
**Рабочая группа по Водной инициативе
Европейского Союза в странах Восточной Европы,
Кавказа и Центральной Азии (ВИЕС ВЕКЦА)**

Шестнадцатое совещание
Женева, 2 июля 2012

**Рабочая группа по комплексному
управлению водными ресурсами**

Седьмое совещание *
Женева, 3 и 4 июля 2012

Рабочая группа по мониторингу и оценке

Тринадцатое совещание *
Женева, 3 и 4 июля 2012

**Отчет о реализации Национальных диалогов по политике в
области интегрированного управления водными ресурсами и в
области водоснабжения и водоотведения в рамках Водной
инициативы Европейского Союза**

Подготовлен ЕЭК ООН и ОЭСР

Резюме

Этот документ дает представление о целях, текущем состоянии и дальнейших планах развития Национальных диалогов по политике в области интегрированного управления водными ресурсами и в области водоснабжения и водоотведения. Национальные диалоги по политике являются основным инструментом реализации Водной инициативы Европейского Союза (ЕС) в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА).

Рабочей группе ВИЕС ВЕКЦА, Рабочей группе по комплексному управлению водными ресурсами и Рабочей группе по мониторингу и оценке предлагается обсудить ход реализации программы, а также представить свои замечания и рекомендации по дальнейшей реализации Национальных диалогов по политике.

I. Справочная информация и цели национальных диалогов по политике

1. Национальные диалоги по политике (НДП) в области интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР) и в области водоснабжения и водоотведения (ВСиВО) являются основным инструментом реализации компонента для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА) Водной инициативы Европейского Союза (ВИЕС). ВИЕС, включая компонент по странам ВЕКЦА, была начата на Всемирном саммите по устойчивому развитию в Йоханнесбурге в 2002 году. Эта инициатива является вкладом в реализацию Целей развития тысячелетия (ЦРТ). Европейская экономическая комиссия ООН (ЕЭК ООН) является стратегическим партнером по вопросам поддержки диалогов по политике в области ИУВР, в то время как Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) - стратегическим партнером по ВСиВО и финансовым аспектам ИУВР. В целом, начиная с 2006 года, НДП ВИЕС осуществляются в девяти странах.
2. В 2006 году НДП/ИУВР начались в Армении, Республике Молдова и Украине. В 2008 году НДП/ИУВР начался в Кыргызстане. В 2010 и 2011 годах диалоги по ИУВР были начаты в Азербайджане, Грузии, Таджикистане и Туркменистане. Таким образом, в настоящее время, ЕЭК ООН реализует НДП/ИУВР в восьми странах.
3. НДП по ВСиВО и/или по экономическим и финансовым аспектам управления водными ресурсами проводятся в шести странах: Армении, Грузии, Кыргызстане, Российской Федерации (в 2010 г.), Республике Молдова и Украине. В 2012 году НДП в Российской Федерации возобновится и будет направлен на экономические и финансовые аспекты управления водными ресурсами. Кроме того, ОЭСР, в сотрудничестве с Всемирным банком и (с недавнего времени) с ЕБРР, содействовала региональному диалогу по политике по вопросу участия частного сектора во ВСиВО в ВЕКЦА. Региональное совещание, посвященное диалогу по политике по этой тематике состоялось в январе 2010 года в Москве, Российская Федерация, с участием большинства стран ВЕКЦА и их международных партнеров.
4. НДП/ИУВР обеспечивают практическую поддержку усилению процесса реализации ИУВР в странах ВЕКЦА. В основе деятельности лежат принципы ИУВР, закрепленные в Конвенции ЕЭК ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Конвенция по трансграничным водам), Протоколе по проблемам воды и здоровья ЕЭК ООН/ВОЗ-Европа, Водной рамочной директиве (ВРД) ЕС и других соответствующих документах.
5. НДП/ВСиВО обеспечивают практическую помощь странам ВЕКЦА в достижении ЦРТ, связанных с водой, путем улучшения правовой, институциональной и нормативной базы для ВСиВО и общего управления сектором, в соответствии с наилучшей международной практикой и опытом ОЭСР.
6. В тех странах, где НДП охватывает как ИУВР, так и аспекты ВСиВО и/или экономические и финансовые параметры управления водными ресурсами, ЕЭК ООН и ОЭСР скоординировано реализуют процесс НДП. В некоторых странах, один из партнеров берет на себя инициативу, в то время как другой партнер вносит свой вклад по отдельным вопросам. В Российской Федерации, в настоящее время, ОЭСР взяла на себя начало процесса. В Таджикистане и Туркменистане диалоги на текущий момент реализуются только ЕЭК ООН.
7. В соответствии с запросом Правительства Казахстана об инициировании НДП, в 2012 году НДП начнется в Казахстане. НДП будет охватывать как ИУВР, так и вопросы ВСиВО. Совместная подготовительная миссия ЕЭК ООН/ОЭСР в Казахстан состоялась в мае 2012 года.

II. Деятельность и участвующие заинтересованные стороны

8. Национальные диалоги основаны на консультациях с соответствующими министерствами, ведомствами и организациями (включая научные и академические круги), неправительственными организациями, парламентскими органами и другими национальными и международными организациями. Процесс диалога, как правило, проводится под руководством высокопоставленного представителя правительства, такого как министр или заместитель министра охраны окружающей среды или председатель Государственного комитета по водным ресурсам. В соответствующих странах создаются национальные Координационные советы/Руководящие комитеты для осуществления руководства и управления процессом НДП. Они включают представителей соответствующих министерств, ведомств и учреждений, а также неправительственных организаций.

9. Координационные советы заседают на национальном уровне, как минимум, ежегодно. Они обсуждают ключевые вопросы национальной водной политики и принимают решения о мероприятиях в рамках НДП. На совещания, посвященные диалогам по политике, приглашаются международные и донорские организации, такие как ЕС, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и страны-доноры на двусторонней основе.

10. В дополнение к своей первоначальной функции поддержки развития политики в области ИУВР и ВСиВО, в ряде стран НДП и их Координационные советы стали национальными координационными механизмами для проектов, связанных с водой, осуществляемых под эгидой международных организаций (например, Европейской комиссии, ЕЭК ООН, ПРООН, Всемирного банка, ОЭСР) и стран-доноров (например, Финляндии, Норвегии, Швейцарии и Соединенных Штатов Америки). Это способствует более эффективному использованию имеющихся средств.

Национальные диалоги по политике в области интегрированного управления водными ресурсами

11. В некоторых странах, где реализуются НДП/ИУВР, при условии наличия ресурсов, в работу в рамках НДП включены следующие компоненты: подготовка картографических отчетов по ситуации с ИУВР, включая международные и национальные проекты и программы, а также разработка дорожных карт по достижению ИУВР. Эти документы важны, чтобы избежать дублирования усилий и обеспечить конкретное и открытое информирование и координацию с национальными и международными организациями, участвующими в процессе НДП.

12. По содержанию, важным результатом НДП являются так называемые «комплексы политических мер», такие как законодательные акты, стратегии, министерские приказы и планы реализации. При выборе комплекса политических мер для оказания поддержки (по требованию страны-участницы), ЕЭК ООН уделяет приоритетное внимание осуществлению документов ЕЭК ООН, таких как Протокол по проблемам воды и здоровья, а также трансграничным вопросам, включая применение различных руководств, разработанных ЕЭК ООН (мониторинг и оценка, управление наводнениями, изменение климата и т.д.). Реализация соответствующих стратегий и законодательства ЕС, таких как Платформа «ЕС – Центральная Азия», Водная рамочная директива ЕС и т. д., также является важной

основой для действий. Количество доступных ресурсов в значительной мере определяет уровень устремлений разработанных комплексов политических мер.

13. В координации с ЕЭК ООН или же в рамках отдельных проектов ОЭСР содействует использованию экономических инструментов в управлении водными ресурсами: экономические инструменты могут стимулировать водоэффективность и способствовать выбору низкочастотных вариантов; они могут направлять воду туда, где она наиболее необходима; она могут генерировать доходы для финансирования связанных с водой организаций, инфраструктуры и услуг. Поощряя гибкие ответные меры, экономические инструменты особенно подходят для адаптации водохозяйственной инфраструктуры и услуг к изменению климата – тенденции, затрагивающей, в особенности, Кавказ и Центральную Азию. Вклад ОЭСР в НДП/ИУВР может приводить, в числе прочего, к экономически разумным планам или стратегиям адаптации к изменению климата, эффективным реформам или тарифной политике (в орошении, гидроэнергетике и иных видах водопользования) или устойчивым «бизнес-моделям» для речных бассейновых советов или ассоциаций водопользователей.

14. Что касается ключевых тем, то такие вопросы, как стратегические планы по управлению водными ресурсами, основанные на принципах ИУВР (Водная рамочная директива ЕС), качество питьевой воды (Протокол по проблемам воды и здоровья), управление трансграничными водами (Конвенция по трансграничным водам) и адаптация водного хозяйства к изменению климата имеют приоритет в политической повестке дня большинства стран ВЕКЦА. Для стран Восточной Европы тесное сотрудничество с Европейским Союзом в рамках Европейской политики добрососедства (ЕПД) и Восточного партнерства ЕС, а также реализация принципов ВРД ЕС зачастую являются основным направлением НДП.

15. Хотя в разных странах НДП следуют одной и той же методологии, процессы НДП/ИУВР в каждой стране уникальны в том, что касается подходов к внедрению принципов ИУВР, содержания диалогов и динамики процесса. Реализация зависит от целей управления водными ресурсами в каждой из стран, законодательной и институциональной основы, а также политической и социально-экономической ситуации.

Национальные диалоги по политике в области водоснабжения и водоотведения

16. ЦРТ по ВСиВО остаются целями для работы в большинстве стран ВЕКЦА, которые еще предстоит достичь.¹ Страны региона зачастую страдают от громоздкой, дорогой в эксплуатации и разрушающейся инфраструктуры. Хотя некоторые страны привлекают внимание доноров к финансированию инвестиций в восстановление или расширение сетей водоснабжения и водоочистных сооружений, остается неясным, как операторы коммунального водоснабжения обеспечат надлежащую работу и содержание существующей и новой инфраструктуры при скудном потенциале и финансовых ресурсах.

17. В этом контексте ОЭСР пытается привнести определенный финансовый реализм в инвестиционные планы и планы действий. НДП/ВСиВО дают правительствам ВЕКЦА «меню» с вариантами, как наилучшим образом использовать имеющиеся ресурсы и привлечь дополнительные государственные или частные средства. В зависимости от запроса со стороны государства, работа

¹ См. недавнюю оценку в публикации *Десять лет реформы сектора водоснабжения и водоотведения в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии*, ОЭСР (2011 г.).

направлена на: (а) определение подходящего масштаба для организации услуг водоснабжения и водоотведения и стимулов для достижения оптимального уровня; (b) «бизнес-модели» для коммунального водоснабжения, что наиболее актуально для сельской местности; (с) выработку реалистичной финансовой стратегии, которая сочетает тарифы на воду с сопутствующими мерами по смягчению социальных последствий; (d) обоснованные в финансовом отношении планы инвестиций.

18. НДП/ВСиВО опираются на пилотные проекты, наилучшую международную практику, исследования и/или моделирование. Надежный анализ подкрепляет процесс выработки политики, в котором заинтересованные стороны встречаются и обмениваются мнениями. Итогами являются финансовые стратегии и планы инвестиций, дорожные карты по реформе водохозяйственных систем, реформы тарифной политики и сопутствующие социальные меры.

III. Реализация национальных диалогов по политике в период по июнь 2012 года

A. Деятельность по странам

Армения

19. Диалог по политике был инициирован в 2006 году. Он способствует реализации принципов ИУВР в национальной законодательной и институциональной базе. В 2010 году ЕЭК ООН и ОЭСР создали совместный Координационный совет НДП/ИУВР, который позволяет добиться большего синергизма и улучшения координации деятельности. В рамках диалога была разработана программа водохозяйственных мероприятий для речного бассейна Мармарик. НДП/ИУВР также сосредоточен на экономических инструментах и финансировании управления водными ресурсами; ОЭСР организовала деятельность по финансированию ИУВР в бассейне реки Мармарик и завершила подобную работу в бассейне реки Дебед в 2012 году. Эта работа, финансируемая правительством Финляндии, ориентирована на оценку устойчивости управления водными ресурсами в бассейнах рек, а также состояния и возможностей для использования экономических инструментов для управления водными ресурсами. Пилотный проект по платежам за экосистемные услуги в бассейне реки Раздан был реализован в 2010-2011 гг. при поддержке правительства Швейцарии через ЕЭК ООН.

20. В 2009 году было разработано проектное предложение для «Плана действий по улучшению здоровья в Армении путем установления целевых показателей для обеспечения устойчивого управления водными ресурсами, доступа к безопасной питьевой воде и надлежащим условиям санитарии». Новый проект по содействию реализации Протокола по проблемам воды и здоровья начнется в 2012 году при поддержке со стороны Финляндии.

21. Обзор «Обобщение результатов и извлеченных уроков по осуществлению в Армении Диалога по национальной политике в сфере ИУВР», был опубликован в 2010 г.² Планы по продолжению НДП/ИУВР включают экономические и финансовые аспекты ИУВР, а также пилотные проекты для поддержки дальнейшей реализации принципов ИУВР в Армении.

² См. <http://www.unece.org/index.php?id=25663&L=2>

Азербайджан

22. Первый Координационный совет был организован в октябре 2010 года. НДП/ИУВР направлен на разработку государственной стратегии управления водными ресурсами (Национальная водная стратегия). Трансграничное водное сотрудничество с соседней Грузией, в частности, подготовка двустороннего соглашения об управлении трансграничными водами реки Кура, поддержку которой оказывает Инициатива «Окружающая среда и безопасность» (Инициатива ОСБ), является еще одним важным аспектом повестки дня НДП в Азербайджане. НДП/ИУВР в Азербайджане финансируется Европейской комиссией и ОБСЕ. Правительство Финляндии оказывает экспертную поддержку подготовке Национальной водной стратегии. В ходе второго заседания Координационного совета, в июне 2012 года, проект Стратегии был принят в качестве основы для дальнейшего развития.

23. НДП в Азербайджане может извлекать преимущества из соответствующей работы, проводимой ЕЭК ООН, а также ОЭСР. В недавно завершеном ЕЭК ООН втором «Обзоре результативности экологической деятельности Азербайджана», содержатся рекомендации, которые подкрепляют процесс диалога.

24. В 2011 году ОЭСР реализовала проект по мониторингу эффективности коммунального водоснабжения в Азербайджане. Работа способствовала улучшению политики ВСиВО благодаря обеспечению хорошего качества данных и анализа. Мероприятия, планируемые ОЭСР, включают пилотные проекты по изучению потенциальных трансграничных затрат и выгод, получаемых от улучшения управления водными ресурсами, а также организацию региональной конференции по безопасности водных ресурсов и экономическим аспектам ИУВР в Азербайджане.

Грузия

25. НДП/ИУВР в Грузии начался в сентябре 2010 года с совещаний секретариата Конвенции ЕЭК ООН по трансграничным водам и Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов, а также других заинтересованных сторон. Меморандум о реализации НДП был подписан Министерством охраны окружающей среды и природных ресурсов и ЕЭК ООН в октябре 2011 года.

26. НДП/ИУВР в Грузии сфокусирован на трех основных темах: подготовка Национального закона о воде на основе принципов ИУВР и Рамочной водной директивы ЕС; установление целевых показателей для реализации Протокола по проблемам воды и здоровья; а также трансграничная деятельность, включая сотрудничество с соседним Азербайджаном и присоединение к Конвенции по трансграничным водам. Отчет с обзором текущей деятельности в секторе водных ресурсов Грузии завершён в июне 2011 года³. Он служит инструментом планирования будущей деятельности НДП. Первое совещание Координационного совета (июнь 2012 года), за которым последовал семинар для заинтересованных сторон, касалось вопроса о новом законодательстве по водным ресурсам, а также Водной рамочной директивы ЕС в свете Соглашения об ассоциации Грузии с ЕС, работа над которым ведется в настоящее время. В дополнение к гранту ЕС, поддержку НДП/ИУВР в Грузии оказывает правительство Финляндии.

27. Мероприятия ОЭСР в рамках НДП направлены на расширение дискуссий и обеспечение финансирования для управления водными ресурсами и некоторых его аспектов. Работа в 2012 году началась с более подробного обсуждения возможной цели диалога и развития аналитической работы в поддержку этого процесса. С этой

³ См. <http://www.unece.org/index.php?id=27186>

точки зрения, работа по поощрению использования экономического анализа в управлении водными ресурсами в странах бассейна реки Кура содействовала дискуссии, имеющей место в Грузии.

Кыргызстан

28. В Кыргызстане процесс диалога по политике начался в 2008 году. В 2008-2010 гг. НДП/ИУВР был направлен на создание бассейнового совета реки Чу и разработку плана действий по обеспечению устойчивого управления водными ресурсами и безопасной питьевой водой, а также надлежащим водоотведением в соответствии с Протоколом по проблемам воды и здоровья. Три заседания Координационного совета были организованы в 2008-2010 гг. Результатами диалога стали два пакета политических мер, включая положение о создании бассейнового совета по реке Чу и план действий по достижению Целей развития тысячелетия, связанных с водой, путем реализации Протокола по проблемам воды и здоровья.

29. В 2008-2010 гг., НДП/ВСиВО был направлен на разработку стратегического финансового плана для ВСиВО. В 2008-2010 гг. было организовано пять заседаний Координационного совета НДП по ВСиВО под председательством заместителя министра экономического развития. К ключевым результатам относятся проект национальной финансовой стратегии (стратегический финансовый план) для ВСиВО и аннотированный проект содержания документа по отраслевой политике в секторе ВСиВО.

30. После перерыва в процессе НДП в 2010 г. в связи с политическими изменениями, произошедшими в стране, процесс диалога по водной политике в Кыргызстане возобновился в середине 2011 г. Был создан совместный Координационный совет по вопросам ИУВР и ВСиВО. Координационный совет провел три заседания в 2011 году и одно – в 2012 году. Процесс диалога направлен на (а) реализацию подхода к управлению по речным бассейнам путем разработки плана управления бассейном реки Чу; (б) установление целевых показателей и сроков их достижения на национальном уровне в контексте Протокола по проблемам воды и здоровья ЕЭК ООН/ВОЗ-Европа (на основе предварительного исследования, проведенного в двух пилотных бассейнах – реки Чу и озера Иссык-Куль); (с) совершенствование экономических инструментов управления водными ресурсами в бассейне Иссык-Куль. В 2010-2012 гг. поддержку НДП/ИУВР в Кыргызстане оказывают Европейская комиссия и правительство Финляндии. Министерство иностранных дел Дании предоставило международного эксперта, который помогает в разработке комплекса мер для плана управления бассейном реки Чу. Правительство Норвегии оказывает поддержку процессу установления целевых показателей. Работу по экономическим инструментам управления водными ресурсами поддерживают Швейцария и Европейская комиссия (Aidco).

Республика Молдова

31. НДП/ИУВР в Республике Молдова начался в 2006 году. Результатом диалога стали три комплекса политических мер, принятые в 2009-2010 гг., включая постановление правительства о сбросах сточных вод из муниципальных источников (2009 г.), проект приказа Агентства «Апеле Молдовей» о создании органов управления речными бассейнами и речных бассейновых советов (2009 г.), а также План действий по достижению ЦРТ, связанных с водой, в рамках Протокола по проблемам воды и здоровья. В 2009-2010 гг., при финансовой поддержке правительства Швейцарии, в рамках соглашения между Швейцарским управлением по развитию и сотрудничеству (ШУРС) и ЕЭК ООН, состоялся диалог, направленный на установление целевых показателей и сроков их достижения по

проблемам воды и здоровья в соответствии с Протоколом по проблемам воды и здоровья. В результате, было разработано постановление правительства по целевым показателям согласно Протоколу, принятое 20 октября 2010 года⁴. Продолжение НДП/ИУВР, поддерживаемое ШУРС, будет направлено на мониторинг реализации установленных целевых показателей в рамках Протокола по проблемам воды и здоровья и содействие достижению определенного набора установленных целей, в частности, по отношению к управлению маломасштабными системами водоснабжения и предоставлению информации общественности. Эта работа будет осуществляться при тесной координации с НДП по ВСиВО.

32. НДП по ВСиВО начался в 2006 году. Первый этап (2006-2007 гг.) был посвящен разработке Национальной стратегии финансирования городского и сельского водоснабжения и канализации в Республике Молдова. Это помогло выявить потребность в пересмотре государственной стратегии для водоснабжения и канализации с учетом финансовых аспектов. Процесс диалога в 2006-2007 гг. был поддержан Европейской комиссией/Aidco и Департаментом международного развития Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии.

33. Второй этап НДП по ВСиВО (2009-2010 гг.) был посвящен разработке среднесрочного Плана действий и инвестиций, как инструмента, стимулирующего оперативность реализации стратегии финансирования, а также как реалистичной среднесрочной основы для пересмотренной стратегии правительства по водоснабжению и канализации. На этом этапе диалог был поддержан Европейской комиссией/Aidco, Австрией и Чешской Республикой.

34. В рамках продолжающегося третьего этапа НДП по ВСиВО (с конца 2011 года) основное внимание уделяется разработке стратегии адаптации сектора водоснабжения и водоотведения, чтобы сделать его более устойчивым к изменению климата, а также устойчивым «бизнес-моделям» водоотведения в малых городах и селах Республики Молдова. Текущий этап поддерживается Европейской комиссией (DG ENV и Aidco) и ОЭСР/СРГ ПДООС. НДП по ВСиВО внесет полезный вклад в пересмотренную стратегию правительства по ВСиВО, а также в Национальную стратегию адаптации.

Российская Федерация

35. Диалог по политике по вопросам ВСиВО начался в 2010 году и был направлен на улучшение правовой, институциональной и нормативной базы для участия частного сектора во ВСиВО. Ключевыми результатами НДП стали извлеченные уроки, полученные в результате участия частного сектора во ВСиВО в Российской Федерации и странах ВЕКЦА и Оценка основы участия частного сектора во ВСиВО в Российской Федерации, с соответствующими рекомендациями. Эти два документа обеспечили полезный вклад в процесс разработки Федерального закона по ВСиВО, принятого позднее в 2011 году, а также в процесс совершенствования федерального закона о концессионных соглашениях и связанных с ним подзаконных актов. Диалог по политике в области ВСиВО был поддержан Европейской комиссией/Aidco, Всемирным банком, Российским Банком развития (*Внешэкономбанк*), «Евразийским» (крупный частный оператор) и тремя директоратами ОЭСР.

⁴ Полное описание целевых показателей, принятых Республикой Молдова, включая обоснование и исходные уровни для каждого из них, включено в публикацию http://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/water/publications/documents/guidelines_E/W_H-book-MD-En-2011.pdf

36. Подготовительная миссия для возобновления диалога в России была организована в мае 2012 года. Ожидается, что новая работа будет касаться развития использования экономических инструментов для управления водными ресурсами на национальном и/или бассейновом уровне. Это будет весьма своевременно, поскольку государственные органы в Российской Федерации внедряют планы управления речными бассейнами в стране.

Таджикистан

37. НДП/ИУВР в Таджикистане начался в 2010 году. Два заседания Координационного совета состоялись в 2011 году и одно – в мае 2012 года. Дорожная карта для НДП/ИУВР, в которой описано содержание и план работы НДП, была подготовлена в 2010 году и регулярно обновляется. Основное внимание НДП/ИУВР уделяет поддержке развития стратегии реформы водного сектора, в том числе, развитию правовой и институциональной базы на основе принципов ИУВР. Группа экспертов по стратегии реформы водного сектора встречается с этой целью на регулярной основе.

38. Укрепление трансграничного водного сотрудничества с соседним Кыргызстаном, а также Афганистаном (управление бассейном верховий Амударьи), является еще одним важным вопросом на повестке дня НДП. В 2010-2012 гг. НДП/ИУВР в Таджикистане финансируется Европейской комиссией и Германским обществом по международному сотрудничеству (GIZ). Министерство иностранных дел Дании предоставило международного эксперта, который помогает правительству Таджикистана в разработке обзора заинтересованных сторон ИУВР и дорожной карты.

39. Недавно ОЭСР было предложено внести свой вклад в текущий НДП и стратегию реформы водного сектора путем укрепления финансирования водного сектора в Таджикистане через развитие разумной тарифной политики.

Туркменистан

40. Стартовое совещание НДП/ИУВР состоялось в декабре 2010 года, а в апреле 2011 года прошло первое совещание Координационного совета. В рамках НДП/ИУВР в Туркменистане была создана межведомственная группа экспертов, задачей которой стал обзор национального законодательства Туркменистана в свете принятия стандартов Конвенции по трансграничным водам ЕЭК ООН, включая принципы ИУВР, закрепленные в Конвенции. Экспертная группа провела восемь заседаний. Группа пришла к выводу, что Конвенция по трансграничным водам отвечает интересам Туркменистана. Кроме того, она провела детальный анализ национального законодательства. В ноябре 2011 года был организован национальный семинар по ИУВР с целью ознакомления участников с реализацией ИУВР в странах ЕС и ВЕКЦА, а также для обсуждения инструментов и возможностей по применению принципов ИУВР в Туркменистане. Доклад о возможности внедрения бассейнового подхода в управление речными бассейнами в Туркменистане был поручен международному консультанту. В 2010-2012 гг. поддержку НДП/ИУВР в Туркменистане оказывают Норвегия, Европейская комиссия и GIZ.

Украина

41. В Украине процесс диалога по ИУВР начался в конце 2007 года. Первым пакетом политических мер, утвержденным Координационным советом в 2008 году, был план по обеспечению устойчивого управления водными ресурсами, безопасной питьевой водой и адекватным водоотведением согласно Протоколу по проблемам воды и здоровья. Этот план был реализован в 2009-2010 гг. при финансовой поддержке Норвегии и неденежных вкладов Израиля. НДП/ИУВР был также направлен на укрепление правовой и институциональной базы управления водными

ресурсами с целью решения проблем, связанных с изменением климата. Была разработана политика в области устойчивого управления наводнениями на основе Директивы ЕС по наводнениям 2007/ЕС.

42. В рамках НДП/ИУВР были разработаны два комплекса политических мер, а именно: (i) проект концепции адаптации водохозяйственной политики Украины к изменению климата, на основе Руководства ЕЭК ООН по водным ресурсам и адаптации к изменению климата, и (ii) техническое задание будущего проекта о воздействии изменения климата на водные ресурсы в бассейне реки Днестр. Кроме того, в Министерство экономики было представлено предложение по гармонизации национального законодательства в соответствии с Директивой ЕС по наводнениям. Эти комплексы политических мер содействовали разработке пилотного проекта по снижению уязвимости к экстремальным наводнениям и изменению климата в бассейне Днестра, который сейчас реализуется под эгидой Инициативы ОСБ силами ЕЭК ООН, ОБСЕ и ЮНЕП. Последнее совещание Координационного совета НДП/ИУВР на средства гранта Европейской комиссии было организовано в ноябре 2010 года.

43. ОЭСР инициировал в 2009 году НДП по ВСиВО в Украине совместно с Министерством регионального развития, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Украины в качестве ведущего партнера. ОЭСР оказывает поддержку разработке дорожной карты реформ, направленных на создание правового и институционального контекста, поддерживающего межмуниципальное сотрудничество в водном секторе, который сталкивается с чрезмерной фрагментацией систем ВСиВО. Пилотный проект по альтернативным вариантам в отношении соответствующего масштаба и задач для систем ВСиВО был реализован в двух областях (Черкасской и Киевской) в 2011 году.

44. В 2012 году, ОЭСР расширила деятельность в Украине по управлению водными ресурсами и приступила к реализации проекта по усилению экономических и финансовых аспектов управления водными ресурсами бассейна реки Кальмиус (Донецкая область) и развития устойчивой «бизнес-модели» для бассейнового совета реки Кальмиус.

В. Деятельность по координации и информационная работа

Параллельное мероприятие на седьмой Конференции министров "Окружающая среда для Европы"

45. Параллельное мероприятие «Реализация принципов ИУВР на национальном уровне посредством Национальных диалогов по политике Водной инициативы ЕС и других программ» было организовано 23 сентября 2011 г. во время седьмой конференции министров «Окружающая среда для Европы» в г. Астана, Казахстан, Министерством охраны окружающей среды и лесного хозяйства Румынии, Европейской комиссией, ОЭСР и ЕЭК ООН. Участники совещания обсудили вопросы реализации текущих реформ в секторе водоснабжения и опыт реализации НДП в странах ВЕКЦА. Параллельное мероприятие стало важным этапом для того, чтобы отметить достижения и обратить внимание на предстоящие вызовы, а также повысить осведомленность правительств и заинтересованных сторон в Общеевропейском регионе о НДП ВИЕС.

Ежегодное совещание Рабочей группы ВИЕС ВЕКЦА

46. Ежегодные совещания Рабочей группы ВИЕС ВЕКЦА предоставляют важную платформу для обмена опытом между странами ВЕКЦА по реализации НДП. 15-е совещание Рабочей группы ВИЕС ВЕКЦА состоялось 7-8 ноября 2011 года в Бухаресте, Румыния. В совещании, организованном Министерством охраны окружающей среды и лесного хозяйства Румынии при поддержке Европейской

комиссии, приняли участие более 40 должностных лиц из стран ВЕКЦА и стран-членов ЕС, представители НПО, частного сектора, международных финансовых институтов и международных организаций, а также эксперты сектора ВСиВО.

47. На встрече обсуждались результаты, достигнутые в ходе реализации НДП в странах ВЕКЦА, в частности, относительно оказания поддержки правовым и институциональным реформам в секторе водоснабжения и устранения чрезмерной фрагментации в секторе ВСиВО. Участники также обсудили развитие НДП в области трансграничного сотрудничества. Были рассмотрены такие вопросы, как использование экономических инструментов для улучшения распределения воды в регионе ВЕКЦА и опыт, полученный Румынией при реализации ИУВР, для стимулирования обмена опытом и передовой практикой. Были согласованы основные направления НДП для реализации в 2012 году.

Всемирный водный форум 2012 г.

48. ОЭСР совместно с Всемирным Банком организовала семинар по *Стратегическому финансовому планированию для водного сектора* на Всемирном водном форуме в марте 2012 г. в г. Марселе. В ходе семинара было предоставлено достаточно много информации в отношении методов и результатов работы НДП/ВСиВО в ВЕКЦА. Участники выразили намерение создать ресурсную платформу по стратегическому финансовому планированию.

Всемирная водная неделя 2011 г.

49. Многосторонний форум ВИЕС, организованный 25 августа 2011 года в качестве параллельного мероприятия во время Всемирной водной недели в г. Стокгольме, Швеция, дал возможность заинтересованным сторонам узнать о последних событиях в ВИЕС, а также обменяться мнениями о предварительном варианте Стратегического рамочного документа ВИЕС. Информация о ВИЕС в регионе ВЕКЦА была представлена вниманию участников и получила положительные отзывы.

Роль НДП в развитии регионального сотрудничества

50. Возможности увязки НДП с соответствующими международными инициативами в Восточной Европе, на Кавказе и в Центральной Азии изучаются на регулярной основе. В 2011 году, НДП в странах Центральной Азии, были включены в третью Программу бассейна Аральского моря ПБАМ (ПБАМ-3), разработанную под руководством Исполнительного комитета Международного Фонда спасения Арала. В 2012 году, обмен опытом в реализации НДП/ИУВР в странах Центральной Азии поощряется путем участия представителей одной страны в заседаниях Координационного совета в другой стране.

Информационная работа

51. Информационный бюллетень «Обзор работы Национальных диалогов по политике» обеспечивает распространение информации об НДП в странах ВЕКЦА для политиков и заинтересованных сторон, и служит для продвижения ВИЕС, а также обмена опытом, накопленным при реализации ВИЕС в регионе ВЕКЦА. Четыре выпуска бюллетеня были опубликованы в период с середины 2011 года до середины 2012 года на английском и русском языках⁵. Кроме того, короткие интервью о реализации НДП/ИУВР в Кыргызстане, Таджикистане и Туркменистане на русском языке были записаны телевидением ООН и размещены на YouTube в

⁵

См. <http://www.unece.org/environmental-policy/treaties/water/areas-of-work-of-the-convention/european-union-water-initiative-and-national-policy-dialogues/envwatempd-publications.html>

начале 2012 года⁶. ЕЭК ООН регулярно выпускает пресс-релизы о совещаниях Координационных советов НДП на английском и русском языках, чтобы обеспечить более широкую осведомленность об НДП ВИЕС⁷.

IV. Извлеченные уроки и задачи на будущее

52. Реализация Водной инициативы ЕС в странах ВЕКЦА через НДП по ИУВР и ВСиВО вносит важный вклад в развитие реформ в водном секторе и достижение ЦРТ, связанных с водой. Важность Водной инициативы ЕС и роль НДП, как мощного инструмента по продвижению реформ в водном секторе, развитию современных водных стратегий и законодательства, а также межсекторального сотрудничества были признаны и получили одобрение на седьмой Конференции министров «Окружающая среда для Европы» (г. Астана, Казахстан, 21-23 сентября 2011 года)⁸.

53. Политическое лидерство Европейской комиссии и Председателя ВИЕС очень важны для реализации НДП. Участие глав делегаций ЕС и Специального представителя ЕС для стран Центральной Азии в заседаниях Координационных советов обеспечивает и демонстрирует такое политическое лидерство. Необходимо сохранять тесную координацию деятельности в рамках НДП с делегациями ЕС и посольствами государств-членов ЕС в странах, а также координацию деятельности НДП с другими видами деятельности ЕС (например, в рамках платформы «ЕС – Центральная Азия» и в рамках проектов, поддерживаемых Европейской комиссией).

54. Опыт реализации НДП показал, что диалоги отвечают потребностям стран и действительно востребованы: страны, в которых НДП должны были закончиться, потребовали их продолжения; страны, которые не были изначально заинтересованы, попросили начать НДП (Казахстан). Доноры и международные организации также проявляют интерес к НДП, поскольку во многих случаях НДП предоставляют платформу для обмена опытом и координации деятельности.

55. Реализация комплексов политических мер (например, новые постановления правительства) является одной из ключевых задач НДП. В то же время, отдельные комплексы политических мер должны быть четко выражены и не должны быть слишком амбициозными.

56. Темы НДП со временем эволюционируют, отражая развивающиеся потребности соответствующих стран. При реализации НДП требуется тщательно учитывать соответствующие процессы реформ на различных уровнях и согласовывать работу НДП с этими процессами. Поддержка диалогов должна быть достаточно гибкой, чтобы быть в состоянии отвечать новым требованиям.

57. НДП должны быть сосредоточены на вопросах политики, а не технических вопросах. Они должны быть построены как национальные платформы, где представители всех соответствующих секторов и ключевых заинтересованных сторон встречаются и обсуждают водную политику.

58. Политическая нестабильность в некоторых целевых странах является одной из главных проблем. Поддержка и, где необходимо (в случае смены правительства),

⁶ См. <http://www.youtube.com/watch?v=bNGFYXFeXes> (Кыргызстан), <http://www.youtube.com/watch?v=GoJQpGtp2Q> (Таджикистан), <http://www.youtube.com/watch?v=H88djqiebvE> (Туркменистан)

⁷ См. <http://www.unece.org/index.php?id=24027>

⁸ Декларация министров ECE/ASTANA.CONF/2011/2/Add.1, пункт 4, и резюме Председателя ECE/ASTANA.CONF/2011/2/Add.2, пункты 25 и 63.

восстановление НДП являются длительным и ресурсоемким процессом. Гибкость в планировании необходима для обеспечения наиболее эффективного использования ресурсов и процессов в соответствующих странах. Методами смягчения последствий политической нестабильности в ВЕКЦА являются поддержание связей с широким кругом лиц, вырабатывающих политику, в каждой стране, а также вовлечение делегаций ЕС.

59. Лидерство и приверженность национальных субъектов очень важны для успешной реализации НДП. Привлечение представителей парламентских и правительственных органов имеет важное значение для обсуждения и принятия новых комплексов политических мер. НПО являются важными двигателями в обсуждении реформ в области политики; их необходимо активно вовлекать в процессы диалога.

60. Хорошая координация с партнерами по развитию часто помогает обеспечить устойчивость результатов НДП в среднесрочной перспективе: например, в ряде случаев, Европейская комиссия и страны-доноры на двусторонней основе следовали конкретным приоритетным действиям и потребностям в технической помощи, выявленным в процессе диалога в области ВСиВО. Сотрудничество с другими международными организациями, действующими в регионе ВЕКЦА, важно для обеспечения того, чтобы реформы в водном секторе были разработаны и эффективно реализованы.

61. НДП/ИУВР успешно подкрепляются целым рядом видов деятельности ЕЭК ООН, включая (а) деятельность в рамках природоохранных конвенций ЕЭК ООН, в частности Конвенции по трансграничным водам (например, программа пилотных проектов по адаптации к изменению климата в трансграничных бассейнах) и Протокола по проблемам воды и здоровья, (б) деятельность по программе Обзоров результативности экологической деятельности (ОРЭД); (с) деятельность и проекты ЕЭК ООН на местах, реализуемые Региональным советником по вопросам окружающей среды. Такое взаимодействие должно быть сохранено и расширено. Прямые контакты и регулярное сотрудничество ЕЭК ООН в различных форумах ООН с правительствами стран ВЕКЦА помогает обеспечению политической приверженности правительств этих стран к реализации НДП и обеспечивает их долгосрочную устойчивость.

62. Схожим образом, НДП могут опираться на работу в области водных ресурсов, проводимую ОЭСР, равно как и разнообразный опыт в странах ОЭСР. Примечательно, что текущая работа ОЭСР в области водных ресурсов охватывает политику по укреплению водной безопасности, адаптацию водной политики и водохозяйственной инфраструктуры к изменению климата, управление водой с точки зрения «зеленого» роста, механизмы водораспределения, проблемы воды и урбанизации, а также участие частного сектора во ВСиВО. В каждой из этих областей, ОЭСР уделяет особое внимание наилучшему использованию водных и финансовых ресурсов. Она анализирует передовую практику в странах ОЭСР и за пределами ОЭСР. Синергизм между НДП в странах ВЕКЦА и работой ОЭСР по водной тематике действует в обоих направлениях: НДП могут опираться на этот обширный опыт и, в свою очередь, способствуют приобретению практического опыта в претворении в жизнь реформ в области водной политики.

63. Связи синергии, установленные, с одной стороны, в рамках национального и, с другой стороны, трансграничного и регионального сотрудничества в регионе ВЕКЦА, растут. Также возрастает количество мероприятий в рамках НДП, которые поддерживают развитие национальной политики по вопросам трансграничного сотрудничества с соседними странами. Координация с региональными инициативами, такими как третья Программа бассейна Аральского моря, открывает возможности для поддержки региональных процессов сотрудничества в рамках национальных диалогов.

64. НДП – это процессы в области политики, которые эволюционируют с течением времени. Как правило, они создаются на несколько лет и нуждаются в среднесрочной/долгосрочной перспективе. Важно, чтобы финансовая поддержка отражала этот аспект. Вклад со стороны Европейской комиссии имеет важное значение, поскольку обычно это один из редких источников финансирования, которые охватывают период в несколько лет и способствуют финансовой стабильности программы. Регулярное и стабильное финансирование со стороны Финляндии, Германии, Норвегии и Швейцарии не менее важно в этом контексте.

Приложение I. Финансирование национальных диалогов по политике

1. В 2010-2012 гг. НДП по ИУВР и ВСиВО финансировались Европейской комиссией, странами-донорами на двусторонней основе и международными организациями.

2. Несколько правительств предоставили поддержку НДП/ИУВР, реализуемым ЕЭК ООН. Правительство Финляндии поддержало продолжение НДП в Кыргызстане и развитие НДП в Грузии. Оно также обеспечило экспертную поддержку по вопросам ВРД ЕС для Азербайджана и Грузии. Правительство Норвегии поддержало деятельность по НДП/ИУВР в Туркменистане и установление целевых показателей в Кыргызстане. Правительство Швейцарии предоставило финансирование для пилотного проекта о платежах за экосистемные услуги в рамках НДП/ИУВР в Армении, средства для поддержки поездок экспертов и средства для НДП/ИУВР в Узбекистане⁹. Министерство иностранных дел Дании через DANIDA предоставило экспертную поддержку НДП/ИУВР в Таджикистане и Кыргызстане. Правительство Германии через GIZ предоставило дополнительные средства для проведения совещаний и услуг местных консультантов в Таджикистане и Туркменистане. ОБСЕ поддержало организацию совещаний Координационного совета в Азербайджане. Инициатива ОСБ через ОБСЕ оказала поддержку для организации встречи заинтересованных сторон в Грузии. Неденежный вклад был также предоставлен ЕЭК ООН, включая вклад персонала, финансируемого из регулярного бюджета. Общее финансирование НДП/ИУВР на 2010-2012 гг. составило 1 996 800 евро, из которых 849 900 евро (43%) были предоставлены Европейской комиссией.

3. НДП по ВСиВО, а также экономическим и финансовым аспектам управления водными ресурсами, которые реализует ОЭСР, опирались на следующую дополнительную поддержку в 2010-2012 гг. Правительство Австрии и Европейская комиссия (DG ENV) выделили средства для НДП в Республике Молдова. Правительство Чешской Республики поддержало НДП в Республике Молдова. Правительства Германии и Финляндии поддержали НДП в Армении и Украине. Германия также предоставила средства для проекта по экономическим параметрам управления водными ресурсами в бассейне реки Кура в 2011-2012 гг. Германия также поддерживает НДП через СРГ ПДООС; эта поддержка включает ресурсы, использованные на подготовку отчета *Десять лет реформы сектора водоснабжения и водоотведения в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии*, ОЭСР (2011 г.), представленного на Конференции министров в г.Астана в 2011 г. Правительство Швейцарии выделило средства для работы в области экономических инструментов для управления водными ресурсами в Кыргызстане. НДП в России в 2010 году был совместно профинансирован Всемирным Банком, Российским Банком развития (*Внешэкономбанк*), «Евразийским» и тремя директоратами ОЭСР. ПРООН и GIZ поддержали организацию одного совещания в Кыргызстане.

4. На предстоящий период, в отношении НДП по ВСиВО, правительство Норвегии поддерживает работу по использованию экономических инструментов для управления водными ресурсами в Казахстане, Кыргызстане и/или Таджикистане. Правительство Швейцарии оказывает поддержку работе по управлению водными ресурсами в Казахстане, Кыргызстане и/или Азербайджане. Германия возобновила свою поддержку работе в области водных ресурсов, проводимой в контексте СРГ ПДООС.

⁹

Финансирование для Узбекистана было использовано для подготовительной миссии в Узбекистан в апреле 2010 г.

5. Финансирование со стороны стран-доноров на двусторонней основе и международных организаций является важным источником для НДП в 2010-2012 гг. и позволило укрепить и расширить процесс НДП, а также поддержать подготовку комплексов политических мер и реализацию пилотных проектов. Важно отметить, что финансирование со стороны стран-доноров на двусторонней основе и международных организаций имеет различные формы: от прямого финансового вклада до «неденежной» экспертной поддержки, финансирования отдельных заседаний и пилотных проектов.

Таблица 1. Финансирование НДП на 2010-2012 гг.

Финансирующее правительство или агентство <i>2010-2012 гг. – в Евро</i>	Совместное финансирование ОЭСР-ЕЭК ООН	ЕЭК ООН	ОЭСР
Европейский Союз (EuporAid)	1 900 000	-	-
Европейский Союз (DG Environment)	-	-	200 000
Правительство Австрии	-	-	235 000
Правительство Чешской Республики	-	-	10 000
Правительство Дании	-	243 000	-
Правительство Финляндии	-	⁽¹⁾ 342 000	⁽²⁾ 430 000
Правительство Германии (GIZ)	-	23 700	-
Правительство Германии (BMU)	-	-	560 000
Правительство Норвегии	-	212 400	-
Правительство Швейцарии	-	100 000	⁽²⁾ 60 000
ОБСЕ	-	12 200	-
Инициатива ОСБ через ОБСЕ	-	13 600	-
ЕЭК ООН	-	⁽³⁾ 200 000	-
ОЭСР	-	-	n/a
Всего по оценкам	1 900 000	1 146 900	1 495 000

Примечания:

⁽¹⁾ 300 000 Евро направлены в качестве вклада в ЕЭК ООН, а 42 000 Евро предоставлены в виде экспертной поддержки НДП/ИУВР в Азербайджане и Грузии.

⁽²⁾ эквивалентно части более крупного гранта, выделенного на водные проекты в ВЕКЦА.

⁽³⁾ по оценкам – включая вклад персонала, финансируемого из регулярного бюджета.

Таблица 2. Финансирование НДП в 2012-2015 гг.

Финансирующее правительство или агентство <i>2012-2015гг. – в Евро</i>	Совместное финансирование ОЭСР-ЕЭК ООН	ЕЭК ООН	ОЭСР
Европейский Союз (DG DevCo)	⁽¹⁾ 3 200 000	-	-
Правительство Германии (BMU)	-	-	200 000
Правительство Норвегии	-	⁽⁴⁾ 210 000	⁽²⁾ 390 000
Правительство Швейцарии	-	-	⁽²⁾ 40 000
ЕЭК ООН	-	⁽³⁾ 200 000	-
ОЭСР	-	-	n/a
Всего по оценкам	3 200 000	410 000	630 000

Примечания:

⁽¹⁾ охватывает период с февраля 2012 г. по январь 2016 г.

⁽²⁾ эквивалентно части более крупного гранта, выделенного на водные проекты в ВЕКЦА.

⁽³⁾ по оценкам на 2013-2015 гг. – включая вклад персонала, финансируемого из регулярного бюджета.

⁽⁴⁾ выделено на 2013-2015 гг.

6. После обращения ОЭСР и ЕЭК ООН, Директорат Европейской комиссии по сотрудничеству в целях развития предоставил финансирование для второго этапа НДП на период с февраля 2012 по январь 2016 года, на общую сумму в 3 202 854 евро. Эти средства предназначены для реализации НДП по ВСиВО и ИУВР в десяти странах ВЕКЦА: Армении, Азербайджане, Грузии, Казахстане, Кыргызстане, Республике Молдова, Российской Федерации, Таджикистане, Туркменистане и Украине. Если Беларусь и Узбекистан продемонстрируют свою заинтересованность в реализации НДП, часть средств должна быть использована для запуска и реализации НДП в этих странах. Основные направления деятельности в рамках второго этапа включают: (i) продвижение политической приверженности в странах ВЕКЦА на национальном уровне к партнерству, ориентированному на действия и инновации; (ii) развитие надежной аналитической основы по существу национальных диалогов: разработка комплексов политических мер; (iii) проведение оценочного анализа и обмена опытом; (iv) распространение информации о проекте и привлечение заинтересованных сторон. Кроме деятельности в странах, предусмотрен трансграничный диалог по политике ИУВР и другие региональные мероприятия.

7. Этот финансовый вклад придает программе прочную основу. Дополнительные вклады стран-доноров на двусторонней основе и иных организаций необходимы для обеспечения успешности текущих проектов и возможности отвечать на новые запросы правительств ВЕКЦА. В частности, возможность нанять дополнительного профессионального сотрудника на полный рабочий день в ЕЭК ООН имела бы важное значение для стабильного функционирования программы.
