

## Решение 2011/14

### План действий по осуществлению Долгосрочной стратегии Конвенции

*Исполнительный орган,*

*признавая* важность осуществления Долгосрочной стратегии Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния,

*отмечая,* что эта Стратегия будет осуществляться на основе действий и решений Исполнительного органа,

*сознавая* необходимость работы для обеспечения того, чтобы деятельность согласно Конвенции осуществлялась эффективным и, насколько это возможно, оптимальным образом,

*напоминая* о своем решении 2010/18,

*принимая* к сведению неофициальный документ № 9 о Плане действий по осуществлению долгосрочной стратегии Конвенции, представленный на двадцать девятой сессии Исполнительного органа,

1. *постановляет* создать специальную группу экспертов с ограниченным сроком полномочий для выполнения задач, определенных в Плане действий по осуществлению Долгосрочной стратегии Конвенции;

2. *далее постановляет,* что эта специальная группа экспертов будет состоять из всех членов Бюро Исполнительного органа или их заместителей и будет включать дополнительных региональных представителей, а также 4–6 дополнительных членов. Стороны могут представить дополнительные кандидатуры Председателю Исполнительного органа до 13 января 2012 года. Председатель и дополнительные члены будут назначены Бюро Исполнительного органа с учетом соответствующих экспертных знаний до 31 января 2012 года;

3. *просит* специальную группу экспертов завершить подготовку доклада и своевременно представить его для сессии Исполнительного органа в декабре 2012 года;

4. *далее просит,* чтобы действия, определенные для других органов Конвенции в Плане действий по осуществлению Долгосрочной стратегии Конвенции, предпринимались в рамках их регулярных планов работы в соответствии со сроками, указанными для этих действий в Плане действий, в тех случаях, когда такие сроки определены;

5. *указывает* на необходимость того, чтобы все органы Конвенции при осуществлении своей работы учитывали Долгосрочную стратегию во всей ее совокупности;

6. *настоящим принимает* План действий, содержащийся в приложении к настоящему решению.

## Приложение

### План действий по осуществлению Долгосрочной стратегии Конвенции

#### I. Улучшить ратификацию и соблюдение

1. *Достичь более широкой ратификации Протокола по тяжелым металлам, Протокола по стойким органическим загрязнителям (Протокол по СОЗ) и Протокола по борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном (Гётеборгский протокол) к Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния странами Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии и Юго-Восточной Европы в целях улучшения качества воздуха и получения других экологических выгод также и в этих регионах:*

а) завершить текущие пересмотры или изменения этих трех протоколов для достижения соответствующей гибкости в целях содействия расширению ратификации в вышеупомянутых странах. *Исполнитель:* Исполнительный орган по Конвенции;

б) пересмотреть и обновить проведенную в 2004 году оценку потребностей государств-членов Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК), которые не ратифицировали Конвенцию и протоколы к ней, в целях определения дальнейших действий, необходимых для расширения ратификации. *Исполнитель:* Специальная группа экспертов в консультации с Координационной группой по поощрению действий в целях осуществления Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния в Восточной Европе, Кавказе и Центральной Азии (Координационная группа по Восточной Европе, Кавказу и Центральной Азии).

2. *Усовершенствовать механизм соблюдения. Выявить и оценить системные и иные препятствия к достижению соблюдения Конвенции и определить возможные улучшения. Исполнитель:* Комитет по осуществлению, для представления на утверждение Исполнительному органу в 2013 году.

#### II. Определить приоритеты деятельности и повысить эффективность применения Конвенции

3. *Сделать приоритетными сильные стороны и сферу компетенции Конвенции, в частности в таких областях, как воздействие загрязнителей атмосферы на здоровье человека, подкисление, эвтрофикацию, культурное наследие, и другие экологические последствия, ведущие к отрицательному воздействию на экологические услуги при уделении особого внимания дисперсному веществу (PM), тропосферному озону, эвтрофицирующему загрязнению и там, где все еще существует необходимость, подкисляющему загрязнению и, возможно, другим загрязнителям. В качестве составного элемента планирования работы Исполнительного органа пересмотреть деятельность вспомогательных органов Конвенции, целевых групп и международных программ сотрудничества с целью концентрации их деятельности на приоритетных направлениях. Такой пересмотр будет осуществляться на основе пунктов Плана работы, представленных на рассмотрение Исполнительного органа Руководящим органом Совместной программы наблюдения и оценки распространения загрязнителей воздуха на*

большие расстояния в Европе (ЕМЕП), Рабочей группой по воздействиям и Рабочей группой по стратегиям и обзору, и он обеспечит надлежащее рассмотрение плана работы до его утверждения. *Исполнитель:* Исполнительный орган.

4. *В процессе работы над вопросами, связанными с ключевой сферой компетентности по качеству воздуха, регулярно пересматривать приоритеты работы и действий в свете новых приоритетов, достигнутого прогресса и более широкомасштабных политических событий на региональном и глобальном уровнях. Провести оценку существующей структуры, а также числа и периодичности совещаний вспомогательных органов Конвенции, целевых и других групп с целью перераспределения выделяемых странами-участницами и Секретариатом времени и ресурсов в соответствии с общими приоритетами Конвенции:*

а) провести оценку работы вспомогательных органов Конвенции, целевых и других групп с целью пересмотра их мандатов и деятельности, упрощения и рационализации операций, повышения прозрачности, уменьшения объема и количества официальных документов и критической оценки количества и периодичности совещаний. Эта оценка будет направлена на повышение оперативной результативности совещаний вспомогательных органов и эффективности использования ресурсов исполнительного органа. *Исполнитель:* специальная группа экспертов в консультации с Группой экспертов и ведущими странами целевых групп;

б) как оговорено в соответствующих Протоколах, проводить обзоры достаточности и эффективности, включая необходимость внесения изменений в Протоколы на периодической основе. *Исполнители:* Бюро Исполнительного органа и бюро вспомогательных органов, Рабочая группа по стратегиям и обзору (см. пункт 5 а) ниже);

с) рассмотреть необходимость возможных дальнейших пересмотров, внесения поправок или включения обновленной информации в Протокол по СОЗ и Протокол по тяжелым металлам в свете Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях (Стокгольмская конвенция) и ожидаемого глобального соглашения по ртути Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП). Сюда войдет и оценка пробелов или частичного дублирования в протоколах и глобальных инструментах, в целях обеспечения добавленной стоимости при принятии мер на региональном уровне. *Исполнитель:* специальная группа экспертов.

5. *Укреплять и поддерживать связи между наукой и политикой с целью оценки эффективности политики и протоколов Конвенции:*

а) продолжить разработку показателей воздействия и оценок (количественных и качественных) экономической эффективности. *Исполнители:* Рабочая группа по воздействиям, Рабочая группа по разработке моделей для комплексной оценки, Сеть экспертов по выгодам и экономическим инструментам;

б) содействовать как можно более широкому участию стран Восточной Европы, Кавказа, Средней Азии и Юго-Восточной Европы в научной программе Конвенции, как уже отмечено в Плате действий для Восточной Европы, Кавказа и Средней Азии, в целях получения достоверных данных по выбросам и развития сетей мониторинга и моделирования по всей территории региона. *Исполнители:* Рабочая группа по воздействиям и Бюро ЕМЕП, Координационная группа по Восточной Европе, Кавказу и Центральной Азии;

с) активизировать научное сотрудничество за пределами региона ЕЭК. *Исполнители:* все Рабочие группы.

### III. Дальнейшее развитие Протоколов

6. *Проводить регулярную оценку Гётеборгского протокола в свете его соответствия последним научным оценкам воздействия и достижению задач в сфере долгосрочных воздействий:*

а) эта регулярная оценка также должна проводиться с учетом новейших научных данных для оценки той степени, в которой Протокол достиг своих долгосрочных целей, ориентированных на воздействие. *Исполнители:* ЕМЕП, Целевая группа по переносу загрязнителей воздуха в масштабе полушария, Рабочая группа по воздействиям, Целевая группа по химически активному азоту;

б) эта регулярная оценка должна включать определение эффективности новых мер, утвержденных в пересмотренном Протоколе, включая дисперсное вещество, и должна быть направлена на выявление источников загрязнителей, которые пока не покрываются указанными в Протоколе мерами по контролю. Она должна проводиться с учетом развивающихся технологий и нетехнических мер в целях дальнейшего сокращения пробелов в достижении долгосрочных целей, ориентированных на воздействие. Она могла бы также выявлять источники с незначительными совокупными выбросами, которые более не нуждаются в мерах по контролю. *Исполнитель:* Целевая группа по моделям для комплексной оценки при вкладе со стороны Группы экспертов по технико-экономическим вопросам и Целевой группы по химически активному азоту.

7. *Изучать возможности для лучшего дополнения мер и действий, предпринимаемых на глобальном уровне, а также для обеспечения повышения эффективности Протокола по СОЗ. Программная деятельность, ориентированная на новый или пересмотренный Протокол по СОЗ, будет поэтому сокращена путем переноса внимания на непреднамеренные выбросы СОЗ и на области и вещества, в отношении которых все еще рекомендуется применение более строгих мер в регионе ЕЭК ООН. Кроме того, будут возобновлены усилия по укреплению взаимосвязей со Стокгольмской конвенцией. При появлении новых веществ, по которым потребуются принятие решений, Сторонам в первоочередном порядке необходимо будет предложить их для включения в Стокгольмскую конвенцию, и в качестве возможного варианта будет рассматриваться вопрос о включении их в Протокол по СОЗ:*

а) в соответствии с указаниями Исполнительного органа стремиться к завершению работы над поправками к Протоколу по СОЗ до 2013 года. *Исполнитель:* Рабочая группа по стратегиям и обзору;

б) разработать и осуществлять план работы по пересмотру рекомендаций в отношении лучших имеющихся технологий (ЛИТ), связанных с непреднамеренными выбросами СОЗ, принимая во внимание препятствия на пути к ратификации для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии и Юго-Восточной Европы, с учетом обзоров ЛИТ на других форумах, включая Стокгольмскую конвенцию. *Исполнитель:* Рабочая группа по стратегиям и обзору;

с) периодически представлять информацию о развитии ситуации в сфере Стокгольмской конвенции, особенно о работе над новыми веществами, лучшими имеющимися технологиями и лучшими практическими средствами охраны окружающей среды, о наращивании потенциала и об обмене информацией. *Исполнитель:* секретариат;

д) определить сроки и задачи для сокращения масштабов и/или переориентации связанной с политикой работы в рамках Протокола по СОЗ с учетом того, что эти вещества также параллельно рассматриваются по

линии Стокгольмской конвенции. *Исполнитель:* Рабочая группа по стратегиям и обзору.

8. *Завершить внесение поправок и изменений в Протокол по тяжелым металлам, после чего сделать приоритетом увеличение числа стран, ратифицировавших и осуществляющих пересмотренный Протокол.* В соответствии с указаниями Исполнительного органа стремиться к завершению работы над поправками к Протоколу по тяжелым металлам к 2012 году, уделяя особое внимание увеличению числа стран, ратифицировавших и осуществляющих Протокол с внесенными в него поправками. *Исполнитель:* Рабочая группа по стратегиям и обзору.

9. *Приложить усилия к решению проблемы наличия многочисленных протоколов, которые касаются одного(их) и того (тех) же загрязнителя(ей) при разных целевых показателях и разных требованиях, что создает целый ряд чрезмерно обременительных для Сторон обязательств, поскольку все протоколы остаются в силе одновременно.* Содействовать присоединению всех Сторон предыдущих Протоколов к обновленному Гётеборгскому протоколу и Протоколам по СОЗ и тяжелым металлам; установить приоритеты работы таким образом, чтобы обеспечить нацеленность усилий Сторон на достижение полного осуществления и соблюдения этих пересмотренных протоколов. *Исполнители:* Исполнительный орган, специальная группа правовых экспертов.

#### **IV. Связи с изменением климата и получение сопутствующих выгод**

10. *Охарактеризовать взаимосвязи между загрязнением воздуха и изменением климата, выявить сопутствующие выгоды одновременного рассмотрения загрязнения воздуха и изменения климата, а также укрепить научное сотрудничество по этим темам:*

a) определить возможность включения короткоживущих факторов изменения климата (КФИК) в такие инструменты, как пересмотренный Гётеборгский протокол. Необходимо сконцентрировать первоначальные усилия на мерах по борьбе с сажистым углеродом в качестве компонента дисперсного вещества и на разработке рекомендаций по кадастрам сажистого углерода. Последующие действия могли бы потенциально определить меры по борьбе с метаном и окисью углерода как прекурсорами озона, принимая во внимание работу Целевой группы по переносу загрязнителей воздуха в масштабе полушария во исполнение решения 2010/1. *Исполнители:* ЕМЕП, Целевая группа по кадастрам и прогнозам выбросов, Целевая группа по моделям для комплексной оценки, Рабочая группа по стратегиям и обзору, Целевая группа по переносу загрязнителей воздуха в масштабе полушария;

b) продолжать научное сотрудничество между ЮНЕП, Международной морской организацией (ИМО), Арктическим советом и техническими центрами согласно Конвенции. *Исполнители:* ЕМЕП, Целевая группа по переносу загрязнителей воздуха в масштабе полушария;

c) укрепить взаимосвязи с рамочной Конвенцией Организации Объединенных Наций по изменению климата, ИМО, Арктическим советом и ЮНЕП в целях установления более долгосрочного сотрудничества на более стратегическом уровне. *Исполнитель:* Бюро Исполнительного совета;

d) регулярно проводить оценку того, предоставляют ли последние научные достижения или новые технологии или меры по контролю новые возможности для борьбы с загрязнителями воздуха, которые одновременно являются и КФИК. *Исполнители:* ЕМЕП, Целевая группа по переносу

загрязнителей воздуха в масштабе полушария, Группа экспертов по техническим и экономическим вопросам;

е) продолжать оценку и анализ воздействий изменения климата на перенос и поведение СО<sub>2</sub> и ртути, принимая во внимание текущую работу над этими взаимосвязями по линии Стокгольмской конвенции и Арктического совета, а также работу по линии Конвенции. *Исполнители:* ЕМЕП, Целевая группа по переносу загрязнителей воздуха в масштабе полушария.

11. *Выявить сопутствующие выгоды от борьбы с загрязнением воздуха и другими экологическими проблемами, такими как утрата биоразнообразия и присутствие химически активного азота в окружающей среде:*

а) продолжать углублять понимание таких взаимосвязей и сопутствующих выгод, распространять о них информацию и интегрировать их в такие рекомендательные политические инструменты, как модели для комплексной оценки. *Исполнители:* Рабочая группа по воздействиям, Целевая группа по химически активному азоту, ЕМЕП, Целевая группа по моделям для комплексной оценки;

б) укреплять взаимосвязи с Конвенцией о биологическом разнообразии и ее Межправительственной научно-политической платформой по биоразнообразию и экосистемным услугам, а также с международными инструментами, связанными с накоплением азота (например, ЮНЕП), в целях установления более долгосрочного сотрудничества на более стратегическом уровне, а также увязывать работу над воздействиями на экосистему в рамках Конвенции с более широкой перспективой управления экосистемами. *Исполнитель:* Бюро Исполнительного органа при содействии Рабочей группы по воздействиям, Целевой группы по химически активному азоту.

## **V. Информационно-пропагандистская деятельность, коммуникация и ресурсы**

12. *Усилить стратегическую информационно-пропагандистскую деятельность по научным и политическим вопросам и сотрудничество с другими регионами и мировым сообществом по вопросам межконтинентального загрязнения воздуха, включая стратегию коммуникации и систему, которая освещает работу и преимущества Конвенции:*

а) рассмотреть пути дальнейшего развития сотрудничества между региональными соглашениями в разных частях мира, в том числе по КФИК, и увязывать региональные и глобальные действия на научном, стратегическом и политическом уровнях. *Исполнители:* специальные группы экспертов;

б) пересмотреть и обновить проект Стратегии коммуникации от 2003 года (Лондон) в целях повышения авторитета Конвенции, и особенно углубления политического осознания проблем загрязнения воздуха в странах Восточной Европы, Кавказа, Средней Азии и Юго-Восточной Европы. Сюда может входить, например, разработка и осуществление плана по переводу просветительских и рекомендательных документов на русский язык для стран субрегиона. Эта стратегия также должна выдвигать на первый план работу по борьбе с загрязнением воздуха в рамках Конвенции и сопутствующие выгоды в сфере изменения климата. *Исполнитель:* специальная рабочая группа экспертов в консультации с Координационной группой по Восточной Европе, Кавказу и Центральной Азии.

13. *Прилагать усилия для обеспечения более активного участия большего числа Сторон в работе Исполнительного органа и вспомогательных органов, в том числе в их бюро и научно-технических группах:*

а) рассмотреть пути расширения участия делегаций стран Восточной Европы, Кавказа, Средней Азии и Юго-Восточной Европы в работе бюро. *Исполнители:* Исполнительный орган и бюро вспомогательных органов в консультации с Координационной группой по Восточной Европе, Кавказу и Центральной Азии;

б) рассмотреть возможности создания надежного механизма для оказания поддержки основным видам деятельности, не финансируемым из бюджета ЕМЕП. *Исполнитель:* Бюро Исполнительного органа.

14. *Памятуя об ограниченных ресурсах секретариата и потребности в достаточном и стабильном финансировании, добиться того, чтобы функции, возлагаемые на секретариат в соответствии со статьей II Конвенции, отражали приоритеты Конвенции, определенные в Долгосрочной стратегии Конвенции. Исполнитель:* специальная группа экспертов.

---