



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

ECE/CP.TEIA/AP.12
20 May 2008

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОНФЕРЕНЦИЯ СТОРОН КОНВЕНЦИИ О
ТРАНСГРАНИЧНОМ ВОЗДЕЙСТВИИ
ПРОМЫШЛЕННЫХ АВАРИЙ

**ПРОГРАММА ОКАЗАНИЯ ПОМОЩИ ДЛЯ СТРАН ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ,
КАВКАЗА И ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ, А ТАКЖЕ ЮГО-ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ
В ЦЕЛЯХ АКТИВИЗАЦИИ ИХ УСИЛИЙ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ
КОНВЕНЦИИ**

Доклад группы по установлению фактов о ее миссии в Казахстан¹

Резюме

По итогам своей поездки в Республику Казахстан, состоявшейся 17-21 апреля 2007 года, группа по установлению фактов пришла к выводу о том, что основные задачи в соответствии с Конвенцией, как они изложены в программе оказания помощи, были выполнены. Группа рекомендует стране принять активное участие в следующем этапе программы оказания помощи.

¹ Позднее представление настоящего доклада объясняется плохим состоянием здоровья руководителя группы, который не мог продолжать работу над докладом на протяжении нескольких месяцев.

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Миссии по установлению фактов организуются в те страны Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА) и Юго-Восточной Европы (ЮВЕ), которые одобрили заявление на Сессии высокого уровня по принятию обязательств² (Женева, 14-15 декабря 2005 года) и обязались осуществлять Конвенцию о трансграничном воздействии промышленных аварий, в частности, основные задачи, определенные в программе оказания помощи (глава IV, первые пункты разделов А-І³).

2. В соответствии с программой оказания помощи и кругом ведения⁴ задача групп по установлению фактов состоит в том, чтобы провести обсуждения с представителями компетентных органов на национальном и местном уровнях, а также представителями пунктов связей и объектов, на которых осуществляется опасная деятельность, и подготовить доклад с охватом следующих вопросов:

а) осуществление основных задач;

б) конкретные области, в которых существует потребность в организации мероприятий по созданию потенциала и в оказании консультационных услуг, а также возможность и необходимость развертывания трансграничных экспериментальных проектов и совместных учений с участием соседних стран ВЕКЦА и ЮВЕ.

3. Настоящий документ содержит доклад о миссии по установлению фактов в Казахстане, которая состоялась 17-21 апреля 2007 года по приглашению Комитета по государственному контролю за чрезвычайными ситуациями и промбезопасностью министерства по чрезвычайным ситуациям (МЧС) Республики Казахстан.

A. Основная информация о миссии

4. В состав группы по установлению фактов входили:

² Доклад о работе Сессии высокого уровня по принятию обязательств (Женева, 14-15 декабря 2005 года; СР.ТЕІА/2005/12).

³ Программа оказания помощи при международной поддержке для стран ВЕКЦА, а также ЮВЕ в целях активизации их усилий по осуществлению Конвенции (СР.ТЕІА/2004/2).

⁴ Круг ведения для групп по установлению фактов, определенный в рамках программы оказания помощи в соответствии с Конвенцией.

a) г-н Эрнст Бергер, руководитель группы, бывший руководитель Отдела безопасности промышленных установок, Федеральное управление окружающей среды Швейцарии, и первый Председатель Конференции Сторон (2000-2004 годы); в настоящее время консультант секретариата Конвенции;

b) г-н Ян Руд, старший инженер, директорат гражданской защиты и чрезвычайного планирования (Норвегия);

c) г-н Виктор Новиков, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде/ГРИД-Арендал, эксперт по вопросам окружающей среды и безопасности.

5. Программа миссии была совместно подготовлена координатором миссии г-ном Вадимом Огловым, заместителем председателя Комитета по государственному контролю за чрезвычайными ситуациями и промбезопасностью МЧС, и г-жой Лаурой Лукпановой, руководителем Отдела международного сотрудничества МЧС, и секретариатом Конвенции. Она предусматривала проведение встреч с представителями следующих государственных органов и промышленных предприятий:

a) МЧС в Астане и его территориального департамента в Атырауской области, которым поручено осуществлять национальную политику в области чрезвычайных ситуаций;

b) Комитета по государственному контролю за чрезвычайными ситуациями и промбезопасностью (КГКЧСПБ) МЧС в Астане и его территориального департамента в Атырауской области, которым поручено осуществлять национальную политику в области обеспечения безопасности на промышленных предприятиях;

c) министерства охраны окружающей среды (МООС), которому поручено осуществлять национальную политику в области охраны окружающей среды;

d) Департамента мобилизации, профессиональной подготовки, гражданской обороны, оповещения и ликвидации последствий аварий и экологических бедствий в аппарате губернатора (*акимате*) Атырауской области (территориальный орган исполнительной власти, расположенный в городе Атырау), который отвечает за применение и осуществление законодательства на местном уровне;

е) компании "Тенгизшевройл Лтд. (ТКО), головная контора которой расположена в городе Атырау, а ее наземные нефтедобывающие установки в Тенгизе. На лицензированной площади 160 кв. миль нефть добывается из глубинного нефтеносного коллектора (расположенного на глубине около 3 800-5 000 м), содержащего приблизительно 7 млрд. баррелей извлекаемых запасов нефти при высоком давлении (около 800 бар) с высоким содержанием сухого нефтяного газа (13% сероводорода (H_2S)). Эксплуатация месторождения началась в 1993 году. В 1994 году объем нефтедобычи составил около 2 млн. т, а в 2006 году - 14 млн. тонн. Как ожидается, к 2009-2010 годам объем нефтедобычи возрастет в два раза по сравнению с 2006 годом благодаря вводу в эксплуатацию нового нефтеперерабатывающего завода, строительство которого ведется в настоящее время. На сегодняшний день штат в компании насчитывает 13 000-15 000 работников, включая тех, кто занимается строительством нового нефтеперерабатывающего завода;

ф) компания "Аджип Казахстан Норс Каспиан оперейтинг компани Н.В." (Аджип ККО) имеет районные филиалы в городе Атырау. В настоящее время эта компания занимается разработкой морского месторождения нефти Кашаган в северной части Каспийского моря, которое имеет площадь около 1 800 км². Это весьма крупное месторождение было открыто в 2000 году и находится в мелководном районе (глубина 2,5-4 м) на расстоянии около 80 км к юго-востоку от города Атырау. Согласно оценке, суммарные запасы этого месторождения составляют 38 млрд. баррелей, из которых 9-13 млн. баррелей являются извлекаемыми. Нефтеносные пласты залегают на глубине около 4 000-5 000 м и имеют высокое давление в размере около 800 бар и высокое содержание сухого нефтяного газа (15-20% H_2S). В 2006 году была введена в эксплуатацию первая нефтяная скважина. Нефть будет транспортироваться по подводным трубопроводам с искусственных островков, специально созданных для ведения буровых работ, на расположенный на суше в городе Балашах нефтеперерабатывающий завод, который в настоящее время сооружается вблизи от города Атырау. Перерабатывающие мощности этого предприятия составят 300 000 баррелей нефти в сутки. Планируется проводить обратную закачку H_2S в коллектор. С учетом таких факторов, как мелководье и уязвимая морская среда в сочетании со штормовой погодой и зимним льдом, реализация этого проекта нефтеразведки является сложной и трудной задачей.

б. В приводимых ниже таблицах указаны имена, фамилии и должности лиц, которые представляли эти учреждения на встречах с группой:

Министерство по чрезвычайным ситуациям		
1	Г-н Валерий Петров	Первый вице-министр, Астана
2	Г-н Эльмес Тукентов	Начальник оперативного отдела, Республиканский кризисный центр, Астана
3	Г-н Александр Луговой	Начальник технического отдела, Республиканский кризисный центр, Астана
4	Г-жа Лаура Лукпанова	Начальник Отдела международного сотрудничества, Астана
5	Г-н Арданжан Гужинев	Сотрудник Отдела международного сотрудничества, Астана
6	Г-н Сейрик Хайрушин	Начальник территориального департамента МЧС в Атырауской области

Комитет государственного контроля за чрезвычайными ситуациями и промышленной безопасностью (при МЧС)		
1	Г-н Нурахмет Бижанов	Председатель Комитета, Астана
2	Г-н Вадим Оглов (Координатор Миссии)	Заместитель Председателя Комитета, Астана (в качестве координатора миссии г-н Оглов сопровождал группу на всех встречах)
3	Г-н Айтжан Шагиров	Начальник Отдела по контролю в нефтегазовой промышленности, геологии и за морскими нефтяными операциями, Астана
4	Г-н Тимур Естебаев	Начальник территориального управления Комитета в Атырауской области, Атырау
5	Г-н Радиус Латфулли	Начальник государственной инспекции по контролю промышленной безопасности за ведением нефтяных операций на море и внутренних водоемах, Атырау
6	Г-н Ерлан Сулькебаев	Заместитель Председателя территориального управления комитета по городу Астане, Астана

Министерство охраны окружающей среды		
1	Г-н Александр Брагин	Директор Департамента правового обеспечения международного сотрудничества, Астана
2	Г-н Серик Ахметов	Ведущий эксперт по вопросам окружающей среды в Каспийском регионе

Региональная администрация губернатора (Акимат⁵) Атырауской области		
1	Г-н Жанос Акимжанов	Первый заместитель акима, Атырауская область Председатель областной комиссии по чрезвычайным ситуациям
2	Г-н Калел Максutow	Начальник Отдела мобилизации, гражданской обороны, организации предупреждения и ликвидации аварий и стихийных бедствий (при Акимате)

Нефтяная компания "Тенгизшевройл лтд."		
1	Г-н Рональд Касбергер	Главный менеджер по охране здоровья, технике безопасности и окружающей среде, Атырау
2	Калау Муссин	Менеджер по связям с общественностью, Атырау
3	Г-н Георгий Трухин	Специалист по связям с общественностью и государственными органами, Атырау
4	Г-н Тим Вест	Менеджер по производству, Тенгиз
5	Г-н Дан Вейдлейн	Суперинтендант по охране здоровья, технике безопасности и окружающей среде, Тенгиз
6	Г-н Гил Ван Гельдер	Менеджер завода, Тенгиз
7	Г-н Виталий Ли	Начальник противопожарной службы, Тенгиз

Северокаспийская нефтяная компания "Аджип-Казахстан" (Аджип КСО)		
1	Г-н Лючиано Васказ	Региональный директор, Атырау
2	Г-н Франсиско Вакас	Региональный менеджер по охране здоровья, технике безопасности и окружающей среде (ЗБОС), Атырау
3	Г-н Джон Ричард	Менеджер по охране здоровья и технике безопасности, Атырау
4	Г-н Дэвид Пашлей	Менеджер по ликвидации чрезвычайных ситуаций, Атырау
5	Г-н Марк Шепард	Менеджер по ликвидации нефтяных разливов, Атырау
6	Г-н Франческо Алесси	Начальник учебного центра, Атырау

⁵ См. пункт 9.

В. Основная информация о стране

7. 16 декабря 1991 года в результате распада бывшего Советского Союза Республика Казахстан провозгласила свою независимость. Она является крупнейшей страной Центральной Азии: численность ее населения составляет около 15 млн. человек, а площадь - 2,7 млн. км² (что больше территории Западной Европы). Она является членом Содружества Независимых Государств (СНГ) и Шанхайской организации сотрудничества. Казахстан граничит с Российской Федерацией, Китаем и такими центральноазиатскими странами, как Кыргызстан, Туркменистан и Узбекистан, и омывается водами Каспийского и Аральского морей.

8. Казахстан является молодой демократией, и его президент имеет значительные исполнительные полномочия. Политическая ситуация является стабильной, и страна поддерживает хорошие отношения с соседними странами. 10 декабря 1997 года правительство Казахстана перенесло столицу страны из Алматы в Астану. Казахстан имеет весьма амбициозную стратегию промышленного развития и намерен войти в число 50 крупнейших стран мира с точки зрения объема валового национального продукта (ВНП).

9. В административно-территориальном отношении Казахстан делится на 14 областей (и два города - Астана и Алматы). Каждую область возглавляет региональный губернатор (аким), назначаемый президентом. Областная администрация губернатора (акимат) является исполнительным органом (подразделением) центрального правительства в регионе.

10. В экономическом отношении перед страной стоят все те сложные проблемы, с которыми сталкиваются другие страны Центральной Азии при переходе от централизованно планируемой к рыночной экономике. В настоящее время предприятия находятся в процессе адаптации к рыночным условиям, который является сложным и во многих случаях требует значительных финансовых инвестиций и изменений в методах производства. Вместе с тем последние пять лет в Казахстане отмечается стремительный экономический рост благодаря своим крупным поставкам ископаемого топлива и запасам минеральных ресурсов (нефть, газ, уран, цинк, медь, уголь, железо, золото) и наращиванию объема сельскохозяйственного производства (мясо, пшеница, фрукты, овощи). С учетом значительных запасов нефти, включая три крупных нефтяных и газовых месторождения в Тенгизе, Карачаганаке и морское месторождение Кашаган, страна может стать активным игроком на мировом рынке нефти в течение ближайших десяти лет, поскольку объем добычи нефти превысит 100 млн. т нефти в год. В этой связи правительство, которое предпринимает шаги по улучшению промышленной безопасности

в интересах предотвращения промышленных аварий и обеспечения устойчивого роста, уделяет все более пристальное внимание вопросам экологической и промышленной безопасности на энергопредприятиях.

11. 11 января 2001 года Казахстан присоединился к Конвенции на основании Закона Республики Казахстан "О присоединении Республики Казахстан к Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий" от 23 октября 2000 года. На протяжении ряда лет Казахстан участвовал в деятельности в рамках Конвенции, первоначально выступая в качестве государства - члена ЕЭК ООН и затем с начала 2001 года в качестве Стороны Конвенции.

II. ОБЗОР ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОСНОВНЫХ ЗАДАЧ В РАМКАХ КОНВЕНЦИИ

A. Доступность Конвенции и другой документации на национальном языке

12. Сегодня все законы, принимаемые парламентом, и все решения правительства издаются одновременно на казахском и русском языках. Парламент в Законе "О языках в Республике Казахстан" (11 июля 1997 года, № 151-1) установил, что центральными органами управления и местными администрациями вместе с казахским языком официально используется русский язык.

13. Конвенция и другие документы, необходимые для ее осуществления, имеются в наличии на русском языке для компетентных органов, региональных властей и промышленности.

14. С учетом знания русского языка работниками органов управления и промышленности данная ситуация рассматривается в качестве приемлемой.

B. Конвенция и национальная правовая база

15. Положения Конвенции отражены в ряде национальных законов и постановлений правительства, которые опубликованы на казахском и русском языках и широко используются органами власти, участвующими в осуществлении Конвенции. Ниже приводятся наиболее важные национальные законы и постановления, касающиеся Конвенции:

- a) Положение о Межгосударственном совете по чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера (от 24 сентября 1993 года), утвержденное решением Совета глав правительств Содружества Независимых Государств;
- b) Закон Республики Казахстан "О лицензировании" (от 17 апреля 1995 года, № 2200);
- c) Постановление правительства Республики Казахстан "О Межведомственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций" (от 3 мая 1996 года, № 553);
- d) Закон Республики Казахстан "О чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера" (от 5 июля 1996 года, № 19-1);
- e) Закон Республики Казахстан "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей" (от 27 марта 1997 года, № 87-1);
- f) Закон Республики Казахстан "О гражданской обороне" (от 7 мая 1997 года, № 100-1);
- g) Закон Республики Казахстан "О языках в Республике Казахстан" (от 11 июля 1997 года, № 151-1);
- h) Закон Республики Казахстан "Об охране окружающей среды" (от 15 июля 1997 года, № 160-1);
- i) Постановление правительства Республики Казахстан "О государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций" (от 28 августа 1997 года, № 1298);
- j) Постановление правительства Республики Казахстан "Об утверждении плана по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти на море и во внутренних водоемах Республики Казахстан" (от 6 мая 2000 года, № 676);
- k) Постановление правительства Республики Казахстан "Об утверждении Правил представления и формы Декларации безопасности промышленного объекта" (от 19 мая 2000 года, № 764);

- l) Закон Республики Казахстан "О присоединении Республики Казахстан к Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий" (от 23 октября 2000 года, № 91-II);
- m) Постановление правительства Республики Казахстан "О назначении в качестве компетентных органов и единого пункта связи для целей Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий" (от 13 декабря 2001 года, № 1634);
- n) Соглашение о сотрудничестве в области обеспечения промышленной безопасности на опасных производственных объектах (Москва, 28 сентября 2001 года), утвержденное постановлением правительства Республики Казахстан (от 31 января 2003 года, № 113);
- o) Закон Республики Казахстан "О промышленной безопасности на опасных производственных объектах" (от 3 апреля 2002 года, № 314-II);
- p) Закон Республики Казахстан "О чрезвычайном положении" (от 8 февраля 2003 года, № 387-II);
- q) Закон Республики Казахстан "Об обязательном страховании гражданско-правовой ответственности владельцев объектов, деятельность которых связана с опасностью причинения вреда третьим лицам" (от 7 июля 2004 года, № 580-II);
- r) Закон Республики Казахстан "О техническом регулировании" (от 9 ноября 2004 года, № 603-II);
- s) приказ МЧС Республики Казахстан о предупреждении промышленных аварий, обеспечении готовности к промышленным авариям и ликвидации промышленных аварий и их трансграничных последствий (от 9 августа 2005 года, № 81);
- t) Закон Республики Казахстан "Об обязательном экологическом страховании" (от 13 декабря 2005 года, № 93-III).

16. На основе обсуждений и обменов информацией, проведенных в ходе миссии, группа сделала вывод о том, что Республика Казахстан инкорпорировала в свое национальное законодательство соответствующие положения Конвенции, в частности касающиеся создания компетентных органов, выявления опасных видов деятельности и разработки мер по предупреждению, обеспечению готовности и ликвидации.

C. Компетентные органы

17. Согласно Постановлению о назначении компетентных органов в целях Конвенции, МЧС и МООС отвечают за осуществление Конвенции. Другие Стороны могут получить контактную информацию о компетентном органе на вебсайте ЕЭК ООН.
18. Функции пункта связи для целей Конвенции на момент миссии выполнял г-н Оглов, заместитель Председателя Комитета государственного контроля за чрезвычайными ситуациями и промышленной безопасностью при министерстве по чрезвычайным ситуациям. Он работал под непосредственным руководством г-на Бижанова, Председателя Комитета, который подотчетен министру по чрезвычайным ситуациям г-ну Виктору В. Храпунову. Пункт связи координирует осуществление Конвенции на национальном и трансграничном уровнях при поддержке г-ж Лауры Лукпановой, руководителя Отдела международного сотрудничества министерства по чрезвычайным ситуациям, которая оказывает ему помощь в международных связях.
19. КГКЧСПБ имеет хорошие связи с другими ведомствами, отвечающими за осуществление Конвенции, в частности с Республиканским кризисным центром и министерством охраны окружающей среды.

D. Выявление опасных видов деятельности

20. Закон о промышленной безопасности на опасных производственных объектах обеспечивает основу для выявления опасных объектов, занимающихся транспортировкой, хранением и производством опасных веществ в "больших" количествах. Опасные объекты определяют на основе количеств опасных веществ, присутствующих на них, путем сопоставления этой информации с пороговыми уровнями. Данные критерии были разработаны с учетом опасности различных химикатов.
21. На момент проведения миссии по установлению фактов в Казахстане насчитывалось около 18 000 предприятий (включая 8 000 малых предприятий), производящих, транспортирующих или хранящих опасные вещества, мониторинг которых осуществляют инспекторы из территориальных и специализированных отделов КГКЧСПБ. Из этих 18 000 387 предприятий рассматривались в качестве объектов повышенной опасности согласно вышеупомянутому закону, и считается, что ряд из них могут попадать под действие Конвенции. Однако такая информация должна проверяться с использованием, с одной стороны, предельных количеств, установленных в приложении I к Конвенции, а также критериев размещения, приведенных в документе "Критерии и руководящие

принципы, способствующие установлению опасных видов деятельности и уведомлению о них для целей Конвенции".

22. Представители КГКЧСПБ согласились с группой в отношении того, что применение предельных количеств, приводимых в приложении I к Конвенции, и критериев размещения позволит определить предприятия, которые согласно Конвенции способны оказывать трансграничное воздействие и о которых должны быть уведомлены соседние страны. Предварительный перечень опасных видов деятельности представлен в национальных докладах об осуществлении.

Е. Уведомление соседних стран об опасных видах деятельности

23. Соседними с Казахстаном странами в регионе ЕЭК ООН являются Кыргызстан, Российская Федерация, Туркменистан, Узбекистан и Азербайджан (через Каспийское море). Казахстан также граничит с Китаем. До настоящего времени этим странам не было направлено ни одного официального уведомления об опасных видах деятельности согласно Конвенции, поскольку по-прежнему существует некоторая неопределенность относительно того, какие из 387 объектов повышенной опасности, включенных в регистр Казахстана, являются опасными видами деятельности согласно Конвенции. Тем не менее согласно информации, представленной группе по установлению фактов, Казахстан обменивается информацией с соседними странами в отношении опасных объектов, таких, как крупные промышленные предприятия и нефте- и газопроводы. Данный обмен информацией опирается на ряд многосторонних соглашений, подписанных с соседями Казахстана.

24. Казахстан подписал Соглашение о сотрудничестве в области обеспечения промышленной безопасности на опасных производственных объектах от 28 сентября 2001 года. Он также сотрудничает с прикаспийскими государствами в соответствии с Рамочной конвенцией по защите морской среды Каспийского моря (Тегеранская конвенция). Через эти каналы ведется бесплатный и профессиональный обмен информацией.

25. Органом, ответственным за международное сотрудничество в области промышленной безопасности, является министерство охраны окружающей среды, в частности КГКЧСПБ и его местные отделения.

Г. Профилактические меры

26. Закон о промышленной безопасности устанавливает четкую политику в области безопасности в смысле "контролируемой ответственности владельца". Эта политика безопасности опирается на следующие три краеугольных камня:

а) основная ответственность за принятие надлежащих мер безопасности возлагается на владельца предприятия. Меры безопасности должны отвечать существующим нормам и стандартам и опираться на современную технологию;

б) владелец предприятия должен сообщать компетентным органам информацию о мерах безопасности с помощью декларации безопасности. Этот документ служит основой для применимых организационных и технических мер безопасности, контролируемых независимыми экспертами в области безопасности и государственными инспекторами, которые выдают разрешения на деятельность опасных производственных объектов. Инспекторы являются сотрудниками либо территориальных, либо отраслевых (например, нефтедобыча на шельфе, атомная энергетика) подразделений КГКЧСПБ. Они имеют право в случае нарушения правил безопасности накладывать штрафы или же даже отзывать разрешения на деятельность опасных объектов;

в) согласно Закону "Об обязательном страховании гражданско-правовой ответственности владельцев объектов, деятельность которых связана с опасностью причинения вреда третьим лицам" предприятия должны в обязательном порядке страховать гражданско-правовую ответственность, охватывающую экологический ущерб третьим лицам. Эти требования являются третьим важным элементом политики безопасности.

27. Для оказания помощи властям в обеспечении безопасности научные институты КГКЧСПБ проводят исследования по вопросам промышленной безопасности в области металлургии (Усть-Каменогорск), нефтехимии (Чимкент), нефти и газа (Атырау) и угля (Караганда) и оказывают содействие в разработке и обновлении национальных норм и правил и документов в области безопасности для предприятий.

28. Менеджеры опасных промышленных объектов, отвечающие за безопасность, должны сдать экзамен по вопросам безопасности в КГКЧСПБ для получения разрешения на проведение деятельности по обеспечению безопасности на уровне предприятия.

29. КГКЧСПБ имеет электронную базу данных о законодательстве, ведет перечень опасных объектов с потенциальным риском и информацию, касающуюся средств

ликвидации последствий аварий. Кроме того, акиматы имеют специализированные отделы, отвечающие за мониторинг промышленной безопасности и реагирование на чрезвычайные ситуации. Они тесно сотрудничают с территориальными подразделениями КГКЧСПБ и МЧС.

Г. Пункт(ы) связи для целей уведомления о промышленных авариях и оказания взаимной помощи

30. Пунктом связи для целей уведомления о промышленных авариях и оказания взаимной помощи является Республиканский кризисный центр (РКЦ) в Астане, который входит в состав МЧС. Он является национальным командным центром, отвечающим за координацию всех аварийно-спасательных работ в стране. Этот центр хорошо оборудован и действует на круглосуточной основе.

31. Для целей уведомления о промышленных авариях и оказания взаимной помощи РКЦ наладил контакты с соседними странами, входящими в регион ЕЭК ООН.

32. Группа по установлению фактов посетила РКЦ и обсудила цель миссии по установлению фактов и в частности осуществление основных задач с его сотрудниками. Представители РКЦ были проинформированы о вебсайте Конвенции с ограниченным доступом для пунктов связи и им было рекомендовано регулярно посещать этот сайт.

Н. Система уведомления о промышленных авариях

33. РКЦ поручено выполнение следующих задач а) мониторинг чрезвычайных ситуаций на провинциальном, региональном и национальном уровнях; б) оценка риска чрезвычайных ситуаций, которые могут быть вызваны экстремальными погодными явлениями, морскими штормами и землетрясениями; и с) обеспечение координации мер по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и уведомление соседних стран, включая использование системы уведомления о промышленных авариях (УПА) ЕЭК ООН или национальное и региональное (совместно с членами СНГ) использование рекомендованных форматов для уведомления о чрезвычайных ситуациях.

34. МЧС регулярно проводит учения по использованию систем и механизмов для уведомления об авариях и координации действий по ликвидации их последствий, иногда с участием соседних государств.

I. Обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям, ликвидация их последствий и оказание взаимной помощи

35. МЧС и КГКЧСПБ и их территориальные подразделения отвечают за контроль готовности и мер реагирования на опасных объектах. Политика планирования действий в чрезвычайных ситуациях требует одновременно разработки чрезвычайных планов действий на объекте, так и за его пределами, причем план чрезвычайных действий на объекте должен одобряться соответствующими органами. Акиматы участвуют в реагировании на чрезвычайные ситуации через свои отделы гражданской обороны, мобилизации и уведомления.

36. Предприятиями разрабатываются чрезвычайные планы действий на объекте, которые, в частности, содержат информацию о сценариях аварий на установках, соответствующих мерах по ликвидации последствий и реагированию, которые должны осуществляться на территории предприятия; порядке объявления тревоги на объекте и процедурах взаимодействия с местными органами власти и местными службами пожарной охраны и гражданской обороны. В случае, если чрезвычайная ситуация не может быть локализована на территории предприятия, предприятия оповещают местные органы власти, службы пожарной охраны и гражданской обороны в соответствии с разработанными планами объявления тревоги и процедурами оповещения.

37. Посещение группой предприятий компаний TCO и Agip KCO позволило получить информацию о том, каким образом крупные промышленные предприятия обеспечивают соблюдение требований в области обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям. Группа смогла ознакомиться с планами действий в чрезвычайных ситуациях и узнать, каким образом эти планы увязаны с конкретными учебными мероприятиями для персонала и руководства с участием местных органов власти и местных служб пожарной охраны и гражданской обороны. Группа также ознакомилась с системами и средствами компаний, предназначенными для реагирования на чрезвычайные ситуации и ликвидации последствий аварий и оказания взаимной помощи в регионе Каспийского моря. Эти компании имеют собственные аварийно-спасательные группы, медицинские бригады и центры кризисного управления, которые являются хорошо оснащенными. Существуют планы относительно объединения этих групп и бригад и государственных формирований и формирований других компаний, действующих в регионе, в единую сеть для ликвидации разливов в северном секторе Каспийского моря.

38. Планы действий в чрезвычайных ситуациях за пределами объектов разрабатываются и осуществляются местными службами пожарной охраны и гражданской обороны в тесном сотрудничестве с предприятиями. Согласно информации, сообщенной

представителями правительства, некоторые такие планы нуждаются в обновлении. Кроме того, по этим чрезвычайным планам проводятся учения.

39. Что касается реагирования, то организован ряд комплексов мер в зависимости от типа и масштаба аварии, например: ограниченных установкой, ограниченных промышленным объектом; и местных, региональных или общенациональных и/или с ограниченными последствиями. В зависимости от масштаба могут быть задействованы соответствующие группы реагирования на чрезвычайные ситуации. Эти группы могут быть представлены территориальными или общенациональными департаментами МЧС и КГКЧСПБ или в случаях наиболее серьезных аварий международными силами (например, корпус сил СНГ для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций).

40. МЧС хорошо оснащено для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. Оно имеет ряд вертолетов и воздушных судов, три полка гражданской обороны, специализированные группы и т.д. КГКЧСПБ располагает рядом специализированных спасательных служб, например горноспасательной бригадой в Караганде, горноспасательной бригадой в Усть-Каменогорске, аварийной газовой бригадой в Таразе и аварийной нефтяной бригадой в Атирау, с учетом региональных приоритетов.

41. В случае аварии о ней оповещаются дежурные по чрезвычайным ситуациям территориальных подразделений (например, районов, провинций) МЧС и через них РКЦ. Если авария имеет региональные последствия, то за ликвидацию последствий чрезвычайной ситуации и защиту населения отвечает заместитель губернатора, в то время как премьер-министр Казахстана отвечает за ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций общенационального масштаба. Принятые решения доводятся до сведения аварийных групп через территориальные подразделения РКЦ или МЧС.

Ж. Информация для общественности и участие общественности

42. Главной правовой основой для осуществления положений Конвенции, касающихся информирования общественности и участия общественности, является Закон "О чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера". Группа была проинформирована о том, что соответствующие сведения предоставляются общественности тех районов, где могут произойти аварии с утечкой опасных веществ. Информация о текущих или прошлых чрезвычайных ситуациях размещается на официальном вебсайте МЧС (<http://www.emer.kz/>).

43. Общественности предоставляется возможность участвовать в процессе выдачи разрешений на эксплуатацию промышленных объектов, на которых могут произойти

выбросы с утечкой опасных веществ. Предусматривается возможность участия физических и юридических лиц, способных доказать, что они могут быть затронуты деятельностью соответствующего промышленного объекта. Представитель акимата предоставил группе примеры конкретных случаев, когда были приняты меры в ответ на запрос со стороны общественности в отношении улучшения природоохранных норм на промышленных объектах.

III. ВЫВОДЫ ОТНОСИТЕЛЬНО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОСНОВНЫХ ЗАДАЧ

44. Группа по установлению фактов тщательно изучила всю представленную ей информацию об институциональной и правовой основе, призванной обеспечить предупреждение, обеспечение готовности и ликвидацию последствий промышленных аварий и, следовательно, осуществление положений Конвенции в Казахстане. Группа сделала вывод о том, что все основные задачи в соответствии с Конвенцией, изложенные в программе оказания помощи, были выполнены. Исходя из этого группа настоятельно рекомендует Казахстану принять активное участие в следующем этапе программы оказания помощи.

45. В дополнение к этой общей позитивной оценке группа также хотела бы заявить о своем удовлетворении увиденным ею с точки зрения базовых программ безопасности, направленных на предотвращение промышленных аварий на производственных объектах и обеспечение готовности и ликвидацию последствий промышленных аварий (в особенности с потенциалом трансграничного воздействия), а также институциональных и правовых инструментов обеспечения промышленной безопасности, созданных в стране. У группы также создалось впечатление, что процессы контроля и лицензирования в отношении мер безопасности носят довольно сложный характер и могут препятствовать их эффективному осуществлению. Это положение можно исправить путем упрощения процедур, устранения дублирования и совершенствования горизонтальной координации и обмена информацией между различными правительственными органами, участвующими в процессе одобрения.

46. Члены группы хотели бы поблагодарить представителей правительства и промышленности за теплый прием, оказанный им в Казахстане, и за сотрудничество в ходе обсуждений. Группа надеется, что эти дискуссии позволили их участникам обменяться весьма полезной информацией, что отвечает взаимным интересам и будет способствовать дальнейшей активизации осуществления Конвенции в Казахстане.

47. Группа выражает особую признательность координатору миссии г-ну Оглову за организацию этой поездки, создание благоприятных условий, обеспечивающих ее успех, а

также г-ну Сулкебаеву, который сопровождал группу в течение всего ее пребывания в Астане, и г-ну Эстебаеву, который сопровождал группу на всех ее встречах в Атырау. Группа также хотела бы поблагодарить г-жу Лукпанову за ее работу по обеспечению взаимодействия с секретариатом Конвенции, с членами группы по установлению фактов и на национальном уровне с соответствующими организациями.

IV. ПОТРЕБНОСТИ В ДАЛЬНЕЙШЕЙ ПОМОЩИ

Установление опасных видов деятельности

48. Существует потребность в организации учебных курсов для сотрудников государственных учреждений по вопросам определения опасных видов деятельности согласно приложению I к Конвенции и использованию критериев размещения, установленных Конференцией Сторон. Представители МЧС согласились с группой в отношении того, что такая учеба могла бы быть организована в форме анализа потенциальных опасных видов деятельности с участием экспертов в этой области.

Правовая основа

49. Представители МЧС подчеркнули необходимость ознакомления с эффективной практикой создания правовой основы по вопросам безопасности, которая позволила бы стране улучшить ее национальное законодательство.

Компетентные органы

50. Представители МЧС также должны стремиться к ознакомлению с эффективной практикой создания институциональной основы и применения комплексной системы инспекций, лицензирования и т.д., которая позволила бы улучшить сотрудничество между компетентными органами и промышленностью и одновременно улучшить соблюдение законодательства.

Профилактические меры

51. МЧС проявляет интерес к обмену эффективной практикой в области профилактических мер, методов оценки рисков, критериев проверки документации по вопросам безопасности, подготовленной операторами, а также информацией о стандартах, которые должны использоваться в ходе инспекций. Также был продемонстрирован интерес к ознакомлению с системами, используемыми другими странами для проведения комплексных инспекций или лицензирования. С этой целью было бы полезно, чтобы

инспекционные органы Казахстана более активно сотрудничали с инспекционными органами стран Западной Европы.

Обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям, ликвидация их последствий и оказание взаимной помощи

52. Представители МЧС хотели бы обмениваться информацией об эффективной практике в области разработки планов чрезвычайных действий за пределами предприятий и стремятся привлечь к их разработке все соответствующие заинтересованные стороны, включая общественность. Было бы полезно, если бы ее аварийные службы могли обмениваться своим опытом и знаниями с западноевропейскими странами. Одним из эффективных путей такого обмена опытом могла бы стать организация совместных учений по ликвидации промышленных аварий.
