

Мандат Региональной Рабочей Группы (РРГ) по качеству вод в Центральной Азии (проект)

Преамбула

Страны Центральной Азии, владеют общими водными ресурсами и поддерживают водные отношения, поскольку условия их жизнеобеспечения во многом определяются доступом к трансграничным водам. Сегодня, в регионе, межгосударственное сотрудничество ограничивается в основном распределением воды между странами, поддержанием и эксплуатацией водной инфраструктуры, имеющей трансграничный аспект, и общей безопасностью гидротехнических сооружений. Основным вызовом в регионе на сегодняшний момент является согласование того, как использовать имеющиеся в наличии водные ресурсы с учетом интересов всех стран и всех водопользователей выше и ниже по течению. Поэтому, сегодня региональное взаимодействие в большей степени сфокусировано на разделении водных ресурсов, в то время как формальное сотрудничество стран по качеству совместных вод только начинает развиваться.

Так, в последние годы, в регионе появился ряд инициатив по организации трансграничного сотрудничества в вопросах качества водных ресурсов. Среди них особо можно отметить создание экспертной рабочей группы по охране окружающей среды в рамках Чу-Таласской водохозяйственной Комиссии, деятельность которой уже привела к заметным результатам по проведению совместного бассейнового мониторинга качества трансграничных водных артерий, разработки Трансграничного Диагностического Анализа и Стратегического Плана Действий, согласования методик исследования и оценки качества вод.

Важной инициативой в регионе была поддержка совместных усилий стран по рассмотрению вопросов качества природных вод со стороны Европейской Экономической Комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН).

Опыт и достижения РРГ

Так, в 2009-2012 годах, при поддержке ЕЭК ООН и Регионального Экологического Центра Центральной Азии (РЭЦЦА) в рамках проекта «Качество воды в Центральной Азии» была сформирована проектная Региональная Рабочая Группа (РРГ) из представителей профильных ведомств всех пяти стран. Представители различных министерств и ведомств, имеющих непосредственное отношение к управлению качеством поверхностных водных ресурсов, делегировали своих представителей для участия. В 2016-2018 годах деятельность РРГ была продолжена в рамках проекта ЕЭКООН и РЭЦЦА «Укрепление сотрудничества в области управления качеством воды в Центральной Азии», финансируемой в рамках Программы FinWaterWEI.

За эти годы РРГ показала свою высокую эффективность, произведя целый ряд важных концептуальных документов, которые касаются регионального

сотрудничества по качеству воды. Они, в первую очередь, содействуют развитию эффективной и скоординированной политики по улучшению качества вод в контексте интегрированного управления водными ресурсами Центральной Азии.

Важной вехой в деятельности РРГ являлась подготовка Диагностического Доклада¹ который содержит:

- обзор и оценку систем управления качеством вод в странах Центральной Азии, ее законодательного и нормативно-правового обеспечения;
- обзор систем мониторинга и механизмов регулирования качества водных ресурсов;
- обзор международного опыта по управлению качеством природных вод;
- рекомендации по внедрению перспективных моделей управления качеством вод в регионе;
- рекомендации по организации совместного трансграничного мониторинга качества вод и обмена информацией;

Диагностический Доклад обеспечен Планом развития сотрудничества стран Центральной Азии в этой сфере, который определил в кратко и среднесрочной перспективе, три стратегических направления регионального сотрудничества, а именно:

- изменение национальных систем регулирования качества природных поверхностных вод на основании модели ОЭСР для стран ЕКЦА²;
- совершенствование системы трансграничного мониторинга качества вод;
- развитие правовых основ и организационных механизмов регионального сотрудничества по качеству вод.

На следующем этапе своей деятельности, проектная РРГ, в контексте реализации данных стратегических направлений, провела расширенное исследование национальных и региональных потребностей мониторинга качества вод и выработала целый ряд рекомендаций по улучшению возможности в получении достоверной информации о качестве трансграничных поверхностных вод³, а также способствовала проведению пилотного трансграничного мониторинга.

Преимущества РРГ в региональном и национальном контексте

Для различных национальных ведомств преимущества участия в деятельности РРГ заключаются в возможности знакомиться с актуализированной информацией о качестве поверхностных вод в регионе, получать новые методологические материалы, руководства, изучать опыт и достижения соседних стран и мирового

¹ К развитию регионального сотрудничества по обеспечению качества вод в Центральной Азии.

Диагностический Доклад и План развития сотрудничества, ЕЭК ООН / РЭЦЦА, 2012

² Establishing a dynamic system of surface water quality regulation: Guidance for countries of Eastern Europe, Caucasus and Central Asia, OECD, March 2011

³ Исследование потребностей систем мониторинга качества поверхностных вод в Центральной Азии, драфт отчета, ЕЭК ООН / РЭЦЦА, 2018

сообщества в вопросах мониторинга качества вод, оценки и анализа результатов, оценки влияния источников загрязнения и тд. Страны посредством своих представителей в РРГ участвуют в обсуждении и анализе трансграничных вопросов по качеству водных ресурсов, участвуют в выработке и согласовании региональной политики по этим аспектам, выделяют приоритеты национального и регионального характера, имеют возможность предлагать совместные проекты для международного финансирования.

Миссия РРГ

Улучшение законодательной базы регулирования и мониторинга качества воды с целью гармонизации системы классификации качества воды в масштабе речных бассейнов, а также приведение ее в соответствие с лучшей международной практикой, тем самым, способствовать интегрированному управлению водными ресурсами в регионе Центральной Азии

Цель РРГ

Способствовать международному сотрудничеству, обмену опытом и информацией по вопросам качества трансграничных вод и рекомендовать действия на национальном, бассейновом и региональном уровнях для управления качеством вод в регионе.

Направления деятельности и задачи РРГ

РРГ имеет следующие основные направления деятельности и задачи:

- разработка рекомендаций и предложений для согласованных региональных действий в области управления качеством совместных водных ресурсов в контексте интегрированного управления водными ресурсами, в том числе по улучшению и оптимизации систем мониторинга качества водных ресурсов на национальном, бассейновом и региональном уровнях, включая техническое, методологическое и кадровое повышение потенциала лабораторий;
- выявление региональных приоритетов в контексте качества вод и подготовка региональных обзоров, исследований, экспертных анализов, руководств;
- оказывать содействие в формировании и поддержании региональной информационной системы по качеству вод, обеспечение регулярного обмена данными, также разработка предложений по разработке и реализации региональных пилотных проектов, подготовка региональных обзоров и анализ лучших применимых практик по мониторингу и управлению качеством вод выпуск аналитических материалов и материалов, способствующих усилению сотрудничества стран региона по вопросам качества вод;

- выработка согласованных подходов и методик к анализу и интерпретации данных мониторинга качества вод, разработка региональной системы оценки состояния водных ресурсов по их качеству и методов согласованной оценки влияния источников загрязнения на качество вод, унифицированной классификации водных объектов и тд;
- оценка влияния климатических изменений на качество вод в регионе;
- разработка рекомендаций по перечню приоритетных и опасных загрязняющих веществ, источникам загрязнений и чувствительных к загрязнению водопользований в отдельных бассейнах рек для последующего целе-ориентированного планирования мониторинга качества вод и проведения соответствующих мероприятий в странах;
- выработка рекомендаций по выявлению, критериям, и мониторингу значительного аварийного трансграничного загрязнения, выработка рекомендаций по формированию региональной системы оповещения об аварийном загрязнении;
- другие направления по профилю деятельности РРГ

Статус и принципы функционирования РРГ

РРГ является консультативно-совещательной структурой в регионе Центральной Азии. В состав РРГ входят представители различных министерств и ведомств от Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан, Туркменистана, Республики Узбекистан.

Основные ведомства, которые делегируют своих представителей в РРГ, являются:

- природоохранные
- водохозяйственные
- санитарно-эпидемиологические
- гидрометеорологические
- по реагированию на чрезвычайные ситуации

По необходимости, на заседания РРГ могут приглашаться представители от научных учреждений, профильных неправительственных организаций, бассейновых советов, индивидуальные эксперты, водопользователи, международные консультанты, представители международных финансовых институтов и донорских организаций.

Председатель и Секретариат РРГ

РРГ осуществляет свою деятельность в период проведения заседаний под руководством Председателя. Председатель избирается членами РРГ открытым голосованием, на ротационной основе, обеспечивающей равномерное председательствование всеми странами региона Центральной Азии. Как правило, Председатель, представляет страну в которой проводится заседание.

Председатель РРГ имеет следующие основные полномочия, обязанности и права:

- открывает и закрывает заседание РРГ;
- предлагает на утверждение повестку дня;
- координирует работу РРГ в период заседания;
- совместно с Секретариатом РРГ, подписывает протокол заседания

Функции Секретариата РРГ возлагаются на Региональный Экологический Центр Центральной Азии (РЭЦЦА). РЭЦЦА также является депозитарием документации и публикует информацию о продуктах деятельности РРГ на своей веб-странице.

При необходимости РРГ может формировать экспертные группы по различным вопросам своей деятельности.

Члены РРГ и их обязанности

Членами РРГ являются представители различных ведомств, номинированные для участия в заседаниях. Члены РРГ имеют следующие обязательства:

- распространять информацию о результатах деятельности РРГ в своей стране и на ведомственном уровне, согласно протоколу заседания
- предоставлять доступную информацию и активно участвовать в деятельности РРГ и на его заседаниях
- оказывать поддержку РРГ в случае проведения совместных / согласованных мероприятий

Порядок работы РРГ

Основной формой работы РРГ являются заседания, которые проводятся периодически, согласно плану работ РРГ.

Проект предварительной повестки дня очередного заседания РРГ готовится Секретариатом в координации с Председателем и рассылается всем членам РРГ заранее.

Повестка дня заседания утверждается членами РРГ в начале ее заседания.

Заседания РРГ являются открытыми.

В пределах своей компетенции РРГ вырабатывает рекомендации, готовит доклады, отчеты, записки и другие продукты знаний, которые могут быть использованы компетентными органами стран региона Центральной Азии при принятии решений по вопросам управления качеством вод.

По результатам заседания РРГ составляется протокол, который является публичным и может быть распространен, в том числе и средствами веб-страницы.

Рабочим языком РРГ является русский язык.

Информирование заинтересованных сторон о вынесенных рекомендациях РРГ (отчеты, доклады, аналитические записки и т.д.) осуществляется путем их размещения на веб-странице Секретариата.

Расходы по организации и проведению заседаний РРГ и деятельности РРГ в целом, несут на первых порах донорские структуры.

Заключительные положения

Настоящий мандат вступает в силу с момента его одобрения всеми членами РРГ. Он является бессрчным. По мере необходимости в него могут вноситься изменения, после одобрения большинством голосов присутствующих на заседании членов РРГ.