



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

ECE/CP.TEIA/AP.1
27 September 2006

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

**КОНФЕРЕНЦИЯ СТОРОН КОНВЕНЦИИ
О ТРАНСГРАНИЧНОМ ВОЗДЕЙСТВИИ
ПРОМЫШЛЕННЫХ АВАРИЙ**

Четвертое совещание
Рим (Италия), 15-17 ноября 2006 года
Пункт 7 предварительной повестки дня

**ПРОГРАММА ОКАЗАНИЯ ПОМОЩИ СТРАНАМ ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ,
КАВКАЗА И ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ, А ТАКЖЕ ЮГО-ВОСТОЧНОЙ
ЕВРОПЫ В ЦЕЛЯХ СОДЕЙСТВИЯ ИХ УСИЛИЯМ
ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ КОНВЕНЦИИ***

Доклад о миссии по установлению фактов в Таджикистан

Резюме

По итогам своей миссии, проведенной 10-12 мая 2006 года в Таджикистане, группа по установлению фактов пришла к выводу о том, что были выполнены восемь из десяти основных задач по Конвенции, описываемых в программе оказания помощи. В число невыполненных задач входят такие, как назначение компетентного органа, отвечающего за уведомление соседних стран об опасной деятельности, и создание Системы уведомления о промышленных авариях ЕЭК ООН на национальном уровне. Группа рекомендует властям Таджикистана принять необходимые меры по осуществлению этих двух задач до начала четвертого совещания Конференции Сторон. После их выполнения стране следует принять активное участие в реализации следующего этапа программы оказания помощи.

* Настоящий документ был представлен в указанные выше сроки ввиду задержек, связанных с обработкой материалов.

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В настоящее время организуются миссии по установлению фактов в те страны Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА) и Юго-Восточной Европы (ЮВЕ), которые одобрили заявление на Совещании высокого уровня по принятию обязательств¹ (Женева, 14-15 декабря 2005 года) и обязались осуществлять Конвенцию, в частности основные задачи, определенные в программе оказания помощи (глава IV, первые пункты разделов А-Ј²).
2. В соответствии с программой оказания помощи и кругом ведения³ задача групп по установлению фактов заключается в проведении обсуждений с представителями компетентных органов на национальном и местном уровнях, пунктов связи и опасных объектов и в подготовке доклада по таким вопросам, как:
 - выполнение основных задач; и
 - конкретные области, в которых необходимо осуществлять деятельность по наращиванию потенциала и оказывать консультативные услуги, а также возможности и потребности в отношении проведения трансграничных опытных проектов и совместных учений в сотрудничестве с соседними странами ВЕКЦА и ЮВЕ.
3. В настоящем документе содержится доклад о миссии по установлению фактов в Таджикистан, которая была проведена 10-12 мая 2006 года по приглашению Государственного комитета охраны окружающей среды и лесного хозяйства (ГКООСЛХ).

¹ Доклад о работе совещания высокого уровня по принятию обязательств, Женева, 14-15 декабря 2005 года (СР.ТЕІА/2005/12).

² Пользующаяся международной поддержкой программа оказания помощи странам Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, а также Юго-Восточной Европы в целях содействия их усилиям по осуществлению Конвенции (СР.ТЕІА/2004/2).

³ Круг ведения групп по установлению фактов, определенный в рамках программы оказания помощи в соответствии с Конвенцией ЕЭК ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий.

A. Основная информация о миссии

4. В состав группы по установлению фактов входили следующие лица:

- г-н Бруно Фраттини, руководитель группы, советник министерства окружающей среды и территорий Италии;
- г-н Массимо Коццоне, старшее должностное лицо министерства окружающей среды и территорий Италии;
- г-н Виктор Новиков, ЮНЕП/ГРИД-Арендал, эксперт по вопросам окружающей среды.

5. Программа миссии была совместно подготовлена координатором миссии г-ном Сайдахмадом Дустовым (тел. +992 372 345 065) из ГКООСЛХ и секретариатом Конвенции. Она включала в себя проведение встреч с представителями нижеследующих государственных органов и промышленных предприятий:

- исполнительный аппарат Президента, который отвечает за планирование и координацию деятельности министерств. Входящий в его состав Департамент экологии и чрезвычайных ситуаций координирует межминистерское сотрудничество в области охраны окружающей среды и организации работ в случае стихийных бедствий и ликвидации их последствий;
- Государственный комитет охраны окружающей среды и лесного хозяйства (ГКООСЛХ), который занимается осуществлением норм по охране окружающей среды;
- министерство по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне и его Информационный центр, которые занимаются организацией работ в чрезвычайных ситуациях, на постоянной основе осуществляют их мониторинг и оценивают источники риска;
- Хатлонская областная администрация контролирует и оценивает загрязнение окружающей среды на уровне области. Она также отвечает за осуществление природоохранных норм в рамках местных планов развития;
- Вахшская районная администрация и местный природоохранный орган контролируют и оценивают загрязнение окружающей среды на уровне района;

- Таджикская азотная фабрика - основной национальный производитель минеральных удобрений;
- Вахшское хранилище пестицидов - крупнейшая разрешенная свалка пестицидов в Таджикистане.

6. В приводящейся ниже таблице указываются фамилии и должности лиц, которые представляли эти субъекты на совещаниях. Г-н Дустов сопровождал группу и присутствовал на всех совещаниях.

Исполнительный аппарат Президента	
Г-н Жумабек Курбанбеков	Заместитель руководителя Департамента экологии и чрезвычайных ситуаций
Государственный комитет охраны окружающей среды и лесного хозяйства	
Г-н А. Каримов	Председатель
Г-жа Т. Носирова	Заместитель Председателя
Г-н Ф. Амиралиев	Заместитель Председателя
Г-н С. Раджабов	Заместитель Председателя
Г-н К. Ботуров	Руководитель Департамента по международным вопросам
Министерство по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне	
Г-н И. Усманов	Генерал, заместитель министра
Г-н Д. Кандов	Майор, руководитель Отдела химической и радиационной защиты
Хатлонская областная администрация и местный природоохранный орган	
Г-н С. Кабиров	Руководитель Хатлонской областной администрации
Г-н К. Азимов	Председатель областного Комитета охраны окружающей среды и лесного хозяйства (КООСЛХ)
Г-н З. Иноятов	Представитель структурного подразделения КООСЛХ по экологической экспертизе
Г-н И. Мирзоев	Председатель Сарбандского районного комитета охраны окружающей среды и лесного хозяйства
Вахшская районная администрация и местный природоохранный орган	
Г-н Т. Давлатов	Руководитель Вахшского районного хукумата
Г-н В. Сафаров	Руководитель Вахшского районного природоохранного органа

Предприятие "Таджик-Азот"	
Г-н Т. Гозиев	Генеральный директор
Г-н С. Комилов	Технический директор
Г-н Т. Гадоев	Руководитель технического департамента
Г-жа Н. Добелева	Руководитель санитарно-гигиенической лаборатории
Вахшское хранилище пестицидов	
Г-н К. Достиев	Руководитель Вахшского хранилища пестицидов

В. Основные сведения о стране

7. Таджикистан - страна в Центральной Азии, не имеющая выхода к морю, с территорией 143 100 км² и населением 7 млн. человек. В сентябре 1991 года Таджикистан провозгласил свою независимость и вышел из состава Советского Союза. В результате борьбы за власть в стране разразилась гражданская война (1992-1997 годы), которая, как считается, стала наиболее острым внутренним конфликтом из всех республик бывшего Советского Союза.

8. После провозглашения независимости страна пережила глубокий экономический спад. Кроме того, переход к свободной рыночной экономике в значительной степени сдерживался гражданской войной. И хотя экономическое положение с 2001 года улучшилось, нынешний объем ВВП составляет 50% от уровня 1989 года.

9. Основой экономики Таджикистана является производство гидроэлектроэнергии, хлопка и алюминия. Страна обладает потенциальной возможностью стать крупнейшим мировым производителем гидроэлектроэнергии, однако для достижения этой цели требуются инвестиции. Ведущей отраслью промышленности является производство алюминия.

10. Хотя Таджикистан не является Стороной Конвенции, его представители участвуют в некоторых мероприятиях, проводимых в рамках Конвенции. Они присутствовали на проведенном в Ереване субрегиональном рабочем совещании по осуществлению Конвенции и участвовали в работе двух совещаний Конференции Сторон.

II. ОБЗОР ХОДА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОСНОВНЫХ ЗАДАЧ ПО КОНВЕНЦИИ

A. Доступность Конвенции и другой документации на национальных языках

11. Компетентные органы располагают текстом Конвенции и сопутствующих документов на русском языке. Хотя таджикский язык является официальным языком и должен использоваться в ходе процессуальных действий, в качестве второго языка широко применяется русский язык. Население хорошо понимает его, и кроме того русский язык также обычно используется в контактах с соседними странами.

B. Конвенция и правовая база страны

12. Хотя Таджикистан еще не присоединился к Конвенции, в стране действует ряд законов, касающихся предотвращения промышленных аварий, обеспечения готовности к ним и ликвидации их последствий. Эти законы охватывают следующие аспекты:

- система определения и ранжирования опасных видов деятельности;
- нормы в области оценки воздействия на окружающую среду;
- процедуры выдачи лицензий, разрешений и свидетельств;
- базовые нормы в области охраны окружающей среды и предотвращения воздействия на здоровье человека;
- инспекции и проверка соблюдения;
- контроль за осуществлением опасной деятельности и ее возможное приостановление/прекращение;
- меры реагирования в чрезвычайных ситуациях и обеспечение готовности населения;
- гражданская ответственность на национальном уровне согласно принципу "платит загрязнитель".

13. В этой связи положения Конвенции частично охватываются национальным законодательством. Для полномасштабного включения ее положений в национальное законодательство (после ратификации Конвенции) потребуется принять дополнительные нормативные предписания в следующих областях:

- определение опасных установок в соответствии с предусмотренными в Конвенции критериями и уведомление соседних стран о них;
- меры по предотвращению аварий и процесс принятия решений по районам осуществления опасной деятельности;
- предоставление информации общественности и обеспечение ее участия;
- Система уведомления о промышленных авариях (УПА) ЕЭК ООН;
- трансграничные меры реагирования в случае чрезвычайных ситуаций и взаимная помощь;
- общая и компенсационная ответственность.

14. Органами, отвечающими за соблюдение национального законодательства, являются ГКООСЛХ и министерство по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне.

С. Компетентные органы

15. Компетентными органами по осуществлению Конвенции являются ГКООСЛХ, который наблюдает и осуществляет контроль за безопасной реализацией опасной деятельности, и министерство по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне (МЧСГО), которое отвечает за обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям и ликвидацию их последствий.

16. В ходе выполнения своих обязанностей по мониторингу и обеспечению соблюдения ГКООСЛХ действует через свой Департамент по экологической экспертизе, а также инспекции на центральном и местном (областном и районном) уровнях. Департамент по кризисным ситуациям и территориальной защите МЧСГО отвечает за обеспечение готовности к крупным бедствиям, включая промышленные аварии, и ликвидацию их последствий. МЧСГО имеет свои представительства на областном и районном уровнях.

17. Взаимодействие между основными компетентными органами является ограниченным на центральном уровне, однако осуществляется более активно и эффективно на местном уровне.

D. Определение видов опасной деятельности

18. МЧСГО представило список 47 видов опасной деятельности, которые были определены еще в период существования Советского Союза. Они включают в свой состав промышленную и сельскохозяйственную деятельность и классифицируются в зависимости от процессов, видов и количества используемых опасных веществ и возможного воздействия на жителей близлежащих районов. Деятельность классифицируется по трем категориям, при этом категория I включает в себя наиболее опасные виды деятельности.

19. Большинство (45) видов опасной деятельности в Таджикистане включено в категорию III. Только два вида деятельности подпадают под категорию II. В настоящее время не ведется никакой деятельности, относящейся к категории I. 47 видов деятельности в Таджикистане осуществляется в общей сложности на 100 опасных установках. Требуется разработать список опасных установок в соответствии с предусмотренными в Конвенции критериями.

E. Уведомление соседних стран об опасной деятельности

20. На данный момент не принято решения о том, какие компетентные органы будут отвечать за сотрудничество с соседними странами и за уведомление об опасной деятельности. Парламент Таджикистана уже ратифицировал Соглашение о сотрудничестве в области обеспечения промышленной безопасности на опасных производственных объектах, подготовленное и подписанное странами Содружества Независимых Государств 28 сентября 2001 года в Москве.

21. В соответствии с этим соглашением его сигнатарии постоянно обмениваются информацией и данными об обстоятельствах, причинах и последствиях аварий на опасных производственных объектах. Они также обмениваются аналитическими и статистическими данными о различных аспектах промышленной безопасности. В целях осуществления этого соглашения был учрежден Межгосударственный совет по промышленной безопасности.

F. Профилактические меры

22. Профилактические меры определяются с помощью технических нормативных предписаний и круга ведения, критериев и действующих национальных норм в области гигиены труда и техники безопасности, а также охраны окружающей среды и здоровья населения. Специализированные подразделения двух компетентных органов осуществляют мониторинг опасной деятельности. Они отвечают за выдачу разрешений и подготовку руководящих указаний в области гигиены труда и техники безопасности в промышленности. Государственный контроль также обеспечивается путем проведения периодических и чрезвычайных инспекций опасных объектов.

23. Вопросами предотвращения промышленной опасности в этих двух компетентных органах занимаются менее 50 сотрудников, что на настоящий момент считается достаточным.

G. Пункты связи для целей уведомления о промышленных авариях и оказания взаимной помощи

24. В качестве пункта связи для целей уведомления об авариях и оказания взаимной помощи в рамках Конвенции был назначен Информационный центр МЧСГО. Он действует круглосуточно и включает в свой состав четырех сотрудников на национальном уровне и двух сотрудников в каждой из четырех областей. Они получили надлежащую квалификацию и прошли подготовку в соответствии с процедурами МЧСГО.

H. Система уведомления о промышленных авариях

25. Персонал пункта связи не знаком с особенностями Системы УПА ЕЭК ООН. Его сотрудники используют другую систему уведомления о стихийных бедствиях и технических авариях на национальном, районном и местном уровнях.

I. Обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям, ликвидация их последствий и оказание взаимной помощи

26. В соответствии с существующими предписаниями и процедурами для наиболее опасных установок были подготовлены планы действий в чрезвычайных ситуациях на промышленных площадках и за их пределами. Периодически они опробуются в присутствии местных должностных лиц МЧСГО. В ходе инспекций проверяются готовность персонала и наличие аварийного оборудования (детекторов, анализаторов и

контрольно-измерительных приборов), установок водяного пожаротушения и других противопожарных систем.

27. Взаимная помощь в случае трансграничных чрезвычайных ситуаций может оказываться в соответствии с рядом многосторонних и двусторонних соглашений, действующих между Таджикистаном, соседними странами и другими странами ВЕКЦА. Эти соглашения охватывают такие вопросы, как предотвращение стихийных бедствий и технических аварий, профессиональная подготовка и организация работ в чрезвычайных ситуациях, уведомление и оказание помощи и проведение совместных учений.

Ж. Информация для общественности и ее участие

28. В июле 2001 года Таджикистан ратифицировал Орхусскую конвенцию о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды. В последние пять лет в Таджикистане был проведен ряд международных и национальных конференций, рабочих совещаний, обсуждений за "круглым столом" и семинаров с целью поощрения сотрудничества государственных органов с общественностью и повышения уровня экологической информированности и участия общественности.

29. Конкретные положения Конвенции (статья 9) были выполнены частично, и некоторые элементы, касающиеся предоставления информации и участия общественности в процессе принятия решений, осуществляются на местном уровне. Еще предстоит развивать трансграничное сотрудничество, включая предоставление информации и содействие участию общественности соседних стран в процессе принятия решений.

III. ВЫВОДЫ ОТНОСИТЕЛЬНО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОСНОВНЫХ ЗАДАЧ

30. По итогам своей миссии в Таджикистан, состоявшейся 10-12 мая 2006 года, группа по установлению фактов пришла к выводу о том, что было осуществлено 8 из 10 основных задач по Конвенции, описанных в программе оказания помощи. В число невыполненных задач входят такие, как назначение компетентного органа, ответственного за уведомление соседних стран об опасной деятельности, и создание Системы УПА ЕЭК ООН на национальном уровне.

31. Группа рекомендует властям Таджикистана принять необходимые меры для выполнения этих двух задач до начала четвертого совещания Конференции Сторон. Им следует определить, какой орган должен отвечать за руководство работой по уведомлению соседних стран об опасной деятельности. Что касается создания Системы

УПА ЕЭК ООН, то им следует организовать базовую подготовку персонала пункта связи по применяемым в рамках этой системы процедурам, с тем чтобы он мог использовать данную систему для трансграничного уведомления в случае аварий, а также принимать надлежащие меры реагирования в ходе опробования системы. Пункт связи должен заявить о своей готовности участвовать в будущих проверках системы и направить в секретариат Конвенции обновленную контактную информацию.

32. Группа настоятельно рекомендует Таджикистану принять активное участие в этапе реализации программы помощи, после того как он продемонстрирует выполнение двух вышеуказанных задач.

33. Группа хотела бы поблагодарить представителей соответствующих органов и объектов, на которых осуществляется опасная деятельность, за теплый прием, оказанный ей в Таджикистане, и за сотрудничество в ходе обсуждений. Группа выражает особую признательность г-ну Дустову за его работу, проделанную с целью организации миссии.

IV. ПОТРЕБНОСТИ В ДАЛЬНЕЙШЕЙ ПОМОЩИ

Конвенция и правовая база страны

34. Предлагается оказать правовые консультативные услуги по оценке действующего законодательства и выявлению пробелов и противоречий в отношении Конвенции. Кроме того, национальные органы следует подробно проинформировать о надлежащей практике осуществления и распределения функций среди различных органов. Требуется также оказать помощь в выполнении двусторонних задач по Конвенции.

Компетентные органы

35. Необходимо наращивать потенциал для более глубокого понимания задач по Конвенции. Кроме того, нужно оказать консультативную помощь в целях определения путей повышения эффективности координации между национальными органами, а также сотрудничества между ними и ведомствами на районном и местном уровнях. Государственным органам следует предоставить информацию о надлежащей практике и профессиональной подготовке по вопросам развития сотрудничества с промышленностью и привлечения общественности к деятельности по предотвращению промышленных аварий, обеспечению готовности к ним и ликвидации их последствий. Следует также уделить внимание двустороннему сотрудничеству с упором на такой аспект, как обмен информацией об опасной деятельности.

Определение опасных видов деятельности

36. Необходимо оказать услуги и обеспечить профессиональную подготовку в отношении определения опасных видов деятельности в соответствии с приложением I к Конвенции и критериев размещения. Следует проводить обучение персонала национальных и местных органов, а также промышленных предприятий. Целесообразно организовать техническое консультативное обслуживание и рабочие совещания в таких областях, как анализ риска и учет факторов риска, включая системы управления безопасностью. В целях иллюстрации вышесказанного можно было бы предусмотреть осуществление опытного проекта на конкретном опасном производственном объекте.

Уведомление соседних стран об опасной деятельности

37. Необходимо обмениваться надлежащей практикой сотрудничества с соседними странами с уделением особого внимания совместному использованию информации об опасной деятельности на различных уровнях.

Профилактические меры

38. Следует обеспечить внедрение надлежащей практики разработки и осуществления эффективных профилактических мер. Необходимо организовать соответствующую профессиональную подготовку. В качестве одной из форм обучения на местах следует рассмотреть вопрос о проведении совместных инспекций и аудиторских проверок осуществляемой в Таджикистане опасной деятельности с участием иностранных экспертов. Можно было бы также обмениваться опытом посредством участия таджикских экспертов в инспекциях, осуществляемых в Западной Европе.

Пункт(ы) связи для целей уведомления о промышленных авариях и оказания взаимной помощи

39. Требуется дополнительная профессиональная подготовка персонала пункта связи по вопросам Системы УПА ЕЭК ООН.

Системы уведомления о промышленных авариях

40. Необходимо предоставить консультативную помощь и информацию в отношении надлежащей практики эксплуатации систем уведомления о промышленных авариях на региональном и местном уровнях и их увязки с Системой УПА ЕЭК ООН, которая используется пунктом связи для трансграничного уведомления на национальном уровне.

Обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям, ликвидация их последствий и оказание взаимной помощи

41. Следует применять надлежащую практику разработки планов действий в чрезвычайных ситуациях. Особое внимание нужно уделить планам действий в чрезвычайных ситуациях за пределами промышленных площадок в пограничных районах с целью обеспечения их совместимости между соседними странами. Можно было бы рассмотреть возможность реализации опытного проекта по разработке совместных, двусторонних и многосторонних планов действий в чрезвычайных ситуациях за пределами промышленных площадок (например, для Ферганской долины). Затем можно было бы провести двусторонние или многосторонние учения по отработке мер реагирования для опробования этих планов.

42. Следует организовать профессиональную подготовку сотрудников национальных органов, с тем чтобы они понимали свою роль в осуществлении эффективных мер по обеспечению готовности (путем опубликования руководящих принципов и норм, предназначенных для местных органов власти и операторов опасных установок). Можно было бы провести совместное опробование и проверку планов действий в чрезвычайных ситуациях на промышленных площадках и за их пределами на таджикских предприятиях, на которых осуществляется опасная деятельность, с участием иностранных экспертов (т.е. обучение на местах). Таджикские эксперты могли бы также участвовать в проведении таких инспекций в Западной Европе.

Информация для общественности и ее участие

43. Компетентным органам следует предоставить информацию о наилучшей практике и о методах привлечения общественности (включая общественность соседних стран) к деятельности по предотвращению промышленных аварий и обеспечению готовности к таким авариям.
