



**Стратегия
развития потенциала в области Стратегической
экологической оценки в Республике Беларусь
на период до 2012 года**

Май 2006 (Версия 1)

ПРИМЕЧАНИЕ

Подготовка этого документа была поддержана Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, Европейской экономической комиссией ООН, Региональным экологическим центром для Центральной и Восточной Европы (внедряющая организация) и Программой развития ООН в рамках проекта “Анализ потребностей развития потенциала по СЭО в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии”, подтвержденным Решением III/9 рабочего плана Третьего совещания Сторон Конвенции ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (далее Конвенция Эспоо).

Взгляды выраженные в этом документе представляют собой мнение авторов и не обязательно выражают позицию ООН, ее Стран Членов, Регионального Центра ПРООН по Европе и СНГ или Регионального Экологического Центра Центральной и Восточной Европы.

Оглавление

Оглавление.....	iii
Список сокращений и определений	iv
1. Введение	1
2. Существующее положение в области СЭО в Беларуси	1
3. Потребности в области развития потенциала	4
4. Среднесрочная стратегия развития потенциала по СЭО до 2012 года.....	5
5. Краткосрочная стратегия развития потенциала по СЭО на 2007-2008 годы.....	8
6. Мониторинг, оценка и ревизия стратегии	8
7. Механизмы реализации и финансирование стратегии.....	9
Приложение А	10
Приложение Б.....	12
Приложение В	14
Приложение Г: Индикаторы, которые предлагается использовать для мониторинга и оценки процесса реализации данной стратегии и прогресса в построении национального потенциала по СЭО	16

Список сокращений и определений

ВУЗ	Высшее учебное заведение Республики Беларусь
ГЭЭ	Государственная экологическая экспертиза - проверка соответствия проектных решений планируемой хозяйственной и иной деятельности требованиям законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды
ЕЭК ООН	Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций
Конвенция ЕЭК ООН Эспо	Конвенция ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (ЭСПО)
Минприроды	Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь
Минздрав	Министерство здравоохранения Республики Беларусь
ОВОС	Оценка воздействия на окружающую среду - деятельность, осуществляемая на стадии проведения предпроектных и проектных работ и направленная на определение видов воздействия на окружающую среду в результате осуществления планируемой хозяйственной и иной деятельности, а также на определение соответствующих изменений в окружающей среде и прогнозировании ее состояния
ООН	Организация Объединенных Наций
Протокол ЕЭК ООН по СЭО	Протокол ЕЭК ООН по стратегической экологической оценке к Конвенции ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (ЭСПО)
РБ	Республика Беларусь
Региональный центр ПРООН	Региональный центр Программы Развития ООН для стран Европы и СНГ
РЭЦ	Региональный экологический центр для стран Центральной и Восточной Европы
Стратегический документ	Стратегии, программы и прогнозы социально-экономического, отраслевого и территориального развития Республики Беларусь
СЭО	Стратегическая экологическая оценка - оценка вероятных экологических, в том числе связанных со здоровьем населения, последствий реализации стратегий, программ и прогнозов социально-экономического, отраслевого и территориального развития
Экологическая оценка	Процесс систематического анализа и оценки экологических и связанных с ними социальных (здоровье населения) и иных последствий намечаемой деятельности, а также учет результатов этого анализа до принятия решения об осуществлении данной деятельности и ее реализации.

1. Введение

Стратегия развития потенциала в области Стратегической экологической оценки (СЭО) в Республике Беларусь (РБ) на период до 2012 года разработана с целью совершенствования механизмов учета вопросов сохранения окружающей среды и охраны здоровья населения в процессе принятия решений на различных уровнях государственного управления.

Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь (Минприроды) рассматривает Стратегическую экологическую оценку как инструмент экологической политики, позволяющий эффективно интегрировать решение вопросов охраны окружающей среды в национальную систему принятия решений. Построение потенциала в области СЭО послужит основой для успешного применения этого инструмента в Беларуси. Данная стратегия, указывает конкретные потребности в развитии потенциала по СЭО, определяет цели, которые необходимо достигнуть, и задачи, которые необходимо решить для достижения этих целей.

Стратегия развития потенциала в области Стратегической экологической оценки в Республике Беларусь на период до 2012 года подготовлена группой белорусских экспертов под руководством Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь при содействии Регионального экологического центра для стран Центральной и Восточной Европы (РЭЦ) и Регионального центра ПРООН для стран Европы и СНГ (Региональный центр ПРООН). Финансовую поддержку разработки стратегии оказал Секретариат Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция ЕЭК ООН Эспо). В группу экспертов, разработавших эту стратегию, вошли Александр Рачевский (Минприроды), Игорь Чульба (Консультант по СЭО от РЭЦ), Людмила Ивашечкина (Минприроды) и Валерий Бурак (БелНИЦ «Экология»). Существенный вклад в подготовку этого документа внесли Аушра Юркевичюте и Иржи Дусик (РЭЦ), Хенриета Мартонакова (Региональный центр ПРООН), Николас Бонвоисин (Секретариат Конвенции ЕЭК ООН Эспо), Олег Черп (Центрально-европейский университет) и Любовь Рыжикова (Минприроды).

Для подготовки стратегии были использованы результаты оценки национальных потребностей в области построения потенциала по СЭО в стране, которая проводилась в 2004 году в рамках регионального проекта ПРООН-РЭЦ «Стратегическая экологическая оценка – содействие внедрению и построение потенциала». В стратегии учитывались также результаты реализации пилотного проекта по экологической оценке Национальной программы развития туризма в Республике Беларусь на 2006-2010 годы, который осуществлялся в 2005 году совместно ПРООН и РЭЦ.

В Стратегии определены среднесрочные и краткосрочные цели и задачи развития потенциала по СЭО, а также мероприятия, которые планируется осуществить на первом этапе реализации стратегии. Приведено описание существующего состояния в области СЭО в Беларуси и национальных потребностей для развития потенциала по СЭО. Заключительные разделы посвящены мониторингу и оценке прогресса, достигнутого при построении потенциала по СЭО, а также механизмам реализации стратегии.

2. Существующее положение в области СЭО в Беларуси

Существующая в Республике Беларусь система планирования характеризуется тем, что большинство новых проектов на национальном, региональном и местном уровнях являются результатом реализации национальных, региональных или местных программ или прогнозов

социально-экономического, отраслевого или территориального развития. Разработка стратегических документов социально-экономического, отраслевого и территориального развития в Беларуси осуществляется соответствующими министерствами, а также местными органами государственного управления. Эти структуры разрабатывают значительное количество стратегий, программ и прогнозов, что является базой для применения СЭО в стране.

Рассматривая существующие в стране основные механизмы учета вопросов сохранения окружающей среды в процессе планирования, необходимо отметить, что в структуре министерств и/или научных институтов, подчиненных этим министерствам, имеются подразделения или отдельные сотрудники, в обязанности которых входит рассмотрение и учет вопросов рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды при разработке проектов национальных или отраслевых стратегических документов.

В соответствии с Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 4 ноября 2004 года 1404 «Об утверждении положения о порядке формирования, финансирования и выполнения государственных народнохозяйственных и социальных программ» в редакции Постановления Совета Министров РБ от 29 июля 2005 г. № 836. (далее Постановление №1404), орган управления, разработавший проект программы направляет его на согласование в органы управления, ответственные за реализацию социально-экономической политики в соответствующей области, направления деятельности которых связаны с решением обозначенной в программе проблемы. Таким образом, разработчики стратегических документов обязаны согласовывать проекты программ с Минприроды по вопросам рационального природопользования и охраны окружающей среды.

Законодательная и нормативная база страны в области экологической оценки состоит из:

- Закона Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. «Об охране окружающей среды» в редакции Закона Республики Беларусь от 17 июля 2002;
- Закона Республики Беларусь от 18 июня 1993 г. «О государственной экологической экспертизе» в редакции Закона Республики Беларусь от 14 июля 2000 г.;
- Инструкции «О порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности в Республике Беларусь», утвержденной Постановлением Минприроды от 17 июня 2005 г. №30;
- Инструкции «О порядке проведения государственной экологической экспертизы», утвержденной Постановлением Минприроды от 11 мая 2001 г.

Республика Беларусь ратифицировала Конвенцию ЕЭК ООН Эспо (1991) и Орхусскую Конвенцию (1998)¹, тем самым, включив положения этих конвенций в законодательную базу страны.

Из рассмотренных законодательных актов лишь Закон Республики Беларусь «О государственной экологической экспертизе» содержит положение, имеющее отношение к СЭО. Согласно этому Закону, «концепции, программы (в том числе инвестиционные) и схемы отраслевого и территориального социально-экономического развития» являются объектами ГЭЭ (статья 6). На практике, хотя генеральные планы городов и схемы территориального развития подвергаются ГЭЭ на регулярной основе, программы социально-экономического и отраслевого развития проходят экспертизу лишь в отдельных случаях. Такое несоответствие между требованиями законодательства и практикой необходимо отнести на счет отсутствия эффективных правовых механизмов реализации природоохранного законодательства, касающегося экологической экспертизы проектов программ.

¹ Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам охраны окружающей среды

Минприроды планирует в 2006-2007 годах разработать Экологический Кодекс Республики Беларусь, который будет регулировать правовые отношения в области охраны окружающей среды в стране и иметь большую юридическую силу по отношению к другим кодексам и законам, содержащим нормы экологического права. Концепция Экологического Кодекса, утвержденная Постановлением Совета Министров РБ от 16 декабря 2005 года № 1460, включает раздел, посвященный экологической оценке. В тоже время необходимо отметить, что в этом разделе отсутствуют какие-либо положения, касающиеся СЭО.

Система экологической оценки предлагаемых инициатив в Беларуси включает две взаимосвязанные подсистемы: Оценку воздействия на окружающую среду (ОВОС) и Государственную экологическую экспертизу (ГЭЭ). Целью ОВОС является экологическое обоснование целесообразности проектируемой хозяйственной деятельности. ОВОС проводится на предпроектной или проектной стадии для конкретных объектов хозяйственной деятельности и не затрагивает стратегические документы.

ГЭЭ это процесс, в ходе которого специально уполномоченный государственный орган устанавливает соответствие намечаемой хозяйственной и иной деятельности требованиям природоохранного законодательства. ГЭЭ основывается на инженерном подходе, т.е. оценка качества запроектированных технических решений в области охраны окружающей среды опирается на технические нормативы и строительные нормы и правила. Как уже отмечалось выше, лишь генеральные планы городов и схемы территориального развития проходят ГЭЭ на регулярной основе.

Сотрудники органов Минприроды обладают необходимыми знаниями и опытом проведения экологической экспертизы предпроектных и проектных материалов. В тоже время, теоретические знания специалистов и практический опыт в области оценки стратегических документов недостаточны.

Отдельные высшие учебные заведения Республики Беларусь (ВУЗы) имеют в своих учебных программах курсы, целиком или частично посвященные экологической оценке. В тоже время, специализированные курсы по СЭО отсутствуют.

Рассматривая основные заинтересованные стороны, которые будут участвовать в процессе СЭО в будущем, необходимо выделить следующие группы:

- *Органы, утверждающие стратегические документы.*
- *Разработчики стратегических документов.*
- *Специалисты в области экологической оценки*, представляющие органы Минприроды и других министерств и ведомств. Эти специалисты будут осуществлять экологическую оценку стратегических документов в будущем.
- *Специалисты научных институтов*: - ученые, которые будут привлекаться в качестве экспертов в конкретных областях знаний для проведения СЭО.
- *Преподаватели ВУЗов* будут проводить профессиональную подготовку специалистов в области СЭО.
- *Экологические неправительственные организации (НПО)* будут вовлечены в обсуждение результатов СЭО и, таким образом смогут участвовать в процессе принятия стратегических решений.

Беларусь предприняла конкретные шаги, направленные на внедрение СЭО в стране. Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2020 года, одобренная Президиумом Совета Министров Республики Беларусь в 2004 году, отмечает важность совершенствования механизмов учета вопросов сохранения окружающей среды в

процессе принятия решений и рассматривает внедрение СЭО в Беларуси среди основных целей развития национальной политики в области охраны окружающей среды.

Минприроды в проекте Национального плана действий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды Республики Беларусь на 2006-2010 годы планирует осуществить в 2006-2007 годах подготовку документов, необходимых для присоединения страны к Протоколу ЕЭК ООН по СЭО.

3. Потребности в области развития потенциала

Для внедрения и эффективного применения Стратегической экологической оценки в Республике Беларусь необходимо создать подсистему СЭО и интегрировать ее в существующую в стране систему экологической оценки, состоящую из ОВОС и ГЭЭ.

При создании подсистемы СЭО следует учитывать существующую в Беларуси систему принятия решений и практику разработки национальных и отраслевых стратегических документов. Необходимо отметить, что система принятия решений и практика разработки стратегических документов в стране не предоставляет необходимых условий для эффективного применения СЭО.

Как отмечалось выше, разработчики стратегических документов обязаны проводить согласование проектов программ с заинтересованными министерствами и ведомствами. В тоже время, критерии, согласно которым стратегический документ должен быть представлен на ГЭЭ, отсутствуют. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь № 1404 Минприроды отнесена к «другим органам управления, ответственным за реализацию социально-экономической политики в соответствующей области, направления деятельности которых связаны с решением обозначенной в программе проблемы». Таким образом, разработчик стратегического документа самостоятельно решает, проводить ли согласование проекта программы с органами Минприроды. Необходимо также отметить, что время, предоставляемое для согласования проектов программ с органами Минприроды недостаточно для эффективного проведения СЭО.

Создание законодательной и нормативной базы в области СЭО является одним из главных условий внедрения СЭО в Беларуси. Существующая законодательная база в области экологической оценки стратегических документов развита недостаточно и не соответствует международным стандартам. Рассматривая конкретные законодательные акты, в которые необходимо внести соответствующие изменения для создания законодательных рамок для СЭО, следует отметить Закон Республики Беларусь «О государственной экологической экспертизе» и Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды». Необходимо включить положения по СЭО в находящийся в стадии разработки Экологический кодекс Республики Беларусь в раздел, посвященный экологической оценке.

Необходимо создать эффективные правовые механизмы реализации природоохранного законодательства, касающегося экологической оценки стратегических документов. Должна быть разработана и утверждена в установленном порядке инструкция по СЭО, содержащая описание процедуры СЭО с четким разграничением функций и роли каждой стороны, вовлеченной в процесс СЭО, включая описание процедур взаимодействия группы, осуществляющей СЭО, с разработчиком стратегических документов и консультаций в процессе СЭО с основными заинтересованными сторонами, включая общественность.

Конкретные рекомендации по развитию законодательной базы в области СЭО будут определены после проведения детального анализа действующего законодательства в области охраны окружающей среды в рамках реализации данной стратегии.

Специалисты органов Минприроды, осуществляющие ГЭЭ, испытывают недостаток как теоретических, так и практических знаний в сфере оценки возможных экологических последствий реализации стратегических документов. Отсутствуют также знания и опыт в области управления процессом СЭО. Инженерный подход, который применяется ГЭЭ для экологической оценки предлагаемых проектов, оказывается не эффективным при оценке стратегических документов. Отсутствует методология по СЭО. Это диктует необходимость разработки методологии и проведения обучения и тренинга соответствующих специалистов по подходам и методике применения СЭО.

Как отмечалось выше, учебные программы ряда белорусских ВУЗов включают курсы по экологической оценке, в тоже время специальные курсы по СЭО в университетских программах отсутствуют. Отсутствуют также профессиональные курсы по СЭО для специалистов в области экологической оценки. Для развития и поддержания потенциала по СЭО в стране, необходимо разработать и ввести специальные курсы по СЭО в соответствующие учебные программы ВУЗов, осуществляющих подготовку специалистов-экологов. Также необходимо создать систему профессионального обучения специалистов в области экологической оценки и включить СЭО в программу обучения этих специалистов.

Недостаточна информированность разработчиков стратегических документов, научных кругов и общественности о возможностях, которые предоставляет СЭО для эффективного планирования и сохранения окружающей среды. В результате проведения пилотной СЭО выявлен низкий интерес общественности к участию в процессе СЭО. Это связано с недостатком информации у НПО о возможности участвовать в процессе стратегического планирования с помощью СЭО. В связи с этим, необходимо проведение мероприятий, направленных на повышение информированности основных заинтересованных сторон о процессе и преимуществах применения СЭО.

Для построения основы для успешного применения СЭО в Беларуси необходимо сосредоточить усилия и ресурсы на решения поставленных задач.

4. Среднесрочная стратегия развития потенциала по СЭО до 2012 года

Среднесрочная стратегия разработана на пять лет и будет пересмотрена в конце этого периода, основываясь на результатах оценки прогресса в развитии потенциала по СЭО.

Главной целью развития потенциала в области СЭО в Беларуси является создание условий для осуществления эффективной оценки возможных негативных последствий реализации стратегий и программ для окружающей среды и здоровья человека и эффективного учета аспектов рационального природопользования при разработке стратегических документов на национальном, региональном и местном уровнях.

Развитие потенциала по СЭО включает:

- развитие *системного потенциала*, который определяется как «система, в рамках которой функционируют организации и специалисты»;
- развитие *потенциала ключевых организаций*, определяемого как «способность организаций эффективно функционировать в рамках данной системы», и

- развитие *экспертного потенциал*, определяемого как «знания и умения специалистов и их мотивация» (Руководство для содействия применению Протокола ЕЭК ООН по СЭО. Проект²).

Целью в области построения системного потенциала является создание политических и законодательных рамок, которые позволят эффективно осуществлять СЭО, включая консультации с общественностью, и обеспечат учет результатов проведения СЭО разработчиками стратегических документов, а также органами, утверждающими эти документы. Система должна также гарантировать поддержание потенциала на должном уровне и его дальнейшее развитие.

Целью развития потенциала ключевых организаций является наличие организаций, или соответствующих структур в рамках этих организаций, которые способны эффективно осуществлять экологическую оценку стратегических документов в рамках данной системы, а также эффективно взаимодействовать с разработчиками стратегических документов и другими организациями при проведении СЭО.

Целью в области построения экспертного потенциала является наличие национальных специалистов, обладающих соответствующими знаниями и умениями в области подходов и методики проведения СЭО, и способными эффективно применять эти знания и умения на практике.

Развитие потенциала в области СЭО должно основываться на следующих принципах:

- Вовлечение всех заинтересованных сторон в процесс развития потенциала (смотри раздел 1, содержащий описание основных заинтересованных сторон).
- Отражение национальных потребностей и национальной специфики, используя международный опыт внедрения и применения СЭО.
- Базироваться на развитии существующего потенциала.

Для достижения поставленных целей, необходимо решить следующие задачи:

Системный потенциал:

- Разработать концепцию национальной подсистемы СЭО. При разработке концепции СЭО необходимо учитывать существующую в стране систему разработки и утверждения стратегических документов с целью обеспечения эффективного учета результатов проведения СЭО разработчиками стратегических документов и государственными органами, утверждающими стратегические документы (смотри также Приложение А).
- Создать законодательные и нормативные рамки для эффективного функционирования СЭО. Для этого провести анализ существующей законодательной и нормативной базы в области экологической оценки, а также в области разработки стратегических документов. Сформулировать и представить в соответствующие законодательные органы рекомендации по ее изменению.
- Создать механизмы для поддержания и развития потенциала в области СЭО в стране в долгосрочном контексте. Для этого необходимо ввести СЭО в учебные программы подготовки соответствующих специалистов в ВУЗах страны и создать систему профессионального обучения по СЭО специалистов в области экологической оценки.

² Руководство для содействия применению Протокола ЕЭК ООН по Стратегической экологической оценке. Модуль В 2: Развитие потенциала для Протокола по СЭО. Проект.

Потенциал ключевых организаций:

- Разработать методологию по СЭО для применения в Беларуси и утвердить ее в установленном порядке (смотри также приложение А).
- Разработать инструкцию по СЭО, содержащую описание процедуры СЭО. В инструкции должна быть четко определена роль каждой стороны, вовлеченной в процесс СЭО, а также определена процедура взаимодействия с разработчиком программ и процедура проведения консультаций с основными заинтересованными сторонами, включая консультации с общественностью.
- Разработать методические рекомендации по процедуре и методике применения СЭО в Беларуси.

Экспертный потенциал:

- Информировать разработчиков стратегических документов и представителей органов, утверждающих эти документы о возможностях, которые предоставляет СЭО для эффективного учета вопросов сохранения окружающей среды и здоровья человека в процессе разработки стратегических документов (смотри также приложение Б).

Информировать общественность о возможности участвовать в процессе стратегического планирования используя средства СЭО, а также о том, как общественность может эффективно участвовать в процессе СЭО. Необходимо также повысить информированность разработчиков стратегических документов и специалистов в области экологической оценки о преимуществах, которые дает участие общественности в процессе СЭО.

- Развивать профессиональные знания и умения национальных специалистов в области экологической оценки стратегических документов. Обзор состояния в области СЭО в Беларуси выявил, что особое внимание должно быть уделено следующим вопросам: - определению сферы охвата СЭО, анализу возможных существенных экологических последствий, формулированию и сравнению альтернатив, организации и проведению трансграничных консультаций и консультаций с основными заинтересованными сторонами в процессе СЭО, а также вопросам управления процессом СЭО (смотри также приложение В).
- Разработать учебные курсы по СЭО для будущих специалистов-экологов и ввести эти курсы в учебные программы ВУЗов. Представляется целесообразным разработать и ввести в учебные программы подготовки студентов-экономистов кратких ознакомительных курсов по СЭО, иллюстрирующих преимущества применения СЭО в процессе планирования. Необходимо создать систему профессионального обучения специалистов в области экологической оценки и включить СЭО в программу профессионального обучения.

Данная среднесрочная стратегия будет реализована в два этапа. На первом этапе, который планируется осуществлять в течение двух лет, будут решены краткосрочные приоритетные задачи по построению национального потенциала в области СЭО. Эти задачи описаны более детально в следующем разделе и включают мероприятия по повышению информированности основных заинтересованных сторон о процессе и возможностях СЭО, мероприятия, направленные на развитие профессиональных знаний и умений специалистов в области экологической оценки, разработку концепции подсистемы СЭО и разработку методологии СЭО для применения в Беларуси.

На втором этапе будут решаться задачи, направленные на развитие законодательной и нормативной базы СЭО и на создание системы профессионального обучения национальных специалистов в области экологической оценки.

5. Краткосрочная стратегия развития потенциала по СЭО на 2007-2008 годы

Краткосрочная стратегия развития потенциала по СЭО является первым этапом реализации стратегии и содержит описание мероприятий, которые необходимо осуществить на этом этапе. Планируется осуществить следующие приоритетные мероприятия:

Развитие системного потенциала (смотрим также приложение А) включает:

- Разработку концепции национальной подсистемы СЭО в Беларуси и определение пути интеграции СЭО в существующую в стране систему экологической оценки.

Развитие потенциала ключевых организаций (смотри также приложение А) на первом этапе включает:

- Разработку методологии проведения СЭО в Беларуси. Эта методология будет апробирована через проведения пилотного проекта по СЭО.

Развитие экспертного потенциала (смотри также приложения Б и В) включает:

- Подготовку и распространение информационных материалов по СЭО.
- Подготовку информационного Руководства по СЭО для разработчиков стратегических документов.
- Осуществление ознакомительных поездок в страны, внедрившие СЭО (например, Венгрия и Чехия).
- Проведение летней школы по информированию общественности о СЭО.
- Обучение группы белорусских экспертов на базе центров, имеющих потенциал для профессионального обучения специалистов в области СЭО.
- Обучение национальных специалистов подходам, методике и технике проведения СЭО в Беларуси путем проведения теоретических семинаров и пилотных СЭО.

Реализация предложенных мероприятий внесет существенный вклад в развитие национального потенциала по СЭО в Беларуси. В тоже время, наибольший эффект будет достигнут, если эти мероприятия будут объединены в один проект и осуществлены в рамках этого единого проекта. Это также позволит снизить стоимость реализации проекта за счет экономии средств, связанных с его администрированием.

6. Мониторинг, оценка и ревизия стратегии

Мониторинг и оценка прогресса реализации стратегии, а также ревизия стратегии в конце периода, на который она разработана, являются важными элементами, определяющими успех развития национального потенциала в долгосрочном контексте.

Мониторинг и оценка прогресса реализации стратегии. Мониторинг процесса реализации стратегии и прогресса в построении национального потенциала в области СЭО будет осуществляться на протяжении всего срока реализации данной стратегии.

Оценка процесса реализации стратегии и прогресса в построении национального потенциала по СЭО будет проводиться в конце первого периода реализации приоритетных задач, рассчитанного на два года. В рамках оценки прогресса будет подготовлен обзор

положения в области СЭО в Беларуси. Основываясь на итогах выполнения первого этапа стратегии, в нее будут внесены соответствующие коррективы.

Оценка процесса реализации стратегии и прогресса в построении национального потенциала по СЭО будет также проведена в рамках ревизии данной стратегии в конце пятилетнего периода, на который она разработана. Оценка прогресса в построении потенциала по СЭО будет осуществляться с привлечением всех заинтересованных сторон, включая представителей НПО.

Индикаторы, которые предлагается использовать для мониторинга и оценки процесса реализации данной стратегии и прогресса в построении национального потенциала по СЭО в Беларуси, приведены в приложении Г к данной стратегии.

Ревизия стратегии. В конце пятилетнего периода реализации стратегии будет проведена ее ревизия. Будет подготовлен обзор положения в области СЭО в Беларуси. Анализ положения в области СЭО представит описание того, что было достигнуто за пять лет построения национального потенциала, чего достигнуть не удалось и почему. Основываясь на результатах обзора, будут сформулированы новые цели для развития национального потенциала по СЭО в Беларуси и поставлены новые задачи, которые необходимо решить для достижения этих целей.

7. Механизмы реализации и финансирование стратегии

Минприроды является координирующим органом, ответственным за общее руководство процессом реализации стратегии. Национальный координатор Конвенции ЕЭК ООН Эспо от Минприроды является ответственным за организацию и практическое осуществление мероприятий стратегии, а также за проведение мониторинга, оценку прогресса построения потенциала по СЭО в стране и ревизию стратегии в конце периода ее действия.

Построение национального потенциала по СЭО будет основываться на развитии уже существующего в стране потенциала в области экологической оценки. В случае возникновения необходимости построения нового потенциала по СЭО, определение типов и направлений построения такого потенциала, является прерогативой координатора Конвенции ЕЭК ООН Эспо.

В процесс построения потенциала в области СЭО в стране будут вовлечены все основные заинтересованные стороны, описание которых приведено в разделе 1 данной стратегии.

Построение потенциала по СЭО в Беларуси будет осуществляться с учетом международного опыта внедрения и применения СЭО. При осуществлении конкретных мероприятий, направленных на построение потенциала по СЭО, будут привлекаться международных консультанты в этой области. При этом процесс развития национального потенциала будет отражать национальные потребности и особенности. Национальные эксперты в области экологической оценки, обладающие соответствующими знаниями и опытом, также будут вовлекаться в этот процесс в качестве консультантов.

Финансирование реализации стратегии будет осуществляться за счет средств Республиканского фонда охраны природы Республики Беларусь, а также за счет привлечения средств международных организаций-доноров. Минприроды предоставит средства для реализации стратегии в виде не денежного вклада.

Приложение А

Название проекта

Развитие системного потенциала и потенциала ключевых организаций в области СЭО

Страна реализации: Республика Беларусь

Название и адрес координирующего органа

Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь
Ул. Коллекторная, 10. Минск 220048 Республика Беларусь

Срок реализации проекта

месяцев: 9

Видение проекта

Развитие системного потенциала будет включать разработку концепции подсистемы СЭО в Беларуси. В ходе разработки концепции подсистемы СЭО будет проведен анализ законодательной и нормативной базы в области экологической оценки и представлены рекомендации по ее оптимизации. Будет также определен путь интеграции СЭО в национальную систему экологической оценки. В ходе создания концепции СЭО будет проанализирована существующая в стране система принятия решений и практика разработки стратегических документов. Будут предложены рекомендации по оптимизации этой системы с целью должного учета результатов проведения СЭО разработчиками стратегических документов и органами, утверждающими эти документы. Развитие потенциала ключевых организаций будет включать разработку методологии по СЭО.

Цель проекта

Главной целью проекта является создание модели подсистемы СЭО в Беларуси и определение путей ее интеграции в существующую в стране систему экологической оценки, а также разработка методологии по СЭО для применения в Беларуси.

Связь проекта с национальными приоритетами

Проект будет реализовываться одновременно с первой стадией реализации *Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2020 года*. Стратегия отмечает важность совершенствования механизмов учета вопросов сохранения окружающей среды в процессе принятия решений и рассматривает внедрение СЭО в Беларуси среди основных целей развития национальной политики в области охраны окружающей среды.

В Беларуси отдельные элементы СЭО регулируются Законом Республики Беларусь «О Государственной экологической экспертизе». Согласно этому закону, концепции и программы социально-экономического и отраслевого развития, а также генеральные планы городов и схемы территориального развития являются объектами ГЭЭ.

Минприроды в Национальном плане действий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды Республики Беларусь на 2006-2010 годы планирует осуществить в 2006-2007 годах подготовку материалов, необходимых для присоединения страны к Протоколу ЕЭК ООН по СЭО.

Описание проекта

Проект будет осуществлен в рамках реализации Стратегии развития потенциала в области СЭО в Республике Беларусь на период до 2012 года.

Проект будет включать:

- Разработку концепции национальной подсистемы СЭО.
- Разработку и апробирование методологии по СЭО.

Управление проектом						
Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды - общее руководство проектом и контроль качество работы экспертов						
Результаты проекта						
<ul style="list-style-type: none"> ➤ Концепция подсистемы СЭО. ➤ Рекомендации по интеграции СЭО в национальную систему экологической оценки ➤ Рекомендации по изменению законодательной и нормативной базы Беларуси с целью внедрения СЭО ➤ Национальная методология по СЭО ➤ Отчет по СЭО национальной программы. ➤ Отчет по проекту, включая рекомендации по после-проектным мероприятиям 						
Ожидаемый результат	Мероприятия	Период реализации			Ответственная организация	Бюджет US\$
		Q1	Q2	Q3		
Развит системный потенциал по СЭО и потенциал ключевых организаций осуществлять СЭО	Разработка концепции подсистемы СЭО	X	X	X	Минприроды	18900
	Разработка методологии по СЭО	X	X	X	Минприроды	27650
	Управление проектом	X	X	X	Минприроды	21736
	ОБЩАЯ СТОИМОСТЬ ПРОЕКТА, US\$					68286

Приложение Б

Название проекта <u>Повышение информированности основных заинтересованных сторон в области СЭО</u>	
Страна реализации: Республика Беларусь	
Название и адрес координирующего органа Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь Ул. Коллекторная, 10. Минск 220048 Республика Беларусь	
Срок реализации проекта	месяцев: 12
Видение проекта Повышение информированности основных заинтересованных сторон о процессе и преимуществах применения СЭО обеспечит с их стороны поддержку внедрению СЭО в Беларуси и будет способствовать эффективному участию всех ключевых сторон, включая представителей общественности, в процессе СЭО.	
Цель проекта Главной целью проекта является улучшение понимания ключевыми заинтересованными сторонами процесса СЭО и возможностей, которые предоставляет СЭО для эффективного учета вопросов сохранения окружающей среды в процессе стратегического планирования.	
Связь проекта с национальными приоритетами Проект будет реализовываться одновременно с первой стадией реализации <i>Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2020 года</i> . Стратегия отмечает важность совершенствования механизмов учета вопросов сохранения окружающей среды в процессе принятия решений и рассматривает внедрение СЭО в Беларуси среди основных целей развития национальной политики в области охраны окружающей среды.	
В Беларуси отдельные элементы СЭО регулируются Законом Республики Беларусь «О Государственной экологической экспертизе». Согласно этому закону, концепции и программы социально-экономического и отраслевого развития, а также генеральные планы городов и схемы территориального развития являются объектами ГЭЭ.	
Минприроды в проекте Национального плана действий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды Республики Беларусь на 2006-2010 годы планирует осуществить в 2006-2007 годах подготовку материалов, необходимых для присоединения страны к Протоколу ЕЭК ООН по СЭО.	
Описание проекта Проект будет осуществлен в рамках реализации Стратегии развития потенциала в области СЭО в Республике Беларусь на период до 2012 года. Проект будет направлен на повышение информированности заинтересованных сторон, включая представителей общественности, о процессе и преимуществах применения СЭО. Проект будет включать: <ul style="list-style-type: none">➤ Подготовку и распространение информационных материалов по СЭО➤ Разработку Руководства по СЭО для разработчиков стратегических документов и органов утверждающих стратегические документы➤ Организацию ознакомительных поездок в страны, успешно внедривших СЭО➤ Организацию летней школы, посвященной участию общественности в процессе СЭО	

Управление проектом							
Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды - общее руководство проектом и контроль качества работы экспертов							
Результаты проекта							
<ul style="list-style-type: none"> ➤ Информационные материалы по СЭО ➤ Интернет-сайт по СЭО ➤ Руководство по СЭО для разработчиков стратегических документов и органов, утверждающих стратегические документы ➤ Обучающие материалы по участию общественности в процессе СЭО ➤ Отчет по проекту, включая рекомендации по после-проектным мероприятиям 							
Ожидаемый результат	Мероприятия	Срок реализации				Ответственная организация	Бюджет US\$
		Q1	Q2	Q3	Q4		
Улучшена информированность основных заинтересованных сторон о процессе и преимуществах применения СЭО, а также о возможности для заинтересованных сторон эффективно участвовать в процессе СЭО.	Подготовка и распространение информационных материалов по СЭО	X	X	X	X	Минприроды	5000
	Разработка Руководства по СЭО для разработчиков стратегических документов и органов, утверждающих стратегические документы			X	X	Минприроды	24000
	Разработка и размещение в сети Интернет Интернет-сайта по СЭО.	X	X	X	X	Минприроды	3000
	Организация и проведение летней школы по информированию общественности о СЭО.		X			Минприроды	20100
	Организация и проведение ознакомительных поездок в страны, успешно внедрившие СЭО		X	X		Минприроды	33100
	Управление проектом	X	X	X	X	Минприроды	27402
	ОБЩАЯ СТОИМОСТЬ ПРОЕКТА, US\$						

Приложение В

Название проекта Развитие экспертного потенциала белорусских специалистов эффективно проводить СЭО	
Страна реализации: Республика Беларусь	
Название и адрес координирующего органа Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь Ул. Коллекторная, 10. Минск 220048 Республика Беларусь	
Срок реализации проекта	: 18 месяцев
Видение проекта Развитие экспертного потенциала в области СЭО национальных специалистов является одним из главных компонентов развития потенциала по СЭО в Беларуси. В ходе реализации проекта национальные специалисты повысят уровень профессиональных теоретических знаний в области СЭО через участие в обучающих семинарах по подходам и методике СЭО. Проведение пилотных СЭО будет способствовать развитию умений специалистов применять полученные теоретические знания на практике. В процессе развития экспертного потенциала будут широко привлекаться международные эксперты в области СЭО.	
Цель проекта Главной целью проекта является развитие базы знаний и умений белорусских специалистов в области оценки возможных последствий реализации стратегических документов для окружающей среды.	
Связь проекта с национальными приоритетами Проект будет реализовываться одновременно с первой стадией реализации <i>Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2020 года</i> . Стратегия отмечает важность совершенствования механизмов учета вопросов сохранения окружающей среды в процессе принятия решений и рассматривает внедрение СЭО в Беларуси среди основных целей развития национальной политики в области охраны окружающей среды. В Беларуси отдельные элементы СЭО регулируются Законом Республики Беларусь «О Государственной экологической экспертизе». Согласно этому закону, концепции и программы социально-экономического и отраслевого развития, а также генеральные планы городов и схемы территориального развития являются объектами ГЭЭ. Минприроды в проекте Национального плана действий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды Республики Беларусь на 2006-2010 годы планирует осуществить в 2006-2007 годах подготовку материалов, необходимых для присоединения страны к Протоколу ЕЭК ООН по СЭО.	
Описание проекта Проект будет осуществлен в рамках реализации Стратегии развития потенциала в области СЭО в Республике Беларусь на период до 2012 года. Проект будет направлен на повышение уровня профессиональных знаний и развитие умений белорусских специалистов что позволит им эффективно осуществлять экологическую оценку стратегических документов. Проект будет включать:: <ul style="list-style-type: none">➤ Проведение обучающих семинаров по подходам и методике СЭО и осуществление пилотных проектов по СЭО стратегических документов.➤ Обучение группы национальных специалистов в области экологической оценки на базе центров, имеющих потенциал для профессионального обучения специалистов в области СЭО.	

Управление проектом									
Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды - общее руководство проектом и контроль качества работы экспертов									
Результаты проекта									
<ul style="list-style-type: none"> ➤ Обучающие материалы по методике и подходам СЭО, тренинги и семинары по СЭО. ➤ Отчеты по СЭО проектов стратегических документов ➤ Отчет по проекту, включая рекомендации по после-проектным мероприятиям 									
Ожидаемый результат	Мероприятия	Период реализации						Ответственная организация	Бюджет US\$
		Q1	Q2	Q3	Q4	Q5	Q6		
Повышен уровень профессиональных знаний белорусских специалистов в области подходов и методики применения СЭО	Проведение тематических обучающих семинаров по подходам и методике СЭО. Осуществление пилотных СЭО проектов стратегических документов	X	X	X	X	X	X	Минприроды	99700
	Обучение группы белорусских экспертов в области экологической оценки на базе Центрального европейского университета	X						Минприроды	42600
	Управление проектом	X	X	X	X	X	X	Минприроды	37224
ОБЩАЯ СТОИМОСТЬ ПРОЕКТА, US\$									179524

Приложение Г: Индикаторы, которые предлагается использовать для мониторинга и оценки процесса реализации данной стратегии и прогресса в построении национального потенциала по СЭО

Тип потенциала	Индикаторы	
	<i>Прогресс развития потенциала (основные индикаторы)</i>	<i>Процесс реализации стратегии</i>
Системный потенциал	<ol style="list-style-type: none"> 1. Национальная подсистема СЭО разработана и интегрирована в существующую систему экологической оценки. 2. Законодательная и нормативная база СЭО создана. 3. СЭО введена в учебные программы белорусских ВУЗов. 4. СЭО введена в программу курсов профессиональной подготовки специалистов в области экологической оценки. 5. Протокол ЕЭК по СЭО подписан Республикой Беларусь. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Концепция (модель) национальной подсистемы СЭО разработана 2. Детальный анализ существующей законодательной и нормативной базы в области экологической оценки проведен. Рекомендации по изменению законодательной и нормативной базы сформулированы и одобрены Минприроды.
Потенциал ключевых организаций	<ol style="list-style-type: none"> 1. Методология по СЭО разработана и утверждена Минприроды. 2. Инструкция, устанавливающая процедуру СЭО, разработана и утверждена в установленном порядке. 3. Методические рекомендации по процедуре и методике СЭО разработаны и утверждены Минприроды. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Методология по СЭО адаптирована и утверждена Минприроды. 2. Инструкция по СЭО разработана и утверждена в установленном порядке. 3. Методические рекомендации по процедуре и методике СЭО разработаны и утверждены Минприроды.
Экспертный потенциал	<ol style="list-style-type: none"> 1. Количество министерств и ведомств, среди которых распространено Руководство по СЭО. 2. Количество семинаров и тренингов по подходам и методике СЭО, оцененных участниками положительно. 3. Количество белорусских специалистов в области экологической оценки, участвовавших в семинарах и тренингах по подходам и методике проведения СЭО. 4. Количество СЭО, проведенных в стране и оцененных положительно всеми участниками данного процесса оценки. 5. Количество специалистов в области экологической оценки, участвовавших в СЭО проектов национальных программ. 6. Количество тематических семинаров и тренингов, посвященных участию общественности в процессе СЭО, положительно оцененных представителями НПО. 7. Количество НПО, представители которых участвовали в летней школе и 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Руководство по СЭО для разработчиков стратегических документов подготовлено, опубликовано и распространено среди разработчиков стратегических документов. 2. Количество проведенных семинаров и тренингов по подходам и методике СЭО. 3. Количество проведенных пилотных проектов по СЭО. 4. Количество проведенных тематических семинаров, тренингов (включая летние школы и т.п.), посвященных вопросам участия общественности в процессе СЭО. 5. Интернет-сайт, посвященный СЭО разработан и размещен в сети Интернет. 6. Количество информационных материалов по СЭО (например, брошюр, флаеров и т.п.) подготовленных, опубликованных и распространенных. 7. Количество учебных курсов по СЭО, введенных в учебные программы

Тип потенциала	Индикаторы	
	<i>Прогресс развития потенциала (основные индикаторы)</i>	<i>Процесс реализации стратегии</i>
	<p>тематических семинарах и тренингах, посвященных участию общественности в процессе СЭО.</p> <p>8. Количество специалистов в области экологической оценки и представителей органов, разрабатывающих стратегические документы, принявших участие в семинарах и тренингах, посвященных участию общественности в процессе СЭО.</p> <p>9. Количество студентов ВУЗов, получивших положительные оценки на курсах по СЭО.</p> <p>10. Количество специалистов в области экологической оценки, прослушавших лекции по СЭО на курсах профессиональной подготовки и оценивших эти лекции положительно.</p>	<p>ВУЗов.</p> <p>8. Количество ВУЗов, имеющих курсы по СЭО.</p> <p>9. Количество профессиональных курсов по СЭО для специалистов в области экологической оценки.</p>