациями и специалистами в области СЭО/экологической оценки и установления контактов с зарубежными участниками процесса СЭО. Особое внимание в проекте уделяется установлению связей между существующими центрами передовой практики в области СЭО, которые являются ключевыми участниками процесса СЭО, постоянно помогающими с его организацией и осуществлением, а также созданию при необходимости новых центров. Это может быть достигнуто путем организации национальной конференции по СЭО, осуществления совместных проектов и, в долгосрочной перспективе, через вступление в международную сеть профессионалов в области экологической оценки и СЭО (Международная ассоциация оценки воздействия IAIA)
<b>Ориентировочный бюджет проекта 50,000 долларов США</b>
<b>Описание проекта</b> Проект основывается на результатах проектов «Руководство по укреплению национального потенциала в области СЭО как инструмент внедрения Протокола ЕЭК ООН по СЭО в Украине», и «Национальный обзор: оценка потребностей в укреплении потенциала для применения Протокола ЕЭК ООН по СЭО», консультаций на местном уровне и рабочих совещаний. Для обеспечения скоординированных действий, диалога и согласованности между различными участниками процесса СЭО, планируется создать сеть региональных центров передовой практики в области СЭО, начиная с четырех украинских городов (Киев, Харьков, Львов и Симферополь), и расширять ее по мере необходимости после завершения проекта. Центры будут разрабатывать рекомендации по интеграции СЭО в процесс регионального планирования, оказывать помощь в организации СЭО, поддерживать развитие тесного взаимодействия с зарубежными агентствами по экологической оценке и с заинтересованными сторонами, проводить совместную работу в поддержку выполнения национальных и трансграничных проектов по СЭО, организовывать обучение по концепциям и методологии СЭО для развития потенциала заинтересованных участников, а также поддерживать веб-сайт с информацией и материалами по СЭО. Центры также должны стать ресурсными центрами для международных спонсоров, то есть предоставлять им информацию об институциональном и человеческом потенциале и о законодательной базе, а также проводить мероприятия при поддержке международных финансирующих организаций, во избежание дублирования усилий и для обеспечения согласованности действий. На более поздних стадиях проекта предполагается провести национальную конференцию по теории и практике СЭО, с привлечением специалистов из стран - бывших республик Советского Союза и других пост-социалистических стран, а также представителей международных профессиональных кругов в области СЭО. Конференция на национальном уровне должна положить начало созданию национального сообщества профессионалов в области СЭО (в форме ассоциации или иного

профессионального органа), к которому смогут присоединиться центры (или любые заинтересованные лица) и которое, в свою очередь, установит связи с похожими профессиональными сообществами (например, IAIA). Проект будет способствовать укреплению институционального и человеческого потенциала в стране.

**Этапы проекта**

- Координация действий первых центров передовой практики (1 месяц)
- Презентация региональных центров передовой практики путем проведения обучения и мероприятий по распространению опыта (6 месяцев)
- Информационная кампания для поддержки развития СЭО (12 месяцев, выполняется параллельно с другими мероприятиями)
- Подготовка к национальной конференции по СЭО (5 месяцев)
- Национальная конференция по СЭО (последний месяц проекта)
- Подготовка отчетов: промежуточный отчет после 6 месяцев, итоговый отчет после завершения проекта

**Результаты проекта**

- Сеть профессионалов в области СЭО и центров передовой практики в Украине
- Обучающие материалы по внедрению СЭО в Украине
- База данных украинских экспертов в области СЭО и международных экспертов, участвующих в проектах в Украине
- Материалы по распространению опыта (отчеты, информационные буклеты)

## **Проект 4: Введение курсов по СЭО в украинскую систему высшего образования**

<b>Местные партнеры и их почтовый адрес</b>	
Национальный офис ПРООН, МинООС, Министерство науки и образования	
<b>Продолжительность проекта:</b>	12 месяцев
<b>Видение проекта</b>	
Природоохранная деятельность, в рамках которой принимаемые решения зачастую носят необратимый характер и могут повлечь воздействия национального или глобального масштаба, ставит перед программой университетского образования задачу по развитию как профессиональной, так и общественной ответственности и навыков. Для Украины, пережившей Чернобыльскую аварию, одно из крупнейших экологических бедствий 20 века, первостепенную важность имеет расширенный курс подготовки в области принятия решений, имеющих природоохранное значение, с акцентом на принципы открытости, прозрачности и критического мышления применительно ко всему процессу принятия решений. Обучение и подготовка в области СЭО должны стать неотъемлемой частью университетского экологического образования в Украине, с тем, чтобы поддержать процесс развития человеческого потенциала и гарантировать его наличие для внедрения СЭО.	
<b>Цели проекта</b>	
Основной целью проекта является вклад в развитие человеческого потенциала в стране, путем развития университетского образования в области охраны окружающей среды в Украине до уровня, удовлетворяющего потребность общества в специалистах в области СЭО, а также подготовка общества к адекватному восприятию результатов внедрения СЭО. Особое внимание в проекте уделяется анализу существующей университетской программы обучения в области экологической оценки, регионального планирования и землепользования. Кроме того, усилия будут сконцентрированы на поиске учебных заведений, подходящих для преподавания СЭО и подготовки специалистов, разработке учебной программы для получения степени Магистра наук по специальности экологическая оценка и СЭО и на подготовке учебных материалов для поддержки последиplomного и профессионально-технического образования и повышения квалификации в области СЭО.	
<b>Ориентировочный бюджет проекта 30,000 долларов США</b>	
<b>Описание проекта</b>	
Анализ потенциала, проведенный в рамках предыдущего исследования ПРООН («Национальный обзор: оценка потребностей в укреплении потенциала для применения Протокола ЕЭК ООН по СЭО», ссылка будет добавлена позже) выявил наличие существенных предпосылок для развития университетского образования в области экологической оценки и СЭО в Украине. Существующие наработки должны быть структурированы, дополнены и доведены до соответствия передовой национальной и международной теории и практики экологической оценки. Основные усилия будут направлены на анализ и оценку программы университетского последиplomного образования в соответствующих областях, на выявление недостатков, а также на подготовку, обсуждение и представление в Министерство науки и образования учебного плана для подготовки магистров наук по специальности экологическая оценка и СЭО, на основе принципов Болонской конвенции и с условием преподавания на английском и украинском языках (подтверждение заинтересованности Министерства науки и образования получено). При выполнении проекта будет использоваться передовая международная практика обучения в области СЭО, включая элементы дистанционного образования и, в случае необходимости, обучение английскому языку (как минимум, для знакомства с терминологией). Проект предполагает развитие всего спектра обучающих и методических материалов для организации поэтапного внедрения обучения и подготовки в области СЭО в университетское экологическое образование в Украине. Учебные планы будут разработаны для учебных модулей по СЭО, подлежащих включению в существующие обязательные курсы по природоохранному праву, экологическому менеджменту и экологической оценке, для обучающих курсов в рамках повышения квалификации государственных служащих, а также для элементов (вплоть до всей учебной программы), подлежащих включению в учебный процесс Президентской академии менеджмента. Проект будет выполняться при участии международных экспертов, а также основываться и одновременно вносить вклад в укрепление системного и институционального потенциала в Украине.	

**Этапы проекта**

- Анализ и оценка университетских учебных планов по соответствующим направлениям (4 месяца)
- Разработка проекта учебного плана и обучающих материалов для включения учебных модулей по СЭО в существующие курсы, а также для проведения курсов профессиональной подготовки и повышения квалификации (3 месяца)
- Написание проекта учебного плана для подготовки магистров по специальности экологическая оценка и СЭО в Украине (3 месяца)
- Распространение результатов и дискуссия: презентации (1 месяц)
- Доработка учебного плана и обучающих материалов с учетом результатов обсуждений и консультаций (1 месяц)

**Результаты проекта**

- Учебные модули по СЭО, подлежащие включению в существующие обязательные курсы по природоохранному праву, экологическому менеджменту и оценке воздействия на окружающую среду
- Учебный план с сопроводительными материалами, подготовленные для обучающих курсов в рамках программы повышения квалификации государственных служащих
- Учебный план для подготовки магистров по специальности экологическая оценка и СЭО, разработанный на основе принципов Болонской конвенции и предполагающий обучение на английском и украинских языках
- Материалы для распространения результатов (отчеты, информационные буклеты).

## Приложение I: Главные разработчики стратегии

Олена Борисова, Доктор наук	Доцент, Национальная академия муниципальной экономики, Факультет экологических технологий и менеджмента, Харьков, Украина <i>Руководитель группы по укреплению национального потенциала СЭО, проект ПРООН и РЭЦ</i>	Ул. Революции, 12, Харьков 61002, Украина Тел +380-57-7073331, Факс +380-57-7174319 Email: borysova@velton.kharkov.ua
Евгения Яростчук	Лектор, Харьковский гуманитарный институт «Народная украинская академия», Харьков, Украина <i>Ведущий эксперт группы по укреплению национального потенциала СЭО, проект ПРООН и РЭЦ</i>	Ул. Лермонтовская, 27 Харьков 61000, Украина Тел +380-57- 716-44-06 Email: yarostchuk@yahoo.com

## Приложение II: Список участников национального совещания “Стратегическая экологическая оценка – развитие и укрепление потенциала”, Киев, 13 марта 2006 года

	Имя	Организация	Должность	Контактная информация
1.	Гриценко Анатолий	Министерство охраны окружающей среды Украины	Зам. министра	03035, Киев -35, ул. Урицкого, 35.
2.	Тудел Нина	Министерство охраны окружающей среды Украины	Координатор Конвенции Эспоо	03035, Киев -35, ул. Урицкого, 35.
3.	Волошин Сергей	МЧС Украины	Заместитель директора – директор Департамента прогнозирования	01030, Киев, ул. О. Гончара, 55 Тел. +380-44-247-31-87, vsn@mns.gov.ua
4.	Андрийченко Юрий	Министерство экономики	Директор департамента устойчивого развития	01008, Киев, ул. Грушевського, 12/2.
5.	Барановская Ванда	Государственный институт экологии Министерства охраны окружающей среды Украины	Зам. проректора	03035, Киев -35, ул. Урицкого, 35. Факс +380-44-2063185
6.	Коваленко Юрий	Совет по национальной безопасности и обороне Украины	Главный консультант по вопросам охраны окружающей среды	Факс +380-44-2550974
7.	Сытенко Михаил	Министерство здравоохранения	Зам. главного государственного санитарного врача Украины	01021, Киев, ул. Грушевського, 7 Тел +380-44-253-72-90
8.	Кузин Александр	Украинский исследовательский институт экологических проблем	Зам. директора	Харьков, ул. Бакулина, 6 Тел/Факс +380- (057)7021578
9.	Лисиченко Георгий	Институт геохимии окружающей среды Национальной академии наук Украины и МЧС Украины	Зам. директора по науке	03680, Киев, ул. Палладина, 34-а Тел. +380-44-424-00-29
10.	Галушкина Татьяна	Институт проблем рынка и экономики и экологических исследований Национальной	Главный старший научный сотрудник	65044, Одесса, Французский бульвар, 29.

Национальная стратегия внедрения СЭО и выполнения требований Протокола ЕЭК ООН по СЭО: Украина

		академии наук Украины		Тел. +380-0482-247-086 E-Mail: pa2@od.ukrtelecom.net
11.	Тисченко Юрий	Институт геохимии окружающей среды Национальной академии наук Украины и МЧС Украины	Старший научный сотрудник	03680, Киев, ул. Палладина, 34-а Тел.+380-44-424-00-29 u-risk@naverex.kiev.ua
12.	Палекхова Людмила	Национальный горный университет Украины, Департамент международных отношений	Доцент	49027, Днепропетровск, ул. К. Маркса E-mail: <a href="mailto:pall@hotmail.ru">pall@hotmail.ru</a> Тел. +380 056 778 25 41
13.	Максимова Людмила	Институт экологической экономики Львовского национального института лесного хозяйства	Доцент	79057, Львов - 57, ул. Ген. Чипринки, 103.
14.	Вербитская Ирина	Фонд развития экологического и энергетического рынков	Исполнительный директор	Киев Факс +380-44-4834215
15.	Будякова Тетяна	Бюро экологических исследований	Юрист	79017, Львов, ул. О. Басараб 9/6. btanya@darkwing.uoregon.edu
16.	Булич Ярослав	Центр инновационных технологий	Эксперт	Тел. +380(032) 781264 yazhiv@yahoo.com
17.	Завадович Олександр	Администрация архитектуры и градостроительства Муниципалитета г. Львов, Региональный ландшафтный парк «Знесіння»	Директор	Львов, ул. Новокузнецкая Тел. +380(032)2917527, 79024

Национальная группа по укреплению потенциала в области СЭО в Украине				
		<b>Роль</b>	<b>Должность</b>	<b>Контактная информация</b>
18.	Борисова Олена	Координатор	Национальная академия муниципальной экономики, доцент	borysova@velton.kharkov.ua
19.	Яростчук Евгения	Эксперт по Протоколу по СЭО	Харьковский гуманитарный институт «Народная украинская академия», лектор	yarostchuk@yahoo.com
20.	Феликс Столберг	Эксперт по укреплению	Национальная академия	stolberg@kharkov.ua

		потенциала в области экологической оценки	муниципальной экономики, декан факультета	
21.	Евгений Хлобистов	Эксперт по планированию и развитию	Академия наук Украины, Совет по изучению продуктивных сил Украины, руководитель департамента	khlobystov@rvps.kiev.ua
22.	Игорь Абрамов	Эксперт по украинской системе экологической оценки	Украинский государственный ведущий научно-производственный институт проектирования и экологической экспертизы, заместитель директора	ovos@kharkov.ukrtel.net
23.	Дмитро Скрыльников	Эксперт по методам экологической оценки	Частный адвокат (Экоадвокатура)	dskrylnikov@mail.lviv.ua
24.	Виталий Зуев	Эксперт по методам экологической оценки	НПО «Экоправо - Харьков», эксперт	vaz@ecopravo.kharkov.ua
<b>Представители финансирующих организаций</b>				
25.	Генриета Мартонакова	ПР ООН - Братислава		
26.	Аусра Юркевичуте	РЭЦ		

## **Приложение III: Список законодательных актов, регулирующих процедуру экологической оценки в Украине**

- Закон Украины «Об охране окружающей среды», принят в 1991 г.;
- Закон Украины «О государственной экологической экспертизе», принят в 1992 г.;
- Комплексная государственная экспертиза, Закон «О внесении изменений в Закон Украины «Об инвестиционной деятельности», принят в 1998 г.;
- Положение о Государственном комитете Украины по строительству и архитектуре, утверждено в 2002 г.;
- Государственные строительные нормы и правила ДБН А.2.2.-3-2004 «Состав, порядок разработки, согласования и утверждения проектной документации для строительства», приняты в 2004 г.;
- Постановление Кабинета Министров Украины «Порядок утверждения инвестиционных программ и проектов строительства и проведения их комплексной государственной экспертизы», утверждено в 2002 г.;
- Государственные строительные нормы и правила ДБН А.2.2.-1-2003 «Состав и содержание материалов оценки воздействий на окружающую среду при проектировании и строительстве предприятий, зданий и сооружений», утверждены в 2003 г. В пункте 1.4 правил ДБН А.2.2.-1-2003 указано, что при разработке материалов ОВОС необходимо соблюдать требования действующего законодательства (Приложение В ДБН), украинский стандарт ДСТУ ISO-14001-97 и действующие государственные строительные, санитарные и противопожарные нормы.

## **Приложение IV: Обзор потребностей в укреплении потенциала в области применения Протокола по СЭО в Украине**

### **Системный потенциал**

Системный потенциал формируется за счет систем, позволяющих институтам и индивидуумам функционировать и взаимодействовать между собой. Укрепление системного потенциала нацелено на повышение эффективности этого взаимодействия на различных уровнях институциональной и политической иерархии.

Цели по развитию СЭО применительно к системному потенциалу в Украине включают

- Приведение законодательной и нормативной базы в соответствие с требованиями Протокола ЕЭК ООН по СЭО;
- Разработку механизмов принятия и выполнения законодательных и нормативных актов, регулирующих СЭО
- Учреждение и обеспечение работы органа по оценке эффективности практики СЭО, разработка практического руководства, распространение передовой практики.

Одной из наиболее серьезных проблем, которую предстоит решить в рамках укрепления системного потенциала в Украине, является развитие практики взаимодействия между участниками СЭО по горизонтали (по секторам и в процессе планирования) и вертикали (местный, региональный, национальный и международный уровни). В процессе укрепления системного потенциала в Украине, усилия должны быть направлены в первую очередь на организацию консультаций, диалога и сотрудничества между представителями различных органов власти и общества в процессе принятия стратегических решений. При успешном выполнении этой задачи, СЭО, в силу своей природы, может стать эффективным инструментом согласования интересов общества, государства, бизнеса и окружающей среды. Это создаст прецедент сотрудничества различных заинтересованных сторон, не имеющий аналога в истории независимой и ориентированной на рынок национальной экономики.

Укрепление системного потенциала в области СЭО в Украине основывается на следующих допущениях:

- Демократия, равенство перед законом и права человека являются основополагающими общественными ценностями;
- В своем развитии страна ориентируется на Европу (Европейский союз);
- Правительство, общество и бизнес разделяют цели и принципы устойчивого развития;
- Международные обязательства подлежат выполнению.

### **Институциональный потенциал**

Институциональным потенциалом является способность организации эффективно функционировать в рамках заданной системы. Развитие институционального потенциала имеет своей целью повысить общую организационную эффективность. Соответствующая организация должна быть проинформирована о выгодах и важности СЭО и иметь возможность приспособиться к изменениям.

Целью укрепления институционального потенциала в Украине является:

- Развитие национальной практики СЭО на основе существующих процессов экологической оценки, планирования и разработки программ, и посредством внедрения и адаптации инструментов и подходов, характерных для СЭО

Основной целью проекта является упорядочивание и укрепление процесса СЭО в Украине, путем оказания поддержки (методической, материально-технической, и путем распространения информации и опыта) и посредством мотивации украинских профессиональных организаций, отвечающих за практическое выполнение СЭО. Важной задачей в этой связи является создание сети центров передовой практики в области СЭО, которые будут заниматься распространением передовой международной и национальной практики, проводить обучение, использоваться для перекрестной проверки деятельности и помогать устанавливать «правила игры» в национальном контексте. Эти центры также должны обеспечить максимальное использование имеющегося институционального и человеческого потенциала (не только в природоохранной области, но также в области менеджмента, технологий и т.д.) для внедрения СЭО и, наоборот, распространения и использования всех положительных результатов от проведения СЭО потенциальными клиентами центров. Центры также должны стать ресурсными центрами для международных спонсоров, то есть предоставлять информацию об институциональном и человеческом потенциале и о законодательной базе, а также проводить мероприятия при поддержке международных финансирующих организаций, во избежание дублирования усилий и для обеспечения согласованности действий.

Укрепление институционального потенциала для внедрения СЭО в Украине основано на следующих допущениях:

- Выгоды СЭО продемонстрированы потенциальным пользователям и оценены ими
- Существующий институциональный потенциал развит в достаточной степени и скорее требует оптимизации, улучшения коммуникаций и сосредоточения усилий, чем значительной перестройки ключевых институтов
- Институты, ответственные за внедрение СЭО в Украине, на данный момент произвели необходимые изменения

## **Человеческий потенциал**

Человеческий потенциал формируется из навыков и опыта людей и играет первостепенную роль в СЭО. Развитие потенциала человеческих ресурсов нацелено на развитие навыков и поддержку долгосрочной мотивации и преданности.

Целью укрепления человеческого потенциала в области СЭО в Украине является:

- Подготовка критической массы профессионалов (представляющих органы государственной власти, исследовательские институты, консультационные фирмы и т.д.) и членов общественности, которые могут и хотят в полной мере и конструктивно участвовать в проведении СЭО и в состоянии поддерживать приобретенный уровень потенциала.

Мероприятия по развитию человеческого потенциала в области СЭО в Украине должны быть направлены на достижение двух целей: во-первых, передача Украине передового мирового опыта в области СЭО; и во-вторых, использование уже имеющихся навыков, знаний, опыта и инфраструктуры для решения новых задач. Мероприятия по развитию человеческого потенциала в области СЭО должны в идеале быть связаны с ситуацией на рынке труда (повышения конкурентоспособности специалистов, проводящих СЭО),

согласовываться с концепцией образования, принятой в стране (для достижения синергического эффекта), и иметь четко определенную целевую аудиторию. Человеческий потенциал в области СЭО должен развиваться в Украине не только с точки зрения профессиональных навыков, но также с позиций успешной работы в команде, эффективного делегирования ответственности и нахождения компромиссов.

## **Приложение V: Резолюция Национального совещания «Стратегическая экологическая оценка – развитие и укрепление потенциала», Киев, 13 марта 2006 года**

1. Украина ратифицировала Конвенцию об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенцию Эспоо) 19 марта 1999 года; вместе с четырьмя другими странами ННГ, Украина подписала Протокол по стратегической экологической оценке (Протокол по СЭО) к Конвенции Эспоо в Киеве 21 мая 2003 года в рамках Конференции министров «Окружающая среда для Европы» и в дальнейшем планирует ратифицировать Протокол.
2. Национальное совещание “Стратегическая экологическая оценка – развитие и укрепление потенциала” проведено в Киеве 13 марта 2006 года при поддержке Регионального центра ПРООН в Братиславе и Регионального экологического центра для Центральной и Восточной Европы (РЭЦ). В национальном совещании по СЭО приняли участие представители ведущих министерств, научных и исследовательских организаций и институтов, работающих в области охраны окружающей среды и экологической оценки, а также руководители экологических НПО и эксперты в области национальной практики экологической оценки (список участников прилагается).
3. Совещание проведено с целью обсуждения возможностей и перспектив внедрения международной системы экологической оценки выполнения предложенных планов и программ и, в пределах целесообразности, украинских политик и законодательства.
4. В результате совещания подтверждена заинтересованность украинских специалистов в сотрудничестве с целью развития СЭО и укрепления потенциала. Партнерство определено как эффективный инструмент развития практики экологической оценки на стратегическом уровне, начало которому было положено в Киеве в 2003 году в рамках Конференции министров «Окружающая среда для Европы».
5. Участниками совещания признаны проблемы и задачи успешного развития СЭО на национальном уровне, стоящие перед основными заинтересованными сторонами, согласно Национальной оценке потребностей в укреплении потенциала в области применения Протокола ЕЭК ООН по стратегической экологической оценке (2004) и Пособию по укреплению украинского национального потенциала в области применения Протокола ЕЭК ООН по стратегической экологической оценке (2006).
6. По результатам семинара сформирована междисциплинарная и межотраслевая рабочая группа, с целью дальнейшего укрепления потенциала на национальном и региональном уровнях.
7. Проведено обсуждение практических шагов по развитию СЭО. В качестве первого этапа предложено выполнить национальный пилотный/демонстрационный проект по СЭО. Обсуждены и приняты критерии (прилагаются) для выявления и отбора пилотных проектов и стратегия поиска источников финансирования для выполнения подобной инициативы.
8. Создание сети центров по СЭО признано важнейшим инструментом для распространения СЭО в странах ВЕКЦА, с ориентацией на совершенствование и упорядочивание процесса СЭО путем оказания поддержки (методической и информационной) и мотивации региональных и национальных организаций, отвечающих за внедрение СЭО.
9. Участники совещания выразили свою признательность представителям ПРООН, РЭЦ, МинООС и национальной группы по укреплению потенциала за организацию встречи.

## Приложение VI: Критерии выявления и отбора объектов для проведения пилотных/демонстрационных проектов по СЭО

Комментарий: Критерии разработаны на национальном совещании по развитию СЭО и укреплению потенциала «Стратегическая экологическая оценка – развитие и укрепление потенциала», проведенного в Киеве 13 марта 2006 года

Уровень реализации	Город, регион, территория нескольких субъектов, региональная/отраслевая программа
Сроки реализации	Краткосрочный, среднесрочный, долгосрочный
Стадия разработки плана, программы	Возможно ли интегрировать СЭО в процесс разработки плана, программы
Потенциальный заказчик и уровень его заинтересованности в СЭО	Министерство транспорта, муниципальные власти, МинООС, Министерство топлива и энергетики, Министерство науки и образования
Финансирование	За счет средств международных финансирующих организаций <u>Совместное финансирование</u>
Примеры объектов СЭО	<u>Программа развития дорог</u> , Программы экологической безопасности объектов гидро, атомной и термальной энергетики, Программа социально-экономического развития города Сумы, Программа реконструкции муниципальной экономики, Государственная экологическая программа, Программа по обеспечению государственного запаса топливных ресурсов, Программа развития Харьковского метрополитена.