



# Экономический и Социальный Совет

Distr.: General  
23 February 2024  
Russian  
Original: English

## Европейская экономическая комиссия

Совещание Сторон Конвенции по охране  
и использованию трансграничных водотоков  
и международных озер

### Рабочая группа по комплексному управлению водными ресурсами

Девятнадцатое совещание\*

### Рабочая группа по мониторингу и оценке

Девятнадцатое совещание\*

Женева, 6–8 мая 2024 года

Пункты 2 и 5 b) предварительной повестки дня

#### Утверждение повестки дня

**Глобальные процессы и последние изменения, связанные  
с сотрудничеством в области трансграничных вод:  
процесс разработки проекта будущей программы работы  
в рамках Конвенции по трансграничным водам на 2025–2027 годы**

## Доклад о ходе осуществления деятельности в рамках Конвенции по трансграничным водам в 2023 году

Подготовлен секретариатом

### *Резюме*

В настоящем документе содержится доклад об осуществлении программы работы в рамках Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер на 2022–2024 годы (ECE/MP.WAT/63/Add.1) в 2023 году, в том числе о деятельности, осуществлявшейся вспомогательными органами Совещания Сторон и секретариатом. Сведения о финансовых взносах в целевые фонды Конвенции и об использовании этих и других внебюджетных ресурсов приводятся в отдельном документе (ECE/MP.WAT/WG.1/2024/5).

Рабочей группе по комплексному управлению водными ресурсами и Рабочей группе по мониторингу и оценке предлагается:

- a) принять настоящий доклад к сведению;
- b) рекомендовать донорам, когда это целесообразно и возможно, принимать такие доклады в будущем вместо того, чтобы запрашивать отдельный доклад о своем вкладе.

\* Пятое совместное совещание двух рабочих групп.



## **I. Ключевые аспекты осуществления программы работы на 2022–2024 годы в 2023 году: основные итоги**

1. В 2023 году продолжилось осуществление программы работы в рамках Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Конвенция по трансграничным водам) на 2022–2024 годы (ECE/MP.WAT/63/Add.1) в поддержку осуществления Конвенции по трансграничным водам и ее принципов, а также достижения общей цели по обеспечению управления трансграничными водными ресурсами во всем мире в сотрудничестве с прибрежными странами в интересах содействия устойчивому развитию, миру и безопасности (ключевые аспекты осуществления в разбивке по программным областям см. в таблице ниже). Подробное описание всех видов деятельности представлено в разделе III.

2. В 2023 году присоединению к Конвенции на глобальном уровне был придан мощный импульс. В ходе Конференции Организации Объединенных Наций по среднесрочному всеобъемлющему обзору хода достижения целей Международного десятилетия действий «Вода для устойчивого развития», 2018–2028 годы (Нью-Йорк, 22–24 марта 2023 года) (Конференции Организации Объединенных Наций по водным ресурсам 2023 года), к Конвенции присоединились Нигерия (22 марта 2023 года), а также Ирак (24 марта 2023 года), ставшие первыми странами из регионов Ближнего Востока и Северной Африки, которые сделали это. Намибия стала первой страной юга Африки, присоединившейся к Конвенции (8 июня 2023 года), а Панама — первой латиноамериканской Стороной Конвенции (6 июля 2023 года). 17 июля 2023 года Гамбия явилась пятьдесят второй Стороной Конвенции. Ожидается, что присоединение этих пяти (5) стран будет способствовать дальнейшему укреплению диалога по трансграничным водам в соответствующих регионах. Кроме того, прогресса на пути к присоединению добились более 20 стран.

3. Конференции Организации Объединенных Наций по водным ресурсам 2023 года стала глобальным событием исторического значения, послужившим обсуждению важности рассмотрения вопроса о трансграничном и межсекторальном сотрудничестве и участии в нем для достижения Цели 6 в области устойчивого развития к 2030 году. Одной из пяти тем интерактивного диалога на ней была тема «Водные ресурсы для сотрудничества», по которой ЕЭК и Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) был совместно подготовлен концептуальный документ (A/CONF.240/2023/7). Секретариат оказал поддержку подготовке и проведению интерактивного диалога 4, представил обязательства по Программе действий в области водных ресурсов и мобилизовал их поддержку, а также выступил одним из организаторов многочисленных параллельных мероприятий, которые значительно повысили заметность сотрудничества в области трансграничных вод в рамках Конвенции.

4. Конвенция и партнеры подчеркивали важность трансграничного сотрудничества на таких глобальных мероприятиях, как Конференция Организации Объединенных Наций по водным ресурсам 2023 года, Политический форум высокого уровня по устойчивому развитию (Нью-Йорк, 10–19 июля 2023 года), который был посвящен Цели 6 в области устойчивого развития, и Всемирная неделя водных ресурсов (Стокгольм, 20–24 августа 2023 года).

5. Партнеры сыграли решающую роль в деятельности, направленной на поддержку глобализации Конвенции и наращивание потенциала для ее осуществления во всех областях программы работы. Кроме того, важную роль в обеспечении эффективного руководства и мобилизации политической и иной поддержки для осуществления деятельности сыграли Стороны-руководители (Гана, Германия, Венгрия, Финляндия и Франция (программная область 1.1), Германия и Венгрия (программная область 1.3), Сенегал и Финляндия (программная область 2), Словения и Эстония (программная область 3.1), Финляндия (программная область 3.2), Венгрия и Финляндия (программная область 3.3), Нидерланды и Швейцария (программные области 4–5)).

6. В 2023 году Конвенция по-прежнему служила инструментом для реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и достижения ее целей в области устойчивого развития, в частности в области сотрудничества по трансграничным водам. Она также служила ключевой платформой для развития диалога, наращивания потенциала и обмена опытом по проблемам трансграничного сотрудничества, особенно в ходе трех глобальных рабочих совещаний, посвященных соответственно совместному управлению поверхностными и подземными водами (Женева (в гибридном формате), 16–17 октября 2023 года); разработке соглашений или других договоренностей о сотрудничестве в области трансграничных вод (Будапешт, 7–8 ноября 2023 года); и выделению средств и финансированию сотрудничества в области трансграничных водных ресурсов и развития бассейнов (Женева, 5–6 декабря 2023 года). Кроме того, были опубликованы два новых руководящих документа: *Updated Strategies for Monitoring and Assessment of Transboundary Rivers, Lakes and Groundwaters*<sup>1</sup> (*Обновленные стратегии мониторинга и оценки трансграничных рек, озер и подземных вод*) и *Summary Handbook on Water Allocation in a Transboundary Context* (*Краткое руководство по распределению воды в трансграничном контексте*)<sup>2</sup>.

7. Конвенция также поддержала осуществление Парижского соглашения к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН). Например, воде и трансграничному сотрудничеству было уделено значительно больше внимания на двадцать восьмой Конференции Сторон (КС 28) РКИКООН (Дубай, Объединенные Арабские Эмираты, 30 ноября — 12 декабря 2023 года), на которой учитывающее климат управление трансграничными водами и сотрудничество были включены в решения, относящиеся к глобальной цели по адаптации и глобальному подведению итогов.

8. В 2023 году начался координируемый ЕЭК и ЮНЕСКО третий цикл представления отчетности по показателю 6.5.2 Целей устойчивого развития; по итогам этого цикла было получено 129 ответов.

---

<sup>1</sup> Публикация Организации Объединенных Наций, ECE/MP.WAT/70.

<sup>2</sup> Публикация Организации Объединенных Наций, ECE/MP.WAT/71.

**Отдельные конкретные итоги и результаты в разбивке по программным областям**

<i>Итоги осуществления программы работы на 2022–2024 годы</i>	<i>Программная область</i>	<i>Ключевые конкретные итоги в 2023 году</i>	<i>Ключевые конкретные результаты в 2023 году</i>
1: Страны понимают Конвенцию, присоединяются к ней, разрабатывают соглашения и создают совместные органы	1: Повышение информированности о Конвенции, присоединение к ней и применение ее принципов с опорой на преимущества сотрудничества	<p>Присоединение 5 стран: Гамбии, Ирака, Намибии, Нигерии и Панамы</p> <p>Прогресс в присоединении 9 стран</p> <p>Повысилась информированность о Конвенции, а также усилилась ее политическая поддержка и укрепилось сотрудничество в области трансграничных вод</p> <p>Разработаны две первые инициативы по налаживанию двухсторонних связей между присоединившимися и присоединяющимися/новым и Сторонами Конвенции</p>	<p>Юридические/технические консультации предоставлены более чем 14 странам</p> <p>4 национальных рабочих совещания по вопросам присоединения</p> <p>2 национальных рабочих совещания по вопросам осуществления</p> <p>Организовано 3 региональных рабочих совещания по Конвенции/ трансграничному сотрудничеству/ плану осуществления</p> <p>1 рабочее совещание по «обучению обучающихся» для Конвенции</p> <p>Пропаганда Конвенции на многочисленных глобальных, региональных/бассейновых мероприятиях; онлайн-курсах, организованных партнерами</p> <p>Оказана поддержка разработке новых соглашений или осуществлению уже принятых соглашений в 5 бассейнах/суббассейнах</p> <p>Оказана поддержка 2 процессам регионального сотрудничества</p> <p>Организовано глобальное рабочее совещание по разработке соглашений или других договоренностей о сотрудничестве в области трансграничных вод (100 участников)</p>
2: Мониторинг и оценка трансграничных водных ресурсов в трансграничных бассейнах, обмен информацией между прибрежными странами	2: Оказание поддержки в области мониторинга, оценки и обмена информацией в трансграничных бассейнах	<p>Для новой публикации о передовой практике и уроках, извлеченных в ходе трансграничного обмена данными, собраны 78 примеров из практики</p> <p>Организовано 2 региональных рабочих совещания по пропаганде использования руководящих материалов</p>	<p>Опубликован документ Updated Strategies for Monitoring and Assessment of Transboundary Rivers, Lakes and Groundwaters (Обновленные стратегии мониторинга и оценки трансграничных рек, озер и подземных вод) на английском, арабском, русском и французском языках</p>
3: КУВР внедряется на всех уровнях в условиях изменения климата	3: Поощрение комплексного и межсекторального подхода к управлению	<p>В июне 2023 года Рабочей группой по КУВР принято решение о разработке руководства по управлению водными ресурсами на</p>	<p>Начата разработка руководства по управлению водными ресурсами на основе подхода «от истока до моря»</p> <p>Популяризация инструментария и публикаций по системе взаимосвязей, в частности публикации <i>Методология</i></p>

Итоги осуществления  
программы работы  
на 2022–2024 годы

Программная область

Ключевые конкретные итоги  
в 2023 году

Ключевые конкретные результаты  
в 2023 году

водными ресурсами  
на всех уровнях

основе подхода «от истока  
до моря»

Партнеры подтвердили  
ценность методологии и  
инструментария по оценке  
системы взаимосвязей для  
решения межсекторальных  
вопросов в трансграничных  
контекстах

Повышена  
информированность о  
сотрудничестве в области  
водных и энергетических  
ресурсов интересах  
смягчения изменения  
климата

Повышена осведомленность  
о глобальной практике в  
области распределения и  
дополнительной практике,  
применяемой в  
трансграничных бассейнах

*оценки системы взаимосвязей  
«вода — продовольствие —  
энергия — экосистемы» в  
трансграничных бассейнах и примеры  
опыта ее применения: обобщающий  
доклад*

Организовано восьмое совещание  
Целевой группы по системе  
взаимосвязей между водой,  
продовольствием, энергией и  
экосистемами

Организовано глобальное рабочее  
совещание по совместному  
управлению водными ресурсами  
(около 200 участников); подчеркнута  
необходимость дальнейших действий  
в этой области согласно Конвенции

Опубликован документ Summary  
Handbook on Water Allocation in  
a Transboundary Context (Краткое  
руководство по распределению  
водных ресурсов в трансграничном  
контексте)

Совместная организация мероприятия  
под эгидой Председателя КС 28  
«Обеспечение водой перехода к  
чистой энергетике»

НДП послужили платформами для  
межсекторального сотрудничества и  
поддержали движущие силы водных  
реформ в 9 странах

НДП продвинули сотрудничество  
в области трансграничных вод в  
4 бассейнах

4: Устойчивое  
финансирование  
сотрудничества  
в области  
трансграничных  
водных ресурсов и  
развития бассейнов

4: Адаптация к  
изменению климата  
в трансграничных  
бассейнах

Страны и бассейны  
приобрели более глубокие  
знания и навыки для  
интегрирования тематики  
водных ресурсов и  
преимуществ  
трансграничного  
сотрудничества в глобальные  
и национальные документы  
и проекты, относящиеся к  
проблематике климата и  
бедствий

Организовано седьмое совещание  
Глобальной сети бассейнов, которая  
занимается вопросами адаптации к  
изменению климата (около  
100 участников), посвященное  
увязыванию сотрудничества в  
областях, относящихся к  
трансграничным водам, бедствиям,  
климату и экосистемам

Важность водных ресурсов и выгоды  
трансграничного сотрудничества  
пропагандировались на КС 28  
РКИКООН в рамках параллельных  
мероприятий, а также в ее решениях,  
касающихся достижения глобальной  
цели в области адаптации и  
глобального подведения итогов

<i>Итоги осуществления программы работы на 2022–2024 годы</i>	<i>Программная область</i>	<i>Ключевые конкретные итоги в 2023 году</i>	<i>Ключевые конкретные результаты в 2023 году</i>
5: Устойчивое финансирование сотрудничества в области трансграничных водных ресурсов и развития бассейнов	5: Содействие финансовой поддержке и финансированию сотрудничества в области трансграничных водных ресурсов и развития бассейнов	<p>Укреплены партнерские связи с ключевыми международными финансовыми учреждениями (МФУ)</p> <p>Подготовлен всеобъемлющий обзор возможных источников для выделения средств и финансирования в поддержку сотрудничества в области трансграничных вод и управления осуществляемой деятельностью</p>	<p>Организовано второе глобальное рабочее совещание по сотрудничеству в области трансграничных водных ресурсов и развития бассейнов, в котором приняли участие около 150 человек, 4 партнерских МФУ и представители частного сектора</p> <p>Опубликован и распространен аналитический документ «Как ускорить мобилизацию финансирования трансграничного водного сотрудничества и развития бассейнов? Возможности и вызовы», выпущенный на английском, испанском, русском и французском языках</p> <p>На региональных и национальных рабочих совещаниях совместно с техническими и финансовыми партнерами организованы тематические заседания по вопросам финансирования</p>
6: Мониторинг сотрудничества в области трансграничных вод и мобилизация партнеров для его поддержки	6: Представление отчетности по показателю 6.5.2 Целей в области устойчивого развития и в рамках Конвенции	<p>Повышена информированность о прогрессе и вызовах в деле сотрудничества в области трансграничных вод как в рамках Конвенции, так и на глобальном уровне</p> <p>Выявлены и акцентированы потребности в ускорении прогресса в деле сотрудничества в области трансграничных вод для решения задачи 6.5 ЦУР</p> <p>Оказано содействие координации в подготовке отчетности</p>	<p>103 государства — члена ООН приняли участие в глобальных вебинарах по показателю 6.5.2 ЦУР</p> <p>В рамках третьего отчетного цикла от стран получено 129 ответов</p> <p>Еще 7 стран, ранее не участвовавших в отчетности по показателю 6.5.2, в 2023 году представили свои отчеты</p>
	7: Партнерства, коммуникация и управление знаниями	<p>Информация о прогрессе/ достижениях в рамках Конвенции распространена через социальные сети, пресс-релизы и информационный бюллетень</p> <p>В ходе Конференции Организации Объединенных Наций по водным ресурсам 2023 года мобилизована политическая поддержка сотрудничества в области трансграничных вод, в том</p>	<p>Три информационных бюллетеня разосланы по примерно 2500 контактными адресам.</p> <p>Аудитория в «Твиттер»: 9189 подписчиков (с 2021 года рост на 94 %)</p> <p>Аккаунт в «ЛинкедИн»: 1870 подписчиков (с 2021 года рост на 185 %)</p> <p>Аккаунт в «Фейсбук»: 1500 подписчиков (с 2021 года рост на 106 %)</p>

Итоги осуществления  
программы работы  
на 2022–2024 годы

Программная область

Ключевые конкретные итоги  
в 2023 году

Ключевые конкретные результаты  
в 2023 году

числе по линии Коалиции по  
сотрудничеству в области  
трансграничных вод

Сотрудничество в области  
трансграничных вод упомянуто в  
заявлениях на пленарных заседаниях  
более 70 стран; Конвенция была  
упомянута в официальных заявлениях  
около 20 стран

*Сокращения:* МФУ — международное финансовое учреждение; КУВР — комплексное управление водными ресурсами; НДП — национальный диалог по вопросам политики; ЦУР — Цели в области устойчивого развития.

## II. Вызовы, тенденции и извлеченные уроки для будущей работы, характерные для определенных программных областей

### A. Открытие Конвенции к присоединению на глобальном уровне

9. В 2023 году сообщество Конвенции по трансграничным водам расширилось за счет пяти новых участников (Гамбии, Ирака, Намибии, Нигерии и Панамы). Ставшие вехой присоединения Панамы, Ирака и Намибии демонстрируют роль «региональных первопроходцев» — первых в каждом из соответствующих регионов Сторон, продемонстрировавших свою приверженность Конвенции, — а также дополнительную притягательность Конвенции, когда за инициаторами присоединения следуют другие страны их регионов.

10. Продолжилась работа по повышению значимости Конвенции и поддержке процессов присоединения к ней путем предоставления юридических консультаций и ответов на конкретные вопросы стран, включая организацию четырех национальных рабочих совещаний в Африке и Латинской Америке, что позволило продвинуться в направлении присоединения и осуществления Конвенции в будущем в нескольких странах и бассейнах. Крайне важное значение имеет оказываемая секретариатом поддержка процессам присоединения, в том числе в регионах, в которых не удалось добиться существенного прогресса, в частности в Азии.

11. Важное значение для повышения осведомленности о Конвенции имеют расширение партнерских связей и синергическое взаимодействие с другими субъектами, в том числе по линии существующих партнерств с региональными и глобальными финансовыми учреждениями, новых партнерств с региональными организациями, а также более тесная координация с деятельностью партнеров, включая региональные комиссии и страновые отделения Организации Объединенных Наций.

12. С глобализацией Конвенции растет потребность в поддержке ее осуществления новыми Сторонами, которые обращаются с многочисленными запросами относительно мер, которые необходимо принимать как на национальном, так и на трансграничном уровнях. Хотя оказание поддержки осуществлению новыми Сторонами уже началась с разработки планов по осуществлению и организации диалогов, посвященных способам мобилизации необходимых финансовых ресурсов, потребуются гораздо более значительные усилия, главным образом со стороны технических и финансовых партнеров.

13. Успех учебного рабочего совещания «Обмен опытом между экспертами-практиками: как использовать две глобальные водные конвенции для развития сотрудничества на местах» (Женева, 3–4 июля 2023 года) свидетельствует о целесообразности организации взаимного обучения с целью укрепления знаний и

навыков экспертов по водным ресурсам, которые необходимы для пропаганды конвенций и поддержки их осуществления.

14. Решение IX/3 Совещания Сторон о целевых показателях более устойчивого и предсказуемого финансирования работы в рамках Конвенции (ECE/MP.WAT/63/Add.2) позволило добиться ограниченного прогресса в отношении более справедливого распределения бремени финансирования осуществления программы работы, однако необходимо приложить дополнительные усилия, поскольку нынешнее финансирование Конвенции является неустойчивым, особенно с учетом глобализации Конвенции.

## **В. Комитет по осуществлению**

15. Комитет по осуществлению усилил свою роль в поддержке глобализации Конвенции. Кроме того, он принял важное решение реализовать пилотный проект по оказанию правовой и технической помощи одному из трансграничных бассейнов или водоносных горизонтов, с тем чтобы внести ясность в процедурные и правовые последствия своего возможного участия в оказании такой помощи в будущем<sup>3</sup>, и начал оказывать поддержку бассейну Сенегало-Мавританского водоносного горизонта.

## **С. Мониторинг, оценка и обмен информацией в трансграничных бассейнах**

16. Поддержка мониторингу, оценке и обмену информацией по-прежнему является важной областью работы для давно присоединившихся и новых Сторон. В процессе подготовки публикации *Передовая практика и извлеченные уроки в области трансграничного обмена данными* участвовало большое количество Сторон, стран, не являющихся Сторонами, и партнеров; он позволил выявить проблемы, связанные с развитием мониторинга, а также обменом информацией и данными в трансграничных бассейнах. В рамках этого процесса также была выявлена необходимость обмена опытом и развития потенциала по вопросам мониторинга подземных вод, совместного управления водными ресурсами, новых методов мониторинга качества воды и предотвращения загрязнения, использования новых технологий для мониторинга и экосистем, связанных с водой.

## **Д. Система взаимосвязей «вода — продовольствие — энергия — экосистемы» в трансграничных бассейнах**

17. Целевая группа по системе взаимосвязей между водой, продовольствием, энергией и экосистемами получает все большее признание в качестве платформы для обсуждения вопросов, связанных с трансграничными системами взаимосвязей, особенно с системами взаимосвязей «вода-энергия». На восьмом совещании Целевой группы (Женева, 7–8 декабря 2023 года) одной из тем, вызвавших заинтересованность, явилась ключевая роль сотрудничества в области трансграничных водных ресурсов для смягчения изменения климата; на нем также подчеркивалось, что в этой системе взаимосвязей важную роль играют экосистемы и биоразнообразие. Отмечалось, что в будущем в период между совещаниями необходимо продолжить обсуждение этих вопросов; однако такую потребность трудно удовлетворить.

---

<sup>3</sup> ECE/MP.WAT/IC/2022/4, п. 19.



## **Е. Национальные диалоги по вопросам политики в области комплексного управления водными ресурсами в рамках Инициативы Европейского союза по водным ресурсам**

18. Прекращение в феврале 2023 года финансирования Европейским союзом процесса НДП в Центральной Азии побудило к переориентации работы в регионе на систему взаимосвязей «вода — продовольствие — энергия — экосистемы», особенно по линии финансируемого Международной климатической инициативой запланированного к реализации проекта (будет осуществляться Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), ЕЭК, Научно-информационного центром Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии Центральной Азии (НИЦ-МКВК), Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) и Европейским банком реконструкции и развития (ЕБРР)). Соответственно, поддержка разработке законодательства, решению вопросов качества воды и трансграничного сотрудничества будет ослаблена.

19. В условиях тройного экологического кризиса и продолжающихся войн в Украине и на Ближнем Востоке, угрожающих эффективному использованию природных ресурсов и управлению ими, получила признание польза НДП, особенно для улучшения межсекторальной политики и управления водными ресурсами, которые являются предпосылками для получения ощутимых результатов. Проходящий в трех странах процесс вступления в Европейский союз также служит дополнительным стимулом для межсекторальных дискуссий.

## **Ф. Адаптация к изменению климата**

20. Осуществлявшаяся в 2023 году деятельность по борьбе с изменением климата, продемонстрировала важность тесной связи между сотрудничеством в области трансграничных вод и адаптацией к изменению климата для решения проблемы засух и сохранения водно-болотных угодий в трансграничных бассейнах. КС 28 наглядно показала, что такие поэтапные усилия, как коммуникация с участниками переговоров по климату, наращивание потенциала и налаживание механизмов по межсекторальной координации деятельности заинтересованных сторон из водного и климатического секторов, а также вклад специалистов водного сектора в национальные, региональные и глобальные климатические мероприятия и подготовку документов по линии РККООН помогают включить проблематику воды и сотрудничества в климатические решения, относящиеся к глобальной цели по адаптации и глобальному подведению итогов.

## **Г. Финансовая поддержка и финансирование сотрудничества в области трансграничных водных ресурсов и развития бассейнов**

21. Конвенция является ключевой платформой для стран, организаций речных бассейнов (ОРБ), а также финансовых и технических партнеров для обсуждения способов дальнейшей мобилизации финансирования на национальном и международном уровнях, направляемого на достижение цели развития сотрудничества в области трансграничных вод. Несмотря на то, что представители частного сектора проявляют растущий интерес к этому вопросу, существует потребность в улучшении взаимопонимания и налаживании дополнительных связей между странами, ОРБ и кругами, занимающимися частным финансированием.

## **Н. Представление отчетности по показателю 6.5.2 Целей в области устойчивого развития и в рамках Конвенции**

22. Поскольку ко времени третьего цикла представления отчетности процесс отчетности во многих странах был хорошо отлажен, качество национальных докладов по показателю 6.5.2 несколько улучшилось. Несколько государств приложили

дополнительные усилия для координации своей отчетности с соседними странами, а также использовали возможности бассейновых организаций для сбора и согласования данных по всему бассейну. Несколько стран представили свою отчетность впервые. Важную роль в содействии третьему циклу отчетности и его поддержке сыграли региональные организации и страновые группы ООН. Кроме того, разблокированию сложных ситуаций способствовали контакты на высшем уровне.

23. Третий отчетный цикл показал, что с учетом текучести кадров координационных центров по показателю 6.5.2, изменений в сфере ответственности за отчетность и политических изменений по-прежнему существует необходимость в наращивании потенциала.

24. Работа по подтверждению данных национальной отчетности до сих пор серьезным бременем ложится на курирующие учреждения в лице ЕЭК ООН и ЮНЕСКО и требует дополнительного согласования усилий по наращиванию потенциала, а также создания онлайн-системы отчетности для экономии времени сотрудников, которые в настоящее время занимаются рассмотрением и подтверждением данных отчетности. Положительным моментом является то, что страны проявляют готовность строго соблюдать свое обязательство по представлению высококачественных данных.

## **I. Вклад в глобальные процессы**

25. Секретариат внес свой вклад в проведение многочисленных глобальных мероприятий по пропаганде сотрудничества в области трансграничных вод и в рамках Конвенции, и, хотя в этой связи ему потребовалось приложить значительные усилия, все эти мероприятия послужили повышению уровня осведомленности о Конвенции и ее заметности, а также побудили интерес к присоединению к ней новых участников.

## **III. Области работы и направления деятельности**

### **A. Работа Бюро**

26. Под руководством Председателя г-на Гарри Лиива (Эстония) Бюро провело свое тридцать четвертое совещание (Женева (в гибридном формате), 22 июня 2023 года) и несколько телеконференций. Бюро рассматривало ход выполнения программы работы, обсуждало будущее Конвенции, в том числе вопрос о придании большей устойчивости и предсказуемости механизму привлечения средств, и играло ключевую роль в глобализации Конвенции.

27. Члены Бюро поддерживали пропаганду Конвенции и реализацию Стратегии осуществления Конвенции на глобальном уровне (ECE/MP.WAT/54/Add.2), вносили вклад в национальные, региональные и глобальные мероприятия по распространению информации о Конвенции, в том числе посредством деятельности по налаживанию двухсторонних связей, предпринимали шаги для реализации конкретных мер в рамках Стратегии, включая создание партнерств, и привлекали дополнительные средства для деятельности по Конвенции.

### **B. Программная область 1: Повышение информированности о Конвенции, присоединение к ней и применение ее принципов с опорой на преимущества сотрудничества**

#### **1.1 Наращивание потенциала для осуществления Конвенции и поддержка национальных процессов в преддверии присоединения**

28. Секретариат по запросу предоставлял технические и юридические консультации и рекомендации для различных национальных процессов по

присоединению и тесно сотрудничал с региональными и местными партнерами в деле достижения прогресса на пути к присоединению в различных странах.

29. Нигерия присоединилась к Конвенции 22 марта 2023 года, а Гамбия — 17 июля 2023 года. В апреле 2023 года Кабинет министров Сьерра-Леоне одобрил закон о присоединении к Конвенции, который в настоящее время находится на утверждении парламента. Проведение в Нигере национального рабочего совещания по вопросу о преимуществах присоединения (Ниамей, 2–3 марта 2023 года) способствовало углублению понимания в этой стране вопросов, связанных с присоединением к Конвенции и ее осуществлением, а также наращиванию соответствующего потенциала. Ряд других стран, включая Бенин, Буркина-Фасо, Конго, Кот-д'Ивуар и Нигерию, также значительно продвинулись в направлении присоединения или выступили с национальными инициативами по обсуждению преимуществ присоединения.

30. Секретариат и Комиссия Западноафриканского экономического и валютного союза (ЗАЭВС) в сотрудничестве с Глобальным водным партнерством Западной Африки совместно организовали для государств — членов ЗАЭВС региональное рабочее совещание, посвященное Конвенции по трансграничным водам (Уагадугу, 3–5 мая 2023 года), целью которого явилось повышения осведомленности о Конвенции среди восьми государств — членов ЗАЭВС. По завершении рабочего совещания был принят Уагадугский призыв, в котором всем государствам-членам предлагается ускорить процесс присоединения к двум глобальным конвенциям по водам. Секретариат также внес вклад в другие организованные партнерами региональные мероприятия, включая девятую сессию Африканского регионального форума по устойчивому развитию (Ниамей (в гибридном формате), 28 февраля — 2 марта 2023 года).

31. 8 июня 2023 года к Конвенции присоединилась Намибия. Для обсуждения преимуществ присоединения в Ботсване были организованы стартовое совещание заинтересованных сторон по вопросам присоединения и национальный семинар (Габороне, 22 мая и 25–26 октября 2023 года соответственно). Впоследствии была разработана «дорожная карта» по присоединению. Заинтересованность в присоединении официально выразила Зимбабве. Несколько других стран, в частности Ботсвана, Сомали и Южный Судан, также выразили заинтересованность в присоединении к Конвенции и выступили с национальными инициативами по обсуждению преимуществ присоединения.

32. 24 марта 2023 года к Конвенции присоединился Ирак, и секретариат активно содействовал проведению третьей Багдадской международной конференции по водным ресурсам (6–7 мая 2023 года).

33. 6 июля 2023 года к Конвенции присоединилась Панама. Страны Латинской Америки и Карибского бассейна по-прежнему проявляют интерес к Конвенции, которому способствует осуществление ряда видов деятельности как на региональном, так и на национальном уровнях. Секретариат внес вклад в проведение рабочего совещания по международным водным соглашениям в Парагвае (Асунсьон, 2 марта 2023 года), которое было совместно организовано министерствами иностранных дел и окружающей среды и устойчивого развития при поддержке компании «Итаипу Бинасьональ»; а также совместно с Министерством окружающей среды организовал в Уругвае рабочее совещание по национальным приоритетам и преимуществам присоединения (Монтевидео, 31 октября 2023 года). Сальвадор продолжил обсуждение вопроса о присоединении на национальном совещании по теме «Региональная сеть и центр мониторинга в интересах устойчивости водных ресурсов, РОСА», которое было организовано Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна (Сан-Сальвадор, 6–7 сентября 2023 года). Значительный прогресс был достигнут в Коста-Рике, где Министерство иностранных дел организовало консультации по Конвенции (Сан-Хосе, 5 октября 2023 года) и запланировало проведение рабочего совещания по присоединению к ней в 2024 году. Кроме того, секретариат внес вклад в укрепление регионального потенциала в области водной дипломатии в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна на курсах подготовки, организованных Конференцией директоров водохозяйственных

организаций стран Латинской Америки (КОДИА) в Гватемале (Антигуа, 15–19 мая 2023 года) и Доминиканской Республике (Ла-Романа, 26–29 сентября 2023 года) в сотрудничестве со Смешанной двусторонней доминикано-гаитянской комиссией.

34. В Азии удалось достичь лишь скромного прогресса на пути к присоединению; тем не менее в следующем году в регионе должны быть предприняты дополнительные усилия, например в рамках процесса подготовки к десятому Всемирному водному форуму (Бали, Индонезия, 18–24 мая 2024 года). В Юго-Восточной Азии секретариат участвовал в проведении нескольких заседаний, состоявшихся на четвертой Встрече на высшем уровне Комиссии по реке Меконг, которая была посвящена вопросам сотрудничества в области трансграничных вод (Вьентьян, 2–5 апреля 2023 года); он вынес на рассмотрение вопрос об отчетности в рамках Конвенции по трансграничным водам и по показателю 6.5.2 Целей в области устойчивого развития применительно к бассейну реки Меконг. В поддержку субрегионального процесса по подготовке ко Всемирному водному форуму 2024 года секретариат в партнерстве с Глобальным водным партнерством Юго-Восточной Азии и другими организациями провел «Региональную конференцию для Юго-Восточной Азии по вопросам водной безопасности — КУВР» (Бали, Индонезия, 10–11 октября 2023 года), посвященную проблемам сотрудничества в области трансграничных вод. В партнерстве с Международным союзом охраны природы (МСОП) — Азия и Международным центром по комплексному освоению горных районов секретариат помог организовать учебный курс для Южной Азии по международному водному праву, а также онлайн-вебинары по сотрудничеству в области трансграничных вод.

35. По просьбе новых Сторон секретариат также оказывал поддержку осуществлению Конвенции, содействовал разработке и рассмотрению национальных планов по ее осуществлению и предоставлению технических консультаций по ним; и занимался организацией специальных совещаний по вопросам мобилизации финансовых ресурсов для реализации этих планов. В Ломе (5–6 июня 2023 года) было проведено национальное рабочее совещание по проверке параметров тоголезского национального плана по осуществлению Конвенции; секретариат совместно с партнерами организовал Иракский межведомственный комитет по Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Багдад, 8 мая 2023 года).

36. Секретариат организовал учебное рабочее совещание по теме «Обмен опытом между экспертами-практиками: как использовать две глобальные водные конвенции для развития сотрудничества на местах» (Женева, 3–4 июля 2023 года), способствовавшее расширению сообщества экспертов-практиков, обладающих надлежащим пониманием обеих конвенций и способных содействовать присоединению к ним и их осуществлению.

37. Конвенция по трансграничным водам облегчила разработку двух первых инициатив по налаживанию в 2023 году двухсторонних связей между Намибией и Финляндией; а также Венгрией, Ганой и Замбией. Эти инициативы направлены на обеспечение передачи практического опыта и извлеченных уроков между накопившими опыт и присоединяющимися/новыми Сторонами.

## 1.2 Поддержка разработки соглашений и создания совместных органов

38. В 2023 году в поддержку разработки соглашений и создания совместных органов в партнерстве с сетью Глобального экологического фонда по ресурсам и обмену знаниями в области международных вод (сеть ГЭФ IW:LEARN), Женевским центром водных ресурсов/Женевским университетом, Глобальным водным партнерством, Международной сетью бассейновых организаций (МСБО); МСОП, Нортумбрийским университетом (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии) и Всемирным банком было организовано Глобальное рабочее совещание по разработке соглашений в области трансграничных вод и других договоренностей. На нем собралось более 100 целевых участников из стран и международных организаций с целью помочь экспертам в применении *Практического руководства по разработке соглашений или других договоренностей о*

*сотрудничестве в области трансграничных вод*<sup>4</sup>. Рабочее совещание имело инновационный и практический характер и включало моделирование процесса переговоров по новому трансграничному соглашению.

39. Секретариат продолжил оказывать поддержку ряду инициатив, связанных с переговорами по соглашениям и созданием новых бассейновых организаций. В Восточной Европе секретариат Конвенции по трансграничным водам и Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) оказали поддержку Днестровской комиссии и соответствующим заинтересованным сторонам в подготовке проектной документации для второго этапа проекта ГЭФ по Днестру.

40. В 2023 году в Центральной Азии секретариат оказал поддержку Чу-Таласской комиссии в одобрении совместного заявления Казахстана и Кыргызстана по Чу-Таласской стратегической программе действий, подписанной 22 декабря 2023 года, а также в содействии финансированию ее реализации, в том числе за счет средств ГЭФ.

41. В Западной Африке секретариат в партнерстве с Женевским центром водных ресурсов и Международным центром по оценке ресурсов подземных вод (МЦОРПВ) продолжил оказывать поддержку региональному диалогу по бассейну Сенегало-Мавританского водоносного горизонта, который находится в совместном пользовании Гамбии, Гвинеи-Бисау, Мавритании и Сенегала. В частности, секретариат организовал заседание региональной рабочей группы по соглашениям, с тем чтобы начать переговорный процесс по соглашению о сотрудничестве в бассейне Сенегало-Мавританского водоносного горизонта, приурочив его проведение к Глобальному рабочему совещанию по разработке соглашений в области трансграничных вод и других договоренностей (Будапешт, 9–10 ноября 2023 года). На юге Африки секретариат продолжил оказывать поддержку переговорам по разработке соглашения по реке Луапула, которая находится в общем пользовании Демократической Республики Конго и Замбии, и созданию совместного органа.

42. В Центральной Америке Практическое руководство получило применение в процессе разработки региональных руководящих принципов управления трансграничными водами, проводившемся под руководством Центральной комиссии по вопросам окружающей среды и развития (ЦКОСР). В июле 2023 года эти руководящие принципы были утверждены министрами окружающей среды стран Центральной Америки.

43. В число партнеров по данной программной области входили: Африканский банк развития (АфБР), Французское агентство развития (ФАР), Совет министров африканских стран по водным ресурсам (СМАСВ), ЦКОСР/Система центральноамериканской интеграции (СЦАИ), КОДИА, Экономическое сообщество государств Западной Африки (ЭКОВАС), Женевский центр водных ресурсов, ГЭФ, Германское агентство международного сотрудничества (ГАМС), ГВП и его региональные отделения, Межамериканский банк развития (МБР), Комиссия по бассейну озера Чад (КБОЧ), Администрация бассейна реки Нигер (АБРН), Организация американских государств (ОАГ), Организация по освоению бассейна реки Сенегал (ООРС), Организация по освоению бассейна реки Гамбия (ООРГ), ОБСЕ, Экономическая комиссия для Африки (ЭКА), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Всемирный банк. Работе над открытием Конвенции по трансграничным водам для присоединения на глобальном уровне была оказана значительная поддержка со стороны финансируемого Европейским союзом проекта «Содействие присоединению к Конвенции по трансграничным водам». Свой вклад в деятельность в рамках проекта по открытию Конвенции внесли и другие доноры, в том числе Венгрия, Германия, Португалия, Франция, Швейцария и Эстония.

### 1.3 Комитет по осуществлению

44. В 2023 году Комитет по осуществлению оказал Черногории и Албании помощь в выполнении своих юридических и технических рекомендаций<sup>5</sup> в рамках

<sup>4</sup> Публикация Организации Объединенных Наций, ECE/MP.WAT/68.

<sup>5</sup> См. ECE/MP.WAT/IC/2021/1, приложение.

консультативной процедуры WAT/IC/AP/1. Два члена Комитета посетили несколько малых гидроэлектростанций и приняли участие во втором совещании Совместной технической рабочей группы (Шкодер, Албания, 25 апреля 2023 года), которое было организовано Албанией и Черногорией в соответствии с юридическими и техническими рекомендациями Комитета. При поддержке Комитета страны продвинулись в разработке проекта протокола об обмене информацией.

45. В феврале 2023 года Комитет инициировал процесс сбора информации (WAT/IC/INFO/2) в ответ на письмо, полученное от португальских и испанских организаций, сотрудничающих в рамках проекта «Восстановление соединения пиренейских рек».

46. Начиная с ноября 2023 года Комитет на экспериментальной основе при участии одного из своих членов оказывает юридическую и техническую поддержку переговорам по разработке соглашения о сотрудничестве по бассейну Сенегало-Мавританского водоносного горизонта.

### **С. Программная область 2: оказание поддержки в области мониторинга, оценки и обмена информацией в трансграничных бассейнах**

47. Работа в рамках этой программной области сосредоточена на подготовке публикации *Good Practices and Lessons Learned in Transboundary Data-sharing (Передовая практика и извлеченные уроки в области трансграничного обмена данными)*. Совещание экспертов по передовой практике и извлеченным урокам в области трансграничного обмена данными (Женева (в гибридном формате), 18–19 апреля 2023 года) рассмотрело структуру и текст проекта публикации и предложило идеи по включению в него дополнительных примеров из практики. На восемнадцатом совещании Рабочей группы по мониторингу и оценке (Женева, 17–18 октября 2023 года) были представлены отзывы на пересмотренный проект, который был подготовлен секретариатом в сотрудничестве со Сторонами-руководителями, в частности, эти отзывы касались ключевых положений проекта. Совещание приняло решение о сроках завершения работы над публикацией до начала десятой сессии Совещания Сторон (Любляна, 23–24 октября 2024 года).

48. Разработанные в рамках Конвенции материалы по мониторингу и оценке были представлены на региональных рабочих совещаниях по: i) мониторингу, оценке и обмену информацией в трансграничных бассейнах Центральной Азии (Астана, 1–2 февраля 2023 года), организованному секретариатом, Международным центром оценки водных ресурсов (МЦОВР) и реализуемой Германским агентством международного сотрудничества (ГАМС) инициативой «Зеленая Центральная Азия»; и ii) укреплению правовых и институциональных механизмов для сотрудничества в области трансграничных вод, а также обмену данными и информацией (Бейрут, 30–31 мая 2023 года), организованному в сотрудничестве с Экономической и социальной комиссией для Западной Азии (ЭСКЗА) и ЮНЕСКО. Эти рабочие совещания позволили обменяться опытом и выявить извлеченные уроки и примеры передовой практики для включения в новую публикацию о передовой практике.

49. Публикация *Updated Strategies for Monitoring and Assessment of Transboundary Rivers, Lakes and Groundwaters (Обновленные стратегии мониторинга и оценки трансграничных рек, озер и подземных вод)* была издана на английском, арабском, русском и французском языках.

50. В число партнеров по данной программной области входили: ГАМС, ГВП, Агентство по окружающей среде Австрии (УБА), МЦОРПВ, МСБО, МЦОВР, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), ЭСКЗА, ЮНЕСКО и Всемирная метеорологическая организация (ВМО). Нидерланды оказали экспертную поддержку в подготовке публикаций, относящихся к этой программной области.

## **D. Программная область 3: Поощрение комплексного и межсекторального подхода к управлению водными ресурсами на всех уровнях**

### **3.1 Содействие комплексному управлению водными ресурсами в трансграничных бассейнах**

51. После завершения Глобального рабочего совещания по вопросам управления на основе подхода «от истока до моря» (Женева (в гибридном формате), 14–16 декабря 2022 года) в июне 2023 года Рабочая группа по комплексному управлению водными ресурсами приняла решение о разработке руководства по данной теме под руководством Словении и Эстонии<sup>6</sup>. Работа по разработке руководства началась; первое совещание редакционной и экспертной группы запланировано на начало 2024 года. Презентация руководства могла бы состояться на Конференции Организации Объединенных Наций по океану (Ницца, Франция, июнь 2025 года).

52. На Глобальном рабочем совещании по совместному управлению поверхностными и подземными водами: от национального до трансграничного уровней (Женева (в гибридном формате), 16–17 октября 2023 года) присутствовало более 200 участников, которые обменялись опытом и практическими уроками, извлеченными из практики совместного управления водными ресурсами. Рабочее совещание было организовано под руководством Словении и Эстонии в сотрудничестве с ЮНЕСКО, ЭСКЗА, Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ), Финским институтом окружающей среды (ФИОС), МЦОРПВ, Международной ассоциацией гидрологов (МАГ), Региональным центром по управлению подземными водами в Латинской Америке и Карибском бассейне (CeReGAS), Центром мониторинга для Сахары и Сахеля (ЦМСС), УБА, сетью ГЭФ IW:LEARN и другими организациями.

53. В выводах этого рабочего совещания подчеркнута необходимость: i) повышения уровня понимания и осведомленности о преимуществах совместного управления водными ресурсами, особенно для адаптации к изменению климата; ii) перехода от стихийного к планомерному совместному управлению водными ресурсами; iii) формирования факторов, способствующих совместному управлению водными ресурсами; и iv) создания механизмов для совместного трансграничного управления. Возможные дальнейшие шаги и последующие действия были определены в пяти областях: рекомендации/руководство по вопросам политики; сбор и распространение информации о передовой практике; проекты по совместному управлению водными ресурсами; наращивание потенциала и обмен опытом на глобальном и региональном уровнях; и поддержка переговоров по заключению соглашений/договоренностей и распределению ресурсов.

### **3.2 Поддержка межсекторальных диалогов и оценок с опорой на подход, подход, основанный на системе взаимосвязей «вода — продовольствие — энергия — экосистемы»**

54. Проводимая в сотрудничестве с Отделом устойчивой энергетики ЕЭК тематическая работа по системе взаимосвязей на глобальном и бассейновом уровнях сосредоточена на вопросах адаптации к изменению климата и его смягчения. В рамках Исследования водных ресурсов Организации Объединенных Наций секретариат совместно с ГАМС, ЮНЕСКО и другими организациями организовал по линии механизма «ООН — Водные ресурсы» «Техническое рабочее совещание по вопросу о взаимозависимости между водой и смягчением изменения климата» (Бонн, Германия, 13 июня 2023 года), а также совместно с РКИКООН, ВМО и другими организациями провел мероприятие под эгидой Председателя КС 28 «Обеспечение водой перехода к чистой энергетике» (Дубай, Объединенные Арабские Эмираты, 5 декабря 2023 года). Заседание дискуссионной группы на тему «Адаптация к изменению климата в бассейне реки Дрина с опорой на систему взаимосвязей “энергия-вода” и развитие

<sup>6</sup> ECE/MP.WAT/WG.1/2023/2, п. 62 b).

возобновляемой энергетики», состоявшееся в рамках Недели энергетики и климата в Сараево (26 сентября 2023 года), явилось продолжением деятельности на основе системы взаимосвязей в этом бассейне и дало возможность провести анализ перспектив совместных действий в области борьбы с изменением климата.

55. Секретариат продолжал пропагандировать подготовленные в рамках Конвенции публикации по системе взаимосвязей, в частности, *Методологию оценки системы взаимосвязей «вода — продовольствие — энергия — экосистемы» в трансграничных бассейнах и примеры опыта ее применения: обобщающий доклад*<sup>7</sup>, относящуюся к этой публикации брошюру *Методология оценки системы взаимосвязей в трансграничных бассейнах (ОСВТБ)*<sup>8</sup>, а также публикации *Решения и инвестиции в системе взаимосвязей «вода — продовольствие — энергия — экосистемы»: обобщение опыта в трансграничных бассейнах*<sup>9</sup> и *Towards sustainable renewable energy investment and deployment: Trade-offs and opportunities with water resources and the environment*<sup>10</sup> (*На пути к устойчивым инвестициям и переходу к возобновляемой энергетике: уменьшение негативных взаимовлияний освоения водных ресурсов и окружающей среды и соответствующие возможности*).

56. Проходившее под председательством Финляндии восьмое совещание Целевой группы по системе взаимосвязей между водой, продовольствием, энергией и экосистемами совпало с десятилетием работы в рамках Конвенции с опорой на систему взаимосвязей. На совещании обсуждались вопросы финансирования межсекторальных решений за счет инвестиций из разных источников, приносящих выгоды в разных секторах; роль трансграничного водного сотрудничества для энергетического перехода; учет системы взаимосвязей в глобальных процессах сотрудничества в области климата и окружающей среды; распределение водных ресурсов в трансграничном контексте.

57. Продолжилось сотрудничество с Отделом устойчивой энергетики ЕЭК с упором на регион ЕЭК. Секретариат внес вклад в обсуждение Группой экспертов по возобновляемой энергетике проблемы дефицита воды на ее десятой сессии (Женева, 11–12 сентября 2023 года) и явился одним из организаторов заседания по теме «Система взаимосвязей “вода-энергия” и стойкость энергетических систем» на третьем Алматинском энергетическом форуме (6–8 ноября 2023 года). Водная тематика занимала важное место на двадцать шестой сессии Рабочей группы по водным ресурсам, энергетике и окружающей среде Специальной программы Организации Объединенных Наций для экономик Центральной Азии (Алматы (в гибридном формате), Казахстан, 7 ноября 2023 года).

58. Секретариат принял участие в нескольких совещаниях по подготовке рассчитанного на пять лет проекта по системным взаимосвязям «Региональные механизмы низкоуглеродного, стойкого к изменению климата преобразования комплекса взаимосвязей «энергия — вода — земля» в Центральной Азии», который, начиная с 2024 года, будет осуществляться ОЭСР, ЕЭК, НИЦ-МКВК, ЕБРР и ФАО на средства Международной климатической инициативы.

59. В число партнеров входили: ГАМС, ГВП-Средиземноморье, Отдел устойчивой энергетики ЕЭК, Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), ОЭСР, ФАО, Департамент по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций, ВМО и РКООН.

### 3.3 Поддержка справедливому и устойчивому распределению водных ресурсов в трансграничном контексте

60. На состоявшихся в 2023 году национальных и региональных рабочих совещаниях (национальное мероприятие в Ботсване и Региональная конференция для Юго-Восточной Азии по вопросам водной безопасности — КУВР»), а также в рамках

<sup>7</sup> Публикация Организации Объединенных Наций, ECE/MP.WAT/55.

<sup>8</sup> ECE/MP.WAT/NONE/18.

<sup>9</sup> Публикация Организации Объединенных Наций, ECE/MP.WAT/66.

<sup>10</sup> ECE/ENERGY/127.



инициатив по налаживанию двухсторонних связей и на различных онлайн-семинарах проводилась работа по пропаганде *Руководства по распределению воды в трансграничном контексте*<sup>11</sup> в качестве публикации, имеющей приоритетную тематическую направленность.

61. Составленный Рабочей группой по КУВР и представленный на ее совещании в июне 2023 года документ *Summary Handbook on Water Allocation in a Transboundary Context (Summary Handbook)*<sup>12</sup> (*Краткий справочник по распределению воды в трансграничном контексте (Краткий справочник)*) был опубликован в декабре 2023 года; в него содержится основная информация из *Справочника*, принятого девятым совещанием Сторон Конвенции по трансграничным водам в 2021 году, и отражена глобальная практика распределения воды в трансграничном контексте. В *Кратком справочнике* содержатся новые примеры из практики применения принципов распределения трансграничных вод, в том числе в Центральной Азии и на юге Африки. Он подготовлен на основе *Справочника* в качестве его более краткого варианта и предназначен для практического применения разработчиками политики и лицами, принимающими решения, в качестве методического пособия, дающего представление о ключевых элементах, структурах и условиях, которые следует принимать во внимание при рассмотрении вопроса о распределении трансграничных вод; при этом в нем учтено, что в каждом конкретном случае распределение имеет свои уникальные особенности.

62. В число партнеров входили: Финский институт окружающей среды (ФИОС), Университет штата Орегон (Соединенные Штаты Америки), Делфтский институт ИГЭ по вопросам образования в области водных ресурсов (Нидерланды), МЦОВР и ОЭСР.

### 3.4 Поддержка национальных диалогов по вопросам политики в области комплексного управления водными ресурсами в рамках Инициативы Европейского союза по водным ресурсам

63. В 2023 году ЕЭК продолжила проведение НДП в девяти странах Восточной Европы (Республика Молдова, Украина), Кавказа (Азербайджан, Армения, Грузия) и Центральной Азии (Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Узбекистан). В целевых странах были организованы ежегодные совещания с участием широкого круга заинтересованных сторон и реализованы пакеты мер политики по поддержке различных аспектов реформы водного сектора и управления им. Встречи в рамках НДП способствовали межсекторальным дискуссиям по различным вопросам, например по вопросам национального законодательства, межсекторальной оценки водной реформы, воды и здравоохранения, воды и сельского хозяйства, экономических инструментов и инвестиций в водный сектор, трансграничного сотрудничества с применением стандартов Организации Объединенных Наций и Европейского союза. Пакеты мер политики включают разработку вторичного законодательства в соответствии с Рамочной директивой Европейского союза по водным ресурсам<sup>13</sup> (поддержка нового водного законодательства в Грузии), затрагивают экономические инструменты (Кыргызстан), а также вопросы обеспечения выполнения планов управления речными бассейнами (Украина), обновления целевых показателей в рамках Протокола по проблемам воды и здоровья (Республика Молдова), трансграничного сотрудничества (страны Восточного партнерства), пересмотра стандартов на сточные воды (Узбекистан), проведения обзора инвестиций в сектор (Армения) и разработки и пропаганды инвестиционных концепций (Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан).

64. В Азербайджане, Республике Молдова и Украине были организованы тематические рабочие совещания для рассмотрения решений, основанных на природных факторах.

<sup>11</sup> Публикация Организации Объединенных Наций, ECE/MP.WAT/64.

<sup>12</sup> Публикация Организации Объединенных Наций, ECE/MP.WAT/71.

<sup>13</sup> См. <https://eur-lex.europa.eu/eli/dir/2000/60/oj>.

65. НДП также способствовали обсуждению работы по показателю 6.5.2 Целей в области устойчивого развития; результатов отчетности и их использования для дальнейшего развития трансграничного сотрудничества. В октябре 2023 года было организовано рабочее совещание для стран Восточного партнерства, на котором был сделан вывод о необходимости для Армении и Грузии и впредь наращивать совместную деятельность по мониторингу в бассейне рек Храми-Дебед и для Азербайджана и Грузии — продолжать сотрудничество в бассейне реки Алазани.

66. Секретариат также поддержал подписание в октябре 2023 года трехсторонней декларации о сотрудничестве в бассейне реки Прут министрами окружающей среды Республики Молдова, Румынии и Украины.

67. До февраля 2023 года деятельность в рамках НДП продолжалась в девяти странах, а с марта 2023 года — в связи с прекращением финансирования Европейским союзом Центральной Азии — основное внимание уделялось только пяти странам Восточной Европы и Кавказа в рамках программы «ЕС за окружающую среду в странах Восточного партнерства: водные ресурсы и экологические данные» (январь 2022 года — июнь 2024 года). В странах Восточного партнерства ЕЭК тесно сотрудничала с другими партнерами-исполнителями: ОЭСР, УБА, Австрийским агентством по вопросам развития (ААР) и Международным бюро по водным ресурсам Франции (МБ-Вода).

68. ЕЭК поделилась опытом проведения НДП в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии на онлайн-совещании высокого уровня Целевой группы по водным ресурсам для Ирака (24 октября 2023 года) и внесла вклад в подготовку концептуальной записки о связанных с проведением НДП в Ираке потенциальных преимуществах и проблемах.

## **Е. Программная область 4: Адаптация к изменению климата в трансграничных бассейнах**

### **4.1 Содействие разработке трансграничных стратегий по адаптации и осуществлению приоритетных мер**

69. В 2023 году работа в рамках Конвенции позволила нарастить потенциал за счет обмена опытом и знаниями, что способствовало глобальным политическим процессам в области борьбы с изменением климата и бедствиями, а также реализации проектов на местах.

70. На седьмом совещании Глобальной сети бассейнов, которая занимается вопросами адаптации к изменению климата (Женева (в гибридном формате), 26–27 мая 2023 года), были рассмотрены передовые практики в области управления засухой и адаптации водно-болотных угодий к изменению климата в трансграничных бассейнах, а также возможности и примеры интегрирования водных ресурсов и трансграничного сотрудничества в такие глобальные процессы, касающиеся водных ресурсов, окружающей среды, климата и биоразнообразия, как РКИКООН, Конвенция о биологическом разнообразии (КБР), Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, особенно в качестве местобитаний водоплавающих птиц (Рамсарская конвенция), и Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБООН). На совещании выступили представители всех упомянутых конвенций.

71. Работа в этой области способствовала включению проблематики водных ресурсов и трансграничного сотрудничества в глобальные процессы, например в решения КС 28 РКИКООН, относящиеся к глобальной цели в области адаптации и результатам первого глобального подведения итогов, в которых получили признание крайне важная роль экосистем, связанных с водой, а также выгоды трансграничного сотрудничества с точки зрения адаптации к последствиям изменения климата.

72. Секретариат выступил одним из организаторов ряда состоявшихся в ходе КС 28 мероприятий, в частности мероприятий, состоявшихся под эгидой Председателя КС 28: «Обеспечение водой перехода к чистой энергетике» и «Вода для мира и безопасности: от риска к достижению сопротивляемости» (10 декабря), «Тематический день по вопросам мира, безопасности и здоровья» в Водном павильоне (6 декабря), а также нескольких параллельных мероприятий по темам «Восстановление и сохранение водно-болотных угодий как инструмент сокращения дефицита воды в трансграничных бассейнах» (10 декабря 2023 года) и «Повышение сопротивляемости к изменению климата посредством трансграничного сотрудничества» (10 декабря 2023 года) (организованных совместно с Азербайджаном, Словенией и Рамсарской конвенцией, а также с Федеральным министерством экономического сотрудничества и развития Германии (ФМСР), ГАМС и Советом министров африканских стран по водным ресурсам (СМАСВ)).

73. Секретариат внес вклад в работу: совещания Комитета по адаптации РКИКООН; рабочих совещаний, организованных в рамках Глазговско-Шарм-эш-Шейхской программы работы по глобальной цели по адаптации; а также вклад в деятельность коалиции «Вода и климат» и Группы экспертов по воде и изменению климата механизма «ООН — водные ресурсы».

#### **4.2 Поддержка трансграничных бассейнов в финансировании мер по адаптации к изменению климата**

74. В 2023 году соответствующая деятельность включала наращивание потенциала по финансированию мер по адаптации к изменению климата в трансграничных бассейнах посредством организации вышеупомянутых параллельных мероприятий в ходе КС 28 РКИКООН.

75. В число партнеров входили: Адаптационный фонд, Альянс по глобальной адаптации водных ресурсов, КБР, Европейская комиссия, Европейский инвестиционный банк (ЕИБ), ГЭФ, Зеленый климатический фонд, МСБО, Международный институт управления водными ресурсами, ОБСЕ, СМИВ, Рамсарская конвенция, ПРООН, КБООН, РКИКООН, Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, Всемирный банк, ВМО, Экологическая сеть «Зои» и несколько совместных органов.

### **Г. Программная область 5: Содействие финансовой поддержке и финансированию сотрудничества в области трансграничных водных ресурсов и развития бассейнов**

76. На английском, французском, испанском и русском языках была опубликована и распространена аналитическая записка *Как ускорить мобилизацию финансирования трансграничного водного сотрудничества и развития бассейнов*<sup>14</sup>, призванная осветить основные вопросы, которые следует рассматривать занимающимся вопросами водного хозяйства и финансированию разработчикам политики и лицам, принимающим решения, с целью ускорения направления финансовых ресурсов на сотрудничество в области трансграничных водных ресурсов и развития бассейнов.

77. Секретариат организовал специальные заседания по финансированию сотрудничества в области трансграничных водных ресурсов и развития бассейнов в ходе Регионального рабочего совещания, посвященного Конвенции по трансграничным водам для стран ЗАЭВС (Уагадугу, 3–5 мая 2023 года), и национального рабочего совещания для проверки параметров плана Того по осуществлению Конвенции по трансграничным водам (Ломе, 5–6 июня 2023 года). Конкретные технические и финансовые партнеры поделились информацией о своих приоритетах и возможностях оказания поддержки странам и в этой связи внесли вклад

<sup>14</sup> Публикация Организации Объединенных Наций, ECE/MP.WAT/72.

в создания форума, который бы позволил глубже понять, как потребности могли бы быть соотнесены с финансовыми возможностями.

78. Секретариат организовал Глобальное рабочее совещание по вопросам выделения средств и финансирования сотрудничества в области трансграничных водных ресурсов и развития бассейнов (Женева (в гибридном формате), 5–6 декабря 2023 года), проведенное под руководством Швейцарии и Нидерландов в сотрудничестве с Азиатским банком развития (АБР), ГЭФ, сетью ГЭФ IW: LEARN, ИБР, ОЭСР, Сенегалом, Фондом капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) и Всемирным банком. В нем приняли участие более 150 человек. Впервые был начат диалог с представителями частного финансового сектора (например, «Скандинавска энскильда банкен» АБ (СЭБ), Фонда князя Монако Альберта II) и организациями, работающими с частным сектором (Комитет по политике в области развития (КПР), Финансовая инициатива ЮНЕП), по вопросу о том, как в дальнейшем было бы целесообразно рассматривать и интегрировать проблему сотрудничества в области трансграничных водных ресурсов в их работу и их подход к финансированию. Состоялось обсуждение инновационных подходов к финансированию, в частности инициативы по финансированию «Синий мир». Торговые площадки предоставили странам, РБО и финансовым партнерам возможность обмениваться информацией о существующих механизмах финансирования и доступе к ним. Итоговый документ был подготовлен на английском, испанском, русском и французском языках.

79. В число партнеров входили: АфБР, ФАР, ГАМС, АБР, ЕИБ, ГЭФ, сеть ГЭФ IW:LEARN, МБР, ОЭСР, ФКРООН и Всемирный банк.

## **Г. Программная область 6: Представление отчетности по показателю 6.5.2 Целей в области устойчивого развития и в рамках Конвенции**

### **6.1 Поддержка представления отчетности по показателю 6.5.2 Целей в области устойчивого развития и в рамках Конвенции**

80. В 2023 году в сотрудничестве с ЮНЕСКО был организован третий отчетный цикл по показателю 6.5.2 Целей в области устойчивого развития и в рамках Конвенции (для Сторон). В марте 2023 года курирующие учреждения предложили участвовать в этом цикле 159 странам и, с тем чтобы побудить страны координировать свои ответы на уровне бассейнов, подготовили документ под названием «Возможности для координации с соседними странами при составлении национального отчета по целевому показателю 6.5.2 ЦУР»<sup>15</sup>.

81. Было организовано несколько мероприятий в поддержку подготовки странами национальных отчетов и координации ими ответов на уровне бассейнов:

- два «Глобальных вебинара по показателю 6.5.2 ЦУР — Трансграничное водное сотрудничество: поддержка в подготовке странами национальных отчетов для 3-го отчетного цикла с акцентом на координацию» (17–18 апреля 2023 года), проведенных на английском, испанском, русском и французском языках (более 300 участников из 103 стран).
- Один региональный семинар для арабских стран на тему «Правовые и институциональные механизмы сотрудничества в области трансграничных вод и обмена данными» (Бейрут (в гибридном формате), 30–31 мая 2023 года), организованный ЭСКЗА, ЕЭК и ЮНЕСКО (46 участников, представлявших 14 стран).

---

<sup>15</sup> См. [https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000384985\\_rus](https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000384985_rus).

- Два вебинара на тему «Третий цикл мониторинга по показателю 6.5.2 ЦУР — Как подготовить и использовать национальную отчетность по сотрудничеству в области трансграничных водных ресурсов» (27 апреля и 4 мая 2023 года), организованные ЕЭК, ЮНЕСКО-МГП, ЮНЕСКО-Монтевидео и КОДИА.
- Одно онлайн-рабочее совещание на тему «Оказание поддержки странам в подготовке национальных отчетов для 3-го цикла представления отчетного по показателю 6.5.2 ЦУР по сотрудничеству в области трансграничных вод в Азиатско-Тихоокеанском регионе» (8 июня 2023 года), организованный ЕЭК, ЮНЕСКО-МГП и ЮНЕСКО-Джакарта.

82. Посвященные отчетности по показателю 6.5.2 заседания состоялись в рамках региональных совещаний, организованных в сотрудничестве с ЗАЭВС (3–5 мая и 28–29 сентября 2023 года), Инициативой по управлению общими международными водоносными горизонтами — Латинская Америка (сентябрь 2023 года), в ходе второго Консультативного совещания заинтересованных сторон Всемирного водного форума — 2024 (Бали, Индонезия, 12–13 октября 2023 года), а также в ходе совещаний, проведенных в рамках НДП. Помимо нескольких онлайн-совещаний со странами, в ходе межправительственных совещаний в рамках Конвенции было организовано 60–70 встреч представителей стран и курирующих учреждений для обсуждения содержания национальной отчетности.

83. Благодаря этим и другим усилиям в ходе третьего цикла отчетности представили ответы 129 стран, в том числе 7 стран сделали это впервые. Большую часть второго полугодия ЕЭК и ЮНЕСКО как курирующие учреждения занимались рассмотрением 129 полученных ответов и в ходе интенсивной переписки и консультаций со странами обеспечивали возможность для подтверждения национальных данных по показателю 6.5.2 ЦУР.

## **6.2 Поощрение использования отчетности для укрепления сотрудничества в области трансграничных водных ресурсов**

84. Поскольку показатель 6.5.2 является единственным показателем Целей в области устойчивого развития, посвященным трансграничным вопросам, работа с ним по-прежнему предоставляет важную возможность для развития сотрудничества между странами. Третий цикл отчетности показал, что страны используют подготовку отчетности для обсуждения вопросов, относящихся к трансграничным водным ресурсам и базам знаний и их совершенствованию; так, например, это касается обсуждения проблематики водоносных горизонтов на национальном уровне или инициирования таких обсуждений с целью принятия долгосрочных договоренностей о сотрудничестве с соседними странами.

85. Данные по показателю 6.5.2 послужили информационной основой таких политических процессов, связанных с Повесткой дня на период до 2030 года, как: Конференция Организации Объединенных Наций по водным ресурсам 2023 года; Политический форум высокого уровня по устойчивому развитию; КС 28 РККОООН; и деятельности в рамках Конвенции. Кураторы также предоставили информацию по показателю 6.5.2 в документе «Blueprint for Acceleration: Sustainable Development Goal 6 Synthesis Report on Water and Sanitation 2023»<sup>16</sup> («План ускорения: обобщающий доклад о ходе достижения цели 6 в области устойчивого развития, касающейся водоснабжения и санитарии, 2023 год»).

86. С участием стран, расположенных в бассейне Сенегало-Мавританского водоносного горизонта (Женева, 18 октября 2023 года), а также с Азербайджаном, Арменией, Грузией, Молдовой и Украиной (Женева, 19 октября 2023 года) проведены специальные совещания, призванные содействовать координации процесса подготовки национальной отчетности и поощрять последующие действия на основе информации, содержащейся в отчетности.

<sup>16</sup> См. [www.unwater.org/publications/sdg-6-synthesis-report-2023](http://www.unwater.org/publications/sdg-6-synthesis-report-2023).

87. В число партнеров по этой программной области входили: КОДИА, ЭКА, ЭСКЗА, ЭКЛАК, ГВП, ГВП — Юго-Восточная Азия, ЮНЕП-ДИГ, ЮНЕСКО, механизм «ООН — Водные ресурсы» и все учреждения, участвующее в Инициативе по комплексному мониторингу — Цель 6 в области устойчивого развития, а также страновые группы Организации Объединенных Наций.

## **Н. Программная область 7: Партнерства, коммуникация и управление знаниями**

### **7.1 Сотрудничество с механизмом «ООН — Водные ресурсы», глобальными и региональными партнерами и другими многосторонними природоохранными соглашениями**

88. Секретариат принял активное участие в Конференции Организации Объединенных Наций по водным ресурсам 2023 года, в том числе в процессе ее подготовки, с целью привлечения политического внимания к важности сотрудничества в области трансграничных вод и в рамках Конвенции. Секретариат участвовал в разработке концептуального документа для интерактивного диалога 4 «Вода для сотрудничества», явился одним из организаторов нескольких параллельных мероприятий с участием должностных лиц высокого уровня, а также выступил на многих мероприятиях в рамках Конференции.

89. Конференция ООН по водным ресурсам 2023 года придала большую видимость сотрудничеству в области трансграничных вод: более 70 стран упомянули о нем в заявлениях на пленарных заседаниях и подчеркнули важность Конвенции (около 20 ссылок на нее). В ходе Конференции Нигерия и Ирак представили свои документы о присоединении к Конвенции и стали ее Сторонами. Секретариат совместно со Сторонами — руководителями и партнерами представил для Программы действий в области водных ресурсов амбициозное обязательство «Ускорение сотрудничества в области трансграничных водных ресурсов путем расширения присоединения к Конвенции по трансграничным водам и активизации ее осуществления». Несколько других стран и организаций также представили для Программы действий в области водных ресурсов обязательства по осуществлению Конвенции.

90. Секретариат также внес свой вклад в работу Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, на котором рассматривалась Цель 6 в области устойчивого развития, в том числе 29 марта в рамках Регионального форума по устойчивому развитию для региона Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций он организовал региональное подготовительное заседание.

91. Секретариат продолжал играть активную роль в Коалиции по сотрудничеству в области трансграничных вод, которая была создана в преддверии Конференции Организации Объединенных Наций по водным ресурсам 2023 года, в форме проведения совещаний и участия в ее деятельности.

92. Секретариат, как и прежде, осуществлял совместное руководство группами экспертов по водным ресурсам и изменению климата, а также по трансграничным водам по линии механизма «ООН — Водные ресурсы» и вносил вклад в усилия механизма «ООН — Водные ресурсы» по укреплению межучрежденческого сотрудничества. Кроме того, в связи с тем, что темой Всемирного дня водных ресурсов 2024 года является «Использование водных ресурсов в интересах мира», ЕЭК было предложено совместно с ЮНЕСКО возглавить подготовительную целевую группу в рамках механизма «ООН — Водные ресурсы». Кроме того, в ходе Всемирной недели водных ресурсов секретариат совместно с Венгрией, Финляндией, Швейцарией, МЦОВР, ГАМС и ГВП организовал несколько заседаний (Стокгольм, 21 августа 2023 года), включая проведенное в гибридном формате заседание на тему «Содействие инновациям в трансграничном сотрудничестве с использованием инструментария Конвенции по трансграничным водам», и внес свой вклад в процесс подготовки к десятому Всемирному водному форуму.

93. В соответствии с решением IX/5 о партнерствах в целях глобального осуществления Конвенции по водам (ECE/MP.WAT/63/Add.2) продолжилось сотрудничество с широким кругом глобальных и региональных партнеров, в частности с региональными экономическими сообществами, региональными экономическими комиссиями и международными финансовыми учреждениями. Особое внимание было уделено укреплению сотрудничества с финансовыми учреждениями, а именно с ГЭФ и Всемирным банком. Укрепились партнерские отношения с Межпарламентским союзом (МПС) благодаря его участию в восемнадцатом совещании Рабочей группы по комплексному управлению водными ресурсами и вкладу ЕЭК в парламентское совещание МПС «Наука за мир» на тему «Водная безопасность и отсутствие безопасности: восстановление мирного сосуществования с помощью науки» (Куинхон, Вьетнам, 11–13 сентября 2023 года). Важное значение для оказания помощи странам в процессе присоединения и сопровождения новых Сторон в осуществлении Конвенции имело сотрудничество с координаторами — резидентами Организации Объединенных Наций и страновыми группами.

## **7.2 Деятельность Совместной специальной группы экспертов по проблемам воды и промышленных аварий**

94. Началась подготовка к Международному рабочему совещанию по наращиванию потенциала в области предотвращения аварийного загрязнения вод хвостохранилищами, подготовки к нему и реагирования на него (Братислава (в гибридном формате), 23–24 апреля 2024 года). Секретариат поддержал разработку концептуальной записки для пилотного проекта, направленного на укрепление потенциала для обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и предотвращения аварийного загрязнения хвостохранилищами в рамках следующего проекта ГЭФ по Днестру.

## **7.3 Коммуникация и управление знаниями**

95. В 2023 году секретариат распространял информацию о деятельности в рамках Конвенции, в частности через информационный бюллетень Конвенции по трансграничным водам/Протокола по проблемам воды и здоровья и посредством публикации многочисленных пресс-релизов и статей на веб-сайте ЕЭК. Все подготовленные в рамках Конвенции в 2023 году публикации пропагандировались и распространялись на соответствующих мероприятиях.

96. Новая информации о деятельности в рамках Конвенции регулярно публиковалась в социальных сетях, а также в «Твиттер» (@UNECE\_Water), «Фейсбук» (@UNECEWater) и «ЛинкедИн»<sup>17</sup>, и интерес к ней проявляют все больше подписчиков.

---

<sup>17</sup> URL: <https://www.linkedin.com/company/water-convention-protocol-on-water-health>.