



EE21
FEI



Финансирование инвестиций в области
энергоэффективности для смягчения изменения климата



РЕГИОНАЛЬНЫЙ
АНАЛИЗ
РЕФОРМИРОВАНИЯ
ПОЛИТИКИ С ЦЕЛЮ
ПРИВЛЕЧЕНИЯ
ИНВЕСТИЦИЙ В
ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТЬ
И
ВОЗОБНОВЛЯЕМУЮ
ЭНЕРГЕТИКУ



КОНТАКТЫ:

**Европейская экономическая
комиссия Организации
Объединенных
Наций (ЕЭК ООН)**
Отдел устойчивой энергетики

Александр Шашин
Руководитель Секции по
устойчивой энергетике

Олег Дзюбинский
Менеджер проекта

Надежда Хамракулова
Специалист проекта

Palais des Nations
CH-1211 Женева 10, Швейцария
www.unece.org
feei@unece.org

РЕГИОНАЛЬНЫЙ АНАЛИЗ РЕФОРМИРОВАНИЯ ПОЛИТИКИ С ЦЕЛЬЮ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ИНВЕСТИЦИЙ В ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТЬ И ВОЗОБНОВЛЯЕМУЮ ЭНЕРГЕТИКУ



РЕЗЮМЕ

Страны Юго-Восточной и Восточной Европы и Центральной Азии сталкиваются с целым рядом экономических и экологических проблем, являющихся результатом их неэффективных и загрязняющих энергетических систем. В то же время, энергоемкие экономики этих стран предоставляют многообещающие возможности для снижения глобальных выбросов парниковых газов. Для этого потребуются использование рентабельных технологий в области повышения энергоэффективности и возобновляемой энергетики, которые являются основными самокупаемыми методами для смягчения изменения климата.

Инвестиционный потенциал в области энергоэффективности в этих странах настолько велик, что предоставить финансирование, необходимое для достижения значительных результатов, может лишь частный капитал. Это, в свою очередь, потребует наличия рынка, на котором крупные капиталовложения в энергоэффективность могут быть выполнены с низкими операционными затратами, с допустимым соотношением «риск-доходность» и в приемлемые сроки. В настоящее время, частные инвесторы не часто вкладывают средства в проекты по энергоэффективности в этих странах в связи с тем, что целевые источники финансирования отсутствуют, а местные банки не знакомы с таким видом инвестиций. Еще одним препятствием для финансирования проектов в области энергоэффективности является отсутствие соответствующей политической и институциональной поддержки для их выполнения. Недостаток знаний и опыта по отбору и подготовке инвестиционных проектов в области энергоэффективности часто является проблемой для местных экспертов.

С целью преодоления данных препятствий, в январе 2008 года Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) начала выполнение проекта «Финансирование инвестиций в области энергоэффективности для смягчения изменения климата» (FEEI). Проект направлен на оказание помощи странам Восточной и Юго-Восточной Европы и Центральной Азии в повышении их энергоэффективности, снижении загрязнения воздуха и выбросов парниковых газов с целью выполнения международных обязательств в соответствии с Рамочной Конвенцией ООН об изменении климата (РКИК ООН) и конвенциями ЕЭК ООН в области окружающей среды. Двенадцать стран Восточной и Юго-Восточной Европы и Центральной Азии включены в деятельность в рамках проекта: Албания, Беларусь, Болгария, Босния и Герцеговина, бывшая Югославская Республика Македония, Казахстан, Республика Молдова, Российская Федерация, Румыния, Сербия, Украина и Хорватия. Целью проекта FEEI является формирование рынка для идентификации, подготовки, финансирования и реализации самокупаемых проектов в области энергоэффективности и возобновляемой энергии в участвующих странах.

Финансирование для проекта было предоставлено следующими организациями:

- Фондом Организации Объединенных Наций/Фондом международного партнерства Организации Объединенных Наций (UNF/UNFIP);
- Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде/Глобальным Экологическим Фондом (UNEP/GEF);
- Французским Глобальным Экологическим Фондом/Французским Агентством по Развитию (FFEM/AFD);
- Европейским Деловым Конгрессом (ЕВС).

Участвующие страны и секретариат ЕЭК ООН вносят вклад в работу проекта в неденежном выражении.

Цели, рамки и подход к анализу

Региональный анализ реформирования политики для привлечения инвестиций в энергоэффективность и возобновляемую энергетику задуман в виде многоплановой региональной оценки, включающей в себя конкретные примеры ситуационного анализа (case studies) и семинары с участием экспертов и лиц, формирующих политику. Анализ проводился компанией «Pöyry Energy Consulting AG» по контракту с Отделением ООН в Женеве. Основная цель анализа заключается в предоставлении рекомендаций, адресованных лицам, формирующим политику в участвующих странах, по разработке и внедрению реформ политики, направленных на формирование рынка и создание благоприятных условий для инвестиций в повышение энергоэффективности и возобновляемые источники энергии. Для достижения данной цели, был применен интерактивный подход с активным вовлечением Национальных координаторов (НК) и Национальных участвующих учреждений (НУУ) из стран проекта и непосредственным вкладом экспертов, который собран и обобщен в финальном отчете.

Обзор энергетического сектора

в проектном регионе

Страны проектного региона характеризуются значительной разницей в экономическом развитии, энергоснабжении и правовой и нормативной базе; в то же время для всех них характерна безотлагательная потребность в инвестировании в повышение энергоэффективности и освоение возобновляемых источников энергии. В то время как в половине анализируемых стран уровень внутреннего валового продукта (ВВП) выше среднемирового, в некоторых из них, в частности в Республике Молдова и Албании, он существенно ниже. С другой стороны, если в Хорватии и Российской Федерации этот показатель не намного ниже среднего значения для 27 государств-членов Европейского союза (ЕС), то в двух новых государствах-членах ЕС – Болгарии и Румынии – он все еще ниже указанного значения.

За исключением Казахстана и Российской Федерации, являющихся крупными экспортерами энергии, все другие страны характеризуются существенной зависимостью от импорта энергии, который в Беларуси достигает 86%, а в Молдове – 97%. Данный факт указывает на то, что повышение эффективности использования первичной энергии и использование внутреннего потенциала возобновляемых источников энергии, представляют собой наиболее устойчивый путь снижения зависимости от импорта энергии.

Все страны, участвующие в проекте, находятся в процессе дерегулирования и либерализации своего энергетического рынка, причем уровень развития рынка электрической энергии, как правило, более высок, чем рынка газа и тепловой энергии. Во всех странах, участвующих в проекте, разработаны нормы и стандарты, регулирующие энергетический сектор, однако структура, цели и охват национального законодательства значительно различаются.

Что касается энергоемкости, то во всех странах проектного региона (за исключением Албании и Хорватии), данный показатель выше среднего по ЕС-27; а такие страны как Казахстан, Сербия и Российская Федерация являются одними из самых энергоемких в мире. В то время как в области освоения возобновляемых источников энергии во многих странах складывается удовлетворительная ситуация, необходимо отметить, что наибольшая их часть приходится на широкомасштабное использование крупных гидроэлектростанций для производства электроэнергии и древесного топлива в целях отопления в жилых помещениях. В то же время, доля других возобновляемых источников энергии (геотермальная энергия, солнечная и ветровая энергия, малая гидроэнергетика) остается незначительной.

Обзор энергетического сектора и политики

в странах, участвующих в проекте

Албания

Албания имеет самый низкий показатель ВВП на душу населения в проектном регионе; однако в последние пять лет до кризиса 2008 года ее экономический рост был устойчивым. Экономика Албании более чем какой-либо другой страны проектного региона базируется на сельском хозяйстве, а доля промышленного сектора в ВВП достаточно скромная.



В Албании также самый низкий из всех стран проекта уровень потребления энергии на душу населения, причем энергия почти полностью производится за счет гидроэнергетических ресурсов (98%). На основе данных фактов можно предположить, что энергоемкость Албании низка, а уровень использования возобновляемых источников энергии очень высок. Вместе с тем, в стране существуют проблемы поставки электроэнергии, для решения которых необходимы стабильные инвестиции в энергетическую структуру; таким образом, перед Албанией стоит задача обеспечить достаточное снабжение населения энергией, поддерживая при этом стандарты устойчивости.

В последние годы в Албании был предпринят ряд реформ политики, в числе которых введение в силу в 2003 году национального Закона об энергии, приведшее к созданию Национального агентства по регулированию энергии, разукрупнению энергетического сектора и приватизации распределения электроэнергии. Закон о концессиях, принятый в 2007 году, ввел в действие конкурентоспособную и прозрачную политику в области концессий, которая стала крайне благоприятным фактором для развития проектов по возобновляемым источникам энергии, но применима лишь к гидроэлектростанциям.

..... Беларусь

В последние годы в Беларуси отмечался наибольший экономический рост среди всех стран проектного региона. В среднем в период с 2003 по 2008 годы рост ВВП составлял более 9% в год, ВВП на душу населения был выше, чем среднемировой, а в 2008 году очень близок к данному показателю для двух недавно вступивших в ЕС государств – Болгарии и Румынии. Промышленный сектор (в основном состоящий из тяжелой промышленности, машиностроения и производства сельскохозяйственной техники) играет ведущую роль в экономике Беларуси. Следующим по доле в ВВП является сельскохозяйственный сектор. Для стимулирования создания частных предприятий и привлечения иностранных инвестиций в страну, правительство Беларуси создало шесть свободных экономических зон, предлагающих льготы по налогообложению и таможенным платежам.

Имея дефицит первичной энергии на уровне 86%, Беларусь является одним из основных импортеров энергии. Производство электроэнергии полностью основано на ископаемых видах топлива, в частности на газе, импортируемом из Российской Федерации. В связи с этим, с середины 1990-х годов энергоэффективность была одним из главных приоритетов правительства Беларуси. Применение сочетания административных и рыночных механизмов дало существенные результаты, выразившиеся в снижении энергоемкости в два раза с 1997 по 2007 годы. Примерами административных мер могут служить планы министерств по энергосбережению для государственных предприятий; введенные экономические стимулы включают в себя льготные кредиты, сниженные процентные ставки и налоговые послабления. Более того, правительство Беларуси повышает эффективность систем центрального отопления путем ежегодной замены 1000 км трубопроводов.

..... Босния и Герцеговина

В соответствии с Дэйтонскими соглашениями 1995 года Босния и Герцеговина состоит из двух автономных административных образований – Федерации Боснии и Герцеговины и Республики Сербской, а также округа Брчко. Дэйтонские соглашения наделили эти административные образования управляющими функциями, в то время как правительство государства играет в большей степени координирующую роль. В последние пять лет восстановившаяся после гражданской войны Боснию и Герцеговину характеризовал устойчивый экономический рост.

Энергетическая система Боснии и Герцеговины была разработана с целью снабжения оставшихся территорий бывшей Югославии: используя излишек вырабатываемой электроэнергии и хорошие возможности для поставок, страна до сих пор экспортирует электроэнергию в большинство соседних стран. Производство электроэнергии в основном базируется на местных запасах бурого угля и частично на гидроэнергетических ресурсах, что помещает страну в список стран с высокой долей возобновляемых источников энергии. К сожалению, в Боснии и Герцеговине отсутствуют надежные данные по энергоснабжению; вместе с тем, общая энергоемкость страны достаточно низка.



.....Болгария

С середины 1990-х годов в Болгарии наблюдался высокий экономический рост; каждое последующее правительство демонстрировало приверженность экономическим реформам и ответственному финансовому планированию, придерживаясь достижения главной цели – вступления в Европейский Союз, которое произошло в 2007 году. Вместе с тем, несмотря на высокий экономический рост и значительный объем прямых иностранных инвестиций, доход на душу населения в Болгарии в 2007 году составлял лишь 37% от среднего по ЕС-27.



Болгария демонстрирует невысокую зависимость от импортируемой энергии и в целом имеет сбалансированный топливный баланс. Однако энергетическая безопасность остается в сильной зависимости от будущих политических решений в отношении производства ядерной энергии, учитывая, что работа четырех из шести блоков Козлодуйской атомной электростанции была прекращена между 2003 и 2006 годами, а строительство новой атомной электростанции в Белене все еще находится на стадии обсуждения. Даже в случае положительного решения, изначальная цель введения в строй новой станции в 2013 году является нереалистичной и откладывается, по крайней мере, на два или три года.

Энергоемкость жилищного сектора ниже, чем в целом по проектному региону и сравнима со средним значением для ЕС-27. В то же время, энергоемкость промышленности очень высока и требует более активных усилий.

Болгария достаточно эффективно использовала процесс вступления в ЕС для перестройки своего энергетического сектора и улучшения нормативной и правовой базы, направленной на повышение энергоэффективности и освоение возобновляемых источников энергии. В основном это было достигнуто за счет внедрения последовательных средне- и долгосрочных стратегий, специальных правовых актов и конкретных планов действий. В частности, Закон об энергоэффективности от 2004 года предусматривает освобождение от налога на недвижимость для владельцев зданий, применяющих стандарты в области энергоэффективности (которые были разработаны позднее в Законе об энергоэффективности от 2008 года). Кроме того, данная реформа способствовала наращиванию профессионального потенциала в области энергетического аудита и сертификации.

.....Хорватия

Несмотря на относительно умеренный в сравнении с другими странами проекта рост ВВП в последние годы, показатель ВВП на душу населения в Хорватии самый высокий в проектном регионе. Экономика Хорватии опирается на туристическую деятельность, давая стране возможность развивать успешную практику в области устойчивого экологического туризма.

Несмотря на то, что Хорватия имеет собственные ресурсы газовых и нефтяных ресурсов, в частности добывает значительные объемы природного газа, ее зависимость от импорта первичных энергетических ресурсов высока. Около половины производимой в Хорватии электроэнергии производится за счет гидроэнергетических ресурсов; в то же время, значительно растет мощность сектора ветроэнергетики (имеется уже 300 заявленных проектов). Национальная энергетическая стратегия Хорватии 2009 года предусматривает введение 1800 МВт электроэнергетических мощностей, основанных на возобновляемых источниках энергии.

Хорватия предприняла значительные усилия в области энергетики, направленные на создание устойчивой энергосистемы в среднесрочной перспективе. Одним из примеров успешной реформы является введение в действие Закона о территориальном планировании и строительстве в 2007 году. Данный закон предусматривает введение обязательной энергетической сертификации зданий и таким образом позволяет улучшить состояние существующего и будущего жилищного фонда, одновременно стимулируя рынок для проектов в области энергоэффективности и создание новых профессиональных навыков.



..... Казахстан

Экономика Казахстана находится в сильной зависимости от нескольких видов сырьевых ресурсов, таких как нефть и природный газ, и сталкивается с проблемой диверсификации. Добыча нефти и отрасли, имеющие отношение к нефтепереработке, включая строительство, транспорт и производственные мощности, составляют более 16% национального ВВП. С учетом растущих цен на энергию, начиная с 2000 года Казахстан характеризовался высоким ростом ВВП, достигавшим в среднем более 9% в период с 1999 по 2007 годы, что поставило страну на второе после Беларуси место по объему роста ВВП в проектом регионе.

Среди стран Содружества Независимых Государств (СНГ) Казахстан занимает второе место (после Российской Федерации) по производству нефти и угля, и располагает значительными запасами угля, нефти и природного газа. Страна обладает самым высоким излишком первичной энергии из всех стран проектного региона (110%). Однако несмотря на внушительные запасы энергетических ресурсов, Казахстан импортирует значительные объемы нефти и газа из соседнего Узбекистана, что свидетельствует о необходимости модернизации энергетического комплекса, построенного в рамках нефтегазового комплекса бывшего Советского Союза.

70% всей производимой электроэнергии приходится на теплоэлектростанции, работающие на угле и расположенные в основном в Экибастузе и Аксу. Несмотря на существенный потенциал, возобновляемые источники энергии играют незначительную роль в общем энергетическом балансе Казахстана. Как и другие страны с высоким запасом первичных энергетических ресурсов, Казахстан имеет высокую энергоемкость; в частности, энергоемкость жилищного сектора с 1997 года выросла на 90%, в связи с чем данному сектору требуется особое внимание.

В 1990-х годах в Казахстане были проведены успешные реформы энергетического сектора, в частности его реорганизация, включая программы по реструктуризации и приватизации, которые отделили приватизированные отрасли (производство и потребление электроэнергии) от естественных монополий (передача и распределение). Данные реформы позволили Казахстану создать конкурентоспособную рыночную среду в электроэнергетическом секторе и открыть страну для иностранных инвестиций. Среди недавних мер – одобрение Парламентом Казахстана в 2009 году Закона о поддержке возобновляемых источников энергии, предусматривающего специальные закупочные тарифы на электроэнергию, произведенную за счет возобновляемых источников энергии.

..... Республика Молдова

Республика Молдова имеет самый низкий показатель ВВП на душу населения из всех проектных стран. В то же время, в результате проведенных в последние годы реформ был достигнут ряд положительных изменений, и ежегодный рост ВВП между 2000 и 2007 годами в среднем составил около 6%. Сельское хозяйство играет очень важную роль в национальной экономике, достигая 11% от ВВП. Промышленный сектор, который, по сравнению с другими странами проектного региона, составляет небольшую часть ВВП (15%), в основном состоит из сельскохозяйственного производства и пищевой промышленности.

Республика Молдова не располагает внутренними запасами угля или природного газа и имеет низкий гидроэнергетический потенциал. Это приводит к очень высокой зависимости от импорта энергии (97%). Производство электроэнергии почти полностью основано на газе; единственный крупный завод расположен на левом берегу Днестра на территории Приднестровья, имеющего неопределенный административный статус. Несмотря на сильную зависимость от импорта энергии и невысокий объем поставок первичных источников энергии на душу населения (один из самых низких в проектом регионе), Республика Молдова характеризуется относительно высокой энергоемкостью. Среди возобновляемых источников доля гидроэнергетических ресурсов в производстве электроэнергии низка; с другой стороны значительный объем биомассы используется с целью производства тепла, и потенциал для увеличения использования биомассы и биогаза достаточно высок.

В последние годы, был предпринят ряд реформ, в частности разукрупнение и приватизация электроэнергетического рынка, что привело к открытию страны для иностранных инвесторов, значительному сниже-



нию энергопотерь и введению тарифов, покрывающих стоимость энергии. Более того, Энергетическая стратегия Республики Молдова на период до 2020 года ставит амбициозную цель по увеличению доли возобновляемых ресурсов в энергетическом балансе страны до 6% к 2010 году и до 20% к 2020 году. Республика Молдова одна из немногих стран проектного региона, которая ввела специальные закупочные тарифы на биотопливо. Страна активно участвует в механизмах Киотского Протокола и разрабатывает несколько проектов Механизма Чистого Развития (МЧР).

.....Румыния

Рост макроэкономических показателей в Румынии лишь с недавних пор стал способствовать формированию среднего класса и снижению повсеместной бедности в стране. Стабильность роста ВВП в Румынии находится в сильной зависимости от экспорта. Недостаток политических реформ, таких как, например, в соседней Болгарии, поставил страну в уязвимые условия во время глобального кризиса торговли и финансовых рынков в конце 2008 года; соответственно, ожидается, что восстановление Румынии после финансового кризиса будет медленнее, чем в других восточно-европейских странах.

Румыния обладает наибольшими запасами нефти и газа во всей центральной Европе, что обуславливает ее низкую зависимость от экспорта энергии. В целом, топливно-энергетический баланс диверсифицирован и включает все виды топлива; вместе с тем, основой энергоснабжения остаются ископаемые виды топлива, и страна полностью зависит от поставок природного газа из Российской Федерации. Первичная энергоемкость Румынии лишь незначительно превосходит средний по ЕС-27 показатель и на 35% ниже средней по проектному региону. В Румынии в настоящий момент созданы и функционируют три ЭСКО. Треть всей электроэнергии в Румынии производится за счет гидроэнергетических ресурсов, в то время как горючие виды возобновляемых источников энергии и отходов достигают 8% от общего первичного энергоснабжения Румынии, причем большинство из них используется для отопления непосредственно в жилых помещениях. Возобновляемые источники энергии имеют серьезный нераскрытый потенциал, который может быть использован как на местном, так и на национальном уровне.

Так же как и Болгария, Румыния эффективно использовала процесс вступления в Европейский союз и провела ряд реформ в области энергетической политики. В частности, Закон об энергоэффективности предусматривает, что все новые жилые, а также новые и уже существующие общественные здания, должны быть подвергнуты аудиту и иметь сертификат энергоэффективности. Более того, в 2008 году Румыния приняла программу по переводу традиционной системы отопления на солнечную или геотермальную энергию. Кроме того, в Румынии существуют специальные закупочные тарифы и введена система зеленых сертификатов на электроэнергию, произведенную за счет возобновляемых источников энергии; инвесторы могут получать дополнительные привилегии, такие как, например, освобождение от налогообложения.



.....Российская Федерация

Российская Федерация является крупнейшей страной проектного региона, включающей многообразие климатических, географических и экономических зон. Ее административная структура довольно сложна, поскольку федерация состоит из 83 федеральных субъектов, в свою очередь подразделенных на республики, области, края, автономные области, автономные округа и города федерального значения. Хотя эти федеральные субъекты имеют одинаковые федеральные права, то есть имеют одинаковое политическое представительство, их размер, административная структура, а также политическая и экономическая организация сильно отличаются друг от друга. Наравне с Хорватией, Российская Федерация имеет один из самых высоких ВВП на душу населения в проектном регионе; хотя данный усредненный показатель и скрывает существенные различия между регионами страны. Несмотря на то, что Правительство разработало планы по диверсификации экономики, ее зависимость от экспорта нефти и природного газа весьма существенна.

Российская Федерация обладает крупнейшими в мире запасами природного газа, является второй по



запасам угля и восьмой по запасам сырой нефти; в целом российский топливно-энергетический комплекс составляет треть национального ВВП. Российская энергетическая система включает в себя 440 теплоэлектростанций и 31 атомную электростанцию. Однако огромный размер страны представляет проблему для системы электропередач: электростанции, расположенные на Дальнем Востоке, не подсоединены к системам электропередачи остальной страны. Доля возобновляемых источников энергии в Российской Федерации достаточно низка (3%) и в основном представлена крупными гидроэлектростанциями общей установленной мощностью 45 ГВт, тогда как остальная доля – это горючие возобновляемые энергетические ресурсы. Учитывая огромный размер страны и разнообразие климатических условий, она имеет колоссальный, в основном не освоенный, потенциал возобновляемых источников энергии. Российская Федерация имеет один из наиболее высоких показателей энергоемкости. В основном это обусловлено климатическими условиями и высокой долей энергоемкого производства в Российской экономике. Среди других причин – неэффективное и устаревшее оборудование, недостаточное использование счетчиков потребления энергии и высокий уровень сжигания попутного газа.

Российская Федерация провела ряд серьезных реформ, особенно в области энергоэффективности. Из 83 федеральных субъектов Российской Федерации 43 приняли региональные Законы об энергоэффективности. Также внедряются три крупных региональных программы в области энергоэффективности, которые принимают во внимание разницу в климатических, географических и экономических условиях различных регионов. Другим важным шагом в развитии политики в области энергоэффективности было принятие в конце 2009 года Закона об энергосбережении и о повышении энергоэффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, который заменил Закон об энергоэффективности от 1996 года. Он стал поворотным моментом в создании законодательных условий для дальнейшего развития в области энергоэффективности, дав Российской Федерации возможность принятия конкретных действий в области энергоэффективности и став примером инновационного всеобъемлющего законодательного акта в области энергоэффективности для других стран региона и стран Содружества Независимых Государств.



.....Сербия

Сербия является юридическим преемником государственного союза Сербии и Черногории, двух последних республик Федеративной Республики Югославия. Пять районов Косово управляются положениями Решения Совета безопасности ООН № 1244. После выхода из Федеративной Республики Югославия, в Сербии был достигнут прогресс в области либерализации торговли, реструктуризации промышленности и приватизации, а также в области развития малого и среднего бизнеса. С 2004 по 2008 годы ежегодный прирост ВВП в Сербии варьировался от 6 до 8%.

Так же как и соседняя Босния и Герцеговина, Сербия обладает значительными запасами угля, который остается основным видом топлива для получения электроэнергии. Треть всей электроэнергии производится крупными гидроэлектростанциями, в связи с чем Сербия относится к группе стран с одной из самых высоких долей возобновляемых источников энергии в проектном регионе. Однако, наряду с Российской Федерацией и Казахстаном, Сербия также имеет один из самых высоких показателей энергоемкости в проектном регионе. Три отрасли промышленности – черная металлургия, химическая промышленность и производство строительных материалов – потребляют около половины энергии всего промышленного сектора, в то время как их доля в ВВП составляет лишь 15%.

Рамочный Закон об энергетике, принятый в Сербии в 2004 году, регулирует основные аспекты энергетического сектора. Сербия разработала Стратегию развития энергетического сектора на период до 2015 года, целью которой является технологическая модернизация существующей энергетической инфраструктуры, а также приняла соответствующую Программу действий на период 2007-2012 годов. Дальнейший прогресс необходим в области энергоэффективности, для которой в настоящий момент нет соответствующей законодательной базы, а также в области возобновляемых источников энергии, регулирование которой осуществляется правительственными решениями, а не полноценными законодательными актами. Недавно в Сербии введена система специальных закупочных тарифов, разработанная в соответствии с обязательствами в рамках Договора об энергетическом сообществе.



.....Бывшая Югославская Республика Македония

Бывшая Югославская Республика Македония является самой маленькой страной проектного региона. Со времени своей независимости от Федеральной Республики Югославия страна значительно продвинулась на пути к рыночной экономике, несмотря на то, что реформы часто прерывались в связи с политической нестабильностью как внутри страны, так и в соседних государствах. Сельское хозяйство играет существенную роль в экономике страны и его доля в ВВП достигает 12%.

Бывшая Югославская Республика Македония обладает значительными запасами угля, но импортирует большое количество сырой нефти и электроэнергии. Почти три четверти всей электроэнергии производится на местном угле, в то время как крупные гидроэлектростанции производят 24% электроэнергии. Технологическое состояние тепло- и гидроэлектростанций можно охарактеризовать как устаревшее, и наиболее крупные из них планируется модернизировать с помощью финансовых средств международных организаций. Кроме того, новая энергетическая стратегия бывшей Югославской Республики Македония предусматривает строительство к 2030 году трех новых электростанций на угле общей установленной мощностью 900 МВт, двух крупных электростанций на природном газе общей установленной мощностью 600 МВт и введение дополнительных 800 МВт мощностей гидроэлектростанций. Страна имеет невысокий показатель энергоемкости и высокую долю возобновляемых источников энергии, что обуславливает выбор энергетической стратегии, базирующейся в основном на традиционных видах топлива и, в меньшей степени, на крупных гидроэлектростанциях.

В соответствии с положениями Договора об энергетическом сообществе и с целью гармонизации национального законодательства с законодательством ЕС, бывшая Югославская Республика Македония провела в последние годы ряд реформ. В 2004 году была начата реструктуризация, разукрупнение и приватизация энергетического сектора. Либерализация цен на электроэнергию, начиная с потребителей, подключенных к высоковольтной линии передач, привела к снижению энергоемкости в промышленном секторе в связи с повышением стоимости энергии. Хотя в стране нет закона об освоении возобновляемых источников энергии, ряд реформ был проведен в области повышения энергоэффективности. Начиная с 2002 года, муниципалитеты наделены большей бюджетной автономией и могут выполнять проекты по повышению энергоэффективности и освоению возобновляемых источников энергии. Кроме того, им вменено в обязанности разработку и выполнение пятилетних местных программ и планов действий в области энергоэффективности. В 2010 году для новых крупных зданий станет обязательным проведение энергоаудита.

.....Украина

Несмотря на значительный экономический прогресс и средний ежегодный прирост ВВП более 7% между 2000 и 2007 годами, Украина до сих пор имеет один из наиболее низких ВВП на душу населения среди стран проектного региона. Национальная экономика в основном базируется на тяжелых отраслях промышленности, таких как угольная, металлургическая и машиностроительная. Основным экспортным товаром является сталь, что делает национальную экономику уязвимой к внешним потрясениям, таким как резкое снижение цен на сталь на международных рынках.

Несмотря на значительные запасы угля и природного газа, Украина является нетто-импортером первичных источников энергии. В частности, природный газ является основным первичным источником энергии в стране, что делает ее зависимой от поставок газа из Российской Федерации. Чтобы снизить данную зависимость, Украина планирует к 2030 году увеличить долю угля в энергоснабжении на 150%. Почти половина всего объема электроэнергии в стране производится за счет атомных электростанций, гидроэнергетические ресурсы составляют лишь 7% от общего производства электроэнергии. Несмотря на наличие значительного неосвоенного потенциала биомассы, солнечной

и ветровой энергии, Украина имеет самую низкую долю возобновляемых источников энергии в первичном энергоснабжении из всех стран проектного региона (1,2%). Хотя с 1997 году энергоемкость страны снизилась на 45%, она все еще остается одной из самых высоких в проектом регионе. Основными





причинами этого являются медленная реструктуризация и модернизация энергоемких отраслей промышленности, низкая эффективность производства энергии и потери в теплосетях, низкие тарифы в отопительном и энергетическом секторах и перекрестное субсидирование жилищного сектора промышленными потребителями.

Законодательная база, регулирующая энергетический сектор Украины, сложна и включает несколько законов, дополненных рядом постановлений Правительства, Указов Президента, подзаконных актов, правил, норм, стандартов и методических указаний. Ожидается, что после одобрения проекта Закона об эффективном использовании топливно-энергетических ресурсов, разработанного в апреле 2009 года, он заменит Закон об энергосбережении от 1994 года. Примером успешного проведения реформ в Украине является Закон о внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины в отношении введения зеленых тарифов от 2008 года. Он предусматривает введение новой системы специальных закупочных тарифов для электростанций, построенных после 1 января 2009 года и использующих возобновляемые источники энергии, а также вносит изменения в Кодекс о земле, предусматривающие установление льготных закупочных цен на земельные участки для электростанций, использующих возобновляемые источники энергии. Ожидается, что последняя мера будет стимулировать создание рынка для проектов по освоению возобновляемых источников энергии и положит начало появлению независимых производителей энергии из возобновляемых источников.

Препятствия для инвестирования в проекты по повышению энергоэффективности и освоению возобновляемых источников энергии в проектном регионе

Одной из основных целей Регионального Анализа является идентификация препятствий для инвестирования в проекты по повышению энергоэффективности и освоению возобновляемых источников энергии с последующей разработкой рекомендаций по их преодолению для лиц, формирующих политику. Выявленные препятствия могут быть сгруппированы следующим образом:

- Законодательные, институциональные и административные препятствия;
- Экономические и финансовые препятствия;
- Недостаток знаний, людских ресурсов и профессиональных навыков.

Законодательные, институциональные и административные препятствия

Законодательные, институциональные и административные препятствия могут быть многообразными и сложными для преодоления в связи с тем, что в эти вопросы вовлечены разнообразные административные структуры и структуры, формирующие политику. Наиболее часто встречающимися препятствиями такого рода в проектном регионе являются:

- Сложность и недостаточно ясная структура законодательной базы;
- Нестабильность и непоследовательность нормотворчества, связанная с политической нестабильностью в стране и/или с частым и несогласованным внесением изменений и обновлений в имеющуюся нормативную базу;
- Недостаток вторичного законодательства и операционных инструкций, методических указаний, стандартов и процедур, необходимых для выполнения первичного законодательства и стратегических программ;
- Многочисленные бюрократические барьеры, непрозрачные административные процедуры и сложные и громоздкие процедуры одобрения новых проектов;
- Отсутствие специализированных государственных процедур закупки энергоэффективного оборудования и заявок на предоставление энергетических услуг государственным организациям;



- Неэффективное или ограниченное использование государственных тендеров для проектов по повышению энергоэффективности и освоению возобновляемых источников энергии;
- Недостаточное сотрудничество между различными министерствами и ведомствами, осуществляющими энергетическую политику, а также между органами власти на национальном и местном уровнях;
- Нерешенные вопросы частной собственности в многоквартирных жилых зданиях и значительная фрагментация права собственности на землю, которые существенно ограничивают возможности привлечения инвестиций в повышение энергоэффективности жилого сектора и увеличивают стоимость развития проектов по освоению возобновляемых источников энергии.

.....Экономические и финансовые препятствия

Многие экономические препятствия, которые сдерживают финансирование и выполнение перспективных проектов, связаны с неэффективностью структуры энергетических рынков:

- Государственное вмешательство в формирование цен, искусственно заниженные тарифы для конечных потребителей и перекрестное субсидирование между различными группами потребителей;
- Энергетические тарифы, не полностью покрывающие стоимость энергии и, таким образом, снижающие прибыльность проектов в области энергоэффективности; более того, данные тарифы не учитывают стоимость энергоснабжения с точки зрения экологии и не предлагают стимулов для изменения поведения конечных потребителей;
- Экологическая и социальная рентабельность проектов по повышению энергоэффективности и освоению возобновляемых источников энергии снижается в связи с устаревшей и недостаточной инфраструктурой для передачи и распределения энергии (потери в сетях, нехватка подключений к сетям, нехватка счетчиков потребления энергии), даже если сами проекты достаточно перспективны;
- Местные предприятия жилищно-коммунального комплекса и распределительные компании сталкиваются с серьезной проблемой прибыльности, связанной с низким уровнем оплаты и/или неприбыльными регулируемым потребителем тарифами, и не имеют достаточных финансовых средств для улучшения инфраструктуры и, таким образом, неохотно поддерживают или продвигают даже перспективные проекты в области энергоэффективности;
- Государственная форма собственности энергетических компаний, создающая конфликт интересов между прибыльностью компании и соответствием политическим интересам, требующим проведения социально-направленной ценовой политики.
- Недостаток государственных фондов для финансирования инициатив и программ: хотя ведется разработка специальных закупочных тарифов на возобновляемые источники энергии, они зачастую не работают, и их применение ограничено (например, они могут применяться лишь к определенным технологиям или иметь ограничительные требования). Фонды по энергоэффективности, если они действуют, обладают ограниченными ресурсами; иные стимулирующие меры, такие как специальные кредитные линии, предоставляющие льготные займы, освобождение от налогообложения или схемы, поддерживающие финансирование третьей стороной, как правило, не созданы.
- Небольшие размеры проектов по повышению энергоэффективности и освоению возобновляемых источников энергии, ведущие к высоким операционным издержкам и расходам на их оценку;
- Высокие процентные ставки, применяемые местными банками при выдаче среднесрочных и долгосрочных займов, и слишком жесткие требования по залогу.



Недостаток знаний, людских ресурсов и профессиональных навыков

Данные препятствия характерны для всех заинтересованных сторон, участвующих в определении, разработке, финансировании и выполнении проектов по повышению энергоэффективности и освоению возобновляемых источников энергии, и для достижения ощутимых результатов требуют значительных усилий в области повышения знаний и наращивания потенциала:

- Недостаточная политическая поддержка для проведения необходимых реформ;
- Недостаток квалифицированных специалистов и недостаточный уровень профессионального опыта местных органов власти для выполнения идентифицированных проектов;
- Недостаточный опыт финансирования проектов по повышению энергоэффективности и освоению возобновляемых источников энергии и низкая осведомленность о возможных экономических выгодах от них среди представителей коммерческих банков;
- Недостаток возможностей для повышения квалификации и обучения профессионалов, обладающих навыками проведения энергетических аудитов, определения возможных проектов, и подготовки проектных предложений, пригодных для банковского финансирования;
- Недостаточная осведомленность потребителей, привыкших рассматривать энергию как предоставляемую государством услугу, а не ценный товар, требующий оплаты, и, в связи с этим, не желающих изменять свое поведение до тех пор, пока это не приносит четко выраженного улучшения стандартов их жизни;
- Спрос на деятельность энергосервисных компаний (ЭСКО) ограничен либо отсутствует.



Препятствия для инвестирования в проекты по повышению энергоэффективности и освоению возобновляемых источников энергии в странах проектного региона

.....Албания

Албания провела ряд реформ, в основном в рамках своих обязательств государства-кандидата на членство в Европейском Союзе. Однако в стране не существует законов, регулирующих вопросы энергоэффективности и возобновляемых источников энергии, и, таким образом, политика в этой области скорее декларативна, чем функциональна. Более того, энергетическая инфраструктура в Албании требует срочной модернизации. Без значительных капиталовложений в систему передачи и распределения энергии, такие потенциально перспективные проекты в области энергетики как ветроэнергетические проекты, скорее всего не будут реализованы.

С экономической точки зрения, препятствием является отсутствие государственного финансирования для проектов и инициатив в области энергоэффективности и освоения возобновляемых источников энергии. Льготные тарифы на электроэнергию, произведенную за счет возобновляемых источников энергии, применимы лишь для малых гидроэлектростанций установленной мощностью до 15 МВт и не включают такие перспективные источники, как солнечная или ветровая энергия.

Наконец, распространенное энергетическое мошенничество и крайне неэффективное использование электроэнергии для отопления, отражают низкую осведомленность населения, государственной администрации и лиц, формирующих политику, о ценности энергии и природных ресурсов.

.....Беларусь

Основным препятствием для инвестирования в повышение энергоэффективности и освоение возобновляемых источников энергии в Беларуси является высокая доля участия государства в экономике, которая тормозит развитие частного сектора (доля большинства компаний Беларуси, не находящихся в полной государственной собственности, частично и зачастую в значительной степени принадлежит государству).

Кроме того, средства, сэкономленные организацией, получающей государственное финансирование для осуществления своей деятельности, должны быть возвращены в государственный бюджет и не могут быть использованы для выплаты инвестиций (кроме случаев, когда в роли инвестора выступает государство), что является препятствием для развития бизнес-моделей ЭСКО.

Другими основными законодательными и институциональными барьерами в Беларуси является нехватка четкой законодательной базы в энергетическом секторе (например, рамочного закона об электроэнергетической отрасли или рамочного законодательного акта о возобновляемых источниках энергии), а также недостаток прозрачных планов осуществления реформ.



.....Босния и Герцеговина

Для Боснии и Герцеговины характерен ряд институциональных и административных препятствий, связанных со специфической административной структурой страны. В частности, разработка и выполнение энергетической политики выполняется параллельно на уровне административных образований с невысоким уровнем координации между ними.

С экономической и финансовой точки зрения, наличие дешевой местной энергии подразумевает очень низкие цены на энергию, что замедляет развитие программ по энергоэффективности. Более того, сравнительно низкие специальные закупочные тарифы на электроэнергию, произведенную из возобновляемых источников энергии, недостаточны для привлечения значительных инвестиций в проекты по их освоению.

Наконец, отсутствие надежных статистических энергетических данных представляет собой препятствие для развития конкретных планов действий по снижению энергоемкости.

.....Болгария

Несмотря на приверженность Правительства Болгарии и значительный прогресс, достигнутый в проведении политических реформ, в стране все еще остается ряд институциональных и административных препятствий. В частности, отсутствие штрафов в случае невыполнения компанией

обязательств по проведению энергетических аудитов или внедрения мероприятий по улучшению ситуации, является препятствием для успешного проведения политики в области энергоэффективности. Частое внесение изменений в существующие законодательные акты ведет к путанице и неопределенности для потенциальных инвесторов и разработчиков проектов.

Даже с учетом отсутствия в Болгарии серьезных экономических и финансовых препятствий для повышения энергоэффективности и освоения возобновляемых источников энергии, коммерческие финансовые учреждения страны неохотно инвестируют в данный сектор. С другой стороны, складывается впечатление, что заинтересованность Правительства

Болгарии в повышении энергоэффективности связана в основном с процессом вступления в ЕС и вытекающими из этого обязательствами. В то же время для достижения заметных улучшений все еще необходимо повышение информированности на муниципальном уровне и наращивание потенциала среди лиц, формирующих политику.





.....Хорватия

Административные препятствия для проектов в области повышения энергоэффективности и освоения возобновляемых источников энергии в Хорватии в основном связаны со сложными процедурами одобрения даже небольших проектов, а также с недостатком координации между различными государственными ведомствами, осуществляющими политику в области энергоэффективности и освоения возобновляемых источников энергии.

Другим препятствием, непосредственно связанным с развитием проектов в области ветроэнергетики, но имеющим потенциальное существенное влияние на развитие стратегии по освоению возобновляемых источников энергии в целом, являются ограниченные возможности сети электропередач по подключению к ней новых мощностей по производству ветровой энергии. Имеющиеся в настоящий момент мощности для подключения новых ветровых энергоустановок оцениваются в 360 МВт, в то время как уже заявленный интерес составляет 5000 МВт.

Наконец, несмотря на наличие кредитных линий, выделенных Правительством Хорватии и международными финансовыми организациями, информирование клиентов коммерческими банками о фондах, выделенных для проектов в области энергоэффективности и освоения возобновляемых источников энергии, почти не осуществляется. В итоге имеющиеся финансовые механизмы остаются неиспользованными. Таким образом, очевидна необходимость повышения информированности и наращивание потенциала местных финансовых учреждений.



.....Казахстан

Огромные запасы ископаемого топлива и невысокая заинтересованность Правительства в последние годы не способствовали развитию проектов в области энергоэффективности и освоения возобновляемых источников энергии. Особенно остро стоит проблема законодательного регулирования в области энергоэффективности: принятый в 1997 году Закон об энергосбережении фактически не действует; никаких целей или планов действий в этой области не было принято. Нечеткий статус Казахстана в рамках Киотского протокола, ратифицированного страной в 2009 году, представляет собой еще одну проблему, препятствующую разработке как проектов Совместного Осуществления, так и Механизма Чистого Развития.

С экономической и финансовой точки зрения, наиболее серьезным препятствием для осуществления проектов в области энергоэффективности является отсутствие норм, регулирующих создание национальных или муниципальных фондов или бюджетов. Проектом Закона об энергоэффективности предусмотрены стимулы в области энергоэффективности. Вместе с тем, существует опасение, что данные стимулы могут быть исключены в связи с текущим финансовым кризисом. Лишь недавно были разработаны и одобрены специальные закупочные тарифы на электроэнергию, произведенную за счет возобновляемых источников энергии в рамках отдельных проектов. Однако новой системе специальных закупочных тарифов не хватает ясности, и она может применяться по-разному для разных разработчиков проектов, и таким образом, требует дальнейшего уточнения.

.....Республика Молдова

Основным барьером для инвестирования в проекты в области энергоэффективности и освоения возобновляемых источников энергии в Республике Молдова является отсутствие капитальных средств. В стране не существует ни национальных, ни муниципальных фондов для развития проектов в области энергоэффективности, а высокие процентные ставки на банковские кредиты тормозят создание рынка для частных компаний, участвующих в разработке энергетических проектов.

С институциональной и административной точки зрения, одним из препятствий для инвестиций в энергоэффективность является то, что до сих пор развитие и реализация всех проектов в области энергоэффективности и освоения возобновляемых источников энергии осуществлялась государственными организациями. Отсутствие процедуры государственных тендеров замедлило формирование конкурентной среды для частных компаний.

..... Румыния

В Румынии не было идентифицировано никаких серьезных административных препятствий для развития проектов в области энергоэффективности и освоения возобновляемых источников энергии.



После утверждения специальных закупочных тарифов и схемы зеленых сертификатов, экономические и финансовые препятствия для развития проектов по освоению возобновляемых источников энергии отсутствуют.

Однако на муниципальном уровне наличие средств для со-финансирования без гарантий остается неопределенным в связи со слабым потенциалом в области подготовки проектов, использования средств и со-финансирования. Данные проблемы особенно характерны для небольших населенных пунктов, которые не в состоянии получить финансирование от международных финансовых организаций либо от местных банков.

Наличие специальных энергетических агентств, нескольких ЭСКО и международных компаний по энергоснабжению можно интерпретировать, как отсутствие серьезной необходимости в наращивании потенциала в стране. Вместе с тем, относительно

низкое количество проектов в области энергоэффективности и освоения возобновляемых источников энергии вне существующих схем поддержки со стороны международных финансовых организаций свидетельствует о недостатке потенциала для разработки проектов, пригодных для банковского финансирования.

..... Российская Федерация

Новый Закон об энергосбережении и повышении энергоэффективности, принятый в конце 2009 года, рассматривает целый ряд проблем, идентифицированных на настоящий момент, среди них устаревшая законодательная база, отсутствие специализированных агентств и недостаток экономических налого-



вых стимулов для развития энергоэффективности. Однако на практике пройдет еще какое-то время после принятия закона, прежде чем проблемы будут решены. В частности, учитывая значительный размер страны и различия в ходе осуществления реформ в данном секторе, потребуется время для создания сети агентств на национальном, региональном и местном уровнях. Кроме того, определенное время займет массовая установка счетчиков и создание баз данных, включающих данные о потреблении энергии в общественных и жилых зданиях, прежде чем можно будет зафиксировать какие-либо заметные результаты.

С экономической и финансовой точки зрения, Закон об энергосбережении и повышении энергоэффективности предусматривает привлекательные стимулы для проектов по энергоэффективности. Вместе с тем, не предусмотрено открытие специальных кредитных линий или создание национального

фонда для предоставления средств на мероприятия, направленные на выполнение нового законодательства. Этот вопрос может быть уточнен позже, путем разработки подзаконных актов, которые должны быть приняты к середине 2010 года.

С точки зрения наращивания потенциала и профессиональных навыков, Закон об энерго-сбережении и повышении энергоэффективности содержит обязательные положения, касающиеся сертификации и аудитов, которые предусматривают развитие необходимых профессиональных навыков. Вместе с тем, отсутствие действующих кредитных линий в финансовых учреждениях свидетельствует об общем недостатке опыта в российском банковском секторе в отношении схем финансирования проектов в области энергоэффективности и освоения возобновляемых источников энергии. Данный вопрос требует рассмотрения.



.....Сербия

Исходя из приоритетов Национальной энергетической стратегии и ряда мер по формированию политики, складывается впечатление, что Правительство Сербии серьезно заинтересовано в развитии энергоэффективности и освоении возобновляемых источников энергии. Однако проекты законов, направленных на повышение энергоэффективности и освоение возобновляемых источников энергии все еще находятся на стадии разработки. В связи с этим, прежде чем полученные выгоды могут быть оценены, нужно учесть время, необходимое для утверждения законов, их вступления в силу и практического применения. Более того, отсутствует вторичное законодательство, содержащее строительные и маркировочные стандарты, обязательства по выполнению энергетических аудитов и правовые рамки для создания ЭСКО.

С экономической точки зрения, основным препятствием для успешного выполнения проектов является отсутствие экономических стимулов в области энергоэффективности, а также тот факт, что специальные закупочные тарифы на электроэнергию, произведенную за счет возобновляемых ресурсов энергии, разработаны, но пока не действуют.

Недостаток квалифицированных специалистов рассматривается как основная проблема во всей системе государственных органов. Специалисты в частном секторе обладают техническими навыками, но не имеют опыта, необходимого для подготовки проектов, пригодных для банковского финансирования, с целью последующей подачи в финансовые учреждения.



.....Бывшая Югославская Республика Македония

С целью полного соответствия законодательству ЕС Правительство бывшей Югославской Республики Македония прилагает значительные усилия для разработки политики в области повышения энергоэффективности и освоения возобновляемых источников энергии. Однако основная часть законодательных актов в данной области, включая подзаконные акты и операционные процедуры, все еще находится на стадии разработки.

С экономической точки зрения, в качестве основного препятствия также рассматривается отсутствие четких экономических стимулов; специальные закупочные тарифы пока еще не действуют. Более того, тарифы на энергию для регулируемых потребителей крайне низки, а структура рынка не создает возможностей для полной либерализации цен вплоть до 2015 года.

Однако главным препятствием для привлечения инвестиций на реализацию проектов в области энергоэффективности и освоения возобновляемых источников энергии является нехватка специалистов как в государственных органах на национальном и муниципальном уровнях, так и в частном секторе, а также в банках и иных национальных финансовых учреждениях.

.....Украина

Основными законодательными и институциональными препятствиями, с которыми сталкивается Украина, являются сложность и фрагментация законодательной базы, регулирующей энергетический сектор в целом, и вопросы энергоэффективности и освоения возобновляемых источников энергии в частности. Основной стратегический документ, определяющий функционирование энергетического сектора – Энергетическая стратегия до 2030 года, предусматривает необходимость снижения зависимости от импортируемого топлива. Вместе с тем, ожидается, что данная цель будет в основном достигаться за счет замены импортируемого природного газа местным углем и введением дополнительных атомных мощностей.

Основные экономические и финансовые препятствия включают недостаточную прозрачность процедур выделения государственных средств на мероприятия по энергосбережению, сложность получения кредитных ресурсов, связанную с тем, что банки неохотно предоставляют средства на проекты со сроком возврата более чем один год, а также нынешнюю сложную экономическую ситуацию в стране. Тарифы на тепловую энергию не полностью покрывают ее стоимость, тормозя, таким образом, необходимые инвестиции в модернизацию и реконструкцию инфраструктуры.

Примеры ситуационного анализа (Case Studies)

Региональный анализ включает 12 примеров ситуационного анализа, которые должны служить «историями успеха» в области преодоления трудностей и препятствий для инвестиций. Основной целью является возможность сравнения ситуации в разных странах и мотивирование лиц, ответственных за формирование политики, к применению наиболее успешных из них у себя в стране после адаптации к местным условиям. Примеры перечислены и описаны ниже в Таблице Е.1.

№	Пример	Тема	Страна	Преодоленные препятствия	Страны, для которых рекомендован данный пример
1	2	3	4	5	6
1.	Зона демонстрации энергоэффективности	Наращивание потенциала в области муниципального планирования энергоэффективности и специализированный тренинг для лиц, принимающих решения, в области энергетической политики на местах и руководящего состава муниципалитетов	Болгария	Пример касается деятельности муниципалитетов в области энергетического планирования и управления. Его целью является предоставление муниципалитетам необходимых навыков, связанных с проектами по повышению энергоэффективности. Данная цель достигается за счет выполнения ряда мероприятий – специального обучения, распространения общей и технической информации об эффективном использовании энергетических ресурсов, тренинг для лиц, принимающих решения на местном уровне и экспертов в области энергетического планирования и управления. Данный Пример позволяет решать финансовые проблемы (невысокий уровень инвестиций) и, в отсутствие необходимых навыков и ноу-хау, повышать финансовые возможности муниципалитетов в области выполнения проектов по повышению энергоэффективности.	Казахстан, Сербия, бывшая Югославская Республика Македония и Украина
2.	Программа реформы тарифов для повышения эффективности использования водных ресурсов	Тарифное регулирование	Российская Федерация	Пример касается проведения реформы тарифов, направленной на восстановление инфраструктуры водоснабжения в г. Череповце. Пример позволяет коммунальным предприятиям решить финансовые проблемы, связанные со снижением тарифов для конечных водопользователей и таким образом получить средства, необходимые для инвестирования в проекты по повышению эффективности использования водных ресурсов.	Болгария и Украина
3	TSKB – Проекты по оценке воздействия на окружающую среду	Создание стандартов в банках, предусматривающих проверку экологических и энергетических характеристик всех проектов до их финансирования	Турция	Пример касается создания стандартных процедур, направленных на проверку каждого проекта с точки зрения его финансового, технического и экологического соответствия. Турецкий банк, о котором идет речь, был первым получившим сертификат ISO 14001. Пример позволяет преодолеть препятствия, связанные с выделением средне- и долгосрочных займов на проекты, которые не достигают установленных целей по социальным, финансовым и экологическим выгодам. Путем проведения проверки, определяется приоритетность проектов и лишь затем, в случае соответствия требованиям банка, со-финансируются.	Албания, Босния и Герцеговина и Республика Молдова



Продолжение таблицы Е.1

1	2	3	4	5	6
4	Стимулирование иностранных инвестиций	Поддержка иностранных инвестиций	Босния и Герцеговина	Пример касается создания и одобрения пакета стимулов, направленных на поддержку и привлечение иностранных инвесторов. Пример позволяет преодолеть законодательные и административные препятствия по ведению бизнеса в стране.	Казахстан и Республика Молдова
5	Механизмы финансирования устойчивой энергетики— Специализированные кредитные управления в местных банках, осуществляющие проекты в области энергоэффективности	Создание специализированных кредитных линий	Болгария	Пример касается создания специализированного механизма кредитования местных банков для дальнейшего кредитования ими клиентов (коммунальные и промышленные кредитные линии), осуществляющих проекты по повышению энергоэффективности и возобновляемой энергетике. Пример позволяет преодолеть финансовые препятствия, в частности имеющие отношение к небольшому количеству кредитов, выделяемых местными коммерческими банками, промышленным и коммунальным компаниям, желающим реализовывать проекты по повышению энергоэффективности и возобновляемой энергетике.	Албания, Республика Молдова и бывшая Югославская Республика Македония
6	Повышение осведомленности путем развития сети сертифицированных энергоаудиторов	Повышение осведомленности	Словения	Пример касается разработки Программы энергетических аудитов, которая проводится ассоциацией сертифицированных энергетических аудиторов с целью расширения применения процедур энергетического аудита путем передачи ноу-хау и опыта в области энергетических аудитов. Пример позволяет решить проблему низкой осведомленности, недостатка ноу-хау и опыта в области энергоэффективных технологий строительства улиц, принимающих решения, муниципальных работников, владельцев зданий, а также рынка для услуг по энергетическому аудиту.	Албания и бывшая Югославская Республика Македония
7	«Зеленый финансовый механизм» – Государственный экологический фонд	Финансирование государственного фонда	Чехия	Пример касается финансирования государственного фонда путем продажи сертификатов на выбросы CO ₂ . Пример позволяет решить финансовые проблемы и усилить финансовые возможности национальных правительств путем привлечения средств в государственный фонд, из которого финансируются мероприятия по энергоэффективности и возобновляемой энергетике.	Болгария, Румыния, Украина и Российская Федерация
8	Рыночные преобразования для систем теплоснабжения с помощью солнечной энергии	Повышение осведомленности, маркировка, наращивание потенциала и финансовая поддержка	Албания	Пример касается создания программы развития рынка для систем теплоснабжения, действующих на основе солнечной энергии. Пример позволяет решить проблемы низкой информированности и недостатка знаний, а также финансовых средств, путем повышения осведомленности целевой аудитории, предоставления информации, стратегического консультирования, технических тренингов и оказания финансовой поддержки.	Беларусь, Босния и Герцеговина, Казахстан, Республика Молдова, Сербия и бывшая Югославская Республика Македония

Продолжение таблицы Е.1

1	2	3	4	5	6
9	Создание ЭСКО	Перформанс-контракты/ деятельность ЭСКО	Хорватия	Пример касается успешного создания энергосервисной компании (ЭСКО), участвующей в финансировании проектов по энергоэффективности на коммерческой основе. Пример позволяет решить такие проблемы как недостаток технических навыков по созданию ЭСКО, которая разрабатывает, финансирует и реализует проекты по энергоэффективности на коммерческой основе.	Албания, Беларусь, Босния и Герцеговина, Республика Молдова и Сербия
10	Украинская программа по энергоэффективности	Финансирование третьей стороной, наращивание потенциала	Украина	Пример касается создания финансового механизма, позволяющего частному сектору снизить свои энергетические и операционные расходы. Пример позволяет преодолеть финансовые проблемы и повысить возможности промышленных компаний по подготовке проектов, пригодных для банковского финансирования.	Албания, Босния и Герцеговина и бывшая Югославская Республика Македония
11	Механизм муниципального финансирования	Финансирование третьей стороной, включая наращивание технического потенциала	Чехия, Эстония, Венгрия, Латвия, Литва, Польша, Словакия, Словения	Пример касается успешного внедрения финансового механизма, поддерживающего коммерческий банк, который кредитует малые и средние муниципалитеты и их коммунальные предприятия. Пример позволяет преодолеть барьеры, препятствующие коммерческому финансированию третьей стороной и распределению рисков, а также повысить навыки, особенно муниципальных работников, по разработке проектов, пригодных для банковского финансирования.	Казахстан, Республика Молдова и Румыния
12	Проект по лесным ресурсам и технологии (FOREST)	Повышение осведомленности и наращивание потенциала	Российская Федерация	Пример касается успешного выполнения программы получения энергии из древесины. Пример способствует исследованию и поддержке использования древесины и древесных отходов в качестве источника для производства электрической и тепловой энергии, которая в свою очередь используется деревообрабатывающими предприятиями и населенными пунктами.	Албания, Румыния и бывшая Югославская Республика Македония



Рекомендации по реформированию политики на региональном уровне

Основной целью Регионального анализа была разработка пакета рекомендаций по реформированию политики, предназначенных лицам, формирующим политику на национальном и местном уровнях, направленных на преодоление выявленных препятствий для инвестирования в повышение энергоэффективности и освоение возобновляемых источников энергии. Данные рекомендации были разработаны на основе детального анализа прогресса каждой страны в области реформирования политики и формирования рынка с учетом определенных в результате анализа препятствий, которые должны быть преодолены, а также на основе результатов рассмотренных примеров ситуационного анализа, реализованных в странах проекта и соседних с ними странах со схожими общими условиями. Примеры содержат описание успешного выполнения проекта, предлагая, таким образом, направления и возможности для воспроизведения успешных результатов в других странах проекта, сталкивающихся с теми же препятствиями. Рекомендации разработаны для каждой отдельной страны. Вместе с тем, следующие рекомендации более общего характера могут быть применимы для всех или многих стран проекта:



- **Разработка рамок политики.** Странам проектного региона следует разработать жизнеспособные стратегии, планы действий и программы выполнения мероприятий, составляющие рамки политики, которые определяют меры, позволяющие в краткосрочной перспективе и с оптимальными затратами снизить энергозатраты и увеличить производство энергии за счет возобновляемых источников, назначают организации, ответственные за разработку, выполнение и мониторинг планов и программ, и предусматривают финансирование для перечисленных мероприятий;

- **Мониторинг выполнения политики.** Страны проектного региона должны выполнять регулярный и регламентированный мониторинг выполнения политики. Этот процесс должен включать требования по информированию всех заинтересованных сторон, обеспечивая определение целей поддержки проводимых реформ политики, четко определяя потребность и суть реформ, а также же возможные очаги сопротивления реформам, препятствующие их осуществлению, и методы преодоления такого сопротивления;

- **Четкие процедуры тендеров, одобрения и подключения к энергосистемам.** Стандартная тендерная документация обеспечивает открытость информации о возможных контрактах, их оценке и предоставлении, в то время как процедуры одобрения требуют четких руководящих принципов и определения того срока, в течение которого участвующим организациям должен быть дан ответ. Генеральные планы систем электропередач должны определять и оценивать потребности в обновлении и увеличении передающей мощности, а вопросы подключения к сети и правила расчета стоимости подключения должны быть сформулированы в соответствующих законодательных и подзаконных актах;

- **Территориальное планирование для проектов в области возобновляемой энергетики.** Внесение изменений в существующие законодательные акты, учитывающие специальные потребности инициатив в области возобновляемой энергетики, могут занимать продолжительное время и замедлять внедрение таких инициатив. Национальные и местные органы власти могут стимулировать развитие проектов по освоению возобновляемых источников энергии путем выделения участков для их осуществления в рамках территориального планирования;

- **Применение счетчиков и выставление счетов на основе фактического потребления.** В качестве первого шага, если это еще не было осуществлено, необходимо ввести обязательство по установке счетчиков во всех новых зданиях и зданиях, в которых проводится капитальный ремонт. Во-вторых, должен быть разработан национальный план по установке индивидуальных счетчиков, который бы включал оценку различных вариантов, возможных технически, целесообразных с финансовой точки зрения и пропорциональных возможным объемам экономии энергии. План также должен отражать конечные и промежуточные цели;

- **Создание или усиление институциональной структуры.** Необходимо создать или усилить специа-



лизированные учреждения, ответственные за выполнение политики, направленной на повышение энергоэффективности и использование возобновляемой энергии. Такие учреждения могут включать в себя национальные агентства по возобновляемой энергии и энергоэффективности, комплекс региональных энергетических агентств под эгидой национального энергетического агентства, муниципальные энергетические агентства. Данные учреждения должны обеспечивать получение надежной статистической информации, важной для понимания сложившейся ситуации и мониторинга эффективности осуществления политики;

- **Реформа энергетических тарифов.** Страны должны провести реформу тарифов, которая должна подразумевать не просто их повышение за оказание энергетических услуг, но, прежде всего, стимулировать меры по повышению энергоэффективности и использование возобновляемых источников энергии. Уровень и структура тарифов (в том числе по типу потребителей) должна полностью отражать стоимость предоставленных энергетических услуг, включая операционные и эксплуатационные расходы, и капитальные вложения, направленные на улучшение услуг;
- **Предоставление финансовых стимулов для повышения энергоэффективности и освоения возобновляемых источников энергии.** Даже самое детальное законодательство не может гарантировать выполнение мероприятий по повышению энергоэффективности и освоению возобновляемых источников энергии без разработки механизмов, стимулирующих и поддерживающих инвестиции. На каждом национальном рынке должны быть созданы финансовые стимулы (например, дотации, финансирование третьей стороной, налоговые скидки на инвестиции, освобождение от налога на недвижимость, налоговые скидки на производство, льготы по налогу с оборота, освобождение от акцизных выплат и т.п.), направленные на снижение себестоимости и улучшение конкурентоспособности технологий в области устойчивой энергетики;
- **Усовершенствованные специальные закупочные тарифы.** В ходе рассмотрения будущего развития технологий, изменений рыночных условий и оптимального использования ресурсов, должны быть введены усовершенствованные схемы специальных закупочных тарифов с целью обеспечения наименьших затрат;
- **Повышение осведомленности общественности и распространение информации.** Национальные правительства с участием местных и региональных органов власти должны разработать информационные программы и программы по повышению осведомленности с целью информирования граждан о выгодах и практических аспектах мер по энергоэффективности и использованию возобновляемых источников энергии;
- **Наращивание потенциала.** Программы по наращиванию потенциала должны быть разработаны и внедрены с целью информирования лиц, принимающих решения, о мерах по повышению энергоэффективности и достижению целей в области возобновляемой энергетики. В рамках таких программ (соответствующим образом созданных для каждой отдельной аудитории) должны проводиться тренинги и предоставляться информация представителям государственных органов, инвесторам, банкам и разработчикам проектов. Информация должна предоставляться в отношении современных технологий, успешных институциональных моделей, инновационных финансовых механизмов, а также методологий и средств по практическому определению и подготовке проектов, пригодных для банковского финансирования.

Рекомендации по реформированию политики в странах проекта

..... Албания

В Албании рекомендуется разработка комплексного плана действий в области возобновляемой энергии с целью обеспечения постоянного и устойчивого роста энергоснабжения. В рамках этого



рекомендуется формулировка национальных целей по освоению возобновляемых источников энергии, принятие специальных закупочных тарифов и разработка плана действий, направленного на устойчивое использование природных ресурсов.

Разработка и выполнение Национальной программы по энергоэффективности требует определения конкретных мероприятий, назначения организаций, ответственных за мониторинг процесса выполнения, и создание финансовых стимулов для промышленного и жилищного сектора и для сектора услуг.

Рекомендуется проведение информационных кампаний, программ по повышению осведомленности и тренингов с целью информирования граждан и компаний о преимуществах энергоэффективности и использования возобновляемых источников энергии и предоставления им практических указаний. Рекомендуется также наращивание потенциала в местных финансовых учреждениях, что будет способствовать финансированию проектов в области энергоэффективности и освоения возобновляемых источников энергии.



.....Беларусь

Беларусь разработала ряд стратегических программ по модернизации энергетического сектора, повышению энергоэффективности и освоению возобновляемых источников энергии. Рекомендуется введение прозрачной системы мониторинга за эффективностью выполнения политики.

Для того чтобы позволить организациям, находящимся в государственной собственности, получать прибыль от инвестиций в повышение энергоэффективности и освоение возобновляемых источников энергии, Министерство финансов должно гарантировать этим организациям возможность заключения многолетних контрактов и применения гибких бюджетных механизмов. Введение четкой системы государственных закупок и руководящих указаний по тендерным процедурам позволит привлечь частные инвестиции, в частности, на повышение энергоэффективности.

.....Босния и Герцеговина

Основные рекомендации для Боснии и Герцеговины касаются разработки и внедрения мер по обмену информацией между двумя административными образованиями и развития общей энергетической политики. Это возможно путем создания Координационного совета (с представительством от обоих административных образований), занимающегося вопросами энергетики, а также разработки и внедрения национальной энергетической стратегии, основанной на соответствующих принципах энергетической политики, проводимой административными образованиями.

Реформа тарифов на тепловую и электроэнергию должна быть основана на интернализации экологических затрат в цены на энергию (особенно в отношении электроэнергии и тепла, произведенных на низкокачественном угле), а также адаптировать имеющиеся специальные закупочные тарифы для электроэнергии, производимой за счет возобновляемых источников энергии.

.....Болгария

В Болгарии заложены прочные основы политики в области повышения энергоэффективности и освоения возобновляемых источников энергии. Задачей лиц, формирующих политику, является обеспечение эффективного внедрения стратегических мер и согласованности различных секторальных инструментов. Таким образом, рекомендуется создание системы, которая обеспечит мониторинг, уточнение и дальнейшее развитие существующей энергетической политики.

Для того чтобы преодолеть износ систем централизованного теплоснабжения в Болгарии, рекомендуется разработка и внедрение инвестиционного плана для ее восстановления на основе наименьших издержек. Для того чтобы увеличить количество коммерческих банков, участвующих в финансировании проектов по энергоэффективности, эксперты Болгарского Фонда по энергоэффективности (который является успешным механизмом финансирования) должны оказывать поддержку в области повышения осведомленности и наращивания потенциала среди местных банков.



.....Хорватия

Хорватия далеко продвинулась в реализации политики, направленной на повышение энергоэффективности и освоение возобновляемых источников энергии. Однако, рекомендуется проведение мониторинга эффективного выполнения политики и упрощение административных процедур. В частности, создание четкой универсальной процедуры одобрения проектов в области энергоэффективности и освоения возобновляемых источников энергии на основе принципа «единого окна» было бы желательным шагом.



Другие рекомендации включают необходимость разработки руководящих принципов по государственным закупкам и генерального плана по расширению сети электропередач.

Рекомендуется также введение расширенных схем специальных закупочных тарифов на электроэнергию, произведенную на высокоэффективных когенерационных станциях, и других мер, направленных на повышение спроса на тепло и охлаждение, произведенные за счет возобновляемых источников энергии. В то же время, необходимо осуществление рекламных мер и наращивание потенциала местных финансовых учреждений с целью популяризации среди клиентов банков информации об имеющихся финансовых механизмах.

.....Казахстан

Учитывая значительное различие экономики различных частей страны и географические масштабы, в Казахстане рекомендуется передать функции регулирования и администрирования с национального на региональный уровень. При этом должно выполняться условие обязательной разработки и эффективного выполнения региональных энергетических стратегий, основанных на национальных руководящих указаниях. Для углубления реализации и мониторинга политики в области энергоэффективности и освоения возобновляемых источников энергии рекомендуется создать сеть региональных энергетических агентств, подчиненных и координируемых Национальным энергетическим агентством.



Рекомендуется предоставление финансовых стимулов в области энергоэффективности в виде специальных фондов, таких как Механизмы финансирования малых муниципалитетов ЕС/ЕБРР. Следует и далее развивать существующие специальные закупочные тарифы на электроэнергию, произведенную за счет возобновляемых источников энергии, с тем, чтобы обеспечить для потенциальных инвесторов прозрачность и недопущение дискриминации.

С целью создания позитивного имиджа для привлечения инвестиций в область устойчивой энергетики Правительству следует проводить информационные кампании и организовывать программы повышения осведомленности и тренинги. Тренинги и программы аккредитации энергетических аудиторов должны составлять основу программ по наращиванию потенциала.

.....Республика Молдова

Учитывая экономические сложности Республики Молдова и ту роль, которую в национальной экономике играет сельскохозяйственный сектор, рекомендуется разработка программы по получению энергии из биомассы с целью полного использования значительного потенциала биомассы в стране и существенного увеличения доли возобновляемых источников энергии при сравнительно низких затратах. Для того, чтобы поддержать программу «энергия из биомассы», рекомендуется принятие Земельного Кодекса, который позволит преодолеть фрагментацию в праве собственности на землю, и целевое территориальное планирование. С целью обеспечения прозрачности процедур



государственных закупок и создания конкурентной среды для частного бизнеса, следует разработать руководящие принципы, определяющие процесс объявления тендеров и проведения государственных закупок.

С экономической точки зрения, для того, чтобы стимулировать инвестиции в повышение энергоэффективности и освоение возобновляемых источников энергии, Правительству следует при поддержке международных финансовых организаций создать специальные фонды, такие как Механизмы финансирования малых муниципалитетов ЕС/ЕБРР.

С целью создания позитивного имиджа для привлечения инвестиций в область устойчивой энергетики, Правительству следует проводить информационные кампании и организовывать программы повышения осведомленности и тренинги для лиц, формирующих политику на местном уровне, коммерческих банков и разработчиков проектов.



.....Румыния

Обладая крупнейшими запасами нефти и газа в Центральной Европе, Румыния, тем не менее, является нетто-импортером энергии. Стране необходимо диверсифицировать свои источники энергии, включая увеличение доли возобновляемых источников энергии. В частности, для преодоления проблем, препятствующих более эффективному использованию в качестве источника энергии древесины и более устойчивому использованию существующих лесных ресурсов, следует разработать и внедрить программу по производству энергии из древесины.

С целью разрешения сложившейся ситуации, когда цены на газ для потребителей ниже его реальной стоимости, и повышения финансовой жизнеспособности проектов по энергоэффективности, Румынскому Агентству по энергетическому регулированию следует завершить либерализацию национального газового рынка и определить сроки постепенного повышения цен на газ с целью полного возмещения его стоимости за счет тарифов.

Правительству следует улучшить распространение информации о схемах финансирования проектов среди разработчиков проектов, в муниципалитетах и местных банках, а также среди их клиентов.

.....Российская Федерация

Закон об энергосбережении и о повышении энергоэффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, принятый в конце 2009 года, будет ключевым в усилиях Российской Федерации по повышению энергоэффективности. Таким образом, серьезное внимание должно уделяться эффективному выполнению нового законодательства, особенно в части предоставления достаточных финансовых средств для выполнения положений Закона, и для развития сети агентств на национальном, региональном и местном уровнях.

Дальнейшее развитие мер по поддержке энергоэффективности и освоения возобновляемых источников энергии должно фокусироваться на гарантированном обеспечении энергией на всей территории страны, модернизации инфраструктуры (особенно системы электропередач и распределения энергии, которые играют ключевую роль в развитии проектов по освоению возобновляемых источников энергии), разработке и внедрении полноценной законодательной базы, регулирующей освоение возобновляемых источников энергии, наподобие той, что создана в области энергоэффективности.

.....Сербия

Сербии необходимо сосредоточить внимание на выполнении национальной политики, включающей рыночно-ориентированную нормативно-правовую базу, поддерживаемую независимым регулятором, и на развитии энергоэффективности и освоении возобновляемых источников энергии. Параллельно, необходимо продолжить модернизацию энергетической инфраструктуры, например, путем низкоза-



тратных инвестиций в систему централизованного теплоснабжения, широкомасштабной установки счетчиков расхода тепла и создания статистической базы данных о потреблении.



Существующие в системе централизованного теплоснабжения субсидии сдерживают повышение энергоэффективности в данном секторе. Экологические затраты, связанные с тем, что электроэнергия в основном производится на угле, не принимаются во внимание и, таким образом, искусственно занижают стоимость энергии и замедляют развитие прибыльных проектов по повышению энергоэффективности. В связи с этим, рекомендуется провести реформу тарифов на тепловую энергию, внести изменения в специальные закупочные тарифы таким образом, чтобы они распространялись на когенерационные установки, и разработать финансовые стимулы для повышения энергоэффективности.

Для преодоления низкой осведомленности в области устойчивой энергетики, Правительству следует проводить информационные и просветительские кампании и организовывать тренинги и программы по наращиванию потенциала для энергетических аудиторов, лиц, формирующих политику на местном уровне, и местных финансовых учреждений.

.....Бывшая Югославская Республика Македония

Увеличение использования возобновляемых источников энергии и повышение энергоэффективности могли бы значительно повысить обеспечение гарантированного снабжения и снизить зависимость от

импорта энергии бывшей Югославской Республики Македония. В связи с этим, рекомендуется ускорить процесс формирования политики в этой области, принять соответствующие законодательные акты и планы действий, создать муниципальные энергетические агентства, ввести четкие правила объявления государственных тендеров и разработать программу устойчивого управления энергией, произведенной из древесины.

Рекомендуется внедрение специальных закупочных тарифов на электроэнергию, произведенную из возобновляемых источников энергии с целью привлечения инвестиций в данный сектор. Также рекомендуется разработать программы тренингов и наращивания потенциала в области подготовки и финансирования проектов по устойчивой энергетике.



.....Украина



Энергетическая политика Украины в основном направлена на повышение энергетической безопасности и снижение зависимости от импорта природного газа. С целью достижения указанных стратегических задач, рекомендуется мониторинг и осуществление уже принятых политических решений. Рекомендуется также разработка Национального плана действий в области энергоэффективности и возобновляемой энергетики с четкими целями и направлениями действий. В области централизованного теплоснабжения необходимы действия, направленные на разработку инвестиционного плана в централизованное теплоснабжение, исходя из наименьших затрат, реформа тарифов на тепловую энергию

и введение стимулов для использования тепловой энергии, произведенной из возобновляемых источников энергии.



ВЫВОДЫ

Результатом проведенного анализа стал пакет рекомендаций по реформированию политики, адресованных лицам, формирующим политику в странах проекта, и направленных на преодоление существующих препятствий для инвестирования в проекты в области энергоэффективности и освоения возобновляемых источников энергии. Все предложенные рекомендации отвечают следующим критериям:

- Они потенциально способствуют сбережению значительного объема энергии или освоению значительного объема возобновляемых источников энергии с относительно небольшими финансовыми затратами;
- Они направлены на преодоление существующих рыночных препятствий и заполнение пробелов в существующих политических и законодательных рамках;
- Они в целом поддерживаются международными организациями и экспертами.

Рекомендации представляют собой пакет связанных мер и механизмов, необходимых для преодоления повсеместных, разнообразных и комплексных проблем, препятствующих повышению энергоэффективности и освоению возобновляемых источников энергии. Для достижения существенных улучшений в области энергоэффективности и освоения возобновляемых источников энергии настоятельно рекомендуется выполнение всего пакета мер. В то же время, до начала внедрения программы, необходимо установить приоритеты в проведении реформ политики. С этой целью правительства должны уделить особое внимание трем группам мер, каждая из которых необходима для полной реализации потенциала в области повышения энергоэффективности и освоения возобновляемых источников энергии в проектом регионе:

- **«Быстрые результаты»** позволят быстро получить результаты и обеспечить политическую поддержку. Данные меры могут быть осуществлены в течение одного года, и существует высокая вероятность того, что они окажут значительный эффект при невысоких затратах;
- **«Основные меры»** составляют основу всеобъемлющей политики в области энергоэффективности и освоения возобновляемых источников энергии, затрагивающей области значительного потенциала путем повышения стандартов и стимулирования жизнеспособных инвестиций;
- Меры под названием **«Высокая стоимость, высокий доход»** позволят преодолеть фундаментальные препятствия и повысят жизнеспособность инвестиций в повышение энергоэффективности и освоение возобновляемых источников энергии. Данные меры требуют внушительных начальных затрат, но большинство из них имеет высокую степень возврата в виде сэкономленной энергии и необходимо для обеспечения длительного эффекта и устойчивости.

Другим важным шагом, рекомендованным для успешного реформирования политики, является наделение государственных учреждений и ведомств четкими функциями по выполнению и мониторингу. Разработка плана действий или дорожной карты, включающих реальную оценку необходимых временных и иных ресурсов, и выделение целевых финансовых и иных средств, является решающим для достижения данной цели.

Разработка и успешное проведение реформ политики, направленных на поддержку энергоэффективности и возобновляемой энергетики, жизненно необходимы для экономики стран проектного региона с целью преодоления существующей зависимости от экспорта энергии (за исключением Российской Федерации и Казахстана) и рационального использования природных ресурсов, а также минимизации негативного влияния изменения климата. Как следствие, они должны иметь высокое приоритетное значение в политической повестке дня национальных правительств.





ПОДДЕРЖИВАЮЩИЕ ОРГАНИЗАЦИИ

- Фонд Организации Объединенных Наций/
Фонд международного партнерства
Организации Объединенных Наций (UNF/UNFIP)
- Программа Организации Объединенных
Наций по окружающей среде/Глобальный
Экологический Фонд (UNEP/GEF)
- Французский Глобальный Экологический Фонд/
Французское Агентство по Развитию (FFEM/AFD)
- Европейский Деловой Конгресс (ЕВС)