

Региональный проект ЕЭК ООН
«Безопасность гидротехнических
сооружений в Центральной Азии:
создание потенциала и региональное
сотрудничество» в Казахстане



Медет Оспанов
Директор Исполнительной дирекции
Международного Фонда спасения Арала
в РК,
Национальный координатор проекта

1. Правовая база и организационная система обеспечения безопасности ГТС

В Казахстане отсутствует специальное законодательство по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений. Правовой базой в этой области в Казахстане является Водный кодекс РК. Кроме того, отдельные положения, относящиеся к обеспечению безопасности плотин, включены в общее законодательство по чрезвычайным ситуациям.

Правовая база и организационная система обеспечения безопасности ГТС

В 2008 году Комитетом по водным ресурсам был подготовлен проект Закона «О безопасности гидротехнических сооружений». Правительство приняло решение о нецелесообразности принятия отдельного закона и отдельные положения законопроекта были внесены в виде поправок в Водный кодекс, принятый в начале 2009 года.

Правовая база и организационная система обеспечения безопасности ГТС

В апреле 2014 года принят новый Закон Республики Казахстан «О гражданской защите», который призван регулировать общественные отношения, возникающие в процессе проведения мероприятий по гражданской защите, и направлен на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и их последствий.

Правовая база и организационная система обеспечения безопасности ГТС

Законом Республики Казахстан в 2009 году внесены некоторые изменения и дополнения в Водный кодекс Республики Казахстан и приняты следующие нормативно-правовые акты:

- правила обеспечения безопасности водохозяйственных систем и сооружений, утвержденные постановлением Правительства Республики Казахстан от 12 мая 2009 года № 690, согласно которому собственник водохозяйственной системы и сооружения или эксплуатирующее лицо ежегодно подвергает многофакторному обследованию водохозяйственную систему и сооружение, находящуюся в эксплуатации более 45 лет, независимо от их состояния, с оценкой их прочности, устойчивости, эксплуатационной надежности;
- критерии безопасности водохозяйственных систем и сооружений, утвержденные приказом Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 31 марта 2009 года №186 - где определены предельные значения технических показателей состояния водохозяйственных систем и сооружений в Республике Казахстан.

Основными проблемными моментами в стратегии системы управления водного хозяйства Казахстана являются:

- ❖ Нормативно-правовая база не в полной мере отвечает современным требованиям безопасности гидротехнических сооружений.
- ❖ Не налажена единая информационно-правовая система.
- ❖ Недостаточно эффективно и качественно исполняются прописанные положения нормативно - правовых актов .
- ❖ Недостаток координации действий государственных структур, отсутствие специального государственного надзорного органа за соблюдением собственниками ГТС и эксплуатирующими организациями обязательных требований по обеспечению безопасности ГТС .

Правовая база и организационная система обеспечения безопасности ГТС

Комитетом по водным ресурсам МСХ РК и Исполнительной дирекцией Международного Фонда спасения Арала в Республике Казахстан, при финансовой поддержке международной инициативы «Окружающая среда и безопасность», в рамках проекта ЕЭК ООН «Безопасность плотин в Центральной Азии: создание потенциала и региональное сотрудничество», 17 сентября 2014 года в г. Астане проведен Круглый стол на тему: «Совершенствование деятельности по безопасности гидротехнических сооружений в Республике Казахстан».



Правовая база и организационная система обеспечения безопасности ГТС

Основной целью Круглого стола являлось обсуждение и обмен мнениями по вопросам государственного регулирования отношений в области обеспечения безопасности гидротехнических сооружений, состояние и необходимость совершенствования законодательной базы по безопасности ГТС в Республике Казахстан, в том числе вопрос о необходимости принятия специального закона Республики Казахстан о безопасности гидротехнических сооружений.

2. Система обучения специалистов в сфере безопасности ГТС

Одной из главных задач государственного регулирования отношений в области обеспечения безопасности гидротехнических сооружений в Республике является обучение и повышение квалификации специалистов эксплуатирующих водохозяйственных организаций и работников органов надзора за безопасностью ГТС.

В октябре 2010 года Национальное совещание «Обеспечение безопасности ГТС в РК» обратилось в Секретариат Европейской Экономической Комиссии ООН за содействием по созданию в рамках 3 фазы Регионального проекта «Безопасность плотин в Центральной Азии: создание потенциала и региональное сотрудничество» Международного Учебного Центра по безопасности гидротехнических сооружений на базе Казахского научно-исследовательского института водного хозяйства, на что было получено согласие Секретариата ЕЭК ООН о поддержке этого вопроса.

Система обучения специалистов в сфере безопасности ГТС

В 2012 году на базе Казахского научно-исследовательского института водного хозяйства образован Международный учебный центр по безопасности гидротехнических сооружений». Учредителями фонда выступили Исполком МФСА и КазНИИВХ.

Система обучения специалистов в сфере безопасности ГТС

В 2011 году Исполком МФСА, совместно с КазНИИВХ, при активном участии Исполнительной дирекции МФСА в РК провела необходимые организационно-подготовительные работы по созданию МУЦ и в 2012 году МУЦ был окончательно сформирован как юридическое лицо на базе КазНИИВХ. Его учредителями явились Исполком МФСА и КазНИИВХ.

Система обучения специалистов в сфере безопасности ГТС

В декабре 2012 года, для оказания практической помощи созданному учебному центру, ИД МФСА в РК и ЕЭК ООН подписали Меморандум «О создании Международного учебного центра по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений» в г. Таразе, а чуть позже такой же Меморандум был подписан между Исполнительной дирекцией МФСА в РК и Казводхозом.

Система обучения специалистов в сфере безопасности ГТС

При финансовой поддержке ЕЭК ООН, в феврале 2013 года в Международном учебном центре Исполнительной дирекцией МФСА в РК был организован международный обучающий семинар, с участием консультантов-специалистов Диагностического центра «Госводхознадзора» при Кабинете Министров Республики Узбекистан, а в апреле и мае 2014 года, два 5-ти дневных семинар-тренинга по безопасности гидротехнических сооружений.



Система обучения специалистов в сфере безопасности ГТС



Система обучения специалистов в сфере безопасности ГТС

В работе семинаров, в качестве слушателей, приняли участие специалисты Комводресурсы, Казводхоза, МЧС РК, МИД РК, КазНИИВХ, а также специалисты из Кыргызстана. В качестве лекторов-консультантов и модераторов тренингов выступили с докладами приглашенные международный эксперт Талипов Ш.Г. из Узбекистана и национальный эксперт И. А. Петраков из Казахстана.

Система обучения специалистов в сфере безопасности ГТС

В соответствии с рекомендациями, выработанными участниками прошедшего в сентябре 2014 г. в г. Астане Круглого стола, во второй половине ноября 2014 года намечено проведение тренинга для специалистов Комводресурсы МСХ РК по вопросам разработки декларации безопасности ГТС и паспортов на примере плотины Бугуньского водохранилища в Южно-Казахстанской области. Здесь также достигнута договоренность с ЕЭК ООН о частичном финансировании этого мероприятия в рамках 3-ей фазы проекта ЕЭК ООН «Безопасность плотин в Центральной Азии: создание потенциала и региональное сотрудничество».

Система обучения специалистов в сфере безопасности ГТС

Важным событием в реализации регионального проекта ЕЭК ООН «Безопасность плотин в Центральной Азии, создание потенциала и региональное сотрудничество» стало издание Методического пособия «Разработка и создание комплекса мероприятий по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений», публикация которого профинансирована Фондом технического содействия Евразийского банка развития. Организационная работа по подготовке и изданию Методического пособия осуществлена Исполнительной дирекцией Международного Фонда спасения Арала в Республике Казахстан.



Система обучения специалистов в сфере безопасности ГТС

Общие показатели деятельности МУЦ

№№ п/п	Меро-прия- тие	Дата проведе- ния	Количество участников					Кол-во прочитан-ных лекций	Выдано сертифи- катов
			Всего, чел	МЧС	КВР, Каз- вод-хоз	Кыр- гыз- стан	Мест- ные в/х орг- ции		
1	Обуча- ющий семинар	Февраль 2013 г.	28	1	5	3	19	32	14
2	Семинар- тренинг	14-18 апреля 2014 г.	25	-	10	2	13	32	17
3	Семинар- тренинг	26-30 мая 2014г.	29	1	10	2	16	28	17
	Всего		82	2	25	7	48	92	48

3. Обеспечение безопасности низконапорных ГТС

Абсолютное большинство водоподпорных ГТС в Казахстане представлены плотинами малых и средних водохранилищ, многие из которых долгие годы эксплуатируются без реконструкции и ремонта и являются объектами повышенной опасности. Трагические события на гидротехнических объектах в Республике подтверждают необходимость регулярного мониторинга безопасности низконапорных гидроузлов IV класса.

Обеспечение безопасности низконапорных ГТС

У большинства низконапорных гидроузлов IV класса в Казахстане, после распада СССР, не осталось проектной документации, нет расчетного обоснования, журналов наблюдений за состоянием ГТС, а следовательно и проектных значений контролируемых показателей состояния.

Обеспечение безопасности низконапорных ГТС

Для решения проблем низконапорных гидроузлов Субрегиональным отделением ЭСКАТО, при поддержке МФСА, ЕАБР и ЕЭК ООН с 30 июня по 2 июля 2014 года в г. Москве был организован семинар-тренинг по использованию методологии оценки безопасности низконапорных гидроузлов IV класса в Центральной Азии.

Целью семинара-тренинга явились разработка единых подходов к оценке безопасности низконапорных гидроузлов IV класса, обмен субрегиональным передовым опытом и практикой в этой области в странах региона: Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан и Российская Федерация, а также разработка рекомендаций для дальнейшего развития сотрудничества в сфере управления водными ресурсами в регионе.

4. Приоритетные направления дальнейшей деятельности по обеспечению безопасности ГТС в Казахстане

1. Инициирование принятия Закона Республики Казахстан «О безопасности гидротехнических сооружений», проектов нормативных актов РК, в том числе: правил, определяющих критерии отнесения плотин к декларируемым и правилам разработки декларации безопасности плотин, требованиям, предъявляемым к организации, аттестуемой на право проведения работ в области безопасности плотин, а также подготовка материалов по обоснованию создания в Республике Диагностического центра и Экспертного Совета по безопасности плотин.

Приоритетные направления дальнейшей деятельности по обеспечению безопасности ГТС в Казахстане

2. Реализация пилотных проектов по обеспечению безопасности низконапорных малых ГТС, отдельных насосных станций и каскадов насосных станций.

3. Усиление кадрового потенциала в сфере водного хозяйства путем подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров по менеджменту и надзору за безопасностью гидротехнических сооружений. Устойчивое развитие Международного учебного центра по безопасности ГТС при КазНIIИВХ г. Тараза, систематическая организация в нем семинаров-тренингов для специалистов водохозяйственных и надзорных организаций, согласно утвержденной программы и календарного плана обучения.

Приоритетные направления дальнейшей деятельности по обеспечению безопасности ГТС в Казахстане

4. Оснащение учебных классов и лабораторий Международного учебного центра необходимым современным оборудованием и приборами, методическими и наглядными пособиями.

5. Оснащение современным оборудованием и приборами Таласского гидроузла, в целях использования его в качестве учебного полигона для переподготовки специалистов Международного учебного центра по безопасности ГТС.

6. Техническая и финансовая помощь по проведению в 2015 году 2-х семинаров, связанных с мероприятиями «Года воды в Республике Казахстан».



Спасибо за внимание!