

**UNEP**

**Контрольный перечень для планирования действий  
в чрезвычайных ситуациях в случае аварий,  
затрагивающих трансграничные воды,  
со вступительным руководством**



**ОРГАНИЗАЦИЯ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ  
НАЦИЙ**



**Контрольный перечень для  
планирования действий в  
чрезвычайных ситуациях в  
случае аварий, затрагивающих  
трансграничные воды,  
со вступительным руководством**



**ОРГАНИЗАЦИЯ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ  
НАЦИЙ**

Нью-Йорк и Женева, 2016

ECE/TEIA.CP/34

Авторское право © 2016 год, Организация Объединенных Наций.

Все права защищены. Никакие материалы настоящего издания не могут использоваться, воспроизводиться или передаваться целиком или частично в любой форме или любыми электронными или механическими средствами, включая использование средств фотокопирования, регистрации или системы хранения и извлечения информации, без указания ссылки на публикацию и владельцев авторского права. При составлении настоящей публикации авторы воспользовались рядом источников, и поэтому заинтересованные лица, на которых эта публикация ориентирована, могут использовать и цитировать ее при условии надлежащего указания ссылки на источник.

Употребляемые обозначения и изложение материала в настоящем издании не означает выражения какого-либо мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций относительно правового статуса любой страны, территории, города или региона, или их властей, или относительно делимитации их границ.



Swedish Civil  
Contingencies  
Agency

Эта публикация была подготовлена при финансовой поддержке Швеции.

Фотографии: ©iStock.

## Предисловие

Промышленные аварии, вызывающие загрязнение вод, включая широкомасштабные аварии с трансграничными воздействиями, могут происходить в любое время и в любой стране, независимо от применения сколь угодно жестких стандартов безопасности. Разрушительные последствия таких аварий для человека и для окружающей среды, как в пределах одной страны, так и для других стран, в прошлом уже продемонстрировали крупные аварии в регионе Европейской Экономической Комиссии ООН (ЕЭК ООН). Эти аварии стали трагическими напоминаниями о том, что страна, в которой происходит авария, не всегда может справиться с ней в одиночку. Соответственно, эффективное сотрудничество на международном уровне и - что еще важнее - между соседними странами является исключительно важным не только для реагирования на промышленные аварии, влияющие на трансграничные воды, но также для их предотвращения и для обеспечения готовности к ним.

ЕЭК ООН с начала 1990-х годов плотно занимается предотвращением промышленных аварий, обеспечением готовности к ним и реагированием на них, особенно касательно промышленных аварий с трансграничными воздействиями. Конвенция ЕЭК ООН 1992 г. о трансграничном воздействии промышленных аварий (Конвенция о промышленных авариях) помогает защитить людей и окружающую среду от таких аварий, предотвращая их в максимально возможной степени, сокращая их частоту и остроту, и ограничивая их последствия. Вопросы, связанные с предотвращением аварийного загрязнения вод, рассматриваются в тесном сотрудничестве с Конвенцией ЕЭК ООН 1992 г. об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер (Водная конвенция).

Трансграничное планирование странами действий в чрезвычайных ситуациях - это ключевой элемент для подготовки к промышленным авариям, влияющим на трансграничные воды и для реагирования на них. Такое планирование является сложным делом, поскольку оно включает координацию действий множества действующих лиц на национальном и трансграничном уровнях. Чтобы помочь странам в этих усилиях, Специальная объединенная группа экспертов двух конвенций по проблемам воды и промышленных аварий разработала в 2015 г. контрольный перечень для планирования действий в чрезвычайных ситуациях при авариях, влияющих на трансграничные воды. Его применение будет поддерживать реализацию Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г., в частности Цели устойчивого развития 6 по обеспечению доступности и устойчивому использованию водных ресурсов и санитарии для всех и Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015 - 2030 гг.

Я рекомендую странам в регионе ЕЭК ООН и за его пределами воспользоваться этим контрольным перечнем для улучшения трансграничного планирования действий в чрезвычайных ситуациях, чтобы ограничить число аварий, влияющих на трансграничные воды и сократить остроту их последствий для здоровья человека и для окружающей среды.



A handwritten signature in blue ink, consisting of stylized, cursive letters that appear to read 'C. Friis Bach'.

Кристиан Фриис Бах  
Исполнительный секретарь  
Европейской экономической комиссии ООН

## Содержание

Предисловие .....	i
Справочная информация .....	1
I. Введение.....	3
A. Необходимость гармонизации трансграничного планирования действий в чрезвычайных ситуациях.....	4
B. Методология планирования действий в чрезвычайных ситуациях с использованием контрольного перечня .....	7
C. Определение планирования действий в чрезвычайных ситуациях и сфера охвата настоящего документа .....	8
D. Определения.....	10
II. Трансграничное планирование действий в чрезвычайных ситуациях.....	13
A. Готовность к чрезвычайным ситуациям.....	14
B. Планирование мер реагирования.....	17
C. Международная взаимная помощь .....	18
III. Предлагаемые странам руководящие принципы эффективного планирования действий в чрезвычайных ситуациях, затрагивающих трансграничные воды.....	21
IV. Контрольный перечень для компетентных органов, обеспечивающий эффективное планирование действий в чрезвычайных ситуациях, затрагивающих трансграничные воды .....	27
A. Введение к контрольному перечню и его цели .....	28
B. Применение контрольного перечня .....	28
C. Оценка контрольного перечня.....	29
Приложение – Контрольный перечень для планирования действий в чрезвычайных ситуациях, затрагивающих трансграничные воды (для компетентных органов) .....	30
Справочная литература .....	52





## Справочная информация

В 2010 году президиумы Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Конвенция по водам) и Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий (Конвенция о промышленных авариях) одобрили предложение о разработке Совместной специальной группой экспертов по проблемам воды и промышленных аварий (Специальная группа экспертов) контрольного перечня или методологии для планирования действий в чрезвычайных ситуациях в трансграничном контексте. Впоследствии это предложение было одобрено Конференцией Сторон Конвенции о промышленных авариях на ее шестом совещании (Гаага, 8–10 ноября 2010 г.) и подтверждено Президиумом Конвенции по водам.

Целью разработки контрольного перечня и методологии, в частности, являлся учет трансграничных вопросов при планировании действий в чрезвычайных ситуациях и создание возможностей для гармонизации подходов к предотвращению аварий, затрагивающих трансграничные водотоки. Совместной группе экспертов также было предложено положить в основу контрольного перечня или методологии уже существующие методологии и оптимальные виды практики, с тем чтобы избежать дублирования и учесть общие для региона Европейской экономической комиссии (ЕЭК) Организации Объединенных Наций проблемы.

В настоящем документе содержится для сведения компетентных органов контрольный перечень для планирования действий в чрезвычайных ситуациях, который был разработан Совместной группой экспертов в сотрудничестве с консультантом (г-ном Шандором Кишгйоржи (Венгрия) при поддержке секретариата ЕЭК. Сопредседателями Совместной группы экспертов являлись от Конвенции по водам – г-н Петер Ковач (Венгрия) и от Конвенции по промышленным авариям – г-н Франциско Сенцакони (Румыния). В разработке контрольного перечня участвовали и сделали в нее экспертный вклад следующие члены Совместной группы экспертов: г-н Серик Ахметов (Казахстан); г-н Клаес-Хакан Карлссон (Швеция); г-н Павел Даниелка (Чешская Республика); г-н Павел Добес (Чешская Республика); г-жа Валентина Иурчу (Республика Молдова); г-н Франтишек Краус (Чешская Республика); г-жа Хелена Нассландер (Швеция); г-н Герхард Винкельман-Оей (Германия); и г-жа Наталья Згирчу (Республика Молдова).

Контрольный перечень предназначен для оказания помощи в смягчении тяжести последствий промышленных аварий, затрагивающих трансграничные водотоки, для здоровья человека и окружающей среды. Конференция Сторон Конвенции о промышленных авариях на своем восьмом совещании (Женева, 3–5 декабря 2014 г.) приняла к сведению этот контрольный перечень и рекомендовала его

применение в качестве инструмента для гармонизации процедур планирования действий соседних государств в чрезвычайных ситуациях. Кроме того, она просила Секретариат опубликовать контрольный перечень на трех официальных языках после проведения его тестового применения в рамках проекта по управлению опасными и кризисными ситуациями в дельте Дуная и провести его рассмотрение Совещанием Сторон Конвенции по водам на его седьмой сессии (Будапешт, 17–19 ноября 2015 г.). После проведения тестового применения контрольного перечня в ходе Недели по управлению опасными и кризисными ситуациями (23–26 марта 2015 г.) в рамках проекта по управлению опасными и кризисными ситуациями в дельте Дуная, Совещание Сторон Конвенции по водам на своей седьмой сессии приняло к сведению обновленный контрольный перечень и рекомендовало его применение странами и компетентным органам.

В настоящем документе содержится перечень и вводное руководство, одобренные Совещанием Сторон Конвенции по водам в 2015 г. с редакционными правками. Компетентным органам рекомендуется применять контрольный перечень, призванный внести вклад в ограничение числа аварий, приводящих к загрязнению воды, и тяжести их последствий для здоровья человека и окружающей среды.

# I. Введение



*В настоящей главе содержится введение, посвященное необходимости планирования действий в чрезвычайных ситуациях в свете произошедших в прошлом крупных промышленных аварий, а также вопросу о применении перечня в качестве методологического инструмента для планирования действий в чрезвычайных ситуациях до возникновения промышленной аварии с возможными трансграничными последствиями. Кроме того, в ней содержится определение планирования действий в чрезвычайных ситуациях, очерчена сфера охвата этого документа и проводится рассмотрение используемых в данном контексте определений.*

## **А. Необходимость гармонизации трансграничного планирования действий в чрезвычайных ситуациях**

1. Потенциальные чрезвычайные ситуации, включая промышленные аварии с широкомасштабными последствиями, могут возникать на всех стадиях жизненного цикла сложных промышленных объектов. Хотя такие меры, как использование наилучших доступных и наименее опасных технологий и оборудования, проведение оценки риска на стадии проектирования и планирования предприятия, поддержание должной культуры безопасности и применение системного подхода к управлению технологической безопасностью, во всей их совокупности могут снизить вероятность крупной аварии, исключить ее полностью они не способны.

2. Аварии будут возникать независимо от того, насколько жесткими являются стандарты эксплуатационной безопасности, поэтому страны должны быть готовы к ликвидации их последствий, особенно если такие последствия могут приобрести трансграничный характер. Тяжесть последствий крупных промышленных аварий для населения и окружающей среды соседних стран продемонстрировали, в частности, авария 1986 года на предприятии компании «Сандос» в Базеле, Швейцария, и прорыв дамбы хвостохранилища на горнодобывающем предприятии в Бая-Маре, Румыния, в 2000 году. Обе аварии создали угрозу для питьевого водоснабжения и оказали опустошительное воздействие на рыбные запасы в расположенных ниже по течению странах<sup>1</sup>. С учетом таких последствий трансграничное планирование действий в чрезвычайных ситуациях на основе эффективного планирования мер обеспечения готовности к ним и реагирования на них, а также планирования взаимной помощи имеет исключительно важное значение для сокращения степени тяжести таких аварий и максимального смягчения их последствий.

---

<sup>1</sup> Одной из наиболее тяжелых по последствиям экологических катастроф, оказавших трансграничное воздействие в регионе ЕЭК, явилась авария 1986 года на предприятии компании «Сандос» в Базеле, Швейцария, когда большие объемы предназначенной для пожаротушения воды попали в реку Рейн и создали в ней токсичный шлейф длиной в 70 км, который перемещался через территорию Швейцарии, Франции, Германии и Нидерландов. Опустошительное воздействие промышленных аварий на население и окружающую среду также было продемонстрировано в результате прорыва дамбы на хвостохранилище горнодобывающего предприятия в Бая-Маре (Румыния) в 2000 году, который привел к утечке примерно 100 000 м<sup>3</sup> жидких и взвешенных отходов, содержащих также от 50 до 100 т цианидов, и загрязнению рек Сэсар, Лэпуш, Сомез, Тиса и Дунай, а впоследствии и Черного моря.

3. Правовая база для принятия мер по снижению риска трансграничного загрязнения вод в результате промышленных аварий заложена двумя договорами ЕЭК, а именно: Конвенцией о промышленных авариях и Конвенцией по водам. Конвенция о промышленных авариях способствует охране здоровья человека и окружающей среды от промышленных аварий (особенно аварий с трансграничными последствиями), нацеливая на принятие максимально возможных мер по предотвращению таких аварий, снижению их частоты и тяжести последствий, а также смягчению их воздействия. Вопросы, связанные с предотвращением аварийного загрязнения вод, решаются в тесном сотрудничестве с Конвенцией по водам.

4. Стороны Конвенции о промышленных авариях взяли на себя обязательство по обеспечению и поддержанию соответствующей готовности к чрезвычайным ситуациям, с тем чтобы обеспечивать условия, позволяющие им ликвидировать последствия промышленных аварий (статья 8 и приложение VII)<sup>2</sup>. Эта деятельность включает в себя подготовку и осуществление внутренних планов действий в чрезвычайных ситуациях, а также, при необходимости, совместных внешних планов действий в чрезвычайных ситуациях в целях содействия принятию достаточных мер реагирования. Стороны Конвенции по водам обязаны принимать все соответствующие меры для предотвращения, ограничения и сокращения загрязнения вод, которое оказывает или может оказывать трансграничное воздействие (статья 2, пункты 1 и 2)<sup>3</sup>. В этих целях Стороны Конвенции по водам должны разрабатывать, принимать, осуществлять и – насколько это возможно – обеспечивать совместимость соответствующих правовых, административных, экономических, финансовых и технических мер, с тем чтобы обеспечивать, в частности, разработку планов действий в чрезвычайных ситуациях (статья 3, пункт 1 (j)).

5. В контексте обеспечения готовности к аварийному загрязнению вод общей целью плана действий в чрезвычайных ситуациях является организация эффективного реагирования в случае чрезвычайных ситуаций, которые оказывают влияние на качество воды, водный режим и водные экосистемы, а также облегчение сотрудничества, в случае необходимости, на трансграничном уровне на всех этапах чрезвычайных ситуаций, включая этапы предотвращения, обеспечения готовности, реагирования и ликвидации их последствий.

---

<sup>2</sup> Ссылка на положения Конвенции о промышленных авариях (Организации Объединенных Наций, 2013 год).

<sup>3</sup> Ссылка на положения Конвенции по водам (Организации Объединенных Наций, 2014 год).

6. Существуют различные варианты разработки трансграничного плана действий в чрезвычайных ситуациях. Трансграничный план действий в чрезвычайных ситуациях может:

- a) приниматься совместно странами одного речного бассейна. Его принятие можно организовать в рамках уже существующих схем трансграничного сотрудничества (например, в рамках совместного органа);
- b) разрабатываться индивидуально странами бассейна и взаимно согласоваться, возможно, в рамках отдельного соглашения;
- c) быть предметом принятого прибрежными странами отдельного соглашения, которое целиком посвящено планированию действий в чрезвычайных ситуациях.

## **В. Методология планирования действий в чрезвычайных ситуациях с использованием контрольного перечня**

7. Планирование действий в чрезвычайных ситуациях – это сложный процесс, включающий координацию действий множества различных сторон на национальном уровне и в трансграничном контексте. Для облегчения этого процесса целесообразно применять инструменты, позволяющие странам обеспечивать его координацию.

8. Одним из инструментов, которые часто используются в этом процессе проверки соблюдения стандартов (например, стандартов в области промышленной безопасности), является применение контрольного перечня, который позволяет компетентным органам проверять применяемые стандарты и процедуры в области безопасности на их соответствие национальному законодательству и принятым на международном уровне надлежащим практикам. Методология с применением контрольного перечня (аналогичного представленному в данном документе) первоначально была разработана Федеральным агентством охраны окружающей среды Германии после прорыва дамбы хвостохранилища горнодобывающего предприятия в Бая-Маре (Румыния) в 2000 году с целью повышения уровня защиты вод от промышленных аварий. С тех пор разработан целый ряд контрольных перечней по различным темам<sup>4</sup>.

---

<sup>4</sup> Например, были разработаны следующие контрольные перечни: а) контрольный перечень для надзора и оценки промышленных предприятий, работающих с опасными для воды веществами и материалами; б) отраслевой контрольный перечень для подготовки и проверки отчета о безопасности; и с) контрольный перечень по безопасности хвостохранилищ. (Дополнительную информацию см. в списке литературы в конце документа.)

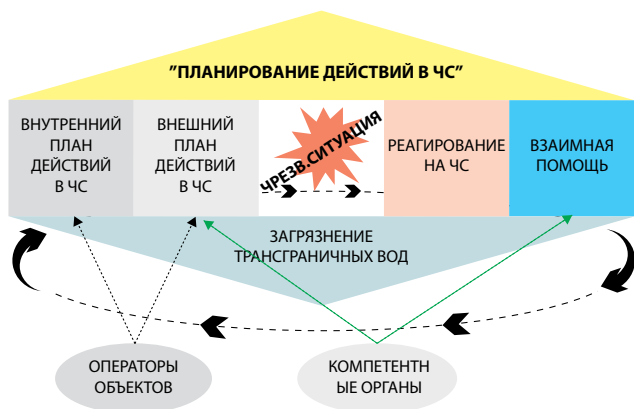
9. Представленный в данном документе контрольный перечень по планирования действий в чрезвычайных ситуациях, затрагивающих трансграничные воды, позволяет применить систематический и единый подход к изучению и оценке риска трансграничного загрязнения. Необходимо, чтобы управление таким риском осуществлялось как оператором, так и компетентным органом. Оператор обязан обеспечивать готовность в пределах территории, отведенной под опасный объект. Компетентный орган должен обеспечивать совместимость внешнего и внутреннего планов действий в чрезвычайных ситуациях, в том числе в трансграничном контексте, а также возможность для направления запроса о предоставлении взаимной помощи и ее получения. Контрольный перечень сформулирован в соответствии с основными принципами Конвенции о промышленных авариях и Конвенции по водам, а также других соответствующих международных источников (см. список справочной литературы в конце документа), включая использование примеров, относящихся к другим контрольным перечням или методологиям, направленным на удовлетворение потребностей Сторон Конвенции по водам и Конвенции о промышленных авариях.

### **С. Определение планирования действий в чрезвычайных ситуациях и сфера охвата настоящего документа**

10. Согласно Управлению Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий (УОБООН) (UNISDR, 2009), планирование на случай чрезвычайных обстоятельств – это процесс управления, в рамках которого осуществляется анализ конкретных потенциальных событий или возникающих ситуаций, угрожающих обществу или окружающей среде, и заблаговременно создаются механизмы, обеспечивающие своевременное, эффективное и адекватное реагирование на такого рода события и ситуации. В этой связи подразумевается, что планирование действий в чрезвычайных ситуациях состоит из трех базовых элементов: а) планирования действий в чрезвычайных ситуациях (на промышленной площадке (внутренний план), за пределами промышленной площадки (внешний план) и в трансграничном контексте); б) планирования мер реагирования; и с) взаимной помощи (см. диаграмму ниже). В рамках каждого из этих базовых элементов на компетентные органы возложены строгие обязанности по планированию действий в чрезвычайных ситуациях. Соответственно, данный контрольный перечень рассчитан на компетентные органы, чтобы помочь им обеспечить эффективность и результативность планирования действий в чрезвычайных ситуациях, в частности в трансграничном контексте. Свои обязанности по планированию действий в чрезвычайных ситуациях есть и у других вовлеченных сторон, таких как страны и операторы: страны, в частности, обязаны обеспечить такие определенные условия, как принятие профильного законодательства, позволяющего компетентным органам предпринимать

соответствующие действия (см. руководящие принципы для стран в главе III). Что же касается операторов, то их основная задача в планировании действий в чрезвычайных ситуациях заключается в предоставлении компетентным органам необходимой им информации для подготовки внешних планов действий в чрезвычайных ситуациях (за пределами промышленной площадки). Учитывая их ограниченную вовлеченность в этот процесс, отдельный раздел с рекомендациями для операторов не был подготовлен.

### Базовые элементы планирования действий в чрезвычайных ситуациях



11. Цель настоящего документа и прилагаемого контрольного перечня – способствовать принятию достаточных мер реагирования на (крупные) промышленные аварии, затрагивающие трансграничные воды, предотвращению потенциального вреда для здоровья человека и окружающей среды от таких аварий, а также сведению к минимуму и смягчению их последствий.

12. Контрольный перечень распространяется на ситуации аварийного загрязнения, источником которых являются опасные виды деятельности с присутствием (или возможным присутствием) одного или нескольких опасных веществ в таких количествах, которые соответствуют пороговым количествам, указанным в приложении I к Конвенции о промышленных авариях, или превышают их. Кроме того, в контрольном перечне учитываются возможные важные источники загрязнения, которые связаны с деятельностью, охватываемой Конвенцией по водам.



13. В контрольном перечне учитывается, что в мире уже существуют самые разнообразные стандарты безопасности и различные подходы к безопасности грузов, транспортных средств и к перевалке грузов. В то же время следует добиваться сопоставимого уровня планирования готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них. Этот контрольный перечень подготовлен в поддержку действующих требований с целью совершенствования применяемой практики.

14. Представленная ниже методология основывается на обязательствах по Конвенции о промышленных авариях и Конвенции по водам, а также на таких материалах, разработанных в рамках этих конвенций, как документ по ориентирам для осуществления Конвенции (ECE/CP.TEIA/2010/6)<sup>5</sup>. Кроме того, были учтены руководящие принципы по предотвращению химических аварий, обеспечению готовности к ним и реагированию на них Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) (Guiding Principles for Chemical Accident Prevention, Preparedness and Response (Organization for Economic Cooperation and Development (OECD), 2003)) и опыт работы промышленных предприятий и объединенных международных органов бассейнового управления.

#### D. Определения

15. Для целей настоящего документа:

- a) «промышленная авария» означает событие, возникающее в результате неконтролируемых изменений в ходе любой деятельности, связанной с опасными веществами, либо:
  - i) на промышленном объекте, например в ходе производства, использования, хранения, перемещения или удаления; либо
  - ii) при транспортировке, в той степени, в какой это охватывается пунктом 2 d) статьи 2;
- b) «опасная деятельность» означает любую деятельность, в ходе которой одно или более чем одно опасное вещество присутствует или может присутствовать в количествах, равных или превышающих предельные количества, перечисленные в приложении I к Конвенции о промышленных авариях, и которая способна привести к трансграничному воздействию;

---

<sup>5</sup> С обоими текстами можно ознакомиться в удобном для чтения электронном формате по адресу [www.unece.org/env/teia/ap/tools.html](http://www.unece.org/env/teia/ap/tools.html).

- c) «воздействие» означает любые прямые или косвенные последствия, проявляющиеся сразу или через некоторое время и вызванные промышленной аварией, включая, в частности, последствия для:
- i) человека, флоры и фауны;
  - ii) почвы, воды, воздуха и ландшафтов;
  - iii) взаимодействия факторов (i) и (ii);
  - iv) материальных ценностей и культурного наследия, включая памятники истории;
- d) «трансграничные воздействия» означают серьезные воздействия в пределах юрисдикции одного государства в результате промышленной аварии в пределах юрисдикции другого государства;
- e) «трансграничное влияние» означает любое значительное негативное воздействие в результате изменения состояния трансграничных вод, вызванного деятельностью человека, физический источник которой расположен полностью или частично в районе, находящемся под юрисдикцией одного государства, на окружающую среду в районе, находящемся под юрисдикцией другого государства. К числу таких воздействий на окружающую среду относятся воздействия на здоровье и безопасность человека, флору, фауну, почву, воздух, воды, климат, ландшафт и исторические памятники или другие материальные объекты или взаимодействие этих факторов; к их числу также относятся воздействия на культурное наследие или социально-экономические условия, возникающие в результате изменения этих факторов;
- f) «трансграничные воды» означают любые поверхностные или подземные воды, которые обозначают, пересекают границы между двумя или более государствами или расположены на таких границах; в тех случаях, когда трансграничные воды впадают непосредственно в море, пределы таких трансграничных вод ограничиваются прямой линией, пересекающей их устье между точками берегов, расположенными на линии малой воды;
- g) «Сторона», если в тексте не содержится иного указания, означает Договаривающуюся сторону Конвенции о промышленных авариях и Конвенции по водам;
- h) «Сторона происхождения» означает любую Сторону или Стороны, в пределах действия юрисдикции которой или которых произошла или может произойти промышленная авария, в то время как «страна происхождения» означает любую страну или страны, в пределах действия юрисдикции которой или которых произошла или может произойти промышленная авария;

- i) «затрагиваемая Страна» означает любую Страну или Страны, которую или которые затрагивают или могут затронуть трансграничные воздействия промышленной аварии, в то время как «затрагиваемая страна» означает любую страну или страны, которую или которые затрагивают или могут затронуть трансграничные последствия промышленной аварии;
- j) «заинтересованные Страны» означает любую Страну происхождения и любую затрагиваемую Страну;
- k) «прибрежные Страны» означают Страны, граничащие с одними и теми же трансграничными водами, в то время как «прибрежные страны» означают страны, граничащие с одними и теми же трансграничными водами;
- l) «совместный орган» означает любую двустороннюю или многостороннюю комиссию или другие соответствующие организационные структуры, предназначенные для осуществления сотрудничества между прибрежными Странами;
- m) «оператор» означает любое физическое или юридическое лицо, включая государственные органы, отвечающее за проведение какой-либо деятельности, например за надзор, планирование или выполнение деятельности.



## II. Трансграничное планирование действий в чрезвычайных ситуациях



*Эффективное трансграничное планирование действий в чрезвычайных ситуациях основывается на планировании обеспечения надлежащей готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них, а также к предоставлению взаимной помощи. В настоящей главе изложены основные обязательства Сторон Конвенции о промышленных авариях и Конвенции по водам, обязательства компетентных органов и операторов опасных промышленных объектов, а также информация, которую необходимо учитывать в связи с обеспечением готовности к чрезвычайным ситуациям, планированием действий в чрезвычайных ситуациях и оказанием взаимной помощи.*

## **А. Готовность к чрезвычайным ситуациям**

16. Компетентные органы и операторы промышленных объектов должны быть осведомлены о том, что даже небольшая утечка опасных веществ в принимающие воды может причинить ущерб с далеко идущими последствиями, которые нередко проявляются в трансграничном контексте. Соответственно, необходимо ввести в действие систему обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и установить соответствующее оборудование для реагирования на них, чтобы страны могли предпринимать эффективные шаги (как на самих объектах, так и за их пределами) для минимизации последствий промышленных аварий для водных объектов, включая трансграничные воды.

17. В соответствии с Конвенцией о промышленных авариях (пункт 2 статьи 8) операторы должны разрабатывать планы действий в чрезвычайных ситуациях для опасных объектов, которые должны быть готовы до выдачи органами власти разрешения на строительство, эксплуатацию или закрытие объекта. Соответственно, такие планы должны разрабатываться в сроки, установленные национальным законодательством.

### **Планы действий в чрезвычайных ситуациях на промышленной площадке (или внутренние планы)**

18. Операторы, осуществляющие опасные виды деятельности, обязаны быть готовыми к обеспечению контроля над возможными источниками аварийного загрязнения в пределах своей сферы ответственности; они должны продемонстрировать компетентному органу свой потенциал по смягчению последствий аварий при помощи своих планов действий в чрезвычайных ситуациях на промышленной площадке.

19. В планах действий в чрезвычайных ситуациях для объекта должны рассматриваться все виды опасных природных явлений, включая риск подтопления и источники возгорания. Соответствующую дополнительную информацию о природных опасных факторах предпочтительно подавать в виде приложения (например, карт подтопления в случае опасности наводнения).

20. Планы действий в чрезвычайных ситуациях разрабатываются для каждого конкретного объекта и для каждой ситуации. Операторы должны разрабатывать и постоянно проверять, анализировать и пересматривать свои планы, доводя их до сведения компетентных органов. Планы уведомления ключевых сотрудников и предупреждения населения должны быть неотъемлемыми частями плана действий в чрезвычайных ситуациях, и их следует готовить для случаев медленного и быстрого ухудшения ситуации и на случай мгновенной аварии.

21. Операторы должны обеспечить надлежащий потенциал для реагирования на аварию, включая оборудование и персонал. По запросу они также должны помогать в реагировании на чрезвычайные ситуации на других соседних предприятиях и застраховать свои риски в связи с ответственностью за вызываемый авариями ущерб<sup>6</sup>.

### **Планы действий в чрезвычайных ситуациях за пределами промышленной площадки (внешние планы)**

22. Если последствия аварийного загрязнения выходят за пределы опасного объекта, то компетентные органы вводят в действие свой план действий в чрезвычайных ситуациях за пределами промышленной площадки.

23. В соответствии с Конвенцией о промышленных авариях планы действий в чрезвычайных ситуациях за пределами промышленной площадки готовятся и реализуются компетентными органами на основе информации, представленной оператором в своем плане действий на промышленной площадке, и других соответствующих данных, собранных компетентными органами. Общественности следует предоставить возможность принимать участие в подготовке и пересмотре планов действий за пределами промышленной площадки.

24. Кроме того, операторы опасных объектов обязаны предоставить местным органам власти всю необходимую информацию о потенциально затрагиваемой территории для оценки воздействия на население и окружающую среду.

25. В настоящее время имеются совершенные технологии для борьбы с аварийным загрязнением плавучими материалами. Что же касается растворимых материалов, к которым относятся опасные для окружающей среды токсичные материалы, то возможности для мер борьбы с ними намного более ограничены. Очень важно создать должную систему предупреждения и уведомления, чтобы предупредить водопользователей о необходимости принятия мер в случае аварийного загрязнения.

---

<sup>6</sup> В соответствии с Протоколом ЕЭК ООН о гражданской ответственности и компенсации за ущерб, причиненный трансграничным воздействием промышленных аварий на трансграничные воды, операторы несут ответственность за ущерб, причиненный промышленной аварией. Этот совместный Протокол к Конвенции по водам ЕЭК ООН и Конвенции о промышленных авариях был принят и подписан 22 странами на Конференции министров «Окружающая среда для Европы» в Киеве, Украина, 21 мая 2003 года. Протокол еще не вступил в силу.

**Трансграничные планы действий в чрезвычайных ситуациях за пределами промышленной площадки (или внешние планы)**

26. В данном документе подготовка планов действий в чрезвычайных ситуациях за пределами промышленной площадки в трансграничном контексте и в международных бассейнах рассматривается в соответствии с Конвенцией о промышленных авариях и Конвенцией по водам. В этом случае сотрудничество может распространяться на сферу взаимной помощи и на действия по реагированию на основе двухсторонних или многосторонних соглашений.

27. В соответствии с Конвенцией о промышленных авариях (пункт 3 статьи 8) Сторонам следует обеспечить, чтобы в пограничных районах планы действий за пределами промышленной площадки двух регионов соседних стран были совместимы друг с другом и чтобы в них содержалась вся необходимая информация, включая контактные данные компетентных органов соседних стран, необходимые для надлежащего уведомления об опасных видах деятельности. Общественности затрагиваемой Стороны следует предоставить такие же права для участия в подготовке и в пересмотре планов действий за пределами промышленной площадки, как и общественности Стороны происхождения.

28. Для обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям существенно важно ввести в действие системы раннего предупреждения и оповещения. К системам раннего предупреждения предъявляется два требования:

- a) наличие надлежащей организационной структуры, которая позволяла бы распределять измерительные приборы и имела в своем составе сеть связанных между собой станций;
- b) наличие надлежащего технического оснащения для выявления аварийных событий и оценки необходимости предупреждения и оповещения о них.

29. Системы раннего предупреждения должны создаваться оператором на опасном объекте и компетентными органами для всего водосборного бассейна реки. Такие системы раннего предупреждения часто интегрируются в международные планы предупреждения и оповещения, которые принимают совместные органы.

30. На опасных объектах должны создаваться системы непрерывного мониторинга в режиме реального времени, настроенные на различные уровни оповещения. Эти уровни необходимо согласовать с компетентными органами, и они должны отвечать соответствующим пороговым уровням действующих международных планов оповещения для конкретной реки или бассейна.



31. Для информирования соседних и потенциально затрагиваемых стран о промышленной аварии следует обеспечить создание и эксплуатацию совместимых и эффективных систем уведомления о промышленных авариях на соответствующих уровнях, аналогичных Системе уведомления о промышленных авариях ЕЭК ООН (СУПА)<sup>7</sup>.

32. Для расчета сценариев сброса стоков следует использовать общепринятые методы моделирования продолжительности процессов.

## **В. Планирование мер реагирования**

33. Должны быть введены в действие системы для незамедлительного оповещения привлекаемого к аварийному реагированию персонала об аварии с участием опасных веществ или о реальной угрозе такой аварии, в связи с которой необходимо обеспечить участие такого персонала.

34. В случае аварии с участием опасных веществ заинтересованные стороны должны принять все разумные меры для минимизации их воздействия на людей и окружающую среду, с тем чтобы ограничить их негативные последствия для здоровья человека, окружающей среды и материальных ценностей.

35. В случае аварии с участием опасных веществ руководство опасного объекта должно незамедлительно ввести в действие свой план действий в чрезвычайных ситуациях на промышленной площадке.

36. К процессу планирования следует привлекать лиц, ответственных за принятие мер реагирования в чрезвычайных ситуациях. В соответствии со сценариями аварий должно быть установлено/размещено оборудование для эффективной борьбы с любым загрязнением с целью удержания выпущенных опасных веществ и недопущения их распространения. По завершении мер реагирования план действий в чрезвычайных ситуациях следует проанализировать и, при необходимости, пересмотреть с учетом полученного опыта.

37. В случае аварий с участием опасных веществ, которые могут создать или создают угрозу негативного воздействия на здоровье человека, окружающую среду или материальные ценности за пределами объекта, либо в случае невозможности противодействия таким авариям при помощи доступных на объекте ресурсов, на опасных объектах незамедлительно вводятся в действие

---

<sup>7</sup> Для информирования соседних стран Стороны Конвенции о промышленных авариях в соответствии со статьей 10 обязаны обеспечить создание и эксплуатацию совместимых и эффективных систем уведомления о промышленных авариях на соответствующих уровнях.

заблаговременно принятые процедуры оперативного оповещения местных аварийно-спасательных служб.

38. Назначенные представители, которые должны информировать общественность после аварии (включая представителей промышленности и компетентных органов), должны обладать необходимыми знаниями, квалификацией, полномочиями и пользоваться доверием, чтобы эффективно работать с общественностью.

### **С. Международная взаимная помощь**

39. Согласно Конвенции о промышленных авариях (пункт 1 статьи 12), если промышленная авария происходит в стране, которая не может самостоятельно справиться с ее последствиями, то эта страна может запросить помощь у других Сторон, указав размеры и вид требуемой помощи. Сторона, к которой обращен запрос о помощи, должна незамедлительно принять решение и информировать Сторону, направившую запрос, о том, может ли она предоставить требуемую помощь, а также указывает размер и условия помощи, которая может быть предоставлена.

40. Заинтересованным Сторонам необходимо сотрудничать с целью облегчения незамедлительного предоставления помощи, включая, в случае необходимости, действия, направленные на сведение к минимуму воздействий и последствий промышленной аварии, а также для предоставления помощи общего характера. В тех случаях, когда между Сторонами не заключены двусторонние или многосторонние соглашения, охватывающие предусмотренные ими меры по предоставлению взаимной помощи, такая помощь предоставляется в соответствии с приложением X к Конвенции о промышленных авариях (пункт 2 приложения X).

41. Каждой Стороне необходимо назначить или создать один пункт связи для целей уведомления об авариях в соответствии со статьей 10 Конвенции о промышленных авариях и один пункт связи для целей взаимной помощи в соответствии со статьей 12. Предпочтительно, чтобы эти функции выполнялись одним и тем же пунктом связи.

42. Согласно Конвенции по водам (пункт 2 статьи 15) прибрежные Стороны разрабатывают и согласовывают процедуры оказания взаимной помощи, касающиеся, в частности, следующих аспектов:

- a) руководства, контроля, координации и надзора за предоставлением помощи;
- b) местных средств и услуг, предоставляемых Стороной, обратившейся с просьбой об оказании помощи, включая, при необходимости, упрощение пограничных формальностей;
- c) мероприятий по недопущению ущерба, возмещению и/или компенсации убытков Стороне, оказывающей помощь, и/или ее персоналу, а также по проезду, там где это необходимо, через территории третьих Сторон;
- d) условий возмещения расходов, связанных с услугами по оказанию помощи.

43. Согласно Конвенции о промышленных авариях (пункт 1 приложения X), если не согласовано иного, ответственность за общее руководство, контроль, координацию и надзор за оказанием помощи несет запрашивающая Сторона. Вовлеченный в операции по оказанию помощи персонал действует в соответствии с профильным законодательством запрашивающей Стороны. Соответствующие органы запрашивающей Стороны сотрудничают с учреждением, назначенным помогающей Стороной в качестве ответственного за непосредственный оперативный надзор за персоналом и оборудованием, которые выделяются помогающей Стороной.

44. Запрашивающая Сторона прилагает все возможные усилия, с тем чтобы предоставить помогающей Стороне и действующим от ее имени лицам привилегии, иммунитеты или средства, необходимые для оперативного выполнения своих связанных с оказанием помощи функций. От запрашивающей Стороны не требуется применять это положение по отношению к своим собственным гражданам или постоянно проживающим в стране лицам или же предоставлять им указанные выше привилегии и иммунитеты (пункт 2 приложения X).

45. По запросу запрашивающей или помогающей Сторон третья Сторона стремится облегчить транзит по своей территории должным образом указанного персонала, оборудования и имущества, вовлеченных в оказание помощи, в запрашивающую Сторону и из нее. Запрашивающая Сторона облегчает въезд, пребывание и выезд со своей национальной территории должным образом указанного персонала, оборудования и имущества, вовлеченных в оказание помощи.

46. Затрагиваемая или запрашивающая Сторона может в любое время после соответствующих консультаций и путем уведомления запросить прекращения помощи, получаемой или предоставляемой в рамках Конвенции о промышленных авариях. По направлении такого запроса заинтересованные Стороны проводят консультации с целью организации надлежащего прекращения помощи (пункт 10 приложения X).

47. Согласно Конвенции о промышленных авариях (пункт 4 статьи 18) Конференция Сторон рассматривает деятельность существующих национальных, региональных и международных центров, а также других органов и программ, направленную на координацию информационной деятельности и усилий по предотвращению промышленных аварий, обеспечению готовности к ним и ликвидации их последствий с целью определения того, какие могут потребоваться дополнительные международные учреждения или центры для осуществления задач, перечисленных в приложении XII.

### **III. Предлагаемые странам руководящие принципы эффективного планирования действий в чрезвычайных ситуациях, затрагивающих трансграничные воды**



*Компетентные органы играют ключевую роль в трансграничном планировании действий в чрезвычайных ситуациях. В качестве предварительного условия для эффективного трансграничного планирования действий в чрезвычайных ситуациях страны должны обеспечить введение в действие всех необходимых международных соглашений и национального законодательства. Опираясь на соответствующие положения, компетентные органы смогут эффективно выполнять трансграничный план действий в чрезвычайных ситуациях.*

**Общие руководящие принципы**

48. Странам следует:

- a) обеспечить введение в действие соответствующего законодательства и применять надлежащую международную практику планирования действий в чрезвычайных ситуациях, затрагивающих трансграничные воды;
- b) создать системы раннего предупреждения, оповещения и уведомления и наладить взаимный обмен данными между операторами и органами власти, а также между прибрежными странами;
- c) стремиться к созданию совместного органа для трансграничных рек на основе международных соглашений;
- d) стремиться к созданию механизмов финансирования действий по реагированию на чрезвычайные ситуации или ликвидации их последствий.

49. Основные трансграничные или международные вопросы должны быть согласованы в двусторонних или многосторонних соглашениях между прибрежными странами.

50. Соседним странам следует:

- a) обмениваться информацией и консультироваться друг с другом в целях предотвращения аварий, которые могут нанести трансграничный ущерб, и сокращения масштабов негативных последствий таких аварий;
- b) консультироваться друг с другом с целью изучения возможностей для подготовки совместных или гармонизированных внешних планов действий в чрезвычайных ситуациях, связанных с аварийным загрязнением, которое может нанести трансграничный ущерб;
- c) принять процедуры для оперативной и эффективной передачи информации, относящейся к аварии (или к реальной угрозе аварии), которая может привести к трансграничным последствиям, и ввести системы для обмена соответствующей информацией после аварии.

51. В случае аварии, связанной с аварийным загрязнением, которое может привести к трансграничным последствиям, компетентные органы страны происхождения должны обеспечить незамедлительное уведомление компетентных органов затрагиваемой страны и предоставление им соответствующей информации. В частности, такая информация должна указывать на:

- a) место возникновения аварии и содержать краткое описание ее обстоятельств;
- b) непосредственные последствия аварии;
- c) запланированные действия в чрезвычайных ситуациях и принятые меры;
- d) наименование веществ по химической номенклатуре, количество и физическую форму опасных веществ, которые могут затронуть потенциально затрагиваемые страны;
- e) доступные данные для оценки возможного воздействия аварии.

52. Представители общественности соседней или затрагиваемой страны должны иметь возможность для участия в процедурах лицензирования или определения места размещения опасных объектов, которые могут оказать трансграничное воздействие на их страны.

53. Странам рекомендуется соблюдать изложенные ниже обязательства Сторон Конвенции о промышленных авариях и Конвенции по водам.

#### **Установление опасных видов деятельности, консультации и рекомендации**

54. В целях принятия предупредительных мер и мер по обеспечению готовности Страна происхождения обязана принимать меры по установлению опасных видов деятельности в пределах действия ее юрисдикции и обеспечивать уведомление затрагиваемых Сторон о любой такой планируемой или осуществляемой деятельности (Конвенция о промышленных авариях, пункт 1 статьи 4).

55. Заинтересованные Стороны по инициативе любой такой Стороны должны провести консультации по установлению таких опасных видов деятельности, в отношении которых есть основания считать, что они могут вызвать трансграничные последствия (пункт 2 статьи 4).

56. Анализ и оценка опасных видов деятельности должны проводиться на основе планов действий в чрезвычайных ситуациях на промышленной площадке. При этом страны должны руководствоваться Приложением V к Конвенции о промышленных авариях.

### **Мониторинг и предотвращение**

57. Стороны должны разрабатывать программы мониторинга состояния трансграничных вод (Конвенция по водам, статья 4)

58. Стороны должны принимать соответствующие меры в целях предотвращения промышленных аварий и возникновения других источников с трансграничными последствиями, в том числе меры, стимулирующие операторов осуществлять действия по снижению риска аварийного загрязнения (Конвенция о промышленных авариях, пункт 1 статьи 6).

59. В отношении любой опасной деятельности Страна происхождения должна требовать, чтобы оператор продемонстрировал безопасность осуществления опасной деятельности путем предоставления такой информации, как основные данные о процессе, включая анализ и оценку (Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий, пункт 2 статьи 6).

### **Системы уведомления о промышленных авариях**

60. В случае аварийного загрязнения, которое может иметь трансграничные последствия, Страна происхождения должна обеспечить, чтобы затрагиваемые Стороны на соответствующих уровнях безотлагательно уведомлялись об этом через системы уведомления о промышленных авариях, в том числе, когда это целесообразно, через систему ЕЭК ООН СУПА (Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий, пункт 2 статьи 10).

61. В случае аварийного загрязнения заинтересованные Стороны обязаны как можно скорее и в той мере, в какой это соответствует обстоятельствам, начать осуществление планов действий в чрезвычайных ситуациях, подготовленные в соответствии со статьей 8.

### **Реагирование**

62. В случае аварийного загрязнения Стороны должны обеспечить принятие как можно скорее адекватных мер по ликвидации последствий, используя при этом наиболее эффективные методы ограничения воздействия или сведения его к минимуму (Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий, пункт 1 статьи 11).

63. В случае аварийного загрязнения, которое может иметь трансграничные последствия, заинтересованные Стороны обязаны принять меры по проведению оценки воздействия, в необходимых случаях – совместно, в целях принятия адекватных мер по ликвидации последствий аварии. Заинтересованные Стороны



прилагают усилия в целях координации принимаемых ими мер по ликвидации последствий аварии (Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий, пункт 2 статьи 11).

64. Меры по повышению уровня информированности должны охватывать должностных лиц высокого уровня и общественность, чтобы обеспечить выделение достаточного финансирования для мер обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них в трансграничном контексте.

### **Взаимная помощь**

65. Если в случае аварийного загрязнения какая-либо Сторона нуждается в помощи, она может запросить ее у других Сторон, указав размеры и вид требуемой помощи. Сторона, к которой обращен запрос о помощи, должна незамедлительно принять решение и информировать Сторону, направившую запрос, о том, может ли она предоставить требуемую помощь, а также указать размер и условия помощи, которая может быть предоставлена. (Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий, пункт 1 статьи 12).

### **Обмен информацией и технологией**

66. Стороны на многостороннем или двустороннем уровне должны обмениваться доступной в разумных пределах информацией (Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий, статьи 15).

67. Стороны, исходя из своих законов, правил и практики, должны способствовать обмену технологией с целью предупреждения аварийного загрязнения, обеспечения готовности к ним и ликвидации их последствий (Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий, пункт 1 статьи 16).

### **Обеспечение выполнения**

68. План действий в чрезвычайных ситуациях, затрагивающих трансграничные воды, вступает в силу после его утверждения совместным органом или после его согласования представителями заинтересованных Сторон. Если такой совместный орган еще не создан, трансграничный план действий в чрезвычайных ситуациях может приниматься отдельным соглашением.

69. Страны бассейна должны предпринять необходимые юридические шаги для обеспечения выполнения утвержденного плана действий в чрезвычайных ситуациях.



#### **IV. Контрольный перечень для компетентных органов, обеспечивающий эффективное планирование действий в чрезвычайных ситуациях, затрагивающих трансграничные воды**



*В настоящей главе рассматривается вопрос об обеспечении компетентных органов необходимой информацией в целях практического применения контрольного перечня и оценки результатов его применения (см. приложение) в интересах повышения или поддержания уже достигнутого высокого уровня планирования действий в чрезвычайных ситуациях в будущем.*

## **А. Введение к контрольному перечню и его цели**

70. Прилагаемый к данному документу контрольный перечень обеспечивает систематический и унифицированный подход к изучению и оценке основных принципов планирования действий в чрезвычайных ситуациях, которые были почерпнуты из Конвенции по водам, Конвенции о промышленных авариях, а также других профильных международных руководящих указаний, таких как документ ЕЭК ООН по ориентирам для реализации Конвенции о промышленных авариях и руководящие принципы ОЭСР по предотвращению химических аварий, обеспечению готовности к ним и реагированию на них.

71. Данный контрольный перечень должен помочь компетентным органам как ключевым сторонам трансграничного планирования действий в чрезвычайных ситуациях, ввести в действие эффективное и результативное планирование. Соответственно, контрольный перечень включает руководящие принципы для компетентных органов по вопросам планирования действий в чрезвычайных ситуациях, реагирования на чрезвычайные ситуации и оказания взаимной помощи в целях:

- a) оказания методологической поддержки компетентным органам в связи с подготовкой планов действий в чрезвычайных ситуациях за пределами промышленной площадки, особенно в трансграничном контексте;
- b) определения пробелов и недостатков в трансграничном планировании действий в чрезвычайных ситуациях и определения конкретных направлений, где необходимы дальнейшие действия для укрепления такого планирования, включая правовую и институциональную сферы;
- c) использования в качестве инструмента для подготовки заинтересованных сторон, вовлеченных в планирование действий в чрезвычайных ситуациях в международных бассейнах.

## **В. Применение контрольного перечня**

72. Контрольный перечень включает ряд предназначенных для компетентных органов руководящих принципов, в основу которых положены обязательства согласно Конвенции о промышленных авариях и Конвенции по водам (см. главу III). Эти документы следует тщательно изучить перед подготовкой, пересмотром и оценкой трансграничного плана действий в чрезвычайных ситуациях.

73. Исходя из этих руководящих принципов, были отобраны изложенные в приложении вопросы для контроля компетентными органами. Предполагается, что компетентные органы будут просматривать контрольный перечень и делать соответствующие пометки в применимых графах («Да», «Нет», «Частично»). После

завершения этого процесса компетентным органам следует оценить полученные результаты и предпринять надлежащие меры для улучшения ситуации или поддержания высокого уровня гармонизированного планирования действий в чрезвычайных ситуациях в трансграничном бассейне в будущем.

74. Некоторые вопросы контрольного перечня относятся к планам действий на промышленной площадке. Как правило, они актуальны для всех видов опасных объектов. Соответственно, контрольный перечень дает возможность определить, какие требования к предоставлению данных должны выполнять операторы в связи с внешним планом действий в чрезвычайных ситуациях в трансграничном бассейне.

### **С. Оценка контрольного перечня**

75. Основой для оценки должны быть внешние совместные или гармонизированные планы действий в чрезвычайных ситуациях в международных бассейнах. Объединенные компетентные органы прибрежных стран могут выбирать метод оценки – т.е. решать, будет ли она проводиться компетентным органом самостоятельно или ее может проводить соседняя или потенциально затрагиваемая аварией страна, либо подкомитет оценщиков в составе экспертов от обеих стран.

76. Проводящие оценку результатов лица должны просмотреть вопросы, на которые были даны ответы «Да», «Частично» или «Нет», и предпринять после этого необходимые действия. Рекомендуется предпринять следующие действия:

- a) во всех случаях, когда ответом было «Нет», следует рассмотреть соответствующий вопрос, за исключением случаев, когда проводящие оценку лица или комитет по оценке могут доказать, что данный вопрос неактуален;
- b) во всех случаях, когда ответом было «Частично», проводящие оценку лица или комитет по оценке могут решить, что данный вопрос:
  - i) следует рассмотреть (чтобы в случае применения контрольного перечня в будущем на него можно было бы ответить «Да»);
  - ii) можно оставить без изменения; или
  - iii) не является актуальным.

## Приложение – Контрольный перечень для планирования действий в чрезвычайных ситуациях, затрагивающих трансграничные воды (для компетентных органов)

ВОПРОСЫ И ИХ ОПИСАНИЕ, КОТОРЫЕ СЛЕДУЕТ ВКЛЮЧИТЬ В ПЛАН ДЕЙСТВИЙ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ И ОПИСАТЬ В НЕМ

ВОПРОСЫ ДЛЯ КОНТРОЛЯ		ДА	ЧАСТИЧНО	НЕТ	
1.	Странам следует обеспечить соответствие определений, закрепленных в законодательстве, определениям Конвенции по водам и Конвенции о промышленных авариях.	Соответствуют ли определения определений Конвенции о промышленных авариях и Конвенции по водам (см. главу I.D)?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
<b>ОПИСАНИЕ ВОДОСБОРНОГО БАССЕЙНА</b>					
2.	Географическое расположение	Имеется ли карта территории, потенциально затрагиваемой аварийным загрязнением?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		Имеется ли соглашение по основе для разграничения затрагиваемых территорий?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
3.	Основные характеристики водосборного бассейна	Имеется ли описание основных характеристик водосборного бассейна?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
4.	Топография и другие аспекты	Имеется ли описание топографии (рельефа), флоры, гидрографии, городских районов, транспортных коммуникаций?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

ВОПРОСЫ И ИХ ОПИСАНИЕ,  
КОТОРЫЕ СЛЕДУЕТ ВКЛЮЧИТЬ В  
ПЛАН ДЕЙСТВИЙ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ  
СИТУАЦИЯХ И ОПИСАТЬ В НЕМ

ВОПРОСЫ ДЛЯ КОНТРОЛЯ		ДА	ЧАСТИЧНО	НЕТ
5.	Геология и структура почв	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	Имеется ли описание геологии и структуры почв?			
6.	Климатические условия	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	Имеется ли описание климатических условий, в частности осадков?			
7.	Подземные воды и водоносные горизонты	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	Имеется ли описание состояния подземных вод и водоносных горизонтов в потенциально затрагиваемом районе?			
8.	Поверхностные воды	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	Имеется ли описание поверхностных вод (реки, дренажные системы, пересохшие речные русла, заводи, озера, водохранилища)?			
9.	Охраняемые природные ценности и территории	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	Имеется ли описание охраняемых природных ценностей и территорий в затрагиваемой зоне?			

ВОПРОСЫ И ИХ ОПИСАНИЕ,  
КОТОРЫЕ СЛЕДУЕТ ВКЛЮЧИТЬ В  
ПЛАН ДЕЙСТВИЙ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ  
СИТУАЦИЯХ И ОПИСАТЬ В НЕМ

ВОПРОСЫ ДЛЯ КОНТРОЛЯ

ДА ЧАСТИЧНО НЕТ

### ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ИСТОЧНИКИ АВАРИЙНОГО ЗАГРЯЗНЕНИЯ

10. Перечень потенциальных источников аварийного загрязнения вод	Существует ли перечень предприятий, оказывающих значительное воздействие?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Распространение загрязнения	Включены ли в этот перечень следующие объекты?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	• Станции очистки сточных вод	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	• Промышленные предприятия	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	• Агрохимические предприятия	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	• Объекты для хранения углеводородов	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	• Указаны ли эти потенциальные источники на карте?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	Имеется ли адекватная модель для моделирования распространения загрязнения в плане действий в чрезвычайных ситуациях (плане действий)?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	Имеется ли расчет времени переноса (распространения) загрязнения с учетом экстремальных гидрологических условий?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>



ВОПРОСЫ И ИХ ОПИСАНИЕ,  
КОТОРЫЕ СЛЕДУЕТ ВКЛЮЧИТЬ В  
ПЛАН ДЕЙСТВИЙ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ  
СИТУАЦИЯХ И ОПИСАТЬ В НЕМ

ВОПРОСЫ ДЛЯ КОНТРОЛЯ		ДА	ЧАСТИЧНО	НЕТ
11.	Качество поверхностных и подземных вод	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	Имеется ли описание классификации в связи с качеством воды? <sup>a</sup>			
12.	Качество поверхностных вод	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	Содержатся ли в нем характеристики категорий качества воды?			
13.	Качество подземных вод	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	Имеется ли описание качества подземных вод в потенциально подверженной воздействию зоне?			
14.	Питьевое водоснабжение	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	Имеется ли описание питьевого водоснабжения?			
	Используются ли поверхностные воды в качестве питьевых?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
15.	Промышленное водоснабжение	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	Имеется ли описание промышленного водоснабжения?			
16.	Сельскохозяйственное применение	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	Имеется ли всестороннее описание применения воды в сельском хозяйстве?			
17.	Места отдыха	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	Имеется ли описание использования воды в рекреационных целях?			
18.	Рыбопромысловая деятельность	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	Имеется ли описание рыбопромысловой деятельности?			
19.	Водозабор для рыбоводных хозяйств	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	Имеется ли описание заборов воды для рыбоводных хозяйств?			

ВОПРОСЫ И ИХ ОПИСАНИЕ,  
КОТОРЫЕ СЛЕДУЕТ ВКЛЮЧИТЬ В  
ПЛАН ДЕЙСТВИЙ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ  
СИТУАЦИЯХ И ОПИСАТЬ В НЕМ

ВОПРОСЫ ДЛЯ КОНТРОЛЯ		ДА	ЧАСТИЧНО	НЕТ
<b>ОРГАНИЗАЦИЯ ВОДНОГО ХОЗЯЙСТВА/КОМПЕТЕНТНЫЕ ОРГАНЫ</b>				
20. Обязанности и деятельность компетентных органов	Имеется ли всестороннее описание организации водохозяйственной деятельности?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	Определение компетентных органов	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	Имеется ли перечень задач органов, имеющих отношение к мерам реагирования на аварийное загрязнение?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	Имеется ли орган, отвечающий за подготовку плана действий?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	Если «да», указан ли он в плане действий?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	Указан ли в плане действий орган, отвечающий за осуществление действий по реагированию на аварийное загрязнение?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

ВОПРОСЫ И ИХ ОПИСАНИЕ,  
КОТОРЫЕ СЛЕДУЕТ ВКЛЮЧИТЬ В  
ПЛАН ДЕЙСТВИЙ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ  
СИТУАЦИЯХ И ОПИСАТЬ В НЕМ

ВОПРОСЫ ДЛЯ КОНТРОЛЯ

ДА ЧАСТИЧНО НЕТ

### ГОТОВНОСТЬ К ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ

<p>21. Планы действий в чрезвычайных ситуациях на промышленной площадке для опасных объектов должны разрабатываться до выражения властями согласия на строительство объектов, их эксплуатацию или закрытие. Соответственно, они должны разрабатываться в сроки, установленные национальным или международным законодательством.</p>	<p>Установлены ли в национальном законодательстве надлежащие сроки для включения планирования действий в чрезвычайных ситуациях в процедуру выдачи разрешений?</p>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
<p>22. Планы действий в чрезвычайных ситуациях разрабатываются и проверяются операторами опасных объектов (планы действий на промышленной площадке) и компетентными органами (планы действий за пределами промышленной площадки). В конечном итоге, по запросу компетентных органов, они должны испытываться совместно для проверки взаимосвязей и взаимозависимостей.</p>	<p>Предусматривает ли местное законодательство требование к совместной проверке планов действий в чрезвычайных ситуациях на промышленной площадке и за ее пределами?</p>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>



ВОПРОСЫ И ИХ ОПИСАНИЕ,  
КОТОРЫЕ СЛЕДУЕТ ВКЛЮЧИТЬ В  
ПЛАН ДЕЙСТВИЙ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ  
СИТУАЦИЯХ И ОПИСАТЬ В НЕМ

ВОПРОСЫ ДЛЯ КОНТРОЛЯ	ДА	ЧАСТИЧНО	НЕТ
<p>23. Планы действий в чрезвычайных ситуациях должны пересматриваться и обновляться по мере необходимости/актуальности, но не реже чем каждые пять лет.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Когда проектные параметры (например, температура, давление) достигают или превышают установленные пределы в результате изменений, ошибок управления, структурных проблем, модификации оборудования или в результате природных явлений?</li> </ul>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
<p>24. Планы действий на промышленной площадке должны учитывать все природные опасные явления, такие как подтопление и аварии в непосредственной близости от опасного объекта. Соответствующая дополнительная информация о природных опасностях, предпочтительно, должна приводиться в приложениях (например, в карте подтопления при наводнении).</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Учитываются ли в планах действий в чрезвычайных ситуациях за пределами промышленной площадки природные опасные явления, такие как: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Наводнения?</li> <li>• Ураганы?</li> <li>• Пожары?</li> <li>• Аварии в непосредственной близости от опасного объекта?</li> </ul> </li> </ul>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

ВОПРОСЫ И ИХ ОПИСАНИЕ,  
КОТОРЫЕ СЛЕДУЕТ ВКЛЮЧИТЬ В  
ПЛАН ДЕЙСТВИЙ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ  
СИТУАЦИЯХ И ОПИСАТЬ В НЕМ

		ВОПРОСЫ ДЛЯ КОНТРОЛЯ			ДА	ЧАСТИЧНО	НЕТ
24	Компетентным органам следует обеспечить подготовку планов действий в чрезвычайных ситуациях на промышленной площадке и их незамедлительное применение в случае возникновения аварии, а также представление органам, назначенным с этой целью необходимой информации, позволяющей им подготовить планы действий в чрезвычайных ситуациях за пределами промышленной площадки.	Подготовил ли оператор планы действий в чрезвычайных ситуациях на промышленной площадке?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		Обеспечил ли оператор незамедлительное применение плана действий в чрезвычайной ситуации на промышленной площадке после возникновения аварии?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		Представил ли оператор властям необходимую информацию, позволяющую им подготовить планы действий в чрезвычайных ситуациях за пределами промышленной площадки.?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
25.	В планах действий в чрезвычайных ситуациях на промышленной площадке и за ее пределами должны содержаться и рассматриваться общие параметры.	Включают ли планы действий в чрезвычайных ситуациях на промышленной площадке и за ее пределами такие вопросы, как:	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		• сфера охвата и цели плана действий в чрезвычайных ситуациях.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		• Описание и оценка аварийных сценариев, опасностей (включая природные), потенциально подверженных воздействию зон и т.д.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

ВОПРОСЫ И ИХ ОПИСАНИЕ,  
КОТОРЫЕ СЛЕДУЕТ ВКЛЮЧИТЬ В  
ПЛАН ДЕЙСТВИЙ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ  
СИТУАЦИЯХ И ОПИСАТЬ В НЕМ

ВОПРОСЫ ДЛЯ КОНТРОЛЯ	ДА	ЧАСТИЧНО	НЕТ
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Фамилии и/или должности и контактные данные лиц, уполномоченных вводить в действие аварийные процедуры и лица, отвечающего за координацию внутренних действий по смягчению последствий аварий.</li> </ul>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Обязанности каждого сотрудника организации, вовлеченной в управление действиями в чрезвычайных ситуациях, цепочка обязанностей и участие другого органа.</li> </ul>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Выявление потребностей и определение по его итогам оборудования и людских ресурсов, необходимых для принятия эффективных мер.</li> </ul>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Вовлечение экипажей судов (для связи и действий).</li> </ul>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

ВОПРОСЫ И ИХ ОПИСАНИЕ,  
КОТОРЫЕ СЛЕДУЕТ ВКЛЮЧИТЬ В  
ПЛАН ДЕЙСТВИЙ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ  
СИТУАЦИЯХ И ОПИСАТЬ В НЕМ

ВОПРОСЫ ДЛЯ КОНТРОЛЯ	ДА	ЧАСТИЧНО	НЕТ
<ul style="list-style-type: none"> <li>Процедуры экстренного реагирования или ликвидации последствий для каждого установленного сценария чрезвычайной ситуации, включая необходимое предупреждение и взаимодействие с местными аварийно-спасательными службами.</li> </ul>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Требования относительно проведения ежегодных аварийных учений и практических занятий с участвующими внешними службами (пожарные, полиция, скорая помощь, местные больницы).</li> </ul>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Взаимодействие и согласование с другими планами действий, либо внешними (например, с планами соседних предприятий, национальным кризисным планом, планом на случай стихийных бедствий), либо с внутренними (например, с кризисным планом компании, планом обеспечения непрерывной деятельности или планом компании по ликвидации последствий аварии)</li> </ul>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>





ВОПРОСЫ И ИХ ОПИСАНИЕ,  
КОТОРЫЕ СЛЕДУЕТ ВКЛЮЧИТЬ В  
ПЛАН ДЕЙСТВИЙ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ  
СИТУАЦИЯХ И ОПИСАТЬ В НЕМ

		ВОПРОСЫ ДЛЯ КОНТРОЛЯ			ДА	ЧАСТИЧНО	НЕТ
27.	В приграничных районах следует обеспечить совместимость таких планов двух регионов соседних стран и включение в планы контактной информации с целью отправления надлежащего уведомления в случае промышленной аварии. Ответственности соседних или затрагиваемых стран должны быть предоставлены права, аналогичные правам населения страны происхождения, на участие в подготовке и пересмотре внешних планов действий в чрезвычайных ситуациях.	Проверялся ли план действий в чрезвычайных ситуациях на совместимость с таким же планом соседней или потенциально затрагиваемой страны?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
		Имели ли эксперты соседней или потенциально затрагиваемой страны возможность ознакомиться с содержанием плана действий в чрезвычайных ситуациях?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
		Имела ли общественность соседней или потенциально затрагиваемой страны возможность ознакомиться с содержанием плана действий в чрезвычайных ситуациях?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
28.	Планы действий в чрезвычайных ситуациях за пределами промышленной площадки должны содержать всю относящуюся к делу информацию для обеспечения надлежащего реагирования на чрезвычайную ситуацию.	Включены ли в план действий в чрезвычайных ситуациях за пределами промышленной площадки:	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Фамилии, должности и контактные данные лиц, уполномоченных руководить действиями и координировать эти действия?</li> </ul>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		

ВОПРОСЫ И ИХ ОПИСАНИЕ,  
КОТОРЫЕ СЛЕДУЕТ ВКЛЮЧИТЬ В  
ПЛАН ДЕЙСТВИЙ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ  
СИТУАЦИЯХ И ОПИСАТЬ В НЕМ

ВОПРОСЫ ДЛЯ КОНТРОЛЯ	ДА	ЧАСТИЧНО	НЕТ
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Мероприятия по координации ресурсов, необходимых для осуществления плана действий в чрезвычайных ситуациях за пределами промышленной площадки?</li> </ul>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Списки или карты с характеристиками уязвимых районов и объектов?</li> </ul>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Перечень учреждений и организаций, которые могут оказать помощь по управлению инцидентом?</li> </ul>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Мероприятия по предоставлению обществу конкретной информации об аварии и действиях, которые следует предпринять?</li> </ul>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Мероприятия по уведомлению аварийно-спасательных служб соседних стран в случае крупной аварии с возможными трансграничными последствиями по линии международно-признанных и отлаженных систем предупреждения и оповещения?</li> </ul>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

**ВОПРОСЫ И ИХ ОПИСАНИЕ,  
КОТОРЫЕ СЛЕДУЕТ ВКЛЮЧИТЬ В  
ПЛАН ДЕЙСТВИЙ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ  
СИТУАЦИЯХ И ОПИСАТЬ В НЕМ**

	ВОПРОСЫ ДЛЯ КОНТРОЛЯ	ДА	ЧАСТИЧНО	НЕТ
<p><b>29.</b> В связи с опасными видами деятельности национальным органам власти следует обеспечить подготовку и реализацию планов действий в чрезвычайных ситуациях за пределами промышленной площадки с указанием мер, которые будут приняты на их территории в целях предотвращения и минимизации транграничных последствий.</p>	<p>Имеется ли совместный план действий в чрезвычайных ситуациях за пределами промышленной площадки и был ли он гармонизирован?</p>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	<p>Описаны ли в плане действий препятствия для подготовки совместного плана действий за пределами промышленной площадки?</p>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	<p>В случае отсутствия совместного плана действий за пределами промышленной площадки, планируется ли его принятие в будущем?</p>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	<p>Если да, то когда?</p>			
<p>Страны происхождения и страны, потенциально затрагиваемые промышленной аварией, обеспечивают совместимость таких планов. При необходимости, для облегчения принятия надлежащих мер реагирования разрабатываются совместные планы действий в чрезвычайных ситуациях за пределами промышленной площадки.</p>				

**ВОПРОСЫ И ИХ ОПИСАНИЕ,  
КОТОРЫЕ СЛЕДУЕТ ВКЛЮЧИТЬ В  
ПЛАН ДЕЙСТВИЙ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ  
СИТУАЦИЯХ И ОПИСАТЬ В НЕМ**

ВОПРОСЫ ДЛЯ КОНТРОЛЯ	ДА	ЧАСТИЧНО	НЕТ
<p><b>30.</b> Странам происхождения необходимо обеспечить предоставление достаточной информации населению, которое может пострадать от аварийного загрязнения, вызванного опасной деятельностью.</p>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
<p>Доступна ли обществу информация об аварийном загрязнении в прошлом?</p>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
<p>Имеется ли в плане действий в чрезвычайных ситуациях за пределами промышленной площадки ссылка на указанную выше информацию?</p>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
<p>Описаны ли в плане действий случаи аварийного загрязнения в прошлом?</p>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
<p>Если да, то проводилась ли оценка их последствий?</p>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
<p>Были ли установлены операторы, ответственные за аварийное загрязнение?</p>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
<p>Наступали ли какие-то правовые последствия в таком случае?</p>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
<p>Принимал ли оператор участие в смягчении негативных последствий?</p>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

ВОПРОСЫ И ИХ ОПИСАНИЕ,  
КОТОРЫЕ СЛЕДУЕТ ВКЛЮЧИТЬ В  
ПЛАН ДЕЙСТВИЙ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ  
СИТУАЦИЯХ И ОПИСАТЬ В НЕМ

ВОПРОСЫ ДЛЯ КОНТРОЛЯ		ДА	ЧАСТИЧНО	НЕТ
30.	Странам происхождения необходимо обеспечить предоставление достаточной информации населению, которое может пострадать от аварийного загрязнения, вызванного опасной деятельностью.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	Существует ли нормативно регулируемая процедура информирования общественности в рамках процедуры выдачи разрешений и контроля за применением опасной технологии?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	Существует ли нормативное регулирование вовлечения представителей общественности прибрежных стран?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	Если да, то внесено ли на это прямое указание в план действий?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	Если нет, то проведен ли (начато ли проведение) пересмотра двустороннего или многостороннего соглашения?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

**ВОПРОСЫ И ИХ ОПИСАНИЕ,  
КОТОРЫЕ СЛЕДУЕТ ВКЛЮЧИТЬ В  
ПЛАН ДЕЙСТВИЙ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ  
СИТУАЦИЯХ И ОПИСАТЬ В НЕМ**

ВОПРОСЫ ДЛЯ КОНТРОЛЯ		ДА	ЧАСТИЧНО	НЕТ
31.	<p>В планах действий в чрезвычайных ситуациях за пределами промышленной площадки следует предусматривать меры по обработке, сбору, очистке, хранению, вывозу и безопасному удалению опасных веществ и за загрязненных материалов и восстановлению.</p>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	<p>Рассматриваются ли в плане действий следующие меры:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• обработка опасных веществ</li> <li>• сбор опасных веществ</li> <li>• очистка опасных веществ</li> <li>• хранение опасных веществ</li> <li>• вывоз опасных веществ</li> <li>• безопасное удаление опасных веществ</li> <li>• восстановление</li> </ul>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
32.	<p>В планах действий в чрезвычайных ситуациях за пределами промышленной площадки следует указывать места и участки для реализации природоохранных мер по периметру водного объекта.</p>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	<p>Указаны ли в плане действий в чрезвычайных ситуациях за пределами промышленной площадки участки для реализации природоохранных мер или мер реагирования и приданные им средства по периметру водного объекта?</p>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

ВОПРОСЫ И ИХ ОПИСАНИЕ,  
КОТОРЫЕ СЛЕДУЕТ ВКЛЮЧИТЬ В  
ПЛАН ДЕЙСТВИЙ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ  
СИТУАЦИЯХ И ОПИСАТЬ В НЕМ

ВОПРОСЫ ДЛЯ КОНТРОЛЯ		ДА	ЧАСТИЧНО	НЕТ
33.	Компетентные органы отвечают за принятие, ведение и проверку планов действий за пределами промышленной площадки, а также за обеспечение потенциала для реагирования на чрезвычайные ситуации в соответствии с положениями этих планов.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	Имеется ли в плане действий четкое распределение обязанностей между операторами и компетентными органами в связи с принятием мер реагирования?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	Включено ли в план действий положение о том, что органы власти отвечают за принятие, ведение и проверку планов действий за пределами промышленной площадки?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
34.	Следует регулярно или по мере необходимости проводить рассмотрение планов действий в чрезвычайных ситуациях за пределами промышленной площадки с учетом опыта, полученного в условиях реальных чрезвычайных ситуаций.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	Регулируется ли вопрос о пересмотре совместного или гармонизированного внешнего плана действий двусторонними или многосторонними соглашениями?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	Имеется ли в плане действий информация о периодичности или обстоятельствах его рассмотрения?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>



ВОПРОСЫ И ИХ ОПИСАНИЕ, КОТОРЫЕ СЛЕДУЕТ ВКЛЮЧИТЬ В ПЛАН ДЕЙСТВИЙ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ И ОПИСАТЬ В НЕМ		ВОПРОСЫ ДЛЯ КОНТРОЛЯ		
		ДА	ЧАСТИЧНО	НЕТ
<b>СИСТЕМЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ОПОВЕЩЕНИЯ</b>				
35.	Для обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям существенно важно ввести в действие системы раннего предупреждения и оповещения.  К системам раннего предупреждения предъявляются два требования: наличие надлежащей организации (распределение измерительных приборов, включая сеть связанных между собой станций и т.д.) и соответствующее техническое оснащение для выявления происшествий и оценки целесообразности предупреждения и оповещения.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	Имеется ли четкое описание систем раннего предупреждения и оповещения?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	Поясняется ли распределение измерительных приборов?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	Описано ли сотрудничество между измерительными станциями?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	Гармонизированы ли элементы технического оснащения, особенно для:	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	• выявления?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	• оценки предупреждения?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	• целесообразности оповещения?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
36.	Системы раннего предупреждения должны устанавливаться оператором опасного объекта и государственными органами для всего водосборного бассейна реки.  Эти системы раннего предупреждения нередко интегрируются в международные планы предупреждения и оповещения, которые принимают совместные органы	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	Имеется ли у каждого оператора соответствующего опасного объекта одна станция предупреждения, соединенная с национальной системой предупреждения?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	Действует ли международный план предупреждения и оповещения?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	Если да, включен ли он в план действий?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

**ВОПРОСЫ И ИХ ОПИСАНИЕ,  
КОТОРЫЕ СЛЕДУЕТ ВКЛЮЧИТЬ В  
ПЛАН ДЕЙСТВИЙ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ  
СИТУАЦИЯХ И ОПИСАТЬ В НЕМ**

	ВОПРОСЫ ДЛЯ КОНТРОЛЯ			ДА	ЧАСТИЧНО	НЕТ
37.	На опасных объектах должен вестись непрерывный мониторинг в режиме реального времени, настроенный на различные уровни предупреждения. Эти уровни необходимо согласовать с компетентным органом и привести в соответствие с соответствующими пороговыми уровнями международных планов оповещения (например, для рек Рейн, Маас, Дунай).	Проводится ли непрерывный мониторинг в режиме реального времени, используемый оператором опасного объекта?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		Для расчета сценариев сбросов следует использовать общепринятые методы моделирования продолжительности процесса.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		Имеется ли международный план предупреждения?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		Установлены ли пороговые уровни предупреждения в соответствии с ним?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		Доступно ли моделирование продолжительности процессов для расчета сценариев?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		Включено ли оно в план действий?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

**ВЗАИМНАЯ ПОМОЩЬ**

38. Насколько это практически возможно, компетентные органы должны предоставлять помощь другим странам, которые запрашивают помощь в связи с обеспечением готовности к аварийному загрязнению или в связи с реагированием на него.
- |  |                          |                          |                          |
|--|--------------------------|--------------------------|--------------------------|
| Имеется ли соглашение о взаимной помощи между компетентными органами?                                    | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| Соответствует ли это соглашению положениям Конвенции о промышленных авариях, касающимся взаимной помощи? | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |

ВОПРОСЫ И ИХ ОПИСАНИЕ,  
КОТОРЫЕ СЛЕДУЕТ ВКЛЮЧИТЬ В  
ПЛАН ДЕЙСТВИЙ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ  
СИТУАЦИЯХ И ОПИСАТЬ В НЕМ

ВОПРОСЫ ДЛЯ КОНТРОЛЯ		ДА	ЧАСТИЧНО	НЕТ
39.	Компетентные органы должны разработать процедуры для облегчения транзита по их территории персонала и оборудования для применения в рамках оказания взаимной помощи в случае аварийного загрязнения.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
40.	Компетентные органы должны способствовать обмену технологией, связанной с предотвращением аварийного трансграничного загрязнения, обеспечением готовности к нему и реагированием на него в соответствии с руко-водящими принципами ОЭСР по предотвращению химических аварий, обеспечению готовности к ним и реагированию на них.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	Разрабатывают ли компетентные органы процедуры для облегчения транзита по своей территории персонала и оборудования?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	Существует ли нормативное регулирование обмена технологией между компетентными органами в рамках трансграничного сотрудничества?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	• Охватываются ли сферы:	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	• Обмена доступной технологией?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	• Обмена информацией и опытом?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	• Предоставления технической помощи?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

*Примечание:* Руководящие принципы настоящего контрольного перечня почерпнуты из Конвенции ЕЭК о трансграничных промышленных авариях 1992 года (Конвенция о промышленных авариях) и Конвенции ЕЭК по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер 1992 года (Конвенция по водам).

<sup>a</sup> Страны, входящие в Европейский союз (ЕС) могут ссылаться на Рамочную директиву ЕС по водным ресурсам (ЕС, 2000 год) и давать характеристики водных объектов в соответствии с ней.

## Справочная литература

77. Frank Candreva and others (2014). *Safety Guidelines and Good Industry Practices for Oil Terminals*, draft 11 November 2014. Available from [www.unece.org/mc/env/teia/guidelines.html](http://www.unece.org/mc/env/teia/guidelines.html).

78. Европейская экономическая комиссия (2014 год). «Ориентиры для осуществления Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий» (*Benchmarks in the implementation of the UNECE Convention on the Transboundary Effects of Industrial Accidents*), с электронной версией документа на английском языке можно ознакомиться по адресу <http://www.unece.org/index.php?id=40233>.

79. \_\_\_\_\_ (2014b). *Safety Guidelines and Good Practices for Tailings Management Facilities* (ECE/CP.TEIA/26). Available from <http://www.unece.org/index.php?id=36132>.

80. European Commission (2012). «EU Host Nation Support Guidelines», Commission Staff Working Document (SWD(2012) 169 final, Brussels, 1.6.2012). Available from [http://ec.europa.eu/echo/who/about-echo/legal-framework\\_en](http://ec.europa.eu/echo/who/about-echo/legal-framework_en).

81. European Union (2000). Directive 2000/60/EC of the European Parliament and of the Council of 23 October 2000 establishing a framework for Community action in the field of water policy. 2000 O.J. (L 327), pp. 1–73. Available from <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:32000L0060>.

82. Germany, Federal Environmental Agency (2006). «Checklists for surveying and assessing industrial plant handling materials and substances which are hazardous to water: No. 12 Basic structure of Safety Report concerning hazards to water», Rev.4. Berlin, November 2006. Available from [http://www.platkowski.de/dock/Check12\\_SafetyReport3.pdf](http://www.platkowski.de/dock/Check12_SafetyReport3.pdf).

83. \_\_\_\_\_, Federal Ministry for the Environment, Nature Conservation, Building and Nuclear Safety (2015). *Checklist on the Safety of Tailings Management Facilities*. Available from [www.tmf-ukraine.org](http://www.tmf-ukraine.org).

84. \_\_\_\_\_, Federal Ministry for the Environment, Nature Conservation, Building and Nuclear Safety, and Economic Commission for Europe (2012). *Sectoral Checklist for the Preparation and Inspection of a Safety Report, ECE Convention on the Transboundary Effects of Industrial Accidents & the EU Directive 96/82/EC (SEVESO II) by a consistent Checklist system*. Online publication (February 2012). Available from [www.unece.org/env/teia/pubs/safetycheck.html](http://www.unece.org/env/teia/pubs/safetycheck.html).

85. KSzI Környezetvédelmi Szakértői Iroda Kft. (2007). Transboundary River Basin Management of the Körös/Crisuri River, a Tisza/Tisa sub-basin.
86. Organization for Economic Cooperation and Development (2003). *Guiding Principles for Chemical Accident Prevention, Preparedness and Response*, 2nd ed., OECD Health, Environment and Safety Publications Series on Chemical Accidents, No.10. Paris. Available from [www.oecd.org/chemicalsafety/chemical-accidents/](http://www.oecd.org/chemicalsafety/chemical-accidents/).
87. Организация Объединенных Наций (2013 год). *Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий*. ECE/CP.TEIA/25. Можно ознакомиться по адресу [www.unece.org/index.php?id=32831](http://www.unece.org/index.php?id=32831).
88. Организация Объединенных Наций (2014 год). Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер. ECE/MP.WAT/41. Можно ознакомиться по адресу [www.unece.org/index.php?id=35072](http://www.unece.org/index.php?id=35072).
89. Организация Объединенных Наций (2004 год). Протокол о гражданской ответственности и компенсации за ущерб, причиненный трансграничным воздействием промышленных аварий на трансграничные воды к Конвенции 1992 года по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер и Конвенции 1992 года о трансграничном воздействии промышленных аварий. ECE/MP.WAT/11–ECE/CP.TEIA/9 (не вступил в силу). Можно ознакомиться по адресу [www.unece.org/index.php?id=32056](http://www.unece.org/index.php?id=32056).
90. Управление Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий (2009 год). 2009 UNISDR. *Терминологический глоссарий по снижению риска бедствий*. Можно ознакомиться по адресу [www.unisdr.org/we/inform/publications/7817](http://www.unisdr.org/we/inform/publications/7817).
91. Vituki Consult Rt. and KSzI Környezetvédelmi Szakértői Iroda Kft. – Hungary; Water Authority of Crisuri (RWAC) – Romania (2003). Joint accidental pollution prevention and response plan for the Barcau/Berettyó river basin.





**Контрольный перечень для планирования действий  
в чрезвычайных ситуациях в случае аварий,  
затрагивающих трансграничные воды,  
со вступительным руководством**

Контрольный перечень для планирования действий в чрезвычайных ситуациях в случае аварий, затрагивающих трансграничные воды, был подготовлен Совместной специальной группой экспертов по проблемам воды и промышленных аварий во исполнение решения Конференции Сторон Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий (Конвенция о промышленных авариях), принятого на ее шестом совещании (Гаага, 8–10 ноября 2010 года), и Совещания Сторон Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Конвенция по водам), принятого на его шестом совещании (Рим, 28–30 ноября 2012 года).

Цель подготовки перечня – внести вклад в уменьшение тяжести последствий промышленных аварий, затрагивающих трансграничные водотоки, для здоровья человека и окружающей среды.

На своем восьмом совещании (Женева, 3–5 декабря 2014 года) Конференция Сторон Конвенции о промышленных авариях приняла этот перечень к сведению и рекомендовала его применение в качестве инструмента для гармонизации планирования действий соседних государств в чрезвычайных ситуациях. Совещание Сторон Конвенции по водам придерживалось аналогичного подхода.

Настоящий документ был обновлен после тестового применения контрольного перечня в ходе Недели по управлению опасными и кризисными ситуациями (Кишинев, 23–26 марта 2015 года) в рамках проекта по управлению опасными и кризисными ситуациями в дельте Дуная.

Информационная служба  
Европейская Экономическая Комиссия Организации Объединенных Наций

Дворец Наций  
СН – 1211 Женева 10, Швейцария  
Тел.: +41 (0)22 917 44 44  
Факс: +41 (0)22 917 05 05  
Эл. почта: [info.ece@unece.org](mailto:info.ece@unece.org)  
Веб-сайт: <http://www.unece.org>

