



Европейская экономическая комиссия

**Совещание Сторон Конвенции по охране
и использованию трансграничных
водотоков и международных озер**

**Рабочая группа по комплексному
управлению водными ресурсами**

Девятнадцатое совещание*

Рабочая группа по мониторингу и оценке

Девятнадцатое совещание*

Женева, 6–8 мая 2024 года

Пункт 7 предварительной повестки дня

**Оказание поддержки в области мониторинга,
оценки и обмена информацией
в трансграничных бассейнах**

Основные идеи проекта публикации о передовой практике и извлеченных уроках в области трансграничного обмена данными

Подготовлено секретариатом

Резюме

На своей девятой сессии (Женева (смешанный формат), 29 сентября — 1 октября 2021 года) Совещание Сторон Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Конвенция по водам) поручило Рабочей группе по мониторингу и оценке собрать примеры передовой практики и извлеченных уроков в области обмена трансграничными данными и обобщить их в соответствующей публикации в рамках деятельности, предусмотренной в программе работы на 2022–2024 годы по программной области 2 «Оказание поддержки в области мониторинга, оценки и обмена информацией в трансграничных бассейнах» (ECE/MP.WAT/63/Add.1).

План новой публикации (ECE/MP.WAT/WG.1/2022/INF.3–ECE/MP.WAT/WG.2/2022/INF.3) с типовой формой для исследований конкретной практики был одобрен на четвертом совместном совещании Рабочих групп по комплексному управлению водными ресурсами и по мониторингу и оценке (Таллин, 28–30 июня 2022 года).

* Четвертое совместное совещание двух рабочих групп.

В июле 2022 года секретариат выпустил открытый призыв о проведении исследований конкретных примеров для включения в новую публикацию. Кроме того, несколько таких исследований было подготовлено по итогам Регионального рабочего совещания по мониторингу, оценке и обмену информацией в трансграничных бассейнах в Центральной Азии (Астана, 1–2 февраля 2023 года) и Рабочего совещания по укреплению правовых и институциональных механизмов сотрудничества в области трансграничных вод и обмена данными (Бейрут, 30–31 мая 2023 года). На основе полученных исследований конкретных примеров секретариат разработал ее проект при поддержке ведущего эксперта и в консультации со Сторонами-руководителями (Финляндия и Сенегал).

В ходе Совещания экспертов по передовой практике и извлеченным урокам в области трансграничного обмена данными (Женева, 18–19 апреля 2023 года) и восемнадцатого совещания Рабочей группы по мониторингу и оценке (Женева, 17–18 октября 2023 года) участники высказали свои замечания по структуре и тексту проекта, а затем предоставили в секретариат дополнительную информацию об извлеченных уроках и дополнительные исследования конкретной практики для включения в следующий вариант публикации. В июле 2023 года текст был представлен на рассмотрение участникам вышеупомянутого совещания экспертов и авторам исследований конкретной практики, а в декабре 2023 года на рассмотрение авторам этих исследований был представлен пересмотренный текст.

Окончательный проект публикации, включающий информацию о 43 извлеченных уроках из 78 исследований конкретной практики, представляется на рассмотрение пятого совместного совещания Рабочей группы по комплексному управлению водными ресурсами и Рабочей группы по мониторингу и оценке (Женева, 6–8 мая 2024 года) в качестве неофициального документа «Передовая практика и извлеченные уроки в области трансграничного обмена данными (окончательный проект)» (ECE/MP.WAT/WG.1/2024/INF.3-ECE/MP.WAT/WG.2/2024/INF.3).

В настоящий документ включены основные идеи публикации. Упоминания об уроках в настоящем документе относятся к извлеченным урокам, информация о которых включена в неофициальный документ «Передовая практика и извлеченные уроки в области трансграничного обмена данными (окончательный проект)» (ECE/MP.WAT/WG.1/2024/INF.3-ECE/MP.WAT/WG.2/2024/INF.3).

Рабочим группам предлагается:

- a) рассмотреть и прокомментировать основные идеи, содержащиеся в настоящем документе, с целью их утверждения;
- b) провести окончательное рассмотрение проекта публикации (ECE/MP.WAT/WG.1/2024/INF.3-ECE/MP.WAT/WG.2/2024/INF.3);
- c) поручить секретариату задачу по доработке текста в консультации со Сторонами-руководителями (Финляндия и Сенегал) с учетом высказанных замечаний, а также подготовить и отпечатать окончательный вариант публикации к десятой сессии Совещания Сторон Конвенции по водам (Любляна, 23–25 октября 2024 года).

I. Введение

1. Поскольку человечество сталкивается с тройным планетарным кризисом, связанным с изменением климата, загрязнением и утратой биоразнообразия, основой для устойчивого управления водными ресурсами является наличие данных и информации. Данные и информация еще более важны, когда речь идет о снижении воздействия таких экстремальных событий, как наводнения и засухи, вероятность которых в условиях изменения климата возрастает. Поскольку административные границы воду не останавливают, а проблемы, связанные с составными элементами тройного планетарного кризиса, не могут быть решены изолированным образом, существенное значение имеет обмен данными и информацией через политические, секторальные, экологические и институциональные границы.

2. Страны мира разработали или разрабатывают соглашения и договоренности о сотрудничестве в области управления водными ресурсами в отношении многих трансграничных рек, озер и водоносных горизонтов. Над реализацией этих соглашений работают соответствующие учреждения, в том числе совместные органы по трансграничному водному сотрудничеству. Согласно таким соглашениям страны и учреждения ведут работу по развитию и поддержанию системы обмена данными о своих трансграничных бассейнах. В то же время во многих случаях первые шаги по обмену данными и информацией делаются в условиях отсутствия соглашений, и такие шаги ведут к укреплению сотрудничества, а со временем — к созданию правовой базы и совместных учреждений. Правовую основу для мониторинга, оценки и обмена информацией и данными в трансграничных бассейнах обеспечивает Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Конвенция по водам), которая также помогает странам и совместным органам в выполнении обязательств такого рода с помощью своей институциональной платформы.

3. Цель данной публикации — выявить, зафиксировать и изучить эти практику и опыт в трансграничных бассейнах. Примеры, включенные в данную публикацию, относятся ко многим разным регионам мира, где в процессе работы по обмену данными подлежащие решению проблемы носят самый разнообразный характер и, в частности, разнятся также и особо чувствительные моменты, связанные с обменом данными и информацией. Примеры, приведенные в этой публикации, могут вдохновить на действия другие страны и бассейны с аналогичными проблемами, продемонстрировав им, что многие из этих трудностей можно преодолеть. Ниже перечислены основные идеи, вытекающие из надлежащей практики и опыта. По каждой из основных идей приводятся ссылки на информацию об актуальных извлеченных уроках с целью облегчения поиска более подробной информации в материалах о соответствующих извлеченных уроках и подкрепляющих их исследованиях конкретной практики.

II. Основные идеи

A. Потребность в наличии своевременных, целевых, актуальных, достаточных, достоверных и надежных данных при управлении водными ресурсами

(Уроки 1 и 38–40)

4. Для надлежащего и осознанного руководства водохозяйственной деятельностью¹ и управления водными ресурсами на всех уровнях необходимы своевременные, целевые, актуальные, достаточные, достоверные и надежные данные.

¹ Руководство водохозяйственной деятельностью находит отражение в наборе правил, видов практики и процессах (формальных и неформальных), со ссылкой на которые принимаются и реализуются решения по управлению водными ресурсами и услугами, выражаются интересы заинтересованных субъектов и привлекаются к ответственности лица, принимающие решения (www.oecd.org/governance/oecd-principles-on-water-governance.htm).

Тройной планетарный кризис, связанный с изменением климата, загрязнением и утратой биоразнообразия, усиливает потребность в данных и информации. Обмен данными и информацией обеспечивает необходимую общую основу и поэтому является ключевым инструментом для эффективного управления трансграничными водными ресурсами и водными экосистемами. Он позволяет оценить текущее состояние конкретного бассейна в целом и тенденции его изменения во времени, в том числе последствия изменения климата, что даст возможность разработать стратегию управления с учетом специфики бассейна.

В. Необходимость обеспечения благоприятных условий для обмена данными

(Уроки 2–9 и 41)

5. Для обеспечения эффективности и устойчивости обмена данными требуются благоприятные условия для обмена ими и, в частности, политические, правовые, институциональные, информационные и финансовые механизмы, которые впоследствии могут значительно укрепить сотрудничество в области трансграничных вод. Это также предполагает наличие адекватных и постоянных каналов связи и сотрудничества. Кроме того, в этой связи важен подход, основанный на открытых данных. В частности, сбор данных и обмен ими часто бывают ограниченными из-за отсутствия финансирования. Помочь же прибрежным странам в сборе данных и информации и обмене ими с меньшими затратами могут такие новые технологии, как усовершенствованное дистанционное зондирование и применение беспилотников и датчиков.

С. Существенная важность данных и информации о подземных водах для надлежащего управления водными ресурсами

(Урок 19)

6. Имеющиеся данные и информация о подземных водах, а также обмен доступными данными о них, как правило, носят более ограниченный характер по сравнению с тем, какими они бывают в случае поверхностных вод, из-за отсутствия доступа к технологиям для проведения измерений и математического моделирования в отношении подземных вод. По этой причине может оказаться подорванной потенциальная роль, которую подземные воды могли бы играть в укреплении водной безопасности и устойчивости, особенно в трансграничном контексте. Необходима информация об обмене потоками между поверхностными и подземными водами. Требуется также информация о влиянии вторжений солей из океанов на поверхностные и подземные воды, особенно в условиях засухи. Такая информация существенно важна и для совместного управления поверхностными и подземными водами, в частности в трансграничном контексте.

Д. Формирование общего понимания в отношении функционирования бассейна, включая деятельность человека

(Уроки 10, 14, 17–18 и 22–23)

7. Для обеспечения надлежащего сотрудничества и совместного управления конкретным бассейном необходимо обеспечить общее концептуальное понимание функционирования бассейна (местоположение и объем воды, происхождение воды, направление и скорость течения, качество воды, водное биоразнообразие, факторы, влияющие на количество и качество воды, различные виды водопользования и т. д.). Это будет способствовать развитию общего понимания в отношении практики управления трансграничными водными ресурсами и их охраны. Чтобы обеспечить получение общего представления о потенциальных антропогенных воздействиях на трансграничные водные объекты, необходима и информация о планируемых мерах,

а также о нагрузках и источниках загрязнения (например, промышленный, муниципальный, сельскохозяйственный или другие секторы). К интерпретации данных необходимо привлекать экспертов, например гидрологов и гидрогеологов.

Е. Применение прагматичного и целенаправленного подхода к мониторингу

(Уроки 13, 15 и 25)

8. В процессе развития или расширения сети мониторинга важно проявлять прагматичность и целеустремленность и начинать его с наиболее важных вопросов и наиболее значимых в данном бассейне показателей, а также установить стандартный порядок действий и приобрести опыт мониторинга, а затем расширять его масштабы в соответствии с возможностями персонала и бюджета.

Ф. Существенная важность политической воли

(Уроки 16 и 33–34)

9. К сбору данных и информации и обмену ими в трансграничных бассейнах необходимо применять технический подход, распространяющийся только на технические аспекты обмена данными, но этого недостаточно. Для принятия политических решений, например решений о заключении соглашений и других договоренностей о сотрудничестве в области трансграничных вод и протоколов по обмену данными и информацией, а также об обеспечении открытого доступа к данным, стабильности и солидарности в отношениях между прибрежными странами необходима сильная политическая воля на всех уровнях (местном, региональном, национальном и транснациональном). Для развертывания и поддержания сотрудничества, в частности в деле обмена данными и информацией, существует потребность в лидерстве. Такое лидерство может поддерживаться бассейновыми организациями. Полезно выявлять общие интересы. Для поддержки правительством деятельности по сбору и использованию данных и информации в процессе принятия решений, в частности в рамках совместных (трансграничных) и национальных стратегий и планов, требуется наличие политической приверженности. Помочь в укреплении политической воли можно путем обеспечения охвата в работе задачи 6.5 Целей устойчивого развития, подкрепленной показателем 6.5.2, а также результатов отчетности по показателю 6.5.2.

Г. Вовлечение заинтересованных сторон

(Уроки 11–12, 35–36 и 42)

10. Управление водными ресурсами требует сотрудничества между различными секторами на разных уровнях, от национального (например, министерства и научно-исследовательские институты) до местного (например, муниципалитеты, фермеры, местные сообщества), а также на уровне гражданского общества. Интересы, ценности, предубеждения, предпочтения, образованность и культурные взгляды заинтересованных сторон могут существенно различаться, особенно в ситуации трансграничного сотрудничества. Следовательно, в процессе принятия решений, в том числе о том, какие данные и информация являются актуальными, должен быть представлен весь спектр секторов и групп. Заинтересованные стороны должны организоваться на решение проблем и участвовать в процессе идентификации актуальных данных и информации в интересах устойчивого комплексного управления водными ресурсами. Для того чтобы все заинтересованные стороны достигли одинакового уровня понимания, важное значение в рамках этого процесса имеет наращивание потенциала. Кроме того, вовлечению заинтересованных сторон в управление водными ресурсами и трансграничное водное сотрудничество способствуют представление и передача данных и информации в понятной форме.

II. Сотрудничество между разными уровнями и представителями разных дисциплин

(Уроки 20–21, 26–32, 37 и 43)

11. Существуют различные подходы и методы сбора, анализа и распространения данных, а также целый ряд определений и стандартов, которые необходимо гармонизировать в контексте обмена данными и информацией в трансграничном бассейне. При анализе и оценке данных, а значит и при их гармонизации могут помочь модели. Способствовать гармонизации также могут международные стандарты, например стандарты Всемирной метеорологической организации по гидрологическим и метеорологическим данным. Помочь в понимании контекста, к которому относятся результаты, и, следовательно, в повышении ценности собираемых данных может сотрудничество на разных уровнях и с представителями разных дисциплин. Однако для этого требуются доступность и сопоставимость данных, а также регулярная оценка системы мониторинга.

I. Разработка трансграничных механизмов раннего предупреждения

(Урок 24)

12. Для осуществления своевременных действий важно, чтобы данные и информация о возможных наводнениях и засухах, а также об аварийном загрязнении максимально быстро передавались соседним странам. Это поможет снизить риски, связанные с наводнениями, засухами, передаваемыми через воду болезнями, гибелью рыбы и т. д. Для своевременного обмена данными о вышеупомянутых событиях нужно разработать трансграничные механизмы раннего предупреждения, а также соответствующие процедуры для обеспечения того, чтобы нужная информация доходила до нужных учреждений и людей в нужное время.

III. Преимущества регулярного и планового мониторинга и обмена данными в трансграничных бассейнах

13. Хотя развитие и поддержание систем мониторинга и обмен данными требуют значительных усилий, регулярности и плановости мониторинга и обмена данными в трансграничных бассейнах, они дают множество преимуществ. К основным преимуществам, выделенным многими странами, относится то, что такой мониторинг и обмен данными:

a) дает возможность оценить текущее состояние конкретного бассейна в целом и тенденции его изменения во времени, что позволяет разработать стратегию управления, учитывающую особенности бассейна;

b) дает возможность оценить воздействия изменения климата на водные ресурсы и антропогенные воздействия на биоразнообразие и экосистемы как на местном, так и на бассейновом уровне;

c) дает возможность выявить текущие и возникающие проблемы и последствия антропогенного давления на бассейн;

d) дает возможность оценить поток веществ из трансграничных рек или подземных вод в океаны;

e) дает возможность сформировать среди прибрежных стран общее понимание в отношении проблем управления водными ресурсами и позволяет разработать меры по управлению ими и другие меры, благодаря которым можно активизировать усилия по удовлетворению различных потребностей водопользователей с охватом экосистем на территории бассейна;

f) способствует повышению прозрачности и взаимопонимания, а вместе с этим и укреплению доверия между различными субъектами в трансграничном контексте;

g) делает возможными быструю оценку и раннее предупреждение о воздействиях инцидентов (например, наводнений, засухи, разливов химических веществ) на трансграничный водный объект и окружающую его территорию;

h) дает возможность принимать осознанные решения для разработки и реализации стратегий и планов управления водными ресурсами, совместных устойчивых проектов и оценки эффективности и действенности управленческо-восстановительной деятельности.

14. Эти ключевые преимущества свидетельствуют о том, что обмен данными и информацией существенно важен для разработки более эффективных и действенных политики и мер в трансграничных бассейнах.
