



Восьмая Конференция министров «Окружающая среда для Европы»

**Батуми, Грузия
8–10 июня 2016 года**

**Цели и показатели для оценки прогресса в разработке
Общей системы экологической информации в
общеевропейском регионе**

**Европейская экономическая комиссия****Комитет по экологической политике****Двадцатая сессия**

Женева, 28–31 октября 2014 года

Пункт 10 с) предварительной повестки дня

Восьмая Конференция министров**"Окружающая среда для Европы": разработка****Общей системы экологической информации****Цели и показатели для оценки прогресса в разработке
Общей системы экологической информации
в общеевропейском регионе****Записка Группы друзей Общей системы экологической
информации***Резюме*

В поддержку разработки Общей системы экологической информации (СЕИС) в общеевропейском регионе Комитет по экологической политике (КЭП) Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций учредил группу друзей СЕИС. КЭП просил Друзей СЕИС рассмотреть несколько взаимосвязанных вопросов, в том числе: как должны осуществляться мониторинг и оценка прогресса, какими именно должны быть четкие целевые показатели и показатели результативности для разработки СЕИС? (ECE/CEP/2013/2, пункты 38–39).

В соответствии со своим мандатом Группа друзей СЕИС провела встречу в Женеве 12 мая 2014 года, в ходе которой обсуждалась разработка целевых показателей и показателей результативности разработки СЕИС. Друзья СЕИС рассмотрели концепции, включенные в первый вариант настоящего документа, подготовленный секретариатом и предлагающий возможный подход к определению целевых показателей и показателей результативности СЕИС. Группа внесла предложения относительно дальнейшей разработки целевых показателей и показателей результативности и предложила секретариату в сотрудничестве с Европейским агентством по окружающей среде подготовить окончатель-

GE.14-14230 (R) 241014 241014



* 1 4 1 4 2 3 0 *

Просьба отправить на вторичную переработку



ный вариант документа. Таким образом, настоящий документ представляет собой рамочную основу для оценки прогресса в разработке СЕИС.

КЭП будет предложено рассмотреть вопрос об утверждении целевых показателей и показателей результативности разработки СЕИС в поддержку регулярного процесса оценки состояния окружающей среды, а также принять решение о порядке проведения обзора этого прогресса.

Содержание

| | <i>Пункты</i> | <i>Стр.</i> |
|--|---------------|-------------|
| Введение | 1–4 | 5 |
| I. Справочная информация и мандат | 5–10 | 5 |
| II. Преимущества Общей системы экологической информации | 11 | 7 |
| III. Разработка Общей системы экологической информации | 12–26 | 7 |
| A. Понимание Общей системы экологической информации | 12–15 | 7 |
| B. Составные элементы Общей системы экологической информации | 16 | 9 |
| C. Универсального подхода не существует | 17–20 | 9 |
| D. Формирование концепции Общей системы экологической информации | 21–26 | 11 |
| IV. Целевые показатели и показатели результативности | 27–71 | 12 |
| A. Оценка прогресса и текущего положения дел | 27–32 | 12 |
| B. На пути к реализации целевых показателей Общей системы экологической информации | 33–38 | 13 |
| C. Сроки разработки Общей системы экологической информации | 39–41 | 15 |
| D. Показатели результативности | 42–59 | 16 |
| E. Управление производительностью | 60–70 | 25 |
| F. Вопросы для рассмотрения | 71 | 26 |
| Приложения | | |
| I. Международные потоки приоритетных данных, предлагаемые для осуществления в 2015 году, с целью обеспечения их готовности для использования в рамках возможной общеевропейской оценки в 2016 году | | 27 |
| II. Международные потоки приоритетных данных, предлагаемые для поэтапного осуществления до 2021 года | | 30 |
| Таблицы | | |
| 1. Показатели результативности и соответствующие меры по проведению обзора | | 16 |
| 2. Пример 1: Обзор (например, потоки данных о среднегодовой концентрации крупнодисперсных твердых частиц (ТЧ ₁₀) в городах/столицах) | | 17 |
| 3. Показатели результативности и соответствующие меры по определению ожидаемых результатов | | 19 |
| 4. Пример 2: Определение ожидаемых результатов по отдельным потокам данных | | 20 |
| 5. Показатели результативности и соответствующие меры по практической реализации ожидаемых результатов | | 22 |

| | | |
|---------|---|----|
| 6. | Пример 3: "Дорожная карта" по реализации ожидаемых результатов мероприятий на основе определений ожидаемых результатов для отдельных показателей, приведенных в примере 2 | 23 |
| Вставки | | |
| 1. | Три составных элемента Общей системы экологической информации | 9 |
| 2. | Общие целевые показатели для отслеживания прогресса по каждому составному элементу Общей системы экологической информации | 14 |
| Рисунок | | |
| | Схема Общей системы экологической оценки | 13 |

Введение

1. Наличие комплексной, актуальной, качественной, своевременной и легкодоступной экологической информации позволяет произвести оценку состояния окружающей среды и является основой для эффективного и научно обоснованного управления природоохранной деятельностью. С другой стороны, отсутствие такой информации серьезно затрудняет определение действенных стратегий и целевых показателей в области сбережения и устойчивого использования окружающей среды, а также для контроля их эффективности.

2. Своевременная, актуальная, достоверная и легкодоступная экологическая информация также имеет большое значение для информирования граждан о качестве окружающей среды, чтобы они, обладая всей полнотой информации, могли отстаивать свое основное право на жизнь в условиях здоровой и безопасной окружающей среды.

3. В то же время организация огромного массива экологических данных и информации и их комплексирование при необходимости с экономическими и социальными данными представляет собой сложную задачу. Еще сложнее обеспечить наличие этой информации и данных для анализа, с тем чтобы они могли стать основой для разработки понятных, доступных и адресных рекомендаций для директивных органов и общественности или представления отчетности на государственном или международном уровне в соответствии с юридическими и политическими обязательствами и мандатами.

4. Признавая существующую проблему, международное сообщество в европейском регионе оказало содействие обсуждению и обмену опытом между различными странами по вопросам управления и использования экологической информации. В результате этого процесса Европейское агентство по окружающей среде (ЕАОС) предложило разработать – на первом этапе в рамках Европейского союза (ЕС) – общую систему экологической информации (СЕИС), которая при помощи таких современных технологий, как Интернет, обеспечила бы увязку всех имеющихся данных и информационных потоков на страновом и международном уровнях в целях содействия регулярному процессу оценки состояния окружающей среды.

I. Справочная информация и мандат

5. Предложение ЕАОС о разработке СЕИС было согласовано и начало реализовываться в ЕС, главным образом, с целью поддержки представления отчетности в соответствии с природоохранной политикой и законодательством ЕС. Вопрос о проведении регулярных оценок состояния окружающей среды и разработке СЕИС также был рассмотрен министрами окружающей среды в общеевропейском регионе на седьмой Конференции министров "Окружающая среда для Европы" (ОСЕ) (Астана, 21–23 сентября 2011 года). После обсуждения, в ходе которого были подтверждены преимущества СЕИС, министры приняли решение наладить регулярный процесс экологической оценки и развивать систему СЕИС во всем регионе, что позволит держать под постоянным контролем состояние окружающей среды в Европе (ECE/ASTANA.CONF/2011/2/Add.1, пункт 14).

6. Министры подчеркнули, что система СЕИС должна отвечать разнообразным политическим целям с учетом потребностей многосторонних природо-

охранных соглашений (МПС) и что работа по СЕИС должна включать поддержку и наращивание потенциала для стран Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. Поэтому они предложили ЕАОС в сотрудничестве со своими партнерами разработать общий план действий по созданию СЕИС и реализовать их под эгидой Комитета по экологической политике (КЭП) Европейской экономической комиссии (ЕЭК) Организации Объединенных Наций.

7. Ход работы по созданию СЕИС был рассмотрен КЭП на его девятнадцатой сессии в октябре 2013 года на основе докладов и записок, подготовленных ЕАОС¹. Хотя КЭП отметил усилия, предпринятые, в частности, ЕАОС и его партнерами для содействия разработке СЕИС во всем регионе ЕЭК, значительного прогресса в этой области, как было подчеркнуто, достигнуть не удалось. В этой связи КЭП принял решение о создании координационного механизма по вопросам разработки СЕИС во всем регионе ЕЭК в форме Группы друзей СЕИС и поручил Группе вести работу по двум направлениям: а) установление четко определенных целевых показателей и показателей результативности для контроля и оценки построения СЕИС в общеевропейском регионе; и б) организация и оформление процесса оценки с учетом преимуществ СЕИС (ECE/CEP/2013/2, пункты 38–39).

8. В соответствии со своим мандатом, полученным от КЭП, Группа друзей СЕИС подготовила настоящий документ, предложив возможные рамки для измерения прогресса в области СЕИС. Эти рамки имеют целью оказание помощи странам в оценке СЕИС на национальном уровне, а также наблюдении за разработкой и функционированием СЕИС на общеевропейском уровне для поддержки регулярных процессов отчетности и оценок. В подготовке этого документа приняли участие секретариат ЕЭК и ЕАОС.

9. Настоящий документ разделен на две основные части:

а) часть 1 (разделы II и III) посвящена разработке СЕИС; в ней изложены основные вопросы, которые следует учитывать в процессе эффективной и продуктивной разработки СЕИС;

б) часть 2 (раздел IV) посвящена целевым показателям и показателям результативности; в ней рассматривается возможный подход к оценке прогресса в области разработки СЕИС во всем регионе.

10. КЭП предлагается рассмотреть настоящий доклад и принять решение по предложенным рамкам, описанным в части 2, для оценки прогресса в осуществлении СЕИС. КЭП также предложено рассмотреть управление деятельностью СЕИС и с этой целью назначить межправительственный орган, уполномоченный регулярно проводить обзор хода разработки СЕИС.

¹ Обзор связанных с Общей системой экологической информации изменений, влияющих на экологическую оценку и отчетность, со времени проведения седьмой Конференции министров "Окружающая среда для Европы" (ECE/CEP/2013/18) и краткий обзор по вопросу о налаживании регулярного процесса оценки окружающей среды и экологической отчетности, подкрепляемого поэтапным формированием СЕИС (ECE/CEP/2013/15), размещены в Интернете по адресу <http://www.unece.org/env/cep/2013sessionoctober.html>.

II. Преимущества Общей системы экологической информации

11. Преимущества разработки СЕИС в каждой стране общеевропейского региона могут иметь большое значение для стран, а также для международных организаций и межправительственных органов, обслуживаемых этими организациями, например для совещаний сторон МПС:

а) *повышение эффективности и экономия средств*: СЕИС обеспечит не только наличие экологических данных и информации, но и свободный доступ к ним для их потенциальных пользователей. Это придаст новую перспективу подготовке национальных докладов, в том числе в рамках МПС, и позволит сэкономить на процессах отчетности. Значительная экономия средств будет также обеспечена за счет отсутствия необходимости также собирать данные и информацию всякий раз перед проведением оценки;

б) *эффективное и рациональное управление*: наличие качественных данных и информации будет способствовать улучшению процессов разработки политики и принятия решений;

в) *упрощение оценок*: доступность данных и информации изменит порядок проведения оценок, поскольку они будут включены в национальную СЕИС для анализа и оценок, осуществляемых на страновом уровне, а также для общих и тематических оценок, проводимых на международном уровне, будь то в рамках МПС или различных инициатив, в которых принимают участие страны;

г) *инновации*: СЕИС будет способствовать улучшению и расширению применения новых технологий, программного обеспечения и информационно-технологических (ИТ) платформ;

е) *информирование общественности*: широкая общественность получит возможность упрощенного доступа к экологическим данным и информации, что должно привести к повышению уровня осведомленности общественности о состоянии окружающей среды.

III. Разработка Общей системы экологической информации

A. Понимание Общей системы экологической информации

12. СЕИС следует рассматривать как инструмент содействия проведению регулярных экологических оценок и подготовке отчетности. В основе СЕИС лежат существующие потоки данных и информации, актуальные как на государственном, так и на международном уровнях, которые должны быть увязаны между собой при помощи таких современных технологий, как Интернет, и совместно использоваться существующими сетями.

13. Потоки данных и информации на страновом уровне должны позволять той или иной стране отслеживать изменения в конкретных тематических областях (например, воздух, водные ресурсы, удаление отходов), а также в отношении различных взаимосвязей между ними, и проводить оценку этих изменений в зависимости от политики.

14. Международные потоки данных и информации должны обеспечить возможность для отслеживания изменений в окружающей среде в соответствии с конкретными тематическими областями и взаимосвязи между ними на субрегиональном и региональном уровнях и представления информации о прогрессе, достигнутом в выполнении согласованных региональных и глобальных обязательств. Они должны способствовать:

а) подготовке оценок состояния окружающей среды на субрегиональном, региональном или глобальном уровнях (например, общеевропейская оценка или "Глобальная экологическая перспектива" (ГЭП) Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде);

б) пониманию изменений или прогресса в решении проблем, охватываемых региональными МПС, их дальнейшему развитию и укреплению процессов их осуществления;

в) реализации глобальных инициатив в области устойчивого развития и повестки дня в области развития на период после 2015 года, для которых экологические данные и информация имеют ключевое значение.

15. Концепция СЕИС как инструмента содействия проведению регулярных экологических оценок и отчетности опирается на следующие принципы:

а) информация должна обрабатываться как можно ближе к ее источнику;

б) единожды собранная информация должна предоставляться другим пользователям для целого ряда различных целей;

в) информация должна быть оперативно доступна для органов государственной власти, упрощая им задачу выполнения установленных законом функций по представлению отчетности;

г) информация должна быть легкодоступной для конечных пользователей, в первую очередь государственных органов на всех уровнях – от местного до общеевропейского, с тем чтобы они имели возможность своевременно оценивать состояние окружающей среды и эффективность проводимой ими политики, а также разрабатывать новые стратегии;

д) информация должна быть доступной также для того, чтобы конечные пользователи, как государственные органы, так и широкая общественность, могли проводить сравнительный анализ в соответствующем географическом масштабе (например, в масштабе страны, города, водосборных бассейнов) и реально участвовать в разработке и реализации экологической политики;

е) информация должна быть полностью доступна широкой общественности после надлежащего определения соответствующего уровня агрегирования, а также с учетом требуемых ограничений в плане конфиденциальности, в том числе на национальном уровне и на соответствующем национальном языке (языках);

ж) обмен информацией и ее обработка должны осуществляться на основе общих, бесплатно доступных и открытых стандартов.

В. Составные элементы Общей системы экологической информации

16. Будучи скорее подходом, нежели технической системой, СЕИС включает в себя три в равной степени важных компонента: 1) контент; 2) институциональное сотрудничество; и 3) инфраструктуру (см. вставку 1). Таким образом, СЕИС нельзя рассматривать только как проект по созданию технологии или инфраструктуры.

Вставка 1

Три составных элемента Общей системы экологической информации

Контент: все данные и информация, необходимые для понимания изменений в состоянии окружающей среды в конкретных тематических областях (например, воздух, водные ресурсы, удаление отходов) и взаимосвязей между ними (этот вопрос также регулируется в МПС). Такие данные поступают из различных учреждений на разных уровнях и играют исключительно важную роль с точки зрения разработки политики, а также повышения уровня информированности. Они должны соответствовать согласованным общим требованиям по формату, по крайней мере, применительно к тем данным и информации, которые включены в международные потоки.

Институциональное сотрудничество (сети): относится ко всем держателям соответствующих данных и информации на различных уровнях в стране, которые должны иметь возможность в рамках СЕИС быть одновременно и поставщиками, и пользователями данных, информации и даже оценок. Таким образом, этот блок включает такие вопросы, как: разработка/изменение правовой базы и соглашений и протоколов, касающихся политики распространения данных, с тем чтобы содействовать обмену данными, сотрудничеству и координации, обеспечивая при этом укрепление доверия и взаимной ответственности между различными поставщиками данных, а также между ними и пользователями.

Инфраструктура: все электронные средства и инструменты для содействия обмену данными и информацией между поставщиками, с тем чтобы они были доступны для пользователей, включая экспертов, которые будут анализировать информацию и обмениваться ею в целях дальнейшего использования. Такая инфраструктура включает: ИТ-платформы, программное обеспечение, стандарты, методологии, политические соглашения и протоколы для совместного пользования и обмена информацией).

С. Универсального подхода не существует

17. Если субъекты, участвующие в разработке общеевропейской СЕИС, должны учитывать как национальный, так и международный аспект СЕИС, держа в уме общие принципы СЕИС, то отдельные системы, разрабатываемые в различных странах, не будут идентичными, но функционально совместимыми. Конфигурация национальной СЕИС зависит от следующих различных критериев и условий:

а) размера страны и структуры ее управления, позволяющих определить количество заинтересованных сторон, которые должны участвовать в управлении данными и информацией (сбор, обработка, проверка и распространение);

b) наличия нормативно-правовой базы, регулирующей процессы управления данными и информацией, наличия специальной политики в области оборота данных;

c) наличия институциональной структуры управления данными и информацией;

d) участия страны в деятельности на международной арене и соответствующих обязательствах (МПС и других международных процессов), а также готовности и планов в отношении участия или присоединения к той деятельности и процессам, стороной которых эта страна еще не является;

e) уровня развития информационных технологий в стране, и связанных с этим аспектов:

i) количество и уровень используемых информационных технологий;

ii) уровень компьютерной грамотности персонала учреждений, использующих СЕИС (поставщики информации/менеджеры);

f) наличия национальных/местных бюджетов для мониторинга и оценки:

i) на разработку и сопровождение этой системы, включая необходимую ИТ-инфраструктуру и потенциал обслуживающего персонала;

ii) на подготовку сотрудников использующих СЕИС учреждений (поставщиков информации/менеджеров) по вопросам использования системы;

g) изменений в области электронного управления (открытая политика в отношении обмена данными, наличие инфраструктуры пространственных данных в стране).

18. Вышеупомянутые критерии и условия влияют, как минимум, на данные и информацию, которые используются в рамках СЕИС (контент); количество поставщиков информации, которые должны быть включены в сеть СЕИС и то, каким образом они распоряжаются данными и информацией (институциональное сотрудничество); а также сложность и уровень развития электронной инфраструктуры, используемой для СЕИС (инфраструктура).

19. Очень важно, чтобы разработка концепции СЕИС и соответствующая "дорожная карта" были построены на перечисленных выше критериях и условиях или пересмотрены в соответствии с этими критериями и условиями в тех случаях, когда они были разработаны ранее. Кроме того, хотя процесс СЕИС может быть начат при поддержке донорского финансирования, эффективное сопровождение и устойчивое функционирование системы можно обеспечить лишь при наличии достаточных национальных/местных ресурсов.

20. В то же время в рамках национального и международного измерений и в соответствии с принципами СЕИС каждая страна должна обеспечить:

a) хранение в электронных базах данных приоритетного контента СЕИС, актуального как на национальном, так и на международном уровне;

b) совместимость контента для международного обмена (соответствие согласованным на международном уровне методологиям) и его виртуальную взаимосвязанность в рамках национальных систем и между ними, что обеспечивает целостность СЕИС;

- с) ответственность за контент (контроль за качеством и соблюдением соответствующих сроков), которую во всех случаях должны нести поставщики информации в ее источнике, что делает структуру СЕИС распределенной, тогда как виртуальная взаимосвязанность обеспечивает ее единство;
- д) опору СЕИС на имеющиеся в стране инфраструктуру, систему и услуги или на инфраструктуру, которая будет разработана и функционирование которой можно будет обеспечить за счет имеющихся ресурсов;
- е) доступ к данным и информации для всех заинтересованных сторон.

D. Формирование концепции Общей системы экологической информации

21. Страны, в которых внедрение СЕИС находится на начальном этапе, могут воспользоваться преимуществами знаний, опыта (включая извлеченные уроки) и передовой практики тех стран, которые находятся на более продвинутой стадии в области развития СЕИС. Таким образом, страны, начинающие процесс, могут лучше понять концепцию СЕИС и разработать свои собственные планы по созданию эффективной национальной СЕИС. Примеры передовой практики в области развития СЕИС, включая различные решения по практической реализации системы, размещены в открытом доступе на веб-сайтах ряда стран².

22. Еще одним полезным инструментом для разработки СЕИС является Справочное руководство по СЕИС, подготовленное ЕАОС³.

23. В то же время в рамках оказания помощи странам в построении их концепций СЕИС и связанных с этим "дорожных карт", а также реализации и обеспечения функционирования различных тематических компонентов системы будет разработан инструмент для самоконтроля и самооценки в отношении достигнутого прогресса путем установления четко определенных целевых показателей и индикаторов эффективности в соответствии с рекомендацией КЭП.

24. Вместе с тем некоторым странам может потребоваться поддержка, в том числе для наращивания их потенциала в области разработки СЕИС. В связи с этим возможно потребуются рассмотреть различные варианты эффективного оказания такой поддержки. В настоящее время в общеевропейском регионе реализуется ряд проектов Европейского союза и двусторонних проектов (основанных на донорском финансировании) в поддержку СЕИС ("Европейский инструмент соседства и партнерства (ЕИСП)/СЕИС, Проект по управлению лесами и биоразнообразием, включая мониторинг состояния окружающей среды (FLERMONECA), Экологический мониторинг в Центральной Азии – МОНЕКА и т.д.).

25. Создание национального координационного механизма СЕИС для координации и мониторинга разработки СЕИС на национальном уровне было бы целесообразным, особенно для стран, которым может потребоваться дополнительная помощь в этом отношении. Такой национальный механизм может различаться по странам. В то время как в одних странах может быть создан межведомственный совет или рабочая группа по вопросам СЕИС, в других функции

² Например, <http://www.irceline.be>; <http://issar.cenia.cz/issar/index.php>; <http://www.portalu.de/>; <http://www.geonorge.no/geonetwork/srv/eng/main.home>; <http://www.ekoregistar.sepa.gov.rs/en> <http://www.arso.gov.si/>.

³ Размещено на веб-сайте <http://enpi-seis.ew.eea.europa.eu/seis-infrastructure/seis-cookbook>.

координации могут быть поручены уже существующим совету или рабочей группе или даже конкретному учреждению. Каким бы ни был формат координационного механизма, важно, чтобы он включал национальные координационные центры по МПС и другим международным процессам.

26. Также может быть весьма полезной разработка или определение координационного механизма по СЕИС на общеевропейском уровне в целях поддержки процесса построения СЕИС и отслеживания прогресса, достигнутого в отношении целевых показателей СЕИС, в частности для международных, регулярно представляемых данных и информационных потоков.

IV. Целевые показатели и показатели результативности

A. Оценка прогресса и текущего положения дел

27. Рамки оценки прогресса в области создания СЕИС это – довольно сложный вопрос. Поскольку системы СЕИС могут различаться в зависимости от страны и темы, база количественной оценки прогресса должна содержать элементы и методы, которые могут использоваться всеми странами.

28. Кроме того, страны находятся на различных этапах разработки СЕИС – одни еще только на начальном этапе процесса, другие уже существенно продвинулись вперед, поскольку занимались вопросами СЕИС также в рамках других инициатив, таких, как оптимизация процедур представления докладов и управления.

29. Тем не менее страны, находящиеся на начальном этапе разработки СЕИС, могут также находиться на сравнительно продвинутом этапе с точки зрения подготовки важных информационных потоков. Это является результатом, в частности, продолжающейся работы Совместной целевой группы по экологическим показателям⁴ и таких проектов, как осуществляемый ЕАОС проект ЕС/СЕИС-ЕИСП Восток и компонент ЕС ФЛЕРМОНЕКА МОНЕКА, реализуемый под руководством Австрийского агентства по окружающей среде, посредством которых странам Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии помогают наладить устойчивые потоки данных для производства восьми экологических показателей. Эти восемь показателей касаются таких вопросов, как загрязнение воздуха, истощение озонового слоя, изменение климата, водные ресурсы, биоразнообразие и отходы. Большинство из этих стран уже производит расчет большинства из этих показателей и обменивается ими⁵.

30. Государства – члены ЕС и члены ЕАОС, а также сотрудничающие страны в различной степени обеспечивают производство и распространение показателей и данных по следующим тематическим областям: сельское хозяйство, за-

⁴ Страны ЕС оказывали значительную финансовую поддержку деятельности Совместной целевой группы по экологическим показателям в период 2010–2014 годов, чтобы помочь странам Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии в разработке и распространении важнейших экологических показателей и данных.

⁵ Более подробную информацию см. в докладе, "Анализ производства и распространения основных экологических показателей Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций в странах Восточной, Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии" (ECE CEP-CES/GE.1/2014/3), размещенном в Интернете по адресу <http://www.unece.org/stats/documents/2014.05.viron.html>.

грязнение воздуха, биоразнообразии, изменение климата, энергетика, транспорт, отходы, водные ресурсы, рыбное хозяйство, земельные ресурсы и почва⁶.

31. Поэтому, параллельно с продолжением усилий по полному развертыванию СЕИС некоторые ее компоненты могут уже находиться в рабочем состоянии. Таким образом, база измерения должна также помогать обеспечивать эффективное функционирование уже созданного механизма, т.е. периодическое обновление данных и их доступность для регулярного представления отчетности и оценок.

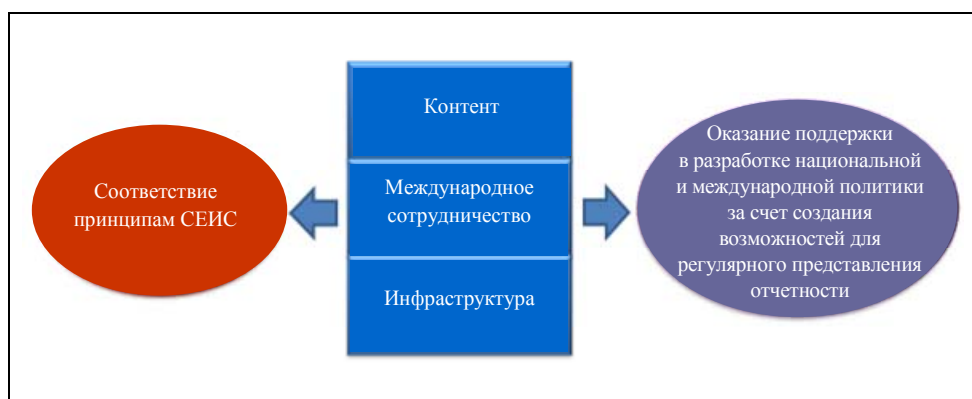
32. Из этого следует, что база измерения прогресса в отношении СЕИС должна подходить для удовлетворения потребностей всех субъектов, независимо от национальной концепции СЕИС или уже выполненной работы. Она также должна помогать в оценке создания общеевропейской сети СЕИС для поддержки регулярного представления докладов и оценок.

В. На пути к реализации целевых показателей Общей системы экологической информации

33. Из-за возможных различий в процессах разработки СЕИС между странами, крайне важно установить общие целевые показатели СЕИС, согласованные всеми государствами. Эти целевые показатели должны быть определены по каждому компоненту – контенту, институциональному сотрудничеству и инфраструктуре – и обеспечивать, чтобы созданная СЕИС соответствовала принципам СЕИС и была направлена на оказание поддержки в разработке политики за счет создания возможностей для регулярной оценки и представления отчетности (см. рис).

Рис.

Схема Общей системы экологической оценки



34. С учетом вышеизложенных соображений предлагаются общие целевые показатели для отслеживания прогресса в процессе построения СЕИС по каждому составному элементу (см. вставку).

⁶ С дополнительной информацией можно ознакомиться по адресу <http://www.eionet.europa.eu/dataflows/pdf2012>; и <http://www.eionet.europa.eu/dataflows/pdf2013>.

Вставка 2

Общие целевые показатели для отслеживания прогресса по каждому составному элементу Общей системы экологической информации*Контент*

- A1. Согласованные экологические показатели и соответствующие наборы данных (по тематическим областям и связям между ними) производятся для удовлетворения потребностей на уровне страны и на международном уровне и обеспечения возможности регулярного представления отчетности и оценок.
- A2. Согласованные методологии и методы расчета (включая необходимое агрегирование данных) и т.д. для производства экологических данных и показателей описаны с помощью метаданных.
- A3. Согласованные показатели и соответствующие данные регулярно оцениваются с учетом политических целей.

Институциональное сотрудничество

- B1. Разработаны четкие протоколы для институционального сотрудничества в области управления данными (сбор, обработка и проверка), обмена и оценки.
- B.2 Обеспечены совместимость протоколов для межведомственного институционального сотрудничества, которая позволяет организовать регулярные потоки актуальных данных (национальных и международных), и доступ общественности.
- B3. Определена и реализуется последовательная политика обмена экологическими данными.

Инфраструктура

- C1. Обеспечена возможность доступа к электронным базам данных специалистам по обработке данных.
- C2. В сети имеются основанные на соответствующих данных экологические показатели, описываемые метаданными/структурированные по метаданным.
- C3. Во всех обменах данными используются согласованные открытые стандарты.

35. Достижение перечисленных выше общих целевых показателей будет свидетельствовать об эффективном функционировании в стране национальной SEIS, а также о том, что она интегрирована в общеевропейскую сеть SEIS международных потоков приоритетных данных, обеспечивающих возможность регулярного представления отчетности и оценок.

36. Достижение этих целей требует, прежде всего, выявления проблем в области контента, институционального сотрудничества и инфраструктуры SEIS. За этим должно последовать определение необходимых мероприятий по устранению этих недостатков и разработке амбициозного, но в то же время реального плана действий по осуществлению этих мероприятий. Затем должна быть реализована разработанная "дорожная карта". Кроме того, целевые показатели должны выполняться в процессе функционирования SEIS.

37. В связи с этим можно выделить три этапа разработки и внедрения СЕИС:

а) *этап 1 – продумывание концепции и первоначальная разработка СЕИС* – этот этап включает подготовительную работу по обеспечению возможности эффективного построения системы. Он охватывает выявление пробелов и определение ожидаемых результатов и должен привести к разработке национального плана действий по созданию СЕИС. Данный этап должен быть ограничен по времени;

б) *этап 2 – реализация СЕИС* – на данном этапе основное внимание уделяется вопросам осуществления национальной "дорожной карты". Он охватывает выполнение в установленные сроки всех задач, поставленных в рамках каждого из трех основных компонентов (контент, институциональное сотрудничество и инфраструктура). Данный этап может продолжаться несколько лет;

в) *этап 3 – устойчивое функционирование СЕИС* – этот этап начинается с завершения этапа реализации и имеет своей целью обеспечение полноценного функционирования СЕИС.

38. Показатели результативности СЕИС должны обеспечивать возможность количественной оценки хода работы по достижению общих целевых показателей СЕИС (этапы первоначальной разработки и реализации) и их выполнения (этап обеспечения устойчивого функционирования). Для этого требуется, чтобы они были воплощены в соответствующие мероприятия на каждом из этапов. Предлагается пять показателей результативности: два – для этапа первоначальной разработки, один – для этапа практической реализации и два – для этапа обеспечения устойчивого функционирования.

С. Сроки разработки Общей системы экологической информации

39. Сроки разработки СЕИС могут зависеть от многих факторов, в частности факторов, которые обсуждались в разделе, посвященном конкретным страновым критериям, а также от достигнутого к этому времени прогресса. В результате, хотя для одних стран это может быть относительно быстрым процессом, для других он может продолжаться несколько лет.

40. В то же время для реализации преимуществ СЕИС ее поэтапная разработка должна быть увязана с соответствующими процессами регулярной экологической оценки, чтобы обеспечить возможность периодического и более полного представления данных и информации для проведения оценок (пока СЕИС находится в процессе разработки).

41. Поэтому в целях содействия подготовке возможной оценки для восьмой Конференции министров ОСЕ, которая состоится в 2016 году, в рамках каждой национальной СЕИС в течение 2015 года необходимо обеспечить наличие минимальных международных потоков приоритетных данных, указанных в приложении I. Следует обеспечить наличие дополнительных международных потоков приоритетных данных ко времени проведения оценки ГЭП в 2018 году, а в полном объеме международные потоки приоритетных данных, указанных в приложении II, должны быть доступны в рамках национальных СЕИС ко времени проведения общеевропейской оценки, намеченной на 2021 год.

D. Показатели результативности

1. Показатели результативности для первого этапа – первоначальная разработка СЕИС

42. Первый этап связан с выработкой концепции и структуры СЕИС на основе оценки существующего положения (экспертный обзор). Иными словами, на данном этапе стране необходимо оценить статус СЕИС и выявить возможные недостатки в отношении контента, институционального сотрудничества и инфраструктуры с точки зрения собственной концепции и определить необходимые ожидаемые результаты в форме национального "дорожного плана" по устранению имеющихся недостатков.

43. Если та или иная страна сталкивается с трудностями в определении ее четкой национальной концепции СЕИС, она должна, прежде всего, ориентироваться на необходимость включения в систему международных приоритетных данных и информационных потоков, предусмотренных существующими политическими обязательствами. В приложениях I и II перечислены предлагаемые международные потоки приоритетных данных в разбивке по тематическим областям.

44. Для ориентации работы стран на достижение общих целевых показателей СЕИС на начальном этапе разработки были намечены соответствующие меры по обзору текущего положения и определению ожидаемых результатов работы. Эти действия описаны в таблицах 1 и 2.

Таблица 1

Показатели результативности и соответствующие меры по проведению обзора

| <i>Показатель составных элементов</i> | <i>Контент</i> | <i>Институциональное сотрудничество</i> | <i>Инфраструктура</i> |
|---|--|--|---|
| Показатель результативности 1.1: завершение обзора | <p>A1. Полная информация о:</p> <ul style="list-style-type: none"> используемых экологических данных и показателях юридических обязательствах в отношении экологических данных (и показателей) <p>A2. Полная информация о наличии метаданных, лежащих в основе всех экологических данных и показателей (единицы измерения, методы расчета и проверки) и соответствуют ли метаданные международным стандартам</p> | <p>V1. Полная информация об обязанностях государственных органов в области сбора, обработки и анализа экологических данных и соответствующих показателей</p> <p>V2. Полная информация о:</p> <ul style="list-style-type: none"> виде имеющихся потоков данных правовой основе для потоков (юридическое требование, меморандум, особые условия для обмена) <p>V3. Полная информация о политике обмена данными в онлайн-режиме</p> | <p>S1. Полная информация об: использовании электронных баз данных менеджерами по обработке данных в государственных органах</p> <p>S2. Полная информация о наличии в онлайн-режиме массивов данных и показателей, описанных при помощи метаданных и краткой интерпретации, а также об участии в различных онлайн-проектах публикации данных (электронное управление, РВПЗ и т.д.)</p> |

| <i>Показатель составных элементов</i> | <i>Контент</i> | <i>Институциональное сотрудничество</i> | <i>Инфраструктура</i> |
|---------------------------------------|---|---|--|
| | А3. Полная информация о том, какие данные и показатели регулярно производятся и анализируются в соответствии с политическими целями | | С3. Полная информация об используемых информационных технологиях для организации онлайн-обмена данными |

45. При помощи показателей результативности через регулярные промежутки времени должны оцениваться сам факт и степень осуществления соответствующих мер по обзору и определению конечных ожидаемых результатов.

Таблица 2

Пример 1: Обзор (например, потоки данных о среднегодовой концентрации крупнодисперсных твердых частиц (ТЧ₁₀) в городах/столицах)

| <i>Вспомогательные вопросы^a</i> | <i>ДА/НЕТ^b</i> |
|---|---------------------------|
| Вспомогательные вопросы для рассмотрения в рамках подпункта А1 | |
| А1а: используем ли мы уже эти данные? | ДА/НЕТ |
| А1б: соответствует ли их использование национальной правовой практике? | ДА/НЕТ |
| Вспомогательные вопросы для рассмотрения в рамках подпункта А2 | |
| А2а: если А1 – ДА: существуют ли четко определенные метаданные для единиц измерения и методов проверки? | ДА/НЕТ |
| А2б: если А2а – ДА: соответствуют ли метаданные международным стандартам? | ДА/НЕТ |
| Вспомогательные вопросы для рассмотрения в рамках подпункта А3 | |
| А3а: предоставляется ли краткая оценка этих данных? | ДА/НЕТ |
| А3б: если А3а – НЕТ, то почему? | |
| Вспомогательные вопросы для рассмотрения в рамках подпункта В1 | |
| В1а: если А1а – ДА: занимается ли этими данными какой-либо государственный орган/органы? | ДА/НЕТ |
| В1б: если В1а – ДА: какой/какие? Если НЕТ, каким образом производятся данные? | |
| Вспомогательные вопросы для рассмотрения в рамках подпункта В2 | |

| <i>Вспомогательные вопросы^a</i> | <i>ДА/НЕТ^b</i> |
|---|---------------------------|
| V2a: если V1a – ДА: осуществляется ли обмен этими данными с другими (налажены ли потоки данных)? | ДА/НЕТ |
| V2b: если V2a – ДА: с кем/должен ли кто-либо другой получать эти данные? Если НЕТ, то почему? | |
| V2c: существует ли правовая основа для потоков? | ДА/НЕТ |
| Вспомогательные вопросы для рассмотрения в рамках подпункта В3 | |
| V3a: имеется ли политика обмена данными в режиме онлайн? | ДА/НЕТ |
| V3b: если V3a – НЕТ, то почему? | |
| Вспомогательные вопросы для рассмотрения в рамках подпункта С1 | |
| C1a: если A1a – ДА: хранятся ли данные в электронной базе данных? | ДА/НЕТ |
| C1b: если C1a – НЕТ: каким образом обеспечивается их хранение? | |
| Вспомогательные вопросы для рассмотрения в рамках подпункта С2 | |
| C2a: доступны ли эти данные в режиме онлайн? | ДА/НЕТ |
| C2b: если C2a – ДА: доступность каких данных обеспечивается и каким образом? Если НЕТ: почему? | |
| Вспомогательные вопросы для рассмотрения в рамках подпункта С3 | |
| C3a: если ответ на V3a и C2a – ДА: какие информационные технологии используются для организации потоков данных? | ДА/НЕТ |
| C3b: если ответ на C3a – ДА: являются ли они технологиями с открытым исходным кодом? | ДА/НЕТ |

^a В связи с тем, что этот поток данных включен в качестве потока для международного обмена, он должен быть частью каждой СЕИС. Поэтому страна должна убедиться в том, что этот поток данных обеспечивается посредством соответствующих мер в рамках составных элементов: контента, институционального сотрудничества и инфраструктуры. Такая работа должна проводиться применительно к каждому из международных потоков приоритетных данных, а также для национальных информационных потоков, которые страна хотела бы в полной мере задействовать.

^b Положительный ответ на эти вопросы будет означать полную возможность организации потока данных о среднегодовом показателе концентрации ТЧ₁₀ в столичном регионе посредством принятия необходимых мер в рамках составных элементов: контента, институционального сотрудничества и инфраструктуры, за исключением случаев, когда ответы на открытые вопросы (например, V1b, C2b и т.д.) указывают на возможную необходимость улучшений. В этом последнем случае или когда какой-либо из ответов это – НЕТ, должны быть определены необходимые ожидаемые результаты для включения в "дорожную карту" по СЕИС, которая должна быть реализована на втором этапе.

46. Результативность проверяется путем краткой оценки результатов, достигнутых в рамках каждого соответствующего мероприятия. У стран должен иметься общий формат представления отчетности.

Таблица 3

Показатели результативности и соответствующие меры по определению ожидаемых результатов

| <i>Показатель составных элементов</i> | <i>Контент</i> | <i>Институциональное сотрудничество</i> | <i>Инфраструктура</i> |
|--|---|--|--|
| <i>Показатель результативности 1.2: ожидаемые результаты четко определены</i> | <p>A1. Выявление недостающих ключевых экологических данных и показателей (в перечень также должны быть включены массивы данных и показатели, которые производятся на нерегулярной основе). Существующие и новые массивы данных и показатели должны удовлетворять критерию по минимальному содержанию как в отношении национальных, так и международных требований политики (например, обязательства по МПС). Содержание различных тематических компонентов, которые должны быть включены в каждую национальную СЕИС, приводится в приложении I</p> <p>A2. Разработка перечня данных и показателей (может быть также целесообразно для уже используемых данных и показателей), для которых необходимо разработать и/или изменить метаданные в целях обеспечения соответствия международным стандартам</p> <p>A3. Разработка методов для анализа с использованием показателей</p> | <p>B1. Утверждение перечня/сводного списка обязанностей в отношении сбора, обработки, оценки и анализа данных, подкрепляющих показатели (может включать изменение существующих обязанностей)</p> <p>B2. Определение перечня обязанностей по представлению данных (создание условий для новых потоков данных, может включать возможные изменения существующих потоков данных). Сюда могут также относиться потоки данных по показателям, к примеру, из МПС</p> <p>B3. Разработка согласованных стратегий для обмена данными</p> | <p>C1. Разработка перечня массивов данных и показателей, требующих создания или модернизации электронных баз данных</p> <p>C2. Разработка перечня массивов данных и соответствующих показателей (включая метаданные), которые должны быть доступны в онлайн-режиме</p> <p>C3. Определение потребностей для разработки/внедрения ИТ-решений для сетевого обмена на основе открытых стандартов</p> |

47. Хотя этап первоначальной разработки является подготовительным и, следовательно, ограничен по срокам, каждая заинтересованная страна должна провести обзор текущего положения и определить подлежащие реализации мероприятия за то короткое время, которое осталось до первого общеевропейского обзора прогресса в области создания СЕИС.

Таблица 4

Пример 2: Определение ожидаемых результатов по отдельным потокам данных⁷

| <i>Тематическая область</i> | <i>Поток данных</i> | <i>Разработаны ли экологические показатели? (да/нет/нуждается в улучшении)</i> | <i>Контент</i> | <i>Институциональное сотрудничество</i> | <i>Инфраструктура</i> |
|---|---|--|---|--|---|
| Загрязнение воздуха и разрушение озонового слоя | Выбросы серы | Да | – | – | – |
| | Выбросы тонкодисперсных частиц (ТЧ _{2,5}) | Нет | A1: представление данных в соответствии с правовой практикой A2: подготовка метаданных A3: разработка методов интерпретации | V1: назначение специальных органов для сбора, проверки, обработки и интерпретации данных V2: налаживание обмена данными между соответствующими органами V3: разработка согласованной политики в области обмена данными | C1: создание электронной базы данных C2: обеспечение доступности в онлайн-режиме – создание веб-сайта показателей, на котором будут размещены данные, метаданные и краткая интерпретация C3: использование открытых стандартов для обмена данными |
| Изменение климата | Совокупные данные о выбросах парниковых газов (ПГ), включая землепользование, изменения в землепользовании и лесное хозяйство (ЗИЗЛХ) | Нуждается в улучшении | A2: включение выбросов/абсорбции по категориям ЗИЗЛХ в метаданные | V3: разработка согласованной политики в области обмена данными | – |

⁷ Этот пример иллюстрирует гипотетические ситуации и ответы. Данную схему следует адаптировать учетом конкретной ситуации в каждой стране.

| Тематическая область | Поток данных | Разработаны ли экологические показатели? (да/нет/нуждается в улучшении) | Контент | Институциональное сотрудничество | Инфраструктура |
|----------------------|--|---|---|--|--|
| Водные ресурсы | Средняя величина показателя биологического потребления кислорода (БПК) в крупных реках | Нуждается в улучшении | – | В2: налаживание обмена данными между соответствующими органами | С2: обеспечение доступности в онлайн-режиме – создание веб-сайта показателей, на котором будут размещены данные, метаданные и краткое толкование |
| Отходы | Отходы с разбивкой по источникам | Нуждается в улучшении | А1: Ведение расчета отходов в домашних хозяйствах А2: подготовка метаданных А3: разработка метода интерпретации | В1: назначение ответственных за этот поток данных | – |

Примечание: Для определения того, был ли разработан соответствующий экологический показатель, "Нет" указывает на отсутствие этого показателя; "Да" указывает на то, что показатель разработан, и никаких недостатков в ходе обзора выявлено не было, т.е. ожидаемые результаты не определены; "Нуждается в улучшении" означает, что показатель производится, однако в процессе обзора были выявлены определенные аспекты, нуждающиеся в улучшении.

48. В зависимости от проверенных достигнутых результатов посредством доклада о реализации страны могут количественно оценить свой прогресс как "значительный", когда все или большинство соответствующих мероприятий были выполнены до проведения первого обзора всех данных и информации, которые включены в СЕИС, "удовлетворительный" – если были выполнены около половины соответствующих мероприятий, и "прогресс отсутствует" – если осуществление соответствующих мероприятий еще не началось или началось недавно.

2. Показатели результативности для второго этапа – практическая реализация СЕИС

49. Второй этап связан с реализацией конкретных ожидаемых результатов, самостоятельно определенных каждой страной на первом этапе (например, новый показатель или метаданные, которые нужно разработать, назначение ответственных, создание электронной базы данных и т.д.).

50. Ожидаемые результаты должны быть сгруппированы по тематическим областям в рамках соответствующих действий, направляющих работу стран на достижение общих целей СЕИС на этапе реализации. Эти действия описаны в таблице 3.

Таблица 5
Показатели результативности и соответствующие меры по практической реализации ожидаемых результатов

| <i>Показатель составных элементов</i> | <i>Контент</i> | <i>Институциональное сотрудничество</i> | <i>Инфраструктура</i> |
|---|--|--|--|
| <i>Показатель результативности 2: ожидаемые результаты реализуются в установленные сроки</i> | <p>A1. Наличие новых данных или показателей (определенных на первом этапе), что позволяет обеспечить полноту массива данных и показателей. Показатели и данные должны быть закреплены в национальном законодательстве в соответствии с практикой государства</p> <p>A2. Наличие метаданных для новых показателей и данных, а также для тех уже существующих данных и показателей, для которых такие метаданные отсутствовали</p> <p>A3. Наличие методов анализа данных</p> | <p>V1. Определены ответственные по каждому новому набору данных/показателей и по уже существующим данным и показателям, по которым ответственные не были четко назначены (как это определено на первом этапе), с тем чтобы четко законодательно закрепить обязанности в области сбора, обработки и оценки данных.</p> <p>V2. Ответственные и правила установлены, что обеспечивает потоки данных в соответствии с перечнем, разработанным на первом этапе</p> <p>V3. Наличие политики в области обмена данными</p> | <p>S1. Наличие электронных баз данных в соответствии с перечнем на первом этапе, обеспечивающих возможность управления каждым набором данных и показателей через электронную базу данных</p> <p>S2. Онлайн-публикация данных или показателей (включая метаданные) в соответствии с правилами и ИТ-решениями согласно перечню, определенному на первом этапе, что обеспечивает доступность всех показателей и подкрепляющих их данных в онлайн-режиме</p> <p>S3. ИТ-решения для онлайн-обмена информацией с использованием открытых стандартов (расширяемый язык разметки (XML), система описания ресурсов (COP) для перечней кодов передачи данных и т.д.)</p> |

51. С помощью показателя результативности через регулярные промежутки времени (например, ежегодно) должна проводиться оценка того, были ли и в какой степени реализованы ожидаемые результаты в рамках запланированных действий. Если какой-либо ожидаемый результат не был реализован в установленные сроки, его следует вновь рассмотреть в следующем обзорном цикле. В приложении I приводятся конкретные потоки данных, которые должны быть реализованы в 2015 году к моменту возможной общеевропейской оценки 2016 года.

52. Результативность подтверждается в кратком докладе об оценке, содержащем описание проделанной работы и достигнутых результатов по каждому соответствующему действию, в соответствии с запланированными периодами и сроками реализации. У стран должен иметься общий формат отчетности.

Таблица 6

Пример 3: "Дорожная карта" по реализации ожидаемых результатов мероприятий на основе определений ожидаемых результатов для отдельных показателей, приведенных в примере 2⁸

| <i>Тематическая область</i> | <i>Поток данных</i> | <i>Реализуемый ожидаемый результат</i> | <i>Ответственный орган</i> | <i>Срок реализации</i> | <i>Временные рамки реализации</i> |
|---|--|--|----------------------------|------------------------|-----------------------------------|
| Загрязнение воздуха и разрушение озонового слоя | Выбросы ТЧ _{2,5} | A1 | [наименование органа] | Май 2017 года | 2021 год |
| | | A2 | [наименование органа] | Декабрь 2017 года | |
| | | A3 | [наименование органа] | Декабрь 2017 года | |
| | | B1 | [наименование органа] | 2016 год | |
| | | B2 | [наименование органа] | Июнь 2018 года | |
| | | B3 | – | – | |
| | | C1 | [наименование органа] | Июнь 2018 года | |
| | | C2 | [наименование органа] | Июнь 2019 года | |
| | | C3 | [наименование органа] | Июнь 2018 года | |
| Изменение климата | Совокупные выбросы ПГ, в том числе ЗИЗЛХ | A2 | [наименование органа] | Июнь 2015 года | 2016 год |
| | | B3 | [наименование органа] | Декабрь 2015 года | |
| Водные ресурсы | Средняя величина БПК в крупных реках | B2 | [наименование органа] | Июнь 2015 года | 2016 год |
| | | C2 | [наименование органа] | Сентябрь 2015 года | |
| Отходы | Отходы в разбивке по источникам | A1 | [наименование органа] | Май 2015 года | 2016 год |
| | | A2 | [наименование органа] | Октябрь 2015 года | |
| | | A3 | [наименование органа] | Октябрь 2015 года | |
| | | B1 | [наименование органа] | Февраль 2015 года | |

⁸ Этот пример иллюстрирует гипотетические ситуации и ответы. Данную схему следует адаптировать с учетом конкретной ситуации в каждой стране.

53. В зависимости от проверенных достигнутых результатов посредством доклада о реализации страны могут количественно оценить свой прогресс как "значительный", если все или большинство ожидаемых результатов по каждому соответствующему виду деятельности были выполнены в запланированные сроки, "удовлетворительный", если были реализованы около половины ожидаемых результатов в рамках соответствующих видов деятельности, и "прогресс отсутствует", если осуществление соответствующих видов деятельности еще не началось или началось недавно.

54. СЕИС считается полностью развернутой в том случае, если были реализованы все ожидаемые результаты, как это было запланировано, при том, что планы могут корректироваться (ожидаемые результаты могут добавляться, исключаться или изменяться) посредством внесения изменений в процессе реализации. Должны быть налажены международные потоки приоритетных данных СЕИС, т.е. должна быть полностью обеспечена возможность подготовки регулярной отчетности и оценок, не позднее, чем в согласованные сроки.

3. Показатели результативности для третьего этапа – устойчивое функционирование СЕИС

55. Третий этап состоит в обеспечении сопровождения разработанного для СЕИС контента, правил и процедур создания сетей, а также инфраструктуры в соответствии современными требованиями и внесении при необходимости корректировок с учетом меняющихся приоритетов для поддержания полной работоспособности системы.

56. Результативность должна оцениваться через регулярные интервалы по наличию и доступности приоритетных данных и информации (показатель 3.1), а также их использованию в процессе оценки и отчетности. В случае изменений в потоках приоритетных данных на этих интервалах следует оценивать осуществление необходимых мер с точки зрения ожидаемых результатов в рамках трех основных компонентов СЕИС (показатель 3.2)

57. Результативность по показателю 3.2 может быть оценена в соответствии с мероприятиями второго этапа в рамках доклада с описанием проделанной работы и достигнутых результатов.

58. Показатель 3.1 следует оценивать количественным образом, указывая процентную долю своевременно и в полном объеме представленных обновленных приоритетных данных и информации по отношению ко всему перечню приоритетных данных и информации. Должна быть четко установлена дата ежегодной оценки результативности работы. Для международных потоков приоритетных данных, в случае задержки представления данных или отсутствия обновлений, о низкой результативности должно сообщаться с привязкой, в частности, к компонентам институционального сотрудничества и инфраструктуры. У стран должен иметься общий формат отчетности.

59. Кроме того, международные потоки приоритетных данных можно дополнительно оценивать при помощи "смайлов" или других подобных обозначений, чтобы продемонстрировать своевременность и полноту обновлений для каждого потока данных. Межгодовые изменения в результативности работы могут быть также визуализированы при помощи стрелок, показывающих рост, стабильность или снижение производительности.

Е. Управление производительностью

60. Целевые показатели и показатели результативности главным образом предназначены для самооценки стран, которым было предложено применять эти показатели с использованием форм отчетности. Такие формы для представления докладов по каждому этапу СЕИС – первоначальный этап, внедрение и устойчивое функционирование – должны быть предоставлены странам до начала первого отчетного периода. Они должны включать перечень вопросов с учетом этапа и соответствующих мероприятий, что позволило бы странам подготовить краткий, но информативный и точный доклад в течение относительно короткого периода времени без необходимости проведения широких национальных консультаций.

61. Национальный обзор эффективности работы по приоритетным данным и информации, обмен которыми ведется как на национальном, так и на международном уровне, может быть проведен национальным координационным механизмом.

62. Что касается эффективности деятельности по международным потокам приоритетных данных и информации, то она может быть оценена межправительственным органом, функции которого могли бы также включать помощь в решении проблем, возникающих в процессе реализации СЕИС. Этот орган может также выполнять консультативную функцию в отношении международных потоков приоритетных данных и информации, для того чтобы по мере необходимости корректировать их с учетом меняющихся потребностей в области политики.

63. Органу, который должен включать представителей государств – членов ЕЭК, руководящих органов МПС, межправительственных органов и других заинтересованных международных организаций, следует договориться об обзоре практики и иметь возможность для обсуждения новых тем и обмена опытом в отношении контента, институционального сотрудничества и инфраструктуры СЕИС.

64. В этих целях КЭП может рассмотреть возможность создания межправительственного органа или возложения этой задачи на уже существующий орган, который будет служить платформой для обзора достигнутого прогресса, рассмотрения существующих трудностей, предложения решений и отчета перед КЭП и руководящими органами МПС об общих достигнутых результатах.

65. Такой межправительственный орган мог бы проводить свои сессии ежегодно, например каждую весну, для проведения анализа и обсуждения работы, проделанной странами в предыдущем календарном году, т.е. за период времени, в течение которого можно было бы оценить достигнутый прогресс. Результаты этой работы могут быть включены в деятельность других межправительственных рабочих групп (Совместной целевой группы по экологическим показателям, рабочих групп по МПС) с целью оказания более эффективной помощи странам в расширении их деятельности по наблюдению за данными и информацией, оценке и отчетности (НДИОО).

66. В соответствии с предлагаемым сроком разработки СЕИС в отношении международных приоритетных данных и информации органу по обзору следует проанализировать прогресс, достигнутый в рамках этапа осуществления до 2021 года, – срока, к которому все европейские страны должны создать СЕИС для международных потоков приоритетных данных и информации. В то же время, поскольку полная доступность ряда международных приоритетных дан-

ных для использования в возможных системах регулярной подготовки отчетности и оценок должна быть обеспечена уже к началу 2016 года, этот орган должен приступить к оценке эффективности работы СЕИС по этим потокам начиная с его сессии в 2016 году.

67. С принятием целевых показателей и показателей результативности СЕИС и созданием органа для проведения обзора последний мог бы провести свое первое заседание в 2015 году для рассмотрения вопроса о прогрессе в разработке первоначальных приоритетных потоков, что нужно для возможной оценки в 2016 году (приложение I). На своем первом заседании этот орган может также согласовать потоки приоритетных данных для оценок в 2018 и 2021 годах (приложение II), а также обсудить и принять решение относительно предельного срока для оценки результатов деятельности на третьем этапе – устойчивое функционирование СЕИС.

68. Кроме того, межправительственному органу можно поручить разработать и представить, при условии получения финансирования от доноров, меры по оказанию непосредственной помощи в решении конкретных проблем, с которыми могут сталкиваться страны, в частности на этапе внедрения СЕИС.

69. Заседания органа, в случае его создания, должны обслуживаться секретариатом ЕЭК. Работа, посвященная первоначальной проверке страновых докладов и оценок деятельности на этапе устойчивого функционирования, должна быть распределена соответственно между секретариатом ЕЭК и ЕАОС. Необходимо обеспечить секретариат ЕЭК достаточным потенциалом для выполнения связанных с СЕИС функций.

70. Проведение обзора результативности деятельности в отношении СЕИС на национальном уровне следует рассматривать в качестве будущего компонента процесса обзора результативности экологической деятельности (ОРЭД) для стран Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. По согласованию с Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) это предложение может быть также рассмотрено в процессе будущего ОРЭД ОЭСР.

Е. Вопросы для рассмотрения

71. Следующие вопросы предложены для рассмотрения КЭП:

а) Являются ли предлагаемые рамки для оценки прогресса в области СЕИС достаточными для обеспечения постепенного развертывания СЕИС во всем европейском регионе до 2021 года?

б) Какие механизмы наиболее эффективны и практически осуществимы для контроля и обзора прогресса в разработке СЕИС в общеевропейском регионе?

в) Какова роль секретариата ЕЭК в организации и оценке прогресса в разработке СЕИС?

Приложение I

Международные потоки приоритетных данных, предлагаемые для осуществления в 2015 году, с целью обеспечения их готовности для использования в рамках возможной общеевропейской оценки в 2016 году

| <i>Тематическая область</i> | <i>№</i> | <i>Потоки приоритетных данных, предлагаемые для осуществления в 2015 году</i> |
|--|----------|--|
| Загрязнение воздуха и разрушение озонового слоя | 1 | Выбросы серы, выраженные в двуокиси серы (общий объем, из стационарных и мобильных источников) |
| | 2 | Выбросы окислов азота, выраженные в диоксиде азота (общий объем, из стационарных и мобильных источников) |
| | 3 | Выбросы неметановых летучих органических соединений (НЛОС) (общий объем, из стационарных и мобильных источников) |
| | 4 | Выбросы аммиака (общий объем, из стационарных и мобильных источников) |
| | 5 | Выбросы монооксида углерода (общий объем, из стационарных и мобильных источников) |
| | 6 | Выбросы свинца (общий объем, из стационарных и мобильных источников) |
| | 7 | Выбросы кадмия (общий объем, из стационарных и мобильных источников) |
| | 8 | Выбросы ртути (общий объем, из стационарных и мобильных источников) |
| | 9 | Выбросы полициклических ароматических углеводородов (ПАУ) (общий объем, из стационарных и мобильных источников) |
| | 10 | Выбросы полихлорированных дифенилов (ПХД) (общий объем, из стационарных и мобильных источников) |
| | 11 | Выбросы полихлорированных дибензопарадиоксинов и полихлорированных дибензофуранов (ПХДД/Ф) (общий объем, из стационарных и мобильных источников) |
| | 12 | Среднегодовой показатель концентрации двуокиси серы в столице и других крупных городах |
| | 13 | Среднегодовой уровень концентрации диоксида азота в столице |
| | 14 | Среднегодовой уровень концентрации приземного озона в столице |

| <i>Тематическая область</i> | <i>№</i> | <i>Потоки приоритетных данных, предлагаемые для осуществления в 2015 году</i> |
|-----------------------------|----------|--|
| | 15 | Общий потенциал разрушения озонового слоя (ОПРОС) хлорфторуглеродов (ХФУ) |
| | 16 | ОПРОС галонов |
| | 17 | Общий ОПРОС других галогенизированных ХФУ |
| | 18 | Общий ОПРОС четыреххлористого углерода |
| | 19 | Общий ОПРОС 1,1,1-трихлорэтана |
| | 20 | Общий ОПРОС гидрохлорфторуглеродов (ГХФУ) |
| | 21 | Общий ОПРОС метилбромида |
| Изменение климата | 1 | Среднегодовое отклонение от долгосрочной средней температуры |
| | 2 | Среднегодовое отклонение от долгосрочного среднего объема осадков |
| | 3 | Совокупные выбросы парниковых газов, в том числе выбросы/поглощения по категориям ЗИЗЛХ |
| | 4 | Совокупные выбросы ПГ в разбивке по энергетике, промышленному производству, использованию растворителей и других продуктов, сельскому хозяйству, землепользованию и лесному хозяйству, удалению отходов |
| Водные ресурсы | 1 | Возобновляемые ресурсы пресной воды |
| | 2 | Общий объем забора пресной воды |
| | 3 | Забор пресной воды в разбивке по водоснабжению, домашним хозяйствам, сельскому хозяйству, лесоводству и рыболовству, промышленности, производству электроэнергии и другим видам экономической деятельности |
| | 4 | Индекс эксплуатации водных ресурсов |
| | 5 | Общий объем имеющихся водных ресурсов |
| | 6 | Общий объем водопотребления |
| | 7 | Потери воды при транспортировке |
| | 8 | Водопользование в секторе домашних хозяйств, сельском хозяйстве, лесном и рыбном хозяйстве, из которых орошение, обрабатывающее производство, электроэнергетика и другие виды экономической деятельности |
| | 9 | Средняя величина БПК в о крупнейшей реке |
| | 10 | Средняя величина БПК во второй по величине реке |
| | 11 | Средняя концентрация аммония в реке |
| | 12 | Средняя концентрация аммония во второй по величине реке |
| | 13 | Средняя концентрация фосфатов в крупнейшей реке |

| <i>Тематическая область</i> | <i>№</i> | <i>Потоки приоритетных данных, предлагаемые для осуществления в 2015 году</i> |
|-----------------------------------|----------|--|
| | 14 | Средняя концентрация фосфатов во второй по величине реке |
| | 15 | Средняя концентрация нитратов в крупнейшей реке |
| | 16 | Средняя концентрация нитратов во второй по величине реке |
| | 17 | Средняя концентрация общего фосфора в крупнейшей реке |
| | 18 | Средняя концентрация нитратов в крупнейшем озере |
| | 19 | Средняя концентрация нитратов в подземных водах |
| Биологическое разнообразие | 1 | Общее Количество районов, имеющих охраняемый статус (категории Международного союза охраны природы (МСОП)) |
| | 2 | Общая площадь лесных массивов |
| Земельные ресурсы и почва | 1 | Общая площадь землеотводов |
| Сельское хозяйство | 1 | Сельскохозяйственные земли |
| | 2 | Общее потребление минеральных удобрений |
| | 3 | Площадь угодий, обрабатываемых минеральными удобрениями |
| | 4 | Потребление органических удобрений |
| | 5 | Площадь угодий, обрабатываемых органическими удобрениями |
| | 6 | Общее потребление пестицидов |
| | 7 | Площадь угодий, обрабатываемых пестицидами |
| Энергетика | 1 | Общее конечное энергопотребление |
| | 2 | Конечное энергопотребление в разбивке по категориям (промышленность, транспорт, домохозяйства, коммерческие и государственные услуги, сельское, лесное и рыбное хозяйство, другие неопределенные области, не связанные с потреблением энергии) |
| | 3 | Общее потребление энергии (производство, экспорт, импорт, хранение, изменение запасов) |
| | 4 | Энергоемкость (конечное потребление энергии/общий объем потребления энергии) |
| Транспорт | 1 | Общий спрос на пассажирские перевозки |
| | 2 | Общий спрос на грузовые перевозки |
| Отходы | 1 | Общий объем образования отходов |
| | 2 | Образование отходов в разбивке по источникам (сельское, лесное и рыбное хозяйство; горная добыча и карьерные разработки; обрабатывающая промышленность; снабжение электричеством, газом, паром и кондиционирование воздуха; строительство; другие виды экономической деятельности; домашние хозяйства) |

Приложение II

Международные потоки приоритетных данных, предлагаемые для поэтапного осуществления до 2021 года⁹

Тематическая область № Потоки приоритетных данных, которые должны быть реализованы до 2021 года

| | | |
|--|-----------------------|--|
| Загрязнение воздуха и разрушение озонового слоя | 22 | Общий объем выбросов взвешенных частиц (ОВЧ) (общий объем, из стационарных и мобильных источников) |
| | 23 | Выбросы ТЧ ₁₀ (общий объем, из стационарных и мобильных источников) |
| | 24 | Выбросы ТЧ _{2,5} (общий объем, из стационарных и мобильных источников) |
| | 25 | Среднегодовой показатель концентрации двуокиси серы в пяти других крупных городах |
| | 26 | Среднегодовой показатель концентрации диоксида азота в пяти других крупных городах |
| | 27 | Среднегодовой показатель концентрации ТЧ ₁₀ в столице и пяти других крупных городах |
| | 28 | Среднегодовой показатель концентрации приземного озона в пяти других крупных городах |
| | Водные ресурсы | 20 |
| 21 | | Численность населения, самостоятельно обеспечивающего себя водой (поверхностные воды и грунтовые воды) |
| 22 | | Численность населения, имеющего доступ к канализации (с очистными сооружениями и без них) |
| 23 | | Общий объем рециркуляции пресной воды |
| 24 | | Рециркуляция пресной воды в разбивке по отраслям (сельское, лесное и рыбное, производство, другие виды экономической деятельности) |
| 25 | | Качество питьевой воды, поступающей из системы водоснабжения |
| 26 | | Качество питьевой воды, поступающей из децентрализованной системы водоснабжения (открытых водоемов) |
| 27 | | Качество питьевой воды, поступающей из грунтовых вод – источников, колодцев |
| 28 | | Средняя величина БПК в третьей по величине реке |
| 29 | | Средняя концентрация аммония в третьей по величине реке |

⁹ Поскольку потоки приоритетных данных в разбивке по областям в приложении II основаны на содержащихся в приложении I, нумерация потоков данных в разбивке по областям взаимосвязана.

| <i>Тематическая область</i> | <i>№</i> | <i>Потоки приоритетных данных, которые должны быть реализованы до 2021 года</i> |
|-----------------------------------|----------|---|
| | 30 | Средняя концентрация фосфатов в третьей по величине реке |
| | 31 | Средняя концентрация нитратов в третьей по величине реке |
| | 32 | Средняя концентрация суммарного фосфора во втором по величине озере |
| | 33 | Средняя концентрация нитратов во втором по величине озере |
| | 34 | Средняя концентрация фосфатов в прибрежной морской воде |
| | 35 | Средняя концентрация нитратов в прибрежной морской воде |
| | 36 | Средняя концентрация нитрата аммония в морской воде |
| | 37 | Средняя концентрация растворенного кислорода в морской воде |
| | 38 | Средняя концентрация нефтяных углеводородов в морской воде |
| | 39 | Средняя концентрация хлорированных пестицидов в донных отложениях |
| | 40 | Средняя концентрация нефтяных углеводородов в донных отложениях |
| | 41 | Сточные воды, очищенные на городских станциях очистки (первичная, вторичная и третичная очистка) |
| | 42 | Сточные воды, обработанные на независимых очистных сооружениях |
| | 43 | Сточные воды, очищенные на других очистных сооружениях (первичная, вторичная и третичная очистка) |
| | 44 | Объем сбросов сточных вод |
| | 45 | Неочищенные/недостаточно очищенные сточные воды |
| | 46 | Количество случаев инфекционных заболеваний, потенциально связанных с водой |
| | 47 | Количество вспышек инфекционных заболеваний, потенциально связанных с водой |
| Биологическое разнообразие | 3 | Естественные леса |
| | 4 | Лесонасаждения |
| | 5 | Лесные площади, предназначенные для производства древесины |
| | 6 | Лесные площади, предназначенные для защиты почвы, водных ресурсов и экосистемных услуг |
| | 7 | Лесные площади, предназначенные для защиты и сохранения биоразнообразия |
| | 8 | Количество охраняемых видов растений – сосудистые растения |
| | 9 | Количество видов растений, находящихся под угрозой – сосудистые растения |
| | 10 | Количество охраняемых видов растений – мхи |
| | 11 | Количество видов растений, находящихся под угрозой – мхи |

| <i>Тематическая область</i> | <i>№</i> | <i>Потоки приоритетных данных, которые должны быть реализованы до 2021 года</i> |
|----------------------------------|----------|--|
| | 12 | Количество охраняемых видов растений – лишайники |
| | 13 | Количество видов растений, находящихся под угрозой – лишайники |
| | 14 | Количество охраняемых видов растений – грибы |
| | 15 | Количество видов растений, находящихся под угрозой – грибы |
| | 16 | Количество охраняемых видов растений – водоросли |
| | 17 | Количество видов растений, находящихся под угрозой – водоросли |
| | 18 | Количество охраняемых видов – беспозвоночные |
| | 19 | Количество видов, находящихся под угрозой – беспозвоночные |
| | 20 | Количество и распространенность отдельных видов – основных видов – характерные для страны виды |
| | 21 | Количество и распространенность отдельных видов – важнейших видов – характерных для страны видов |
| | 22 | Количество и распространенность отдельных видов – эндемических видов – характерных для страны видов |
| | 23 | Количество и распространенность отдельных видов – других видов – характерных для страны видов |
| Земельные ресурсы и почва | 2 | Землеотводы для горнодобывающей промышленности и разработки карьеров, строительства, обрабатывающей промышленности, технической инфраструктуры, транспортной и складской инфраструктуры, жилищного строительства, включая рекреационные объекты, мусорные полигоны, свалки и хвостохранилища |
| | 3 | Общая площадь, затронутая водной эрозией |
| | 4 | Площади в разбивке по степени водной эрозии (крайняя, значительная, умеренная, незначительная, отсутствует) |
| | 5 | Общая площадь, затронутая ветровой эрозией |
| | 6 | Площади в разбивке по степени ветровой эрозии (крайняя, значительная, умеренная, незначительная, отсутствует) |
| | 7 | Количество загрязненных земельных участков в разбивке по величине и степени загрязнения |
| Энергетика | 5 | Конечное энергопотребление из возобновляемых источников |
| | 6 | Потребление энергии из возобновляемых источников в разбивке по гидроэнергии, энергии биомассы, биотопливу, энергии ветра и солнца, геотермальной и другим видам энергии |
| Транспорт | 3 | Спрос на пассажирские перевозки по виду транспорта (автомобильный, железнодорожный, внутренний водный транспорт, морской транспорт, внутренняя авиация, подземный транспорт) |
| | 4 | Спрос на грузовые перевозки по виду транспорта (автомобильный, железнодорожный, внутренний водный транспорт, морской транспорт, внутренняя авиация) |

| <i>Тематическая область</i> | <i>№</i> | <i>Потоки приоритетных данных, которые должны быть реализованы до 2021 года</i> |
|-----------------------------|----------|--|
| | 5 | Состав парка легковых пассажирских автомобилей (работающих на бензине, дизельном топливе, газе, электричестве, биотопливе и прочее) |
| | 6 | Состав парка городских и междугородных автобусов (работающих на бензине, дизельном топливе, газе, электричестве, биотопливе и прочее) |
| | 7 | Состав парка автобусов и троллейбусов (работающих на бензине, дизельном топливе, газе, электричестве, биотопливе и прочее) |
| | 8 | Состав парка дорожных грузовых автомобилей (работающих на бензине, дизельном топливе, газе, электричестве, биотопливе и прочее) |
| | 9 | Состав парка дорожных тягачей (работающих на бензине, дизельном топливе, газе, электричестве, биотопливе и прочее) |
| | 10 | Срок эксплуатации парка пассажирских автомобилей (менее 2 лет, менее 5 лет, менее 10 лет) |
| | 11 | Срок эксплуатации парка городских и междугородных автобусов (менее 2 лет, менее 5 лет, менее 10 лет) |
| | 12 | Срок эксплуатации парка троллейбусов (менее 2 лет, менее 5 лет, менее 10 лет) |
| | 13 | Срок эксплуатации парка грузовых автомобилей (менее 2 лет, менее 5 лет, менее 10 лет) |
| | 14 | Срок эксплуатации парка дорожных тягачей (менее 2 лет, менее 5 лет, менее 10 лет) |
| Отходы | 3 | Объем образования опасных отходов |
| | 4 | Объем ввоза опасных отходов |
| | 5 | Объем вывоза опасных отходов |
| | 6 | Общий объем обработки или удаления отходов |
| | 7 | Объем обработки или удаления опасных отходов, из которого сжигание, захоронение, другие виды удаления |
| | 8 | Объем опасных отходов на хранении |
| | 9 | Общий объем удаления муниципальных отходов |
| | 10 | Удаление муниципальных отходов путем повторного использования и рециркуляции, компостирования, сжигания (с регенерацией и без регенерации энергии), захоронения на контролируемых/неконтролируемых полигонах или другим способом |
| | 11 | Общий объем удаления промышленных отходов |
| | 12 | Удаление промышленных отходов путем повторного использования и рециркуляции, компостирования, сжигания (с регенерацией и без регенерации энергии), захоронения на контролируемых/неконтролируемых полигонах или другим способом |