

Вопросник для

**ДОКЛАДА УКРАИНЫ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ  
КОНВЕНЦИИ ОБ ОЦЕНКЕ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА  
ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ В ТРАНСГРАНИЧНОМ  
КОНТЕКСТЕ**

в период 2006-2009 годов

**Информация о координационном центре по Конвенции**

Название и контактная информация:

Министерство экологии и природных ресурсов Украины

**Информация о пункте связи по Конвенции**

Название и контактная информация (если отличаются от приведенных выше):

**Информация о лице, подготавливающем доклад**

i.	страна	Украина
ii.	фамилия	Скрыпник
iii.	имя	Андрей
iv.	учреждение	Министерство экологии и природных ресурсов Украины
v.	почтовый адрес	03035, Киев, ул. Урицкого 35
vi.	адрес электронной почты	scrip25@ua.fm
vii.	номер телефона	+380 44 2063140
viii.	номер факса	+380 44 9423140

Дата подготовки доклада: 29.12.2010

# ПЕРВАЯ ЧАСТЬ – НЫНЕШНИЕ ПРАВОВЫЕ И АДМИНИСТРАТИВНЫЕ РАМКИ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНВЕНЦИИ

*В этой части просьба представить запрашиваемую информацию или внести любые исправления в информацию, содержащуюся в предыдущем докладе. Опишите правовые, административные и другие меры, принимаемые в вашей стране с целью осуществления положений Конвенции. В этой части следует привести описание рамок осуществления Конвенции в вашей стране, а не опыта, накопленного в ходе ее применения.*

## Статья 2

### Общие положения

#### ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОНВЕНЦИИ ВНУТРИ СТРАНЫ

- 1. Перечислите общие законодательные, административные и другие меры, которые принимаются в вашей стране с целью осуществления положений Конвенции (статья 2.2).*
  - Закон Украины «О ратификации Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте» (19.03.1991),
  - Закон Украины «Об охране окружающей природной среды» (25.06.1991),
  - Закон Украины «Об экологической экспертизе» (09.02.1995),
  - Государственные строительные нормы «Состав и содержание материалов оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) при проектировании и строительстве предприятий, зданий и сооружений» ДБН А.2.2-1-2003,
  - Государственные строительные нормы «Состав, порядок разработки, согласования и утверждения проектной документации для строительства» ДБН А.2.2-3-2004,
  - Постановление Кабинета Министров Украины «О перечне видов деятельности и объектов, которые потенциально представляют повышенную экологическую опасность» от 27.07.1995 №554,
  - Постановление Кабинета Министров Украины "Про создание Межведомственного координационного совета по вопросам реализации в Украине Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте" от 02.04.2008 №295,
  - Распоряжение Кабинета Министров Украины "Про утверждение плана действий (стратегии) выполнения пунктов 11-12 решения IV/2 Сторон Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте" от 06.01.2010 №9-р,
  - Приказ Министерства охраны окружающей природной среды Украины от 21.09.2010 №412 "Про организацию реализации и внедрения в Украине Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте",
  - Приказ Министерства охраны окружающей природной среды Украины от 27.09.2010 №423 "Про утверждение плана действий"
- 2. Укажите любые дальнейшие меры по осуществлению положений Конвенции, которые планируется принять в ближайшем будущем.*

Совещание Сторон Конвенции Еспоо (далее – Совещание Сторон) на четвертом заседании, которое состоялось в г. Бухарест 19-21 мая 2008 года просила правительство Украины обеспечить, чтобы законодательство страны и административные меры, которые принимаются, обеспечивали необходимые

возможности для осуществления в полной мере положений Конвенции, и приняла решение оказать помощь правительству Украины в проведении независимого обзора ее правовых, административных и других мер по выполнению положений Конвенции, для рассмотрения Комитетом по осуществлению (далее – Комитет) в первой половине 2009 года. Было решено, что независимый обзор будет проведен консультантом, который будет назначен Комитетом и услуги которого будут финансироваться из бюджета Конвенции (Решение IV/2, пункт 11).

Совещание Сторон также просило правительство Украины предоставить Комитету до конца 2009 года стратегию, в которой были бы отображены усилия правительства Украины относительно обеспечения выполнения положений Конвенции и которая основывалась бы на итогах независимого обзора, включая график ее осуществления, подготовку кадров и другие мероприятия, по обеспечению соблюдения Конвенции, и предоставить Комитету впоследствии отчет о выполнении этой стратегии (Решение IV/2, пункт 12).

Проект независимого обзора, в котором используются шесть критериев обзора, вытекающая главным образом из положений статей 2, 3, 4, 5 и 6 Конвенции, основанный на анализе соответствующих законодательных, нормативных и административных актов и норм, а также других документов был подготовлен независимым экспертом. Кроме того, 26 января - 6 февраля 2009 года одним из авторов была осуществлена поездка в Украину и проведен ряд встреч и интервью с должностными лицами и экспертами этой страны, результаты которых также были использованы для подготовки независимого обзора. Комитет рассмотрел проект независимого обзора на своей 16-й сессии и просил внести ряд изменений в текст до принятия окончательного документа и его представления правительству Украины (ЕСЕ/МР.ЕІА/ІС/2009/2, пункты 6-7). Он также был рассмотрен двумя украинскими неправительственными экспертами по правовым вопросам и повторно членами Комитета.

На своей 17-й сессии (ЕСЕ/МР.ЕІА/ІС/2009/4, пункт 8) Комитет положительно оценил независимый обзор мероприятий правового, административного и другого характера, что принимаются Украиной с целью выполнения положений Конвенции (ЕСЕ/МР.ЕІА/ІС/2009/5), подготовленный на выполнение решения Совещания Сторон (Решение IV/2, пункт 11).

Окончательный вариант обзора, правительства Украины, следует в будущем использовать в качестве основы для ее стратегии с выполнения Конвенции (Решение IV/2 пункт 12). Комитет снова повторил свою просьбу к правительству Украины о включении в его стратегию ответов на каждую рекомендацию независимого обзора (ЕСЕ/МР.ЕІА/ІС/2009/2, пункт 8).

Учитывая выше изложено, украинская сторона разработала стратегию, которую письмом Минприроды от 28.12.2009 №22690/19/10-09 направлено Председателю Комитета по осуществлению Конвенции Еспоо и на основании которой принят План действий (стратегия) относительно выполнения пунктов 11-12 Решения IV/2 Сторон Конвенции Еспоо, утвержденный распоряжением Кабинета Министров Украины от 06.01.2010 №9-р.

В соответствии с этим Планом действий будет разработан ряд нормативно правовых актов.

Отмеченная стратегия была рассмотрена на 18-ом и 19-ом заседаниях Комитета по внедрению Конвенции Еспоо и положительно оценена Комитетом (ЕСЕ/МР.ЕІА/ІС/2010/2, ЕСЕ/МР.ЕІА/ІС/2010/4), в связи с этим и в соответствии с пунктом 13 Решения IV/2, принятого на Четвертом Совещании Сторон Конвенции Еспоо 19-21 мая 2008 года в г. Бухарест и в соответствии с письмом Председателя Комитета по осуществлению Конвенции Еспоо от 01.09.2010 № EIA.IC.S.1 украинскую сторону попросили предоставить следующую информацию о:

статус переговоров о заключении двусторонних соглашений с соседними государствами, в том числе перечень встреч, проведенных с каждым государством с этой целью, с указанием дат и места проведения таких встреч; выполнение стратегии, отчет о прогрессе в разработке и принятии законодательства, речь, о котором идет в Стратегии, а также о запланированном акте Правительства об участии общественности и указании с объяснениями любых изменений в графике Стратегии.

Кроме того, Комитет просит приложить к ответу на отмеченные вопросы следующие документы:

любой проект двустороннего соглашения с соседними государствами;

обновленный график для Стратегии, по мере необходимости;

копии любых проектов или принятого законодательства, речь о котором идет в Стратегии.

Письмом Минприроды от 27.12.2010 №26949/12/10-10 Председателю комитета по имплементации конвенции Еспоо и Секретариату Конвенции Еспоо направлен отчет Украинской Стороны относительно внедрения «Стратегии Правительства Украины, подготовленной на выполнение пунктов 11-12 Решения IV/2, принятого на Четвертом Совещании Сторон Конвенции Еспоо 19-21 мая 2008 года в г. Бухарест» и выполнение пункта 14 Решения IV/2, принятого на Четвертом Совещании Сторон Конвенции Еспоо 19-21 мая 2008 года в м. Бухарест

#### ТРАНСГРАНИЧНАЯ ПРОЦЕДУРА ОЦЕНКИ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

3. *Опишите принятые в вашей стране национальные и трансграничные процедуры оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) и органы, ответственные за их осуществление (статья 2.2):*

*а. опишите принятую в вашей стране процедуру ОВОС и укажите, какие этапы процедуры ОВОС включают в себя участие общественности;*

ОВОС в Украине – это определение масштабов и уровней воздействий проектируемой деятельности на окружающую среду, разработка мероприятий по предотвращению или уменьшению этих воздействий, оценка приемлемости проектных решений с экологической точки зрения. ОВОС является неотъемлемой частью проектной документации хозяйственной деятельности, которая может иметь негативное влияние на окружающую среду. ОВОС не является инструментом процесса принятия хозяйственных решений, а обязательным процессом подготовки одной, хотя и существенной части предпроектной или проектной документации. ОВОС проводится по строго установленным требованиям и жестко включена в процесс проектирования. Материалы ОВОС предоставляются в составе предпроектной и проектной документации уполномоченным государственным органам (Министерство экологии и природных ресурсов Украины или его территориальные органы и специальные подразделения) для экспертной оценки, и должны всесторонне характеризовать результаты оценки воздействий на природную, социальную, включая жизнедеятельность населения, и техногенную среду, а также обосновывать допустимость планируемой деятельности.

Основными задачами ОВОС являются:

- общая характеристика существующего состояния территории района и площадки (трассы) строительства или их вариантов, где планируется осуществить планируемую деятельность;

- рассмотрение и оценка экологических, социальных и техногенных факторов, санитарно-эпидемиологической ситуации возможных альтернатив и обоснование преимуществ выбранной альтернативы и варианта размещения;
- определение перечня возможных экологически опасных воздействий и зон влияния планируемой деятельности на окружающую среду по вариантам размещения;
- определение масштабов и уровней воздействия планируемой деятельности на окружающую среду;
- прогноз изменения окружающей среды соответственно перечню воздействий,
- определение комплекса мероприятий по предупреждению или ограничению опасных воздействий планируемой деятельности на окружающую среду, необходимых для соблюдения требований природоохранного и санитарного законодательства и других законодательных и нормативных документов, которые касаются безопасности окружающей среды,
- определение приемлемости ожидаемых остаточных воздействий на окружающую среду, которые могут иметь место при условии реализации всех предусмотренных мероприятий,
- составление "Заявления об экологических последствиях" и распространение его в средствах массовой информации.

Учет общественных интересов осуществляется в соответствии с Законом Украины «О планировке и застройке территорий» и других законодательных документов. При этом заказчик планируемой деятельности обеспечивает информирование в установленном порядке населения о проведении обсуждения планируемой деятельности, общественном обсуждении проекта, предоставлении проектных материалов представителям общественности в соответствии с "Заявлением о намерениях".

Материалы учета общественных интересов должны включать:

- сведения об опубликовании в средствах массовой информации "Заявления о намерениях" и проведении общественных слушаний,
- письменные и прочие документы обращения граждан,
- перечень материалов, представленных со стороны заказчика и исполнителя ОВОС на рассмотрение местного населения и общественных организаций, перечень вопросов и замечаний граждан, обоснованные ответы,
- обобщение решения об учтенной части общественных предложений и обоснование не учтенной их части,
- решение общественной экспертизы (если она проводилась).

Корректирование материалов ОВОС по результатам общественных слушаний осуществляется по решению заказчика и проектировщика. Мотивы неучета тех или иных решений, при необходимости, передаются заинтересованной общественности.

Основными нормативными актами, которыми определяются возможность и порядок участия общественности в ОВОС и экологической экспертизе являются следующие:

- Конституция Украины
- Закон Украины «Об охране окружающей природной среды»
- Закон Украины «Об экологической экспертизе»
- Закон Украины «Об обращениях граждан»
- Закон Украины «Об информации»

- Приказ Минприроды "Про утверждение Положения про участие общественности в принятии решений в сфере охраны окружающей среды" от 18.12.2003 №168.

На основании выводов материалов (раздела) ОВОС заказчик и исполнитель ОВОС составляют текст "Заявления об экологических последствиях" планируемой деятельности и обеспечивают его распространение в средствах массовой информации. Оконченный раздел ОВОС, с учетом общественных интересов, в составе проектной документации подается заказчиком или генпроектировщиком на согласование и прохождение государственных экспертиз.

Материалы ОВОС являются объектом государственной экологической экспертизы. С принятием в 1998 году постановления Кабинета Министров Украины (№1308 от 17.08.1998), которым утвержден «Порядок утверждения инвестиционных программ и проектов строительства, а также проведения их комплексной государственной экспертизы» в Украине введена комплексная государственная экспертиза, составными частями которой являются в том числе санитарно-гигиеническая и экологическая экспертизы. Государственная экологическая экспертиза, которая осуществляется Министерством экологии и природных ресурсов Украины и его территориальными подразделениями, а также специальными территориальными органами с привлечением научных, проектных и других организаций, является неотъемлемой составной частью комплексной государственной экспертизы.

Экологическая экспертиза в Украине – это вид научно-практической деятельности специально уполномоченных государственных органов, эколого-экспертных формирований и объединений граждан, которая базируется на межотраслевом экологическом исследовании, анализе и оценке предпроектных, проектных и других материалов или объектов, реализация и действие которых может негативно влиять на состояние окружающей природной среды. Она направлена на подготовку выводов о соответствии запланированной деятельности нормам и требованиям законодательства об охране окружающей природной среды, обеспечении экологической безопасности.

С целью учета общественного мнения субъекты экологической экспертизы проводят общественные слушания или публичные заседания. Участие общественности в процессе экологической экспертизы может осуществляться путем выступлений в средствах массовой информации, подачи письменных замечаний, предложений и рекомендаций, включения представителей общественности в состав экспертных комиссий, групп по проведению общественной экологической экспертизы. Подготовка выводов экологической экспертизы и принятие решений относительно дальнейшей реализации объекта экологической экспертизы осуществляется с учетом общественного мнения.

*b. опишите, каким образом различные этапы трансграничной процедуры ОВОС, изложенные в Конвенции, включаются в принятую в вашей стране национальную процедуру ОВОС;*

ОВОС в Украине выполняется до принятия решения о санкционировании или осуществлении планируемого вида деятельности, включенного в добавление 1

к Конвенции, который может оказывать значительное вредное воздействие. Пунктом 1.1 ДБН А.2.2-1-2003 предусмотрено, что при наличии воздействий планируемой деятельности на территории сопредельных государств ОВОС выполняется с учетом требований Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте. Информация о возможном (потенциальном) наличии трансграничного воздействия планируемой деятельности содержится в материалах "Заявления о намерениях", которое заказчик и исполнитель ОВОС составляют, согласовывают и публикуют до начала разработки ОВОС. Требования к содержанию "Заявления о намерениях" (в частности наличия трансграничных аспектов) предъявляются в приложении "Г" ДБН А.2.2-1-2003.

Реализация проектов и программ или деятельности без положительных выводов государственной экологической экспертизы запрещается. В случае отрицательной оценки объектов государственной экологической экспертизы заказчик обязан обеспечить их доработку в соответствии с требованиями эколого-экспертного заключения и своевременную передачу материалов на дополнительную государственную экологическую экспертизу.

Различные этапы процедуры ОВОС включаются в принятую в Украине национальную процедуру ОВОС по умолчанию, поскольку Конвенция в полном объеме ратифицирована Законом Украины «О ратификации Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте».

- с. перечислите различные назначенные органы, которые отвечают за осуществление тех или иных этапов трансграничной процедуры ОВОС (уведомление, консультации между Сторонами, участие общественности и т.д.). Кроме того, перечислите органы, отвечающие за осуществление процедуры ОВОС внутри страны, если она отличается от вышеуказанной;*

Просим учесть при рассмотрении этого ответа п.2 Этого отчета

В Украине нет органов, ответственных исключительно за трансграничную ОВОС (далее - Т-ОВОС). При наличии воздействий планируемой деятельности на территории сопредельных государств ОВОС выполняется с учетом требований Конвенции.

Но, есть Межведомственный координационный совет (Смотрите дополнительно п.2 Этого отчета).

Государственное управление в сфере экологической экспертизы осуществляют Кабинет Министров Украины, Правительство Автономной Республики Крым, местные органы исполнительной власти, специально уполномоченный центральный орган исполнительной власти по вопросам экологии и природных ресурсов, как специально уполномоченный орган в этой сфере, и его органы на местах.

Выполнение ОВОС и подготовка ее материалов, а также выполнение отдельных ее разделов на основании субподряда поручается организациям, которые имеют соответствующую лицензию. Заказчик и исполнитель ОВОС составляют, согласовывают и публикуют "Заявление о намерениях" по принятой форме с указанием перечня ожидаемых воздействий планируемой деятельности, проводят сбор и систематизацию материалов о состоянии окружающей среды, среды жизнедеятельности населения и хозяйственной деятельности соответственно перечню воздействий, составляют "Задание на разработку материалов ОВОС" по установленной форме с обоснованием

объемов работ в зависимости от опасности для окружающей среды от планируемой деятельности, ее альтернативы (в том числе отказа от деятельности), вариантов размещения и состояния окружающей среды.

- d. *существует ли в вашей стране какой-либо один орган, который занимается сбором информации о всех случаях трансграничной ОВОС? Если да, то укажите его. Если нет, то намерена ли ваша страна создать такой орган?*

В Украине нет единого органа, занимающегося сбором информации о случаях Т-ОВОС, попадающих под действие Конвенции. Однако Распоряжением Кабинета Министров Украины "Про утверждение плана действий (стратегии) выполнения пунктов 11-12 решения IV/2 Сторон Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте" от 06.01.2010 №9-р предусмотрено внесение изменений в некоторые законы Украины относительно реализации положений Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (в частности - в Закон Украины "Про экологическую экспертизу", Закон Украины "Про охрану окружающей природной среды"), а также предусмотрено создание нового постановления Кабинета Министров Украины "Про утверждение Порядка проведения оценки воздействий на окружающую среду в трансграничном контексте". Данные изменения будут предусматривать закрепление за Министерством экологии и природных ресурсов Украины функции органа, который будет заниматься сбором информации о всех случаях трансграничных ОВОС.

4. *Действуют ли в вашей стране специальные положения для совместных трансграничных проектов (например, строительство дорог, трубопроводов)?*

В Украине нет специальных положений для совместных трансграничных проектов.

ИДЕНТИФИКАЦИЯ ПЛАНИРУЕМОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ТРЕБУЮЩЕЙ ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ В СООТВЕТСТВИИ С КОНВЕНЦИЕЙ

5. *Включено ли добавление I к Конвенции в национальное законодательство вашей страны? Охватывает ли уже действующее в вашей стране законодательство пересмотренное добавление I, содержащееся во второй поправке (ЕСЕ/МР.ЕИА/6, решение III/7), и, если да, то каким образом? Просьба привести описание любых различий между национальным перечнем и добавлением I к Конвенции. Просьба объяснить, каким образом в вашей стране толкуются такие термины, как "большой" и "крупный", которые используются в добавлении I (в том числе в пунктах 4, 8, 11, 14, 16, 17 и, в зависимости от обстоятельств, 22).*

Добавление 1 к Конвенции не включено отдельным образом в тот или иной законодательный акт Украины, поскольку вся Конвенция ратифицирована Законом Украины «О ратификации Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте» им выполнение ее положений является обязательным для всех субъектов хозяйствования и физических лиц. (Смотрите дополнительно п.2 Этого отчета).

6. *Просьба описать:*

- a. *законодательство и, в надлежащих случаях, процедуры, которые в вашей стране могли бы применяться для принятия решения о том, что какая-либо "деятельность" или изменение деятельности подпадают под действие положений добавления I (статья 2.3) или что к той или иной деятельности,*

*не указанной в добавлении I, следует относиться так, как если бы она была указана в нем (статья 2.5);*

Информация о возможном (потенциальном) наличии трансграничного воздействия планируемой деятельности содержится в материалах "Заявления о намерениях", которое заказчик и исполнитель ОВОС составляют, согласовывают и публикуют до начала разработки ОВОС. Требования к содержанию "Заявления о намерениях" (в частности наличия трансграничных аспектов) предъявляются в приложении "Г" ДБН А.2.2-1-2003. Именно на этапе подачи "Заявления о намерениях" на согласование в Министерство экологии и природных ресурсов Украины или его территориальные органы (специальные подразделения) принимается решение относительно того, что тот или иной вид деятельности подпадает под действие положений добавления I, или что к нему следует относиться так, как если бы он был указан в добавлении I. Требования к необходимости согласования "Заявления о намерениях" (в частности, с указанием в нем наличия трансграничных аспектов) предъявляются в пункте 1.6 ДБН А.2.2-1-2003.

Выводы государственной экологической экспертизы содержат оценку экологической допустимости и возможности принятия решений относительно объекта экологической экспертизы и его социально-экономических последствий. Положительный вывод государственной экологической экспертизы после утверждения его специально уполномоченным центральным органом исполнительной власти по вопросам экологии и природных ресурсов (министерство) или его органами на местах является основанием для открытия финансирования проекта, программы или деятельности (Закон Украины "Об экологической экспертизе") (Смотрите дополнительно п.2 Этого отчета)..

- b. каким образом ваша страна осуществляет сотрудничество в области трансграничной ОВОС (через пункты связи и совместные органы или в рамках двусторонних или многосторонних соглашений);*

Украина составила и отправила в 2010 году проекты двусторонних соглашений с Республикой Беларусь, Румынией, Польшей, Словакией, Молдовой, Венгрией, корректировка которых и подписание будет завершено в 2011 году. (Смотрите дополнительно п.2 Этого отчета).

- c. каким образом вы определяете, что изменение деятельности является "существенным";*

Постановлением Кабинета Министров Украины № 554 от 12.07.1995 г. с изменениями от 14.02.2001 №142 установлен перечень видов деятельности и объектов, которые представляют повышенную экологическую опасность и, соответственно, могут оказывать существенное воздействие на окружающую среду (Смотрите дополнительно п.2 Этого отчета).

- d. на основании чего делается вывод о том, что такая деятельность или такое ее изменение "могут" оказать "значительное" вредное трансграничное воздействие (статьи 2.3 и 2.5 и общие принципы, содержащиеся в добавлении III).*

Вывод о том, что та или иная деятельность может оказать значительное вредное воздействие делается разработчиком ОВОС, исходя из исходных данных на проектирование, предоставляемых заказчиком, на этапе составления

"Заявления о намерениях". В случае, если мнение разработчика ОВОС и эколого-экспертного органа Министерства экологии и природных ресурсов Украины отличаются, материалы "Заявления о намерениях" могут быть отправлены в центральный аппарат Министерства экологии и природных ресурсов Украины для определения возможности наличия трансграничного воздействия. Министерство экологии и природных ресурсов Украины имеет возможность обратиться в Комитет по внедрению Конвенции для получения разъяснений (Смотрите дополнительно п.2 Этого отчета).

## УЧАСТИЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ

7. *Закреплено ли в законодательстве вашей страны собственное определение термина "общественность" (сравни со статьей 1 х)? Каким образом ваша страна совместно с затрагиваемой Стороной обеспечивает, чтобы в соответствии с требованиями пункта б статьи 2 возможность, предоставляемая общественности затрагиваемой Стороны, была равноценна возможности, предоставляемой общественности вашей страны?*

Определение понятия «общественность» в украинском законодательстве соответствует определению, принятому Конвенцией. Практика предоставления затрагиваемой Стороной возможности участия в ОВОС имеется. Украина предоставляет общественности затрагиваемой стороны информацию о планируемой деятельности (Т-ОВОС) на одном из языков Конвенции дипломатическими каналами через Министерство иностранных дел Украины в адрес профильного министерства затрагиваемой стороны. Электронный вариант Т-ОВОС размещается на сайте Министерства экологии и природных ресурсов Украины (на одном или нескольких языках Конвенции). Технические аспекты организации предоставления общественности районов, которые, по всей вероятности, могут быть затронуты, возможность принять участие в соответствующих процедурах оценки воздействия планируемой деятельности на окружающую среду оговариваются сторонами (от имени Украины организацией предоставления общественности затрагиваемой стороны информации занимается Министерство экологии и природных ресурсов совместно с заказчиком планируемой деятельности). (Смотрите дополнительно п.2 Этого отчета).

## Статья 3

### Уведомление

#### ВОПРОСЫ К СТОРОНЕ ПРОИСХОЖДЕНИЯ

8. *Опишите, каким образом ваша страна определяет тот момент, когда следует направлять уведомление затрагиваемой Стороне так, чтобы это было "как можно скорее и не позднее, чем будет проинформирована общественность собственной страны"? На каком этапе процедуры ОВОС ваша страна обычно уведомляет затрагиваемую Сторону (статья 3.1)?*

Уведомление затрагиваемой стороне отправляется после того, как определено, что тот или иной вид планируемой деятельности подпадает под критерии Конвенции (на этапе согласования "Заявления о намерениях") и предварительной оценки воздействия объекта проектирования на окружающую среду (согласно приложения "В" ДБН А.2.2-1-2003 - "Выполнение ОВОС в схеме инвестиционного процесса строительства". Решение о необходимости отправки уведомления принимается заказчиком Т-ОВОС в процессе предварительной оценки воздействия объекта проектирования на

окружающую среду. В случае, если такое решение не было принято заказчиком, а проект определенно может оказать значительное трансграничное вредное воздействие, эколого-экспертные органы Министерства экологии и природных ресурсов Украины уведомляют о необходимости принятия такого решения заказчика лишь на этапе получения от него материалов ОВОС на государственную экологическую экспертизу. Составленное от имени заказчика уведомление отправляется Министерством экологии и природных ресурсов Украины дипломатическими каналами через Министерство иностранных дел Украины в адрес профильного министерства затрагиваемой стороны. (Смотрите дополнительно п.2 Этого отчета).

9. *Предоставляет ваша страна какую-либо информацию в дополнение к той, которая направляется в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 3?*

В случае наличия таковой, а также согласия на то заказчика, - да.

10. *Использует ли ваша страна формат уведомления (в соответствии с решением, принятым на первом совещании Сторон - решение I/4, документ ЕСЕ/МР.ЕИА/2)? Если нет, то в каком формате ваша страна, как правило, направляет уведомление?*

Да, формат уведомления, принятый на первом совещании сторон, является приемлемым и используется.

11. *Опишите критерии, которые ваша страна использует для определения сроков получения от затрагиваемой Стороны ответа на уведомление (статья 3.3, "в течение срока, указываемого в уведомлении")? Чем чревато несоблюдение затрагиваемой Стороной предусмотренных сроков? Каким образом ваша страна реагирует на просьбу затрагиваемой Стороны о продлении предусмотренных сроков?*

Для определения сроков Украина руководствуется имеющимся у заказчика планируемой деятельности резервом времени, предусмотренном соответствующими планами реализации тех или иных проектов. Однако, данный срок не может быть менее 1 месяца с даты отправления Министерством экологии и природных ресурсов Украины дипломатическими каналами через Министерство иностранных дел Украины в адрес профильного министерства затрагиваемой стороны текста уведомления, поскольку данный срок является приемлемым и разумным (в части документооборота в центральных органах исполнительной власти). Срок может быть продолжен если он обоснован надлежащим образом.

12. *Опишите, когда ваша страна, в соответствии с пунктом 5 статьи 3, предоставляет соответствующую информацию о процедуре ОВОС и планируемой деятельности и ее возможном значительном вредном трансграничном воздействии. Одновременно с уведомлением или позднее в процессе осуществления этой процедуры?*

Украина в соответствии с пунктом 5 статьи 3 предоставляет соответствующую информацию о процедуре ОВОС и планируемой деятельности и ее возможном значительном вредном трансграничном воздействии как одновременно с уведомлением (если материалы Т-ОВОС уже подготовлены в достаточно полном объеме), или же позднее - после получения ответа от Затрагиваемой Стороны с указанием ее намерения участвовать в процедуре оценки воздействия на окружающую среду.

13. *Каким образом ваша страна определяет, следует ли запрашивать информацию у затрагиваемой Стороны (статья 3.6)? Когда ваша страна обычно запрашивает информацию у затрагиваемой Стороны? Какого рода информацию ваша страна обычно запрашивает? Каким образом ваша страна определяет сроки, в которые затрагиваемая Сторона должна "безотлагательно" представить ответ на запрос об информации (статья 3.6)?*

Украина определяет, следует ли запрашивать информацию у затрагиваемой стороны, исходя из полноты подготовленного Т-ОВОС. Информация запрашивается в случаях, когда таковая отсутствует у разработчика Т-ОВОС и ее невозможно получить из открытых (достоверных) источников. Состав информации зависит от специфики проекта и аспектов воздействий. Сроки предоставления ответа на запрос, как правило, не должны превышать 3 месяцев (для предотвращения срыва инвестиционных планов и графиков реализации проектов).

14. *Просьба описать:*

a. *Каким образом ваша страна осуществляет сотрудничество с государственными органами затрагиваемой Стороны по вопросу об участии общественности (статья 3.8) с учетом того, что как Сторона происхождения, так и затрагиваемая Сторона несут соответствующую ответственность ?;*

Аспекты сотрудничества с государственными органами прописаны в проектах двусторонних соглашений.

b. *Каким образом ваша страна в сотрудничестве с затрагиваемой Стороной определяет "общественность" в затрагиваемом районе ?;*

Понятие "общественность" в затрагиваемом районе определяется затрагиваемой стороной.

c. *Каким образом уведомляется общественность затрагиваемой Стороны (какие средства массовой информации и т.д. обычно используются для этого)? Какие сведения обычно включаются в уведомление общественности?;*

Для уведомления общественности затрагиваемой стороны используются все доступные СМИ (оплата услуг которых является приемлемой для заказчика планируемой деятельности). В уведомление общественности включаются все необходимые сведения, имеющиеся о проекте. Иногда затрагиваемая сторона берет эту функцию на себя

d. *Совпадает ли уведомление общественности затрагиваемой Стороны по содержанию с уведомлением общественности вашей страны? Если нет, то объясните почему. На каком этапе процедуры ОВОС ваша страна обычно уведомляет общественность затрагиваемой Стороны?*

Не всегда. Общественность затрагиваемой стороны уведомляется после получения ответа от Затрагиваемой Стороны с указанием ее намерения участвовать в процедуре оценки воздействия на окружающую среду.

15. *Прибегает ли ваша страна для уведомления, согласно решению первого совещания Сторон (ЕСЕ/МР.ЕИА/2, решение I/3), к использованию пунктов связи, список которых размещен на вебсайте Конвенции ([http://www.unece.org/env/eia/points\\_of\\_contact.htm](http://www.unece.org/env/eia/points_of_contact.htm))?*

Да

#### ВОПРОСЫ К ЗАТРАГИВАЕМОЙ СТОРОНЕ

16. *Опишите применяющийся в вашей стране процесс принятия решения о том, следует ли принимать участие в процедуре ОВОС (статья 3.3)? Кто участвует в процессе принятия решений, например: центральные органы власти, местные компетентные органы, общественность, природоохранные органы? Опишите критерии или соображения, которыми ваша страна руководствуется при принятии решений.*

В случае получения уведомления о планируемой деятельности на территории сопредельной Стороны, которая может иметь вредное трансграничное влияние, уполномоченный орган центральной исполнительной власти по вопросам охраны окружающей природной среды принимает решение о необходимости участия в процедуре ОВОС. Решение может быть принято как самостоятельно, так и по согласованию:

а) с органами местного самоуправления локальных территорий, воздействие на которые может быть оказано в результате реализации планируемой деятельности;  
б) с профильными (в зависимости от специфики объекта) центральными органами исполнительной власти и их территориальными подразделениями.

17. *В тех случаях, когда Страна происхождения обращается к вашей стране с просьбой представить информацию относительно потенциально затрагиваемой окружающей среды, каким образом ваша страна определяет, что такое "разумно доступная" информация, которую следует включать в ваш ответ? Опишите процедуры и, по возможности, законодательство, которые ваша страна могла бы применять для определения смысла слова "безотлагательно" в контексте ответа на запрос о предоставлении информации (статья 3.6)*

Украина прикладывает все усилия, чтобы обеспечить сторону происхождения всей запрашиваемой информацией, необходимой для полноценного Т-ОВОС и учета специфики территорий воздействия.

18. *Просьба описать:*

a. *Каким образом ваша страна осуществляет сотрудничество с государственными органами Страны происхождения по вопросу об участии общественности (статья 3.8) с учетом того, что как Страна происхождения, так и затрагиваемая Страна несут соответствующую ответственность ?;*

Сотрудничество с государственными органами стороны происхождения производится согласно требований международного законодательства а также законодательства стороны происхождения.

b. *Каким образом ваша страна определяет термин "общественность" в затрагиваемом районе ?;*

Термин "общественность" в затрагиваемой стороне определяется органом, ответственным за осуществление процедур Конвенции в затрагиваемой стране.

c. *Каким образом уведомляется общественность (например, какие средства массовой информации и т.д. обычно используются для этого)? Какие сведения обычно включаются в уведомление общественности?;*

Используются все доступные СМИ. Включаются все имеющиеся сведения (в краткой, лаконичной форме).

- d. *На каком этапе процедуры ОВОС ваша страна обычно уведомляет свою общественность?*

На этапе получения материалов ОВОС.

## **Статья 4**

### ***Подготовка документации об оценке воздействия на окружающую среду***

#### **ВОПРОСЫ К СТОРОНЕ ПРОИСХОЖДЕНИЯ**

19. *Каковы законодательные требования в отношении минимального содержания документации об ОВОС (статья 4.1, добавление II)?*

Требования к содержанию документации по ОВОС (согласно п. 1.14 ДБН А.2.2-1-2003):

- соблюдение требований нормативно-правовых документов органов государственной власти (Указы Президента Украины, постановления и распоряжения Кабинета Министров Украины и местных органов исполнительной власти);
- соблюдение положений действующих природоохранного, санитарного и градостроительного законодательств;
- соответствие требованиям действующих нормативных документов в части регламентации или вопросов, связанных с природоохранными проблемами, использованием природных ресурсов, а также с проблемами обеспечения безопасных условий жизнедеятельности человека и эксплуатационной надежности техногенных объектов;
- непревышение воздействия на окружающую среду относительно показателей, которые нормируются и лимитируются на момент проектирования объекта;
- возникновение в окружающей среде опасных эндогенных и экзогенных геологических процессов и других явлений;
- соблюдение экологических, санитарно-эпидемиологических, инженерно-технических и местных функционально-планировочных ограничений;
- эффективность предложенных ресурсосберегающих, защитных, восстановительных, компенсационных и охранных мероприятий.

А также Добавление 2 к Конвенции Эспоо. (Смотрите дополнительно п.2 Этого отчета).

20. *Опишите применяющиеся в вашей стране процедуры, если таковые существуют, для определения содержания документации об ОВОС в каждом конкретном случае (процедура определения подлежащих изучению вопросов) (статья 4.1).*

Согласно п. 2.1 ДБН А.2.2-1-2003 раздел ОВОС должен содержать такие подразделы:

- основания для проведения ОВОС;
- физико-географические особенности района и площадки (трассы) строительства объекта проектирования;
- общая характеристика объекта проектирования;
- оценка воздействий планируемой деятельности на окружающую природную среду;
- оценка воздействий планируемой деятельности на окружающую социальную среду;
- оценка воздействий планируемой деятельности на окружающую техногенную среду;
- комплексные мероприятия по обеспечению нормативного состояния окружающей среды и его безопасности;
- оценка воздействий на окружающую среду при строительстве;

- Заявление об экологических последствиях деятельности. А также Добавление 2 к Конвенции Эспоо. (Смотрите дополнительно п.2 Этого отчета).

21. *Каким образом в вашей стране определяются слова "разумные альтернативы" в соответствии с подпунктом b) добавления II?*

«Разумные альтернативы» – альтернативы, приемлемые как с экологической, так и с экономической точек зрения.

22. *Каким образом в вашей стране трактуется выражение "элементы окружающей среды, которые, вероятно, будут ... затронуты планируемой деятельностью или ее альтернативными вариантами" в соответствии с подпунктом с) добавления II и каким образом в вашей стране трактуется слово "воздействие" в соответствии со статьей I vii)?*

«Окружающая среда» – совокупность природных, социальных (включая среду жизнедеятельности человека) и техногенных условий существования человеческого общества. «Воздействие» – привнесение в окружающую среду или изъятие из нее любой материальной субстанции или другие действия, вызывающие изменения ее состояния.

23. *Предоставляет ли ваша страна затрагиваемой Стороне всю документацию об ОВОС (статья 4.2)? Если нет, то какую часть документации предоставляет ваша страна?*

Украинская Сторона предоставляет затрагиваемой Стороне полный объем документации по ОВОС.

24. *Каким образом ваша страна осуществляет сотрудничество с государственными органами затрагиваемой Стороны по вопросам о распространении документации об ОВОС и представлении замечаний (статья 4.2) с учетом того, что как Сторона происхождения, так и затрагиваемая Сторона несут соответствующую ответственность? Каким образом компетентный орган вашей страны (как Стороны происхождения) учитывает представленные замечания (статья 4.2)?*

Официальная передача и получение замечаний от затрагиваемой Стороны осуществляется через Министерство иностранных дел Украины и соответствующие посольства.

25. *Опишите процедуры и, по мере возможности, законодательство, которые определяют временные рамки для замечаний, предоставляемых "в разумные сроки до принятия окончательного решения" (статья 4.2)? Чем чревато несоблюдение сроков затрагиваемой Стороной? Каким образом ваша страна реагирует на просьбу затрагиваемой Стороны относительно продления предусмотренных сроков?*

Данный вопрос не предусмотрен национальным законодательством (Смотрите дополнительно п.2 Этого отчета). А также по согласованию Сторон.

26. *Какие материалы ваша страна, совместно с затрагиваемой Стороной, предоставляет общественности затрагиваемой Стороны?*

Согласно положениям ст. 34 Конституции Украины, ст.9, 33, 35, 47 Закона Украины «Об информации», ст.9 Закона Украины «Об охране окружающей природной среды», а также положениям Орхусской Конвенции «О доступе к информации, участии общественности в принятии решений и доступе к правосудию в вопросах, касающихся окружающей природной среды», общественности по ее запросу предоставляются возможности для ознакомления с материалами ОВОС и

заключениями государственной экологической экспертизы (в случае, если таковая была проведена).

27. *Организует ли ваша страна публичные слушания для затрагиваемой общественности, на каком этапе и где: на территории затрагиваемой Стороны или в вашей стране, или в виде совместных слушаний? Если публичные слушания проводятся в вашей стране как в Стороне происхождения, могут ли общественность затрагиваемой Стороны, представители государственных органов и организаций или иные отдельные лица приехать в вашу страну для участия в них?*

Законодательством Украины предусмотрено обязательное проведение общественного обсуждения проекта (широта обсуждения определяется масштабами ожидаемых воздействий). Слушания могут быть проведены (в зависимости от возможностей финансирования и количества представителей общественности, изъявивших желание принять участие) как на нашей стороне, так и на территории затрагиваемой стороны. Практика совместных слушаний отсутствует. Общественности затрагиваемой стороны, представителям государственных органов и организаций не запрещается участие в них.

#### ВОПРОСЫ К ЗАТРАГИВАЕМОЙ СТОРОНЕ

28. *Опишите процедуры и, по мере возможности, законодательство, которые ваша страна могла бы применять для определения значения слов "в разумные сроки до принятия окончательного решения" в качестве временных рамок для представления замечаний (статья 4.2)?*

Законодательные нормы по данному вопросу отсутствуют. (Смотрите дополнительно п.2 Этого отчета).

29. *Каким образом ваша страна осуществляет сотрудничество с государственными органами Стороны происхождения по вопросам о распространении документации об ОВОС и представлении замечаний (статья 4.2) с учетом того, что как Сторона происхождения, так и затрагиваемая Сторона несут соответствующую ответственность?*

В соответствии с положениями проектов двухсторонних соглашений.

30. *Кто отвечает за организацию участия общественности в затрагиваемой Стороне? Организуется ли обычно участие общественности согласно законодательству вашей страны в качестве затрагиваемой Стороны или согласно законодательству Стороны происхождения в соответствии со специальными процедурами, или же на основе двусторонних или многосторонних соглашений?*

За организацию участия общественности отвечает заказчик планируемой деятельности. Координацию осуществляет Министерство экологии и природных ресурсов Украины. Участие общественности организуется согласно законодательству Украины (в случае, если она - затрагиваемая сторона), с учетом двусторонних соглашений.

## Статья 5

### Консультации

#### ВОПРОСЫ К СТОРОНЕ ПРОИСХОЖДЕНИЯ

31. *На каком этапе процедуры ОВОС обычно организуются консультации в соответствии со статьей 5? Опишите процедуры и, по мере возможности,*

*законодательство, которые ваша страна могла бы применять для определения значения слов "необоснованного промедления" в отношении сроков начала проведения консультаций? Устанавливает ли обычно ваша страна заранее временные рамки для продолжительности консультаций? Каким образом ваша страна принимает решение не проводить консультации в тех случаях, когда, как представляется, необходимость в них отсутствует?*

Конвенция не предусматривает возможности установления временных рамок продолжительности консультаций и их числа. В связи с этим данные вопросы решаются сторонами в каждом конкретном случае во время проведения консультаций. В случае отсутствия необходимости консультаций, они не проводятся. Документальные подтверждения отсутствия необходимости консультаций фиксируются в Окончательном решении.

32. *На каком уровне ваша страна проводит консультации: национальном, региональном или местном? Кто обычно участвует в консультациях? Опишите обязанности участвующих государственных органов. С помощью каких средств ваша страна обычно осуществляет обмен информацией в ходе консультаций: например путем проведения совещаний или же взаимного направления письменных сообщений?*

В зависимости от степени воздействия проекта консультации могут проводиться как на национальном, так и на региональном или местном уровнях. Каждый из участвующих государственных органов действует на консультациях в пределах полномочий, утвержденных соответствующими положениями про тот или иной орган. Обмен информацией в ходе консультаций осуществляется как путем проведения совещаний, так и путем взаимного направления письменных сообщений.

#### ВОПРОСЫ К ЗАТРАГИВАЕМОЙ СТОРОНЕ

33. *На каком уровне обычно проводятся консультации: национальном, региональном или местном? Кто обычно участвует в консультациях? С помощью каких средств ваша страна обычно осуществляет обмен информацией в ходе консультаций: например, путем проведения совещаний или же взаимного направления письменных сообщений? Каким образом ваша страна определяет, существует ли необходимость в проведении консультаций?*

В зависимости от степени воздействия проекта консультации могут проводиться как на национальном, так и на региональном или местном уровнях. Обмен информацией в ходе консультаций осуществляется как путем проведения совещаний, так и путем взаимного направления письменных сообщений.

## Статья 6

### Окончательное решение

#### ВОПРОСЫ К СТОРОНЕ ПРОИСХОЖДЕНИЯ

34. *Для каждого вида деятельности, перечисленного в добавлении I, укажите, что понимается под словами "окончательное решение", на основе которого санкционируется или осуществляется планируемая деятельность (статья 6 совместно со статьей 2.3); также укажите термин, использующийся в национальном законодательстве на национальном языке. Обязательно ли такое решение в отношении всех объектов, перечисленных в добавлении I?*

В период с 2006 по 2009 не было принято окончательного решения для трансграничных проектов. (Смотрите дополнительно п.2 Этого отчета).

35. *Каким образом в вашей стране процедура ОВОС (включая ее результаты), вне зависимости от того, трансграничная ли она или же нет, влияет на процесс принятия решений в отношении планируемой деятельности (статья 6.1)?*

Материалы ОВОС являются объектом экологической экспертизы. С принятием в 1998 году постановления Кабинета Министров Украины (№1308 от 17.08.1998), которым принят «Порядок утверждения инвестиционных программ и проектов строительства, а также проведения их комплексной государственной экспертизы» в Украине введена комплексная государственная экспертиза, составными частями которой являются в том числе санитарно-гигиеническая и экологическая экспертизы. Государственная экологическая экспертиза, которая осуществляется Министерством экологии и природных ресурсов Украины и его территориальными органами с привлечением научных, проектных и других организаций, является неотъемлемой составной частью комплексной государственной экспертизы.

Завершенный раздел ОВОС, с учетом общественных интересов, в составе проектной документации подается заказчиком или генеральным проектировщиком на согласование и прохождение государственных экспертиз.

36. *Учитываются ли замечания государственных органов и общественности затрагиваемой Стороны и итоги консультаций в той же мере, в какой принимаются во внимание замечания государственных органов и общественности вашей страны (статья 6.1)?*

Безусловно, в случае, если данные замечания являются корректными и не несут угрозу национальной безопасности.

37. *Каким образом обычно выполняется обязательство о доведении окончательного решения до сведения затрагиваемой Стороны? Содержит ли окончательное решение причины и соображения, на основе которых оно принято (статья 6.2)?*

Окончательное решение, содержащее причины и соображения, должно быть передано затрагиваемой Стороне через Министерство иностранных дел Украины. Окончательное решение безусловно содержит причины и соображения согласно статьи 6.2.

38. *Если до начала осуществления деятельности становится известной дополнительная информация в соответствии с пунктом 3 статьи 6, каким образом ваша страна консультируется с затрагиваемой Стороной? Может ли решение, при необходимости, быть пересмотрено (статья 6.3)?*

На сегодняшний день таковых прецедентов не было.

## **Статья 7**

### **Послепроектный анализ**

39. *Каким образом ваша страна определяет, следует ли ей обращаться с просьбой о проведении послепроектного анализа (статья 7.1)?*

В период с 2006-2009 практика отсутствует, касательно трансграничных проектов

40. *В тех случаях, когда в результате послепроектного анализа выясняется, что конкретная деятельность оказывает значительное вредное трансграничное воздействие, каким образом ваша страна информирует об этом другую Сторону и проводит консультации по мерам, необходимым для сокращения или устранения воздействия в соответствии с пунктом 2 статьи 7?*

В период с 2006-2009 практика отсутствует, касательно транграничных проектов

## **Статья 8**

### ***Двусторонние и многосторонние соглашения***

41. *Заключила ли ваша страна какие-либо двусторонние или многосторонние соглашения, подписанные на основе Конвенции (статья 8, добавление VI)? Если да, перечислите их. Кратко опишите характер этих соглашений. В какой степени эти соглашения основываются на добавлении VI, и какие вопросы они охватывают? Кроме того, приложите тексты, предпочтительно на английском, русском или французском языках, подобных двусторонних и многосторонних соглашений, если таковые находятся в открытом доступе.*

В период с 2006-2009 Украина не заключала двусторонних и многосторонних соглашений на основе Конвенции (Смотрите дополнительно п.2 Этого отчета).

42. *Созданы ли в вашей стране какие-либо дополнительные пункты связи в соответствии с двусторонними или многосторонними соглашениями?*

Нет. (Смотрите дополнительно п.2 Этого отчета).

## **Статья 9**

### ***Программы исследований***

43. *Имеется ли в вашей стране информация о каких-либо конкретных исследованиях, проводимых в связи с вопросами, упомянутыми в статье 9? Если да, представьте их краткое описание.*

Специальные исследования по вопросам, упомянутым в ст.9 Конвенции не проводились.

## **Ратификация поправок к Конвенции и Протоколу по Стратегической Экологической Оценке**

44. *Если ваша страна пока еще не ратифицировала первую поправку к Конвенции, намерена ли она сделать это? Если да, то когда?*

45. *Если ваша страна пока еще не ратифицировала вторую поправку к Конвенции, намерена ли она сделать это? Если да, то когда?*

46. *Если ваша страна пока еще не ратифицировала Протокол по СЭО, намерена ли она сделать это? Если да, то когда?*

## **ВТОРАЯ ЧАСТЬ – ПРАКТИЧЕСКОЕ ПРИМЕНЕНИЕ КОНВЕНЦИИ В ПЕРИОД 2006 2009 ГОДОВ**

*Просьба представить информацию о накопленном в вашей стране практическом опыте применения Конвенции (а не информацию об использующихся в вашей стране процедурах, описание которых приводится в первой части) как для случаев, когда ваша страна выступала в качестве Стороны происхождения, так и для случаев, когда ваша страна*

являлась затрагиваемой Стороной. Цель данного раздела - установить надлежащую практику, а также трудности, с которыми Стороны сталкиваются в ходе практического применения Конвенции; задача заключается в том, чтобы предоставить сторонам возможность обмениваться информацией о найденных решениях. В этой связи сторонам следует представить соответствующие примеры, иллюстрирующие применение Конвенции и новаторские подходы к совершенствованию процесса ее осуществления.

#### ПРАКТИЧЕСКИЕ ПРИМЕРЫ ЗА ПЕРИОД 2006-2009 ГОДОВ

47. Обладают ли государственные органы вашей страны информацией об осуществлявшихся в течение указанного периода времени трансграничных процедурах ОВОС? Если да, перечислите эти процедуры с четким указанием для каждой из них того, являлась ли ваша страна Стороной происхождения или же затрагиваемой Стороной. Если ваша страна не имеет какого-либо опыта применения Конвенции, объясните причины этого.

Сторона происхождения:

возобновление глубоководного судового хода «Дунай-Черное море».

Затрагиваемая сторона:

- по проекту Разработка мелового месторождения «Хотиславское» (II очередь) в Малоритском районе Брестской области (Беларусь);
- строительство АЭС мощностью 2000МВт на территории Республики Беларусь;
- строительство АЭС на территории Республики Словакия;
- строительство транспортно-энергетического комплекса в н. п. Джурджулешть (Республика Молдова);
- по проекту «Техническая поддержка по улучшению условий судоходства в совместном румынско-болгарском секторе Дуная и дополнительные исследования» (Румыния);
- по проекту «Разширение деятельности по сжиганию опасных отходов» коммерческого предприятия SUPERSTAR COM S.R.L, г. Радауць, повет Сучава» (Румыния);
- по проекту строительства «Тепловой электростанции г. Галац» SC Enel Productie SRL.(Румыния);
- по проекту строительства «Тепловой электростанции на территории предприятия «ALUM», г. Тульча (Румыния);

48. Возражает ли ваша страна против того, чтобы обозначенный выше перечень трансграничных процедур ОВОС, который включается в подборку таких процедур, был размещен на вебсайте Конвенции? (Укажите "да", если вы возражаете.)

нет

49. Имелись ли проекты, помимо перечисленных выше, в отношении которых следовало бы провести трансграничную процедуру ОВОС, но она не была осуществлена? Объясните, почему.

нет

50. Просьба представить информацию средней продолжительности осуществления трансграничных процедур ОВОС - как отдельных этапов, так и в целом.

в среднем год

ОПЫТ, НАКОПЛЕННЫЙ В ХОДЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ТРАНСГРАНИЧНОЙ ПРОЦЕДУРЫ ОЦЕНКИ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ В 2006-2009 ГОДАХ

51. Если ваша страна накопила практический опыт, сообщите о том, способствовало ли осуществление Конвенции предотвращению, сокращению или ограничению возможного значительного трансграничного воздействия на окружающую среду? Приведите практические примеры, если таковые имеются.

Да. Но процедуры по указанным выше проектам не закончены, но это дало возможность указать сторонам происхождения на проблемы которые нужно учесть в Т-ОВОС

52. Каким образом ваша страна толковала на практике различные термины, используемые в Конвенции, и какие критерии использовала ваша страна для этого? В число основных терминов входят такие, как: "существенное изменение" (статья 1 v)), "разумный срок" (статья 3.2 с), статья 4.2), "безотлагательно" (статья 3.6) и "приемлемые временные рамки" (статья 5). (Без ссылок на ответы на предыдущие вопросы 6 b), 11, 13, 25 и 31). Если ваша страна сталкивается со значительными трудностями при толковании отдельных терминов, осуществляет ли ваша страна сотрудничество с другими Сторонами для поиска решений? Если нет, то каким образом ваша страна решает эту проблему?

Все обговаривалось посредством консультаций сторонами

53. Поделитесь с другими Сторонами опытом вашей страны в области практического применения Конвенции. В ответ на каждый из нижеуказанных вопросов либо приведите один или два практических примера, либо в целом опишите опыт, накопленный вашей страной. Вы можете также в порядке оказания помощи другим Сторонам включить примеры "извлеченных уроков".

a. Каким образом ваша страна на практике идентифицировала деятельность, требующую проведения трансграничной ОВОС, для направления уведомления в соответствии с Конвенцией и определяла значимость и вероятность вредного трансграничного воздействия?;

Смотрите п.5,6,8,9

b. Укажите, включен ли в документацию об ОВОС отдельный раздел, посвященный трансграничным вопросам. Каким образом ваша страна определяет, какой объем информации должен содержаться в документации об ОВОС?;

Смотрите п.19-27

c. Какую методологию оценки воздействия ваша страна использует в рамках (трансграничной) процедуры ОВОС (например, методы прогнозирования воздействия и методы сопоставления альтернативных вариантов)?;

d. Вопросы перевода не обсуждаются в Конвенции. Каким образом ваша страна решает проблемы, касающиеся перевода? Какие материалы обычно переводятся в вашей стране? С какими трудностями сталкивается ваша страна при письменном и устном переводе и каким образом ваша страна решает эти проблемы?;

Использовать русский или английский язык (перевод на эти языки). В прэкте двухсторонних соглашений предлагаем затраты по переводу и преревод осуществлять стороне происхождения. По договоренности со Сторонами

- e. *Каким образом ваша страна организовывала на практике трансграничное участие общественности? Будучи Стороной происхождения, организовывала ли ваша страна участие общественности в затрагиваемых Сторонах и, если да, каким образом? Какой опыт накопила ваша страна в области обеспечения эффективности участия общественности? Сталкивается ли ваша страна с трудностями в вопросе участия своей общественности или же общественности другой Стороны? (Например, поступали ли жалобы общественности в отношении используемой процедуры?);*

Как сторона происхождения: Жалоб не было, организацию слушаний брала на себя затрагиваемая сторона с участием стороны происхождения.

Как затрагиваемая сторона: в 2006-2009 слушаний не было.

- f. *Опишите любые трудности, с которыми ваша страна сталкивалась в ходе проведения консультаций, например, в отношении сроков, языка и необходимости получения дополнительной информации. В случае затрагиваемой Стороны содействовали ли консультации, проводимые согласно статье 5, предотвращению, сокращению или ограничению возможного значительного трансграничного воздействия на окружающую среду?;*

Трудностей не было.

- g. *Опишите примеры формата, содержания и языка окончательного решения, когда оно принято и каким образом оно доводилось до сведения затрагиваемой Стороны и ее общественности ?;*

в период 2006-2009 не принималось окончательное решение в рамках ст.6 Конвенции.

- h. *Проводила ли ваша страна послепроектный анализ, и если да, то по какому типу проектов?;*

В период 2006-2009 практика отсутствует

- i. *Имеются ли в вашей стране удачные примеры организации трансграничных процедур ОВОС в отношении совместных трансграничных проектов? Просьба представить информацию о накопленном вашей страной опыте с описанием, например, средств сотрудничества (например, пункты связи, совместные органы, двусторонние соглашения), институциональных механизмов и того, каким образом решаются практические вопросы (например, устный и письменный перевод, передача документов и т.д.);*

Нет

- j. *Приведите примеры надлежащей практики, как процесса в целом, так и отдельных его элементов (например, уведомление, консультации или участие общественности). Желает ли ваша страна, чтобы ее пример был оформлен в виде "подборки данных о тематических исследованиях" по Конвенции?;*

- k. Укажите наиболее распространенные средства применения Конвенции (например, через координационные центры, совместные органы, многосторонние соглашения).*

#### СОТРУДНИЧЕСТВО МЕЖДУ СТОРОНАМИ В 2006-2009 ГОДАХ

*54. Имеются ли в вашей стране какие-либо успешные примеры преодоления трудностей, возникающих в результате существования иных правовых систем в соседних странах?*

Нет

#### ОПЫТ В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ РУКОВОДСТВА В 2006-2009 ГОДАХ

*55. Использовала ли ваша страна на практике нижеследующие руководства, принятые СовеЩанием Сторон и размещенные в Интернете? Опишите накопленный вашей страной опыт в области использования этих инструктивных документов, а также то, каким образом их можно было бы усовершенствовать или дополнить:*

- a. Руководство по участию общественности в ОВОС в трансграничном контексте;*

Да (Смотрите дополнительно п.2)

- b. Руководство по субрегиональному сотрудничеству;*

Да (Смотрите дополнительно п.2)

- c. Руководящие принципы по надлежащей практике и двусторонним и многосторонним соглашениям.*

Да (Смотрите дополнительно п.2)

#### ЯСНОСТЬ КОНВЕНЦИИ

*56. Сталкивалась ли ваша страна, выступая в роли Стороны происхождения или затрагиваемой Стороны, с трудностями при осуществлении процедур, предусмотренных в Конвенции? Имеются ли в Конвенции неясные положения? Опишите практическое применение трансграничной процедуры ОВОС, если она отличалась от процедуры, рассматривавшейся в первой части выше, или от той, которая указывается в Конвенции. Кроме того, опишите в общих чертах сильные и слабые стороны процесса осуществления вашей страной предусмотренной в Конвенции трансграничной процедуры ОВОС, которые проявились в ходе применения Конвенции в вашей стране.*

(Смотрите дополнительно п.2)

#### ОСВЕДОМЛЕННОСТЬ О КОНВЕНЦИИ

*57. Проводила ли ваша страна какие-либо мероприятия по повышению уровня информированности о Конвенции среди заинтересованных сторон (например, общественность, местные органы власти, консультанты и эксперты, академические круги, инвесторы)? Если да, приведите их описание.*

(Смотрите дополнительно п.2)

*58. Считает ли ваша страна необходимым усовершенствовать процесс применения Конвенции в вашей стране и, если да, то каким образом она намерена сделать это? Какие соответствующие правовые или административные меры предлагаются или уже принимаются в этих целях?*

*(Смотрите дополнительно п.2)*

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО УСОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ДОКЛАДА**

*59. Просьба представить предложения в отношении того, каким образом можно было бы усовершенствовать этот доклад.*

\* \* \* \* \*