



Европейская экономическая комиссия

Исполнительный комитет

**Центр по упрощению процедур торговли
и электронным деловым операциям**

Двадцать первая сессия

Женева, 16–17 февраля 2015 года

Пункт 8 предварительной повестки дня

Стратегическая основа и программа работы

**Программа работы Центра Организации
Объединенных Наций по упрощению процедур
торговли и электронным деловым операциям
(СЕФАКТ ООН) на 2015–2016 годы**

Представлено Бюро СЕФАКТ ООН для принятия решения

Резюме

Настоящий документ содержит программу работы Центра Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН) на 2015–2016 годы.

Он представляется Бюро СЕФАКТ ООН на обсуждение и утверждение двадцать первой Пленарной сессии.



I. Введение

1. Настоящий документ содержит программу работы (ПР) СЕФАКТ ООН на 2015–2016 годы¹.
2. Он представляется Бюро СЕФАКТ ООН на обсуждение и утверждение двадцать первой Пленарной сессии и для последующего утверждения Исполнительным комитетом ЕЭК ООН.
3. Он согласуется с рационализированным подходом в отношении проекто-ориентированной системы управления, принятым на восемнадцатой Пленарной сессии в феврале 2012 года, и смежным пересмотренным фундаментальным документом "Структура, мандат, круг ведения и процедуры СЕФАКТ ООН" (ECE/TRADE/C/CEFACT/2010/15/Rev.5). ПР на 2015–2016 годы также увязывается с проектом документа "Стратегическая основа для деятельности СЕФАКТ ООН" (ECE/TRADE/C/CEFACT/2015/7).
4. Виды деятельности определяются выраженными потребностями государств-членов и рекомендациями Исполнительного комитета ЕЭК ООН, относящимися к СЕФАКТ ООН.

II. Ключевые элементы видения и мандата СЕФАКТ ООН

5. Видение СЕФАКТ ООН сводится к обеспечению "простых, транспарентных и эффективных операций для целей глобальной торговли".
6. В рамках Организации Объединенных Наций под эгидой Экономического и Социального Совета Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) выступает координационным звеном в отношении рекомендаций по упрощению процедур торговли и стандартов электронных деловых операций, охватывающих процессы как предпринимательских, так и государственных деловых операций, которые могут содействовать росту международной торговли и смежных услуг. В этом контексте был создан СЕФАКТ ООН как вспомогательный, межправительственный орган ЕЭК ООН, уполномоченный разрабатывать программу работы, имеющую глобальное значение для обеспечения более совершенной общемировой координации и сотрудничества в этих областях.
7. СЕФАКТ ООН поддерживает деятельность, направленную на улучшение способности деловых кругов, торговых и административных организаций в развитых и развивающихся странах и странах с переходной экономикой эффектив-

¹ Важной вспомогательной основой при разработке нынешней ПР послужили несколько документов, и в частности "Структура, мандат, круг ведения и процедуры СЕФАКТ ООН" (ECE/TRADE/C/CEFACT/2010/15/Rev.5), "Программа работы Центра Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН) на 2014 год" (ECE/TRADE/C/CEFACT/2014/8), "Towards an integrated strategy for UN/CEFACT" (ECE/TRADE/C/CEFACT/2006/5), "Стратегическая основа для деятельности СЕФАКТ ООН" (ECE/TRADE/C/CEFACT/2014/7), "The way forward for UN/CEFACT" (ECE/TRADE/C/CEFACT/2014/Misc.2) и проект "Доклада Центра по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям о работе его двадцатой сессии" (ECE/TRADE/C/CEFACT/2014/2).

но обмениваться товарами и соответствующими услугами. Он уделяет главное внимание тому, чтобы облегчить осуществление национальных и международных сделок путем упрощения и согласования процессов, процедур и информационных потоков, способствуя тем самым росту глобальной торговли.

8. СЕФАКТ ООН обеспечивает возможность для того, чтобы эксперты из государственного и частного секторов под руководством его Пленарной сессии и Бюро проводили совместную работу в целях подготовки свода безвозмездно предоставляемых рекомендаций и стандартов, которые могут помочь сократить регулятивные и процедурные барьеры для торговли. Его эксперты осуществляют проекты в рамках программ работы, утвержденных Пленарной сессией, с использованием открытого процесса разработки с соблюдением политики в области прав интеллектуальной собственности и кодекса поведения.

III. Стратегическая основа и ключевые виды деятельности

9. Основа, на которой достигается прогресс в целях претворения в жизнь видения СЕФАКТ ООН и выполнения его мандата, зиждется на следующих стратегических направлениях деятельности: выявление и анализ препятствий; разработка и сопровождение рекомендаций и стандартов; популяризация; и сотрудничество, координация и взаимодействие. Ниже кратко излагаются ключевые аспекты подхода СЕФАКТ ООН к осуществлению этих видов деятельности².

A. Выявление и анализ препятствий

10. Выявление, анализ и понимание регулятивных и процедурных барьеров и препятствий в сфере международных процессов, процедур и сделок и работа по их устранению или сокращению. В контексте этого процесса важную роль играет сбор информации о возможной проводимой работе или существующих рекомендациях и стандартах, которые могут иметь актуальное значение для удовлетворения соответствующих требований, во избежание дублирования усилий и с целью изучения того, каким образом указанные моменты могут быть отражены или учтены в результирующих продуктах СЕФАКТ ООН.

B. Разработка и сопровождение рекомендаций и стандартов

11. Разработка и сопровождение рекомендаций и глобальных стандартов ООН, которые направлены на то, чтобы преодолеть вышеуказанные препятствия и облегчить осуществление процессов, процедур и сделок, включая надлежащее использование информационно-коммуникационных технологий (ИКТ). С учетом конечной ориентации всеобъемлющего набора мер в рамках цепочки поставок, связанных с трансграничной торговлей, СЕФАКТ ООН будут прилагаться усилия по обеспечению того, чтобы такие стандарты были интероперабельными по всем доменам и, по возможности, со стандартами других организаций. Будут приниматься во внимание все уровни интероперабельности, на-

² См. документ "Стратегическая основа для деятельности СЕФАКТ ООН" (ECE/TRADE/C/CEFACT/2015/7).

сколько возможно, при заострении основного внимания на семантических правилах и процессах ведения деловых операций.

C. Популяризация

12. Пропаганда использования рекомендаций и стандартов СЕФАКТ ООН и смежной наилучшей практики в области упрощения процедур торговли и электронных деловых операций, в частности через такие каналы, как правительство, промышленные ассоциации и ассоциации предприятий сферы услуг.

D. Сотрудничество, координация и взаимодействие

13. СЕФАКТ ООН работает в тесном контакте с секретариатом в целях укрепления сотрудничества с международными организациями, вовлеченными в деятельность по упрощению процедур торговли, такими как Всемирная торговая организация (ВТО), Всемирная таможенная организация (ВТамО), Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Международный торговый центр (МТЦ), Комиссия Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ) и другие соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций.

14. СЕФАКТ ООН также работает в тесном контакте с секретариатом в целях взаимодействия с другими организациями, чтобы стимулировать использование согласованного комплекса соответствующих глобально ориентированных и свободно доступных рекомендаций и стандартов. В частности, это предполагает координацию его работы и, когда необходимо, сотрудничество с другими международными, межправительственными, неправительственными органами и занимающимися разработкой стандартов организациями, форумами и консорциумами. Такая деятельность охватывает Международную организацию по стандартизации (ИСО), Международную электротехническую комиссию (МЭК), Международный союз электросвязи (МСЭ) и соответствующие неправительственные организации (НПО), особенно в контексте Меморандума о договоренности ИСО/МЭК/МСЭ/ЕЭК ООН по вопросу электронных деловых операций. Данные взаимосвязи были налажены и поддерживаются с учетом широкого применения результатов работы СЕФАКТ ООН в областях, выходящих за сферу глобальной торговли, а также ключевых целей интероперабельности прикладных средств и способности обеспечивать многоязычные среды.

IV. Программа работы на 2015–2016 годы

15. В прошлое десятилетие отмечалось повышение уровня заинтересованности в национальном, региональном и международном разрезе в отношении упрощения процедур торговли и электронных деловых операций, в частности после заключения глобальных и региональных соглашений по данному вопросу. Совместная работа в целях подготовки рекомендаций и стандартов рассматривается под углом зрения получения потенциально значительных суммарных выгод на добровольной и обязательной основе. Кроме того, особо пристальное внимание уделяется мерам своевременного, скоординированного реагирования на приоритетные потребности, которые увязываются с имплементационными решениями при соблюдении предельных сроков.

16. СЕФАКТ ООН будет развивать свой сильный потенциал путем привлечения экспертов государственного и частного секторов к совместной работе в целях удовлетворения последующих потребностей в упрощении процедур торговли и электронных деловых операциях, возникающих по всему миру. Это будет достигаться за счет своевременного использования его методологий, открытого процесса разработки, политики в области прав интеллектуальной собственности и рационализированной проектоориентированной организационной структуры, чтобы помочь правительствам и предприятиям обеспечить более высокую действенность и эффективность внутри стран и на трансграничной основе.

17. Описываемые ниже профильные области ПР на 2015–2016 годы носят тематический характер и в то же время согласуются с мероприятиями, охватываемыми стратегической основой деятельности СЕФАКТ ООН. Посредством применения такого подхода можно рационализировать форму представления ПР и обратить внимание Пленарной сессии и Исполнительного комитета на те виды существенной работы, которые, вероятно, будут выполнять эксперты. Выражается надежда на то, что это будет стимулировать проведение обсуждения и высказывание руководящих указаний по любым важным вопросам в контексте процесса утверждения.

18. В целом ключевые профильные области ПР на 2015–2016 годы демонстрируют следующее:

- акцент на усилия по выявлению, разработке или пересмотру **рекомендаций**, касающихся упрощения процедур торговли;
- уделение приоритетного внимания усилиям по поощрению разработки технологически нейтральных **семантических правил** и **интероперабельности**;
- открытость для государств-членов и сопричастных субъектов, желающих удовлетворить потребности в деле упрощения процедур торговли и ведения электронных деловых операций, которые могут в полной мере воспользоваться сводом стандартов СЕФАКТ ООН ("**всеобъемлющее решение**").

А. Профильная область I: процедуры международной торговли

19. В 2015–2016 годах широкий круг мероприятий будет проводиться в сфере процедур международной торговли. Нынешняя исследовательская деятельность касается проработки нескольких потенциальных проектов в отношении новых рекомендаций, которые будут представлены на рассмотрение, а также ряда существующих рекомендаций, которые могут быть усовершенствованы за счет обзора и возможного пересмотра. При этом, в частности, подразумевается:

А.1 Разработка и пересмотр рекомендаций, которые поддерживают Соглашение ВТО об упрощении процедур торговли

- Рекомендация, касающаяся функциональной совместимости механизма "одного окна";
- пересмотр Рекомендации 4 о национальных органах по упрощению процедур торговли;
- пересмотр/консолидация Рекомендации 18 о мерах по упрощению процедур международной торговли;

- Рекомендация о государственно-частном партнерстве в сфере упрощения процедур торговли;
- Рекомендация относительно консультационных подходов;
- пользующийся доверием торговый партнер в других государственных учреждениях.

A.2 Пересмотр ключевых рекомендаций, которые нуждаются в обновлении

- Рекомендация 8 – Методология единого идентификационного кода (в партнерстве с ВТамО и ее подразделением, занимающимся вопросами единого справочного номера грузовой партии);
- Рекомендация 1 – Формуляр-образец Организации Объединенных Наций для внешнеторговых документов (обновление введения);
- выявление других рекомендаций, которые могут быть подвергнуты обновлению (включая, в частности, Рекомендацию 6 – Формуляр-образец унифицированного счета для международной торговли, Рекомендацию 13 – Упрощение идентифицированных правовых проблем в процедурах импортной таможенной очистки, Рекомендацию 22 – Формуляр-образец для стандартных транспортных инструкций и Рекомендацию 27 – Предотгрузочная инспекция).

A.3 Разработка новых рекомендаций по другим ключевым аспектам международной торговли, которые в настоящее время имеют актуальное значение

- Мультимодальные транспортные коридоры;
- мобильные деловые операции;
- облачные вычисления;
- торговое оживление/содействие.

A.4 Обновление и расширение сферы охвата Руководства по осуществлению мер в области упрощения процедур торговли (РОМУПТ)

A.5 В течение этого периода также запланирован симпозиум по вопросам семантической интероперабельности механизма "одного окна"

В. Профильная область II: регулятивная деятельность

20. Работа в регулятивной области охватывает бухгалтерский учет и аудит, таможенную деятельность, экологическое управление и государственное регулирование. Некоторыми из тематических вопросов, подлежащих рассмотрению в 2015–2016 годах, являются:

- эффективные методы ведения бухгалтерских ведомостей;
- декларации об опасных грузах;
- согласованная на глобальном уровне система классификации и маркировки химических веществ;
- карточка безопасности материалов;
- регистрация, оценка, разрешение и ограничение химических веществ;

- сообщения о трансграничных перемещениях отходов (Базельская конвенция);
- регулятивные аспекты подписанных цифровым способом сертификатов;
- обеспечение юридически значимого и построенного на доверии трансграничного электронного взаимодействия.

21. Последние из двух упомянутых тем имеют кроссдоменное значение, поскольку они касаются решения кроссграничных вопросов, связанных с "надежностью, доверием и идентификацией", которые по сути трудно определить, но которые просто предполагают выяснение того, насколько хорошо вы знаете своего контрагента.

С. Профильная область III: цепочка поставок

22. Работа в области цепочки поставок распространяется на широкий круг тематических вопросов, включая финансирование и платежи, государственные закупки, транспорт и логистику и управление цепочками поставок. В 2015–2016 годах планируется рассматривать по меньшей мере следующие вопросы:

- финансирование, связанное с заказом на покупку;
- финансирование торговли/финансирование по линии цепочки поставок;
- межотраслевая цепочка поставок;
- проведение электронных торгов;
- управление финансовой деятельностью с целью исполнения контрактов;
- отслеживаемость на протяжении цепочки поставок текстильных изделий;
- общая рамочная основа для обмена фрахтовой информацией;
- справочная модель мультимодальных транспортных услуг;
- электронный обмен данными о грузах в логистической цепи между предприятиями;
- дальние и каботажные морские перевозки на судах с горизонтальным и горизонтально-вертикальным способом грузообработки.

23. В области государственных закупок законодательные подвижки в Европе касаются в основном семантической интероперабельности. Возможные шаги в 2015–2016 годах могут предполагать вывод этой работы на международный уровень в СЕФАКТ ООН, где эксперты со всего мира смогут собраться со своими европейскими коллегами. Это может содействовать обеспечению того, что данная инициатива откроет рынки и будет стимулировать рост торговли, в частности в интересах малых и средних предприятий, по всему миру. Еще одним возможным шагом может быть также поощрение участия Управления по закупкам Организации Объединенных Наций, многосторонних банков, занимающихся вопросами развития, и других международных организаций.

D. Профильная область IV: секторальная деятельность

24. Секторальные тематические вопросы в 2015–2016 годах могут охватывать следующие аспекты в сфере сельского хозяйства, страхования, путешествий и туризма и предприятий общественного пользования:

- терминология по рыболовству для универсального обмена;
- электронное отчетное сообщение о лабораторном наблюдении для сельского хозяйства;
- электронный паспорт сельскохозяйственных культур;
- отслеживаемость скота, животных и рыбы;
- смарт-агриматика и электронная продовольственная цепочка;
- электронная сертификация и удостоверение подлинности;
- страховые сообщения;
- системы управления коммунальными службами на дерегулированном энергетическом рынке;
- обмен данными о небольших пансионатах и пунктах туристического назначения.

25. Отслеживаемость в области секторальной деятельности и других областях является кроссдоменной концепцией, имеющей кроссграничный охват, и будут прилагаться усилия в целях достижения согласованности в деле ее реализации, в частности при уделении приоритетного внимания семантической интероперабельности и общим процессам деловых операций.

E. Профильная область V: методология и технология

26. Методологические и технологические вопросы на 2015–2016 годы включают в себя:

- заявления о соответствии применительно к техническим стандартам и стандартам деловых операций;
- сопровождение библиотек СЕФАКТ ООН;
- процедуры, касающиеся деловых операций;
- мобильные устройства;
- семантическая интероперабельность.

27. Если говорить о заявлениях о соответствии, то они должны составляться на фактической основе с использованием точной и согласованной терминологии и с включением четких положений о соответствии по каждому стандарту и технической спецификации. СЕФАКТ ООН мог бы также создать, возможно в сотрудничестве с другими организациями, регистр соответствия, в рамках которого пользователи и организации, занимающиеся разработкой стандартов, могли бы сами наглядно размещать свои заявления о соответствии.

28. Применительно к сопровождению библиотек СЕФАКТ ООН существует необходимость в лучшей унификации под эгидой СЕФАКТ ООН различных библиотек, таких как библиотека ключевых компонентов, ЭДИФАКТ ООН и СЭВД ООН. Необходимо пересмотреть методологии, частотность и процедуры

выпуска публикаций в целях обеспечения интероперабельности. Кроме того, необходимо провести тщательный обзор всех аспектов сопровождения и будущих разработок ЛОКОД ООН.

29. Что касается процедур, регулирующих стандарты деловых операций, то они должны быть установлены согласно последним версиям технической спецификации ключевых компонентов (ТСКК) и правил присвоения имен и конфигурации (ППИК) XML. Это включает правила согласования ключевых компонентов и проверки библиотек, а также определения свода публикаций.

30. Если говорить о мобильных устройствах, то необходимо изучить потенциал их возрастающего использования в области международной торговли и провести анализ воздействия применительно к существующим стандартам СЕФАКТ ООН и возможным новым стандартам, требующим разработки.

31. Наконец, одной из ключевых областей, вызывающих интерес, выступает семантическая интероперабельность. Концептуальную апробацию, проводимую Группой по соблюдению Мод по вопросу электронных деловых операций (ГС Мод), можно оценить в разрезе методологий и технических спецификаций СЕФАКТ ООН.

Е. Профильная область VI: поддержка

32. Деятельность, запланированная на 2015–2016 годы, также охватывает два ключевых направления, связанные с поддержкой:

- коммуникационные мероприятия;
- сопровождение.

33. Если говорить о коммуникационной деятельности, то она по-прежнему имеет приоритетное значение и должна осуществляться в сотрудничестве с секретариатом, который обслуживает веб-сайт. Необходимо совершенствовать коммуникационную деятельность внутри и за пределами СЕФАКТ ООН, и она может стимулироваться в контексте работы Бюро по поддержке программ.

34. В области сопровождения необходимо по-прежнему прилагать усилия при поддержке экспертов и секретариата в связи с реализацией ряда задач и инициатив, касающихся ЭДИФАКТ ООН, перечней кодов, библиотеки ключевых компонентов и схемы XML. В частности, секретариат будет взаимодействовать с экспертами по вопросам процедур сопровождения ЛОКОД ООН и изыскания возможностей для их укрепления.