

Выводы Субрегионального семинара Проекта по укреплению промышленной безопасности в Центральной Азии путем реализации и присоединения к Конвенции ЕЭК ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий, Алматы, 25-26 сентября 2018 г.

Основные цели

- Дать странам Центральной Азии возможность обменяться опытом и рассказать о достигнутом прогрессе в реализации Конвенции и в подготовке национальных самостоятельных оценок и планов действий
- Определить остающиеся приоритетные проблемы и пути их разрешения
- Продемонстрировать результаты проекта и рассмотреть пути дальнейшего сотрудничества со странами-бенефициарами, донорами и партнерами
- Предоставить платформу для субрегионального обмена, первоначальных трансграничных консультаций и принятия решений по установлению опасных видов деятельности и по уведомлению о них в будущем
- Представить Руководство по реализации Конвенции для стран Центральной Азии и получить на него отзыв

Участники

Субрегиональный семинар собрал вместе представителей государственных структур Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана, а также представителей международных организаций и НПО, таких как Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Центр по чрезвычайным ситуациям и снижению риска стихийных бедствий (ЦЧССРБ, который принимал встречу), Межгосударственный совет СНГ по промышленной безопасности (МСПБ), Региональный экологический центр для Центральной Азии (ЦАРЭЦ), Душанбинский Орхусский центр и международных экспертов из Российской Федерации, Беларуси, Словении и Венгрии, включая представителей руководящих органов ЕЭК ООН, в частности, председателя Конвенции о промышленных авариях и члена Рабочей группы по осуществлению. Организацию и обслуживание встречи обеспечил Секретариат ЕЭК ООН.



Программа

Семинар подразделялся на международный и субрегиональный сегменты. В ходе международного сегмента национальные и международные эксперты проекта и его управленческая команда представили основные результаты реализации проекта в странах-бенефициарах. Другие региональные и международные организации, партнеры ЕЭК ООН (такие как ОБСЕ, ЦЧССРБ, МСПБ СНГ и ЦАРЭЦ) рассказали о том, как их работа в Центральной Азии способствует улучшению промышленной безопасности и сокращению риска бедствий в более



широком смысле и обсудили потребности, возможности и пути для дальнейшего продвижения в этой области для стран Центральной Азии. В рамках субрегионального сегмента основное внимание было уделено трансграничному сотрудничеству стран Центральной Азии в области промышленной безопасности, включая презентацию шаблона для уведомления об опасной деятельности, разработанного в соответствии с потребностями стран, высказанными в ходе национальных встреч, и проект Руководства по реализации Конвенции о промышленных авариях для стран Центральной Азии, разработанный в рамках проекта. Это также позволило странам обмениваться опытом и образцами лучшей практики, как в ходе презентаций экспертов из стран за пределами субрегиона Центральной Азии и секретариата ЕЭК ООН, так и в ходе двусторонних консультаций между пятью странами Центральной Азии. Также были проведены двусторонние встречи между каждой из стран-бенефициаров и секретариатом ЕЭК ООН, которые позволили странам дополнительно представить свои предполагаемые дальнейшие шаги, проблемы и потребности в укреплении потенциала в связи с развитием и передачей знаний, обменом опытом, повышением уровня информированности принимающих решения лиц на высоком уровне, консультативными услугами для поддержки согласованности законодательства и реализации Конвенции о промышленных авариях. Семинар завершился подведением итогов потребностей и проблем стран Центральной Азии, выявленных в ходе составления самостоятельных оценок и национальных планов действий, проведения заседаний Национальных экспертных групп, консультаций с секретариатом Конвенции и обмена мнениями в ходе субрегионального семинара. В ходе общения на семинаре и заполнения опросника в конце семинара, участники продемонстрировали улучшенное понимание ключевых требований Конвенции о промышленных авариях. Ключевые результаты дискуссий в ходе субрегионального семинара, а также основные общие выводы проекта представлены ниже.

авариях для стран Центральной Азии, разработанный в рамках проекта. Это также позволило странам обмениваться опытом и образцами лучшей практики, как в ходе презентаций экспертов из стран за пределами субрегиона Центральной Азии и секретариата ЕЭК ООН, так и в ходе двусторонних консультаций между пятью странами Центральной Азии. Также были проведены двусторонние встречи между каждой из стран-бенефициаров и секретариатом ЕЭК ООН, которые позволили странам дополнительно представить свои предполагаемые дальнейшие шаги, проблемы и потребности в укреплении потенциала в связи с развитием и передачей знаний, обменом опытом, повышением уровня информированности принимающих решения лиц на высоком уровне, консультативными услугами для поддержки согласованности законодательства и реализации Конвенции о промышленных авариях. Семинар завершился подведением итогов потребностей и проблем стран Центральной Азии, выявленных в ходе составления самостоятельных оценок и национальных планов действий, проведения заседаний Национальных экспертных групп, консультаций с секретариатом Конвенции и обмена мнениями в ходе субрегионального семинара. В ходе общения на семинаре и заполнения опросника в конце семинара, участники продемонстрировали улучшенное понимание ключевых требований Конвенции о промышленных авариях. Ключевые результаты дискуссий в ходе субрегионального семинара, а также основные общие выводы проекта представлены ниже.

Ключевые результаты субрегионального семинара:

- Страны-бенефициары осознают важность хорошо налаженного и устоявшегося процесса **меж-институциональной координации**, учитывая большое количество игроков, отвечающих за предотвращение промышленных аварий, обеспечение готовности к ним и реагирования на них. Они осознают необходимость продолжения этого процесса, который начался с проведения одного заседания Национальной экспертной группы в каждой из стран, необходимость его дальнейшего укрепления и преобразования в постоянный и устойчивый процесс при помощи так называемых **“национальных диалогов по политике в сфере промышленной безопасности”**¹
- Страны-бенефициары отметили необходимость **разработки и/или согласования подзаконных актов** с действующими законами по промышленной безопасности и

¹ Долгосрочная стратегия Конвенции на период до 2030 г., которая должна быть принята на десятом заседании Конференции Сторон (Женева, 4-6 декабря 2018 г.), устанавливает амбициозную цель, чтобы многолетние проекты с участием многих стран, которые реализуются через Программу оказания помощи и сотрудничества, привели к улучшению государственного управления за счет национальных диалогов по политике в сфере промышленной безопасности с вовлечением всех профильных заинтересованных сторон и с целью улучшению трансграничного сотрудничества в рамках субрегиональных проектов и мероприятий (ECE/CP.TEIA/2018/5, документ доступен на сайте: http://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/documents/2018/TEIA/CoP_10/E_5_ECE_CP.TEIA_2018_5.pdf)

дальнейшего **согласования национального законодательства** с требованиями Конвенции о промышленных авариях

- Страны-бенефициары запросили дальнейшей поддержки для укрепления их потенциала для **установления опасных видов деятельности** и для последующего **уведомления** потенциально затрагиваемых стран (ключевые требования Конвенции)
- Участники отметили важность дальнейшей **деятельности ЕЭК ООН по укреплению потенциала**, в сотрудничестве с соответствующими партнерами, в области промышленной безопасности и сокращения риска техногенных бедствий, в форме семинаров (национальных и субрегиональных), заседаний высокого уровня и консультативных услуг
- Участники отметили ценность **субрегиональных семинаров в качестве платформ**, позволяющих встречаться коллегам из соседних и прибрежных стран, для обмена знаниями, опытом и образцами лучшей практики, и укреплять потенциал для улучшения уровня предотвращения промышленных аварий, обеспечения готовности к ним и реагирования на них
- Страны-бенефициары отметили необходимость дальнейшей поддержки путем проведения субрегиональных встреч и содействия **трансграничному сотрудничеству в Центральной Азии**
- Национальные эксперты отметили необходимость вовлечения принимающих решения лиц высокого уровня, например, путем проведения ЕЭК ООН **выездных миссий** в их столицы с целью поднять приоритетность тематики промышленной безопасности на политической повестке дня принимающих решения государственных деятелей и озвучить некоторые конкретные потребности для рассмотрения в ходе таких миссий
- Страны-бенефициары согласились предпринять дальнейшие шаги для **укрепления промышленной безопасности** на национальном и субрегиональном уровнях и дальнейшего **повышения уровня реализации** Конвенции с учетом обязательств высокого уровня, принятых в 2005 г.² и с должным учетом прогресса, достигнутого в рамках проекта
- Страны-бенефициары приветствовали разработку целевого **Руководства по реализации Конвенции о промышленных авариях для стран Центральной Азии** в рамках проекта и отметили его полезность в поддержке их прогресса в реализации Конвенции. В дополнение к образцам лучшей практики, приведенных в Руководстве и представленных Российской Федерацией и Беларусью, страны-бенефициары согласились определить и предложить для включения национальный опыт и образцы лучшей практики, установленные в ходе реализации проекта. Кроме того, они также приветствовали разработку **шаблона для уведомления об опасной деятельности**, включенной в вышеупомянутое Руководство по реализации, в соответствии с потребностями, озвученными на заседаниях национальных экспертных групп, и отметили его полезность в процессе уведомления об опасных видах деятельности после их установления
- Бенефициары проекта приветствовали поддержку, предоставленную страной-донором (Российская Федерация), международными экспертами проекта (из России и Беларуси), секретариатом Конвенции и высказали надежду на **последующий проект для разрешения проблем и потребностей**, установленных в результате реализации текущего проекта, который бы опирался на его достижения
- Бенефициары проекта приветствовали партнерства с **региональными и международными организациями**, способствующие ускорению субрегионального обмена информацией по вопросам промышленной безопасности и развивающие результаты, полученные в рамках данного проекта, в частности, с МСПБ СНГ и ЦЧССРБ. Страны также приветствовали вклад других партнеров в проект, в частности ОБСЕ.

² См. Доклад о Существовании высокого уровня по принятию обязательств в рамках Программы оказания помощи на сайте: http://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/teia/doc/AP/AP_Introduction/CP.TEIA.2005.12_EN.pdf

Ключевые выводы проекта

- Национальные эксперты из Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана **реализовали все мероприятия**, предусмотренную проектом, в каждой из своих стран, в частности:
 - ✓ провели **заседания Национальной экспертной группы** в каждой из пяти стран-бенефициаров, что позволило четче уточнить национальные правительственные институты, отвечающие за промышленную безопасность и запустить процесс меж-институциональной координации в отношении политики и практики в области промышленной безопасности, и трансграничного сотрудничества
 - ✓ подготовили проект, а в дальнейшем – завершили составление **самостоятельных оценок**, согласованных профильными государственными структурами и включающих анализ уровня реализации Конвенции по шести областям работы и определение основных задач и проблем
 - ✓ подготовили и завершили составление **национальных планов действий**, устанавливающих действия в тех областях работы, в которых страны сталкиваются с проблемами, с четким определением ответственных структур и предусмотренными сроками осуществления
 - ✓ приняли участие и внесли вклад в **субрегиональный семинар**, что позволило обменяться знаниями, опытом и образцами лучшей практики в области предотвращения промышленных аварий, обеспечения готовности к ним и реагирования на них, провести первоначальные консультации и расширить трансграничное сотрудничество в Центральной Азии
 - ✓ рассмотрели, внесли вклад в разработку и/или одобрили проект **Руководства по реализации Конвенции о промышленных авариях для стран Центральной Азии**, разработанного международными экспертами проекта с помощью Секретариата Конвенции и Рабочей группы по осуществлению
- Кроме того, в дополнение к предусмотренным и ожидаемым достижениям, в результате реализации проекта все страны Центральной Азии **назначили**:
 - ✓ один или несколько **компетентных органов** для реализации Конвенции (в соответствии со Ст. 17 Конвенции)
 - ✓ **национальных координаторов** по работе с Конвенцией о промышленных авариях
 - ✓ в четырех из пяти стран, а именно в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане и Узбекистане, были назначены **пункты связи для Системы уведомления о промышленных авариях** Конвенции (в соответствии со Ст. 17 Конвенции)

Более подробная информация о субрегиональном семинаре, **резюме оценки** и результаты **опросника по основным требованиям Конвенции** доступны на [сайте Конвенции](#). Дополнительную информацию о **проекте** и о его деятельности можно найти [здесь](#).